

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 april 2018

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**met betrekking tot het betaalgedrag
van de federale overheid**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Maya DETIÈGE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Bespreking van en stemming over de consideran- sen en het verzoekend gedeelte	5

Zie:

Doc 54 **2965/ (2017/2018):**

- 001: Voorstel van resolutie van de heer Klaps,
mevrouw Gantois, de heer Janssens, mevrouw Lijnen en
de heer Wollants.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 avril 2018

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative au comportement de l'autorité
fédérale en matière de paiement**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET
DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Maya DETIÈGE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion et vote des considérants et du dispositif.....	5

Voir:

Doc 54 **2965/ (2017/2018):**

- 001: Proposition de résolution par M. Klaps,
Mme Gantois, M. Janssens, Mme Lijnen
et M. Wollants.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Gantois, Werner Janssen, Johan Klaps, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Isabelle Galant
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Patricia Ceysens, Nele Lijnen
sp.a	Youro Casier
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Koen Metsu
Nawal Ben Hamou, Jacques Chabot, Laurent Devin, Karine Lalieux, Alain Mathot
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Damien Thiéry
Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh, Vincent Van Peteghem
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Karin Temmerman
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP	Aldo Carcaci
----	--------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 17 april 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Johan Klaps (N-VA) verwijst naar de toelichting bij zijn voorstel van resolutie (DOC 54 2965/001). Een jaarlijks door de regering uit te brengen rapport over het betaalgedrag van de diverse federale besturen en het daaropvolgende debat in de commissie voor het Bedrijfsleven kunnen volgens de spreker de regering ertoe aanzetten alles in het werk te stellen om de achterstand in de betalingen vanwege de overheidsdiensten te doen afnemen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) geeft aan dat zij dit voorstel ten volle steunt. De overheid moet het goede voorbeeld geven, maar bij de betaling van haar eigen leveranciers doet zij dat niet echt. De sprekerster herinnert eraan dat de betalingsachterstand van de federale besturen één van de aandachtspunten in het KMO-Plan vormt.

Ook *mevrouw Karine Lalieux (PS)* staat achter dit initiatief. Ze wijst wel op de paradoxale houding van de partijen van de meerderheid, die de regering er via een resolutie toe aansporen tijdig te betalen wat verschuldigd is aan de medecontractanten en leveranciers van de federale besturen.

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) benadrukt dat de betalingsachterstand van de federale besturen een reëel probleem is voor de kmo's. Ieder initiatief dat een oplossing voor dit pijnpunt beoogt aan te brengen, is positief.

De sprekerster wenst dat de rapportage en het debat waar met dit voorstel van resolutie in wordt voorzien, er in de praktijk zullen toe leiden dat betalingsachterstand echt krimpt.

Mevrouw Maya Detiège (sp.a) vindt de betalingsachterstand van de federale besturen beschamend. Ze is bereid dit voorstel van resolutie te steunen.

Ook *de heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)* vindt dat de federale besturen een grote betalingsachterstand opbouwen, met zorgwekkend hoge bedragen en lange betalingstermijnen – ofschoon een en ander varieert naar gelang het departement (de FOD Justitie is traditioneel een van de traagste betalende).

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution au cours de sa réunion du 17 avril 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Johan Klaps (N-VA) renvoie aux développements du texte de sa proposition de résolution (DOC 54 2965/1). Il estime que le rapportage annuel par le gouvernement sur le comportement de paiement des différentes autorités publiques fédérales et le débat qui s'ensuivra au sein de la commission de l'Économie sont des éléments de nature à amener le gouvernement à tout mettre en œuvre afin de réduire les retards de paiement de l'administration.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Griet Smaers (CD&V) indique qu'elle soutient pleinement cette proposition. L'autorité publique se doit de remplir une fonction d'exemple, ce qui est loin d'être le cas en ce qui concerne le paiement de ses propres fournisseurs. L'intervenante rappelle que la question des retards de paiement de l'administration fédérale est un des points d'attention du Plan PME.

Mme Karine Lalieux (PS) approuve également l'initiative, mais ne peut s'empêcher de relever le paradoxe, dans le chef des partis de la majorité, consistant à presser par voie de résolution le gouvernement de payer à temps ce qui est dû aux cocontractants et fournisseurs de l'administration fédérale.

Mme Nele Lijnen (Open Vld) souligne que les retards de paiement de l'autorité fédérale constituent un réel problème pour les PME. Toute initiative visant à apporter une solution à ce problème est la bienvenue.

L'intervenante forme le vœu que le rapportage et le débat prévus par la présente proposition de résolution se traduise sur le terrain par une baisse effective des retards de paiement.

Mme Maya Detiège (sp.a) estime que les retards de paiement de l'autorité fédérale sont un sujet de honte et se déclare prête à soutenir la proposition à l'examen.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) juge également que le taux et les délais de remboursement de l'autorité fédérale atteignent des niveaux préoccupants, qui sont cependant variables d'un département à l'autre (le SPF Justice est traditionnellement un de ceux qui paient le plus lentement).

Het Rekenhof heeft in zijn jongste Boeken met opmerkingen vastgesteld dat bepaalde departementen de aanbevelingen en de wettelijke procedures (die nochtans bij diverse koninklijke besluiten zijn vastgesteld) niet in acht namen. In de commissie voor de Financien en de Begroting werd een vraag gesteld die inspeelde op die opmerkingen van het Rekenhof; de minister van Begroting gaf toen aan dat zij het er niet mee eens was dat er méér moet worden geïnvesteerd in extra personeel om die betalingsachterstand fors te doen afnemen (CRIV 54 COM 850, 21 maart 2018, blz. 2 en volgende). De spreker daarentegen vindt dat er méér personeel en informaticamiddelen nodig zijn bij de diensten die belast zijn met de verwerking en de betaling van de facturen. Het standpunt van de minister van Begroting duidt in dit verband op een reëel gebrek aan politieke wil. Dit voorstel van resolutie, dat op zich lovenswaardig is, dreigt derhalve een maat voor niets te worden.

Volgens de heer Michel de Lamotte (cdH) is de betalingsachterstand bij de federale besturen evenzeer te wijten aan structurele problemen als aan budgettaire beperkingen. Er zijn voldoende middelen om de besturen ertoe aan te sporen hun facturen tijdig te betalen: zo moeten ingevolge Richtlijn 2011/7/EU betreffende bestrijding van betalingsachterstand bij handelstransacties, die in Belgisch recht werd omgezet, verwijlinteressen worden betaald bij betalingsachterstand, met een vaste kostenvergoeding van 40 euro. Die teksten zijn doorgaans echter niet bekend bij het brede publiek in het algemeen en bij de leveranciers en medecontractanten van de overheid in het bijzonder, zodat het maar de vraag is of die bepalingen ook echt worden toegepast.

De heer Benoît Friart (MR) geeft aan dat het betaalgedrag van de federale besturen schade kan berokkenen aan de ondernemingen, en vooral aan de kmo's, voor wie een gezonde financiële toestand onontbeerlijk is. De regering hecht bijzonder veel aandacht aan dat aspect en heeft bepaalde maatregelen genomen om betalingsachterstand tegen te gaan. Er moet op dat spoor worden doorgegaan, waarbij de tijdens deze regeerperiode al geboekte vooruitgang niet uit het oog mag worden verloren.

De heer Johan Klaps (N-VA) geeft aan dat dit voorstel van resolutie ertoe strekt de regering een duidelijke boodschap te brengen wat het doel van deze tekst betreft. De vraag naar de middelen (extra personeelsleden, krachtiger informaticatools of gewoon méér financiële middelen) wordt ter beoordeling gelaten van de beheerders van elk departement. Niettemin moeten zij weten dat de jaarlijkse rapportage die met dit voorstel van resolutie wordt bepleit, zal zorgen voor de nodige politieke druk om het betaalgedrag van de federale besturen opnieuw aanvaardbaar te maken.

La Cour des comptes a relevé, dans ses derniers cahiers d'observation, que certains départements ne suivaient pas les recommandations et procédures légales pourtant fixées par divers arrêtés royaux. En réponse à une question posée en commission des Finances et du Budget et faisant suite à ces observations, la ministre du Budget indiquait ne pas partager la vision selon laquelle il conviendrait d'investir davantage en moyens humains supplémentaires afin de diminuer drastiquement ces retards de paiement (CRIV 54 COM 850, 21 mars 2018, pp. 2 et s.). L'intervenant estime au contraire qu'il faut davantage de personnel et de moyens informatiques dans les services chargés du suivi et du paiement des factures. La position de la ministre du Budget dénote à cet égard un manque réel de volonté politique, et la présente proposition de résolution, louable sur le fond, risque dès lors de ne rien résoudre.

M. Michel de Lamotte (cdH) estime que les retards de paiement des administrations fédérales sont imputables à des problèmes structurels tout autant qu'à un manque de trésorerie. Les moyens pour pousser l'administration à honorer en temps et heure ses factures ne manquent pas: la directive 2011/7/UE concernant la lutte contre les retards de paiement dans les transactions commerciales, transposée dans notre droit, prévoit notamment l'octroi d'intérêts en cas de retard, avec une indemnité de frais fixe de 40 euros. Mais ces textes sont généralement méconnus du public en général, et des fournisseurs et cocontractants de l'administration en particulier, de sorte qu'il est permis de douter de leur application effective.

M. Benoît Friart (MR) considère que le comportement de l'autorité fédérale en matière de paiement est de nature à nuire à la bonne santé des entreprises, et spécialement des PME, pour lesquelles il est indispensable de disposer d'une trésorerie saine. Le gouvernement est très sensible à ce problème et a pris un certain nombre de mesures pour combattre les retards de paiement. Il convient de poursuivre dans cette voie, tout en soulignant les progrès déjà enregistrés sous cette législature.

M. Johan Klaps (N-VA) précise que l'objet de la proposition de résolution est d'envoyer un message clair au gouvernement en ce qui concerne l'objectif. La question des moyens (recrutement de personnel, moyens informatiques plus performants ou, tout simplement, davantage de trésorerie) est laissée à l'appréciation des gestionnaires de chaque département. Ils doivent cependant savoir que, via le rapportage annuel préconisé par le texte de la présente proposition de résolution, la pression politique sera maintenue en vue de ramener le comportement de l'autorité fédérale en matière de paiement à des niveaux acceptables.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) repliceert dat het Rekenhof zelf heeft gewezen op de oorzaken van die betalingsachterstand, die structureel zijn (ontoe-reikende personele middelen en informaticamiddelen).

III. — **BESPREKING VAN EN STEMMING OVER DE CONSIDERANSSEN EN HET VERZOEKEND GEDEELTE**

A. Consideransen

Consideransen A tot G

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Considerans H

De heer Benoît Friart (MR) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 2965/2) in, dat ertoe strekt te wijzen op de inspanningen die de regering in deze zittingsperiode reeds heeft geleverd.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

B. Verzoekend gedeelte

Verzoeken 1 tot 4

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele voorstel van resolutie, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Maya DETIÈGE

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) réplique que la Cour des comptes elle-même a mis en évidence les causes de ces retards de paiement, qui sont structurales (manque de moyens humains et informatiques).

III. — **DISCUSSION ET VOTE DES CONSIDÉRANTS ET DU DISPOSITIF**

A. Considérants

Considérants A à G

Ces considérants ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Considérant H

M. Benoît Friart et consorts introduisent l'amendement n° 1 (DOC 54 2965/2), qui vise à souligner les efforts déjà accomplis par le gouvernement sous cette législature.

L'amendement n° 1 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

B. Dispositif

Points 1 à 4

Ces points n'appellent aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de résolution, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Mata DETIÈGE

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE