

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 januari 2018

WETSVOORSTEL

**tot oprichting van een btw-compensatiefonds
ten behoeve van de gemeenten en de
OCMW's, in verband met hun investeringen
die bijdragen tot de overgang naar
een koolstofarme maatschappij**

(ingediend door de heer Piedboeuf)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 janvier 2018

PROPOSITION DE LOI

**visant à créer un Fonds de
compensation TVA pour les communes
et les CPAS sur des investissements
publics favorisant la transition
vers une société bas carbone**

(déposée par M. Benoît Piedboeuf)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe ten behoeve van de gemeenten en de OCMW's een Fonds op te richten, ter compensatie van de btw die ze betalen op investeringen in roerende en onroerende goederen die direct of indirect zorgen voor een betekenisvolle verlaging van de uitstoot van broeikasgassen.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à créer un Fonds de compensation TVA pour les communes et les CPAS sur des investissements mobilier et immobilier qui favorisent significativement, directement ou indirectement, la limitation des émissions de gaz à effet de serre.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Vaststellingen

Eenzijds is er, almaar dringender en noodzakelijker, behoefte aan concrete oplossingen voor het vraagstuk van de opwarming van de Aarde en de gevolgen ervan; we moeten meer bepaald de uitstoot van broeikasgasen daadwerkelijk kunnen verlagen.

De Overeenkomst van Parijs van 12 december 2015 (het resultaat van COP 21), die op 4 november 2016 in werking is getreden, maakt die dringende noodzakelijkheid nog duidelijker. Die Overeenkomst heeft voor de wereld ook een streefcijfer vooropgesteld: artikel 2, § 1, ervan luidt immers:

“Doel van deze Overeenkomst is (...) de wereldwijde reactie op de dreiging van klimaatverandering te versterken in de context van duurzame ontwikkeling en inspanningen om armoede uit te bannen, onder meer door:

a) de stijging van de wereldwijde gemiddelde temperatuur ruim onder 2 °C te houden ten opzichte van het pre-industriële niveau en ernaar te blijven streven de stijging te beperken tot 1,5 °C, erkennende dat dit de risico's en de gevolgen van klimaatverandering aanzienlijk zou beperken.”

Het Directoraat-generaal Leefmilieu van de FOD Volksgezondheid achtte het in 2011 realistisch tegen 2050 de uitstoot van broeikasgassen met 80 % à 90 % te verminderen, in vergelijking met het niveau van 1990¹.

Het ligt voor de hand dat op Belgische schaal beide streefcijfers maar kunnen worden gehaald dan door een bundeling van veelvuldige, aangepaste en vernieuwende acties. Het is dus even evident dat het welslagen van die doelen afhankelijk is van collectieve verantwoordelijkheid, waarbij alle bestuursniveaus – van de grootste tot de kleinste – zich inzetten, waarna vervolgens ook andere maatschappelijke actoren (scholen, bedrijven, verenigingen, burgergroeperingen) worden betrokken en hetzelfde doel wordt nagestreefd.

Eind 2017 hadden heel wat Belgische gemeenten het “Burgemeestersconvenant voor klimaat en energie” ondertekend: het gaat om 334 gemeenten, waarvan 235 al

¹ Overgang van België naar een koolstofarme maatschappij in 2050, <http://www.klimaat.be/2050/nl-be/home/>.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Constats

D'une part, il y a une nécessité et une urgence croissante indéniables à apporter des réponses concrètes au problème du réchauffement climatique et à ses conséquences, en particulier à parvenir à limiter effectivement nos émissions de gaz à effet de serre.

L'Accord de Paris du 12 décembre 2015 (issu de la COP 21), entré en vigueur le 4 novembre 2016, donne une acuité supplémentaire à cet impératif et en chiffre l'objectif mondial. En effet, cet Accord dispose en son article 2, § 1^{er}, ce qui suit:

“Le présent Accord [...] vise à renforcer la riposte mondiale à la menace des changements climatiques, dans le contexte du développement durable et de la lutte contre la pauvreté, notamment en:

a) contenant l'élévation de la température moyenne de la planète nettement en dessous de 2 °C par rapport aux niveaux préindustriels et en poursuivant l'action menée pour limiter l'élévation de la température à 1,5 °C par rapport aux niveaux préindustriels, étant entendu que cela réduirait sensiblement les risques et les effets des changements climatiques. [...]”

Le Service public fédéral Santé publique, Direction générale Environnement, estima réaliste en 2011 un objectif de réduction des émissions de 80 % à 90 % à l'horizon 2050 par rapport à leur niveau de 1990¹.

Il paraît évident que, à l'échelle de la Belgique, ces deux objectifs chiffrés ne pourront être atteints que par une addition d'actions multiples, appropriées et innovantes. Dès lors, il est tout aussi évident que leur atteinte relève d'une responsabilité collective, qui engage la mobilisation de tous les niveaux de pouvoir, du plus grand jusqu'au plus petit, favorise partant l'implication d'autres acteurs de la société – écoles, entreprises, associations, groupes citoyens – et entraîne ainsi une émulation générale.

Le nombre de communes belges ayant signé la “Convention des Maires pour le climat et l'énergie” – 334 fin 2017, dont 235 ont soumis leur plan d'action

¹ “Transition de la Belgique vers une société bas carbone”, www.climat.be/2050.

hun actieplan voor duurzame energie (SEAP) hebben ingediend². Zulks toont aan dat de lokale besturen al maar meer bereid zijn te werken aan het terugdringen van de CO₂-uitstoot op hun grondgebied. In dat verband stelt artikel 7, § 2, van de Overeenkomst van Parijs van 2015 trouwens dat “adaptatie voor eenieder een wereldwijde uitdaging is met lokale, subnationale, nationale, regionale en internationale dimensies”.

Ook wordt er algemeen van uitgegaan dat de overgang naar een koolstofarme maatschappij een belangrijke factor kan zijn voor economisch herstel, en een goede voedingsbodem voor nieuwe ideeën, initiatieven en concepten.

Anderzijds moeten de lokale besturen dringend worden gestimuleerd om over te gaan tot investeringen.

Volgens een studie van “Belfius Research” (mei 2015) nemen de lokale besturen sinds 1995 ongeveer 40 % van alle overheidsinvesteringen voor hun rekening, terwijl hun schuldenlast, voor 90 % aangegaan om investeringen te financieren, een gering en stabiel deel is (ongeveer 5 %) van de totale overheidsschuld³.

Toch namen hun investeringen de jongste jaren af tot 2,3 % van het bbp; dat is één van de laagste percentages van de Europese Unie. In 2016 namen de investeringsuitgaven van de lokale besturen in het hele land dan weer toe (+8,7 % ten opzichte van 2015); alles samen gaat het om 6,6 miljard euro. Kennelijk is die vooruitgang echter maar een begin van een gedeeltelijke inhaalbeweging na verscheidene jaren achteruitgang of stagnatie; ook moet die vooruitgang worden afgewogen tegen het daadwerkelijke verwezenlijgingspercentage van de geplande investeringen, dat tussen 50 en 60 % schommelt⁴.

Zowel lagere als gelijkblijvende investeringsinspanningen van de lokale besturen veroorzaken een algemene verzwakking van de lokale economie en van de gewesteconomie; dat ondervinden vooral de ondernemingen die openbare werken verrichten en de bouwbedrijven. Voorts kan de collectieve infrastructuur

en faveur de l'énergie durable (PAED)² – démontre d'ailleurs une volonté croissante des pouvoirs locaux de travailler à réduire les émissions de CO₂ de leur territoire. À ce sujet, l'Accord de Paris de 2015, en son article 7, § 2, énonce d'ailleurs que “l'adaptation est un défi mondial qui se pose à tous, comportant des dimensions locales, infranationales, nationales, régionales et internationales”.

Il est, en outre, généralement considéré que la transition vers une société bas carbone peut constituer un important facteur de relance économique et un terrain propice à l'émergence d'idées, d'initiatives et de concepts neufs.

D'autre part, il est nécessaire et urgent d'encourager l'investissement public des pouvoirs locaux.

Selon l'étude menée par *Belfius Research* en mai 2015 et intitulée “Les pouvoirs locaux dans le cadre de stabilité budgétaire et des normes SEC 2010. Analyse thématique Finances locales”, les investissements publics des pouvoirs locaux portent depuis 1995 environ 40 % de l'ensemble des investissements publics, alors que leur dette, contractée à 90 % pour financer des investissements, ne représente qu'une part minoritaire et stable – environ 5 % – de la dette publique totale³.

Néanmoins, leurs investissements avaient chuté ces dernières années à 2,3 % du PIB, l'un des plus bas niveaux de l'Union européenne. En 2016, les dépenses d'investissement des pouvoirs locaux ont connu une croissance, à l'échelle nationale, de 8,7 % par rapport à 2015 pour atteindre le montant cumulé de 6,6 milliards d'euro. Mais cette progression n'apparaît que comme un début de rattrapage partiel après plusieurs années de recul ou de stagnation et doit, en outre, être pondérée par le taux de réalisation effectif des investissements prévus, lequel oscille entre 50 % et 60 %⁴.

Le recul comme la stagnation des dépenses d'investissement des pouvoirs locaux conduisent à un affaiblissement général de l'économie locale et régionale, en particulier des entreprises de travaux publics et de construction, et peuvent donc aussi avoir pour conséquence une détérioration accélérée du patrimoine

² De lijst met die plannen en de status van elk ervan kunnen worden geraadpleegd op de website http://www.burgemeestersconventie.eu/actions/sustainable-energy-action-plans_nl.html.

³ Belfius Research, “De lokale besturen in het kader van het budgettair stabiliteitspact en de ESR-normen. Thema-analyse Lokale Financiën”, mei 2015, blz. 11.

⁴ Belfius Research, *Les finances des pouvoirs locaux en Wallonie. Budgets 2016, Tendances nationales*, septembre 2016, blz. 5.

² La liste de ces plans et le statut de chacun sont consultables à l'adresse suivante: http://www.conventiondesmaires.eu/actions/sustainable-energy-action-plans_fr.html?city=&country_seap=be&co2=&date_of_approval=&accepted=&commitment_s=&start=3.

³ Belfius Research, *Les pouvoirs locaux dans le cadre de stabilité budgétaire et des normes SEC. Analyse thématique Finances locales*, mai 2015.

⁴ Belfius Research, *Les finances des pouvoirs locaux en Wallonie. Budgets 2016, Tendances nationales*, septembre 2016, p. 5.

wegens uitblijvend onderhoud versneld aftakelen, wat per saldo een “verborgen schuld” wordt.

Het is dan ook onontbeerlijk de lokale besturen onverwijd te helpen hun investeringscapaciteit te vrijwaren of te herwinnen, alsmede de inhaalbeweging aan te moedigen die in 2016 werd gemaakt ten bate van de reële economie, de sleutelsectoren, de lokale ondernemingen en arbeidskrachten, evenals de collectieve infrastructuur en het collectieve welzijn. Die inhaalbeweging was in 2017 evenwel niet in alle gewesten merkbaar⁵. Artikel 6, 8., b), van de Overeenkomst van Parijs beklemtoont trouwens dat het belangrijk is de “deelname van de publieke en private sector bij de uitvoering van nationaal bepaalde bijdragen te vergroten”.

Beginnelsen

Dit wetsvoorstel beoogt tegemoet te komen aan twee behoeften, namelijk:

— concrete antwoorden aanreiken voor het vraagstuk van de opwarming van de Aarde en de gevolgen daarvan, en er meer bepaald toe komen de uitstoot van broeikasgassen daadwerkelijk te beperken, en

— de openbare investeringen van de lokale besturen aanmoedigen.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een Fonds op te richten dat specifiek bedoeld is om, uitsluitend ten behoeve van de gemeenten en de OCMW's en volgens een begrensde grondslag, de btw te compenseren die deze besturen betalen op hun in hun gemeente gedane investeringen in roerende en onroerende goederen die er, direct of indirect, toe bijdragen de uitstoot van broeikasgassen significant te beperken teneinde de wereldwijde temperatuurstijging onder de grens van 2°C te houden.

Dat Fonds zou daarentegen niet optreden ten behoeve van verenigingen van gemeenten, OCMW-verenigingen, intercommunales en andere uit lokale besturen ontstane btw-plichtige instanties.

Dit wetsvoorstel, dat de strekking huldigt dat een en ander door opportuniteit en via aanmoediging moet zijn ingegeven en dat er geen dwang mee gemoeid mag zijn, beoogt de energie-initiatieven van alle gemeenten en OCMW's van het land – ongeacht hun aard of hoe groot ze zijn – echt te ondersteunen en te stimuleren.

⁵ Belfius Research, *Lokale financiën. Budget 2017*: dalingsprognose in Wallonië (-6,8 %), voortzetting van de stijging in Brussel (+3,6 %) en Vlaanderen (+4,5 %).

collectif, faute d'entretien, constituant *in fine* une “dette cachée”.

Il est donc indispensable d'aider sans tarder les pouvoirs locaux à préserver ou à retrouver leur capacité d'investissement, à encourager le mouvement de rattrapage qui s'est opéré en 2016 au bénéfice de l'économie réelle, de secteurs d'activité clés, des entreprises et de la main-d'œuvre locales, du patrimoine et du bien-être collectifs – mais qui ne se confirme pas dans toutes les Régions en 2017⁵. L'Accord de Paris souligne d'ailleurs en son article 6, § 8, b), “l'importance de disposer de démarches visant à renforcer la participation des secteurs publics et privés à la mise en œuvre des contributions déterminées au niveau national”.

Principes

La présente proposition de loi vise à rencontrer simultanément ces deux nécessités, à savoir:

— la nécessité d'apporter des réponses concrètes au problème du réchauffement climatique et de ses conséquences, en particulier à parvenir à limiter effectivement nos émissions de gaz à effet de serre, d'une part, et

— la nécessité d'encourager les investissements publics des pouvoirs locaux, d'autre part.

Dans son principe, la présente proposition de loi consiste à créer un fonds spécifiquement destiné à compenser, au bénéfice des communes et des CPAS exclusivement, l'équivalent du montant de la TVA, selon une base plafonnée, dont ils se seront acquittés pour des investissements mobilier et immobilier réalisés sur leur territoire qui favorisent, directement ou indirectement, de manière significative, la limitation des émissions de gaz à effet de serre en vue de maintenir le seuil d'augmentation de la température mondiale au-dessous de 2°C.

Le Fonds créé exclut de son périmètre d'intervention les associations de communes, associations de CPAS, intercommunales et autres émanations de pouvoirs locaux qui sont assujetties à la TVA.

Fondée sur une philosophie d'opportunité et d'encouragement, et non de contrainte, la présente proposition de loi entend soutenir et stimuler véritablement les initiatives de toutes les communes et CPAS du Royaume, de quelque type ou taille qu'ils soient, en matière d'énergie.

⁵ Belfius Research, *Finances locales. Budget 2017*: prévision de baisse en Wallonie (-6,8 %), poursuite de la croissance à Bruxelles (+3,6 %) et en Flandre (+4,5 %).

Meer strategisch gezien heeft de tekst tot doel de gemeenten die ter zake nog niet hebben gehandeld, ertoe aan te zetten vooruit te denken over hun energie- en klimaatbeleid, en een plan met concrete acties aan te nemen.

Voorts strekt het wetsvoorstel ertoe de creativiteit, innovatie en durf aan te moedigen die noodzakelijk zijn om een echte energietransitie op gang te brengen. Deze tekst zet er uitdrukkelijk toe aan om vernieuwende oplossingen uit te werken, door de beginselen van de kringlooeconomie en de functionaliteitseconomie toe te passen.

Het wetsvoorstel beoogt derhalve een eenvoudige en lichte regeling in te stellen, alsook alle gemeenten en OCMW's gelijk te behandelen.

Daartoe worden met dit wetsvoorstel de volgende ontvankelijkheids- en toekenningsvoorwaarden inzake btw-compensatie vastgelegd:

- de gemeente moet al beschikken over een door de gemeenteraad goedgekeurd actieplan voor duurzame energie dat officieel bij het Burgemeestersconvenant voor klimaat en energie is ingeschreven, zelfs al is de te compenseren investering daarin niet uitdrukkelijk opgenomen;

- het moet om een materiële investering gaan;

- de investering moet zijn ingeschreven in de buitengewone begroting van de gemeente of van het OCMW;

- de investering moet worden verwezenlijkt op het grondgebied van de gemeente zelf of op het door het OCMW bestreken gebied;

- de te compenseren investering moet van openbaar nut zijn en de burgers moeten er gebruik van kunnen maken;

- er moet een nota voorhanden zijn die is gevalideerd door een milieuadviseur, een energieadviseur, een *écopasseur* of, als die er niet zijn, door een erkend beroepsbeoefenaar (energieauditeur) die de impact ervan op de opwarming van de Aarde becijfert; de lijst van die beroepsbeoefenaars wordt bij koninklijk besluit bepaald.

De investering moet aan alle bovenvermelde voorwaarden voldoen.

Voorts moeten de gedane investeringen zich onderscheiden door hun innoverende aard, moeten zij ingebed zijn in de kringlooeconomie en moet er permanent

Plus stratégiquement, elle pousse les communes qui ne l'ont pas encore fait à engager une réflexion prospective sur leur politique énergétique et climatique et à adopter un plan d'actions concrètes en cette matière.

Elle entend aussi encourager la créativité, l'innovation et l'audace nécessaires pour engager une vraie transition énergétique. Explicitement, elle invite à trouver des solutions nouvelles en mobilisant les principes de l'économie circulaire et de l'économie de la fonctionnalité.

Pour ce faire, elle met en place un dispositif simple et léger et traite toutes les communes et CPAS sur un pied d'égalité.

À cette fin, la présente proposition de loi fixe les conditions suivantes de recevabilité et d'attribution de la compensation:

- l'existence préalable, au sein de la commune, d'un Plan d'action en faveur de l'énergie durable (PAED) approuvé par le Conseil communal avec inscription officielle à la Convention des Maires pour l'énergie et le climat, même si l'investissement sous compensation n'y est pas nommément inscrit;

- la nature matérielle de l'investissement;

- son inscription au budget extraordinaire de la commune ou du CPAS;

- sa réalisation sur le territoire même de la commune ou du CPAS;

- l'utilité et l'usage publics de l'investissement sous compensation;

- l'existence d'une note validée par un éco-conseiller, conseiller en énergie, éco-passeur ou, à défaut, par un professionnel agréé (auditeur énergétique) établissant, de manière chiffrée, son impact sur le réchauffement climatique; la liste des praticiens étant arrêtée par arrêté royal.

L'investissement doit répondre à l'ensemble des conditions précitées.

Il est, en outre, souhaité que les investissements consentis se singularisent par leur caractère innovant, s'inscrivent dans une logique d'économie circulaire,

oog zijn voor de levenscyclus van materialen en producten. Wellicht zullen die investeringen de werkingskosten doen afnemen.

Aldus kunnen investeringen in renovatie en in uitrusting van onroerende goederen alsook in de aankoop van diensten, met toepassing van het concept van de functionaliteitseconomie⁶, in aanmerking komen voor de terugbetaling van de btw, mits aan alle ontvankelijkheidsvoorwaarden is voldaan. In alle gevallen moet een balans van de toegepaste maatregelen worden bijgehouden.

Een paar voorbeelden:

- renovatie en isolatie van gebouwen voor openbaar gebruik, waarbij de voorkeur uitgaat naar het gebruik van duurzame en recycleerbare producten, of naar producten die het milieu zo min mogelijk schaden;

- aankoop van rollend materieel met een lage uitstoot ten behoeve van het personeel van de gemeentediensten en van het OCMW en/of van de bevolking en dat is afgestemd op de behoeften van de desbetreffende diensten en bevolkingsgroepen;

- installatie van “slimme verlichting”;

- carpooling voor het personeel van de gemeente en het OCMW, en/of de bevolking

Sommige investeringen komen daarentegen niet in aanmerking voor de btw-compensatie:

- de investeringen voor communicatie- en bewustmakingsacties;

- de werkingskosten die verband houden met de gecompenseerde investering;

- de kosten voor de aankoop en/of het optrekken van gebouwen.

Dit wetsvoorstel voorziet in de jaarlijkse bekendmaking van de lijst van de investeringen waarvoor het btw-compensatiefonds is opgetreden.

Bij dit wetsvoorstel hanteert de Federale Staat een positieve aanpak ten aanzien van de gemeenten. Zij

⁶ De functionaliteitseconomie is gebaseerd op de gebruikswaarde van een product voor de consument. Die gebruikswaarde is afgeleid van de functie van een product en dus van de voldoening die het gebruik ervan oplevert, en niet het bezit van het product in kwestie. Zie: <http://www.marghem.be/wp-content/uploads/CIRC-ECON-NL-LIGHT-2.pdf>.

portent une attention soutenue au cycle de vie des matériaux et des produits. Il est attendu qu'ils génèrent une réduction des coûts de fonctionnement.

Parmi les investissements remboursables peuvent figurer, moyennant le respect de l'ensemble des conditions de recevabilité, des rénovations et équipements de biens immobiliers, des acquisitions de services, en application du concept d'économie de la fonctionnalité⁶. Dans tous les cas de figure, la tenue d'un bilan des mesures appliquées est requise.

À titre d'exemples, on citera:

- la rénovation et l'isolation de bâtiments à usage public, en privilégiant l'utilisation de produits durables, recyclables ou le moins néfastes pour l'environnement;

- l'acquisition et la mise à disposition du personnel de la commune et du CPAS, et/ou de la population, de matériel roulant à faibles émissions, adapté aux besoins des services et publics concernés;

- la mise en place d'un service d'éclairage intelligent;

- la mise en place d'un service de covoiturage au bénéfice du personnel de la commune et du CPAS, et/ou de la population.

Sont en revanche exclus du champ de la compensation:

- les investissements relatifs à des actions de communication et de sensibilisation;

- les coûts de fonctionnement lié à l'investissement sous compensation;

- les frais d'acquisition et/ou de construction de bâtiment.

La présente proposition de loi prévoit que soit publiée annuellement la liste des investissements pour lesquelles le Fonds est intervenu.

Par cette proposition, l'État fédéral adopte une démarche positive envers les communes, lesquelles

⁶ L'économie de la fonctionnalité repose sur la valeur d'usage d'un produit pour le consommateur qui réside dans la fonction de ce produit, à savoir la satisfaction de ses besoins par son utilisation et non par la possession du produit en question. Source: http://marghem.belgium.be/sites/default/files/articles/ECON-CIRC-FR-LIGHT-2_0.pdf.

klagen immers geregeld over de lasten welke de Staat hun direct of indirect oplegt (toenemende lasten inzake maatschappelijke dienstverlening, gevolgen van de taxshift, participatie aan het budgettair stabiliteitspact).

Deze aanpak is volledig ingebed in de op nationaal niveau bepaalde bijdrage die in 2020 zal worden bekendgemaakt op de Conferentie van de Partijen.

Praktische nadere regels

In de praktijk doen de gemeenten investeringen die ze financieren, en zij betalen daar btw op. Zij zullen de Algemene Directie Leefmilieu van de FOD Volksgezondheid hun op grond van een vooraf bepaald dossier in aanmerking komende betalingsvoorstellen bezorgen, en bewijzen aanvoeren dat die investeringen wel degelijk werden gedaan met inachtneming van de criteria inzake de tegemoetkoming door het btw-compensatiefonds. De Algemene Directie Leefmilieu van de FOD Volksgezondheid moet de geldigheid van het dossier onderzoeken en het daarna behandelen.

Er worden vooraf dus geen stortingen gedaan.

Per gemeente wordt het basisbedrag waarop btw verschuldigd is, vastgesteld op maximaal 250 000 euro. Dat komt overeen met een maximale btw-compensatie van 52 500 euro per jaar. Die terugbetaling kan niet worden gecumuleerd.

Hoewel per gemeente één aangifte wordt opgesteld die jaarlijks wordt uitbetaald, kan die aangifte betrekking hebben op meerdere initiatieven, met inachtneming van het toegestane maximum. Indien de geldige aangifte vóór 1 november van het lopende jaar wordt ingediend, wordt de compensatie nog datzelfde jaar uitbetaald.

Budgettaire impact

Het btw-compensatiefonds werkt als een hefboom voor overheidsinvesteringen. Bij de start zal de budgettaire impact negatief zijn. Wanneer vervolgens de 589 Belgische gemeenten maximaal gebruik maken van de mogelijkheden ervan, kan het compensatiefonds jaarlijks in totaal voor 147 250 000 euro aan nieuwe investeringen genereren en kunnen de gemeenten jaarlijks in totaal 30 922 500 euro aan steun ontvangen – dat laatste bedrag is de maximale budgettaire impact per jaar van de regeling.

In verband met de oprichting van het Fonds kunnen zich twee situaties voordoen:

— de regeling brengt de gemeente of het OCMW ertoe een nieuwe, voordien niet geplande investering

se plaignent régulièrement des charges qu'il leur fait supporter, de manière directe ou indirecte (charges croissantes en matière d'aide sociale, conséquences du *tax shift*, participation au pacte de stabilité budgétaire).

Elle fera partie intégrante de la contribution déterminée au niveau national et communiquée à la Conférence des Parties en 2020.

Modalités pratiques

En pratique, les communes réalisent et paient leurs investissements, et s'acquittent du montant de la TVA. Elles adressent au SPF Santé publique, Direction générale Environnement, leurs propositions de créances éligibles sur la base d'un dossier prédéfini et produisent la preuve que les investissements ont bel et bien été réalisés dans le respect des critères du Fonds. Le SPF Santé publique, Direction générale Environnement, est chargé de la validation du dossier et de son exécution.

Il n'est donc pas procédé à un versement anticipé.

Par commune, le montant maximum de base imposable à la TVA est fixé à 250 000 euros, soit un montant annuel maximum de 52 500 euros de compensation TVA. Ce remboursement sera non cumulable.

Une seule déclaration par commune est établie et payée annuellement, mais elle peut concerner plusieurs initiatives dans le respect du montant maximal autorisé. La déclaration valide introduite avant le 1^{er} novembre de l'année est payée avant la fin de l'année.

Impact budgétaire

Ce Fonds agit comme un levier de l'investissement public. L'impact budgétaire sera négatif à son démarrage. Par la suite, lorsque les 589 communes du Royaume l'utiliseront au maximum de ses possibilités, il pourra générer un investissement annuel total neuf de 147 250 000 euros et apporter aux communes un soutien financier annuel global de 30 922 500 euros. Ce dernier montant constituera alors l'impact budgétaire annuel maximum du dispositif.

Deux cas de figure se posent à la création du Fonds:

— Le dispositif induit la commune ou le CPAS à réaliser un investissement neuf, non prévu antérieurement;

te verrichten; er komen nieuwe ontvangsten tot stand en de uitgaven worden terugbetaald; de budgettaire impact is dan nul;

— de gemeente of het OCMW maakt van de regeling gebruik om een voordien geplande investering in te schrijven; aangezien de terugbetaling alleen wordt toegestaan aan gemeenten met een SEAP, bedraagt de maximale budgettaire impact dan 12 337 500 euro (235 gemeenten met een SEAP maal 52 500 euro), een bedrag waarvan men de fiscale ontvangsten moet aftrekken als gevolg van de belasting op de winst van ondernemingen of zelfstandigen die deze bijkomende omzet hebben gerealiseerd (“terugverdieneffect”).

Financieringsbron

Bij de oprichting zal het Fonds worden gefinancierd met begrotingsmiddelen uit het federale investeringspact, aangezien het *in concreto* het investeringsbeleid van alle gemeenten van het Koninkrijk versterkt en België helpt zijn internationale verbintenissen op het gebied van milieu en klimaat na te leven.

Vervolgens is het Fonds zelfvoorzienend, want de uitgaven worden gedekt door de ontvangsten.

Verwachte voordelen

De in uitzicht gestelde regeling zal positief interageren met twee recente en belangrijke programmatische raamwerken: de tenuitvoerlegging van de Overeenkomst van Parijs en het Financieel Stabiliteitspact:

— wat de tenuitvoerlegging van de Overeenkomst van Parijs betreft, worden de lokale besturen er met deze regeling toe opgeroepen zich betrokken en verantwoordelijk op te stellen bij het halen van de milieudoelstellingen waarmee België internationaal heeft ingestemd, ertoe bij te dragen dat de inspanningen over het hele land worden gespreid, de samenwerking tussen de deelstaten te bevorderen en ten volle bij te dragen aan de uitwerking van een gemeenschappelijk actieraamwerk met het oog op de opstelling van een nationaal klimaat- en energieplan, zoals de Europese Unie vraagt⁷. Voorts zal het een dienstig instrument zijn voor de gemeenten die het Burgemeestersconvenant voor klimaat en energie hebben ondertekend;

— wat het Financieel Stabiliteitspact betreft, worden de lokale besturen met deze regeling ondersteund bij het opzetten van volwaardige openbare investeringsprojecten in roerend en onroerend goederen. Aldus wordt

une recette nouvelle est alors générée et la dépense, remboursée; l'impact budgétaire est alors nul;

— La commune ou le CPAS tire parti de l'existence du dispositif pour y inscrire un investissement antérieurement prévu; le remboursement étant accordé aux seules communes disposant d'un PAED, l'impact budgétaire maximal s'élève alors à 12 337 500 euros (235 communes disposant d'un PAED fois 52 500 euros), montant duquel il faut déduire les recettes fiscales liées à l'imposition des bénéfices des sociétés ou indépendants ayant réalisé ce supplément de chiffre d'affaires (“effet retour”).

Source de financement

À son lancement, le Fonds sera alimenté par des moyens budgétaires issus du Pacte d'investissement fédéral, puisque, concrètement, il renforce la politique d'investissement de toutes les communes du Royaume et aide la Belgique à respecter ses engagements internationaux en faveur de l'environnement et du climat.

Par la suite, le Fonds sera autoportant, les dépenses étant couvertes par les recettes.

Bénéfices attendus

Le dispositif créé interagira positivement avec deux cadres programmatiques récents et importants: l'application de l'Accord de Paris, d'une part, et le Pacte de stabilité financière, d'autre part.

Par rapport au premier cadre, il suscitera l'implication et la responsabilisation des pouvoirs locaux dans l'atteinte des objectifs environnementaux souscrits par la Belgique à une échelle internationale, aidera à une répartition des efforts sur tout le territoire, favorisera le renforcement de la coopération entre entités fédérées et concourra pleinement à la définition d'un cadre d'action commun en vue de l'élaboration du Plan national énergie-climat tel qu'attendu par l'Union européenne⁷. Il outillera utilement les communes signataires de la Convention des Maires pour le climat et l'énergie.

Par rapport au second cadre, il aidera les pouvoirs locaux à entreprendre des projets d'investissement mobilier et immobilier pleinement publics, contribuera donc à l'enrichissement de leur patrimoine mobilier et

⁷ Aan de Europese Commissie moet van dat plan op 31 december 2018 een ontwerp worden voorgelegd. De uiteindelijke versie moet er eind 2019 zijn.

⁷ Un *draft* de ce Plan sera remis à la Commission européenne le 31 décembre 2018. La version finale interviendra fin 2019.

bijgedragen tot de opwaardering van hun roerende en onroerende infrastructuur, waardoor de lokale en regionale economie wordt versterkt en tegelijkertijd het energieverbruik naar beneden kan.

Kortom, de in uitzicht gestelde regeling kan, wat die beide raamwerken betreft, dus spoedig tastbare en meetbare resultaten opleveren, alsook innovatie en wisselwerking stimuleren.

Dankzij de projecten van de gemeenten en de OCMW's zullen de burgers beter vertrouwd raken met nieuwe en gevarieerde duurzame praktijken.

De resultaten en de bevindingen van de bij dit wetsvoorstel in uitzicht gestelde regeling zullen moeten worden getoetst. Op grond daarvan kan later het toepassingsgebied van de regeling worden uitgebreid tot andere domeinen van duurzame ontwikkeling, met voor elk van die domeinen specifieke nadere regels.

immobilier et, ce faisant, renforcera l'économie locale et régionale, tout en générant des économies de consommation.

Sur les deux volets, ce dispositif est de nature à produire rapidement des résultats concrets et mesurables, à stimuler l'innovation et l'émulation.

Enfin, les projets menés par les communes et CPAS contribueront pleinement à la vulgarisation de pratiques durables, nouvelles et variées, auprès de tous les administrés.

À terme, en fonction de ses résultats et enseignements, la présente proposition de loi pourra voir son champ d'application étendu à d'autres domaines du développement durable, selon des modalités spécifiques à chacun de ceux-ci.

Benoît PIEDBOEUF (MR)

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Het Gemeenschappelijk btw-compensatiefonds****Art. 2**

§ 1. Er wordt ten behoeve van de gemeenten en de OCMW's een btw-compensatiefonds opgericht in verband met hun investeringen die bijdragen tot de overgang naar een koolstofarme maatschappij.

§ 2. Dit Fonds is specifiek bedoeld om, uitsluitend ten behoeve van de gemeenten en de OCMW's en volgens een begrensde grondslag, de btw te compenseren die deze besturen betalen op hun in hun gemeente gedane investeringen in roerende en onroerende goederen die er, direct of indirect, toe bijdragen de uitstoot van broeikasgassen significant te beperken teneinde de wereldwijde temperatuurstijging onder de grens van 2°C te houden.

Art. 3

De Koning bepaalt, bij een koninklijk besluit en op voorstel van de minister tot wiens bevoegdheid Energie en Leefmilieu behoren, de statuten en de nadere regels inzake de werking en het beheer van het Fonds.

Art. 4

§ 1. De in artikel 2 bedoelde investeringen moeten op significante wijze blijven bijdragen tot het duurzaam koolstofvrij maken van de Belgische samenleving, overeenkomstig de Overeenkomst van Parijs van 12 december 2015.

Deze investeringen moeten gelijktijdig beantwoorden aan de volgende ontvankelijkheidsvoorwaarden:

— de gemeente, ongeacht of zij rechtstreeks dan wel onrechtstreeks, via een intercommunale vereniging, is

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Du Fonds commun de compensation TVA****Art. 2**

§ 1^{er}. Il est institué un Fonds de compensation TVA pour les communes et les CPAS sur des investissements publics favorisant la transition vers une société bas carbone.

§ 2. Ce Fonds est spécifiquement destiné à compenser en faveur des communes et des CPAS exclusivement l'équivalent du montant de la TVA, selon une base plafonnée, dont ils se seront acquittés pour des investissements mobilier et immobilier réalisés sur leur territoire qui favorisent, directement ou indirectement, de manière significative, la limitation des émissions de gaz à effet de serre en vue de maintenir le seuil d'augmentation de la température mondiale en dessous de 2°C.

Art. 3

Par arrêté royal sur la proposition du ministre qui a l'Énergie et l'Environnement dans ses attributions, le Roi détermine les statuts du Fonds ainsi que les modalités de son fonctionnement et de sa gestion.

Art. 4

§ 1^{er}. Les investissements visés à l'article 2 devront contribuer de façon significative à la décarbonisation durable de la société belge, en cohérence avec l'Accord de Paris du 12 décembre 2015.

Ces investissements doivent répondre aux conditions cumulatives de recevabilité suivantes:

— l'existence préalable, au sein de la commune, qu'elle ait directement ou indirectement via une

toegetreten tot het Burgemeestersconvenant voor klimaat en energie, moet al beschikken over een door de gemeenteraad goedgekeurd Actieplan voor duurzame energie dat officieel bij het Burgemeestersconvenant voor klimaat en energie is ingeschreven, zelfs al is de te compenseren investering daarin niet uitdrukkelijk opgenomen;

— de materiële aard van de investering moet zijn vermeld;

— de investering moet zijn ingeschreven in de buitengewone begroting van de gemeente of van het OCMW;

— de te compenseren investering moet van openbaar nut zijn en de burgers moeten er gebruik van kunnen maken;

— de gemeente of het OCMW moet de investering verwezenlijken op het grondgebied zelf van de gemeente;

— er moet een nota voorhanden zijn die is gevalideerd door een milieuadviseur, een energieadviseur, een *écopasseur* of, als die er niet zijn, door een erkend beroepsbeoefenaar (energieauditeur) die in cijfers de impact ervan op de opwarming van de Aarde bepaalt.

§ 2. De ontvankelijkheidsvoorwaarden waaraan de in artikel 2 van deze wet bedoelde investeringen moeten voldoen, worden bepaald door de Koning, op voorstel van de minister tot wiens bevoegdheid Energie en Leefmilieu behoren.

§ 3. Komen niet in aanmerking voor compensatie:

— de investeringen voor communicatie- en bewustmakingsacties;

— de werkingskosten met betrekking tot de in artikel 2 bedoelde investering;

— de kosten voor de aankoop en/of het optrekken van gebouwen.

Art. 5

§ 1. De gemeenten en OCMW's doen hun investeringen, betalen hun facturen en betalen de btw. Zij bezorgen de Algemene Directie Leefmilieu van de FOD Volksgezondheid hun op grond van een vooraf bepaald dossier in aanmerking komende voorstellen tot betalingsverzoeken, en voeren bewijzen aan dat die investeringen wel degelijk werden gedaan met inachtneming van de in artikel 4 bedoelde criteria inzake de

intercommunale adhérent à la Convention des Maires pour le climat et l'énergie, d'un Plan d'action en faveur de l'énergie durable (PAED) approuvé par le Conseil communal avec inscription officielle à la Convention des Maires pour le climat et l'énergie, même si l'investissement sous compensation n'y est pas nommément inscrit;

— la nature matérielle de l'investissement;

— son inscription au budget extraordinaire de la commune ou du CPAS;

— l'utilité et l'usage publics de l'investissement sous compensation;

— la réalisation de l'investissement sur le territoire même de la commune ou du CPAS;

— l'existence d'une note validée par un éco-conseiller, conseiller en énergie, éco-passeur ou, à défaut, par un professionnel agréé (auditeur énergétique) établissant, sur une base chiffrée, l'impact de l'investissement sur le réchauffement climatique.

§ 2. Les conditions de recevabilité auxquelles les investissements visés à l'article 2 de la présente loi devront répondre seront établies par le Roi, sur proposition du ministre qui a l'Énergie et l'Environnement dans ses attributions.

§ 3. Sont exclus du champ de la compensation:

— les investissements relatifs à des actions de communication et de sensibilisation;

— les coûts de fonctionnement liés à l'investissement visé à l'article 2 de la présente loi;

— les frais d'acquisition et/ou de construction de bâtiment.

Art. 5

§ 1^{er}. Les communes et CPAS réalisent leurs investissements, s'acquittent de leurs factures et du montant de la TVA. Elles adressent au SPF Santé publique, Direction générale Environnement, leurs propositions de créances éligibles sur la base d'un dossier prédéfini et produisent la preuve que les investissements ont été réalisés dans le respect des critères du Fonds visés à l'article 4 de la présente loi. Le SPF Santé publique,

tegemoetkoming door het Fonds. De Algemene Directie Leefmilieu van de FOD Volksgezondheid onderzoekt de geldigheid van het dossier en behandelt het daarna. De vorm en de inhoud van het vooraf bepaalde dossier en de nadere regels inzake de selectie en de geldigheid van het dossier, alsook van de rapportering over de behaalde resultaten, zullen worden bepaald door de minister tot wiens bevoegdheid Energie en Leefmilieu behoren.

§ 2. Het Fonds doet vooraf geen enkele storting.

§ 3. Per gemeente (OCMW inbegrepen) wordt het basisbedrag waarop btw verschuldigd is, vastgesteld op maximaal 250 000 euro, wat overeenkomt met een maximale btw-compensatie van 52 500 euro per jaar. Die terugbetaling kan niet worden gecumuleerd.

§ 4. Per gemeente (OCMW inbegrepen) wordt één aangifte opgesteld die jaarlijks wordt uitbetaald, maar die aangifte kan betrekking hebben op meerdere initiatieven, met inachtneming van het toegestane maximum. Indien de geldige aangifte vóór 1 november van het lopende jaar wordt ingediend, wordt de compensatie nog datzelfde jaar uitbetaald.

Art. 6

§ 1. De Koning bepaalt, op voorstel van de minister tot wiens bevoegdheid Energie en Leefmilieu behoren, de nadere regels om een tegemoetkoming van het Fonds te verkrijgen.

§ 2. Op voorstel van de minister tot wiens bevoegdheid Energie en Leefmilieu behoren, stelt de Koning de lijst op van de beroepsbeoefenaars (milieuadviseur, energieadviseur, *écopasseur* of, als die er niet zijn, een erkend beroepsbeoefenaar (energieauditeur)) die het attest kunnen afgeven waarin op wetenschappelijke basis wordt aangegeven welke impact de investering van het lokale bestuur heeft op de opwarming van de Aarde.

Art. 7

De FOD Volksgezondheid maakt jaarlijks een lijst bekend van de investeringen waarvoor het Fonds een tegemoetkoming heeft uitgekeerd.

Art. 8

De artikelen 2 tot 6 zijn niet van toepassing op de verenigingen van gemeenten, de verenigingen van

Direction générale de l'Environnement, est chargé de la validation du dossier et de son exécution. La forme et le contenu du dossier prédéfini et les modalités pour la sélection et validation du dossier et du rapportage sur les résultats atteints seront établis par le ministre qui a l'Énergie et l'Environnement dans ses attributions.

§ 2. Aucun versement anticipé n'est octroyé par le Fonds.

§ 3. Par commune (CPAS compris), le montant maximum de base imposable à la TVA est fixé à 250 000 euros, soit un montant annuel maximum de 52 500 euros de TVA remboursables. Ce remboursement est non cumulable.

§ 4. Une seule déclaration par commune (CPAS compris) est établie et remboursée annuellement, mais elle peut concerner plusieurs initiatives, dans le respect du montant maximal autorisé. La déclaration valide introduite avant le 1^{er} novembre de l'année est payée avant la fin de l'année en cours.

Art. 6

§ 1^{er}. Sur proposition du ministre qui a l'Énergie et l'Environnement dans ses attributions, le Roi détermine les modalités pratiques pour bénéficier d'une intervention du Fonds.

§ 2. Sur proposition du ministre qui a l'Énergie et l'Environnement dans ses attributions, le Roi définit la liste des praticiens (éco-conseiller, conseiller en énergie, éco-passeur ou, à défaut, un professionnel agréé (auditeur énergétique)) pouvant délivrer le certificat établissant, sur une base scientifique, l'impact de l'investissement public sur le réchauffement climatique.

Art. 7

Une liste des investissements pour lesquels le Fonds est intervenu sera publiée annuellement par le SPF Santé publique.

Art. 8

Les articles 2 à 6 ne sont pas applicables aux associations de communes, aux associations de CPAS, aux

OCMW's, de intercommunales en de andere lokale besturen ontstane btw-plichtige instanties.

Art. 9

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de zesde maand die volgt op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

De Koning kan een andere datum van inwerkingtreding bepalen, die voorafgaat aan de in het eerste lid bedoelde datum.

18 januari 2018

intercommunales et autres émanations de pouvoirs locaux qui sont assujetties à la TVA.

Art. 9

La présente loi entrera en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à l'alinéa 1^{er}.

18 janvier 2018

Benoît PIEDBOEUF (MR)