

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

29 november 2017

VOORSTEL**tot herziening van het Reglement van de
Kamer wat de opvolging van Europese
aangelegenheden betreft**(ingediend door de heer Franky Demon c.s.)
_____**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

29 novembre 2017

PROPOSITION**de révision du Règlement de la Chambre
en ce qui concerne le suivi des matières
européennes**(déposée par M. Franky Demon et consorts)
_____**SAMENVATTING**
_____*Dit voorstel beoogt het versterken van de opvolging
en het debat over Europese aangelegenheden.***RÉSUMÉ**
_____*Cette proposition vise à renforcer le suivi des
matières européennes et le débat sur celles-ci.***TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK****EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Wij wensen de informatiedoorstroming van Europese aangelegenheden naar het parlement te verbeteren en verankeren, met de nadruk op de herziening van de rol en procedure van de europromotor.

Dit voorstel past het Reglement van de Kamer aan teneinde het politieke debat over Europese wetgevende en niet-wetgevende documenten te versterken en de betrokkenheid van de Kamer in deze dossiers te bevorderen. Het voorziet in een uitgebreide informatievoorziening met betrekking tot discussiedocumenten, jaarlijks wetgevingsprogramma en andere instrumenten voor wetgevingsprogrammering en beleidsstrategie van de Europese Commissie aan de leden van de vaste commissies. Na voorstelling van het jaarlijkse wetgevings- en werkprogramma van de Europese Commissie in het adviescomité voor Europese aangelegenheden, wijst elke vaste commissie de prioritaire dossiers aan die ze van nabij wil opvolgen. De beleidsnota's en de beleidsverklaringen voorzien een vast luik aangaande Europese dossiers.

Dit voorstel tot wijziging van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers beoogt het versterken van het politieke debat in de Kamer over Europese wetgevende en niet-wetgevende documenten teneinde de betrokkenheid van de Kamer aangaande Europese dossiers te bevorderen. Op deze wijze verhoogt ook de democratische legitimiteit van de Europese besluitvorming en wordt een grotere bewustwording van het belang van Europese aangelegenheden bekomen.

Wij verwijzen naar conclusie 56 van het verslag van de werkgroep politieke vernieuwing (DOC 54 2584/001, p. 7-15).

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**Artikel 1**

De lidstaten zijn in de eerste plaats verantwoordelijk voor de correcte en tijdige toepassing van EU-Verdragen en -wetgeving, en de Europese Commissie ziet toe op de toepassing van het EU-recht. Indien een lidstaat een EU-verordening of richtlijn niet effectief in werking stelt of opneemt in nationaal recht of de Europese Commissie niet meedeelt welke omzettingsmaatregelen het getroffen heeft, kan de Europese Commissie optreden. Als er geen oplossing wordt gevonden in een vroeg stadium, kan de Commissie een formele

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous souhaitons améliorer et ancrer le flux d'informations des Affaires européennes vers le Parlement, l'accent étant mis sur la révision du rôle et de la procédure de l'eupromoteur.

La présente proposition adapte le Règlement de la Chambre en vue de renforcer le débat politique sur les documents européens législatifs et non législatifs et d'encourager la Chambre à s'investir dans ces dossiers. Elle prévoit un processus d'information étendu des membres des commissions permanentes pour les documents consultatifs, le programme législatif annuel et d'autres instruments de la programmation législative et du programme stratégique de la Commission européenne. Après la présentation du programme législatif et de travail annuel de la Commission européenne devant le Comité d'avis chargé des questions européennes, chaque commission permanente désignera les dossiers prioritaires qu'elle souhaite suivre de près. Les notes de politique et des exposés d'orientation politique prévoient un volet fixe relatif aux dossiers européens.

La présente proposition de modification du Règlement de la Chambre des représentants vise à renforcer le débat politique sur les documents européens législatifs et non législatifs au sein de la Chambre afin de l'encourager à s'investir dans les dossiers européens. Ce renforcement permettra aussi d'accroître la légitimité démocratique du processus décisionnel européen et d'améliorer la sensibilisation à l'importance des matières européennes.

Nous renvoyons à la conclusion n° 56 du rapport du groupe de travail renouveau politique (DOC 54 2584/001, p. 7-15).

COMMENTAIRE DES ARTICLES**Article 1^{er}**

Les États membres sont responsables au premier chef de l'application correcte et en temps utile des traités et de la législation européens, et la Commission européenne veille à l'application du droit de l'UE. Si un État membre néglige de mettre effectivement en œuvre un règlement ou une directive de l'UE ou de l'intégrer dans son droit national, ou encore d'informer la Commission européenne des mesures de transposition qu'il a prises, cette dernière peut intervenir. Si aucune solution n'est trouvée à un stade précoce, la

inbreukprocedure inleiden en de lidstaat eventueel voor het Europees Hof van Justitie dagen. Door voorrang te geven aan wetsontwerpen en -voorstellen die een wetgevingshandeling van de Europese Unie implementeren waarvan de implementatie dringend is, wil de Kamer van volksvertegenwoordigers inbreukprocedures door de Europese Commissie vermijden.

Artikelen 2 en 3

Het Verdrag van Lissabon voegde twee protocollen toe aan de Europese Verdragen om de rol van de nationale parlementen te versterken door hen bij de activiteiten van de Europese Unie te betrekken en meer mogelijkheden te geven om hun zienswijze op de ontwerpen van wetgevingshandelingen van de Europese Unie en andere aangelegenheden die voor hen van bijzonder belang kunnen zijn, kenbaar te maken. Overeenkomstig Protocol nr. 1 betreffende de rol van de nationale parlementen in de Europese Unie zendt de Europese Commissie alle discussiedocumenten (groenboeken, witboeken en mededelingen), het jaarlijkse wetgevingsprogramma en alle andere instrumenten voor wetgevingsprogrammering en beleidsstrategie rechtstreeks aan de nationale parlementen toe. Via deze politieke dialoog met de Europese Commissie kunnen nationale parlementen Europese beleidsinitiatieven inhoudelijk onderzoeken en hun standpunt meedelen. Met toepassing van Protocol nr. 2 betreffende de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid kunnen de nationale parlementen binnen een termijn van acht weken vanaf de datum van toezending van een ontwerp van wetgevingshandeling, een gemotiveerd advies uitbrengen indien ze van oordeel zijn dat het subsidiariteitsbeginsel geschonden is. Als de lidstaten voldoende stemmen kunnen verzamelen kunnen zij de Europese Commissie dwingen om de inhoud te herbekijken of eventueel in te trekken volgens het systeem van de gele of oranje kaart. De betrokkenheid van de parlementen verhoogt de democratische legitimiteit van de Europese besluitvorming en draagt bij tot een grotere bewustwording van het belang van Europese aangelegenheden.

Artikel 4

De opvolging van het jaarlijkse wetgevings- en werkprogramma van de Europese Commissie maakt een proactieve aanpak van Europese dossiers mogelijk.

Commission peut introduire une procédure d'infraction formelle et éventuellement assigner l'État membre devant la Cour européenne de Justice. En accordant la priorité aux projets et propositions de loi visant à implémenter un acte législatif de l'Union européenne dont la mise en œuvre est urgente, la Chambre des représentants entend éviter l'introduction de procédures d'infraction par la Commission européenne.

Articles 2 et 3

Le Traité de Lisbonne a joint deux protocoles aux Traités européens en vue de renforcer le rôle des parlements nationaux en les associant aux activités de l'Union européenne et en leur offrant davantage de possibilités de faire connaître leur point de vue sur les projets d'actes législatifs de l'Union européenne et sur d'autres questions susceptibles de présenter pour eux un intérêt particulier. Conformément au protocole n° 1 sur le rôle des parlements nationaux dans l'Union européenne, la Commission européenne transmet directement aux parlements nationaux tous les documents de consultation (livres verts, livres blancs et communications), le programme législatif annuel et tout autre instrument de programmation législative ou de stratégie politique. Ce dialogue politique avec la Commission européenne permet aux parlements nationaux d'examiner les initiatives politiques européennes quant au fond et de faire connaître leur position. En vertu du protocole n° 2 sur l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité, les parlements nationaux peuvent, dans un délai de huit semaines à compter de la date de transmission d'un projet d'acte législatif, émettre un avis motivé exposant les raisons pour lesquelles ils estiment que le projet en cause n'est pas conforme au principe de subsidiarité. S'ils peuvent réunir suffisamment de voix, les États membres peuvent contraindre la Commission européenne à réexaminer le contenu ou éventuellement à y renoncer en application du système de la carte jaune ou de la carte orange. Le fait d'associer davantage les parlements au processus décisionnel européen renforce la légitimité démocratique de ce processus et permet de mieux prendre conscience de l'importance des questions européennes.

Article 4

Le suivi du programme législatif annuel et du programme de travail annuel de la Commission européenne permet une approche proactive des dossiers européens.

Artikel 5

In het huishoudelijk reglement van het Adviescomité voor Europese Aangelegenheden worden het takenpakket van het comité en de verhoudingen van het comité met de vaste commissies opgenomen. Dit huishoudelijk reglement wordt als bijlage bij het Reglement van de Kamer toegevoegd.

Artikel 6

Het voorzitterschap van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden wordt *de facto* waargenomen door de voorzitter van de Kamer en een lid van de Senaat.

Artikelen 7 en 8

De reglementen van de parlementen leggen informatieverplichtingen op aan de regeringen. Zo verplicht het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers de regeringsleden om bij het begin van de zittingsperiode een beleidsverklaring aan de Kamer over te zenden (artikel 121*bis* van het Kamerreglement). Daarnaast is er de verplichting voor de ministers om jaarlijks een beleidsnota aan de Kamer over te zenden (artikel 111 van het Kamerreglement).

Het artikel wil in het kader van de beleidsnota's en de beleidsverklaringen een informatieplicht opleggen aan de regeringen inzake de naleving en ontwikkelingen van de Europese verplichtingen: de voorstellen van wetgevingshandelingen, de stand van zaken inzake de implementatie van EU-wetgevingshandelingen, de inbreukprocedures, ...

Article 5

Le règlement d'ordre intérieur du comité d'avis pour les Questions européennes définit les missions du comité et les relations du comité avec les commissions permanentes. Ce règlement d'ordre intérieur est annexé au Règlement de la Chambre.

Article 6

La présidence du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes est exercée *de facto* par le président de la Chambre et un membre du Sénat.

Articles 7 et 8

Les règlements des parlements imposent des obligations d'information aux gouvernements. C'est ainsi que le Règlement de la Chambre des représentants oblige les membres du gouvernement à transmettre en début de législature un exposé d'orientation politique à la Chambre (article 121*bis* du Règlement de la Chambre). Les ministres sont par ailleurs tenus de transmettre chaque année une note de politique à la Chambre (article 111 du Règlement de la Chambre).

La présente proposition vise à imposer une obligation d'information aux gouvernements, dans le cadre des notes de politique et des exposés d'orientation politique, au sujet du respect et de l'évolution des obligations européennes: les propositions d'actes législatifs, l'état d'avancement quant à la mise en œuvre d'actes législatifs de l'UE, les procédures d'infraction, ...

Franky DEMON (CD&V)
Brecht VERMEULEN (N-VA)
André FRÉDÉRIC (PS)
Emmanuel BURTON (MR)
Gautier CALOMNE (MR)
Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)
Katja GABRIËLS (Open Vld)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Catherine FONCK (cdH)

VOORSTEL

Artikel 1

Artikel 24, tweede lid, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt aangevuld met volgende woorden: “en de wetsontwerpen en -voorstellen die een wetgevingshandeling van de Europese Unie implementeren waarvan de implementatie dringend is.”

Art. 2

In hetzelfde Reglement wordt een artikel 35*bis*ingevoegd, luidende:

“Art. 35*bis*. De aan de Kamer gezonden discussiedocumenten, jaarlijks wetgevingsprogramma en andere instrumenten voor wetgevingsprogrammering en beleidsstrategie van de Europese Commissie worden aan de leden van de betrokken vaste commissie bezorgd teneinde deze documenten te onderzoeken en zo nodig met de Europese Commissie in dialoog te treden, overeenkomstig Protocol nr. 1 betreffende de rol van de nationale parlementen in de Europese Unie, gevoegd bij het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

De aan de Kamer gezonden ontwerpen van wetgevingshandelingen worden aan de leden van de betrokken vaste commissie bezorgd teneinde deze te onderzoeken in het licht van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid, zoals bepaald in Protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid, gevoegd bij het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

De informatievoorziening met betrekking tot deze documenten gebeurt via het secretariaat van het adviescomité voor Europese Aangelegenheden in samenspraak met de europromotor van elke vaste commissie.”

Art. 3

Artikel 36 van hetzelfde Reglement wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

“De aan de Kamer gezonden agenda's en resultaten van de Raadszittingen, voorstellen tot herziening van het verdrag betreffende de Europese Unie en het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

PROPOSITION

Article 1^{er}

L'article 24, alinéa 2, du Règlement de la Chambre des représentants est remplacé par ce qui suit:

“Priorité est réservée aux budgets, aux projets de loi et aux projets et propositions de loi mettant en œuvre un acte législatif de l'Union européenne dont la mise en œuvre est urgente.”.

Art. 2

Dans le même Règlement, il est inséré un article 35*bis* rédigé comme suit:

“Art. 35*bis*. Les documents de consultation, le programme législatif annuel et tout autre instrument de programmation législative ou de stratégie politique de la Commission européenne transmis à la Chambre sont remis aux membres de la commission parlementaire permanente concernée afin qu'ils examinent ces documents et, si nécessaire, nouent le dialogue avec la Commission européenne, conformément au Protocole n° 1 sur le rôle des parlements nationaux dans l'Union européenne, annexé au Traité sur l'Union européenne et au Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne.

Les projets d'actes législatifs transmis à la Chambre sont remis aux membres de la commission permanente concernée afin qu'ils les examinent à la lumière des principes de subsidiarité et de proportionnalité, comme le prévoit le Protocole n° 2 sur l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité, annexé au Traité sur l'Union européenne et au Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne.

Les informations relatives à ces documents sont transmises par le secrétariat du Comité d'avis pour les Questions européennes en concertation avec l'europromoteur de chaque commission permanente.”.

Art. 3

L'article 36 du même Règlement est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit:

“Les ordres du jour et les résultats des sessions du Conseil, les propositions visant à réviser le traité sur l'Union européenne et le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, ainsi que les rapports annuels de

en jaarverslagen van de Europese Rekenkamer worden aan de leden van de betrokken vaste commissie bezorgd.”.

Art. 4

In hetzelfde Reglement wordt een artikel 37ter ingevoegd, luidende:

“Art. 37ter. Na voorstelling in het adviescomité voor Europese aangelegenheden van het jaarlijkse wetgevings- en werkprogramma van de Europese Commissie, wijst elke vaste commissie de prioritaire dossiers aan. De lijst van prioritaire dossiers wordt na goedkeuring door de Conferentie van voorzitters aan de regering meegedeeld, zo mogelijk voor 1 januari van het betreffende jaar. Een prioritair dossier wordt in de betrokken commissie geagendeerd zodra het is bekendgemaakt.

Indien in de loop van het jaar nieuwe wetgevende EU-voorstellen worden ingediend die niet op de vastgestelde lijst voorkomen, kunnen deze op voorstel van een vaste commissie en na kennisgeving aan de regering in behandeling worden genomen.”

Art. 5

Artikel 68.I, van hetzelfde Reglement wordt aangevuld met een bepaling onder 6., luidende:

“6. Het comité stelt in een huishoudelijk reglement de nadere regels betreffende zijn werking vast.”.

Art. 6

In artikel 68.II.2, van hetzelfde Reglement worden de woorden “op alternerende wijze,” opgeheven.

Art. 7

In artikel 111, derde lid, van hetzelfde Reglement wordt na de tweede zin een nieuwe zin ingevoegd, luidende:

“In een vaste rubriek preciseren zij eveneens welk gevolg is gegeven aan de EU-verplichtingen, welke problemen daarbij opduiken en welke nieuwe uitdagingen zich ter zake aandienen.”

la Cour des Comptes européenne qui sont envoyés à la Chambre sont transmis aux membres de la commission permanente concernée.”.

Art. 4

Dans le même Règlement, il est inséré un article 37ter rédigé comme suit:

“Art. 37ter. À l’issue de la présentation du Programme législatif et de travail annuel de la Commission européenne au sein du comité d’avis pour les Questions européennes, chaque commission permanente définit ses dossiers prioritaires. La liste des dossiers prioritaires est communiquée au gouvernement après avoir été approuvée par la Conférence des présidents, dans la mesure du possible avant le 1^{er} janvier de l’année concernée. Un dossier prioritaire est mis à l’ordre du jour de la commission concernée dès sa publication.

Si de nouvelles propositions législatives européennes qui ne figurent pas sur la liste établie sont publiées au cours de l’année, elles peuvent être examinées sur proposition d’une commission permanente et après notification au gouvernement.”.

Art. 5

L’article 68.I du même Règlement est complété par un 6. rédigé comme suit:

“6. Le comité fixe ses modalités de fonctionnement dans un règlement d’ordre intérieur.”.

Art. 6

Dans l’article 68.II.2, du même Règlement, le mot “alternativement” est abrogé.

Art. 7

Dans l’article 111, alinéa 3, du même Règlement, une nouvelle phrase rédigée comme suit est insérée après la deuxième phrase:

“Dans une rubrique fixe, elles précisent également quelle suite a été donnée aux obligations imposées par l’UE, quels problèmes y sont liés et quels nouveaux défis se présentent en la matière.”

Art. 8

Artikel 121*bis*, 1., tweede lid, van hetzelfde Reglement wordt aangevuld als volgt:

“In een vaste rubriek preciseren zij eveneens welk gevolg is gegeven aan de EU-verplichtingen, welke problemen daarbij opduiken en welke nieuwe uitdagingen zich ter zake aandienen.”

Art. 9

Dit voorstel treedt in werking bij de eerstvolgende algehele vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

3 oktober 2017

Art. 8

L'article 121*bis*, 1., alinéa 2, du même Règlement, est complété par ce qui suit:

“Dans une rubrique fixe, ils précisent également quelle suite a été donnée aux obligations imposées par l'UE, quels problèmes y sont liés et quels nouveaux défis se présentent en la matière.”

Art. 9

La présente proposition entre en vigueur lors du prochain renouvellement intégral de la Chambre des représentants.

3 octobre 2017

Franky DEMON (CD&V)
Brecht VERMEULEN (N-VA)
André FRÉDÉRIC (PS)
Emmanuel BURTON (MR)
Gautier CALOMNE (MR)
Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)
Katja GABRIËLS (Open Vld)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Catherine FONCK (cdH)