

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 mei 2018

VOORSTEL

teneinde in het Reglement van de Kamer een
artikel betreffende het lobbyregister in te
voegen

Voorstel tot wijziging van artikel 28 van
het Reglement van de Kamer van
volksvertegenwoordigers

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE VOOR HET
REGLEMENT EN VOOR DE HERVORMING VAN DE
PARLEMENTAIRE WERKZAAMHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Rita BELLENS**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting en bespreking	3
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **2803/ (2017/2018):**

001: Voorstel van de heer Burton c.s.

Doc 54 **2818/ (2017/2018):**

001: Voorstel van mevrouw Monica De Coninck c.s.
002: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mai 2018

PROPOSITION

visant à insérer dans le Règlement de la
Chambre un article relatif au registre des
lobbies

Proposition de modification de l'article 28
du Règlement de la Chambre des
représentants

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION SPÉCIALE DU
RÈGLEMENT ET DE LA RÉFORME
DU TRAVAIL PARLEMENTAIRE
PAR
MME **Rita BELLENS**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposés introductifs et discussion	3
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **2803/ (2017/2018):**

001: Proposition de M. Burton et consorts.

Doc 54 **2818/ (2017/2018):**

001: Proposition de Mme Monica De Coninck et consorts.
002: Amendements.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Siegfried Bracke

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Buysrogge, Peter De Roover, Wim Van der Donckt, Yoleen Van Camp
PS	Jean-Marc Delizée, André Frédéric, Laurette Onkelinx
MR	Kattrin Jadin, Richard Miller, Philippe Pivin
CD&V	Jef Van den Bergh, Servais Verherstraeten
Open Vld	Patrick Dewael, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Kristof Calvo
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Renate Hufkens, Werner Janssen, Peter Luykx, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Emir Kir, Karine Lalieux, Eric Thiébaud
Gautier Calomne, David Clarinval, Vincent Scourneau, Stéphanie Thoron
Sonja Becq, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Dirk Janssens, Luk Van Biesen, Carina Van Cauter
Meryame Kitir, Dirk Van der Maelen
Jean-Marc Nollet, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Benoît Lutgen

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel tot wijziging van het Reglement besproken tijdens haar vergadering van 2 mei 2018.

Op voorstel van de voorzitter werd de bespreking van voorstel DOC 54 2818/001 bij de bespreking van voorstel DOC 54 2803/001 gevoegd.

I. — PROCEDURE

Bij haar brief van 27 april 2018 aan de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers herinnert mevrouw Françoise Tulkens, voorzitter van de Federale Deontologische Commissie, aan advies nr. 2017/2 dat op initiatief van haar commissie werd uitgebracht aangaande “de relaties tussen overheidsmandatarissen en derden in het kader van de uitwerking van de wetgeving”. In dat advies verzocht de Commissie het Parlement met name klaarheid in die relaties te scheppen, meer bepaald door aan elk wetgevend initiatief de lijst met belangenbehartigers toe te voegen wier interventie een inhoudelijke impact heeft gehad.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN EN BESPREKING

A. Voorstel teneinde in het Reglement van de Kamer een artikel betreffende het lobbyregister in te voegen (DOC 54 2803/001)

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) geeft aan dat het bij het Europees Parlement en de Europese Commissie bestaande mechanisme als model heeft gediend voor de in dit voorstel vervatte regeling. Elk van die twee instellingen heeft een lobbyistenregister gecreëerd; die beide registers zijn inmiddels samengevoegd tot één register.

De reikwijdte van dat advies van de Federale Deontologische Commissie is ruimer dan het voorwerp van de ter bespreking voorliggende voorstellen, meer bepaald doordat de Commissie aanbeval als bijlage bij elk wetgevingsinitiatief de lijst te publiceren van de belangenbehartigers met wie de indieners contact hebben gehad. De spreker herinnert eraan dat de “Werkgroep politieke vernieuwing” er niet in geslaagd is een consensus te bereiken omtrent dat bijzondere aspect.

De indiener gaat in op wie zich in het bij dit voorstel ingestelde register moet inschrijven. Het gaat om de personen die bepaalde organisaties vertegenwoordigen en activiteiten uitoefenen die erop gericht zijn de

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de modification du Règlement lors de sa réunion du 2 mai 2018.

Sur proposition du président, la discussion de la proposition DOC 54 2818/001 a été jointe à la discussion de la proposition DOC 54 2803/001.

I. — PROCÉDURE

Par courrier du 27 avril 2018 adressé au président de la Chambre, Mme Françoise Tulkens, présidente de la Commission fédérale de déontologie, rappelle l’avis n° 2017/2 rendu d’initiative par ladite Commission au sujet des relations entre mandataires publics et tiers dans l’élaboration de la législation. Dans cet avis, la Commission invitait notamment le Parlement à faire la clarté sur les relations entre mandataires publics et tiers dans le cadre de l’élaboration de la législation, plus particulièrement en joignant à chaque initiative législative la liste des représentants d’intérêts dont l’intervention a eu un impact quant au fond.

II. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS ET DISCUSSION

A. Proposition visant à insérer dans le Règlement de la chambre un article relatif au registre des lobbies (54 2803/1)

M. Brecht Vermeulen (N-VA) indique que le dispositif de la présente proposition s’inspire du mécanisme mis en place au Parlement européen et à la Commission européenne. Ces deux institutions ont créé chacune un registre des lobbyistes, les deux registres ayant entre-temps été fusionnés en un seul.

La portée de l’avis 2017/2 de la Commission fédérale de déontologie est plus large que l’objet des propositions à l’examen, notamment en ce qu’il recommandait de publier, en annexe de toute initiative législative, la liste des représentants d’intérêts rencontrés par les auteurs. Sur ce point particulier, l’intervenant rappelle que le groupe de travail Renouveau politique n’est pas parvenu à atteindre un consensus.

Devront s’enregistrer le registre créé par la proposition les personnes représentant certaines organisations et exerçant des activités menées dans le but d’influer directement ou indirectement sur l’élaboration ou la

beleidsvorming, de uitvoering van de beleidslijnen of de besluitvorming van de Kamer direct of indirect te beïnvloeden. Die organisaties zijn de professionele adviesbureaus, advocatenkantoren en als zelfstandige werkzame raadgevers, de “interne vertegenwoordigers”, beroepsgroeperingen en vakbonds- en beroepsverenigingen, de niet-gouvernementele organisaties, de denktanks, de onderzoeksinstellingen en de universitaire instellingen, de organisaties die kerken en religieuze gemeenschappen vertegenwoordigen en de vertegenwoordigende organisaties van plaatselijke, gewestelijke en gemeentelijke overheden en van andere openbare of gemengde entiteiten.

De verplichting om zich in het register in te schrijven geldt evenwel niet voor de activiteiten inzake juridisch en ander professioneel advies in de ruime zin, onder meer adviserende werkzaamheden en contacten met openbare instanties, bedoeld om ze beter te informeren over een algemene rechtstoestand, voor hen uitgevoerde analyses naar de mogelijke gevolgen van alle wijzigingen van wet- of regelgeving voor hun rechtspositie of werkerterrein enzovoort.

Het lobbyregister is openbaar en zal op de website van de Kamer worden gepubliceerd.

B. Voorstel tot wijziging van artikel 28 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers (DOC 54 2818/001)

Voorzitter Siegfried Bracke geeft toelichting bij de strekking van het voorstel tot wijziging van artikel 28 van het Reglement van de Kamer, waarbij het tevens de bedoeling is krijtlijnen uit te tekenen voor de lobbyactiviteiten. Het gaat erom dat de sprekers die tijdens hoorzittingen ter voorbereiding van wetgevend werk optreden, expliciet moeten verklaren of ze betrokken waren bij initiatieven betreffende de ter bespreking voorliggende wetgeving (artikel 28, 2bis, 1°) en of ze voor hun bijdrage aan de hoorzitting werden betaald (artikel 28, 2bis, 2°).

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) verduidelijkt dat deze maatregel wordt voorgesteld naar aanleiding van een probleem dat tijdens de werkzaamheden van de “onderzoekscommissie minnelijke schikking in strafzaken” werd vastgesteld, namelijk dat sommige van de tijdens die hoorzittingen gehoorde sprekers als lobbyisten voor de diamantsector optraden, en bovendien werden betaald om deel te nemen aan die hoorzittingen. Het is de bedoeling dat voortaan dergelijke sprekers vooraf zullen moeten aangeven dat ze zich in één van die situaties bevinden.

mise en œuvre des politiques et sur les processus de décision de la Chambre. Ces organisations sont les cabinets de consultants spécialisés, cabinets, d’avocats et consultants agissant en qualité, d’indépendants, les “représentants internes”, groupements professionnels et associations syndicales et professionnelles, les organisations non gouvernementales, les groupes de réflexion, les organismes de recherche et les institutions académiques, les organisations représentant des églises et des communautés religieuses et enfin les organisations représentant des autorités locales, régionales et municipales, et d’autres entités publiques ou mixtes.

Ne sont cependant pas soumises à l’obligation de s’enregistrer les activités concernant la fourniture de conseils de nature juridique et d’autres conseils professionnels au sens large, notamment les conseil et contacts avec les instances publiques, destinées à les éclairer sur une situation juridique générale, les analyses sur l’impact potentiel de tous changements législatifs ou réglementaires au regard de leur situation juridique ou de leur domaine d’activité, etc.

Le registre des lobbies est public et sera publié sur le site internet de la Chambre.

B. Proposition de modification de l’article 28 du Règlement de la Chambre des représentants (54 2818/1)

M. Siegfried Bracke, président de la Chambre, expose la portée de la proposition de modification de l’article 28 du Règlement, qui vise également à encadrer les activités de lobbying. Il s’agit en l’occurrence de demander aux orateurs entendus dans le cadre d’auditions liées à la préparation du travail législatif de préciser explicitement s’ils ont été liés à des initiatives relatives à la législation à l’examen (art. 28, 2bis, 1°) et s’ils ont été rémunérés pour leur contribution à l’audition (art. 28, 2bis, 2°).

Mme Monica De Coninck (sp.a) précise que cette mesure fait suite au problème rencontré pendant les travaux de la commission d’enquête “transaction pénale”: il est apparu que certaines personnes entendues lors des auditions avaient été engagées comme lobbyistes par le secteur du diamant et avaient en outre participé aux auditions en étant payées à cette fin. À l’avenir, les intéressés devront préalablement déclarer qu’ils se trouvent dans l’une ou l’autre de ces situations.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 1 (DOC 54 2818/002) in, dat ertoe strekt het toepassingsveld van de verklaring betreffende de vergoeding uit te breiden naar een “betrokkenheid in enige andere hoedanigheid” bij de initiatieven betreffende de ter bespreking voorliggende wetgeving.

Bij de bespreking blijkt dat de voorgestelde Nederlandse en Franse teksten van artikel 28, *2bis*, 2°, niet met elkaar overeenstemmen (“*la participation à l’audition*” versus “de bijdrage aan de hoorzitting”). De reikwijdte van de formulering in het Nederlands is ruimer en zorgt ervoor dat het amendement overbodig is; de Nederlandse formulering moet dus behouden blijven en in het Frans moet een technische verbetering worden aangebracht (men schrijft er “*contribution*” in plaats van “*participation*”).

Als gevolg daarvan trekt *de heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen)* amendement nr. 1 in.

III. — STEMMINGEN

A. Voorstel teneinde in het Reglement van de Kamer een artikel betreffende het lobbyregister in te voegen (DOC 54 2803/001)

Over de artikelen 1 en 2, alsook over de bijlage, worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele voorstel, met inbegrip van de bijlage, wordt eenparig aangenomen.

B. Voorstel tot wijziging van artikel 28 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers (DOC 54 2818/001)

Het enig artikel wordt eenparig aangenomen, nadat in de Franse tekst de bovenvermelde technische verbetering werd aangebracht.

De rapporteur,

Rita BELLENS

De voorzitter,

Siegfried BRACKE

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) présente l’amendement n° 1 (DOC 54 2818/2), qui vise à élargir le champ d’application de la déclaration relative à la rémunération, en l’étendant à une “association à quelque autre titre que ce soit” aux initiatives relatives à la législation à l’examen.

Il apparaît après discussion que les textes néerlandais et français de l’article 28, *2bis*, 2°, proposé, divergent (“*de bijdrage aan de hoorzitting*” et “*la participation à l’audition*”). Le texte néerlandais a une portée plus large et rend l’amendement superflu; il doit être retenu, moyennant correction technique dans le texte français (dans lequel on écrira “*contribution*” au lieu de “*participation*”).

En conséquence, *M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen)* retire l’amendement n° 1.

III. — VOTES

A. Proposition visant à insérer dans le Règlement de la chambre un article relatif au registre des lobbies (DOC 54 2803/001)

Les articles 1^{er} et 2, de même que l’annexe, n’appellent pas d’observation.

Ils sont successivement adoptés à l’unanimité.

*
* *

L’ensemble de la proposition, avec l’annexe, est adopté à l’unanimité.

B. Proposition de modification de l’article 28 du Règlement de la Chambre des représentants (DOC 54 2818/001)

L’article unique est adopté à l’unanimité, moyennant la correction technique susvisée à apporter dans le texte français.

Le rapporteur,

Rita BELLENS

Le président,

Siegfried BRACKE