

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 2017

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(art. 32 tot 55 en 66 tot 67)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Frédéric DAERDEN** EN **Jan SPOOREN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	6
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	12

Zie:

Doc 54 2746/ (2017/2018):

- 001: Ontwerp van programmawet.
- 002: Zaak zonder verslag.
- 003 en 004: Amendementen.
- 005: Verslag van de eerste lezing (Volksgezondheid).
- 006: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Volksgezondheid).
- 007 en 008: Amendementen.
- 009: Verslag van de eerste lezing (Sociale Zaken).
- 010: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Sociale Zaken).
- 011 tot 014: Amendementen.
- 015: Verslag van de tweede lezing (Sociale Zaken).
- 016: Verslag (Financiën).

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 décembre 2017

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(art. 32 à 55 et 66 à 67)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MM. **Frédéric DAERDEN** ET **Jan SPOOREN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	6
III. Discussion des articles et votes	12

Voir:

Doc 54 2746/ (2017/2018):

- 001: Projet de loi-programme.
- 002: Affaire sans rapport.
- 003 et 004: Amendements.
- 005: Rapport de la première lecture (Santé).
- 006: Articles adoptés en première lecture (Santé).
- 007 et 008: Amendements.
- 009: Rapport de la première lecture (Affaires sociales).
- 010: Articles adoptés en première lecture (Affaires sociales).
- 011 à 014: Amendements.
- 015: Rapport de la deuxième lecture (Affaires sociales).
- 016: Rapport (Finances).

7617

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Daphné Dumery, Wouter Raskin, Jan Spooen, Wim Van der Donckt
 PS Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
 MR Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
 CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
 Open Vld Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
 sp.a Meryame Kitir
 Ecolo-Groen Evita Willaert
 cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel
 Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
 Olivier Chastel, Isabelle Galant, Richard Miller, Damien Thiéry
 Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
 Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
 Karin Jiroflée, Karin Temmerman
 Anne Dedry, Georges Gilkinet
 Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GO! Raoul Hedebouw
 DéFI Véronique Caprassé
 PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 32 tot 55 en 66 tot 67 van het ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergadering van 5 december 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, bespreekt de onderdelen die relevant zijn voor de bevoegdheid Werk.

Het ontwerp van programmawet werd op 29 september 2017 in eerste lezing goedgekeurd door de Ministerraad. Op 11 oktober 2017 heeft de Raad van State zijn advies overgezonden. Op 25 oktober, ten slotte, werd het ontwerp van programmawet in tweede lezing goedgekeurd door de Ministerraad.

De vier hoofdstukken die onder titel 3 vallen, betreffen:

1. De mogelijkheid tot toekenning van een winstpremie aan werknemers;
2. Het specifieke karakter van de activiteiten van *e-commerce*;
3. De invoering van een activeringsbijdrage;
4. De invoering van een responsabiliseringsbijdrage in het kader van de inkomensgarantie-uitkering

Hoofdstuk 2 onder titel 4 betreft de niet-recurrente resultaatgebonden voordelen.

A. Hoofdstuk 1 – Wijzigingen van de wet van 22 mei 2001 betreffende de werknemersparticipatie in het kapitaal en in de winst van de vennootschappen

De winstpremie maakt het mogelijk om een deel van de bedrijfswinst als bonus aan werknemers toe te kennen. Dat bevordert de motivatie en de betrokkenheid van de werknemer, terwijl het voor de werkgever om een interessante sociale en fiscale regeling gaat, die bovendien eenvoudig toe te passen is.

Werkgevers krijgen de mogelijkheid om een identieke premie toe te kennen aan alle werknemers, met een gelijk bedrag of een gelijk percentage van het loon. Dat gebeurt via een beslissing van de algemene vergadering, die wordt megedeeld aan de werknemers of de werknemersvertegenwoordiging. Een andere

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 32 à 55 et les articles 66 et 67 du projet de loi-programme au cours de sa réunion du 5 décembre 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, présente les parties du projet qui relèvent de la compétence Emploi.

Le projet de loi-programme a été approuvé en première lecture par le Conseil des ministres le 29 septembre 2017. Le 11 octobre 2017, le Conseil d'État a remis son avis. Enfin, le 25 octobre, le projet de loi-programme a été approuvé en deuxième lecture par le Conseil des ministres.

Les quatre chapitres du titre 3 concernent:

1. La possibilité d'octroyer une prime bénéficiaire aux travailleurs;
2. Le caractère spécifique des activités du commerce électronique;
3. L'introduction d'une cotisation d'activation;
4. L'instauration d'une cotisation de responsabilisation dans le cadre de l'allocation de garantie de revenus.

Le chapitre 2 du titre 4 a trait aux avantages non récurrents liés aux résultats.

A. Chapitre 1^{er} – Modifications de la loi du 22 mai 2001 relative aux régimes de participation des travailleurs au capital et aux bénéfices des sociétés

La prime bénéficiaire permet d'octroyer aux travailleurs une partie des bénéfices de l'entreprise sous la forme d'un bonus. Une telle formule renforce la motivation et l'implication des travailleurs, tandis que pour l'employeur, il s'agit d'un régime social et fiscal intéressant, qui est en outre facile à appliquer.

Les employeurs auront la possibilité d'octroyer une prime identique à tous les travailleurs, qu'il s'agisse d'un montant fixe ou d'un pourcentage du salaire. L'instauration de ce régime fera l'objet d'une décision de l'assemblée générale, décision qui sera ensuite communiquée aux travailleurs ou à leurs représentants. Une

mogelijkheid is een gecategoriseerde premie, die verschilt volgens de categorie werknemers en die via een CAO op ondernemingsniveau of een toetredingsakte wordt ingevoerd.

Misbruiken van die aantrekkelijke regeling worden voorkomen door uitsluiting van bedrijfsleiders, bestuurders, zaakvoerders, vereffenaars, enzovoort. De premie kan ook niet als vervanging van bestaande bezoldiging worden gebruikt. Er mag maximum 30 % van de totale brutoloonmassa worden toegekend. Inbreuken worden bestraft op basis van het Sociaal Strafwetboek.

Het tarief van de nieuwe fiscale regeling voor de winstpremie wordt 7 % in plaats van 25 %, met bevrijdende inhouding aan de bron door de werkgever. De bestaande solidariteitsbijdrage van 13,07 % blijft behouden. Terwijl de premies in het kader van CAO nr. 90 aftrekbaar zijn in de vennootschapsbelasting, is dat niet het geval voor de winstpremies. Concreet heeft dat als gevolg dat, dat wanneer de werkgever een bedrag van 1 000 euro ter beschikking heeft, dat in beide gevallen leidt tot een netto bedrag van ongeveer 650 euro voor de werknemer. Samen met het verbod om bestaand loon te vervangen, zorgt die opbouw van de tarieven ervoor dat er geen verschuivingseffecten zullen optreden. De budgettaire inschatting van 13,5 miljoen euro bijkomende bijdragen is bijgevolg realistisch.

B. Hoofdstuk 2 – E-commerce

Er zal worden voorzien in een specifiek kader voor e-commerceactiviteiten, met als doel bijkomende jobs te creëren en bestaande jobs te behouden.

Eenzijds zullen ondernemingen met een vakbondsafvaardiging voor e-commerceactiviteiten een arbeidsregeling met nachtprestaties kunnen invoeren door het afsluiten van een “gewone” collectieve arbeidsovereenkomst, wat betekent dat er met ten minste één representatieve werknemersorganisatie een arbeidsovereenkomst wordt afgesloten.

Anderzijds zullen ondernemingen gedurende een periode van twee jaar soepeler nachtarbeid en/of zondagsarbeid voor e-commerce van roerende goederen kunnen invoeren, hetzij door een aanpassing van het arbeidsreglement, hetzij door het afsluiten van een collectieve arbeidsovereenkomst. Na die periode van twee jaar zullen zij de ingevoerde regeling van nachtarbeid en/of zondagarbeid definitief kunnen bestendigen door het afsluiten van een collectieve arbeidsovereenkomst.

autre possibilité sera d'octroyer une prime catégorisée, qui variera selon la catégorie de travailleurs et qui sera instaurée par le biais d'une CTT d'entreprise ou par un acte d'adhésion.

Les risques d'usage abusif de ce régime attractif seront maîtrisés grâce à l'exclusion des dirigeants d'entreprise, des administrateurs, des gérants, des liquidateurs, etc. La prime ne pourra pas non plus être utilisée pour remplacer une rémunération existante. La part de la masse salariale brute qui pourra être octroyée est plafonnée à 30 %. Les infractions seront sanctionnées sur la base du Code pénal social.

Le nouveau régime fiscal applicable à la prime bénéficiaire prévoit un taux de 7 % au lieu de 25 %, avec retenue libératoire à la source pour l'employeur. La cotisation de solidarité de 13,07 % est maintenue. Si la CCT n° 90 prévoit la déductibilité des primes dans le régime de l'impôt des sociétés, ce ne sera pas le cas pour les primes bénéficiaires. Concrètement, cela aura pour effet que si l'employeur octroie 1 000 euros, cela se traduira dans les deux cas par un montant net d'environ 650 euros pour le travailleur. Cette structuration des taux applicables, outre l'interdiction d'octroyer cette prime en remplacement d'une rémunération existante, empêchera l'apparition d'effets de déplacement. Par conséquent, l'estimation budgétaire de 13,5 millions d'euros de cotisations supplémentaires est réaliste.

B. Chapitre 2 – E-commerce

Un cadre spécifique sera établi pour le commerce électronique dans le but de créer des emplois supplémentaires et de conserver des emplois existants.

D'une part, les entreprises où il existe une délégation syndicale pour les activités de commerce électronique pourront instaurer un régime de travail comportant des prestations de nuit en concluant une convention collective de travail “ordinaire”, c'est-à-dire que la convention pourra être conclue avec au moins une organisation représentative des travailleurs.

D'autre part, les entreprises pourront, pendant une période de deux ans, instaurer un régime de travail plus souple comportant des prestations de nuit et/ou du dimanche pour le commerce électronique de biens meubles, soit via une adaptation du règlement de travail, soit par la conclusion d'une CCT. Au terme de cette période de deux ans, les entreprises concernées pourront confirmer définitivement la mise en place du régime de travail introduit concernant les prestations de nuit et du dimanche en concluant une convention collective de travail.

C. Hoofdstuk 3 – Activeringsbijdrage

In 2017 kondigden een aantal ondernemingen aan dat zij oudere werknemers betaald thuis zouden laten blijven. Zo gaven zij een verkeerd signaal, dat ingaat tegen de inspanningen van de regering om iedereen langer te laten werken. Daarom zal in 2018 een activeringsbijdrage worden ingevoerd, die zal gelden voor “oudere” werknemers die op non-actief worden gezet en die 10 tot 20 % van het bruto maandloon zal bedragen. De bijdrage zal tot aan het pensioen worden betaald. Het percentage is afhankelijk van de leeftijd van de betrokken werknemer en van de vraag of de werkgever tegelijk vorming aanbiedt.

D. Hoofdstuk 4 – Wijziging van de programmawet van 22 december 1989

De inkomensgarantie-uitkering (IGU) wordt toegekend aan mensen die onvrijwillig deeltijds werken. Samen met hun werkgever moeten die werknemers een verklaring ondertekenen waarin zij aangeven dat zij een voltijdse job wensen. Die overstap naar een voltijdse job wordt versterkt.

Eenzijds zullen werkgevers die bijkomende beschikbare uren niet binnen het jaar aan een persoon met een IGU geven, daarvoor een responsabiliseringsbijdrage van 25 euro per maand per betrokken werknemer betalen. Anderzijds worden de onvrijwillig deeltijdse werknemers met een IGU systematisch aan een controle van de voorwaarden onderworpen.

E. Titel 4, hoofdstuk 2 – Niet-recurrente resultaatgebonden voordelen

Er gebeurt een wijziging van het toepassingsgebied van de niet-recurrente resultaatgebonden voordelen. Het zal in geval van collectief ontslag met sluiting van de onderneming niet langer mogelijk zijn om niet-recurrente resultaatgebonden voordelen toe te kennen. Dat geldt enkel voor CAO's en toetredingsaktes afgesloten na aankondiging van de sluiting.

Deze wijziging werkt de tegenstrijdige situatie weg op basis waarvan een parafiscaal gunstig regime wordt ingezet voor collectieve doelstellingen die gekoppeld zijn aan ondernemingsresultaten die moeten worden behaald door werknemers die zullen worden ontslagen.

C. Chapitre 3 – Cotisation d'activation

En 2017, un certain nombre d'entreprises ont annoncé que leurs travailleurs âgés pourraient rester à la maison tout en étant payés. Ce faisant, elles ont envoyé un mauvais signal, qui va à l'encontre des efforts du gouvernement visant à faire travailler tout le monde plus longtemps. C'est pourquoi une cotisation d'activation sera instaurée en 2018. Cette cotisation s'appliquera aux travailleurs “âgés” mis en non-activité et son montant se situera entre 10 % et 20 % du salaire mensuel brut. Le pourcentage dépendra de l'âge du travailleur concerné et de l'existence ou non d'une formation proposée par l'employeur.

D. Chapitre 4 – Modification de la loi du 22 décembre 1989

L'allocation de garantie de revenu (AGR) est octroyée aux personnes qui travaillent involontairement à temps partiel. Ces personnes doivent cosigner avec leur employeur une déclaration dans laquelle elles expriment leur souhait de travailler à temps plein. Ce passage à un emploi à temps plein sera renforcé.

D'une part, les employeurs qui ne proposent pas d'heures supplémentaires disponibles à une personne bénéficiant de l'AGR dans l'année qui suit son entrée dans ce régime payeront une cotisation de responsabilisation de 25 euros par mois et par travailleur concerné. D'autre part, les travailleurs qui travaillent involontairement à temps partiel dans le régime de l'AGR seront systématiquement soumis à un contrôle des conditions leur ouvrant l'accès à ce statut.

E. Titre 4, chapitre 2 – Avantages non récurrents liés aux résultats

Le champ d'application des avantages non récurrents liés aux résultats est modifié. En cas de licenciement collectif avec fermeture d'entreprise, il ne sera plus possible d'attribuer des avantages non récurrents liés aux résultats. Cette mesure ne s'applique qu'aux CCT et aux actes d'adhésion conclus après l'annonce de la fermeture.

Cette modification a pour but d'éviter des situations contradictoires où un régime fiscal et social favorable est appliqué pour des objectifs collectifs liés aux résultats de la société qui doivent être réalisés par des travailleurs qui seront licenciés.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Volgens de heer Wim der Donckt (N-VA) is de nieuwe regeling met betrekking tot de winstpremies op enkele vlakken interessanter dan de oude regeling. Het is goed dat de procedure voor de toekenning van de winstpremie wordt vereenvoudigd. Ook interessant zijn de hogere limiet van 30 % van de loonmassa, tegenover 10 % in de oude regeling, en de lagere heffingen. Men kan evenwel de bedenking maken dat die uitbreiding van de winstpremie, in combinatie met extensief gebruik van andere extralegale voordelen, druk zou kunnen leggen op de evolutie van de reguliere lonen en de wedden onderworpen aan RSZ en bedrijfsvoorheffing. Het is niet toegelaten om loon om te zetten in winstpremie, maar niets belet de werkgever om toekomstige loonsverhogingen om te zetten in winstpremies, waarop minder RSZ en fiscale inkomsten kunnen worden geïnd.

De spreker las in de gespecialiseerde literatuur dat de 7 % bevrijdende heffing zou kunnen worden vermeden wanneer de werkgever voor de toekenning van de winstpremie gebruik zou maken van een investeringsspaarplan. De premie zou dan vrijgesteld zijn van inkomstenbelasting. Is dat inderdaad zo?

De heer Van der Donckt merkt ook op dat, hoewel er wordt gesproken van een winstpremie, de voorwaarde van winst maken nergens in de wet is ingeschreven. Heeft dat als gevolg dat ook ondernemingen die geen winst maken winstpremies tot 30 % van hun brutoloonmassa kunnen uitkeren?

In het systeem van de gecategoriseerde winstpremie is het mogelijk in verschillende bedragen of percentages te voorzien voor diverse categorieën van werknemers. Daarbij wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 19 maart 2002 op grond waarvan die categorieën objectief worden vastgesteld. Kan de minister verduidelijken of een gecategoriseerde winstpremie enkel mogelijk is wanneer alle werknemers een winstpremie krijgen, en er dus geen enkele werknemer van is uitgesloten?

Is het correct dat er geen individuele beperking is wat de winstpremie betreft? Is het bijvoorbeeld mogelijk dat het hogere kaderpersoneel een winstpremie van 50 % van het brutoloon kan ontvangen, op voorwaarde dat de totale massa aan winstpremies onder de 30 % van de brutoloonmassa blijft en de laagste categorie minimum 5 % van het brutoloon krijgt?

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Selon M. Wim Van der Donckt (N-VA), la nouvelle réglementation relative aux primes bénéficiaires est à plusieurs égards plus intéressante que l'ancienne réglementation. C'est une bonne chose que la procédure d'attribution de la prime bénéficiaire soit simplifiée. L'augmentation de la limite à 30 % de la masse salariale, contre 10 % dans l'ancienne réglementation, ainsi que la réduction des cotisations sont deux mesures également intéressantes. Toutefois, il convient de se demander si l'élargissement de la prime bénéficiaire, associé à une large utilisation d'autres avantages extralégaux, pourrait faire pression sur l'évolution des salaires réguliers et des traitements soumis à l'ONSS et au précompte professionnel. Il est interdit de convertir le salaire en prime bénéficiaire, mais rien n'empêche l'employeur de transformer les futures augmentations de salaire en primes bénéficiaires, sur lesquelles les cotisations ONSS perçues et les recettes fiscales sont moindres.

L'intervenant a lu dans la littérature spécialisée que le prélèvement libératoire de 7 % pourrait être évité si l'employeur utilisait un plan d'épargne d'investissement pour l'attribution d'une prime bénéficiaire. La prime serait alors exemptée d'impôt sur le revenu. Est-ce vraiment le cas?

M. Wim Van der Donckt indique également que la loi ne précise nulle part que la prime, bien que dite "bénéficiaire", ne peut être attribuée qu'à condition de réaliser des bénéfices. Les entreprises qui ne réalisent aucun bénéfice pourront-elles par conséquent également attribuer à leurs employés des primes bénéficiaires allant jusqu'à 30 % de leur masse salariale brute?

Le système des primes bénéficiaires catégorisées permet de prévoir différents montants ou pourcentages pour les différentes catégories de travailleurs. Il est à cet égard renvoyé à l'arrêté royal du 19 mars 2002 sur la base duquel les catégories sont déterminées objectivement. Le ministre peut-il expliquer s'il est possible de faire usage de la prime bénéficiaire catégorisée uniquement lorsque tous les travailleurs touchent une prime bénéficiaire et que donc aucun travailleur n'en est exclu?

Est-il vrai qu'il n'existe aucune limite individuelle concernant la prime bénéficiaire? Est-il par exemple possible que les cadres supérieurs reçoivent une prime bénéficiaire s'élevant à 50 % de leur salaire brut, si la masse totale de primes bénéficiaires reste sous la barre des 30 % de la masse salariale brute et si la catégorie la plus basse reçoit au minimum 5 % du salaire brut?

De spreker wenst ook te vernemen of winstpremies kunnen worden gecombineerd met de werknemersparticipatie en de premies in het kader van CAO nr. 90.

Ten slotte vraagt de spreker nog om de bedoeling van de bepalingen van artikel 64 met betrekking tot de winstpremie te verduidelijken.

Wat e-commerce betreft, is de spreker het eens met de stelling dat België de boot dreigt te missen omdat andere landen een soepelere wetgeving omtrent nacht- en zondagarbeid hebben. Volgens de spreker zijn de doorgevoerde wijzigingen rond e-commerce *de facto* zeer beperkt wegens het vereiste voorafgaande akkoord van een vakbond. De spreker vreest dan ook dat de nieuwe regeling voor slechts zeer weinig e-commerce-bedrijven echt gunstig zal zijn. Bovendien is de regeling tijdelijk en moet ze daarna verlengd worden door een CAO. Werkgevers blijven daardoor geconfronteerd met onzekerheid: wat als de vakbond in 2019 niet akkoord zal gaan met een verlenging, of de verlenging zal koppelen aan nieuwe eisen? Werkgevers die zekerheid voor onbepaalde duur willen, kiezen dus best voor de procedure van de wijziging van het arbeidsreglement. Die procedure komt *de facto* neer op een akkoord met alle vakbonden.

Een CAO tot invoering van nacht- en zondagarbeid met één representatieve werknemersorganisatie kan slechts voor een bepaalde duur worden afgesloten, namelijk tot 31 december 2019. Kan een CAO die door alle representatieve werknemersorganisaties werd ondertekend wel voor een langere of onbepaalde duur worden gesloten?

De spreker wenst ook te vernemen of de regeling inzake e-commerce voor het hele land geldt. Vallen de e-commerceactiviteiten in de havens ook onder de regeling?

Het sluiten van een CAO tot invoering van nacht- en zondagarbeid moet niet langer worden gevolgd door een procedure tot wijziging van het arbeidsreglement. De werkgever kan het arbeidsreglement automatisch aanpassen. Wat zijn echter de juridische gevolgen met betrekking tot het arbeidsreglement indien de CAO na 31 december 2019 niet wordt verlengd? Blijven de nachtarbeid en de zondagsregeling dan van toepassing tot het ogenblik waarop het arbeidsreglement opnieuw wordt aangepast, of moet de procedure tot wijziging van het arbeidsreglement dan worden gevolgd om de nacht- en zondagarbeid te wijzigen?

L'intervenant souhaiterait également savoir si les primes bénéficiaires peuvent être combinées à la participation des travailleurs et aux primes dans le cadre de la CCT n° 90.

Enfin, l'intervenant souhaiterait en savoir davantage sur l'objectif des dispositions de l'article 64 relatives à la prime bénéficiaire.

L'intervenant estime lui-aussi que la Belgique risque de rater le coche en matière d'e-commerce. En effet, d'autres pays ont une réglementation plus souple quant au travail de nuit et au travail dominical. Selon l'intervenant, les modifications apportées à la réglementation relative à l'e-commerce sont *de facto* très limitées à cause de l'accord préalable obligatoire d'un syndicat. L'intervenant craint dès lors que la nouvelle réglementation ne sera vraiment favorable qu'à un nombre très réduit d'entreprises de vente en ligne. En outre, la réglementation n'est que provisoire et devra par la suite être prolongée par le biais d'une CCT. Les employeurs restent par conséquent en proie à l'incertitude: que se passera-t-il si le syndicat s'oppose à une prolongation de la mesure en 2019 ou s'il lie cette prolongation à de nouvelles exigences? Les employeurs qui souhaitent avoir des garanties sans limitation de durée optent donc plutôt pour la procédure de modification du règlement de travail. Cette procédure repose *de facto* sur un accord avec tous les syndicats.

Une CCT visant à instaurer le travail de nuit et le travail dominical ne peut être conclue avec une seule organisation représentative des travailleurs que pour une durée limitée, à savoir jusqu'au 31 décembre 2019. Une CCT signée par toutes les organisations représentatives des travailleurs peut-elle être conclue pour une durée plus longue, voire illimitée?

L'intervenant souhaiterait également savoir si la réglementation relative à l'e-commerce s'applique dans tout le pays. Les activités d'e-commerce dans les ports relèvent-elles également de cette réglementation?

La conclusion d'une CCT visant à instaurer le travail de nuit et le travail dominical ne doit plus être suivie d'une procédure de modification du règlement de travail. L'employeur peut automatiquement modifier ce règlement. Toutefois, quelles sont les conséquences juridiques concernant le règlement de travail si la CCT n'est pas prolongée au-delà du 31 décembre 2019? Le travail de nuit et le travail dominical restent-ils dès lors d'application jusqu'à ce que le règlement de travail soit de nouveau modifié, ou convient-il de suivre la procédure de modification du règlement de travail pour modifier la réglementation relative au travail de nuit et au travail dominical?

De spreker vindt de invoering van de activeringsbijdrage op 1 januari 2018 een goede zaak. Het is immers zonde dat de talenten van oudere werknemers worden verkwist. Bovendien zal iedereen langer moeten werken en zal er meer creativiteit vereist zijn om daarvoor aangepaste oplossingen te vinden.

De activeringsbijdrage zal zeker helpen, maar misschien moet het toch mogelijk zijn om oudere werknemers ter beschikking te stellen van andere bedrijven, en liefst op een manier waardoor zij ook betaalbaar blijven voor die bedrijven. Daarom vraagt de spreker of het niet wenselijk zou zijn om naast de activeringsbijdrage ook het verbod op terbeschikkingstelling aan te passen.

Voorts wil de spreker vernemen in welke regeling is voorzien voor bedrijven die vóór september 2017 hebben beslist om oudere werknemers met behoud van een deel van het loon thuis te laten blijven. Ontspringen die bedrijven de dans? Of zullen er maatregelen worden genomen om de betrokken oudere werknemers alsnog op de arbeidsmarkt te reïntegreren?

De heer Van der Donckt staat ook nog even stil bij het hoofdstuk over de niet-recurrente resultaatsgebonden voordelen. De door het ontwerp beoogde wijziging heeft enkel betrekking op de sluiting van ondernemingen en dus niet op herstructureringen met collectief ontslag. Nochtans zou ook in die situatie het stelsel van collectieve bonussen kunnen worden misbruikt om de kosten van herstructurering te drukken. Heeft de minister reeds dergelijke misbruiken vastgesteld? Zo ja, hoe pakt de minister die misbruiken dan aan?

De heer Frédéric Daerden (PS) meent dat de winstpremie voor werknemers de financiering van de sociale zekerheid ondermijnt en ook onrechtvaardig is aangezien werknemers verschillend zullen belast worden naargelang ze al dan niet een winstpremie genieten. De spreker vraagt of de winstpremie onder de loonmatiging valt. Voorts betreurt hij dat hierover ook geen sociaal overleg dient plaats te vinden.

Wat de nachtarbeid in de e-commerce betreft, heeft de spreker bedenkingen bij de gezondheidsaspecten ervan en kant zijn fractie zich tegen het feit dat de goedkeuring van één enkele werknemersorganisatie volstaat om deze maatregel toe te passen.

De activeringsbijdrage kan inderdaad de deelname van oudere werknemers aan de arbeidsmarkt

L'intervenant estime que l'instauration de la cotisation d'activation le 1^{er} janvier 2018 est une bonne chose. Il est en effet dommage de gaspiller les talents des travailleurs âgés. En outre, tout le monde va devoir travailler plus longtemps et il conviendra de faire preuve d'une plus grande créativité pour trouver des solutions appropriées à cet égard.

La cotisation d'activation sera certainement utile, mais peut-être doit-il être tout de même possible de mettre ces travailleurs âgés à la disposition d'autres entreprises, et de préférence de manière à ce qu'ils restent également financièrement supportables pour ces entreprises. C'est pourquoi l'intervenant demande s'il ne serait pas souhaitable d'adapter également l'interdiction de mise à disposition parallèlement à la cotisation d'activation.

L'intervenant souhaiterait ensuite savoir ce qui est prévu pour les entreprises qui ont décidé avant le mois de septembre 2017 de permettre à leurs travailleurs âgés de rester à la maison avec maintien d'une partie de leur salaire. Ces entreprises passent-elles entre les mailles du filet? Ou des mesures sont-elles prévues pour réintégrer les travailleurs âgés concernés sur le marché du travail?

M. Van der Donckt s'attarde également sur le chapitre des avantages non récurrents liés aux résultats. La modification prévue dans le projet ne concerne que la fermeture des entreprises, et donc pas les restructurations avec licenciement collectif. Pourtant, le système des bonus collectifs pourrait dans cette situation également être utilisé abusivement afin de réduire les coûts de la restructuration. Le ministre a-t-il déjà constaté de tels abus? Si oui, comment y remédie-t-il?

M. Frédéric Daerden (PS) estime que la prime bénéficiaire pour les travailleurs sape le financement de la sécurité sociale et est également inéquitable, étant donné que les travailleurs seront imposés différemment selon qu'ils bénéficient ou non d'une prime bénéficiaire. L'intervenant demande si la prime bénéficiaire est soumise à la modération salariale. En outre, il déplore que cette mesure ne doive pas non plus faire l'objet d'une concertation sociale.

En ce qui concerne le travail de nuit dans l'e-commerce, l'intervenant émet des réserves quant aux incidences de cette mesure sur la santé et son groupe s'oppose au fait que l'approbation d'une seule organisation de travailleurs suffise pour appliquer ladite mesure.

La cotisation d'activation peut effectivement favoriser la participation des travailleurs âgés au marché du

bevorderen, maar vreest de minister geen pervers effect onder de vorm van ontslagen van oudere werknemers? Ook de idee van de responsabiliseringsbijdrage voor de bevordering van voltijdse tewerkstelling van deeltijdse 55-plussers is positief, maar is die bijdrage wel hoog genoeg is om het beoogde effect te hebben? Waarom slaat dat overigens uitsluitend op CAO nr. 90 en niet op andere voordelen?

De spreker vraagt zich ook af of de datum van inwerkingtreding, 1 januari 2018, niet tot discriminatie ten opzichte van andere werknemers leidt. Hij kondigt de indiening van een amendement aan om die datum weg te laten.

Mevrouw Stéphanie Thoron (MR) stelt dat de werknemersparticipatie in het kapitaal en in de winst van de vennootschappen een nauwere band zal creëren tussen de werknemers en de bedrijfsactiviteit en eveneens de koopkracht zal verhogen.

De maatregelen inzake e-commerce zijn absoluut noodzakelijk voor de bedrijven, maar waarom gelden zij slechts voor een voorlopige termijn van twee jaar, in plaats van dat onmiddellijk een definitieve regeling wordt uitgewerkt?

De activeringsbijdrage is een stap in de goede richting om werknemers daadwerkelijk langer aan het werk te houden.

De spreekster vraagt ten slotte hoe de controle door de RSZ met betrekking tot de responsabiliseringsbijdrage in de praktijk zal verlopen?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vraagt wat het standpunt van de minister is inzake de opmerkingen van de Raad van State over de regeling voor e-commerce en over de activeringsbijdrage, met name wat betreft mogelijke discriminatie tussen werknemers die onder verschillende regelingen vallen.

De spreekster wenst ook te weten of de sociale partners over het wetsontwerp werden geraadpleegd.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) ziet een contradictie tussen de strakke loonnorm en de invoering van een winstparticipatie voor werknemers, wat trouwens ook een bijkomende afwijking is op het fiscale en sociale stelsel aangezien zij geen recht geeft op sociale zekerheid en tevens tot discriminatie tussen werknemers kan leiden.

travail, mais le ministre ne craint-il pas un effet pervers sous forme de licenciement des travailleurs âgés? L'idée de la cotisation de responsabilisation en vue de favoriser l'emploi à temps plein des travailleurs à temps partiel de plus de 55 ans est positive, mais cette cotisation est-elle toutefois suffisamment élevée pour avoir l'effet escompté? Par ailleurs, pourquoi cette mesure s'applique-t-elle uniquement à la CCT n° 90 et pas à d'autres avantages?

L'intervenant se demande également si la date d'entrée en vigueur, le 1^{er} janvier 2018, n'entraîne pas une discrimination à l'égard d'autres travailleurs. Il annonce qu'il présentera un amendement tendant à supprimer cette date.

Mme Stéphanie Thoron (MR) précise que la participation des travailleurs au capital et au bénéfice des sociétés créera un lien plus étroit entre les travailleurs et l'activité de l'entreprise et augmentera également le pouvoir d'achat.

Les mesures concernant l'e-commerce sont absolument nécessaires pour les entreprises, mais pourquoi limiter leur application à une période provisoire de deux ans, plutôt qu'élaborer directement une réglementation définitive?

La cotisation d'activation constitue un pas dans la bonne direction pour maintenir réellement les travailleurs plus longtemps au travail.

Enfin, l'intervenante s'interroge sur les modalités pratiques du contrôle exercé par l'ONSS concernant la cotisation de responsabilisation.

Mme Catherine Fonck (cdH) demande quelle est la position du ministre par rapport aux observations du Conseil d'État concernant la réglementation pour l'e-commerce et la cotisation d'activation, notamment en ce qui concerne la possibilité d'une discrimination entre les travailleurs soumis à différents régimes.

L'intervenante demande également si les partenaires sociaux ont été consultés à propos du projet de loi.

Mme Meryame Kitir (sp.a) perçoit une contradiction entre la rigueur de la norme salariale et l'instauration d'une participation bénéficiaire pour les travailleurs, ce qui constitue d'ailleurs également une dérogation supplémentaire au régime fiscal et social étant donné que cette prime n'ouvre pas le droit à la sécurité sociale et peut aussi entraîner une discrimination entre les travailleurs.

Inzake e-commerce was er geen wetswijziging nodig. Daarover werd trouwens ook al een sectorale CAO afgesloten. Een de studie van de SERV besluit dat die activiteit reeds sterk ontwikkeld is in België en bovendien toont een studie van het Vlaams Instituut voor Logistiek aan dat de flexibiliteit van het bestaande arbeidsrecht net een troef is voor de verdere ontwikkeling van e-commerce.

Om het beoogde doel te bereiken zou de activeringsbijdrage veel breder moeten gaan dan wat wordt beoogd in het voorliggend ontwerp van programmawet.

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) meent dat de regeling inzake e-commerce het bestaande model van sociaal overleg op de helling zet en vreest zelfs een verdere ontarding. De activeringsbijdrage lijkt haar ook onvoldoende om het beoogde doel te bereiken. De regeling inzake de inkomensgarantie-uitkering is een positieve stap, al is de responsabiliseringsbijdrage van 25 euro wel aan de lage kant.

B. Antwoorden van de minister

De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, beantwoordt de vragen.

1. Winstpremie

De minister zal bij de minister van Financiën navragen of een investeringsspaarplan inderdaad een ontwijkingmogelijkheid is en zal het antwoord vervolgens meedelen. Hij wijst er op dat, indien die ontwijkingmogelijkheden daadwerkelijk bestaan, dat dan ook onder de huidige regeling reeds het geval zou zijn. Indien de winstpremie aan alle werknemers betaald wordt, geldt een eenvoudigere procedure dan in het geval van een gecategoriseerde winstpremie (of zelfs aan één individu), waarvoor een CAO vereist is.

De vermelding van de winstpremie op de fiscale aangifte dient als aftoetsing bij het gebruik van andere sociale voordelen, zoals bijvoorbeeld studiebeurzen. De winstpremies blijven inderdaad uitgesloten van de loonnorm. De RSZ-bijdrage ervoor blijft gelijk op 13,07 %; alleen de fiscale behandeling ervan verbetert, zodat er geen aantasting is van de financiering van de RSZ. De winstpremie biedt aan de werknemers de mogelijkheid om mee te genieten van eventuele bedrijfswinsten, zodat die niet uitsluitend de aandeelhouders ten goede komt.

Concernant l'e-commerce, il n'était pas nécessaire de modifier la loi et une CCT sectorielle a d'ailleurs également été conclue à cet effet. Une étude du SERV conclut que cette activité est déjà fortement développée en Belgique et une étude du *Vlaams Instituut voor Logistiek* montre en outre que la flexibilité du droit du travail actuel est précisément un atout pour la poursuite du développement de l'e-commerce.

Pour atteindre l'objectif visé, la cotisation d'activation devrait être beaucoup plus large que ne le prévoit le projet de loi-programme à l'examen.

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) estime que la réglementation en matière d'e-commerce met en péril le modèle existant de concertation sociale et elle craint même que ce modèle continue à se dégrader. La cotisation d'activation lui semble également insuffisante pour atteindre l'objectif visé. La réglementation relative à l'allocation de garantie de revenus est un pas positif, bien que la cotisation de responsabilisation de 25 euros soit toutefois relativement faible.

B. Réponses du ministre

M. Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, répond aux questions.

1. Prime bénéficiaire

Le ministre s'informera auprès du ministre des Finances pour savoir si un plan d'épargne d'investissement constitue effectivement une échappatoire et il communiquera ensuite la réponse de celui-ci. Il souligne que, si ces échappatoires existent réellement, il devrait déjà en être ainsi dans la réglementation actuelle. Si la prime bénéficiaire est versée à tous les travailleurs, la procédure applicable est plus simple que dans le cas d'une prime bénéficiaire catégorisée (ou même versée à un seul individu), qui nécessite une CCT.

La mention de la prime bénéficiaire dans la déclaration fiscale sert de pierre de touche pour les autres avantages sociaux, comme par exemple les bourses d'études. Les primes bénéficiaires restent effectivement exclues de la norme salariale. La cotisation ONSS à cet effet reste égale à 13,07 %; seul le traitement fiscal de cette mesure s'améliore, afin de ne pas porter atteinte au financement de l'ONSS. La prime bénéficiaire permet aux travailleurs de participer aux bénéfices éventuels de l'entreprise, afin que ceux-ci ne profitent pas exclusivement aux actionnaires.

2. **E-commerce**

De overgangperiode van twee jaar dient om een evaluatie toe te laten van deze regeling in het licht van de door de sector beloofde jobcreatie.

De regeling voor e-commerce is van toepassing op alle sectoren, ook op e-commerce in de havens.

3. **Terbeschikkingstelling**

Op vraag van een aantal bedrijven en sectoren, specifiek voor oudere werknemers die hun carrière een nieuwe wending willen geven, is de minister bereid de betreffende wetgeving met de nodige omzichtigheid te herbekijken.

4. **Activeringsbijdrage**

De minister vreest geen perverse effecten en de regering zal ook strikt toekijken op de correcte toepassing ervan.

Wat mogelijke discriminatie tussen werknemers betreft, verwijst de minister naar artikel 7 van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie.

5. **Responsabiliseringsbijdrage**

Controle op misbruiken gebeurt door de RSZ via *datamatching* tussen de gegevensbank Multifunctionele aangifte voor werkgevers (DmfA) en de gegevensbank van de RVA.

6. **Advies van de sociale partners**

Er werd geen advies gevraagd wegens de hoogdringendheid.

2. **E-commerce**

La période transitoire de deux ans sert à permettre une évaluation de cette réglementation à la lumière des créations d'emplois promises par le secteur.

La réglementation relative à l'e-commerce s'applique à tous les secteurs, y compris à l'e-commerce dans les ports.

3. **Mise à disposition**

À la demande d'un certain nombre d'entreprises et de secteurs, spécifiquement pour les travailleurs âgés qui souhaitent donner un nouveau tournant à leur carrière, le ministre est disposé à revoir la législation en la matière avec la prudence requise.

4. **Cotisation d'activation**

Le ministre ne craint pas d'effet pervers et le gouvernement veillera également rigoureusement à ce que la mesure soit appliquée correctement.

En ce qui concerne la possibilité de discrimination entre les travailleurs, le ministre renvoie à l'article 7 de la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination.

5. **Cotisation de responsabilisation**

Le contrôle des abus est effectué par l'ONSS par le biais du *datamatching* entre la banque de données de la Déclaration multifonctionnelles pour les employeurs (DmfA) et la banque de données de l'ONEM.

6. **Avis des partenaires sociaux**

Aucun avis n'a été demandé en raison de l'urgence.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 32 tot 52

De artikelen 32 tot 52 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikelen 53 tot 54

De artikelen 32 tot 52 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 55

Amendement nr. 9 (DOC 54 2746/014) wordt ingediend door de heer Daerden c.s. Het strekt tot de vervanging van de laatste paragraaf van artikel 55 en beoogt de algemene inwerkingtreding op 1 januari 2018.

*
* *

Amendement nr. 9 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikel 55 wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK 55/1 (NIEUW)

De amendementen nrs. 10 en 11 (DOC 54 2746/014) worden ingediend door mevrouw Kitir. Het strekt tot de invoeging in titel 3 van een hoofdstuk 5, dat het artikel 55/1 bevat. Het heeft als doelstelling de bestrijding van het misbruiken van aanhangsels bij de arbeidsovereenkomsten voor deeltijdse prestaties.

*
* *

De amendementen nrs. 10 en 11 worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 3 stemmen. Derhalve wordt geen hoofdstuk 5 met het artikel 55/1 ingevoegd.

Artikelen 66 en 67

De artikelen 66 en 67 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 32 à 52

Les articles 32 à 52 sont successivement adoptés par 9 voix contre 3.

Articles 53 à 54

Les articles 53 à 54 sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Article 55

L'amendement n° 9 (DOC 54 2746/014) est présenté par M. Daerden et consorts. Il tend à remplacer le dernier paragraphe de l'article 55 et vise à fixer l'entrée en vigueur générale au 1^{er} janvier 2018.

*
* *

L'amendement n° 9 est rejeté par 9 voix contre 3.

L'article 55 est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

CHAPITRE 55/1 (NOUVEAU)

Les amendements nos 10 et 11 (DOC 54 2746/014) sont présentés par Mme Kitir. Ils tendent à insérer un chapitre 5 contenant l'article 55/1 dans le titre 3. Ce chapitre a pour objet de lutter contre les abus concernant les annexes aux contrats de travail conclus pour les prestations à temps partiel.

*
* *

Les amendements n°s 10 et 11 sont successivement rejetés par 9 voix contre 3. Par conséquent, il n'est pas inséré de chapitre 5 comprenant l'article 55/1.

Articles 66 et 67

Les articles 66 et 67 sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

*
* *

De commissie zal zich in een latere vergadering uitspreken over het geheel van de naar haar verwezen bepalingen.

De rapporteurs,

Frédéric DAERDEN
Jan SPOOREN

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet:
nihil;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet:
nihil.

La commission se prononcera au cours d'une réunion ultérieure au sujet de l'ensemble des dispositions qui lui ont été soumises.

Les rapporteurs,

Frédéric DAERDEN
Jan SPOOREN

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution:
nihil;

— en application de l'article 108 de la Constitution:
nihil.