

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 januari 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 3 december 2017 tot oprichting
van de Gegevensbeschermingsautoriteit**

(ingediend door de dames Carina Van Cauter
en Sonja Becq en de heren Peter Dedecker en
Gilles Foret)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 janvier 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi
du 3 décembre 2017 portant création
de l'Autorité de protection des données**

(déposée par Mmes Carina Van Cauter et
Sonja Becq et MM. Peter Dedecker et
Gilles Foret)

SAMENVATTING

De leden van het directiecomité, de leden van het kenniscentrum en de leden van de geschillenkamer van de Gegevensbeschermingsautoriteit worden benoemd door de Kamer van volksvertegenwoordigers. De Kamer stelt ook hun bezoldiging vast. Met het oog op transparantie en rechtszekerheid neemt dit wetsvoorstel de bepalingen omtrent de benoemingsvoorwaarden en de bezoldiging rechtstreeks op in de wet tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit. Ook het statuut van deze mandaten, met inbegrip van de pensioenregeling van de voorzitter en ondervoorzitter, wordt verduidelijkt.

RÉSUMÉ

Les membres du comité de direction, les membres du centre de connaissance et les membres de la chambre contentieuse de l'Autorité de protection des données sont nommés par la Chambre des représentants, qui fixe également leur rémunération. Par souci de transparence et de sécurité juridique, cette proposition de loi vise à inscrire les dispositions concernant les conditions de nomination et leur rémunération dans le texte de la loi portant création de l'Autorité de protection des données. Elle précise également le statut de ces mandats, y compris le régime de pension du président et du vice-président.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 10 januari 2018 verscheen in het *Belgisch Staatsblad* de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit. De wet bepaalt dat de leden van het directiecomité, de leden van het kenniscentrum en de leden van de geschillenkamer van de Gegevensbeschermingsautoriteit worden benoemd door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De vacatures voor deze mandaten worden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* ten laatste een maand na de bekendmaking van de wet, dus 10 februari 2018. De bekendmaking gebeurt in de vorm van een oproep tot kandidaten, waarbij het aantal vacante plaatsen, de benoemingsvoorwaarden, de taken van de samen te stellen organen en de nadere regels inzake de indiening van de kandidaatstelling worden omschreven.

Volgens de huidige bepalingen van de wet stelt de Kamer van volksvertegenwoordigers de bezoldiging van de leden van het directiecomité en de vergoeding van de leden van het kenniscentrum en van de geschillenkamer vast. Het komt ons evenwel voor dat het in het kader van de transparantie en rechtszekerheid noodzakelijk is om de bepalingen omtrent de bezoldiging rechtstreeks op te nemen in de wet zelf. Verder is het ook noodzakelijk om het statuut van deze mandaten te preciseren.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Dit artikel preciseert dat de benoemingsvoorwaarden moeten zijn vervuld op het ogenblik van de benoeming en dus niet noodzakelijk op het moment van de kandidaatstelling.

Art. 3

De mogelijkheid wordt erkend tot detachering uit het openbaar ambt of de rechterlijke orde naar het directiecomité van de Gegevensbeschermingsautoriteit. Uiteraard blijven de statuten of de regelingen van de zendende diensten van kracht inzake de toekenning of weigering van het verlof voor opdracht van algemeen belang.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 3 décembre 2017 portant création de l'Autorité de protection des données a été publiée au *Moniteur belge* le 10 janvier 2018. Cette loi dispose que les membres du comité de direction, les membres du centre de connaissance et les membres de la chambre contentieuse de l'Autorité de protection des données sont nommés par la Chambre des représentants.

Les mandats vacants seront publiés au *Moniteur belge*, au plus tard, un mois après la publication de la loi, soit le 10 février 2018. La publication se fera sous la forme d'un appel à candidats précisant le nombre de places vacantes, les conditions de nomination, les missions des organes à composer et les modalités de dépôt de la candidature.

Aux termes des dispositions actuelles de la loi, la Chambre des représentants fixe la rémunération des membres du comité de direction et l'indemnité des membres du centre de connaissances et de la chambre contentieuse. Toutefois, il nous semble que, par souci de transparence et de sécurité juridique, il convient d'inscrire les dispositions relatives à la rémunération dans le texte de la loi. Il convient par ailleurs de préciser le statut de ces mandats.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article précise que les conditions de nomination doivent être remplies au moment de la nomination, et donc pas nécessairement au moment de la candidature.

Art. 3

Il devient possible d'être détaché de la fonction publique ou de l'ordre judiciaire pour entrer dans le comité de direction de l'Autorité de protection des données. Il est évident que les statuts ou les règles qui sont d'application dans les services qui envoient les fonctionnaires détachés le restent en ce qui concerne l'octroi ou le refus du congé pour mission d'intérêt général.

Art. 4

Dit artikel regelt de bezoldiging en vergoeding van de leden van het directiecomité, de leden van het kenniscentrum en de leden van de geschillenkamer van de Gegevensbeschermingsautoriteit, waarbij wordt verwezen naar bestaande barema's. Verder wordt ook gepreciseerd onder welk stelsel de leden van het directiecomité vallen op het vlak van pensioenen en gezondheidsverzekering.

Er wordt eveneens voorzien in een ontslagvergoeding voor leden van het directiecomité die zonder inkomen zouden vallen na het aflopen van het mandaat. Deze vergoeding is verhoudingsgewijs en bedraagt maximaal zes maanden. Leden die wel nog een inkomen verwerven na hun mandaat zijn van deze vergoeding uitgesloten.

De presentiegelden voor de leden van het kenniscentrum en van de geschillenkamer worden enkel toegekend aan de externe leden, en dus niet aan de leden van het directiecomité die lid zouden zijn van deze organen, noch aan andere personeelsleden die de vergaderingen zouden bijwonen.

Art. 5

Dit artikel regelt, naar analogie van artikel 4, het pensioenstelsel van de voorzitter en ondervoorzitter van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, aan wiens mandaat in beginsel automatisch een einde zal komen.

Wij willen hiermee de onduidelijkheid wegwerken over de pensioenrechten die zijn opgebouwd in deze functies voor personen die in vast benoemd verband werken voor de overheid. Volgens de Federale Pensioendienst is het zo dat indien een persoon tegelijkertijd én de hoedanigheid heeft van vast benoemd personeelslid in de overheidssector én van niet vast benoemd personeelslid in de overheidssector – en in zijn vast benoemd ambt in een onbezoldigd verlof voor opdracht is geplaatst om een tijdelijk mandaat uit te oefenen – in de zin van de toepassing van de RSZ-wet als een niet vast benoemd personeelslid moet worden beschouwd. Dit betekent concreet dat hiervoor RSZ-bijdragen worden betaald en dat voor hen dus wordt bijgedragen aan het pensioenstelsel voor de ambtenaren.

Evenwel blijven de pensioenrechten in het overheidsstelsel gewaarborgd, gezien de periode van onbezoldigd verlof voor opdracht van algemeen belang kosteloos aanneembaar is in het ambtenarenstelsel.

Art. 4

Cet article règle la rémunération et les indemnités des membres du comité de direction, des membres du centre de connaissances et des membres de la chambre contentieuse de l'Autorité de protection des données, et renvoie aux barèmes existants. En outre, il précise également de quel régime dépendent les membres du comité de direction en ce qui concerne les pensions et l'assurance soins de santé.

De même, une indemnité de licenciement est également prévue pour les membres du comité de direction qui seraient sans revenus à l'issue de ce mandat. Cette indemnité sera proportionnelle et s'élèvera à six mois au maximum. Les membres qui disposeront encore de revenus après ce mandat seront exclus du bénéfice de cette indemnité.

Les jetons de présence destinés aux membres du centre de connaissances et de la chambre contentieuse ne sont octroyés qu'aux membres externes, et donc pas aux membres du comité de direction qui seraient membres de ces organes, ni aux autres membres du personnel qui assisteraient aux réunions.

Art. 5

Par analogie avec l'article 4, cet article règle le système des pensions du président et du vice-président de la Commission de la protection de la vie privée, dont le mandat arrivera, en principe, automatiquement à expiration.

Nous entendons ainsi éliminer toute imprécision à propos des droits constitués en matière de pension dans ces fonctions pour les personnes nommées à titre définitif dans le secteur public. Selon le Service fédéral des Pensions, toute personne ayant la qualité de membre du personnel nommé à titre définitif dans le secteur public et de membre du personnel non nommé à titre définitif dans le secteur public – et qui a pris un congé non rémunéré pour mission de son poste de fonctionnaire nommé à titre définitif pour exercer un mandat temporaire – doit être considérée comme un membre du personnel non nommé à titre définitif pour l'application de la législation sur l'ONSS. Cela signifie concrètement que des cotisations ONSS doivent être payées pour les intéressés, ainsi que des cotisations au régime de pension des fonctionnaires.

Toutefois, les droits de pension restent garantis dans le régime public étant donné que la période de congé non rémunéré pour mission d'intérêt général est gratuitement admissible dans le régime des fonctionnaires.

Om te vermijden dat dat voor eenzelfde periode een dubbel pensioenvoordeel wordt toegekend, wordt het gedeelte van het werknemerspensioen dat betrekking heeft op het tijdelijk mandaat in mindering gebracht van de verhoging van het pensioen in de overheidssector dat voortvloeit uit de opname van de periode van onbetaald verlof voor opdracht. Betrokkene ontvangt dus steeds minstens evenveel pensioen indien hij zijn vast benoemd ambt was blijven uitoefenen.

Evenwel is ook zo dat een overheidspensioen maar kan worden toegekend, overeenkomstig artikel 179 van de Grondwet en artikel 1 van de algemene wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen indien de ambtenaren deel uitmaken van het algemeen bestuur en uit de Staatskas worden bezoldigd. Gezien de voorzitter en ondervoorzitter van de Commissie voor de Persoonlijke Levenssfeer als dotatiegerechtigde instelling weliswaar in dienst zijn van een overheids-werkgever, maar niet rechtstreeks worden bezoldigd vanuit de Staatskas, dient een wettelijke basis te worden gegeven aan het verkrijgen van en bijdrage aan een overheidspensioen. Daarom wordt de bepaling overgenomen die van toepassing is op het personeel van de Federale Ombudsmannen. Er wordt daarom duidelijk bepaald dat deze personen volledig vallen onder het pensioenstelsel van de ambtenaren.

Wij creëren hiermee een wettelijke basis, zodat de bijdragen die de Privacycommissie heeft betaald aan de RSZ zullen worden terugbetaald aan de Gegevensbeschermingsautoriteit, zoals toegelicht in het verslag van de commissie Comptabiliteit van 14 december 2017 (DOC 54 2843/001).

Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Sonja BECQ (CD&V)
Peter DEDECKER (N-VA)
Gilles FORET (MR)

Pour éviter l'octroi d'un double avantage de pension pour une même période, la part de la pension de travailleur salarié relative au mandat temporaire est déduite de l'accroissement de la pension du secteur public résultant de la prise du congé non rémunéré pour mission. Par conséquent, les bénéficiaires percevront toujours au moins une pension équivalente à celle qu'ils auraient perçue s'ils avaient continué à exercer leurs fonctions de fonctionnaire nommé à titre définitif.

Toutefois, il est également vrai qu'en vertu de l'article 179 de la Constitution et de l'article 1^{er} et de la loi générale du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques, les fonctionnaires ne peuvent bénéficier d'une pension publique qu'à condition d'avoir fait partie de l'Administration générale et d'avoir été rétribués par le Trésor public. Étant donné que la Commission de la protection de la vie privée est une institution à dotation, son président et son vice-président sont bien au service d'un employeur public, mais ils ne sont toutefois pas directement rétribués par le Trésor public. Par conséquent, il convient de conférer un fondement légal à l'octroi, à ces personnes, d'une pension publique et à leur contribution au régime des pensions. C'est pourquoi nous reproduisons la disposition applicable au personnel des Médiateurs fédéraux. Nous disposons dès lors explicitement que ces personnes relèvent totalement du régime de pension des fonctionnaires.

Nous créons ainsi une base légale en vertu de laquelle les cotisations versées à l'ONSS par la Commission de la protection de la vie privée pourront être remboursées à l'Autorité de protection des données conformément à ce qui est expliqué dans le rapport de la commission de la Comptabilité du 14 décembre 2017 (DOC 54 2843/001).

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 38, eerste lid, eerste zin, van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit wordt vervangen als volgt:

“Op het ogenblik van hun benoeming en tijdens hun mandaat moeten de leden van het directiecomité, leden van het kenniscentrum of lid van de geschillenkamer aan de volgende voorwaarden voldoen:”.

Art. 3

Artikel 44 van dezelfde wet wordt aangevuld met een § 3 die luidt als volgt:

“§ 3. Een verlof voor opdracht van algemeen belang kan verleend worden aan een ambtenaar of magistraat om de functie van lid van het directiecomité uit te oefenen. Zij ontvangen gedurende hun mandaat hun wedde als lid van het directiecomité, terwijl hun wedde als ambtenaar of magistraat wordt geschorst.”.

Art. 4

Artikel 50 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“Art. 50. § 1. De leden van het directiecomité genieten hetzelfde statuut als de raadsheren van het Rekenhof. De wedderekening van de raadsheren van het Rekenhof, vervat in de wet van 21 maart 1964 betreffende de wedden van de leden van het Rekenhof, zoals gewijzigd bij de wetten van 14 maart 1975 en 5 augustus 1992, is van toepassing op de leden van het directiecomité. Gedurende zijn voorzitterschap van de Gegevensbeschermingsautoriteit geniet het betrokken directielid een bezoldiging gelijk met de voorzitter van het Rekenhof.

De leden van het directiecomité genieten de pensioenregeling die van toepassing is op de ambtenaren van het algemeen bestuur. Deze pensioenen zijn ten laste van de Staatskas.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 38, alinéa 1^{er}, première phrase, de la loi du 3 décembre 2017 portant création de l'Autorité de protection des données est remplacé par ce qui suit:

“Au moment de leur nomination et au cours de leur mandat, les membres du comité de direction, du centre de connaissances et de la chambre contentieuse doivent remplir les conditions suivantes:”.

Art. 3

L'article 44 de la même loi est complété par un paragraphe 3 rédigé comme suit:

“§ 3. Un congé pour mission d'intérêt général peut être octroyé à un fonctionnaire ou un magistrat pour exercer la fonction de membre du comité de direction. Durant leur mandat, ils perçoivent leur traitement en qualité de membre du comité de direction, leur traitement en tant que fonctionnaire ou magistrat étant suspendu.”.

Art. 4

L'article 50 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Art. 50. § 1^{er}. Les membres du comité de direction jouissent d'un statut identique à celui des conseillers de la Cour des comptes. Les règles régissant le statut pécuniaire des conseillers de la Cour des comptes, contenues dans la loi du 21 mars 1964 relative aux traitements des membres de la Cour des comptes, telle qu'elle a été modifiée par les lois des 14 mars 1975 et 5 août 1992, sont applicables aux membres du comité de direction. Durant sa présidence de l'Autorité de protection des données, le membre de la direction concerné bénéficie d'une rémunération identique à celle du président de la Cour des comptes.

Les membres du comité de direction bénéficient du régime de pension applicable aux fonctionnaires de l'administration générale. Ces pensions sont à charge du Trésor public.

§ 2. Tenzij hij uit zijn ambt is ontzet of zelf ontslag neemt, ontvangt het lid van het directiecomité wanneer aan zijn ambt een eind wordt gemaakt of wanneer zijn mandaat niet wordt vernieuwd, een forfaitaire toelage wegens ontslag die gelijk is aan de brutomaandwedde van één maand per volledig jaar van het mandaat dat werd gepresteerd, met een maximum van zes maanden. Zijn hiervan uitgesloten, het lid van het directiecomité dat een beroepsinkomen of vervangingsinkomen of rustpensioen geniet. Een overlevingspensioen of een uitkering van het gewaarborgd minimum door een Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn worden niet als een vervangingsinkomen beschouwd.

§ 3. De externe leden van het kenniscentrum en van de geschillenkamer hebben recht op presentiegeld voor een bedrag van EUR 294,55 (indexcijfer 1,67374). Dat bedrag is gekoppeld aan de evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijzen. Zij zijn gerechtigd op de vergoedingen voor reis- en verblijfskosten overeenkomstig de bepalingen die van toepassing zijn op de personeelsleden van het federaal ambt.”

Art. 5

In dezelfde wet wordt een artikel 115 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 115. De voorzitter en de ondervoorzitter van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer genieten de pensioenregeling die van toepassing is op de ambtenaren van het algemeen bestuur. Deze pensioenen zijn ten laste van de Staatskas.”

Art. 6

Deze wet heeft uitwerking met ingang van de dag waarop de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit in het *Belgisch Staatsblad* werd bekendgemaakt.

18 januari 2018

Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Sonja BECQ (CD&V)
Peter DEDECKER (N-VA)
Gilles FORET (MR)

§ 2. Sauf s'il est révoqué ou s'il démissionne, lorsqu'il est mis fin aux fonctions d'un membre du comité de direction ou lorsque son mandat n'est pas renouvelé, il bénéficie d'une allocation forfaitaire de départ équivalente au traitement mensuel brut d'un mois par année complète de mandat presté, avec un maximum de six mois. Le membre du comité de direction qui bénéficie d'un revenu professionnel ou d'un revenu de remplacement ou d'une pension de retraite est exclu du champ d'application de cette mesure. Une pension de survie ou un revenu minimum garanti octroyé par un Centre public d'action sociale ne sont pas considérés comme un revenu de remplacement.

§ 3. Les membres externes du centre de connaissances et de la chambre contentieuse ont droit à des jetons de présence d'un montant de 294,55 euros (indice 1,67374). Ce montant est lié à l'évolution de l'indice des prix à la consommation. Ils ont droit aux indemnités de frais de parcours et de séjour conformément aux dispositions applicables aux agents de la fonction publique fédérale.”

Art. 5

Dans la même loi, il est inséré un article 115 rédigé comme suit:

“Art. 115. Le président et le vice-président de la Commission de la protection de la vie privée bénéficient du régime de pension applicable aux fonctionnaires de l'administration générale. Ces pensions sont à charge du Trésor public.

Art. 6

La présente loi produit ses effets à partir du jour de la publication de la loi du 3 décembre 2017 portant création de l'Autorité de protection des données au *Moniteur belge*.

18 janvier 2018