

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

11 december 2017

WETSVOORSTEL**tot afschaffing van
de regularisatiebijdrage**(ingediend door de heer Frédéric Daerden c.s.)
_____**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

11 décembre 2017

PROPOSITION DE LOI**visant à supprimer la cotisation
de régularisation**(déposée par M. Frédéric Daerden et consorts)
_____**SAMENVATTING**

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de door de plaatselijke overheden verschuldigde regularisatiebijdrage af te schaffen, met ingang van 31 december 2016.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi abroge la cotisation de régularisation due par les pouvoirs locaux, avec effet au 31 décembre 2016.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Om snelle benoemingen aan te moedigen en om de betaling van de pensioenen van de personeelsleden van de plaatselijke overheden te waarborgen, voorziet de wet van 24 oktober 2011¹ in een regularisatiebijdrage. Het gaat om een bijdrage van de plaatselijke overheid aan het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen, in geval die overheid een personeelslid pas laat benoemt.

Die bijdrage is bedoeld ter compensatie van een deel van de bijdragen die voor het personeelslid zouden zijn betaald, mocht die persoon vroeger benoemd zijn. Die bijdrage is immers in principe verschuldigd door de plaatselijke overheden die beslissen om een personeelslid onder arbeidsovereenkomst na een termijn van vijf jaar vast te benoemen. Om te voorkomen dat die regularisatie benoemingen in de weg zou staan, ook indien de benoeming pas na het verstrijken van de termijn van vijf jaar plaatsvindt, werd evenwel bepaald dat de regularisatie enkel betrekking heeft op de periode na de eerste vijf dienstjaren. Vandaag blijkt echter dat het belangrijkste doel van die maatregel, namelijk het aanmoedigen van snelle benoemingen, niet volledig werd bereikt en dat een structurele oplossing nodig is voor het probleem van de financiering van het voormelde Fonds.

In tegenstelling tot de werkgevers in de privésector (voor de tenlasteneming van de pensioenen van hun werknemers) en de andere overheidsdiensten die onder de andere overheidspensioenregelingen ressorteren, zijn de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten immers de enige die de pensioenlasten van hun in vast verband benoemd personeel zelf integraal moeten betalen, dus zonder bijdrage van de Federale Staat. Het feit dat zij de pensioenen zelf moeten financieren, maakt het op termijn onmogelijk het financieel evenwicht van het voormelde Fonds te waarborgen, waardoor de uitbetaling van de pensioenen van de in vast verband benoemde personeelsleden dus in het gedrang dreigt te komen.

Bijgevolg dient een meer algemene oplossing te worden aangereikt. Daarom pleiten de indieners van dit wetsvoorstel ervoor dat, in overleg met de plaatselijke overheden, binnen drie jaar voor een structurele

¹ Wet van 24 oktober 2011 tot vrijwaring van een duurzame financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones, tot wijziging van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid en houdende diverse wijzigingsbepalingen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Afin d'encourager les nominations rapides et de garantir le paiement des pensions des agents des pouvoirs locaux, la loi du 24 octobre 2011¹ a prévu une cotisation de régularisation qui consiste en une participation, en cas de nomination tardive, du pouvoir local, procédant à la nomination, au Fonds de pension solidarisé des administrations provinciales et locales.

Cette participation vise à compenser une partie des cotisations qui auraient été perçues si l'agent avait été nommé plus rapidement. En effet, la cotisation est, en principe, due par les pouvoirs locaux qui décident de nommer un membre du personnel contractuel après un délai de cinq ans. Toutefois, pour ne pas constituer un frein à la nomination, même lorsque la nomination intervient après les cinq ans, il a été prévu que la régularisation ne porte que sur la période postérieure aux cinq premières années de service. Cependant, il apparaît aujourd'hui que le but principal de cette mesure, à savoir encourager les nominations rapides, n'a pas pleinement été atteint et qu'une solution structurelle doit être apportée au problème de financement du Fonds précité.

En effet, contrairement aux employeurs du secteur privé (pour la prise en charge des pensions de leurs employés) et aux autres administrations relevant des autres régimes de pensions publiques, les administrations provinciales et locales sont les seules à supporter intégralement la charge des pensions de leurs agents nommés, sans intervention de l'État fédéral. Le caractère autofinancé des pensions ne permet pas, à terme, d'assurer l'équilibre financier du Fonds précité et risque donc de mettre en péril le paiement des pensions des agents nommés.

Il convient donc d'apporter une solution plus globale. C'est pourquoi, les auteurs de la présente proposition de loi plaident pour que, dans un délai de trois ans, il soit mis en place une solution structurelle, concertée

¹ Loi du 24 octobre 2011 assurant un financement pérenne des pensions des membres du personnel nommé à titre définitif des administrations provinciales et locales et des zones de police locale et modifiant la loi du 6 mai 2002 portant création du fonds des pensions de la police intégrée et portant des dispositions particulières en matière de sécurité sociale et contenant diverses dispositions modificatives.

oplossing wordt gezorgd, bijvoorbeeld door een externe financiering van het voormelde Fonds (zie het voorstel in die zin dat is vervat in het wetsvoorstel dat is ingediend door de fractie waartoe de indiener van dit wetsvoorstel behoort: wetsvoorstel betreffende de nadere financieringsregels van het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen alsmede de bijkomende financiering ervan (zie DOC 54 2842/001)).

In afwachting daarvan en om de financiën van de plaatselijke overheden niet nog meer onder druk te zetten, dient de – overigens nooit toegepaste – verplichting tot betaling van de regularisatiebijdrage met terugwerking te worden afgeschaft. Dat is dan ook het doel van dit wetsvoorstel.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Art. 3

Dit artikel strekt ertoe de regularisatiebijdrage af te schaffen.

Art. 2 en 4

Deze artikelen beogen wetgevingstechnische correcties aan te brengen die nodig zijn als gevolg van de afschaffing van de regularisatiebijdrage.

Art. 5

Dit artikel heeft tot doel de inwerkingtreding van de wet te regelen, met terugwerking op 31 december 2016.

avec les pouvoirs locaux, qui passe, par exemple, par un financement externe du Fonds de pension solidarisé (voir la proposition en ce sens contenue dans la proposition de loi déposée par le groupe politique de l'auteur: proposition de loi concernant les modalités de financement du Fonds de pension solidarisé des administrations locales et provinciales ainsi que son financement supplémentaire (voir DOC 54 2842/001)).

En attendant, et pour ne pas fragiliser davantage les finances des pouvoirs locaux, il convient d'abroger, avec effet rétroactif, l'obligation de paiement de la cotisation de régularisation qui n'a d'ailleurs jamais été appliquée. C'est donc le but de la présente proposition de loi.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

Article 3

Cet article abroge la cotisation de régularisation.

Articles 2 et 4

Ces articles apportent des corrections légistiques rendues nécessaires par l'abrogation de la cotisation de régularisation.

Article 5

Cet article règle l'entrée en vigueur rétroactive de la loi au 31 décembre 2016.

Frédéric DAERDEN (PS)
Eric MASSIN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Afschaffing van de regularisatiebijdrage****Art. 2**

In de wet van 24 oktober 2011 tot vrijwaring van een duurzame financiering van de pensioenen van de vast-benoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones, tot wijziging van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid en houdende diverse wijzigingsbepalingen, worden in artikel 10 de punten 13) en 14) opgeheven.

Art. 3

Artikel 26 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 4

In artikel 28 van dezelfde wet worden de woorden “, 12), 13) en 14)” vervangen door de woorden “en 12)”.

HOOFDSTUK 3**Inwerkingtreding****Art. 5**

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 31 december 2016.

28 november 2017

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Abrogation de la cotisation de régularisation****Art. 2**

À l'article 10 de la loi la loi du 24 octobre 2011 assurant un financement pérenne des pensions des membres du personnel nommé à titre définitif des administrations provinciales et locales et des zones de police locale et modifiant la loi du 6 mai 2002 portant création du fonds des pensions de la police intégrée et portant des dispositions particulières en matière de sécurité sociale et contenant diverses dispositions modificatives, les 13 et 14 sont abrogés.

Art. 3

L'article 26 de la même loi est abrogé.

Art. 4

À l'article 28 de la même loi, les mots “, 12), 13) et 14)” sont remplacés par “et 12)”.

CHAPITRE 3**Entrée en vigueur****Art. 5**

La présente loi produit ses effets le 31 décembre 2016.

28 novembre 2017

Frédéric DAERDEN (PS)
Eric MASSIN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)