

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 november 2017

**ONTWERP VAN PROGRAMMAWET**  
(art. 11 tot 31)

VERSLAG VAN DE EERSTE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE SOCIALE ZAKEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEREN **Frédéric Daerden** EN **Jan Spooren**

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting .....	3
A. Hoofdstuk 1 – Gezondheidszorg.....	3
B. Hoofdstuk 2 – Bijzondere socialezekerheids- bijdrage voor de aanvullende pensioenen .....	3
C. Hoofdstuk 3 – De uitbreiding van de flexi-jobs .....	4
D. Hoofdstuk 4 – Werknemersparticipatie.....	4
II. Algemene bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden .....	4
B. Antwoorden van de minister .....	10
C. Repliek van een lid.....	13
D. Bijkomende antwoorden van de minister.....	13
III. Artikelsgewijze bespreking .....	14
IV. Stemmingen .....	16

*Zie:*

Doc 54 **2746/ (2017/2018):**

001: Ontwerp van programmawet.  
002: Zaak zonder verslag.  
003 en 004: Amendementen.  
005: Verslag van de eerste lezing (Volksgezondheid).  
006: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Volksgezondheid).  
007 en 008: Amendementen.

**Zie ook:**

010: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Sociale Zaken).

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

30 novembre 2017

**PROJET DE LOI-PROGRAMME**  
(art. 11 tot 31)

RAPPORT DE LA PREMIÈRE LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
MM. **Frédéric Daerden** ET **Jan Spooren**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif.....	3
A. Chapitre 1 <sup>er</sup> – Soins de santé.....	3
B. Chapitre 2 – Cotisation spéciale de sécurité sociale pour les pensions complémentaires .....	3
C. Chapitre 3 – L'extension des Flexi-jobs .....	4
D. Chapitre 4 – Participation des travailleurs .....	4
II. Discussion générale.....	4
A. Questions et observations des membres .....	4
B. Réponses de la ministre .....	10
C. Réplique d'un membre.....	13
D. Réponses complémentaires de la ministre.....	13
III. Discussion des articles.....	14
IV. Votes.....	16

*Voir:*

Doc 54 **2746/ (2017/2018):**

001: Projet de loi-programme.  
002: Affaire sans rapport.  
003 et 004: Amendements.  
005: Rapport de la première lecture (Santé).  
006: Articles adoptés en première lecture (Santé).  
007 et 008: Amendements.

**Voir aussi:**

010: Articles adoptés en première lecture (Affaires sociales).

7473

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA	Daphné Dumery, Wouter Raskin, Jan Spooren, Wim Van der Donckt
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Isabelle Galant, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

**C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:**

PTB-GO!	Raoul Hedebouw
DéFI	Véronique Caprasse
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 11 tot 31 van dit ontwerp van programmawet in eerste lezing besproken tijdens haar vergadering van 22 november 2017.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale zaken en Volksgezondheid, overloopt de bepalingen:*

— in hoofdstuk 1 van titel 2 betreft afdeling 2 de heffingen op de omzet en heeft afdeling 3 betrekking op de bijdrage op marketing;

— hoofdstuk 2 betreft de verhoging van de bijzondere socialezekerheidsbijdrage voor de aanvullende pensioenen, de zogenaamde Wijninckx-bijdrage;

— hoofdstuk 3 beoogt de uitbreiding van de flexi-jobs;

— hoofdstuk 4 betreft de werknemersparticipatie.

### A. Hoofdstuk 1 – Gezondheidszorg

De heffingen op het zakencijfer voor farmaceutische specialiteiten wordt zonder wijzigingen verlengd in 2018. Zowel de 6,73 % basisheffing als de 1 % crisisheffing en de weesheffing worden daardoor verlengd.

Ook de bijdrage op de marketing van farmaceutische bedrijven wordt ongewijzigd verlengd in 2018.

### B. Hoofdstuk 2 – Bijzondere socialezekerheidsbijdrage voor de aanvullende pensioenen

Momenteel is met betrekking tot de Wijninckx-bijdrage nog steeds de overgangsfase van toepassing: de bijdrage is verschuldigd op stortingen voor aanvullende pensioen die een bepaald bedrag overschrijden (in bijdragejaar 2017 gaat het om 31 836,00 euro). De voorliggende maatregel is eenvoudig: de huidige bijdrage van 1,5 % wordt verhoogd naar 3 % in 2018 en wordt berekend op basis van de in 2017 betaalde premies.

Normaliter gaat in 2019 het definitieve systeem in. Vanaf dan zal het plafond van de premies niet meer van belang zijn, maar wordt de verwachte pensioenuitkering als uitgangspunt genomen. De stortingen boven een bepaalde limiet, met name het maximale ambtenarenpensioen (het zogenaamde plafond-Wijninckx), worden

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné en première lecture les articles 11 à 31 de ce projet de loi-programme au cours de sa réunion du 22 novembre 2017.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, passe en revue les dispositions concernées:*

— dans le chapitre 1<sup>er</sup> du titre 2, la section 2 a trait aux cotisations sur le chiffres d'affaires et la section 3 traite de la contribution sur le marketing;

— le chapitre 2 a trait à l'augmentation de la cotisation spéciale de sécurité sociale pour les pensions complémentaires (ou "cotisation Wijninckx");

— le chapitre 3 a trait à l'extension des flexi-jobs; et

— le chapitre 4 porte sur la participation des travailleurs.

### A. Chapitre 1<sup>er</sup> – Soins de santé

Les cotisations sur le chiffre d'affaires pour les spécialités pharmaceutiques seront prolongées sans modification en 2018. Tant la cotisation de base (de 6,73 %) que la cotisation de crise (1 %) et la cotisation orpheline (1 %) sont reconduites.

De même, la contribution sur le marketing des entreprises pharmaceutiques est prolongée sans modification en 2018.

### B. Chapitre 2 – Cotisation spéciale de sécurité sociale pour les pensions complémentaires

À l'heure actuelle, la phase de transition est toujours d'application en ce qui concerne la cotisation Wijninckx: la cotisation est due sur les versements effectués dans le cadre d'une pension complémentaire lorsqu'ils dépassent un certain montant (31 836 euros pour l'année de cotisation 2017). La mesure proposée est simple: la cotisation actuelle de 1,5 % sera portée à 3 % en 2018 et sera calculée sur la base des primes payées en 2017.

Normalement, le système définitif sera d'application à partir de 2019. Dès cet instant, le plafond des primes n'importera plus, et ce sera le montant prévu de la future pension qui servira de point de départ. Les versements qui dépassent une certaine limite, à savoir au-delà de la pension maximum d'un fonctionnaire (le "plafond

dan aan die bijdrage onderworpen. Ook in het nieuwe systeem wordt het bijdrageniveau vastgesteld op 3 %.

### C. Hoofdstuk 3 – De uitbreiding van de flexi-jobs

Het stelsel van flexi-jobs wordt uitgebreid naar de detailhandel, meer bepaald de volgende paritaire comités: 118.03, 119, 201, 202.01, 202, 311, 312 en 314. De controle op het toepassingsgebied zal op basis van het paritaire comité gebeuren in de kwartaalaangifte voor de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (DmfA). Omdat het paritaire comité 118.03 nog niet bestaat, zal er een bijkomende controle plaatsvinden op de betrokken werkgeverscategorie (058).

Flexi-jobs zullen ook kunnen worden uitgeoefend door de groep van de gepensioneerden, die gedefinieerd worden zoals voor de toepassing van de solidariteitsbijdrage die op een pensioenuitkering wordt betaald. Het gaat bijgevolg om een ruime definitie, die alle mogelijke vormen van vervroegd pensioen omvat, maar met uitsluiting van personen in een stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag. De vervulling van de voorwaarde wordt op het ogenblik van de verrichting van de Dimona-aangifte gecontroleerd op basis van de loopbaandatabank en het pensioenkadaster bij de Federale Pensioendienst.

Verder wordt het vraagstuk van de tijdelijke leerkrachten geregeld.

### D. Hoofdstuk 4 – Werknemersparticipatie

Dit hoofdstuk bevat enkel een technische aanpassing omdat de regeling zelf figureert in titel 3 van het ontwerp van programmawet, dat tot de bevoegdheid van de minister van Werk behoort.

In het huidige systeem van participatie van werknemers in kapitaal en winst is nu reeds een solidariteitsbijdrage van 13,07 % verschuldigd. Omdat dezelfde bijdrage ook verschuldigd zal zijn op het nieuwe type van winstpremies, wordt de vigerende tekst daarmee in overeenstemming gebracht.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Jan Spooren (N-VA)* vraagt of de verhoging van de Wijninckx-bijdrage naar 3 % als ongunstig neveneffect kan hebben dat de opbouw van aanvullende pensioenen wordt ontmoedigd. Is de invoering van het

Wijninckx”), seront alors soumis à cette cotisation. Dans le nouveau système, le taux de la cotisation sera également fixé à 3 %.

### C. Chapitre 3 – L’extension des Flexi-jobs

Le système des flexi-jobs est étendu au commerce de détail, et plus particulièrement aux commissions paritaires suivantes: 118.03, 119, 201, 202.01, 202, 311, 312 et 314. Le contrôle du champ d’application s’effectuera sur la base de la commission paritaire dans la déclaration trimestrielle à l’Office national de sécurité sociale (DmfA). Comme la commission paritaire 118.03 n’existe pas encore, un contrôle supplémentaire aura lieu concernant la catégorie patronale concernée (058).

Les flexi-jobs seront également accessibles au groupe des retraités, définis comme pour l’application de la cotisation de solidarité qui est perçue sur les pensions légales. La définition est par conséquent large, puisqu’elle englobe toutes les formes de pension anticipée, à l’exclusion toutefois des personnes relevant d’un régime de chômage avec complément d’entreprise. Le respect de la condition est contrôlé au moment de la déclaration Dimona au regard de la banque de données des carrières et du cadastre des pensions auprès du Service fédéral des Pensions.

La question des enseignants temporaires est par ailleurs réglée.

### D. Chapitre 4 – Participation des travailleurs

Ce chapitre ne contient qu’une adaptation technique, étant donné que la réglementation même figure au titre 3 du projet de loi-programme, qui relève de la compétence du ministre de l’Emploi.

Dans le système actuel de participation des travailleurs au capital et aux bénéfices, une cotisation de solidarité de 13,07 % est déjà due. Dans la mesure où la même cotisation sera également exigible sur le nouveau type de primes bénéficiaires, le texte en vigueur est mis en concordance avec ces nouvelles dispositions.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Questions et observations des membres

*M. Jan Spooren (N-VA)* demande si l’augmentation du taux de la cotisation Wijninck à 3 % pourrait avoir pour effet indésirable de décourager la constitution de pensions complémentaires. L’instauration du système

definitieve systeem in 2019 haalbaar? Welke vorm zal het aannemen?

Het verruimde stelsel van de flexi-jobs wordt door de spreker positief beoordeeld: het zal leiden tot meer rechtszekerheid, welvaart en inkomsten voor de sociale zekerheid.

*De heer Frédéric Daerden (PS)* onderschrijft de verhoging van de Wijninckx-bijdrage op hoge aanvullende pensioenen, die zo meer solidair zullen zijn. Bevestigt de minister dat het enkel om de inkomsten van meer dan 31 836,00 euro gaat?

De spreker kant zich tegen de flexi-jobs in het algemeen en de verruiming ervan in het bijzonder:

— het leidt tot een onderfinanciering van de sociale zekerheid: de sociale dumping in eigen land wordt er door georganiseerd;

— het stelsel maakt werknemers kwetsbaar omdat de bezoldiging laag is en er geen sociale rechten worden opgebouwd;

— op het vlak van inkomsten en arbeidsuren van werknemers is er geen enkele begrenzing;

— werkgevers kunnen er onbeperkt gebruik van maken en zouden in principe zelfs uitsluitend een beroep kunnen doen op flexi-werknemers in plaats van reguliere werknemers aan te werven.

Zullen afbakeningen worden bepaald om misbruiken te vermijden? Werd het stelsel van de flexi-jobs in de horecasector geëvalueerd? Hebben de sociale partners de kans gekregen om vooraf hun standpunt over de ontworpen regeling mee te delen?

*Mevrouw Stéphanie Thoron (MR)* vraagt naar een raming van de opbrengsten van de verhoging van de Wijninckx-bijdrage.

De flexi-jobs in de horecasector hebben aangetoond dat ze tot jobcreatie leiden en bijdragen tot de strijd tegen zwartwerk. Flexi-jobs zijn aan strikte voorwaarden verbonden en geven dus geen aanleiding tot substitutie van reguliere jobs. Het Grondwettelijk Hof heeft bevestigd dat de vigerende regeling rechtsgeldig is. Komt de uitbreiding er op vraag van bepaalde sectoren? Kan een inschatting worden gemaakt van het aantal personen dat in het verruimde stelsel zal stappen?

définitif en 2019 est-elle un objectif réalisable? En quoi consistera ce système?

L'intervenant juge positive l'extension du système des flexi-jobs: cette extension augmentera la sécurité juridique, la prospérité et les recettes pour la sécurité sociale.

*M. Frédéric Daerden (PS)* souscrit à l'augmentation du taux de la cotisation Wijninck sur les pensions complémentaires d'un montant élevé, ce qui permettra ainsi de les faire contribuer davantage à la solidarité de la sécurité sociale. La ministre confirme-t-elle que cette augmentation concerne uniquement les revenus d'un montant supérieur à 31 836 euros?

L'intervenant s'oppose au système des flexi-jobs de manière générale et à son extension en particulier:

— ce système entraîne un sous-financement de la sécurité sociale et instaure le dumping social dans notre propre pays;

— ce système fragilise les travailleurs, car le montant de leurs rémunérations est faible et ils ne constituent aucun droit social;

— ce système ne prévoit aucun plafonnement des revenus des travailleurs et des heures de travail qu'ils prestant;

les employeurs peuvent recourir de manière illimitée à ce système et pourraient en principe même faire exclusivement appel à des flexi-travailleurs au lieu de recruter des travailleurs réguliers.

Prévoira-t-on des garde-fous pour éviter les abus? La mise en œuvre du système des flexi-jobs dans le secteur horeca a-t-elle été évaluée? Les partenaires sociaux ont-ils eu l'occasion d'exprimer préalablement leur point de vue sur l'extension en projet?

*Mme Stéphanie Thoron (MR)* demande une estimation des recettes de l'augmentation de la cotisation Wijninckx.

Dans le secteur horeca, les flexi-jobs ont prouvé leur utilité pour créer de l'emploi et lutter contre le travail au noir. Les flexi-jobs sont assortis de conditions strictes et ne se substituent donc pas à des emplois réguliers. La Cour constitutionnelle a confirmé la validité de la réglementation en vigueur. L'extension répond-elle à une demande de certains secteurs? Est-il possible d'estimer le nombre de personnes qui passeront à ce régime élargi?

*De heer Stefaan Vercamer (CD&V)* geeft zijn goedkeuring aan de verhoging van de Wijninckx-bijdrage, die de solidariteit verhoogt en meerinkomsten voor de sociale zekerheid genereert. De hervorming geeft uitvoering aan een advies van het Rekenhof. In dat advies wordt ook gesuggereerd om het drempelbedrag geleidelijk te verlagen en het bijdragepercentage geleidelijk te laten oplopen, voorstellen die de spreker onderschrijft.

Er is nog weinig ruimte voor besparingen in de sociale zekerheid. De bezwaren van de Europese Unie over de Belgische begrotingscijfers zijn niet het gevolg van een gebrek aan structurele hervormingen in de sociale zekerheid, die wel degelijk werden doorgevoerd, maar vloeien voort uit een systematische onderschatting van de fiscale inkomsten.

Uit een rapport van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg blijkt dat de reguliere arbeid in de horecasector na de invoering van de flexi-jobs gestegen is. Dat is niet het gevolg van de flexi-jobs, maar van de invoering van de witte kassa. De flexi-jobs hebben terecht gezorgd voor een grotere flexibiliteit ten gunste van kleine ondernemingen, terwijl misbruiken worden vermeden door de strikte voorwaarden waaraan het stelsel onderworpen is. In het geheel van de tewerkstelling in de horecasector blijft het een beperkt fenomeen (1,8 % van het volume aan tewerkstelling), wat ook zo moet blijven.

De uitbreiding van de flexi-jobs naar andere sectoren dan de horecasector gaat niet gepaard met de invoering van een witte kassa, wat risico's oplevert voor oneerlijke mededinging. Zo zal een slager die ook traiteur is flexi-jobwerknemers kunnen aanwerven en daardoor in concurrentie treden met restaurantuitbaters. De nieuwe sectoren waarin flexi-jobs mogelijk worden, moeten in de visie van de spreker aan dezelfde voorwaarden worden onderworpen omdat de effecten anders minder gunstig zullen zijn dan in de horecasector. Waarom wordt niet voorzien in een gelijkaardig registratiesysteem? Hoe is de besluitvorming over de uitbreiding verlopen? Hebben de sociale partners er overeenkomsten over afgesloten in de schoot van de paritaire comités? Moet uit de vermelding in de memorie van toelichting dat voor een geleidelijke invoering van flexi-jobs wordt geopteerd worden geconcludeerd dat ook in de toekomst nog uitbreidingen mogelijk zijn? Waakzaamheid is ter zake geboden om negatieve repercussies te vermijden en de doelstellingen van de uitbreiding te bereiken. Een evaluatie zal ook nodig zijn om bijstellingen mogelijk te maken.

*M. Stefaan Vercamer (CD&V)* approuve l'augmentation de la cotisation Wijninckx, qui accroît la solidarité et génère davantage de revenus pour la sécurité sociale. La réforme exécute un avis de la Cour des comptes. Dans cet avis, la Cour préconise également de réduire progressivement le seuil et de permettre au taux de cotisation de remonter progressivement, des propositions auxquelles l'intervenant souscrit.

Dans la sécurité sociale, la marge restante pour réaliser des économies est extrêmement ténue. Les objections formulées par l'Union européenne à propos des données budgétaires de la Belgique ne résultent pas de l'absence de réformes structurelles en matière de sécurité sociale, lesquelles ont bel et bien été menées, mais découlent d'une sous-évaluation systématique des recettes fiscales.

Il ressort d'un rapport du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale que le travail régulier a augmenté dans le secteur horeca après l'instauration des flexi-jobs. Cette amélioration n'est pas la conséquence des flexi-jobs, mais provient de l'instauration de la caisse enregistreuse intelligente. Les flexi-jobs ont permis, à juste titre, une plus grande flexibilité en faveur des petites entreprises tout en évitant les abus par l'imposition de conditions strictes. Sur l'emploi total dans le secteur horeca, ils représentent toujours un phénomène limité (1,8 % du volume de l'emploi), et il faut qu'il en demeure ainsi.

L'extension des flexi-jobs à des secteurs autres que l'horeca ne s'accompagne pas de l'instauration d'une caisse enregistreuse intelligente, ce qui risque de créer une concurrence déloyale. Ainsi un boucher, qui travaille également comme traiteur, pourra recruter des flexi-jobistes et entrer ainsi en concurrence avec les restaurateurs. Pour l'intervenant, les nouveaux secteurs dans lesquels les flexi-jobs seront possibles devront être soumis aux mêmes conditions car sinon, ils risquent d'avoir des effets moins favorables que dans le secteur horeca. Pourquoi ne pas prévoir un système d'enregistrement similaire? Comment la décision d'étendre ce régime s'est-elle déroulée? Les partenaires sociaux ont-ils conclu des accords en la matière au sein des commissions paritaires? Faut-il déduire du fait que l'exposé des motifs indique que le gouvernement a opté pour une mise en œuvre progressive de ce système que d'autres extensions seront encore possibles à l'avenir? La vigilance est de mise en la matière si l'on veut éviter les effets négatifs et atteindre les objectifs de l'extension. Une évaluation sera également nécessaire pour permettre des ajustements.



De uitbreiding van de flexi-jobs tot de gepensioneerden mag geen aanleiding zijn om de wettelijke pensioenpijler af te bouwen.

Ondanks de bekrachtiging door het Grondwettelijk Hof van het stelsel van de flexi-jobs in de horecasector blijven er vragen overeind over discriminatie wegens een gedifferentieerde fiscale behandeling. Is het aanvaardbaar dat werknemers van een gelijke bruto bezoldiging een hoger nettoloon overhouden wanneer ze als flexi-jobwerknemer werken dan wanneer ze als reguliere werknemer aan de slag zijn? Bestaat dan niet het risico dat zij slechts 4/5<sup>de</sup> als gewone werknemer zullen werken en hun andere arbeidsprestaties zullen uitvoeren in de hoedanigheid van flexi-jobwerknemer? Uit de adviezen van de Raad van State over het wetsvoorstel betreffende de vervanging van de ecocheques door een nettovergoeding (DOC 54 2287/004 en DOC 54 2287/007) en over de omzetting van het voordeel van een bedrijfswagen in een nettovergoeding blijkt dat een fiscale vrijstelling wellicht enkel aanvaardbaar is onder strikte voorwaarden en met objectieve verantwoordingsgronden.

*De heer Egbert Lachaert (Open Vld)* merkt op dat de Wijninckx-bijdrage op aanvullende pensioenen momenteel in fiscaal opzicht zeer gunstig wordt behandeld, wat een toename van het bijdragepercentage rechtvaardigt.

De spreker verheugt zich over de uitbreiding van de flexi-jobs naar de detailhandel en de diensten aan particulieren. Tegenstanders van die hervorming beweren dat het stelsel leidt tot de substitutie van reguliere jobs en de ondermijning van de financiering van de sociale zekerheid, terwijl de ervaring met flexi-jobs in de horecasector het tegendeel bewijst: uit een rapport van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg blijkt dat het stelsel, dat vooral in Vlaanderen succes kent, heeft geleid tot een toename van de reguliere jobs in de horecasector en een stijging van de inkomsten van de sociale zekerheid. Naast de horeca zijn er nog andere sectoren met kleine winstmarges en nood aan flexibiliteit, wat de uitbreiding verantwoord maakt. De kritische adviezen van de Raad van State moeten in die zin worden gerelativeerd dat het Grondwettelijk Hof, dat het laatste woord heeft, een ander standpunt kan innemen, zoals bleek met de flexi-jobs in de horecasector. Het gelijkheidsbeginsel mag niet op een overdreven manier worden ingeroepen om evoluties die door de samenleving worden gevraagd te verhinderen en de wetgever moet de mogelijkheid behouden om beleidsdoelstellingen na te streven door fiscale en parafiscale categorieën te creëren.

*Mevrouw Meryame Kitir (sp.a)* gaat akkoord met de verhoging van de Wijninckx-bijdrage, maar vraagt

Étendre les flexi-jobs aux pensionnés ne peut donner lieu à un démantèlement du pilier de la pension légale.

Bien que la Cour constitutionnelle ait confirmé le système des flexi-jobs dans le secteur horeca, des questions demeurent en ce qui concerne la discrimination pour cause de traitement fiscal différencié. Est-il admissible qu'avec une rémunération brute égale, certains travailleurs conservent un salaire net plus élevé lorsqu'ils travaillent dans le cadre d'un flexi-job que dans un emploi régulier? Ne risque-t-on pas de les pousser à ne travailler qu'à 4/5<sup>e</sup> dans un emploi normal et à exécuter leurs autres prestations de travail dans le cadre d'un flexi-job? Il ressort des avis rendus par le Conseil d'État concernant la proposition de loi relative au remplacement des écochèques par une indemnité nette (DOC 54 2287/004 et DOC 54 2287/007) et la conversion de l'avantage que représente un véhicule de société en une rémunération nette qu'une exonération fiscale ne sera sans doute acceptable que sous de strictes conditions et sur la base de justifications objectives.

*M. Egbert Lachaert (Open Vld)* souligne que la cotisation Wijninckx sur les pensions complémentaires jouit actuellement d'un traitement fiscal très avantageux, ce qui justifie une augmentation de son pourcentage.

L'intervenant se félicite de l'extension des flexi-jobs au commerce de détail et aux services aux particuliers. Les opposants à cette réforme soutiennent qu'elle aura pour effet de substituer les flexi-jobs aux emplois réguliers et de miner le financement de la sécurité sociale, alors que l'expérience des flexi-jobs dans le secteur de l'horeca prouve le contraire: un rapport publié par le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale révèle que ce système, qui a surtout du succès en Flandre, a entraîné une augmentation du nombre d'emplois réguliers dans le secteur de l'horeca et une augmentation des revenus de la sécurité sociale. Mais il existe encore d'autres secteurs confrontés à des marges bénéficiaires réduites et qui ont besoin de flexibilité, ce qui justifie cette extension. Il faut relativiser les avis critiques du Conseil d'État, car la Cour constitutionnelle, qui a le dernier mot, peut adopter un point de vue différent, ce qu'elle a fait en ce qui concerne les flexi-jobs dans le secteur de l'horeca. Il faut se garder d'invoquer à l'excès le principe d'égalité pour enrayer les évolutions demandées par la société. Le législateur doit conserver la possibilité de poursuivre des objectifs stratégiques en créant des catégories fiscales et parafiscales.

*Mme Meryame Kitir (sp.a)* marque son accord sur l'augmentation de la cotisation Wijninckx, mais elle

progressiviteit in de heffing: hogere stortingen voor aanvullende pensioenen zouden aan een hoger tarief moeten worden belast dan lagere stortingen.

Flexi-jobs kunnen in de horecasector in zekere mate verantwoord zijn door de pieken en dalen in de arbeidsvraag die voor die sector kenmerkend zijn, maar dat is voor andere sectoren veel minder het geval. Het belangrijkste risico van het stelsel is dat reguliere jobs die door laagopgeleide personen kunnen worden ingevuld vaker zullen worden uitgeoefend die personen die al een andere baan hebben. Het aantal voltijds equivalenten dat in de horecasector wordt tewerkgesteld, gaat wel in stijgende lijn, maar er is geen toename van het aantal personen dat in de sector aan de slag is; de verhoging van het toegelaten aantal overuren draagt eveneens tot die evolutie bij.

Het controle-instrument van de witte kassa in de horecasector bestaat niet in de detailhandel, waar niet altijd een doeltreffend systeem van tijdsregistratie bestaat en het risico op misbruiken dus groot is. Kan de uitbreiding van de flexi-jobs niet beter worden uitgesteld tot er een sluitend en verplicht systeem van tijdsregistratie bestaat?

In het verslag van de Inspectie van Financiën wordt ook opgemerkt dat de raming van de bijkomende opbrengst van 31,5 miljoen euro weinig betrouwbaar is en geen rekening houdt met een mogelijk effect van verdringing van reguliere jobs, die tot minderinkomsten voor de sociale zekerheid kan leiden. Hoe pareert de minister die kritiek?

*De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) vraagt hoeveel werknemers een hogere Wijninckx-bijdrage zullen moeten betalen. Hoeveel bijkomende inkomsten zal de verhoging van de bijdrage naar 3 % genereren?*

De spreker blijft kritisch over het stelsel van de flexi-jobs, dat werknemers weinig bescherming biedt, en kant zich tegen de uitbreiding tot de detailhandel en de gepensioneerden. Hij is bezorgd over de verdringing van kwaliteitsvolle jobs door banen met weinig bescherming en te veel flexibiliteit. Er wordt geen minimum en geen maximum van flexi-jobarbeidsuren bepaald en de arbeidsuren kunnen fluctueren, zodat de flexi-jobwerknemer op geen enkele manier houvast krijgt. Hij treedt bovendien in concurrentie met reguliere werknemers: zij kosten meer, waardoor werkgevers geneigd kunnen zijn om hen te vervangen door flexi-jobwerknemers.

demande une taxation progressive: les versements plus importants afférents à la constitution de pensions complémentaires devraient être imposés à un taux plus élevé que les versements plus modestes.

Les flexi-jobs peuvent, dans une certaine mesure, se justifier dans l'horeca par les variations de la demande de travail qui caractérisent ce secteur. C'est beaucoup moins le cas dans d'autres secteurs. Le principal risque lié à ce système est de voir de plus en plus de personnes qui ont déjà un autre emploi exercer des emplois réguliers qui pourraient être occupés par des personnes peu qualifiées. S'il est vrai que le nombre d'équivalents temps plein employés dans le secteur de l'horeca est en augmentation, force est de constater que le nombre de personnes occupées dans ce secteur n'est pas en hausse; l'augmentation du nombre d'heures supplémentaires autorisées contribue, elle aussi, à cette évolution.

L'instrument de contrôle de la caisse blanche en vigueur dans le secteur horeca n'existe pas dans le commerce de détail qui ne dispose pas toujours d'un système de pointage efficace et où le risque d'abus est élevé par conséquent. N'est-il pas préférable de reporter l'extension des flexi-jobs jusqu'au moment où existera un système de pointage efficace et obligatoire?

Le rapport de l'Inspection des Finances souligne également que l'évaluation de la recette supplémentaire de 31,5 millions d'euros n'est guère fiable et qu'elle ne tient pas compte d'un éventuel effet d'évincement d'emplois réguliers pouvant conduire à une baisse des recettes de la sécurité sociale. Comment la ministre répond-t-elle à cette critique?

*M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) demande combien de travailleurs devront payer une cotisation Wijninckx majorée? Quel est le montant de recettes supplémentaires que générera la majoration de la cotisation à 3 %?*

L'intervenant reste critique envers le système des flexi-jobs, qui offre peu de protection aux travailleurs, et il conteste son extension au commerce de détail et aux pensionnés. Il est préoccupé par le risque que des emplois offrant peu de protection et imposant trop de flexibilité supplantent des emplois de qualité. Le système des flexi-jobs ne fixe ni minimum, ni maximum d'heures à prester si bien que le travailleur ne dispose d'aucune manière d'un point de repère. Il entre en outre en concurrence avec les travailleurs réguliers. Ces derniers coûtant plus, les employeurs peuvent être enclins à les remplacer par des travailleurs exerçant un flexi-job.



De nieuwe flexi-jobs worden in beginsel voorbehouden aan personen die reeds een (bijna) voltijdse job hebben in de referentieperiode, die twee kwartalen voor de periode van uitoefening van de flexi-job ligt. Dat kan tot misbruiken leiden; zo kunnen personen die werkloos worden voltijds, zonder opbouw van sociale rechten, als flexi-jobwerknemer aan de slag gaan omdat ze twee kwartalen eerder wel een reguliere job hadden.

Innovatie van de arbeidsmarkt is mogelijk en wenselijk, maar dan wel op een manier die ons sociaal model niet vernietigt, bijvoorbeeld door een job te verdelen over een oudere werknemer die als coach optreedt en een jongere werknemer die een vak leert (Tandemplan).

Het argument dat de uitbreiding van de flexi-jobs tot minder zwartwerk zal leiden, zou moeten worden gestaafd door cijfers over de omvang van het fenomeen van zwartwerk in de detailhandel. Werden de misbruiken in het kader van het stelsel van de flexi-jobs reeds in kaart gebracht? Flexi-jobs helpen werklozen niet aan een baan, maar genereren bijkomende inkomsten voor personen die al een job hebben. Het Grondwettelijk Hof heeft het vigerende stelsel van de flexi-jobs niet strijdig met het gelijkheidsbeginsel bevonden, maar het bedoelde arrest zegt verder niets over de wenselijkheid van de regeling.

De drie Gewesten vertonen sterke verschillen wat de interesse voor het stelsel van de flexi-jobs betreft. Welke sectoren hebben gepleit voor de invoering van flexi-jobs? UCM (Union des Classes Moyennes) en de *Brussels Hotels Association* verklaren dat er geen behoefte aan flexi-jobs bestaat. Hebben de sociale partners, met name die in het paritair comité van de detailhandel, een standpunt over de uitbreiding ingenomen?

Hoe oogt het budgettaire plaatje van de regeling? Hoe pareert de minister de opmerking van het Rekenhof dat de budgettaire raming tot stand is gekomen op basis van hypothesen die niet voldoende worden onderbouwd?

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* vraagt wat de minimumdrempel voor de heffing van de verhoogde Wijninckx-bijdrage op stortingen voor aanvullende pensioenen is.

De spreekster vraagt inzage van de studie die aan de basis ligt van de afbakening van de sectoren die voor het stelsel van flexi-jobs in aanmerking komen, zodat zij de naleving van de grondwettelijk verankerde gelijkheid

Les nouveaux flexi-jobs seront, en principe, réservés aux personnes qui ont déjà un emploi (quasiment) à temps plein durant la période de référence, à savoir: deux trimestres avant la période d'exercice du flexi-job. Il s'agit d'une source d'abus; des personnes qui sont mises au chômage peuvent ainsi exercer un flexi-job à temps plein, sans se constituer des droits sociaux, au motif qu'elles avaient un emploi régulier deux trimestres plutôt.

La modernisation du marché du travail est possible et souhaitable, mais elle doit se faire de manière à préserver notre modèle social, par le biais par exemple des emplois partagés, qui sont des emplois occupés à la fois par des travailleurs plus âgés qui jouent le rôle de formateur et par de jeunes travailleurs qui apprennent leur métier (plan Tandem).

Il faudrait évaluer l'argument selon lequel l'extension des flexi-jobs entraînera une diminution du travail au noir à l'aune de chiffres sur l'ampleur du phénomène du travail au noir dans le secteur du commerce de détail. Les abus commis dans le cadre du système des flexi-jobs ont-ils déjà été recensés? Les flexi-jobs n'aident pas les chômeurs à trouver un emploi, mais permettent aux personnes qui en ont déjà un d'obtenir des revenus supplémentaires. La Cour constitutionnelle n'a pas jugé que le système des flexi-jobs en vigueur était contraire au principe d'égalité, mais l'arrêt en question ne dit rien sur l'opportunité dudit système.

Les trois Régions portent chacune un intérêt extrêmement différent au système des flexi-jobs. Quels sont les secteurs ayant plaidé pour l'instauration des flex-jobs? L'UCM et l'association des hôteliers bruxellois (*Brussels Hotels Association*) déclarent que les flexi-jobs ne sont pas nécessaires. Les partenaires sociaux de la commission paritaire du commerce de détail ont-ils adopté une position à l'égard de cette extension?

Quel sera le coût budgétaire de cette mesure? Quelle réponse la ministre entend-elle apporter à l'observation formulée par la Cour des comptes et selon laquelle l'estimation budgétaire relative au coût de cette mesure a été réalisée à partir d'hypothèses insuffisamment fondées?

*Mme Catherine Fonck (cdH)* demande quel sera le seuil minimum à partir duquel la cotisation Wijninckx majorée sera prélevée sur les primes versées pour la constitution de pensions complémentaires.

L'intervenante demande à pouvoir consulter l'étude sur laquelle repose la définition des secteurs pris en considération pour la mise en œuvre du système des flexi-jobs, de sorte à pouvoir contrôler le respect des

en niet-discriminatie kan toetsen. Is de verruiming een gevolg van specifieke problemen waarmee bepaalde sectoren te kampen hebben? Kan de commissie beschikken over de betreffende adviezen van de sociale partners?

De toegelaten overuren, die in 2015 werden verhoogd, en de flexi-jobs zijn onderworpen aan specifieke fiscale en sociaalrechtelijke regels. Dat geeft aanleiding tot discriminatie: een ondernemer met een arbeidspiek kan kiezen tussen bijkomende uren voor de reguliere werknemers (met gewone fiscale en sociale lasten) en flexi-jobprestaties (met lagere lasten). Om te besparen, kan hij de voorkeur geven aan flexi-jobs, waardoor zijn vaste werknemers een lagere bezoldiging krijgen en minder sociale rechten opbouwen. Bij de invoering van flexi-jobs in de horecasector werden maatregelen genomen om die situatie te vermijden, terwijl het voorliggende wetsontwerp weinig waarborgen lijkt te bieden, zodat deloyale concurrentie tussen verschillende types van werknemers in de detailhandel mogelijk wordt. Bevestigt de minister die vaststelling? Wat is in voorkomend geval de verantwoording daarvan?

Voortaan zullen gepensioneerden ook kunnen worden tewerkgesteld in een flexi-job. De groep wordt bovendien op een brede wijze gedefinieerd: het gaat niet alleen om personen die een wettelijk, bestuursrechtelijk of statutair ouderdoms-, rust-, anciënniteits- of overlevingspensioen genieten, maar ook om personen die een ander als zodanig geldend voordeel genieten. Hoe wordt "een ander als zodanig geldend voordeel" gedefinieerd?

## B. Antwoorden van de minister

*Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale zaken en Volksgezondheid, beantwoordt de vragen.*

### 1. Bijzondere socialezekerheidsbijdrage voor de aanvullende pensioenen

De invoering in 2019 van een definitieve regeling voor de bijzondere socialezekerheidsbijdrage op de stortingen voor aanvullende pensioenen is haalbaar. In afwachting daarvan wordt het bijdragepercentage reeds in 2018 verhoogd naar 3 %. De heffing wordt enkel opgelegd voor het gedeelte van de storting dat het drempelbedrag van de heffing overschrijdt. Omdat die drempel met 31 836,00 euro in 2017 hoog ligt, zullen relatief weinig personen (ongeveer 12 000) door

principes constitutionnels d'égalité et de non-discrimination. L'extension du système résulte-t-elle de problèmes spécifiques auxquels font face certains secteurs? La commission peut-elle disposer des avis rendus par les partenaires sociaux à ce sujet?

Les heures supplémentaires autorisées, qui ont été augmentées en 2015, et les flexi-jobs sont soumis à des règles spécifiques en matière de fiscalité et de droit social. Cette situation crée une discrimination: un entrepreneur confronté à un pic de travail peut choisir entre des heures supplémentaires pour les travailleurs réguliers (en appliquant les charges fiscales et sociales habituelles) et des prestations en flexi-jobs (avec des charges allégées). Pour faire des économies, il peut donner la préférence à des flexi-jobs, si bien que ses salariés permanents perçoivent une rémunération moindre et constituent moins de droits sociaux. Lors de l'instauration des flexi-jobs dans le secteur de l'horeca, des mesures ont été prises pour éviter cette situation, alors que le projet de loi à l'examen semble offrir peu de garanties, et risque ainsi d'induire une concurrence déloyale entre les différents types de travailleurs dans le commerce de détail. La ministre confirme-t-elle ce constat? Le cas échéant, qu'est-ce qui justifie cette discrimination?

Dorénavant, les pensionnés pourront également être employés dans le cadre d'un flexi-job. La définition du groupe est en outre élargie: il ne s'agit pas seulement des personnes qui bénéficient d'une pension légale, réglementaire ou statutaire de vieillesse, de retraite, d'ancienneté, de survie, mais aussi de celles qui bénéficient d'un autre avantage tenant lieu de pareille pension. Comment la ministre définit-elle "un autre avantage tenant lieu de pareille pension"?

## B. Réponses de la ministre

*Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, répond aux questions.*

### 1. Cotisation spéciale de sécurité sociale pour les pensions complémentaires

L'instauration, en 2019, d'une réglementation définitive pour la cotisation spéciale de sécurité sociale sur les versements pour les pensions complémentaires est tenable. En attendant, le pourcentage de cotisation a déjà été porté à 3 % en 2018. Le prélèvement n'est imposé que pour la partie du versement qui excède le montant seuil. Ce seuil étant fixé à 31 836 euros en 2017, relativement peu de personnes (environ 12 000) seront touchées par la mesure, alors que la rentrée budgétaire

de maatregel worden getroffen, maar de budgettaire opbrengst zal wel ongeveer verdubbelen van 6 naar 12 miljoen euro voor het werknemersstelsel.

De bijkomende wijzigingsvoorstellen van het Rekenhof werden niet gevolgd omdat het een tijdelijke regeling voor een jaar betreft, die onevenredig grote administratieve lasten zou teweegbrengen.

## 2. De uitbreiding van de flexi-jobs

Omdat de vraag naar een soepele invulling van vacatures het grootst is in de horecasector, werden flexi-jobs aanvankelijk alleen in die sector mogelijk gemaakt. Het regeerakkoord voorziet verder in een mogelijke uitbreiding nadat het Grondwettelijk Hof zich over de beperkte regeling heeft uitgesproken. Naar aanleiding van het gunstige arrest van het Hof werd geopteerd voor een uitbreiding tot arbeidsintensieve sectoren, die kleinere winstmarges hebben, en/of sectoren met een grote vraag naar flexibele arbeid op piekmomenten. De arbeidsintensiviteit van een sector werd vastgesteld op basis van de arbeidskosten per eenheid van product. De afbakening van de sectoren die voor het stelsel van flexi-jobs in aanmerking komen, is gebaseerd op een methodologisch goed onderbouwde studie van het Federaal Planbureau uit juli 2013 en werd aangepast aan data van halfweg 2015, die nauwer aansluiten bij de actuele situatie. De kans is gering dat het stelsel van de flexi-jobs tijdens deze legislatuur nog wordt uitgebreid omdat daarover binnen de regeringsmeerderheid verschillende standpunten bestaan.

De stijging van het aantal officiële jobs in de horecasector is te danken aan een combinatie van maatregelen: de invoering van de witte kassa, de verhoging van het toegelaten aantal overuren en de invoering van flexi-jobs. Het aantal voltijdse equivalenten stijgt, maar ook het volume aan arbeidsprestaties in de sector neemt toe.

Het aantal flexi-jobwerknemers zal door de uitbreiding naar verwachting stijgen van 20 000 naar 50 000, al is dat nog een voorzichtige raming. Als de verhouding tussen reguliere werknemers en flexi-jobwerknemers in de horecasector gelijk is aan die in de kleinhandel, dan zou er een stijging met 225 % zijn, maar voorzichtigheidshalve wordt de stijging op 150 % geraamd, wat 22,5 miljoen euro bijdragen van werknemers zou opleveren. Omdat voor gepensioneerden de bijdragen op 8,5 miljoen euro worden geschat, bedragen de totale inkomsten 31,5 miljoen euro. Voor de gepensioneerden

doublera quasiment pour passer de 6 à 12 millions d'euros pour le régime des travailleurs salariés.

Les propositions de modification supplémentaires de la Cour des comptes n'ont pas été suivies dans la mesure où il s'agit d'une réglementation temporaire d'un an, qui aurait entraîné des charges administratives disproportionnées.

## 2. L'extension des flexi-jobs

Étant donné que c'est dans l'horeca que la demande de souplesse à l'embauche est la plus forte, les flexi-jobs ont été d'abord uniquement autorisés dans ce secteur. L'accord de gouvernement évoque cependant une extension possible de ce système après que la Cour constitutionnelle se sera prononcée sur ce régime restreint. À la suite de l'arrêt favorable de la Cour, il a été décidé d'étendre le système aux secteurs à forte intensité de main-d'œuvre, dont les marges bénéficiaires sont moindres, et/ou les secteurs qui ont d'importants besoins de main-d'œuvre flexible pendant les pics d'activité. Le degré d'intensité de main-d'œuvre d'un secteur a été déterminé sur la base des coûts du travail par unité de produit. La désignation des secteurs dans lesquels le système des flexi-jobs pourrait être introduit est basée sur une étude bien argumentée réalisée en juillet 2013 par le Bureau fédéral du Plan, mise à jour sur la base de données de mi-2015 qui reflètent mieux la situation actuelle. Il y a peu de chances que le système des flexi-jobs soit une nouvelle fois élargi au cours de la présente législature, car il existe des avis divergents sur ce point au sein de la majorité.

L'augmentation du nombre d'emplois officiels dans le secteur horeca est le résultat d'une combinaison de mesures: l'introduction de la caisse enregistreuse, l'augmentation du nombre d'heures supplémentaires autorisées et le lancement des flexi-jobs. Le nombre d'équivalents temps plein augmente, mais c'est également le cas du volume global des prestations de travail dans le secteur.

Grâce à l'élargissement du système, le nombre de travailleurs exerçant un flexi-job devrait passer de 20 000 à 50 000 personnes, ce qui n'est encore qu'une estimation prudente. Si le rapport de grandeur entre les travailleurs réguliers et ceux qui exercent un flexi-job est le même dans le commerce de détail que dans le secteur horeca, la hausse devrait être de 225 %. Toutefois, par prudence, la hausse est estimée à 150 %, ce qui devrait générer 22,5 millions d'euros de cotisations. Comme, pour les pensionnés, les cotisations sont estimées à 8,5 millions d'euros, les recettes totales s'élèveraient à

werd in de raming met de volgende criteria rekening gehouden:

- 45 % van de groep bevindt zich in de leeftijdscategorie 65-75 jaar;
- het aantal gepensioneerden dat eventueel een flexi-job kan aannemen, bedraagt 1/4<sup>de</sup> van het aantal werknemers;
- omdat zij geen beroepsactiviteit meer uitoefenen, wordt hun interesse om een flexi-job uit te oefenen groter geschat dan voor werknemers.

De raming is niet zeer precies, maar het is niet evident om een andere methode te ontwikkelen.

Er is een feitelijke begrenzing aan het aantal uren dat een persoon als flexi-jobwerknemer kan presteren: aangezien hij al een andere (bijna) voltijdse job heeft, zullen zijn prestaties als flexi-jobwerknemer vrij beperkt blijven, maar hij zal daarover wel zelf kunnen beslissen. Een gemiddelde flexi-jobwerknemer werkt 3,8 uur per week en verdient 11,60 euro per uur. De kans is klein dat personen hun loopbaanduur tot 4/5<sup>de</sup> verminderen om de resterende tijd in te vullen met een flexi-job: in het licht van het gemiddelde uurloon voor flexi-jobs is het niet realistisch om daarmee aanzienlijke bedragen bij te verdienen. De flexi-jobs leiden wel tot de verwittiging van zwartwerk, zoals de verhoging van het aantal overuren dat ook doet. De evoluties door de voorliggende hervorming zullen worden geëvalueerd. De FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg zou een positieve evaluatie over de flexi-jobs in de horecasector hebben gemaakt, maar de minister werd niet officieel in kennis gesteld van het betreffende rapport.

Aan de fiscale en parafiscale regeling met betrekking tot toegelaten overuren wordt niets veranderd om de flexibiliteit niet in het gedrang te brengen. De flexi-jobs zijn aan een ander fiscaal regime onderworpen. Inkomsten en uitgaven als gevolg van de uitbreiding van het stelsel zullen naar verwachting in balans zijn, althans als enkel rekening wordt gehouden met minderinkomsten en bijkomende bijdragen voor de sociale zekerheid. De minister is niet op de hoogte van de fiscale impact.

De referentieperiode die toelaat om na te gaan of een persoon op grond van zijn beroepsactiviteit van ten minste 4/5<sup>de</sup> een flexi-job mag uitoefenen, ligt om redenen van rechtszekerheid drie kwartalen voor de uitoefening van de flexi-job. Als bedrijven onvrijwillig deeltijds werkloze werknemers tewerkstellen en tijdelijk een hoger aanbod van arbeid hebben, moeten ze die bijkomende jobs in eerste instantie aan hun eigen

31,5 millions d'euros. Pour les pensionnés, l'évaluation a été réalisée en tenant compte des critères suivants:

- 45 % du groupe cible se situe dans la tranche d'âge de 65 à 75 ans;
- le nombre de pensionnés qui pourraient éventuellement accepter un flexi-job équivaut à un quart du nombre de travailleurs;
- dès lors qu'ils n'exercent plus d'activité professionnelle, l'intérêt potentiel des pensionnés pour un flexi-job est jugé *a priori* supérieur à celui des travailleurs.

L'estimation n'est pas très précise, mais il n'est pas évident de développer une autre méthodologie.

Il y a une limite de fait au nombre d'heures qu'un travailleur peut prester dans le cadre d'un flexi-job: étant donné qu'il a déjà un autre emploi à (quasi) temps plein, ses prestations dans le cadre du flexi-job seront assez limitées, mais il en décidera lui-même. Un travailleur moyen travaille 3,8 heures par semaine et gagne 11,60 euros par heure dans le cadre d'un flexi-job. Il ne sera pas fréquent qu'un travailleur réduise à 4/5<sup>e</sup> sa carrière pour exercer un flexi-job le reste du temps: compte tenu du salaire horaire moyen pour les flexi-jobs, il n'est pas réaliste de penser pouvoir gagner des suppléments de revenus considérables avec un tel emploi. Les flexi-jobs permettent cependant de blanchir le travail au noir, au même titre que l'augmentation des heures supplémentaires. Les évolutions générées par la réforme à l'examen seront évaluées. L'évaluation réalisée par le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale à propos des flexi-jobs dans le secteur horeca serait positive, mais le ministre n'a pas officiellement été informé du rapport en question.

Le régime fiscal et parafiscal afférent aux heures supplémentaires autorisées n'est pas modifié afin de ne pas compromettre la flexibilité. Les flexi-jobs sont soumis à un autre régime fiscal. On s'attend à ce que les recettes et les dépenses par suite de l'élargissement du système s'équilibreront, du moins s'il est uniquement tenu compte d'une diminution de recettes et des cotisations supplémentaires pour la sécurité sociale. Le ministre n'est pas au courant de l'incidence fiscale.

La période de référence qui permet de vérifier si une personne peut, sur la base de son activité professionnelle d'au moins 4/5<sup>e</sup>, exercer un flexi-job se situe, pour des raisons de sécurité juridique, trois trimestres avant l'exercice du flexi-job. Si les entreprises occupent des travailleurs en chômage partiel involontaire et qu'elles ont temporairement une offre d'emploi plus élevée, elles doivent proposer ces emplois supplémentaires en

werknemers aanbieden tegen gewone voorwaarden; zij mogen dus geen flexi-jobwerknemers aanstellen als hun vaste personeel werkwillig is. Personen die onvrijwillig deeltijds werkloos zijn en minder dan 4/5<sup>de</sup> werken, kunnen geen flexi-job uitoefenen, maar hebben wel recht op een inkomensgarantie-uitkering.

Met “een ander als zodanig geldend voordeel” worden vergoedingen bedoeld die internationale instellingen aan hun gewezen personeelsleden toekennen. Die voordelen worden dus met pensioenen gelijkgesteld om te beoordelen of een persoon een flexi-job kan uitoefenen.

Tijdsregistratie is steeds vereist in het stelsel van de flexi-jobs, ook na de voorliggende uitbreiding, maar kan uiteenlopende, oude en nieuwe, vormen aannemen voor zover die bij de overheid gekend zijn en betrouwbaar zijn.

De systemen kunnen zijn:

- een dag-Dimona, waarbij begin- en einduur worden opgegeven;
- een periode-Dimona gecombineerd met een registratie in de kassa (voor de werkgevers die niet onder het paritair comité van de horecasector vallen, maar wel een kassa hebben);
- een periode-Dimona gecombineerd met een tijdsregistratie via het personeelsbestand;
- een puntensysteem, zoals de klassieke prikklokken.

Door de technologische evoluties zullen de oude systemen van tijdsregistratie, zoals de prikklok, geleidelijk verdwijnen. Daarom kan de Koning bij koninklijk besluit nieuwe systemen erkennen. Dat is voorlopig niet nodig. De invoering van een witte kassa in elke kleinhandelszaak zou te grote administratieve lasten teweegbrengen; bovendien werd de witte kassa ingevoerd om zwartwerk tegen te gaan, niet om flexi-jobs te faciliteren.

De sociale partners werden per brief gericht aan de NAR op de hoogte gebracht van de plannen voor een uitbreiding van de flexi-jobs. De paritaire comités werden niet formeel geraadpleegd.

premier lieu à leurs propres travailleurs à des conditions ordinaires; elles ne peuvent donc pas engager de travailleurs dans le cadre des flexi-jobs si leur personnel permanent est disposé à travailler. Les personnes qui sont en chômage partiel involontaire et qui travaillent moins de 4/5<sup>e</sup> ne peuvent exercer un flexi-job, mais elles ont droit à une allocation de garantie de revenu.

Par “un autre avantage tenant lieu de pareille pension”, il y a lieu d’entendre les indemnités que les institutions internationales accordent aux anciens membres de leur personnel. Ces avantages sont donc assimilés à des pensions pour déterminer si une personne peut exercer un flexi-job.

L’enregistrement du temps est toujours requis dans le régime des flexi-jobs, y compris après l’extension à l’examen, mais peut revêtir diverses formes, anciennes ou nouvelles, pour autant qu’elles soient connues des pouvoirs publics et fiables.

Les systèmes d’enregistrement peuvent être:

- une Dimona journalière indiquant les heures de début et de fin de prestation;
- une Dimona périodique combinée à un enregistrement dans la caisse (pour les employeurs qui ne relèvent pas de la commission paritaire de l’horeca, mais disposent toutefois d’une caisse);
- une Dimona périodique combinée à un enregistrement du temps par le biais du fichier du personnel;
- un système à points, comme les pointeuses classiques.

Les évolutions technologiques entraîneront la disparition progressive des anciens systèmes d’enregistrement du temps, comme la pointeuse. C’est la raison pour laquelle le Roi peut agréer de nouveaux systèmes par arrêté royal. Pour l’instant, ce n’est pas nécessaire. L’instauration d’une caisse blanche dans chaque commerce de détail entraînerait des charges administratives trop importantes. En outre, la caisse blanche a été instaurée pour lutter contre le travail au noir et non pour faciliter les flexi-jobs.

Les partenaires sociaux ont été mis au courant par lettre adressée au CNT des projets d’extension des flexi-jobs. Les commissions paritaires n’ont pas été consultées formellement.



### C. Repliek van een lid

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* is van oordeel dat de afbakening van sectoren die in aanmerking komen voor het stelsel van de flexi-jobs niet geheel oordeelkundig tot stand is gekomen. Er staan andersluidende conclusies in andere studies dan het door de minister aangehaalde rapport van het Federaal Planbureau uit 2013.

De gedifferentieerde sociaalrechtelijke en (para) fiscale behandeling van verschillende categorieën van personeelsleden leidt tot concurrentie tussen werknemers en is nadelig voor de vaste werknemers van een onderneming. Het is een uiting van een bepaalde maatschappijvisie, die de spreekster niet deelt.

### D. Bijkomende antwoorden van de minister

*De minister* is de mening toegedaan dat er geen sprake is van concurrentie tussen vaste personeelsleden die overuren willen doen en flexi-jobwerknemers, maar dat zij elkaar integendeel aanvullen. De bepaling van de sectoren waar het stelsel van de flexi-jobs naar wordt uitgebreid is wel degelijk onderbouwd, met name vanuit een studie van juli 2013 van de Expertengroep "Concurrentievermogen en Werkgelegenheid".

## III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

### Artikel 11 tot 14

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

### Art. 14/1 tot 14/3 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 1 tot 3 (DOC 54 2746/004) worden ingediend door de heer Lachaert c.s. Ze strekken tot de invoeging van de artikelen 14/1 tot 14/3.

*De heer Egbert Lachaert (Open Vld)* verwijst naar de toelichting bij de amendementen.

### Art. 15 tot 24

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

### C. Réplique d'un membre

*Mme Catherine Fonck (cdH)* estime que la délimitation des secteurs entrant en ligne de compte pour le régime des flexi-jobs n'a pas été effectuée de manière tout à fait judicieuse. D'autres études contiennent des conclusions différentes de celles du rapport du Bureau fédéral du plan de 2013 cités par le ministre.

Le traitement social et (para)fiscal différencié de différentes catégories de membres du personnel génère une concurrence entre les travailleurs et est défavorable aux travailleurs permanents d'une entreprise. C'est l'expression d'une certaine vision de la société, que l'intervenante ne partage pas.

### D. Réponses complémentaires de la ministre

*La ministre* estime qu'il n'est nullement question de concurrence entre les membres permanents du personnel qui souhaitent prester des heures supplémentaires et les flexi-jobeurs, mais que ceux-ci se complètent au contraire. La délimitation des secteurs auxquels le système des flexi-jobs est étendu est solidement étayée, notamment par une étude publiée en juillet 2013 par le Groupe d'experts "Compétitivité et Emploi".

## III. — DISCUSSION DES ARTICLES

### Art. 11 à 14

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

### Art. 14/1 à 14/3 (*nouveaux*)

Les amendements n<sup>os</sup> 1 à 3 (DOC 54 2746/004) sont présentés par M. Lachaert et consorts. Ils tendent à insérer les articles 14/1 à 14/3.

*M. Egbert Lachaert (Open Vld)* renvoie à la justification des amendements.

### Art. 15 à 24

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 24/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 4 (DOC 54 2746/004) wordt ingediend door de heer Gilkinet c.s.

*De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen)* acht het onaanvaardbaar dat een handelszaak volledig zou worden uitgebaat door flexi-jobwerknemers. Reguliere jobs moeten de voorkeur blijven krijgen op flexi-jobs, wat in de voorliggende bepalingen nochtans niet wordt gewaarborgd. Het amendement bepaalt daarom dat ten hoogste 30 % van de loonmassa die een werkgever aan zijn werknemers betaalt betrekking mag hebben op arbeid die in het kader van een flexi-jobarbeidsovereenkomst wordt gepresteerd.

## Art. 25 en 26

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 26/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 6 (DOC 54 2746/004) wordt ingediend door mevrouw Kitir. Het strekt tot de invoeging van een artikel 26/1.

*Mevrouw Meryame Kitir (sp.a)* stelt dat het amendement beoogt te verduidelijken dat de registratie van het juiste tijdstip van begin en einde van de arbeidsprestaties betrekking heeft op de *dagelijkse* arbeidsprestaties.

## Art. 27 en 28

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

## Art. 29

Amendement nr. 7 (DOC 54 2746/004) wordt ingediend door mevrouw Kitir.

*Mevrouw Meryame Kitir (sp.a)* handhaaft haar stelling dat de uitbreiding van flexi-jobs naar de detailhandel slechts aanvaardbaar is als er een doeltreffend tijdsregistratiesysteem is omdat er anders misbruiken dreigen te ontstaan. Zij wenst de inwerkingtreding van de uitbreiding van het stelsel daarom te laten samenvallen met de uitvaardiging van het koninklijk besluit dat het tijdsregistratiesysteem als bedoeld in artikel 24, tweede lid, van de wet van 16 november 2015 houdende

Art. 24/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 4 (DOC 54 2746/004) est présenté par M. Gilkinet les consorts.

*M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen)* estime qu'il est inacceptable qu'un commerce soit entièrement exploité par des travailleurs sous le statut de flexi-job. Les emplois réguliers doivent continuer à être privilégiés aux flexi-jobs, ce que les dispositions à l'examen ne garantissent cependant pas. L'amendement dispose dès lors que 30 % au plus de la masse salariale que paie un employeur à ses travailleurs peuvent porter sur du travail presté dans le cadre d'un contrat flexi-job.

## Art. 25 et 26

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 26/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 6 (DOC 54 2746/004) est présenté par Mme Kitir. Il tend à insérer un article 26/1.

*Mme Meryame Kitir (sp.a)* explique que l'amendement vise à préciser que l'enregistrement du temps correct de début et de fin des prestations de travail concerne les prestations de travail *journalières*.

## Art. 27 et 28

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

## Art. 29

L'amendement n° 7 (DOC 54 2746/004) est présenté par Mme Kitir.

*Mme Meryame Kitir (sp.a)* continue à penser que l'extension des flexi-jobs au commerce de détail n'est acceptable que s'il y a un système d'enregistrement du temps efficace, faute de quoi il risque d'y avoir des abus. Elle souhaite dès lors faire coïncider l'entrée en vigueur de l'extension du système à la prise de l'arrêté royal qui règle le système d'enregistrement du temps visé à l'article 24, alinéa 2, de la loi du 16 novembre 2015 portant des dispositions diverses en matière sociale. Le

diverse bepalingen inzake sociale zaken regelt. Zal de minister op termijn een sluitend tijdsregistratiesysteem verplicht maken?

*De minister* antwoordt dat de oplegging van een welbepaald tijdsregistratiesysteem momenteel niet aan de orde is. De verschillende tijdsregistratiesystemen kunnen naast elkaar blijven bestaan.

#### Art. 30 en 31

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

#### Art. 31/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 5 (DOC 54 2746/004) wordt ingediend door mevrouw Thoron c.s.

*Mevrouw Stéphanie Thoron (MR)* stelt dat het amendement, zonder het in 2004 overeengekomen evenwicht in vraag te stellen, het mechanisme van compensatiebetalingen van de Federale Pensioendienst tegenover Proximus beoogt op te heffen omdat het in 2004 overeengekomen evenwicht tussen de Belgische Staat en Proximus niet meer realistisch of aanvaardbaar is: Proximus moet in de praktijk immers geen compensatiebetalingen doen, terwijl de Federale Pensioendienst wel jaarlijks een betaling aan Proximus moet uitvoeren, in weerwil van de vaststelling dat de Belgische Staat de wettelijke pensioenlasten van Proximus draagt. Zij verwijst voor een meer gedetailleerde verantwoording naar de toelichting bij het amendement.

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH) en de heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen)* verzetten zich tegen het amendement omdat het niet aan de Raad van State werd voorgelegd en omdat er geen duidelijkheid bestaat over de budgettaire effecten ervan.

*De minister* stelt dat ze de minister van Pensioenen zal bevragen over de budgettaire impact van het amendement en het antwoord vervolgens aan de commissie zal meedelen.

*De heer David Clarinval (MR)* pleit voor de aanneeming van het amendement zonder verder uitstel wegens de positieve budgettaire impact voor een bedrag van 10 miljoen euro.

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* kondigt aan dat zij om een tweede lezing zal vragen om duidelijkheid te krijgen over de budgettaire impact.

ministre rendra-t-il à terme un système d'enregistrement du temps efficace obligatoire?

*Le ministre* répond qu'imposer un système d'enregistrement du temps bien précis n'est actuellement pas à l'ordre du jour. Les différents systèmes d'enregistrement du temps peuvent continuer à coexister.

#### Art. 30 et 31

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

#### Art. 31/1 (*nouveau*)

Mme Thoron et consorts présentent l'amendement n° 5 (DOC 54 2746/004).

*Mme Stéphanie Thoron (MR)* indique que l'amendement, sans remettre en cause l'équilibre convenu en 2004, tend à supprimer le mécanisme des paiements de compensation du Service fédéral des Pensions vers Proximus, étant donné que l'équilibre convenu en 2004 entre l'État belge et Proximus n'est plus réaliste ni acceptable: dans la pratique, Proximus ne doit en effet plus effectuer de paiements de compensation, alors que le Service fédéral des Pensions, en revanche, doit faire un paiement annuel à Proximus, bien que l'État belge supporte les charges de pension légales de Proximus. Pour des explications plus détaillées, elle renvoie à la justification de son amendement.

*Mme Catherine Fonck (cdH) et M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen)* s'opposent à l'amendement car celui-ci n'a pas été soumis au Conseil d'État et que son incidence budgétaire n'est pas claire.

*La ministre* indique que le ministre des Pensions sera interrogé sur l'incidence budgétaire de l'amendement et que sa réponse sera transmise à la commission.

*M. David Clarinval (MR)* préconise l'adoption de l'amendement sans délai, compte tenu de l'impact budgétaire positif pour un montant de 10 millions d'euros.

*Mme Catherine Fonck (cdH)* annonce qu'elle demandera une deuxième lecture pour obtenir des éclaircissements sur l'incidence budgétaire.

## IV. — STEMMINGEN

## Artikelen 11 tot 14

De artikelen 11 tot 14 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en een onthouding.

Art. 14/1 tot 14/3 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 1 tot 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en een onthouding. Derhalve worden de artikelen 14/1 tot 14/3 ingevoegd.

## Art. 15 tot 19

De artikelen 15 tot 19 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en een onthouding.

## Art. 20 tot 24

De artikelen 20 tot 24 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 24/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen en een onthouding. Derhalve wordt geen artikel 24/1 ingevoegd.

## Art. 25 en 26

De artikelen 25 en 26 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 26/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen en een onthouding. Derhalve wordt geen artikel 26/1 ingevoegd.

## Art. 27 en 28

De artikelen 27 en 28 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

## IV. — VOTES

## Articles 11 à 14

Les articles 11 à 14 sont successivement adoptés par 13 voix et une abstention.

Art. 14/1 à 14/3 (*nouveau*)

Les amendements n<sup>os</sup> 1 à 3 sont successivement adoptés par 13 voix et une abstention. Les articles 14/1 à 14/3 sont dès lors insérés.

## Art. 15 à 19

Les articles 15 à 19 sont successivement adoptés par 13 voix et une abstention.

## Art. 20 à 24

Les articles 20 à 24 sont successivement adoptés par 10 voix contre 4.

Art. 24/1 (*nouveau*)

L'amendement n<sup>o</sup> 4 est rejeté par 10 voix contre 3 et une abstention. Par conséquent, l'article 24/1 n'est pas inséré.

## Art. 25 et 26

Les articles 25 et 26 sont successivement adoptés par 10 voix contre 4.

Art. 26/1 (*nouveau*)

L'amendement n<sup>o</sup> 6 est rejeté par 10 voix contre 3 et une abstention. Par conséquent, l'article 26/1 n'est pas inséré.

## Art. 27 et 28

Les articles 27 et 28 sont successivement adoptés par 10 voix contre 4.

## Art. 29

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen. Artikel 29 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

## Art. 30 en 31

De artikelen 30 en 31 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Art. 31/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 5 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen. Derhalve wordt een artikel 31/1 ingevoegd.

\*  
\* \*

Op verzoek van mevrouw Catherine Fonck gaat de commissie over tot een tweede lezing (art. 83, Rgt.). Er wordt geen wetgevingstechnische nota gevraagd.

*De rapporteurs,*

Frédéric DAERDEN  
Jan SPOOREN

*De voorzitter,*

Vincent  
VAN QUICKENBORNE

## Art. 29

L'amendement n° 7 est rejeté par 10 voix contre 4. L'article 29 est adopté par 10 voix contre 4.

## Art. 30 et 31

Les articles 30 et 31 sont successivement adoptés par 10 voix contre une et 3 abstentions.

Art. 31/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 5 est adopté par 10 voix contre une et 3 abstentions. Un article 31/1 est dès lors inséré.

\*  
\* \*

À la demande de Mme Catherine Fonck, la commission procédera à une deuxième lecture (art. 83 du Règlement). Aucune note de légistique n'est demandée.

*Les rapporteurs,*

Frédéric DAERDEN  
Jan SPOOREN

*Le président,*

Vincent  
VAN QUICKENBORNE