

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 februari 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 3 december 2017 tot oprichting
van de Gegevensbeschermingsautoriteit**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Özlem ÖZEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking en stemmingen.....	3

Zie:

Doc 54 **2913/ (2017/2018):**

- 001: Wetsvoorstel van de dames Van Cauter en Becq en de heren Dedecker en Foret.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 février 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi
du 3 décembre 2017 portant création
de l'Autorité de protection des données**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME **Özlem ÖZEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion et votes.....	3

Voir:

Doc 54 **2913/ (2017/2018):**

- 001: Proposition de loi de Mmes Van Cauter et Becq et MM. Dedecker et Foret.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Philippe Goffin

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Sophie De Wit, Sarah Smeyers, Goedele Uyttersprot,
Kristien Van Vaerenbergh
PS Eric Massin, Laurette Onkelinx, Özlem Özen
MR Gautier Calomne, Gilles Foret, Philippe Goffin
CD&V Sonja Becq, Raf Terwingen
Open Vld Egbert Lachaert, Carina Van Cauter
sp.a Annick Lambrecht
Ecolo-Groen Stefaan Van Hecke
cdH Christian Brotcorne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Daphné Dumery, Wim Van der Donckt, Yoleen Van Camp
Paul-Olivier Delannois, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Fabienne Winckel
Benoît Friart, Luc Gustin, Philippe Pivin, Stéphanie Thoron
Griet Smaers, Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Katja Gabriëls, Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu
David Geerts, Karin Jiroflée
Marcel Cheron, Benoît Hellings
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel, waaraan de plenaire vergadering de urgentie heeft toegekend, besproken tijdens haar vergaderingen van 31 januari en 6 februari 2018.

I — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld), hoofdindienster van het wetsvoorstel, geeft aan dat de leden van het directiecomité, de leden van het kenniscentrum en de leden van de geschillenkamer van de Gegevensbeschermingsautoriteit worden benoemd door de Kamer van volksvertegenwoordigers, en dat de Kamer hun bezoldiging vaststelt.

Met het oog op transparantie en rechtszekerheid beoogt dit wetsvoorstel de bepalingen omtrent de benoemingsvoorwaarden en de bezoldiging rechtstreeks op te nemen in de wet tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit. Voorts wordt het statuut van die mandaten, met inbegrip van de pensioenregeling van de voorzitter en de ondervoorzitter, verduidelijkt.

II — BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

De heer Benoît Hellings (Ecolo-Groen) is tevreden dat er een initiatief wordt genomen om de Gegevensbeschermingsautoriteit tijdig – dat wil zeggen voor de inwerkingtreding van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AGV) – en correct te laten functioneren. Wel vestigt hij er de aandacht op dat, naar aanleiding van de bespreking van het wetsontwerp tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit (DOC 54 2648) al werd opgemerkt dat het aangewezen is om het volledige wetgevend kader in zijn geheel te bespreken en niet eerst een wetsontwerp tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit op te richten en vervolgens een (inhoudelijke) kaderwet. Alleen zo kan coherentie worden gewaarborgd en vergissingen voorkomen. Dit wetsvoorstel – een soort van reparatiewet – is een illustratie van hoe het eigenlijk niet moet.

*
* *

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi, à laquelle l'assemblée plénière a accordé l'urgence, au cours de ses réunions des 31 janvier et 6 février 2018.

I — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Carina Van Cauter (Open Vld), auteure principale de la proposition de loi, indique que les membres du comité de direction, les membres du centre de connaissance et les membres de la chambre contentieuse de l'Autorité de protection des données sont nommés par la Chambre des représentants, qui fixe également leur rémunération.

Par souci de transparence et de sécurité juridique, cette proposition de loi vise à inscrire les dispositions concernant les conditions de nomination et leur rémunération dans le texte de la loi portant création de l'Autorité de protection des données. Elle précise également le statut de ces mandats, y compris le régime de pension du président et du vice-président.

II — DISCUSSION ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

M. Benoît Hellings (Ecolo-Green) se félicite qu'une initiative soit prise pour permettre à l'Autorité de protection des données de fonctionner correctement et en temps utile, c'est-à-dire avant l'entrée en vigueur du règlement général sur la protection des données (RPD). Il souligne toutefois que, lors de l'examen du projet de loi portant création de l'Autorité de protection des données (DOC 54 2648), il a déjà été observé qu'il convenait d'examiner le cadre législatif dans son ensemble, et non, dans un premier temps, un projet de loi portant création de l'Autorité de protection des données, puis, dans un second temps, une loi-cadre (de fond). Il estime que ce serait le seul moyen d'assurer la cohérence et d'éviter les erreurs. Selon lui, la proposition de loi à l'examen – qui constitue une sorte de loi de réparation – illustre comment les choses ne devraient pas être faites.

*
* *

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Dit artikel bepaalt dat de voorwaarden om benoemd te kunnen worden vervuld moeten zijn op het ogenblik van de benoeming en niet op het ogenblik dat men zich kandidaat stelt. Voor het overige worden geen opmerkingen gemaakt.

Voorzitter Philippe Goffin stelt de volgende wetgevingstechnische verbetering voor: in de Nederlandse tekst de woorden “of lid” vervangen door de woorden “en leden”.

De commissie stemt in met deze wetgevingstechnische verbetering.

*
* *

Artikel 2, zoals wetgevingstechnisch verbeterd, wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Dit artikel regelt de mogelijkheid tot detachering naar het directiecomité van ambtenaren en leden van de rechterlijke orde.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

*
* *

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

Dit artikel regelt de bezoldiging en de vergoeding van de leden van het directiecomité, van de leden van het kenniscentrum en van de geschillenkamer. Voor het overige wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting.

Mevrouw Carina Van Cauter c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 2913/002) in. Dit amendement strekt ertoe aan het begin van het nieuwe artikel 50, § 1, tweede lid, van de wet van 3 december tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, een zin in te voegen, luidende: “Het mandaat van de leden van het directiecomité wordt inzake de pensioenen gelijkgesteld met een vaste benoeming.”

De hoofdindienster geeft aan dat de artikelen 4 en 5 aanpassingen aanbrengen in de wet van 3 december 2017

Art. 2

Cet article précise que les conditions de nomination doivent être remplies au moment de la nomination, et non au moment de la candidature. Pour le surplus, il ne donne lieu à aucune observation.

M. Philippe Goffin, président, propose la correction légistique suivante: remplacer les mots “of lid” par les mots “en leden” dans le texte néerlandais.

La commission marque son accord avec cette correction légistique.

*
* *

L'article 2, ainsi corrigé sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article règle la possibilité de détachement de la fonction publique ou de l'ordre judiciaire pour entrer dans le comité de direction.

Il ne donne lieu à aucune observation.

*
* *

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

Art. 4

Cet article règle la rémunération et les indemnités des membres du comité de direction, des membres du centre de connaissances et des membres de la chambre contentieuse. Pour le surplus, il est renvoyé au commentaire des articles.

Mme Carina Van Cauter et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 54 2913/002) qui vise à insérer, au début de l'alinéa 2 du § 1^{er} du nouvel article 50, § 1^{er}, de la loi du 3 décembre 2017 portant création de l'Autorité de protection des données, la phrase suivante: “Le mandat des membres du comité de direction est assimilé, en matière de pensions, à une nomination à titre définitif.”

Les modifications apportées à la loi du 3 décembre 2017 portant création de l'Autorité de protection des

tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit. Die artikelen 4 en 5 bepalen dat de leden van het directiecomité van de Gegevensbeschermingsautoriteit en de mandaten van de voorzitter en van de ondervoorzitter van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in aanmerking komen voor het pensioenstelsel dat van toepassing is op de ambtenaren van de algemene administratie, alsook dat die pensioenen ten laste zijn van de Schatkist. Die artikelen houden echter niet in dat de onder deze mandaten gepresteerde diensten, alsook de ermee gepaard gaande wedden, in aanmerking worden genomen voor een pensioen ten laste van de Schatkist; een mandaat is immers in wezen een tijdelijke benoeming die niet voldoet aan de voorwaarde tot vaste benoeming waarin wordt voorzien in onder meer de artikelen 1 en 8, § 1, tweede lid, van de wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen. Opdat die mandaten in aanmerking komen voor de pensioenberekening moeten de artikelen 4 en 5 dus verduidelijken dat de mandaten van de leden van het directiecomité van de Gegevensbeschermingsautoriteit, alsook de mandaten van de voorzitter en van de ondervoorzitter van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, voor de toepassing van de pensioenregels worden gelijkgesteld met een vaste benoeming.

Voorzitter Philippe Goffin stelt de volgende wetgevingstechnische correctie voor: in artikel 50, § 1, tweede lid, de woorden “de pensioenregeling die van toepassing is op de ambtenaren van het algemeen bestuur” vervangen door de woorden “de regeling inzake rustpensioenen die van toepassing is op ambtenaren die in vast dienstverband tewerkgesteld zijn bij het federaal bestuur van de Staat”.

De commissie stemt in met deze wetgevingstechnische correctie.

*
* *

Amendement nr. 1 en het aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch verbeterde artikel 4 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 5

Dit artikel regelt het pensioenstelsel van de voorzitter en ondervoorzitter van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer wier mandaat in beginsel een einde zal nemen van zodra de nieuwe wetgeving in werking treedt.

données par les articles 4 et 5 qui prévoient que les mandataires du comité de direction de l'Autorité de protection des données et les mandats du président et du vice-président de la Commission de la protection de la vie privée bénéficient du régime de pension applicable aux fonctionnaires de l'administration générale et que les pensions sont à charge du Trésor public, ne permettent pas que les services prestés sous le couvert de ces mandats ainsi que les traitements y afférents soient pris en considération dans une pension à charge du Trésor public. En effet, un mandat étant par essence une nomination temporaire, il ne répond pas à la condition de nomination à titre définitif qui est prévue notamment aux articles 1^{er} et 8, § 1^{er} alinéa 2, de la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques. Pour que ces mandats soient admissibles dans le calcul de la pension, il est donc impératif que les articles 4 et 5 de la proposition de loi précisent que les mandats des membres du comité de direction de l'Autorité de protection des données et les mandats du président et du vice-président de la Commission de la protection de la vie privée, sont assimilés à une nomination à titre définitif pour l'application des règles en matière de pension.

M. Philippe Goffin, président, propose la correction légistique suivante: dans l'article 50, § 1^{er}, al. 2, remplacer les mots “du régime de pension applicable aux fonctionnaires de l'administration générale” par les mots “, en matière de pension de retraite, du régime qui est d'application pour les agents qui sont occupés à titre définitif à l'administration fédérale de l'État.”.

La commission marque son accord avec cette correction légistique.

*
* *

L'amendement n° 1 et l'article 4, ainsi amendé et corrigé sur le plan légistique, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 5

Cet article règle le régime de pension du président et du vice-président de la Commission de la protection de la vie privée dont le mandat arrivera, en principe, à expiration dès que la nouvelle réglementation entrera en vigueur.

Mevrouw Carina Van Cauter (*Open Vld*) merkt op dat er tot vandaag onduidelijkheid bestond over de opgebouwde pensioenrechten van de personen die deze functies bekleden en tegelijk in vast verband werken voor de overheid en in een onbezoldigd verlof voor opdracht zijn geplaatst om een tijdelijk mandaat uit te oefenen.

Mevrouw Carina Van Cauter c.s. dient *amendement nr. 2* (DOC 54 2913/002) in, dat ertoe strekt aan het begin van het nieuwe artikel 115 van de wet van 3 december 2017 een zin in te voegen, luidende: “Het mandaat van de voorzitter en de ondervoorzitter van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer wordt inzake pensioenen gelijkgesteld met een vaste benoeming.”.

Er wordt verwezen naar de verantwoording van amendement nr. 1.

*
* *

Amendement nr. 2 en het aldus geamendeerde artikel 5 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. 6

Dit artikel regelt de inwerkingtreding. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

*
* *

Artikel 6 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde en wetgevings-technisch verbeterde, wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Özlem ÖZEN

De voorzitter,

Philippe GOFFIN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (art. 78.2, vierde lid, van het Kamerreglement): *nihil*.

Mme Carina Van Cauter (*Open Vld*) souligne que, jusqu'à présent, les choses n'étaient pas claires à l'égard des droits en matière de pension des personnes exerçant ces fonctions tout en étant nommées à titre définitif dans le secteur public, et ayant pris un congé non rémunéré pour mission afin d'exercer un mandat temporaire.

Mme Carina Van Cauter et consorts déposent l'*amendement n° 2* (DOC 54 2913/002) qui vise à insérer au début du nouvel article 115 de la loi du 3 décembre 2017 la phrase: “Le mandat du président et du vice-président de la Commission de la protection de la vie privée sont assimilés, en matière de pensions, à une nomination à titre définitif.”.

Il est renvoyé à la justification de l'amendement n° 1.

*
* *

L'amendement n° 2 et l'article 5, ainsi amendé, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 6

Cet article règle l'entrée en vigueur. Il ne donne lieu à aucune observation.

*
* *

L'article 6 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'amendée et corrigée sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Özlem ÖZEN

Le président,

Philippe GOFFIN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78.2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre): *nihil*.