

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 januari 2018

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de uitbouw van de
kringlooeconomie en het tegengaan
van geplande veroudering**

(ingediend door
de dames Caroline Cassart-Mailleux
en Isabelle Galant en de heer Benoît Friart)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 janvier 2018

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant le développement de l'économie
circulaire et la lutte contre l'obsolescence
programmée**

(déposée par
Mmes Caroline Cassart-Mailleux
et Isabelle Galant et M. Benoît Friart)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds enkele jaren zetten alle economische, maatschappelijke en politieke actoren zich in om onze samenleving duurzamer uit te bouwen.

Concreet werk maken van de duurzame ontwikkeling van de economie kan evenwel op uiteenlopende manieren gebeuren, onder meer door ons economisch model aan te passen.

De kringlooeconomie reikt in dat verband een oplossing aan. Dat model betreft een economisch en industrieel bestel dat erop gericht is de afgewerkte producten, de onderdelen ervan en de materialen zo lang mogelijk in omloop te houden, en tegelijk te waarborgen dat ze kwaliteitsvol kunnen worden gebruikt. De kringlooeconomie is het tegenovergestelde van de lineaire economie, waarin de producten worden weggegooid wanneer het einde van hun levenscyclus is bereikt.

Ondanks de aanzienlijke technologische vooruitgang van de jongste jaren worden wereldwijd exponentieel méér grondstoffen gebruikt. Uit de cijfers van de Verenigde Naties blijkt bovendien dat de wereldbevolking de volgende jaren gaandeweg zal toenemen tot 8,6 miljard mensen in 2030, 9,8 miljard in 2050 en 11,2 miljard in 2100¹; parallel met die stijging zullen demografische ontwikkelingen en economische groei de vraag naar hulpbronnen doen toenemen.

Die uitdaging – en de wil om productie vanuit liberale invalshoek te benaderen (waarbij de actoren worden geresponsabiliseerd, negatieve externe factoren worden weggewerkt en er een vaste wil is om grondstoffen te recyclen) – vereist innoverende en ambitieuze benaderingen, zoals de kringlooeconomie. De kringlooeconomie beoogt de afgewerkte producten, de onderdelen ervan en de materialen zo lang mogelijk in omloop te houden, en tegelijk te waarborgen dat ze kwaliteitsvol kunnen worden gebruikt. Om die doelstellingen te halen, is de kringlooeconomie gericht op het bevorderen van:

- a) het onderhouden, het herstellen en het hergebruiken van de producten;
- b) het vervaardigen van nieuwe producten met behulp van stukken, bouwelementen, onderdelen of afgevoerde producten;

¹ https://esa.un.org/unpd/wpp/Publications/Files/WPP2017_KeyFindings.pdf.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis quelques années, l'ensemble des acteurs économiques, sociaux et politiques s'engagent pour un développement plus durable de notre société.

Mais s'engager dans le développement durable de l'économie de manière concrète peut se faire de différentes manières, notamment en adaptant notre modèle économique.

L'économie circulaire est une réponse à ces enjeux. Ce modèle est un système économique et industriel qui vise à maintenir les produits manufacturés, leurs composants et les matériaux en circulation le plus longtemps possible tout en veillant à garantir leur qualité d'utilisation. La notion d'économie circulaire s'oppose à celle d'économie linéaire dans laquelle une fois que les produits ont atteint leur fin de vie, ils sont jetés.

Malgré les importants progrès technologiques réalisés ces dernières années, la quantité de matières premières consommée dans le monde croît de manière exponentielle. En outre, selon les chiffres des Nations Unies, la population mondiale continuera d'augmenter par phases ces prochaines années pour atteindre 8,6 milliards en 2030, 9,8 milliards en 2050 et 11,2 milliards d'individus en 2100¹. En parallèle à ces chiffres, l'évolution démographique et la croissance économique entraîneront une augmentation de la demande de ressources.

Ce défi ainsi que la volonté d'adopter un point de vue libéral de notre production – responsabilisation des acteurs, suppression des externalités négatives, volonté de recycler les matières premières – exigent le développement d'approches innovantes et ambitieuses, telles que l'économie circulaire. L'économie circulaire vise à maintenir les produits manufacturés, leurs composants et les matériaux en circulation le plus longtemps possible tout en veillant à garantir la qualité de leur utilisation. Pour atteindre ces objectifs, l'économie circulaire cherche à favoriser:

- a) l'entretien, la réparation et le réemploi des produits.
- b) la fabrication de nouveaux produits à partir de pièces, de modules, de composants ou de produits déclassés.

¹ https://esa.un.org/unpd/wpp/Publications/Files/WPP2017_KeyFindings.pdf.

c) het recyclen van materialen en afval die afkomstig zijn van de industrie, de landbouw of de gezinnen;

d) het ontwerpen van producten op dusdanige wijze dat zij volledig of deels kunnen worden hergebruikt².

De overgang naar een kringlooeconomie vereist politieke beslissingen, zowel op Europees als op nationaal niveau.

Op Europees niveau

Het “Grondstoffeninitiatief” van de Europese Commissie dateert al van 2008 en was erop gericht het efficiënt gebruik van de hulpbronnen te bevorderen en recycling aan te moedigen, om aldus in de Europese Unie het verbruik van primaire grondstoffen terug te dringen³.

In 2010 had ons land onder het Belgisch voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie de voorbereiding van het initiatief “Efficiënt gebruik van hulpbronnen in Europa” tot één van zijn prioriteiten verheven. Dat initiatief beoogde de overgang naar een koolstofarme economie te bevorderen, waarbij op rationele wijze gebruik wordt gemaakt van de beschikbare voorraden, om duurzame groei te bewerkstelligen⁴; dat initiatief riep de lidstaten er tevens toe op een strategie en een nationale *road map* uit te werken, met het oog op een efficiënt gebruik van de hulpbronnen.

De Europese Commissie heeft in december 2015 haar pakket “Kringlooeconomie” aangenomen. De erin voorgestelde maatregelen moeten helpen de cirkel van de kringlooeconomie rond te maken en hebben betrekking op alle levenscyclusfasen van een product: van de productie- en consumptiefase tot afvalbeheer en de markt voor secundaire grondstoffen. Dit Europees maatregelenplan omvat eveneens voorstellen om de afvalwetgeving bij te sturen, alsook een gedetailleerd actieplan waarbij de Commissie tijdens haar lopend mandaat een concrete opdracht wordt gegeven.

Bovendien omvat het actieplan maatregelen tegen marktbelemmeringen in specifieke sectoren of materiaalstromen, zoals kunststoffen, levensmiddelenafval, kritieke grondstoffen, bouw en sloop, biomassa en producten van biologische oorsprong, en tot slot

c) le recyclage de matériaux et de déchets industriels, agricoles ou ménagers.

d) une conception adaptée des produits en vue de leur réutilisation partielle ou complète².

La transition vers un modèle d'économie circulaire nécessite des prises de décisions politiques tant au niveau européen qu'au niveau national:

Au niveau européen

En 2008, la Commission européenne présentait déjà l'initiative européenne relative aux matières premières dans laquelle elle souhaite dynamiser l'efficacité globale des ressources et promouvoir le recyclage afin de réduire la consommation de matières premières primaires de l'Union européenne³.

En 2010, lors de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne, notre pays avait inscrit parmi ses priorités la préparation de l'initiative “Une Europe efficace dans l'utilisation des ressources”. Cette dernière avait pour objectif de favoriser la transition vers une économie sobre en carbone, utilisant rationnellement les ressources, afin de parvenir à une croissance durable⁴. Cette publication invitait également les États membres à définir une stratégie et une feuille de route nationale pour une utilisation efficace des ressources.

La Commission européenne a adopté en décembre 2015 son paquet “Économie circulaire”. Les mesures qui y sont proposées contribueront à “boucler la boucle” de l'économie circulaire et à prendre en charge toutes les phases du cycle de vie d'un produit: depuis la production et la consommation jusqu'à la gestion des déchets et au marché des matières premières secondaires. Ce plan de mesures européen inclut également des propositions de révision de la législation sur les déchets ainsi qu'un plan d'action détaillé conférant une mission concrète à la Commission durant le mandat en cours.

Le plan d'action prévoit également un certain nombre de mesures qui cibleront des obstacles rencontrés sur le marché dans des secteurs ou des flux de matières spécifiques, comme les matières plastiques, les déchets alimentaires, les matières premières critiques,

² http://economie.fgov.be/nl/binaries/Belgie_als_voortrekker_van_de_circulaire_economie_tcm325-259697.pdf.

³ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2008:0699:FIN:NL:PDF>.

⁴ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P7-TA-2012-0223+0+DOC+XML+V0//NL>.

² http://economie.fgov.be/fr/binaries/Vers_une_Belgique_Pionniere_de_l_economie_circulaire_tcm326-259697.pdf.

³ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2008:0699:FIN:FR:PDF>.

⁴ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P7-TA-2012-0223+0+DOC+XML+V0//FR>.

horizontale maatregelen op gebieden als innovatie en investeringen⁵.

Eén jaar na de aanneming van haar maatregelenpakket inzake kringlooeconomie heeft de Europese Commissie een rapport opgesteld over de uitvoering en voortgang van kerninitiatieven van haar actieplan. De principes van de kringlooeconomie werden geleidelijk opgenomen in de beste bedrijfspraktijken, in de “groene” overheidsopdrachten en in de aanwending van de middelen in het raam van het cohesiebeleid; tegelijk werden nieuwe initiatieven in de bouw- en de watervoorzieningssector genomen. Dat alles moet de transitie naar een kringlooeconomie daadwerkelijk gestalte geven.

Tijdens de voorstelling van dat rapport heeft de Europese Commissie eveneens aangegeven dat ze bijkomende maatregelen neemt, door samen met de Europese Investeringsbank (EIB) een ondersteuningsplatform voor de financiering van de kringlooeconomie op te richten, dat investeerders en innovators samenbrengt; voorts werkt ze ten behoeve van de lidstaten richtsnoeren uit over de omzetting van afval in energie en stelt ze een gerichte verbetering voor van de wetgeving inzake bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur⁶.

Op nationaal niveau

In 2013 heeft de regering de doelstellingen van de strategische langetermijnvisie inzake duurzame ontwikkeling van de Europese Unie aangenomen. Met toepassing van die strategische visie werd een gezamenlijke werkgroep (FOD Volksgezondheid, Veiligheid Voedselketen en Leefmilieu en FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie) opgericht, die de verschillende aspecten inzake strategie en routeplan voor een doeltreffender middelenbeheer diende te identificeren.

Het rapport van die werkgroep geeft aan dat België bijzonder goed geplaatst is voor het uitbouwen van een strategie die een doeltreffender gebruik van de hulpbronnen beoogt. De strategische ligging van België als toegangspoort voor de invoer van producten in de Europese Unie, te midden van een markt met tientallen miljoenen consumenten, biedt de logistieke sector volwaardige kansen voor bedrijfsactiviteiten in de verschillende fasen van de levenscyclus van de producten (verpakking, opslag, herstelling, hergebruik enzovoort).

In zijn beleidsnota van 3 november 2015 gaf de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie

⁵ http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-15-6204_nl.htm.

⁶ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-104_nl.htm.

la construction et la démolition, la biomasse et les bioproduits, ainsi que des mesures horizontales dans des domaines tels que l'innovation et l'investissement⁵.

Un an après l'adoption de son paquet de mesures relatif à l'économie circulaire, la Commission européenne a fait un rapport sur la mise en œuvre et l'état d'avancement d'initiatives clés de son plan d'action. Les principes de l'économie circulaire ont été progressivement intégrés dans les meilleures pratiques industrielles, les marchés publics écologiques, l'utilisation des fonds relevant de la politique de cohésion, et par l'intermédiaire de nouvelles initiatives dans les secteurs de la construction et de l'eau, cela afin de faire de la transition vers une économie circulaire une réalité sur le terrain.

Lors de la présentation de ce rapport, la Commission a également adopté des mesures supplémentaires en créant avec la Banque européenne d'investissement (BEI) une plateforme d'aide au financement de l'économie circulaire, rassemblant les investisseurs et les innovateurs; en formulant des orientations sur la transformation des déchets en énergie à l'intention des États membres; et en proposant une amélioration ciblée de la législation sur certaines substances dangereuses dans les équipements électriques et électroniques⁶.

Au niveau national

En 2013, le gouvernement a approuvé les objectifs de la vision stratégique à long terme de développement durable de l'Union européenne. En application de cette vision stratégique, s'est constitué un groupe de travail conjoint (SPF Santé publique et SPF Économie) dont l'objectif était d'identifier les différents éléments constitutifs d'une stratégie et d'une feuille de route pour une gestion plus efficace des ressources.

Le rapport de ce groupe de travail explique que la Belgique est particulièrement adaptée au développement d'une stratégie visant une utilisation plus efficace des ressources. La position stratégique de notre pays comme porte d'entrée des produits importés dans l'Union européenne, en plein cœur d'un marché de plusieurs dizaines de millions de consommateurs, offre une réelle opportunité au secteur de la logistique d'être actif aux différentes étapes du cycle de vie des produits (conditionnement, stockage, réparation, récupération...).

En 2015, dans la Note de politique générale au chapitre “Développement durable” (DOC 54 1428/020,

⁵ http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-15-6204_fr.htm.

⁶ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-104_fr.htm.

en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, in het hoofdstuk inzake duurzame economie (DOC 54 1428/020, blz. 11) het volgende aan: “België dient te evolueren naar een meer duurzame economie om haar groei en ontwikkeling gedurende de volgende jaren veilig te stellen.”.

De overgang naar een duurzamere economie vereist de ontwikkeling van nieuwe producten en diensten, als ook nieuwe productie- en consumptiewijzen. Bovendien wordt gepreciseerd dat de regering erover zal waken dat de ondernemingen minder afhankelijk worden van de prijschommelingen van de grondstoffen en dat de burgers overstappen op duurzamere consumptiepatronen.

Eind 2016 heeft de federale regering, om België ter zake een voortrekkersrol te doen spelen, 21 maatregelen voorgesteld om de kringlooeconomie te bevorderen. Die maatregelen omvatten de uitbouw van een partnerschap met ondernemingen om de functionaliteitseconomie te ondersteunen, een strategie inzake microplastics, de integratie van de principes van de kringlooeconomie in de overheidsopdrachten, informatieverstrekking over de prestaties van de verwarmings-toestellen, het tegengaan van geplande veroudering, het definiëren van herstelbaarheidscriteria, het grondiger voorlichten van de consument over de herstelbaarheid van producten, het vastleggen van criteria inzake mogelijke recycling enzovoort.

Eind 2016 heeft de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling bij PwC een studie besteld; er diende te worden berekend wat het economisch potentieel is van de uitbouw van de kringlooeconomie in België tegen 2030⁷. Uit dat onderzoek blijkt onder meer dat de uitbouw van een – duurzamere – kringlooeconomie positieve economische en milieueffecten zal hebben voor ons land. Met de uitbouw van de kringlooeconomie kan worden bespaard, zal economische activiteit worden gegenereerd en zullen banen worden gecreëerd, terwijl de milieu-impact kan worden vermindert. Dat model kan tot kostenverminderingen leiden, in het bijzonder inzake grondstoffenbevoorrading en afvalbeheer. De kringlooeconomie kan tevens aanzetten tot het ontwikkelen van nieuwe producten, goederen en diensten, met name op het gebied van herstelling, recycling of functionaliteitseconomie.

Wat die aansporing betreft, is het belangrijk te wijzen op de ontwikkeling van lokale initiatieven, onder andere via de *repair cafés*, waar vrijwilligers hun vaardigheden ten dienste stellen van de burgers om huishoudapparaten, kleding of speelgoed gratis te herstellen, zodat

⁷ http://www.marghem.be/wp-content/uploads/20160201_Rapport-final-Eco-Circulaire-vFIN2.0.pdf.

p. 11) du 3 novembre 2015, il est indiqué que: “*la Belgique se doit d’évoluer vers une économie plus durable pour assurer sa croissance et son développement au cours des années à venir*”.

La transition vers une économie plus durable nécessite le développement de nouveaux produits et services, ainsi que de nouveaux modes de production et de consommation. Il est précisé, en outre, que le gouvernement va veiller à ce que les entreprises deviennent moins dépendantes des fluctuations des prix des matières premières et que les citoyens adoptent des modes de consommation plus durables.

Fin 2016, le gouvernement fédéral a présenté 21 mesures pour promouvoir l’économie circulaire, avec comme ambition de faire de la Belgique un modèle de réussite dans ce domaine, dont le développement d’un partenariat avec des entreprises pour soutenir l’économie de la fonctionnalité, une stratégie micro-plastique, l’intégration des principes d’économie circulaire dans les marchés publics, l’information sur les performances des appareils de chauffage, la lutte contre l’obsolescence programmée, la définition des critères de réparabilité, le développement d’information des consommateurs sur la réparabilité, la définition de critères de recyclabilité, etc.

Fin 2016, une étude de PwC a été commandée par la ministre de l’Environnement afin de chiffrer le potentiel économique du développement du modèle circulaire en Belgique à l’horizon 2030⁷. Il ressort notamment de cette étude que le développement d’une économie circulaire, plus durable, aura des effets économiques et environnementaux positifs pour notre pays. Son développement permettra de réaliser des économies, de générer de l’activité économique et des emplois tout en réduisant l’impact environnemental. Ce modèle peut constituer une source de réduction des coûts, notamment en ce qui concerne l’approvisionnement en matière première et en matière de gestion des déchets. Il peut également stimuler le développement de nouveaux produits, biens et services, notamment dans le domaine de la réparation, du recyclage ou encore de l’économie de la fonctionnalité.

Concernant cette stimulation, il est important de souligner l’actuel développement d’initiatives locales, notamment via des *Repairs Cafés*, lieux où des bénévoles mettent leurs compétences au service des citoyens pour réparer gratuitement des appareils électroménagers,

⁷ http://www.marghem.be/wp-content/uploads/20160201_Rapport-final-Eco-Circulaire-vFIN2.0.pdf.

die niet moeten worden weggegooid. In België bestaan een honderdtal dergelijke “cafés”, waar mensen van alle generaties elkaar ontmoeten en waarbij recycling op een aangename en verantwoordelijke manier wordt benaderd.

België beschikt over onmiskenbare troeven, zoals heel goede arbeidskrachten, technische *knowhow*, innovatiecapaciteit en de geografische ligging. Die factoren zouden ons land de mogelijkheid moeten bieden economische activiteit te genereren en banen te creëren bij de uitbouw van de kringlooeconomie.

De inschatting van de PwC-studie betreft vier sectoren van de Belgische economie: de automobielsector, de chemie, de voeding en tot slot machines en uitrusting. In die vier sectoren zou de kringlooeconomie tegen 2030 een toegevoegde waarde tussen 293 miljoen en 1,2 miljard euro kunnen genereren, en 3 692 à 11 634 directe banen opleveren (op basis van de diverse scenario's omtrent de uitbouw van de kringlooeconomie, gaande van een bestendige evolutie tot voluntaristische ingrepen).

Wanneer men de voor die vier bedrijfstakken verkregen resultaten extrapoleert naar de hele Belgische economie, bedraagt het economisch potentieel tegen 2030 een toegevoegde waarde van 1 à 7 miljard euro, en komen er 15 000 à 100 000 banen bij, naargelang het scenario.

Hoewel het vaststaat dat de uitbouw van dit model een significante weerslag heeft op het scheppen van toegevoegde waarde en werkgelegenheid in ons land, hangen deze resultaten af van talrijke factoren, waaronder technologische ontwikkelingen en de maatregelen van de regeringen inzake reglementering en ondersteuning. Er moet bovendien voor worden gezorgd dat die maatregelen geen al te zware verplichtingen opleggen aan de ondernemingen. “Recyclen om te recyclen” is uit den boze. In sommige gevallen is recycling niet alleen economisch onverantwoord, maar ook schadelijk voor het milieu.

Tegengaan van geplande veroudering

Een specifiek aspect van de uitbouw van de kringlooeconomie is het tegengaan van geplande veroudering. Dat verschijnsel bestaat erin dat de fabrikanten de levensduur van goederen en producten doelbewust beperken, teneinde de consumenten ertoe aan te zetten dat product opnieuw aan te kopen. Al in de ontwerpfase wordt de vastgestelde levensduur willens en wetens beperkt door de toepassing van technieken zoals het inbouwen van een gebrek, een zwak punt,

des vêtements ou encore des jouets au lieu de les jeter. Il y en a plus d'une centaine en Belgique: ils mettent en contact des personnes de toutes les générations et véhiculent une philosophie conviviale et responsable du recyclage.

La Belgique dispose d'atouts indéniables comme la qualité de sa main d'œuvre, son expertise technique, sa capacité d'innovation et sa position géographique, qui devraient lui permettre de créer de l'activité économique et des emplois dans le cadre du développement du modèle de l'économie circulaire.

L'évaluation de l'étude de PwC porte sur quatre secteurs de l'économie belge: l'automobile, la chimie, l'alimentaire, les machines et équipements. Dans ces quatre secteurs, l'économie circulaire pourrait permettre de créer, à l'horizon 2030, entre 293 millions et 1,2 milliards d'euros de valeur ajoutée et entre 3 692 et 11 634 emplois directs au sein de ces secteurs (sur la base de différents scénarios de développement du modèle d'économie circulaire, allant d'une évolution constante à des initiatives volontaristes).

Les résultats obtenus sur ces quatre secteurs extrapolés à l'ensemble de l'économie belge évaluent le potentiel économique, à l'horizon 2030, entre 1 et 7 milliards d'euros de valeur ajoutée selon les scénarios, et le nombre d'emplois créés entre 15 000 et 100 000.

Malgré qu'il soit certain que le développement de ce modèle ait un impact significatif sur la création de valeur ajoutée et d'emploi dans notre pays, ces résultats dépendent de multiples facteurs dont le développement technologique et les mesures réglementaires et de soutien qui seront mises en œuvre par les gouvernements. Il faut également veiller à ce que ces mesures n'exercent pas des contraintes trop fortes sur le monde de l'entreprise. Il ne faut pas recycler pour recycler: il est des cas où le recyclage est non seulement anti-économique mais aussi nocif à l'environnement.

Lutte contre le phénomène de l'obsolescence programmée

Le développement de l'économie circulaire passe également par une lutte contre le phénomène de l'obsolescence programmée. Il s'agit pour les fabricants de réduire délibérément la durée de vie des biens et des produits après une certaine durée d'existence afin d'inciter les consommateurs à racheter ce même produit. La durée de vie normative est sciemment réduite dès sa conception et les techniques utilisées peuvent inclure l'introduction d'une défectuosité, d'une fragilité,

een geprogrammeerde stop, een technische beperking of de onmogelijkheid een herstelling uit te voeren of reserveonderdelen te verkrijgen.

Toch is het niet fout dat een bedrijf niet kiest voor de stevigste materialen en de beste technieken die het mogelijk maken dat een product nagenoeg niet stuk kan gaan. Het is normaal dat een bedrijf bijvoorbeeld de productiekosten wil beperken en ervoor zorgt dat het kan blijven concurreren. Dat is één zaak; iets anders is het wanneer een bedrijf procedés opzet om bewust de levensduur van een product te beperken: een dergelijke houding is laakbaar en heeft veel weg van sabotage.

Op Europees niveau pleit het Europees Economisch en Sociaal Comité er met name voor dat bedrijven het gemakkelijker maken om producten te kunnen herstellen. Daarbij moet worden uitgegaan van drie aspecten⁸:

1. herstellingen moeten technisch mogelijk zijn: zo zitten bij sommige tablets de batterijen vastgesoldeerd aan het apparaat zelf, zodat herstelling onmogelijk is en de gebruiker niet anders kan dan een nieuw apparaat kopen;

2. consumenten moeten tot vijf jaar na de aankoop vervangingsonderdelen kunnen verkrijgen;

3. bij de aankoop van een product moeten gedetailleerde instructies over het hoe en wat van herstellingen worden verstrekt.

Het EESC pleit er ook voor dat de gemiddelde levensduur van de producten beter wordt aangegeven, zodat de consument met kennis van zaken een aankoopkeuze kan maken. Over het algemeen is de bewustmaking van de consumenten een belangrijke voorafgaande voorwaarde voor een correct en duurzaam gebruik van producten.

Het EESC roept de lidstaten op consumenten aan te zetten tot verantwoorde consumptie, zodat mensen rekening gaan houden met de milieu-impact van de levensduur, de ecologische voetafdruk en de kwaliteit van een product.

Meer algemeen beveelt het EESC aan werk te maken van meer onderzoek en resultaten in de drie volgende domeinen:

1. eco-design van de producten: een benadering die van bij het begin uitgaat van een duurzaam gebruik van

d'un arrêt programmé, d'une limitation technique, d'une impossibilité de réparer ou encore de trouver des pièces de rechange.

Il est néanmoins légitime pour une entreprise de ne pas utiliser les matériaux les plus résistants et les techniques les plus performantes permettant de garantir le caractère quasiment indestructible d'un produit. Il est normal qu'une entreprise veille, par exemple, à réduire le coût de production d'un produit et s'assure de son caractère concurrentiel. Une chose est de faire cela, une autre est de mobiliser des procédés afin de réduire délibérément son temps de vie: une telle attitude est répréhensible et s'apparente à du sabotage.

Au niveau européen, le Comité économique et social européen recommande notamment aux entreprises de faciliter les réparations de leurs produits, suivant trois axes ⁸:

1. Un axe de possibilité technique: par exemple des tablettes numériques où les batteries sont soudées à la coque de l'appareil pour empêcher toute réparation et obliger à une nouvelle acquisition.

2. En maintenant la possibilité pour les consommateurs de se procurer les pièces de rechange dans un délai de 5 ans après l'acquisition.

3. L'achat d'un produit devrait être accompagné d'une notice détaillant les possibilités de réparation et le mode d'emploi de celles-ci.

Le CESE préconise également un meilleur affichage de la durée de vie moyenne des produits, afin que le consommateur puisse faire le choix de l'acquisition en toute connaissance de cause. De manière générale, une sensibilisation des consommateurs constitue une condition préalable à une utilisation adéquate et durable des produits.

Le CESE recommande que les États membres encouragent la consommation responsable afin que les consommateurs considèrent l'impact de l'environnement du point de vue du cycle du produit, de l'empreinte écologique, mais également de la qualité du produit.

De manière générale le CESE recommande d'accélérer les recherches et les réalisations autour de trois axes suivants:

1. L'écoconception des produits: approche qui permet dès l'origine d'assurer la durabilité des ressources

⁸ <http://www.eesc.europa.eu/fr/node/48083>.

⁸ <http://www.eesc.europa.eu/fr/node/48083>.

hulpbronnen, waarbij rekening wordt gehouden met de milieu-impact en de totale levensduur van de producten;

2. het model van kringlooeconomie;

3. de functionaliteitseconomie, waarbij de nadruk op het gebruik van een product komt te liggen, veeleer dan op het bezit ervan; ondernemingen verkopen dan niet langer hun producten, maar laten zich betalen voor het gebruik ervan.

Voorts is de Europese Commissie van oordeel dat producten beter moeten worden ontworpen, zodat ze niet alleen gemakkelijker kunnen worden gerecycled, maar ook hersteld; aldus wordt bespaard op waardevolle grondstoffen en wordt innovatie gestimuleerd.

In dat verband neemt de Europese Commissie diverse initiatieven met het oog op de ontwikkeling van producten die makkelijker te herstellen zijn:

— het normalisatieverzoek betreffende materiaalefficiëntie in het kader van de richtsnoeren inzake eco-design, waarbij moet worden voorzien in normen die herstelling makkelijker maken;

— het onderzoek naar de haalbaarheid van de horizontale vereisten betreffende het verstrekken van informatie over herstellingen;

— het voorbereiden van een programma met onafhankelijke tests om mogelijke praktijken van geplande veroudering op te sporen.

Van zijn kant heeft het Europees Parlement in 2017 een niet-bindende resolutie met verschillende voorstellen aangenomen⁹:

— de producten zouden dusdanig moeten zijn ontworpen dat ze sterk zijn, alsook makkelijk te herstellen en te moderniseren;

— als de herstelling langer dan een maand duurt, zou de garantieperiode moeten worden verlengd met de tijd die nodig is om de herstelling uit te voeren;

— de consumenten zouden moeten kunnen kiezen voor een onafhankelijk hersteller; vereisten inzake technische aspecten, veiligheid of software die verhinderen dat producten buiten de erkende circuits om kunnen worden hersteld, zouden niet mogen worden aangemoedigd;

⁹ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P8-TA-2017-0287+0+DOC+XML+V0//NL>.

utilisées en prenant en compte l'impact environnemental des biens et l'ensemble de leur cycle de vie;

2. Le modèle d'économie circulaire; et

3. L'économie de la fonctionnalité: vise à développer et privilégier les usages des produits par rapport à leur possession. Les entreprises ne vendent plus un produit mais une fonction facturée selon son utilisation.

De son côté, la Commission européenne estime qu'une meilleure conception des produits est essentielle, pour faciliter le recyclage et contribuer à la fabrication de produits plus faciles à réparer, et ainsi économiser de précieuses ressources et encourager l'innovation.

Dans ce cadre, la Commission prend des initiatives dans un certain nombre de domaines dans le but d'avoir des produits plus facilement réparables:

— La demande de normalisation sur l'efficacité des matières au titre de la directive sur l'écoconception prévoit des travaux sur les normes qui facilitent la réparation.

— L'examen de la faisabilité d'exigences horizontales sur la fourniture d'informations quant aux réparations.

— La préparation d'un programme d'essais indépendants sur des questions liées à de possibles pratiques d'obsolescence programmée.

De son côté, le Parlement européen a adopté en 2017 une résolution non contraignante incluant plusieurs propositions⁹:

— Les produits devraient être conçus pour être solides, facilement réparés et modernisés.

— Si la période de réparation est supérieure à un mois, la garantie devrait être étendue afin de refléter le temps nécessaire pour effectuer les réparations.

— Les consommateurs devraient avoir la possibilité d'opter pour un réparateur indépendant: les solutions techniques, de sécurité ou logicielles qui empêchent les réparations en dehors des circuits agréés ne devraient pas être encouragées.

⁹ [http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=&reference=2016/2272\(INI\)](http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=&reference=2016/2272(INI)).

— de lidstaten zouden moeten nagaan welke passende prikkels kunnen worden gegeven ten gunste van duurzame en herstelbare kwaliteitsproducten, alsook herstellingen en tweedehandsverkoop stimuleren; een en ander kan bijdragen tot het creëren van banen en het verminderen van afval;

— de onderdelen die essentieel zijn voor de goede werking van het product, zouden vervangbaar en herstelbaar moeten zijn;

— de reserveonderdelen die essentieel zijn voor de werking van het product, zouden beschikbaar moeten zijn tegen een prijs die evenredig is aan de aard en de levensduur van het product.

Frankrijk is een van de eerste landen waarin wordt opgetreden tegen geplande veroudering. In dat land is die praktijk een strafbaar feit geworden: de wet op de energietransitie, die op 19 augustus 2015 in werking is getreden, bepaalt in dat verband immers dat een bedrijfsleider die ter zake in de fout gaat, kan worden veroordeeld tot een gevangenisstraf van twee jaar en een geldboete van 300 000 euro, die tot 5 % van de jaaromzet op Frans grondgebied kan worden verhoogd. Het doel van die tekst is de consument te beschermen tegen praktijken van bepaalde fabrikanten, en tegelijk de hoeveelheid afval te verminderen en het behoud van de natuurlijke hulpbronnen te bevorderen¹⁰.

Het gaat om verscheidene praktijken bij fabrikanten:

— veroudering als gevolg van een functioneel gebrek, waarbij een apparaat stopt met werken als slechts één onderdeel (bijvoorbeeld een batterij) niet langer werkt;

— veroudering als gevolg van computerincompatibiliteit: het product wordt onbruikbaar wegens gebrek aan compatibiliteit met latere versies of met die van een concurrent;

— andere vormen van veroudering, zoals het niet beschikbaar zijn van reserveonderdelen of geplande onmogelijkheid om een product na een bepaalde tijd te gebruiken.

In België hebben de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, en de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling in het kader van de “roadmap circulaire economie”, die in oktober 2016 werd uitgewerkt, een onderzoek besteld om de toestand inzake geplande veroudering in België in detail te beschrijven. Er worden tevens diverse

— Les États membres devraient envisager de proposer des “mesures incitatives adaptées” pour les produits durables qui peuvent être réparés et encourager les réparations et les ventes en deuxième main – ce qui pourrait contribuer à créer des emplois et à réduire les déchets.

— Les pièces qui sont essentielles au fonctionnement du produit devraient pouvoir être remplacées et réparées.

— Les pièces de rechange qui sont essentielles au fonctionnement du produit devraient être disponibles à un prix proportionné par rapport à la nature et la durée de vie du produit.

La France est un des premiers pays à agir contre l’obsolescence programmée, où cette pratique est devenue un délit. En effet, la loi sur la transition énergétique, entrée en vigueur le 19 août 2015, prévoit qu’un dirigeant d’entreprise peut être condamné à une peine de deux ans d’emprisonnement et d’une amende de 300 000 euros pouvant être portée jusqu’à 5 % du chiffre d’affaires annuel réalisé sur le territoire français. L’objectif de ce texte est de protéger le consommateur contre les pratiques de certains fabricants tout en réduisant le volume de déchets et en favorisant la préservation des ressources naturelles¹⁰.

Plusieurs pratiques des industriels sont concernées:

— l’obsolescence par défaut fonctionnel, par laquelle un appareil cesse de fonctionner si une seule pièce (par exemple une batterie) tombe en panne;

— l’obsolescence par incompatibilité propre à l’informatique: le produit est rendu inutile faute d’incompatibilité avec les versions ultérieures ou celles d’un concurrent;

— d’autres formes d’obsolescence, telles que la non-disponibilité des pièces détachées ou l’impossibilité programmée d’utiliser un produit au bout d’un certain temps.

En Belgique, dans le cadre de la “feuille de route économie circulaire” rédigée en octobre 2016, le vice-premier ministre et ministre de l’Emploi, de l’Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur et la ministre de l’Énergie, de l’Environnement et du Développement durable ont commandé une étude afin de décrire en détail la situation de l’obsolescence programmée en Belgique. Elle identifie également une série

¹⁰ <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFT-EXT000031044385&categorieLien=id>.

¹⁰ <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFT-EXT000031044385&categorieLien=id>.

beleidsmaatregelen aangestipt die op federaal vlak kunnen worden ingevoerd of op Europees vlak kunnen worden voorgesteld¹¹.

In de conclusies van dat onderzoek wordt op het volgende gewezen:

— gevallen van geplande veroudering zijn mogelijk, maar ze blijven moeilijk te bewijzen; recent waren er geen bewezen gevallen. De omvang van het vraagstuk kan dus niet worden gekwantificeerd. Bepaalde soorten producten worden echter vaak genoemd in verband met geplande veroudering of al te korte levensduur (waaronder sommige *smartphones*). Uit de analyses kan echter niet worden opgemaakt dat bepaalde producten duidelijk opvallen omdat het ontwerp minder robuust is dan andere producten;

— terugkerende problemen zijn apparaten die stuk gaan als gevolg van het ontwerp, slijtage of verkeerd gebruik; veroudering in verband met software-update; moeilijkheden bij het herstellen en tot slot veroudering als gevolg van productevolutie;

— de meest doeltreffende maatregelen om geplande veroudering van producten tegen te gaan, zijn dezelfde als die welke bijdragen tot een langere levensduur van die producten: de consumenten moeten apparaten beter gebruiken en er moeten meer herstellingen worden uitgevoerd. Indien consumptiegoederen vaker hersteld kunnen worden, zou dat een positief effect hebben op de werkgelegenheid in België. Volgens de Europese Commissie zouden herstellingsbevorderende maatregelen immers 1 300 banen creëren in de herstellingssector, terwijl er 450 banen verloren zouden gaan in andere sectoren, zoals productie en distributie; het zou dus gaan om ongeveer 850 extra jobs;

— de verlenging van de levensduur van de producten kan ertoe leiden dat minder niet-fossiele grondstoffen moeten worden gebruikt en dat de CO₂-balans beter wordt. Voor bepaalde producten kan de milieuwinst echter onbestaande zijn, of zelfs negatief. Wat de gerecyclede toestellen betreft, is de materiaalwinst als gevolg van de verlenging van de levensduur gering, want de hergebruiksgraad van waardevolle grondstoffen is hoog;

de mesures politiques qui peuvent être mises en place au niveau fédéral ou proposées au niveau européen¹¹.

Dans ses conclusions, l'étude souligne que:

— les cas d'obsolescence programmée peuvent exister mais restent difficiles à prouver. Il n'y a pas de cas avérés récents. Par conséquent, l'ampleur de l'enjeu en cause n'a pas pu être quantifiée. Toutefois, certains types de produits sont fréquemment cités pour des enjeux d'obsolescence programmée ou de trop faible durée de vie (dont certains *smartphones*). Cependant, les analyses ne permettent pas d'affirmer que certains produits se distinguent nettement par une conception moins robuste que les autres;

— les problématiques récurrentes sont les suivantes: casse matérielle liée à la conception, l'usure ou la mauvaise utilisation; l'obsolescence liée à la mise à jour logicielle; les obstacles à la réparation; et l'obsolescence d'évolution;

— les mesures les plus efficaces pour lutter contre l'obsolescence programmée sont les mêmes que celles qui contribuent à l'allongement de la durée de vie des produits: l'amélioration de l'utilisation des produits par les consommateurs et l'intensification de la réparation des produits. Le développement de la réparabilité des biens de consommation aurait un impact positif sur l'emploi en Belgique. En effet, la Commission européenne estime que des mesures en faveur de la réparation généreraient 1 300 emplois dans le secteur de la réparation, tandis qu'il y aurait 450 pertes d'emplois dans d'autres secteurs tels que la production et la distribution. Il y aurait donc approximativement 850 emplois supplémentaires;

— l'allongement de la durée de vie des produits peut se traduire par une économie de matières non fossiles et par un meilleur bilan CO₂. Cependant pour certains produits, le gain environnemental peut être inexistant, voire négatif. Pour les appareils recyclés, le gain de matières lié à l'allongement de la durée de vie est faible car le taux de recyclage des matières de valeur est élevé;

¹¹ <http://www.marghem.be/nl/nieuws/geprogrammeerde-veroudering-een-uitdaging-voor-de-circulaire-economie/>.

¹¹ http://www.marghem.be/wp-content/uploads/Obsolescence-programmée_rapport-final_RDC-Environnement_V2_Rapport.pdf.

— al die maatregelen zijn pas coherent en doeltreffend op voorwaarde dat ze in de hele Europese Unie worden toegepast.

— toutes ces mesures ne sont cohérentes et efficaces qu'à condition d'être appliquées à l'ensemble de l'Union européenne.

Caroline CASSART-MAILLEUX (MR)

Isabelle GALANT (MR)

Benoît FRIART (MR)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op artikel 7bis van de Grondwet, dat bepaalt dat bij “de uitoefening van hun respectieve bevoegdheden (...) de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten de doelstellingen na[streven] van een duurzame ontwikkeling in haar sociale, economische en milieu-gebonden aspecten, rekening houdend met de solidariteit tussen de generaties”;

B. gelet op de veranderingen in de economische sector sinds enkele jaren, die een gecoördineerde reactie van alle betrokken economische, maatschappelijke en politieke actoren vereisen;

C. overwegende dat de overgang van lineaire economie naar kringlooeconomie een strategische prioriteit is voor het Europese beleid inzake duurzame ontwikkeling;

D. gelet op de doelstellingen van de strategische langetermijnvisie inzake duurzame ontwikkeling van de Europese Unie, die de federale regering in 2013 heeft goedgekeurd;

E. gelet op de initiatieven van de Europese Commissie in verband met de kringlooeconomie, afvalreductie en het tegengaan van geplande veroudering, zoals het *Circular Economy Strategy*-stappenplan van april 2015;

F. gelet op de door het Europees Parlement op 4 juli 2017 aangenomen resolutie over een langere levensduur voor producten;

G. gelet op de aanbevelingen van het Europees Economisch en Sociaal Comité in verband met de kringlooeconomie;

H. gelet op het stappenplan van de federale regering in verband met de kringlooeconomie;

I. overwegende dat ons land beschikt over onmiskenbare troeven, zoals heel goede arbeidskrachten, technische *knowhow*, innovatiecapaciteit en de geografische ligging, factoren die ons land de mogelijkheid zouden moeten bieden economische activiteit te genereren en banen te creëren bij de uitbouw van de kringlooeconomie;

J. overwegende dat de kringlooeconomie nieuwe banen zal creëren en het sociaal weefsel zal versterken;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'article 7bis de la Constitution prévoyant que dans l'exercice de leurs compétences respectives, l'État fédéral, les communautés et les régions poursuivent les objectifs d'un développement durable, dans ses dimensions sociale, économique et environnementale, en tenant compte de la solidarité entre les générations;

B. considérant les changements qui touchent le secteur économique depuis quelques années, qui imposent une réponse coordonnée de tous les acteurs (économiques, sociaux et politiques);

C. considérant que la transition du modèle de l'économie linéaire vers celui de l'économie circulaire représente une priorité stratégique pour la politique européenne de développement durable;

D. vu les objectifs de la vision stratégique à long terme de développement durable de l'Union européenne approuvés par le gouvernement fédéral en 2013;

E. vu les initiatives de la Commission européenne en matière d'économie circulaire, de lutte contre les déchets et de lutte contre l'obsolescence programmée, telles que la feuille de route “*Circular Economy Strategy*” d'avril 2015;

F. vu l'adoption de la résolution relative à une durée de vie plus longue des produits, par Parlement européen le 4 juillet 2017;

G. vu les recommandations du Conseil économique et social européen en matière d'économie circulaire;

H. vu la feuille de route du gouvernement fédéral en matière d'économie circulaire;

I. considérant que notre pays dispose d'atouts indéniables, notamment la qualité de sa main-d'œuvre, son expertise technique, sa capacité d'innovation et sa position géographique, qui devraient lui permettre de créer de l'activité économique et des emplois dans le cadre du développement du modèle d'économie circulaire;

J. considérant que l'économie circulaire créera de nouveaux emplois et contribuera au renforcement du lien social;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. precieze, coherente en doeltreffende maatregelen te treffen om de kringlooeconomie te bevorderen en om bewezen gevallen van geplande veroudering aan te pakken, zoals het verplicht ter beschikking stellen van vervangstukken door de fabrikant gedurende een minimale periode tegen een proportionele prijs, het beter informeren van de consument over de levensduur van een product en over de mogelijke herstelling ervan, en tot slot het waken over de correcte toepassing van de wettelijke waarborg;

2. die maatregelen te treffen in overleg met de EU-lidstaten, teneinde ze toe te passen voor de hele Unie;

3. maatregelen te treffen om de burgers aan te moedigen een duurzamer gebruikspatroon aan te nemen, en ze te wijzen op het belang van die benadering.

22 december 2017

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de prendre des mesures précises, cohérentes et efficaces en faveur du développement de l'économie circulaire et de la lutte contre les cas avérés d'obsolescence programmée, dont celles d'obliger la mise à disposition des pièces de rechange par le fabricant pendant un temps minimum à un prix proportionné, d'offrir une meilleure information au consommateur sur la durée de vie d'un produit ainsi que sur ses possibilités de réparations, et de veiller à l'application correcte de la garantie légale;

2. de prendre ces mesures en coordination avec les États membres de l'Union européenne afin de les appliquer à l'ensemble de l'Union;

3. de prendre des mesures afin d'encourager et de sensibiliser les citoyens à adopter des modes de consommation plus durables.

22 décembre 2017

Caroline CASSART-MAILLEUX (MR)
Isabelle GALANT (MR)
Benoît FRIART (MR)