

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2017

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

AMENDEMENTEN

ingediend in de commissie voor de Financiën
en de Begroting

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 62.538/3 VAN 30 NOVEMBER 2017**

Zie:

Doc 54 2746/ (2017/2018):

- 001: Ontwerp van programmawet.
- 002: Zaak zonder verslag.
- 003 en 004: Amendementen.
- 005: Verslag van de eerste lezing (Volksgezondheid).
- 006: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Volksgezondheid).
- 007 en 008: Amendementen.
- 009: Verslag van de eerste lezing (Sociale Zaken).
- 010: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Sociale Zaken).

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 décembre 2017

PROJET DE LOI-PROGRAMME

AMENDEMENTS

déposés en commission des Finances
et du Budget

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 62.538/3 DU 30 NOVEMBRE 2017**

Voir:

Doc 54 2746/ (2017/2018):

- 001: Projet de loi-programme.
- 002: Affaire sans rapport.
- 003 et 004: Amendements.
- 005: Rapport de la première lecture (Santé).
- 006: Articles adoptés en première lecture (Santé).
- 007 et 008: Amendements.
- 009: Rapport de la première lecture (Affaires sociales).
- 010: Articles adoptés en première lecture (Affaires sociales).

7502

Nr. 1 VAN DE REGERING

Art. 93/1 (*nieuw*)

In titel 4, hoofdstuk 4, afdeling 4 een artikel 93/1 invoegen luidende:

“Art. 93/1. Artikel 185, § 1, van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wet van 21 juni 2004, wordt aangevuld met de woorden:

“, met uitzondering van het gedeelte van de aan natuurlijke personen toegekende dividenden van door de Nationale Raad van Coöperatie erkende coöperatieve vennootschappen dat niet meer bedraagt dan 125 euro per natuurlijke persoon. Dit bedrag wordt geïndexeerd overeenkomstig artikel 178, § 3, tweede lid.”.

De minister van Financiën,

Johan VAN OVERTVELDT

N° 1 DU GOUVERNEMENT

Art. 93/1 (*nouveau*)

Dans le titre 4, chapitre 4, section 4, insérer un article 93/1, rédigé comme suit:

“Art. 93/1. L'article 185, § 1^{er}, du même Code, modifié par la loi du 21 juin 2004, est complété par les mots:

“, à l'exception de la partie des dividendes attribués à des personnes physiques par des sociétés coopératives agréées par le Conseil national de la coopération qui ne peut pas dépasser 125 euros par personne physique. Ce montant est indexé conformément l'article 178, § 3, alinéa 2.”.

Le ministre des Finances,

Johan VAN OVERTVELDT

Nr. 2 VAN DE REGERING

Art. 102

In het tweede lid, de woorden “De artikelen 91, 93, 94, 2°,” vervangen door de woorden “De artikelen 91, 93, 93/1, 94, 2°,”.

VERANTWOORDING

Uit recente beslissingen vanwege de Dienst Voorafgaande Beslissingen in fiscale zaken. blijkt dat het deel van de dividenden van door de Nationale Raad van Coöperatie erkende coöperatieve vennootschappen dat inzake personenbelasting is vrijgesteld bij toepassing van artikel 21, eerste lid, 6°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92) nog steeds mag worden vrijgesteld van vennootschapsbelasting. Door de uitdrukkelijke verwijzing naar de genoemde bepaling, wordt die vrijstelling beperkt tot een bedrag van 125 euro (niet geïndexeerd; 190 euro voor inkomsten 2017, aanslagjaar 2018).

Die vrijstelling wordt door de aanpassing die is opgenomen in artikel 91 van deze wet opgeheven omdat ze wordt opgenomen in een globale vrijstelling waar alle vrijgestelde dividenden worden opgenomen (zie artikel 91 in ontwerp).

Aangezien het helemaal niet de bedoeling is de vrijstelling in de vennootschapsbelasting op te heffen, is het noodzakelijk het bedrag van de vrijstelling expliciet op te nemen in artikel 185, § 1, WIB 92. De met dit amendement voorgelegde wijziging beoogt dit te realiseren.

Deze bepaling is van toepassing op de inkomsten die vanaf 1 januari 2018 worden betaald of toegekend. Artikel 102 van het ontwerp wordt in die zin aangepast.

De minister van Financiën,

Johan VAN OVERTVELDT

N° 2 DU GOUVERNEMENT

Art. 102

Dans l’alinéa 2, remplacer les mots “Les articles 91, 93, 94, 2°,” par les mots “Les articles 91, 93, 93/1, 94, 2°,”.

JUSTIFICATION

Il ressort de décisions récentes du Service des Décisions Anticipées en matières fiscales que la partie des dividendes des sociétés coopératives agréées par le Conseil national de la coopération qui est exonérée en matière d’impôt des personnes physiques en application de l’article 21, alinéa 1^{er}, 6°, du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92), est toujours exonérée à l’impôt des sociétés. Vu le renvoi explicite à ladite disposition, cette exonération est limitée à un montant de 125 euros (non indexé; 190 euros pour les revenus 2017, exercice d’imposition 2018).

Par l’adaptation reprise à l’article 91 de la présente loi, cette exonération est abrogée parce qu’elle est absorbée par l’exonération globale dans laquelle se trouvent tous les dividendes exonérés (voir l’article 91 en projet).

Puisque l’objectif n’est pas du tout d’abroger l’exonération à l’impôt des sociétés, il est indispensable de reprendre le montant de l’exonération de façon explicite dans l’article 185, § 1^{er}, CIR 92. La modification proposée par le présent amendement tend à réaliser cela.

La présente disposition est applicable aux revenus payés ou attribués à partir du 1^{er} janvier 2018. L’article 102 est adapté dans ce sens.

Le ministre des Finances,

Johan VAN OVERTVELDT

Nr. 3 VAN DE REGERING

Art. 104

In het artikel 129/1 de volgende wijzigingen aanbrengen:

1° in het eerste lid, de woorden “38, § 1, eerste lid, 12° en 17°, 51, 52bis, 5°, 86, eerste lid,” vervangen door de woorden “38, § 1, eerste lid, 9°, c, en 17°, 51, 86, eerste lid,”;

2° dit artikel aanvullen met een lid, luidende:

“Dit artikel is eveneens van toepassing op de bedragen die worden vermeld in de in uitvoering van de artikel 22, § 3 en 51, vierde lid, genomen bepalingen.”

VERANTWOORDING

De regering stelt voor om het voorgestelde artikel 129/1 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 op twee punten te wijzigen.

De eerste wijziging betreft de in de artikelen 38 en 52bis, WIB 92 vermelde bedragen waarop de proratering in functie van de duur van het belastbare tijdperk van toepassing is.

De regering stelt voor om het bedrag van de vrijgestelde inkomsten van vrijwilligers van openbare brandweerkorpsen en van de civiele bescherming (artikel 38, § 1, eerste lid, 12°, WIB 92) niet te verminderen. Het risico op dubbele vrijstelling is miniem, vermits niet-inwoners in beginsel niet actief zijn in België als vrijwilliger bij de brandweer of de civiele bescherming.

Tevens wordt voorgesteld om het bedrag van de vrijstelling voor vergoedingen voor kosten voor woon-werkverkeer met een ander vervoermiddel dan het openbaar vervoer of het georganiseerd gemeenschappelijk vervoer (artikel 38, § 1, eerste lid, 9°, c, WIB 92) wel te prorateren.

De sommen die een belastingplichtige winst of baten verkrijgt werkelijk heeft betaald ten gunste van een collectieve voorziening voor kinderdagopvang, worden onder de volgende voorwaarden als beroepskosten aangemerkt (artikel 52bis, WIB 92). Hierbij is ook een maximumbedrag per

N° 3 DU GOUVERNEMENT

Art. 104

Dans l'article 129/1 proposé, apporter les modifications suivantes:

1° dans l'alinéa 1^{er}, remplacer les mots “38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 12° et 17°, 51, 52bis, 5°, 86, alinéa 1^{er},” par les mots “38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 9°, c, et 17°, 51, 86, alinéa 1^{er},”;

2° compléter cet article par un alinéa, rédigé comme suit:

“Le présent article est également applicable aux montants mentionnés dans les dispositions prises en exécution des articles 22, § 3 et 51, alinéa 4.”

JUSTIFICATION

Le gouvernement propose de modifier l'article 129/1 du Code des impôts sur les revenus 1992 proposé à deux endroits.

La première modification concerne les montants visés aux articles 38 et 52bis, CIR 92 auxquels la proratisation en fonction de la durée de la période imposable s'applique.

Le gouvernement propose de ne pas diminuer le montant des revenus exonérés des pompiers volontaires des services publics d'incendie et des agents volontaires de la Protection civile (article 38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 12°, CIR 92). Le risque d'une double exonération est minimal, étant donné que les non-résidents ne sont en principe pas actifs en tant que volontaires en Belgique.

En plus, il est proposé de proratiser le montant de l'exonération pour les indemnités pour les frais déplacement entre le domicile et le lieu de travail avec un autre moyen de transport que le transport public en commun ou le transport collectif organisé (article 38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 9°, c, CIR 92).

Les sommes qu'un contribuable recueillant des bénéficiaires ou profits a effectivement payées en faveur d'un milieu d'accueil collectif de la petite enfance, sont considérées comme des frais professionnels aux conditions suivantes (article 52bis, CIR 92). Pour ce faire, un montant maximum par place

opvangplaats vastgelegd dat als beroepskost in aanmerking kan worden genomen (artikel 52bis, 5°, WIB 92). De beoogde betalingen voor het behouden of creëren van opvangplaatsen worden in de praktijk zo goed als uitsluitend door rechtspersonen gedaan. Artikel 52bis, WIB 92 is het enige van de in het voorgestelde artikel 129/1, WIB 92 vermelde artikelen dat bij toepassing van artikel 183, WIB 92 ook doorwerkt in de vennootschapsbelasting. De regels inzake het beperken van de voordelen in verhouding tot de duur van het belastbare tijdperk gelden echter enkel voor de toepassing van de personenbelasting en de belasting van niet-inwoners natuurlijke personen. Eerder dan expliciet te voorzien dat artikel 129/1, WIB 92 niet geldt voor de toepassing van de vennootschapsbelasting, stelt de regering voor om het in artikel 52bis, 5°, WIB 92 vermelde bedrag niet langer op te nemen in de lijst van te prorateren bedragen.

De tweede wijziging betreft de bedragen die zijn opgenomen in het KB/WIB 92.

In uitvoering van artikel 22, § 3, WIB 92 zijn in artikel 4, KB/WIB 92 kostenforfaits vastgelegd voor de inkomsten uit de verhuring van roerende goederen en de concessie van auteursrechten. De forfaitaire kosten voor de verhuur van roerende goederen worden louter als een percentage van de inkomsten bepaald. Wat het kostenforfait voor de inkomsten uit auteursrechten (artikel 4, 1°, KB/WIB 92) betreft, worden echter ook inkomensschijven gehanteerd. Deze inkomensschijven zijn, net als de in artikel 51, WIB 92 vermelde inkomensschijven voor de forfaitaire beroepskosten, in principe jaarbedragen. De regering stelt derhalve voor om ze ook te verminderen in functie van de duur van het belastbare tijdperk.

Artikel 129/1, eerste lid, WIB 92 in ontwerp verwijst onder meer naar de in artikel 51, WIB 92, het artikel inzake de forfaitaire beroepskosten, vermelde bedragen in het algemeen. Om te vermijden dat er twijfel zou bestaan of de vermindering in functie van de duur van het belastbare tijdperk ook geldt voor het bijkomende forfait omwille van de lange afstand tussen de woonplaats en de plaats van tewerkstelling dat in uitvoering van artikel 51, vierde lid, WIB 92 is vastgesteld in artikel 29, KB/WIB 92, stelt de regering voor om een uitdrukkelijke verwijzing in te voegen naar de betrokken bepaling.

De minister van Financiën,

Johan VAN OVERTVELDT

d'accueil qui peut être pris en considération en tant que frais professionnel est également déterminé (art. 52bis, 5°, CIR 92). Les paiements pour la conservation ou la création de places d'accueil visés sont dans la pratique presque exclusivement faits par des personnes morales. L'article 52bis, CIR 92, est le seul parmi les articles repris à l'article 129/1, CIR 92, tel que proposé qui, en application de l'article 183, CIR 92, s'applique également à l'impôt des sociétés. Les règles en matière de proratisation des avantages en proportion de la durée de la période imposable ne valent que pour l'application de l'impôt des personnes physiques et l'impôt des non-résidents personnes physiques. Plutôt que de prévoir explicitement que l'article 129/1, CIR 92, ne vaut pas pour l'application de l'impôt des sociétés, le gouvernement propose de ne plus reprendre le montant repris à l'article 52bis, 5°, CIR 92, dans la liste des montants à proratiser.

La deuxième modification concerne les montants repris dans l'AR/IR 92.

Dans l'article 4, de l'AR/CIR 92 des frais forfaitaires pour les revenus de la location de biens mobiliers et de la concession de droits d'auteur ont été fixés en exécution de l'article 22, § 3, CIR 92. Les frais forfaitaires pour la location de biens mobiliers sont fixés uniquement sous forme d'un pourcentage des revenus. Cependant, en ce qui concerne les frais forfaitaires pour les revenus de droits d'auteur (article 4, 1°, AR/CIR 92), des tranches de revenus s'appliquent aussi. Ces tranches de revenus sont, tout comme les tranches de revenus pour les frais professionnels forfaitaires visées à l'article 51, CIR 92, en principe des montants annuels. Dès lors, le gouvernement propose de les diminuer également en fonction de la durée de la période imposable.

L'article 129/1, alinéa 1^{er}, CIR 92 en projet renvoie entre autres aux montants visés à l'article 51, CIR, l'article relatif aux frais professionnels forfaitaires, en général. Afin d'éviter toute doute en ce qui concerne l'application de la diminution en fonction de la durée de la période imposable au forfait supplémentaire à cause de la longue distance entre le domicile et le lieu de travail qui a été fixé à l'article 29, AR/CIR 92 en exécution de l'article 51, alinéa 4, CIR 92, le gouvernement propose d'insérer une référence explicite à la disposition en question.

Le ministre des Finances,

Johan VAN OVERTVELDT

Nr. 4 VAN DE REGERING

Art. 107

In het eerste lid van het voorgestelde artikel 174/1, de woorden “145³⁴, tweede lid, 2° en vijfde lid,” vervangen door de woorden “145³⁴, tweede lid, 1° en vijfde lid.”

VERANTWOORDING

Dit amendement zet een foutieve verwijzing naar artikel 145³⁴, tweede lid, 2°, WIB 92 (in plaats van artikel 145³⁴, tweede lid, 1°, WIB 92) recht in het voorgestelde artikel 174/1, WIB 92.

De minister van Financiën,

Johan VAN OVERTVELDT

N° 4 DU GOUVERNEMENT

Art. 107

Dans l’alinéa 1^{er} de l’article 174/1 proposé, remplacer les mots “145³⁴, alinéa 2, 2° et alinéa 5,” par les mots “145³⁴, alinéa 2, 1° et alinéa 5,”.

JUSTIFICATION

Cet amendement corrige une référence fautive à l’article 145³⁴, alinéa 2, 2°, CIR 92 (au lieu de l’article 145³⁴, alinéa 2, 1°, CIR 92) dans l’article 174/1, CIR 92 proposé.

Le ministre des Finances,

Johan VAN OVERTVELDT

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 62.538/3 VAN 30 NOVEMBER 2017**

Op 23 november 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Financiën verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over amendementen “bij het ontwerp van programmawet”.

De amendementen zijn door de derde kamer onderzocht op 28 november 2017. De kamer was samengesteld uit Jo Baert, kamervoorzitter, Jan Smets en Jeroen Van Nieuwenhove, staatsraden, Jan Velaers en Bruno Peeters, assessoren, en Astrid Truyens, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine Bams, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jan Smets, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 november 2017.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

“- en ce qui concerne le premier amendement: par la circonstance que la modification de l'article 21, CIR 92, apportée par l'article 92 du projet de loi-programme est d'application sur les revenus payés ou attribués à partir du 1^{er} janvier 2018, que cette modification ne peut avoir d'impact sur la base imposable des sociétés coopératives agréées, indépendamment de la date à laquelle une telle société clôture son exercice comptable et que, dès lors, il est important que la modification proposée de l'article 185, CIR 92, soit votée par le parlement en même temps que le projet de loi-programme et soit publiée avant la fin de l'année;

— en ce qui concerne le deuxième et le troisième amendement: par la circonstance que la mesure en matière de réduction de certains avantages en fonction de la durée de la période imposable entre en vigueur à partir de l'exercice

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 62.538/3 DU 30 NOVEMBRE 2017**

Le 23 novembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur des amendements “au projet de loi-programme”.

Les amendements ont été examinés par la troisième chambre le 28 novembre 2017. La chambre était composée de Jo Baert, président de chambre, Jan Smets et Jeroen Van Nieuwenhove, conseillers d'État, Jan Velaers et Bruno Peeters, assesseurs, et Astrid Truyens, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine Bams, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jan Smets, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 novembre 2017.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit:

“- en ce qui concerne le premier amendement: par la circonstance que la modification de l'article 21, CIR 92, apportée par l'article 92 du projet de loi-programme est d'application sur les revenus payés ou attribués à partir du 1^{er} janvier 2018, que cette modification ne peut avoir d'impact sur la base imposable des sociétés coopératives agréées, indépendamment de la date à laquelle une telle société clôture son exercice comptable et que, dès lors, il est important que la modification proposée de l'article 185, CIR 92, soit votée par le parlement en même temps que le projet de loi-programme et soit publiée avant la fin de l'année;

— en ce qui concerne le deuxième et le troisième amendement: par la circonstance que la mesure en matière de réduction de certains avantages en fonction de la durée de la période imposable entre en vigueur à partir de l'exercice

d'imposition 2018 et qu'il est par conséquent important que les modifications proposées soient votées par le parlement en même temps que le projet de loi-programme et soient publiées avant la fin de l'année."

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Bij de amendementen zijn in het raam van dit beperkte onderzoek geen opmerkingen te maken.

De griffier,

Astrid TRUYENS

De voorzitter,

Jo BAERT

d'imposition 2018 et qu'il est par conséquent important que les modifications proposées soient votées par le parlement en même temps que le projet de loi-programme et soient publiées avant la fin de l'année".

*

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique¹, ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

Dans le cadre de cet examen limité, les amendements ne donnent lieu à aucune observation.

Le greffier,

Astrid TRUYENS

Le président,

Jo BAERT

¹ Aangezien het om amendementen op een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ S'agissant d'amendements à un projet de loi, on entend par "fondement juridique", la conformité avec les normes supérieures.