

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 februari 2018

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ter heroverweging van de economische
sancties tegen Rusland**

(ingediend door de heer Filip Dewinter c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} février 2018

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la reconsidération des sanctions
économiques adoptées contre la Russie**

(déposée par M. Filip Dewinter et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds 2014 worden naar aanleiding van de conflicten in de Krim en in Oekraïne door de Europese Unie sancties toegepast op de Russische Federatie. Deze economische sancties worden herhaaldelijk verlengd en gelden ook vandaag nog steeds. Als reactie op deze sancties sprak Rusland eveneens in 2014 een boycot uit tegen Europese landbouwproducten. De sancties van de Europese Unie betreffen de beperking van de toegang van Russische staatsbanken tot de Europese kapitaalmarkten, het verbod op handel in wapens en een beperking van de toegang van Rusland tot bepaalde gevoelige technologieën en diensten die kunnen worden gebruikt voor olieproducten en exploitatie.

Zonder ons te willen uitspreken over het conflict in de Krim kunnen op zijn minst vraagtekens worden geplaatst bij de betrokkenheid van Rusland bij het conflict in Oekraïne en in de Krim. De enige verbintenis die Rusland dient na te leven staat neergeschreven in het Minsk II-akkoord, dat bepaalt dat Rusland de Volksrepublieken Loegansk en Donetsk onder druk dient te zetten teneinde alle vijandelijkheden te staken. Ter zake dient opgemerkt te worden dat sinds verschillende jaren een staakt-het-vuren in acht wordt genomen en dat het Franse parlement op 8 juni 2016 een resolutie heeft goedgekeurd betreffende het afbouwen van de sancties tegen Rusland op basis van het consequent naleven van het Minsk II-akkoord door Rusland.

De sancties van de Europese Unie hebben na bijna vijf jaar meer na- dan voordelen voor ons land opgeleverd. De sancties zijn nutteloos gebleken en schieten hun doel voorbij. De goede politieke, culturele en handelsrelaties tussen ons land en Rusland worden door deze sancties op de helling gezet. Het is daarom meer dan tijd om een einde te maken aan de Europese sancties tegen Rusland. In plaats van de sancties te handhaven, moet de dialoog worden nagestreefd. Ons land dient hiertoe het voortouw te nemen en moet de Europese Unie verzoeken om de sancties tegen Rusland op te heffen.

Ongetwijfeld hebben de sancties negatieve gevolgen voor de Russische economie. Deze gevolgen beperken zich echter niet alleen tot Rusland maar laten zich ook in Europa voelen. Een verdere achteruitgang van de Russische economie is niet in het belang van Europa. Niet alleen Rusland, maar ook Europa lijdt economische schade door de confrontatie van wederzijdse sancties. De economische groei en de werkgelegenheid

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis 2014, la Fédération de Russie est soumise à des sanctions qui lui ont été infligées par l'Union européenne à la suite des conflits ayant éclaté en Crimée et en Ukraine. Ces sanctions économiques ont été prolongées à plusieurs reprises et elles sont toujours en vigueur à l'heure actuelle. La Russie y a répondu par un boycott sur les produits agricoles européens, qui a également pris cours en 2014. Les sanctions imposées par l'Union européenne consistent à limiter l'accès des banques d'État russes aux marchés de capitaux européens, à interdire le commerce des armes et à limiter l'accès de la Russie à certains services et technologies sensibles qui pourraient être utilisés pour les produits pétroliers et leur exploitation.

Sans vouloir nous prononcer sur le conflit qui déchire la Crimée, nous estimons qu'il est à tout le moins légitime de s'interroger sur l'implication de la Russie dans le conflit en cours en Ukraine et en Crimée. La seule obligation imposée à la Russie est celle qui figure dans l'accord de Minsk II, qui lui enjoint d'exercer des pressions sur les Républiques populaires de Lougansk et de Donetsk afin de faire cesser les hostilités. Nous tenons à souligner à cet égard qu'un cessez-le-feu est observé depuis plusieurs années et qu'après avoir constaté que la Russie se conforme systématiquement à l'accord de Minsk II, le Parlement français a adopté le 8 juin 2016 une résolution visant à supprimer progressivement les sanctions prononcées à son encontre.

Après cinq ans environ, la conclusion est que les sanctions imposées par l'Union européenne ont eu plus d'effets négatifs que d'effets bénéfiques pour notre pays. Ces sanctions se sont révélées inutiles et ont échoué. De plus, elles mettent en péril les bonnes relations politiques, culturelles et commerciales entre la Belgique et la Russie. Par conséquent, il est plus que temps de mettre fin auxdites sanctions contre la Russie et il convient de rechercher le dialogue au lieu d'imposer des sanctions. La Belgique doit montrer l'exemple, sur ce plan, et demander à l'Union européenne de lever les sanctions frappant la Russie.

S'il ne fait aucun doute que ces sanctions ont un impact négatif sur l'économie russe, leurs effets néfastes ne se limitent pas à la Russie mais se font également sentir en Europe. En outre, une nouvelle détérioration de l'économie russe n'est pas dans l'intérêt de l'Europe. En effet, la confrontation de sanctions mutuelles nuit non seulement à l'économie de la Russie mais aussi à celle de l'Europe. La croissance économique et l'emploi

in verschillende Europese landen (Duitsland, Italië,...) komen door de wederzijdse sancties steeds meer onder druk.

Voor de fruit- en groentesector in ons land lijden onder de Russische boycot. Ook op termijn dreigt onze economie zwaar te lijden onder de sancties. Door de sancties importeren de Russen minder en bouwen zij een eigen productiecapaciteit op met alle gevolgen van dien voor onze economie.

Vóór het invoeren van de Europese sancties tegen Rusland bedroeg de omzet van het handelsverkeer tussen Rusland en ons land jaarlijks gemiddeld 15 miljard euro. Deze omzet is sinds het uitvaardigen van de Europese sancties en de daaropvolgende Russische boycot gedaald met gemiddeld jaarlijks 25 %. Een verlies van handelsomzet van gemiddeld 3 miljard euro per jaar is het rechtstreeks gevolg van de EU-sancties en de Russische boycot die er het gevolg van is. Alleen al de landbouwsector zou met 5 % afgenomen zijn sinds de invoering van de EU-sancties en de Russische boycot. In totaal exporteren 2 400 Belgische ondernemingen naar Rusland. Verschillende van deze bedrijven (een 70-tal) hebben Russische dochterondernemingen. Het ligt voor de hand dat de EU-sancties de handelsactiviteiten van deze ondernemingen ernstig in het gedrang brengen.

Europa is ook om geopolitieke redenen niet gebaat met economische sancties die Rusland verzwakken. Niet alleen hebben de sancties weinig effect; ze bieden evenmin enig perspectief voor de toekomst. Een goede relatie met Rusland in het perspectief van de toenemende invloed van Rusland in het Midden-Oosten is absoluut noodzakelijk. Het verder economisch verzwakken van Rusland zou overigens ook kunnen leiden tot een economisch en politiek onevenwicht in de Kaukasus en in Centraal-Azië. Via een goede relatie met Rusland kan Europa zijn positie in deze regio's behouden en eventueel zelfs verstevigen.

Een goede relatie met Rusland is eveneens belangrijk in de strijd tegen het moslimterrorisme- en radicalisme. In de bestrijding van Islamitische Staat in Syrië en Irak maar ook elders in het Midden-Oosten is Rusland een betrouwbare en actieve partner gebleken zonder wie een overwinning op IS uitgesloten is. Het islamradicalisme ontwikkelt zich tevens in verschillende landen van de Kaukasus. Het economisch verzwakken van Rusland heeft als rechtstreeks gevolg dat ook de invloed van Rusland in de landen van de Kaukasus in het gedrang komt met alle gevolgen van dien.

pâtissent de ces sanctions mutuelles dans plusieurs pays européens (Allemagne, Italie, etc.).

En Belgique, le secteur des fruits et des légumes est particulièrement touché par le boycott russe et notre économie risque de pâtir également à long terme de ces sanctions. En effet, en raison desdites sanctions, les Russes importent moins et ont mis en place leurs propres capacités de production, ce qui a d'innombrables conséquences pour notre économie.

Avant l'instauration des sanctions européennes à l'encontre de la Russie, le volume des échanges commerciaux annuels entre la Russie et la Belgique s'élevait à 15 milliards d'euros en moyenne. Depuis l'instauration de ces sanctions et le boycott russe qu'elles ont provoqué, ce volume a diminué de 25 % par an en moyenne. Les sanctions européennes et le boycott russe qu'elles ont provoqué ont directement entraîné une baisse du volume des échanges commerciaux de 3 milliards d'euros par an en moyenne. À lui seul, le secteur agricole se serait contracté de 5 % depuis l'instauration de ces sanctions et de ce boycott. Au total, 2 400 entreprises belges exportent vers la Russie et plusieurs de ces entreprises (70 environ) ont des filiales en Russie. Il est évident que les sanctions de l'Union européenne mettent gravement en péril les activités commerciales de ces entreprises.

En outre, l'Europe n'a, pour des raisons géopolitiques, rien à gagner de sanctions économiques qui affaiblissent la Russie. Outre leur faible impact, ces sanctions n'offrent pas la moindre perspective d'avenir. Entretenir de bonnes relations avec la Russie au regard de son influence croissante au Moyen-Orient constitue un impératif absolu. Du reste, affaiblir davantage la Russie au plan économique risquerait également de provoquer un déséquilibre économique et politique dans le Caucase et en Asie centrale. À l'inverse, de bonnes relations permettraient à l'Europe de maintenir sa position dans ces régions, voire de la renforcer le cas échéant.

L'entretien de bonnes relations avec la Russie profiterait également à la lutte contre le terrorisme et le radicalisme islamistes. Dans la lutte contre l'État islamique en Syrie et en Irak, mais aussi dans d'autres régions du Proche-Orient, il s'est avéré que la Russie est un partenaire fiable et actif sans qui la victoire contre l'EI ne serait pas possible. Le radicalisme islamiste se développe également dans différents pays du Caucase. L'affaiblissement économique de la Russie a pour effet direct de compromettre l'influence de cette dernière dans ces pays, avec toutes les conséquences qui en découlent.

Het opheffen van de sancties tegen Rusland zou veel meer nog dan een positief effect op de Russische en de Europese economie een belangrijk signaal zijn in de richting van een politieke toenadering tussen Europa en Rusland.

Op zijn minst een graduele opschorting van de sancties lijkt dringend noodzakelijk en zou een eerste stap kunnen zijn in de richting van een volledige en definitieve beëindiging van de EU-sancties tegen Rusland.

Filip DEWINTER (VB)
Barbara PAS (VB)
Jan PENRIS (VB)

La levée des sanctions prononcées à l'égard de la Russie n'aurait pas qu'un effet bénéfique pour l'économie de la Russie et de l'Europe; elle constituerait surtout un signal important vers un rapprochement politique entre l'Europe et la Russie.

La suspension progressive des sanctions paraît à tout le moins être une nécessité urgente et pourrait constituer un premier pas sur la voie d'une abrogation absolue et définitive des sanctions imposées par l'Europe à la Russie.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. stelt vast dat de sancties tegen Rusland in strijd zijn met het internationaal recht;

B. merkt op dat de economische sancties tegen Rusland een contraproductief effect hebben. De economische groei, de werkgelegenheid en de export van ons land lijden onder deze sancties. Vooral de fruit- en groentesector lijdt onder de Russische boycot die het gevolg is van de Europese sancties tegen Rusland;

C. komt tot de conclusie dat Rusland de Minsk II-akkoorden nauwgezet opvolgt en uitvoert;

D. stelt vast dat verschillende parlementen van Europese landen zich reeds hebben uitgesproken voor het afschaffen van de sancties;

E. is van mening dat moet worden gestreefd naar de normalisering van onze relaties met Rusland. Rusland is zowel op economisch, als op politiek vlak een bondgenoot met wie goede relaties moeten worden onderhouden;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

om de Europese Unie te verzoeken de sancties tegen Rusland te heroverwegen en te streven naar het afbouwen van de sancties, zodanig dat op korte termijn alle sancties tegen Rusland kunnen worden opgeheven.

29 januari 2018

Filip DEWINTER (VB)
Barbara PAS (VB)
Jan PENRIS (VB)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. constatant que les sanctions adoptées contre la Russie sont contraires au droit international;

B. soulignant que les sanctions économiques prononcées contre la Russie ont un effet contre-productif et nuisent à la croissance économique, à l'emploi et aux exportations de notre pays. C'est surtout le secteur fruiticole et maraîcher qui pâtit du boycott imposé par la Russie à la suite des sanctions que l'UE lui a infligées;

C. constatant que la Russie observe et met en œuvre scrupuleusement les accords de Minsk II;

D. constatant que différents parlements de pays européens se sont déjà prononcés en faveur de la levée des sanctions;

E. estimant qu'il faut s'atteler à la normalisation de nos relations avec la Russie qui est un allié, tant sur le plan économique que politique, avec lequel il faut entretenir de bonnes relations;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

d'inviter l'Union européenne à reconsidérer les sanctions prononcées contre la Russie et de s'atteler à leur levée progressive, de manière à pouvoir y mettre totalement fin à court terme.

29 janvier 2018