

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 maart 2018

WETSONTWERP

**houdende wijzigingen van de wet van
23 juli 1926 betreffende de NMBS en het
personeel van de Belgische Spoorwegen
en aan het Gerechtelijk Wetboek inzake
de sociale verkiezingen voor bepaalde
organen van sociale dialoog van de Belgische
Spoorwegen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Inez DE CONINCK**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	9

Zie:

Doc 54 **2939/ (2017/2018):**

001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 mars 2018

PROJET DE LOI

**portant modification de la loi du
23 juillet 1926 relative à la SNCB et
au personnel des Chemins de fer belges
et du Code judiciaire en matière
d'élections sociales pour certains organes
de dialogue social des
Chemins de fer belges**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET
DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
MME **Inez DE CONINCK**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	9

Voir:

Doc 54 **2939/ (2017/2018):**

001: Projet de loi.
002: Amendement.

8083

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karine Lalieux

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Inez De Coninck, Peter Dedecker, Daphné Dumery,
Wouter Raskin
PS Laurent Devin, Gwenaëlle Grovonius, Karine Lalieux
MR Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret

CD&V Jef Van den Bergh, Veli Yüksel
Open Vld Sabien Lahaye-Battheu, Nele Lijnen
sp.a David Geerts
Ecolo-Groen Marcel Cheron
cdH Isabelle Poncellet

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Yoleen Van Camp,
Bert Wollants
Julie Fernandez Fernandez, Emir Kir, Eric Massin, Daniel Senesael
Sybille de Coster-Bauchau, Benoît Piedboeuf, Philippe Pivin, Stéphanie
Thoron
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
Annick Lambrecht, Alain Top
Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Benoît Lutgen, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

VB Jan Penris

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 27 februari 2018.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR
DE HEER FRANÇOIS BELLOT, MINISTER VAN
MOBILITEIT BELAST MET BELGOCONTROL
EN DE NATIONALE MAATSCHAPPIJ DER
BELGISCHE SPOORWEGEN**

De wet van 3 augustus 2016 houdende diverse bepalingen inzake spoorwegen bepaalt dat de samenstelling van bepaalde (paritaire) organen van sociale dialoog binnen de Belgische Spoorwegen (de vennootschappen Infrabel, NMBS en HR-Rail), wat de vertegenwoordigers van het personeel betreft vanaf 2018 geregeld zal worden via sociale verkiezingen. Het gaat om de volgende organen: de vijf gewestelijke paritaire commissies, het bedrijfscomité voor preventie en bescherming op het werk in elk van de drie vennootschappen, alsook de 88 lokale comités voor preventie en bescherming op het werk die binnen de vennootschappen bestaan. Voor al die comités worden in totaal 561 mandaten toegewezen op basis van de uitgebrachte stemmen.

Hoewel die wet van 3 augustus 2016 al voor de vereiste basiswetgeving heeft gezorgd, dient het wettelijk raamwerk voort te worden aangepast, teneinde die verkiezingen te organiseren zoals dat ook in de privésector het geval is. Het wettelijk raamwerk moet immers worden aangevuld met bepalingen betreffende de mogelijkheden om bij de rechter beroep in te stellen en met bepalingen inzake de ontslagregeling voor de kandidaat-afgevaardigden. In dit verband dient bovendien de bevoegdheid van de arbeidsgerechten te worden verruimd via het Gerechtelijk Wetboek.

Het wetsontwerp geeft ook gevolg aan arrest nr. 101/207 van het Grondwettelijk Hof van 26 juli 2017, waarbij de bepaling in de wet van 3 augustus 2016 dat alleen de erkende of representatieve vakbonden deel kunnen nemen aan de procedure van aanzegging en overleg bij sociale conflicten, evenals aan de sociale verkiezingen, wordt vernietigd. Dit wetsontwerp bepaalt dat voortaan alle vakbonden (dus zowel de representatieve en de erkende als de aangenomen vakbonden) kunnen deelnemen, mits ze vooraf aan HR Rail hun statuten hebben bezorgd en de namen van hun afgevaardigden hebben meegedeeld.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 27 février 2018.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. FRANÇOIS
BELLOT, MINISTRE DE LA MOBILITÉ,
CHARGÉ DE BELGOCONTROL ET
DE LA SOCIÉTÉ NATIONALE DES CHEMINS
DE FER BELGES**

La loi du 3 août 2016 portant des dispositions diverses en matière ferroviaire prévoit qu'à partir de cette année, la composition de certains organes (paritaires) de dialogue social au sein des Chemins de fer belges (les sociétés Infrabel, SNCB et HR-Rail), en ce qui concerne les représentants du personnel, sera réglée via des élections sociales. Les organes concernés sont les suivants: les cinq comités paritaires régionaux, les trois comités d'entreprise pour la prévention et la protection au travail qui sont actifs dans chacune des sociétés, ainsi que les 88 différents comités locaux pour la prévention et la protection au travail actifs dans les sociétés. Pour tous ces comités, ce sont 561 mandats qui seront attribués sur la base des voix exprimées.

Bien que la législation de base nécessaire ait déjà été mise en place par la loi du 3 août 2016, il n'en demeure pas moins indispensable d'adapter encore davantage le cadre légal afin d'organiser ces élections comme cela se passe également dans le secteur privé. En effet, le cadre légal doit être complété par des dispositions concernant les possibilités d'introduire des recours judiciaires, ainsi que par des dispositions concernant le régime de licenciement applicable aux candidats délégués. A cet égard, il convient d'ailleurs d'étendre aussi la compétence des juridictions du travail par le biais du Code judiciaire.

Le projet donne également suite à l'arrêt d'annulation n° 101/207 rendu par la Cour constitutionnelle le 26 juillet 2017. Par cet arrêt, la Cour a annulé la disposition de la loi du 3 août 2016 aux termes de laquelle uniquement les organisations syndicales représentatives ou reconnues pouvaient prendre part à "la procédure de préavis et de concertation à l'occasion de conflits sociaux", ainsi qu'aux élections sociales. Ce nouveau projet prévoit que: l'ensemble des organisations syndicales (donc aussi bien les organisations représentatives et les organisations reconnues, que les organisations agréées) pourront désormais y prendre part à condition d'avoir préalablement déposé leurs statuts et communiqué les noms de leurs délégués à *HR Rail*.

De sociale verkiezingen zouden plaatsvinden van 3 december 2018 tot en met 7 december 2018. Volgens de wet van 3 augustus 2016 moeten de eerste verkiezingen immers ten laatste in 2018 plaatsvinden en vervolgens vierjaarlijks vanaf 2024. Net om deze verkiezingsdata te kunnen respecteren, werd in de plenaire vergadering “de hoogdringende behandeling” van dit ontwerp gevraagd.

Dergelijke verkiezingen vragen heel wat voorbereidend werk. Zo is er de opstelling van de kiezerslijsten alsmede van de kandidatenlijsten, rekening houdende met de afhandeling van mogelijke klachten dienaangaande. Om deze voorbereidende activiteiten in alle klaarheid in goede banen te leiden, is het belangrijk om zo vlug mogelijk te beschikken over een definitieve wettekst. Een definitieve wettekst maakt dat ook de nodige, definitieve reglementaire bepalingen op het niveau van de spoorweggroep, kunnen worden genomen.

Bovendien is het ook belangrijk dat alle syndicale organisaties op tijd op de hoogte zijn van het definitief wettelijk kader, dus geruime tijd voor het ogenblik waarop zij ten laatste moeten kenbaar maken of ze al dan niet aan deze verkiezingen zullen deelnemen.

Het ontwerp werd voor advies voorgelegd aan de Raad van State.

Het advies werd integraal gevolgd en heeft ertoe geleid dat elk artikel afzonderlijk werd becommentarieerd in de Memorie van Toelichting. In tal van gevallen wordt aangegeven in welke mate de voorgestelde bepalingen zijn geïnspireerd op hetgeen geldt voor de privésector waarvoor de verkiezingen zijn geregeld bij de wet van 4 december 2007.

Op grond van het advies van de Raad van State voorziet het ontwerp erin dat maximaal gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid om te werken op basis van een elektronisch aangetekende zending en aldus gebruik te maken van de soepelheid die deze manier van werken biedt.

Dit wetsontwerp biedt de kans vorm te geven aan een eigentijds systeem van “sociale democratie” binnen de spoorgroep. Voor deze eerste stap werd bewust gekozen voor de organen en comités die het dichtst bij het werkveld staan en waarvan de werking de werknemer rechtstreeks aanbelangt.

De beleidsinstanties binnen de spoorgroep (zoals de nationale paritaire commissie) hebben al geanticipeerd op de tenuitvoerlegging van deze verkiezingen en hebben voorafgaande akkoorden gesloten teneinde de reglementaire teksten voor te bereiden die uiterlijk

Les élections sociales doivent avoir lieu du 3 au 7 décembre 2018 inclus. Conformément à la loi du 3 août 2016, les premières élections doivent en effet avoir lieu en 2018 au plus tard, et ensuite tous les quatre ans à partir de 2024. C’est précisément pour respecter ce calendrier électoral que “l’urgence” a été demandée en séance plénière pour le projet de loi à l’examen.

De telles élections nécessitent de nombreux préparatifs. Il y a ainsi l’établissement des listes électorales et des listes de candidats, en tenant compte du traitement des éventuelles plaintes à ce sujet. Pour mener ces préparatifs à bonne fin et en toute transparence, il est important de disposer le plus rapidement possible d’un texte de loi définitif. Un texte de loi définitif permettra d’également prendre les dispositions réglementaires définitives au niveau du groupe ferroviaire.

Il est en outre important que toutes les organisations syndicales soient informées en temps utile du cadre légal définitif, donc longtemps avant la date butoir à laquelle elles doivent annoncer leur participation ou non à ces élections.

Le projet a été soumis pour avis au Conseil d’État.

L’avis a été intégralement suivi et chaque article fait dès lors l’objet d’un commentaire distinct dans l’exposé des motifs. Dans nombre de cas, il y est indiqué dans quelle mesure les dispositions proposées sont inspirées par ce qui prévaut pour le secteur privé, dont les élections sont réglementées par la loi du 4 décembre 2007.

Sur la base de l’avis du Conseil d’État, le projet à l’examen prévoit que l’on use un maximum de la possibilité de recourir aux envois recommandés électroniques et que l’on profite donc de la souplesse de cette méthode de travail.

Ce projet offre l’opportunité de donner corps à un système contemporain de “démocratie sociale” au sein du groupe ferroviaire. Pour poser ce premier pas, nous avons sciemment opté pour les organes et comités qui sont les plus proches du terrain et dont le fonctionnement intéresse directement le travailleur.

Les instances responsables au sein du groupe ferroviaire, comme la Commission paritaire nationale, ont déjà anticipé l’implémentation de ces élections et ont obtenu des accords préalables visant à préparer les textes réglementaires qui doivent être adoptés pour fin

tegen eind maart 2018 moeten worden aangenomen. Het wetsontwerp bepaalt dat alleen als die doelstelling niet wordt gehaald, de Koning een passend besluit uitvaardigt.

Ten slotte voorziet het wetsontwerp in een evaluatie van de wijze waarop de verkiezingen zullen verlopen. Na elke verkiezing zal de nationale paritaire commissie de tenuitvoerlegging van het wettelijk raamwerk beoordelen. Het zal mogelijk zijn om in voorkomend geval voorstellen te formuleren om dit wettelijk raamwerk aan te passen, op basis van een standpunt dat wordt gedeeld door de werkgever en de vakbonden.

II. — ALGEMENE BESPREKING

2.1 Vragen *en opmerkingen van de leden*

Mevrouw Inez De Coninck (N-VA) steunt het wetsontwerp maar beschouwt het als een eerste stap naar volledige gelijkschakeling met de sociale verkiezingen in de privésector. Ook behoren sociale verkiezingen te worden georganiseerd voor de Nationale Paritaire Commissie waar de doorslaggevende beslissingen worden genomen. Thans wordt een parallel systeem in het leven geroepen terwijl in de privésector sociale verkiezingen al een halve eeuw de regel zijn. Was het niet beter geweest de wet van 4 december 2007 gewoon uit te breiden naar de spoorwegen?

Toch heeft de spreekster een aantal vragen:

1° Kan de minister bevestigen dat alle vakorganisaties zullen kunnen deelnemen aan de van 3 tot 7 december 2018 in het vooruitzicht gestelde sociale verkiezingen?

2° Is de timing niet te strak? Zal de Nationale Paritaire Commissie op één maand tijd rondkomen? Zal de in 1° vermelde streefdatum gehaald worden?

3° Zullen de sociale verkiezingen waarvan sprake in voorliggend wetsontwerp, thans in 2018 gehouden, ooit samenvallen met de sociale verkiezingen in de privésector?

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) vindt de hoogdringendheid ongepast. De door de regering opgelegde timing is zeer strak. Bovendien heeft de regering, nadat het Grondwettelijk Hof zijn arrest op 26 juli 2017 velde, alle tijd gehad om de wet, die trouwens een kopie is van de wet die van toepassing is op de privésector, aan te passen. De Nationale Paritaire Commissie – waar de

mars 2018 au plus tard. Uniquement dans l'hypothèse où cet objectif ne serait pas atteint, le projet prévoit que le Roi prenne un arrêté adéquat.

Enfin, le projet prévoit une évaluation de la manière dont les élections se dérouleront. À l'issue de chaque élection, la Commission paritaire nationale évaluera l'implémentation du cadre légal et la possibilité est prévue de formuler le cas échéant des propositions en vue d'adapter ce cadre légal, ce sur la base d'un point de vue partagé par l'employeur et les organisations syndicales.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

2.1 *Questions et observations des membres*

Mme Inez De Coninck (N-VA) soutient le projet de loi à l'examen. L'intervenante considère qu'il ne s'agit toutefois que d'une première étape vers l'assimilation totale avec les élections sociales telles qu'elles existent dans le secteur privé. Par ailleurs, des élections sociales devraient être organisées pour la Commission paritaire nationale au sein de laquelle les décisions déterminantes sont prises. Le projet de loi à l'examen instaure un système parallèle, alors que dans le secteur privé, les élections sociales sont déjà la règle depuis un demi-siècle. N'aurait-il pas été préférable d'étendre tout simplement la loi du 4 décembre 2007 aux chemins de fer?

L'intervenante tient encore à poser plusieurs questions:

1° Le ministre peut-il confirmer que tous les syndicats pourront participer aux élections sociales prévues du 3 au 7 décembre 2018?

2° Le calendrier n'est-il pas trop serré? La Commission paritaire nationale parviendra-t-elle à tout boucler en un mois? La date limite prévue au 1° pourra-t-elle être respectée?

3° Les élections sociales visées par le projet de loi à l'examen, qui se tiendront pour la première fois en 2018, coïncideront-elles un jour avec celles organisées dans le secteur privé?

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) estime que l'urgence demandée est injustifiée. Le calendrier imposé par le gouvernement est très serré. De plus, le gouvernement a eu tout le loisir d'adapter la loi – qui est d'ailleurs une copie de celle applicable au secteur privé – après l'arrêt du 26 juillet 2017 de la Cour constitutionnelle. La Commission paritaire nationale – au sein de laquelle

kleinere vakorganisaties die voortaan aan de sociale verkiezingen zullen kunnen deelnemen overigens niet in vertegenwoordigd zijn – moet nog heel wat trancheren. Is de vooropgestelde timing dan ook realistisch? Bovendien vraagt de spreekster zich af hoe de sociale verkiezingen gefinancierd zullen worden. De dotatie van circa 1,2 miljoen euro waarover HR Rail beschikt voor de “sociale dialoog” is niet verhoogd. Hoeveel kost de geldverslindende organisatie van dergelijke verkiezingen trouwens? Waar zullen vrijgestelden – die dus niet in de spoorwegen zelf tewerkgesteld zijn – zich kandidaat kunnen stellen? Waarom laat men de sociale verkiezingen voor de spoorwegen niet samenvallen met de sociale verkiezingen in de privésector die in 2020 worden gehouden? Om al deze redenen vindt de fractie van de spreekster voorliggend wetsontwerp niet opportuun en zal zich dan ook onthouden.

De heer Emmanuel Burton (MR) herhaalt de steun van zijn fractie aan de demarche van de minister. De wet werd zowel aan het arrest van het Grondwettelijk Hof als aan het advies van de Raad van State aangepast. De sociale dialoog wordt niet alleen versterkt maar wettelijk verankerd. Dit zal de spoorwegen – zowel de werknemers als de reizigers – alleen maar ten goede komen.

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) vindt het een goede zaak dat de regels van de privésector ook in de spoorwegen zullen gelden. Toch begrijpt de spreekster niet waarom de in de Nationale Paritaire Commissie beslissingen met een tweederdemeerderheid worden genomen en niet bij unanimité. De wet van 21 maart 1991 op de overheidsbedrijven voorziet niet in een dergelijke manier van beslissen. De spreekster dient dan ook amendement nr. 1 (DOC 54 2939/002, blz. 1) in om dit in artikel 24 recht te trekken en de unanimiteitsregel op te leggen wanneer het erom gaat economische of technische redenen voor ontslag te erkennen. Contractuele werknemers zijn hierdoor onbeschermd. Voorts bestaat de mogelijkheid dat voorliggende regeling door piepkleine organisaties wordt misbruikt om de sociale dialoog – de goede werking waarvan toch het nagestreefde doel is – te ondermijnen.

2.2 Antwoorden van de minister

Primeur overheidsbedrijven

Het is de eerste keer dat sociale verkiezingen worden georganiseerd in overheidsbedrijven. De draagwijdte van voorliggend wetsontwerp moet in het licht hiervan worden ingeschat.

les syndicats plus modestes qui pourront désormais participer aux élections ne sont du reste pas représentés – a encore beaucoup de décisions à prendre. Le calendrier prévu est-il vraiment réaliste? L'intervenante se demande en outre comment seront financées les élections sociales. La dotation d'environ 1,2 million d'euros dont dispose HR Rail pour le “dialogue social” n'a pas été revue à la hausse. L'intervenante voudrait d'ailleurs connaître le coût de l'organisation de telles élections, qui doit être considérable. Où les agents dispensés – qui ne sont donc pas employés au sein des chemins de fer eux-mêmes – pourront-ils poser leur candidature? Pourquoi ne pas faire coïncider les élections sociales afférentes aux chemins de fer avec celles qui se tiendront en 2020 dans le secteur privé? Pour toutes ces raisons, le groupe de l'intervenante juge le projet de loi à l'examen inopportun. Il a donc décidé de s'abstenir.

M. Emmanuel Burton (MR) réitère le soutien de son groupe à la démarche du ministre. Le projet de loi à l'examen a été adapté à la fois à l'arrêt de la Cour constitutionnelle et à l'avis du Conseil d'État. Non seulement il renforce le dialogue social, mais il lui donne également un ancrage légal, ce qui ne peut que profiter aux chemins de fer – c'est-à-dire aux travailleurs et aux voyageurs.

Mme Isabelle Poncelet (cdH) se félicite que les règles applicables au secteur privé le soient désormais également aux chemins de fer. L'intervenante se demande toutefois pourquoi les décisions de la Commission paritaire nationale doivent être prises à la majorité des deux tiers et non à l'unanimité. La loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques ne prévoit pas un tel mode de décision. L'intervenante présente dès lors l'amendement n° 1 (Doc 54 2939/2, p. 1), qui tend à adapter l'article 24 de façon à imposer la règle de l'unanimité lorsqu'il s'agit de reconnaître des raisons d'ordre économique ou technique qui justifieraient un licenciement. En effet, le système proposé ne garantit pas la protection des travailleurs contractuels. L'intervenante estime ensuite que des organisations de très petite taille risquent d'abuser de la réglementation à l'examen pour miner le dialogue social – alors que l'objectif est précisément d'assurer le bon fonctionnement de celui-ci.

2.2 Réponses du ministre

Une primeur pour les entreprises publiques

C'est la première fois que des élections sociales sont organisées au sein d'entreprises publiques. Il convient de garder cet élément à l'esprit lorsqu'on examine la portée du projet de loi à l'examen.

Evaluatie Nationale Paritaire Commissie

Net omdat het de eerste keer is dat dergelijke verkiezingen bij de spoorwegen zullen worden georganiseerd en dat de mogelijkheid bestaat dat verschillende syndicale organisaties hieraan deelnemen, werd het wenselijk geacht om in een evaluatie te voorzien met het oog op bijsturende maatregelen.

Aantal betrokken comités

Het gaat in totaal om 93 comités, waarvan 10 niet aan verkiezingen zullen worden onderworpen. In deze laatste zal voortgewerkt worden met door de syndicale organisaties aangewezen vertegenwoordigers.

Deelnemende vakorganisaties

Iedere vakorganisatie, hoe klein ook, waarvan de algemeen directeur van HR Rail de statuten heeft ontvangen alsook de namen van hun vertegenwoordigers, kan aan de verkiezingen deelnemen.

Drempel representativiteit

Alle vakorganisaties kunnen deelnemen. Er is geen drempel qua representativiteit. Het aantal te begeven mandaten is uiteraard beperkt en verschilt naargelang van het betrokken comité.

Tweederdemeerderheidsregel

Deze gewoonte – tweederde quorum en tweederde meerderheid van de uitgebrachte stemmen – werd wetmatig verankerd. Deze regel is in overeenstemming met wat de wet van 23 juli 1926 thans reeds bepaalt.

Timing

Niet alle artikelen die toepasbaar waren op de privé-sector konden als zodanig worden overgenomen. Er is dus wel degelijk overleg nodig geweest. De termijn die aan de Nationale Paritaire Commissie is toebedeeld om de reglementaire bepalingen te nemen met het oog op de verkiezingen en die aanvankelijk tot eind 2017 liep, werd met dit ontwerp verschoven naar 31 maart 2018. Op grond van actuele inlichtingen wordt deze deadline gehaald.

Convergentie

Vanaf 2024 zullen de sociale verkiezingen in de spoorwegen samenvallen met die van de privésector.

Évaluation de la Commission paritaire nationale

C'est précisément parce que c'est la première fois que de telles élections sociales seront organisées et que la possibilité existe que plusieurs organisations syndicales y participent, qu'il a été jugé souhaitable de prévoir une évaluation aux fins de prendre des mesures correctrices.

Nombre de commissions concernées

Il s'agit de 93 commissions au total, dont 10 ne feront pas l'objet d'élections. Dans ces dernières, l'on continuera à travailler avec des représentants désignés par les organisations syndicales.

Organisations syndicales participantes

Toute organisation syndicale, aussi petite soit-elle, dont le directeur général de HR Rail a reçu les statuts ainsi que les noms de leurs représentants, peut participer aux élections.

Seuil de représentativité

Toutes les organisations syndicales peuvent participer. Il n'y a aucun seuil de représentativité. Le nombre de mandats à pourvoir est évidemment limité et diffère suivant le comité concerné.

La règle de la majorité des deux tiers

Cette pratique – le quorum des deux tiers et la majorité des deux tiers des voix exprimées – a été ancrée dans la loi. Cette règle est conforme à ce que la loi du 23 juillet 1926 prévoit déjà.

Calendrier

Les articles applicables au secteur privé n'ont pas tous pu être repris tels quels. Une concertation a donc bel et bien été nécessaire. Le délai imparti à la Commission paritaire nationale pour arrêter les dispositions réglementaires en vue des élections venait originellement à échéance fin 2017. Le projet de loi étend ce délai au 31 mars 2018. Sur la base des infos actuelles, cette date butoir sera respectée.

Convergence

Les élections sociales au sein des Chemins de fer coïncideront avec celles dans le secteur privé dès 2024.

Financiering

Er wordt niet voorzien in bijkomende middelen ten voordele van de deelnemende syndicale organisaties. Elektronisch stemmen zou goedkoper zijn uitgevallen dan de klassieke stembusgang met urnes, maar dit is in overleg beslist. De regering noch de wetgever komen hierin tussenbeide.

Vrijgestelden

De vakorganisaties bepalen zelf wie op hun lijst zal staan. Daartoe kunnen ook vrijgestelden behoren.

2.3 Replieken

Mevrouw Inez De Coninck (N-VA) is gekant tegen de verlamdende, door collega Poncelet in amendement nr. 1 voorgestelde unanimité-regel. De tweederde-meerderheidsregel is in de ogen van de spreekster reeds een anomalie.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) heeft nog altijd de indruk dat nog een heleboel niet geregeld is en de regering dus met een koninklijk besluit voor de dag zal treden. Bovendien is het jammer dat de toch geldverslindende sociale verkiezingen niet adequaat gefinancierd werden. Men moet de middelen vrijmaken die de ambities die men koestert, vereisen. Een gesloten enveloppe is niet de goede methode om dit doel te bereiken.

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) wijst erop dat de unanimité krachtens een arrest van het Hof van Cassatie van 25 juni 2001 in de privésector de regel is wanneer een economische of technische reden voor ontslag moet worden erkend.

2.4 Bijkomende antwoorden

Convergentie

Het samenvallen van de sociale verkiezingen in 2024 is na overleg tot stand gekomen.

Timing

De deadline van eind maart 2018 voor de sociale verkiezingen begin december 2018 zal worden gehaald.

Financement

Il n'y a pas de moyens supplémentaires prévus pour les organisations syndicales participantes. Le vote électronique aurait été moins coûteux que le scrutin traditionnel avec des urnes, mais cela a été décidé en concertation. Ni le gouvernement ni le législateur n'interviennent.

Dispensés

Les organisations syndicales décident elles-mêmes qui figurera sur leur liste. Des permanents peuvent être candidats.

2.3 Répliques

Mme Inez De Coninck (N-VA) est hostile à la règle d'unanimité paralysante proposée par Mme Poncelet dans l'amendement n° 1. La règle de la majorité aux deux tiers est déjà une anomalie aux yeux de l'intervenante.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) continue d'avoir l'impression que de nombreux éléments n'ont pas été réglés et que le gouvernement les réglera donc ultérieurement par voie d'arrêté royal. En outre, elle déplore que les élections sociales, qui sont pourtant très coûteuses, ne soient pas financées de manière adéquate. Il convient de libérer les ressources nécessaires à la réalisation des ambitions affichées. Le système d'enveloppe fermée n'est pas la méthode appropriée pour atteindre cet objectif.

Mme Isabelle Poncelet (cdH) indique que conformément à un arrêt de la Cour de cassation du 25 juin 2001, la règle d'unanimité prévaut dans le secteur privé lorsqu'il convient de juger de l'existence de raisons d'ordre économique ou technique qui justifieraient un licenciement.

2.4 Réponses complémentaires

Convergence

Il a été décidé après concertation de faire coïncider les élections sociales en 2024.

Calendrier

L'échéance de fin mars 2018 pour les élections sociales de début décembre 2018 sera respectée.

Financiering

Binnen de gesloten enveloppe kan worden gekozen voor de minder dure elektronische stemming. Dat de duurdere klassieke stembusgang werd weerhouden heeft natuurlijk een kostprijs.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 23

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking achtereenvolgens ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Artikel 24

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) herhaalt dat haar amendement nr. 1 (DOC 54 2939/2, blz. 1) ertoe strekt in de Nationale Paritaire Commissie de tweederde-meerderheidsregel te vervangen door de unanimiteit wanneer een economische of technische reden voor ontslag moet worden erkend.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Het artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikel 25 tot 49

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking achtereenvolgens ongewijzigd en eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt ongewijzigd aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

Inez DE CONINCK

De voorzitter,

Karine LALIEUX

Uitvoeringsbesluiten krachtens de artikelen 105 of 108 van de Grondwet: niet meegedeeld.

Financement

Dans le cadre de l'enveloppe fermée, il peut être opté pour le vote électronique, qui est moins coûteux. Le fait d'avoir retenu le mode de scrutin classique, qui est plus onéreux, a naturellement un coût.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1 à 23

Ces articles ne font l'objet d'aucune observation et sont successivement adoptés sans modification et à l'unanimité.

Article 24

Mme Isabelle Poncelet (cdH) rappelle que son amendement n° 1 (DOC 54 2939/2, p. 1) vise à remplacer la règle de la majorité aux deux tiers au sein de la Commission paritaire nationale par la règle d'unanimité lorsqu'il convient de juger de l'existence de raisons d'ordre économique ou technique qui justifieraient un licenciement.

L'amendement n° 1 est rejeté par 9 voix contre 3.

L'article est adopté sans modification par 9 voix et 3 abstentions.

Articles 25 à 49

Ces articles ne font l'objet d'aucune observation et sont successivement adoptés sans modification et à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté sans modification par 9 voix et 3 abstentions.

La rapporteuse,

Inez DE CONINCK

La présidente,

Karine LALIEUX

Arrêtés d'exécution pris en vertu des articles 105 ou 108 de la Constitution: non communiqués.