

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 oktober 2017

24 octobre 2017

WETSVOORSTEL

PROPOSITION DE LOI

**tot wijziging van het Wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992 teneinde
een belastingvermindering voor
adoptiekosten in te voeren**

**modifiant le Code des impôts
sur les revenus 1992 en vue d'instaurer
une réduction d'impôt pour
les frais d'adoption**

(ingediend door de heer Roel Deseyn c.s.)

(déposée par M. Roel Deseyn et consorts)

SAMENVATTING

RÉSUMÉ

De kosten van een adoptieprocedure komen volledig ten laste van de ouders. Dit voorstel strekt ertoe een belastingvermindering in te voeren voor de adoptiekosten teneinde de financiële last van adoptieouders te verlichten.

Les frais d'une procédure d'adoption sont entièrement à charge des parents. Cette proposition vise à instaurer une réduction d'impôt pour les frais d'adoption afin d'alléger la charge financière des parents adoptifs.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Inleiding

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat op 24 november 2008 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-1022/1 – 2008/2009) en van een voorstel dat op 22 oktober 2010 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 5-384/1 2010/2011).

Wie een kind wil adopteren heeft een lange weg af te leggen. Adoptieouders moeten “geschikt” bevonden worden en hebben toestemming nodig om te kunnen adopteren. Vaak blijven zij tot het laatste moment onzeker over de komst van het kind.

Daarbij komt nog dat de adoptieprocedure zwaar weegt op het budget van adoptieouders. Zij moeten de volledige procedure zelf betalen.

Het wetsvoorstel beoogt een gezinsvriendelijke maatregel in te voeren. Het betreft immers een belastingvermindering voor de gezinnen die een kind wensen te adopteren.

Dit voorstel kadert in een ruimer streven om onze samenleving adoptievriendelijker te maken en om adoptieouders op gelijke voet te behandelen met natuurlijke ouders.

Adoptiekosten

Het Vlaams agentschap Kind & Gezin heeft berekend welke kosten een adoptie meebrengt. Het raamt de totale kosten voor een binnenlandse adoptie in de Vlaamse Gemeenschap op 7 875 euro. Dit bedrag is samengesteld als volgt:¹

- inschrijving voor de informatiesessie: 25 euro;
- inschrijving voor de voorbereidingssessie: 250 euro;
- het verzoekschrift voor de familierechtbank: 100 euro;
- de bemiddeling door de adoptiedienst (notariskosten, werking van de dienst, medische kosten van het kind, nazorg, ...): 7 500 euro.

¹ Kind en Gezin, 2016, <http://www.kindengezin.be/adoptie/binnenlandse-adoptie/ongekend-kind/kosten/>.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Introduction

La présente proposition de loi reprend le texte d’une proposition qui a été déposée au Sénat le 24 novembre 2008 (Doc. Sénat, n° 4-1022/1 – 2008-2009) et d’une proposition qui a été déposée au Sénat le 22 octobre 2010 (Doc. Sénat, n° 5-384/1 – 2010-2011).

Vouloir adopter un enfant est un véritable parcours du combattant. Les parents adoptifs doivent être jugés “aptes” et ont besoin d’une autorisation pour pouvoir adopter. Dans bien des cas, ils restent jusqu’au dernier moment dans l’incertitude quant à la venue de l’enfant.

À cela s’ajoute que la procédure d’adoption grève lourdement leur budget car ils doivent supporter les frais de toute la procédure.

La proposition de loi vise à introduire une mesure venant en aide à ces familles. Elle instaure en effet une réduction d’impôt pour les familles candidates à l’adoption.

La présente proposition s’inscrit dans une ambition plus large de rendre notre société plus ouverte à l’adoption et dans le souci de mettre parents adoptifs et parents biologiques sur un pied d’égalité.

Frais d’adoption

L’agence flamande *Kind & Gezin* a calculé le coût d’une adoption. Elle évalue à 7 875 euros le coût total d’une adoption nationale en Communauté flamande. Ce montant se décompose comme suit:¹

- inscription à la session d’information: 25 euros;
- inscription à la session de préparation: 250 euros;
- requête auprès du tribunal de la famille: 100 euros;
- médiation par le service d’adoption (frais de notaire, fonctionnement du service, frais médicaux de l’enfant, suivi, ...): 7 500 euros.

¹ *Kind en Gezin*, 2016, <http://www.kindengezin.be/adoptie/binnenlandse-adoptie/ongekend-kind/kosten/>.

Voor een buitenlandse adoptie in de Vlaamse Gemeenschap varieert de kostprijs tussen ongeveer 10 000 euro en 15 000 euro naargelang de gekozen adoptiedienst, het land van herkomst en de reiskosten die men moet maken om het kind te gaan halen.

De kostprijs is samengesteld als volgt:²

- inschrijving voor de infosessie: 25 euro;
- inschrijving voor de voorbereidingsessie: 250 euro;
- het verzoekschrift voor de familierechtbank: 100 euro;
- prestatievergoeding voor de adoptiedienst: maximum 3042,93 euro;
- procedure in het land van herkomst: van 5 000 euro tot 10 000 euro, afhankelijk van het land van herkomst;
- vertaal-, legalisatie- en verzendkosten: afhankelijk van land van herkomst en omvang van het dossier;
- reis- en verblijfkosten om het kind op te halen: afhankelijk van het land van herkomst;
- eerste nazorg door de adoptiedienst: 507,15 euro voor twee huisbezoeken en follow-uprapporten;
- extra nazorg: huisbezoeken of follow-uprapporten gevraagd door het land van herkomst: 253,58 euro per huisbezoek en 65,93 euro per follow-uprapport.

Volgens gegevens van de Franse Gemeenschap zou een adoptie volgende kosten met zich meebrengen:³

a) de aan de *Autorité centrale communautaire* (ACC) (Centrale Autoriteit van de Gemeenschap) te storten voorbereidingskosten:

- 175 euro voor een voorbereidingscyclus op een eerste extrafamiliale adoptie;
- 125 euro voor een voorbereidingscyclus op een eerste intrafamiliale interlandelijke adoptie;
- 75 euro voor een voorbereidingscyclus op een eerste intrafamiliale binnenlandse adoptie;

² Kind en Gezin, 2016, <http://www.kindengezin.be/adoptie/buitenlandse-adoptie/via-een-adoptiedienst/kosten/>.

³ Parlement van de Franse Gemeenschap, Bulletin des questions et des réponses, nr. 6, 31 maart 2015, blz. 135-136.

Dans le cas d'une adoption internationale en Communauté flamande, le coût varie entre environ 10 000 et 15 000 euros, en fonction du service d'adoption choisi, du pays d'origine et des frais de déplacement à supporter pour ramener l'enfant.

Le coût se décompose comme suit:²

- inscription à la session d'information: 25 euros;
- inscription à la session de préparation: 250 euros;
- requête auprès du tribunal de la famille: 100 euros;
- indemnité de prestation pour le service d'adoption: maximum 3042,93 euros;
- procédure dans le pays d'origine: de 5 000 à 10 000 euros, en fonction du pays d'origine;
- frais de traduction, de légalisation et d'envoi: en fonction du pays d'origine et de la taille du dossier;
- frais de déplacement et de séjour pour aller chercher l'enfant: en fonction du pays d'origine;
- premier suivi par le service d'adoption: 507,15 euros pour deux visites à domicile et les rapports de suivi;
- suivi additionnel: visites à domicile ou rapports de suivi demandés par le pays d'origine: 253,58 euros par visite à domicile et 65,93 euros par rapport de suivi.

Selon les données de la Communauté française, une adoption générerait les coûts suivants:³

a) les frais de préparation à verser à l'*Autorité centrale communautaire* (ACC):

- 175 euros pour un cycle de préparation à une première adoption extrafamiliale;
- 125 euros pour un cycle de préparation à une première adoption internationale intrafamiliale;
- 75 euros pour un cycle de préparation à une première adoption intrafamiliale interne;

² Kind en Gezin, 2016, <http://www.kindengezin.be/adoptie/buitenlandse-adoptie/via-een-adoptiedienst/kosten/>.

³ Parlement de la Communauté française, Bulletin des questions et des réponses n° 6, 31 mars 2015, pp. 135-136.

b) de kosten voor psychologische gesprekken die plaatsvinden in het kader van het door de familierecht-bank bevolen maatschappelijk onderzoek:

— 375 euro voor drie gesprekken, te storten aan de door de ACC aangewezen erkende adoptiedienst;

c) de kosten voor het door het multidisciplinair team van een erkende adoptiedienst verricht psychisch-medisch-sociaal onderzoek van de kandidatuur (hetgeen dus aan de erkende adoptiedienst moet worden gestort);

— 1 200 euro voor een binnenlandse adoptie;

— 800 euro voor een interlandelijke adoptie;

d) de begeleidingskosten in verband met de *matching* die aan de erkende adoptiedienst moeten worden gestort bij de ondertekening van de overeenkomst (nadat de kandidatuur is aanvaard):

— 2 600 euro voor een binnenlandse adoptie;

— 2 400 euro voor een interlandelijke adoptie;

e) de aan de erkende adoptiedienst te storten kosten voor de follow-up na de adoptie:

— een forfait van 600 euro voor een binnenlandse adoptie;

— ten hoogste 200 euro per *follow-up* voor een interlandelijke adoptie;

f) de kosten voor het onderzoek door de ACC van de aanvraag in verband met een intrafamiliale interlandelijke adoptie:

— 1 000 euro, te storten aan de ACC.

Momenteel kost een adoptie in de Franse Gemeenschap alles samen (inclusief alle procedure-, reis- en verblijfskosten in het buitenland, alsook de follow-up na de adoptie):

— voor een binnenlandse adoptie ongeveer 6 500 euro;

— voor een interlandelijke adoptie kan dat, naar gelang van het land van herkomst van het kind, variëren tussen ongeveer 7 000 en ongeveer 35 000 euro.

Een kind adopteren betekent dus een zware financiële inspanning voor de adoptieouders. Daarbij komt nog dat sommigen, alvorens de adoptieprocedure aan

b) les frais d'entretiens psychologiques réalisés dans le cadre de l'enquête sociale ordonnée par le tribunal de la famille:

— 375 euros pour trois entretiens, à verser à l'organisme agréé d'adoption (OAA) désigné par l'ACC;

c) les frais d'examen psycho-médico-social de la candidature par l'équipe pluridisciplinaire d'un OAA (et donc à verser à l'OAA):

— 1 200 euros pour une adoption interne;

— 800 euros pour une adoption internationale;

d) les frais d'encadrement de l'apparementement à verser à l'OAA à la signature de la convention (après acceptation de la candidature):

— 2 600 euros pour une adoption interne;

— 2 400 euros pour une adoption internationale;

e) les frais de suivi post-adoptif à verser à l'OAA:

— un forfait de 600 euros pour une adoption interne;

— 200 euros maximum par suivi pour une adoption internationale;

f) les frais d'examen de la demande d'adoption intra-familiale internationale par l'ACC:

— 1 000 euros à verser à l'ACC.

Actuellement, l'ensemble des frais liés à une adoption (c'est-à-dire en ce compris tous les frais de procédure, de voyage et de séjour à l'étranger ainsi que de suivi post-adoptif) en Communauté française:

— s'élève à ± 6 500 euros pour une adoption interne;

— pour une adoption internationale, ces frais peuvent varier de ± 7 000 à ± 35 000 euros selon le pays d'origine de l'enfant.

Adopter un enfant exige donc un effort financier considérable de la part des parents adoptifs. À cela s'ajoute le fait que certains d'entre eux ont déjà supporté des

te vragen, reeds vele medische kosten (onderzoeken, IVF, enz.) hebben gemaakt.

Belastingvermindering – Techniek

Dit voorstel strekt ertoe een belastingvermindering in te voeren voor de adoptiekosten en aldus de financiële last van adoptieouders te verlichten. Adoptiekosten kunnen in dit wetsvoorstel aanleiding geven tot een belastingvermindering ten belope van 20 pct. van de gemaakte kosten met een absoluut maximum van 5 826 euro (basisbedrag 3 280 euro) (aanslagjaar 2018).

Dit betekent dat effectief gemaakte kosten aanleiding geven tot een vermindering van verschuldigde belastingen, zonder dat geraakt wordt aan de belastbare basis waarover de belastingen geheven worden. Een belastingvermindering brengt op een meer directe wijze de effectief gemaakte kosten in rekening en verdient daarom de voorkeur op een aftrekbaarheid van gemaakte kosten aan de basis. Bovendien geniet een belastingvermindering de voorkeur op een belastingaftrek omdat bij deze laatste techniek vooral de personen met de hoogste inkomens het grootste effectieve voordeel genieten, terwijl met een belastingvermindering het effectieve voordeel voor eenieder evenveel bedraagt, op voorwaarde dat er natuurlijk voldoende belastingen worden betaald.⁴

De bestaande techniek van de belastingvermindering wordt in de personenbelasting onder andere gehanteerd voor de toekenning van fiscale voordelen voor bijvoorbeeld uitgaven voor het langetermijnsparen (pensioensparen, bouwsparen, enz.), uitgaven voor de prestaties in het kader van plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (PWA's), voor prestaties betaald met dienstencheques, energiebesparende uitgaven en passiefhuizen, e.d.m.

Het voorstel voorziet in een beperking van de uitgaven die aanleiding kunnen geven tot een fiscaal voordeel. Er wordt immers een algemeen maximum ingevoerd van 5 826 euro (basisbedrag 3 280 euro) (aanslagjaar 2018) en er wordt limitatief aangegeven welke uitgaven kunnen leiden tot een fiscaal voordeel.

In dit wetsvoorstel wordt het toegepaste percentage op de adoptiekosten op 20 pct. vastgelegd en wordt

⁴ Bij een belastingaftrek geniet de belastingplichtige een voordeel aan het marginaal tarief (progressief schijvensysteem afhankelijk van de hoogte van het belastbaar inkomen). Bij een belastingvermindering wordt de vermindering rechtstreeks afgetrokken van het verschuldigde belastingbedrag en bedraagt op deze wijze voor alle belastingplichtigen even veel, op voorwaarde dat er voldoende verschuldigde belastingen zijn om het voordeel volledig te kunnen uitputten.

frais médicaux considérables (examens, FIV, etc.) avant d'engager la procédure d'adoption.

Réduction d'impôt – Technique

La présente proposition vise à instaurer une réduction d'impôt au titre des frais d'adoption et à alléger ainsi la charge financière pour les parents adoptifs. Dans l'esprit de cette proposition, les frais d'adoption donneront droit à une réduction d'impôt correspondant à 20 % des frais exposés, avec un maximum absolu de 5 826 euros (montant de base 3 280 euros) (exercice 2018).

Cela signifie que les frais réellement exposés donneront lieu à une diminution de l'impôt à payer, sans modification de la base imposable sur laquelle l'impôt est établi. Une réduction d'impôt prend en compte d'une manière plus directe les frais réellement exposés, ce qui la rend donc préférable à une déduction desdits frais de la base imposable. En outre, une réduction d'impôt est préférable à une déduction d'impôts parce que dans ce dernier cas, ce sont surtout les plus hauts revenus qui bénéficient de l'avantage effectif le plus important, alors qu'avec une réduction d'impôt, l'avantage effectif est identique pour tous, à la condition, bien entendu, de payer suffisamment d'impôts⁴.

La technique existante de la réduction d'impôt est utilisée dans le cadre de l'impôt des personnes physiques, notamment pour octroyer des avantages fiscaux aux contribuables ayant exposé certaines dépenses: épargne à long terme (épargne-pension, épargne-logement, etc.), recours aux services d'agences locales pour l'emploi (ALE), prestations payées à l'aide de titres-service, investissements économiseurs d'énergie, maisons passives, etc.

La proposition prévoit de limiter les dépenses ouvrant droit à un avantage fiscal. Elle instaure en effet un plafond général de 5 826 euros (montant de base 3 280 euros) (exercice 2018) et énumère de manière exhaustive les dépenses ouvrant droit à un avantage fiscal.

Dans la présente proposition de loi, le pourcentage appliqué aux frais d'adoption est fixé à 20 % et le

⁴ Dans le cas d'une déduction d'impôt, le contribuable bénéficie d'un avantage au taux marginal (progressivité des tranches d'imposition en fonction du montant du revenu imposable). Dans le cas d'une réduction d'impôt, la réduction est directement imputée sur l'impôt dû et elle est donc la même pour tous les contribuables, à condition qu'ils paient suffisamment d'impôts pour pouvoir épuiser entièrement cet avantage fiscal.

het maximum op 5 826 euro gesteld (basisbedrag 3 280 euro) (aanslagjaar 2018). Het maximumbedrag dat in aanmerking komt voor een belastingvermindering (5 826 euro) is immers ongeveer even hoog als de maximale kostprijs voor een binnenlandse adoptie. Op deze wijze staat de hoogte van de belastingvermindering in verhouding tot de werkelijke kostprijs van een adoptie.

Ook in Nederland bestaat een vergelijkbare regeling waarbij adoptiekosten fiscaal aftrekbaar zijn, via de zogenaamde buitengewone lasten (art. 6:23 Wet Inkomstenbelastingen 2001). Aftrekbaar in het Nederlands systeem zijn in elk geval volgende kosten (Bron: Stichting Adoptievoorzieningen).

Van aanmelden tot beginseltoestemming:

- kosten behandeling verzoek beginseltoestemming;
- kosten voorlichting;
- reiskosten naar voornoemde instellingen.

In de bemiddelingsfase:

- kosten met betrekking tot de papieren voor de buitenlandse adoptieprocedure;
- bureaunkosten tot maximaal 1 000 euro;
- procedurekosten buitenland;
- escorte: reiskosten begeleider en kind;
- reiskosten adoptieouders (maximaal één heen en-terugreis);
- verblijfskosten in land van herkomst;
- reiskosten adoptiekind;
- reiskosten naar en van bureau vergunningshouders en vliegveld.

Adoptie naar Nederlands recht:

- kosten advocaat;
- port-, telefoon- en reiskosten;
- vertaalkosten buitenlandse papieren.

plafond instauré s'élève à 5 826 euros (montant de base 3 280 euros) (exercice 2018). Le montant maximum de la réduction d'impôt (5 826 euros) correspond à peu près à 20 % du coût maximal d'une adoption internationale. Ainsi, le montant de la réduction d'impôt est proportionnel au coût réel de l'adoption.

Le contribuable néerlandais dispose également d'un régime comparable puisqu'il peut déduire fiscalement les frais d'adoption à la rubrique "charges exceptionnelles" (art. 6:23 *Wet Inkomstenbelastingen 2001*). Dans le système néerlandais, les frais énoncés ci-dessous sont en tout cas déductibles (Source: *Stichting Adoptievoorzieningen*).

De l'inscription à l'autorisation de principe:

- frais de traitement de la demande d'autorisation de principe;
- frais d'information;
- frais de déplacement vers les établissements en question;

Durant la phase de médiation:

- frais de documents liés à la procédure d'adoption internationale;
- frais de bureau à concurrence de 1 000 euros maximum;
- frais de procédure à l'étranger;
- escorte: frais de déplacement de l'accompagnateur et de l'enfant;
- frais de déplacement des parents adoptifs (un aller et un retour maximum);
- frais de séjour dans le pays d'origine;
- frais de déplacement de l'enfant adopté;
- frais de déplacement entre le bureau des détenteurs des autorisations et l'aéroport.

Adoption en droit néerlandais:

- frais d'avocat;
- frais de port, de téléphone et de déplacement;
- frais de traduction des documents étrangers.

In het huidige wetsvoorstel geven wat betreft een “binnenlandse adoptie” volgende in België gemaakte kosten aanleiding tot een belastingvermindering:

- de uitgaven met betrekking tot de geschiktheidsprocedure;
- de door een erkende adoptiedienst aangerekende kosten.

De Koning dient deze kosten nader te omschrijven. Voor de kosten met betrekking tot de geschiktheidsprocedure beoogt de indiener bijvoorbeeld de kosten van het voorbereidingsprogramma en de kosten voor het verwerven van een beginseltoestemming in België.

Bij de adoptie van een buitenlands kind komen in onderhavig wetsvoorstel volgende uitgaven in aanmerking voor een belastingvermindering:

- de kosten met betrekking tot de geschiktheidsprocedure;
- de door een erkende adoptiedienst aangerekende kosten;
- de dossierkosten in het land van herkomst;
- reis- en verblijfkosten van beide adoptieouders en de vervoerskosten van het adoptiekind naar de woonplaats van de adoptieouders.

De Koning dient deze kosten nader te omschrijven. De dossierkosten gemaakt in het land van herkomst komen ook volledig in aanmerking voor een belastingvermindering binnen de grenzen van het algemene maximum van 5 826 euro (basisbedrag 3 280 euro) (aanslagjaar 2018). De dossierkosten gemaakt in het land van herkomst zijn moeilijk identificeerbaar en kunnen daarom ruim geïnterpreteerd worden: het betreft bijvoorbeeld kosten van diensten in het buitenland, gerechtelijke procedurerekosten in het buitenland, giften in het buitenland

Ook de reis- en verblijfkosten van de adoptieouders in verband met een adoptieprocedure in het buitenland of het ophalen van het kind en de vervoerskosten van het kind naar de woonplaats van de adoptieouders kunnen binnen de grenzen van het algemene maximum van 5 826 euro (basisbedrag 3 280 euro) (aanslagjaar 2018) onbeperkt aanleiding geven tot een belastingvermindering.

Dans la présente proposition de loi, les frais suivants exposés en Belgique dans le cadre d’une “adoption nationale” ouvrent droit à une réduction d’impôt:

- les dépenses liées à la procédure d’aptitude;
- les frais facturés par un service d’adoption agréé

Ces frais devront être précisés par le Roi. En ce qui concerne les frais liés à la procédure d’aptitude, sont visés par exemple les frais du programme de préparation et ceux liés à l’obtention d’une autorisation de principe en Belgique.

En cas d’adoption d’un enfant à l’étranger, la présente proposition de loi prend en considération les dépenses suivantes pour l’octroi d’une réduction d’impôt:

- les dépenses liées à la procédure d’aptitude;
- les frais facturés par un service d’adoption agréé;
- les frais de dossier dans le pays d’origine;
- les frais de voyage et de séjour des deux parents adoptifs et les frais de transport de l’enfant adopté jusqu’au domicile des parents adoptifs.

Ces frais devront être précisés par le Roi. Les frais de dossier exposés dans le pays d’origine sont intégralement pris en compte pour le droit à une réduction d’impôt, dans les limites du plafond général de 5 826 euros (montant de base 3 280 euros) (exercice 2018). Les frais de dossier exposés dans le pays d’origine étant plus difficiles à identifier, ils peuvent être interprétés largement: il s’agit par exemple des frais liés aux services à l’étranger, des frais de procédure judiciaire à l’étranger, des dons effectués à l’étranger, etc.

Les frais de voyage et de séjour que les parents adoptifs ont exposés dans le cadre de la procédure d’adoption à l’étranger ou pour aller chercher l’enfant, et les frais de transport de l’enfant jusqu’au domicile des parents adoptifs sont eux aussi intégralement pris en compte, dans les limites du plafond général de 5 826 euros (montant de base 3 280 euros) (exercice 2018), pour l’octroi d’une réduction d’impôt.

Kostprijs

De budgettaire weerslag van het voorstel is beperkt, aangezien het jaarlijkse aantal adopties ook vrij klein is. In de berekening werd uitgegaan van het aantal adopties in het jaar 2015. In 2015 werden er in Vlaanderen door erkende adoptiediensten in totaal 93 kinderen geplaatst waarvan er 71 uit het buitenland afkomstig waren (66,03 %). Op geografisch vlak zien we volgende spreiding in de buitenlandse adopties: Oeganda (25,4 %), Ethiopië (15,5 %), Polen (14,1 %), Filippijnen (9,9 %), Thailand (7,1 %), Chili (5,6 %), DR Congo (4,2 %), Gambia (4,2 %), Guinea (4,2 %), China (2,8 %), India (2,8 %), Zuid-Afrika (2,8 %), Portugal (1,4 %). (Bron: Kind & Gezin, Jaarverslag 2015). Bij de berekening van de budgettaire kostprijs werd rekening gehouden met het aantal adopties in België en in het buitenland.

Voor de berekening van de minimale budgettaire kostprijs werd voor de binnenlandse adopties rekening gehouden met de werkelijke kostprijs en voor de buitenlandse adopties met de door Kind en Gezin aangegeven realistische minimumkostprijs, namelijk 10 000 euro.

De minimale budgettaire kostprijs voor Vlaanderen wordt geschat op 176 650 euro:

— 34 650 euro voor de binnenlandse adoptie (= 22 binnenlandse adopties in 2015 × 7 875 euro kostprijs voor een binnenlandse adoptie × 20 % fiscaal voordeel);

— + 142 000 euro voor de buitenlandse adoptie (= 71 buitenlandse adopties × 10 000 euro kostprijs voor de realistische minimumkostprijs × 20 % fiscaal voordeel).

Voor de berekening van de maximale budgettaire kostprijs werd voor de binnenlandse adopties rekening gehouden met de werkelijke kostprijs en voor de buitenlandse adopties met het fiscaal maximum voor de belastingvermindering.

Voor Vlaanderen stemt de voorgestelde belastingvermindering overeen met een maximale budgettaire kostprijs van circa 448 296 euro:

— 34 650 euro voor de binnenlandse adoptie (zie hoger);

— 413 646 euro voor de buitenlandse adoptie (= 71 buitenlandse adopties × 5 826 euro fiscaal maximum (AJ 2018)).

Wat betreft de Franse Gemeenschap werden er in 2015 precies 108 adopties begeleid, waarvan 42 adopties in België en 66 internationale adopties (Bron: Service de l'adoption, Autorité centrale communautaire

Coût

L'incidence budgétaire de la mesure proposée est limitée, dès lors que le nombre annuel d'adoptions est assez faible. Les estimations sont basées sur le nombre d'adoptions enregistrées en 2015. En 2015, les services d'adoption flamands agréés ont placé au total 93 enfants, dont 71 d'origine étrangère (66,03 %). Sur le plan géographique, les adoptions internationales se répartissent comme suit: Ouganda (25,4 %), Éthiopie (15,5 %), Pologne (14,1 %), Philippines (9,9 %), Thaïlande (7,1 %), Chili (5,6 %), RD Congo (4,2 %), Gambie (4,2 %), Guinée (4,2 %), Chine (2,8 %), Inde (2,8 %), Afrique du sud (2,8 %), Portugal (1,4 %). (Source: *Kind & Gezin*, Rapport annuel 2015). L'évaluation du coût budgétaire tient compte du nombre d'adoptions nationales et internationales.

Pour le calcul du coût budgétaire minimum, on a tenu compte, pour les adoptions nationales, du coût réel, et pour les adoptions internationales, du coût minimum réaliste communiqué par *Kind & Gezin*, à savoir 10 000 euros.

Le coût budgétaire minimal pour la Flandre est évalué à 176 650 euros:

— 34 650 euros pour les adoptions nationales (= 22 adoptions nationales en 2015 × 7 875 euros, soit le coût d'une adoption nationale × 20 % d'avantage fiscal);

— + 142 000 euros pour les adoptions internationales (= 71 adoptions internationales × 10 000 euros, soit le coût minimum réaliste × 20 % d'avantage fiscal).

Le calcul du coût budgétaire maximal tient compte, pour les adoptions nationales, du coût réel, et pour les adoptions internationales, du maximum fiscal prévu pour la réduction d'impôt.

Pour la Flandre, la réduction d'impôt proposée correspond à un coût budgétaire maximal d'environ 448 296 euros:

— 34 650 euros pour les adoptions nationales (cf. *supra*);

— 413 646 euros pour les adoptions internationales (= 71 adoptions internationales × 5 826 euros, soit le maximum fiscal (exercice d'imposition 2018)).

En ce qui concerne la Communauté française, celle-ci a encadré en 2015 exactement 108 adoptions, dont 42 adoptions en Belgique et 66 adoptions internationales (Source: Service de l'adoption, Autorité

(ACC), Rapport des Activités, 2014-2015). Op geografisch vlak zien we de volgende spreiding in de buitenlandse adopties: Zuid-Afrika (10,6 %), Bulgarije (3,03 %), Burkina Faso (1,51 %), Colombia (3,03 %), DR Congo (13,64 %), Ivoorkust (6,06 %), Haïti (12,12 %), India (1,51 %), Kazachstan (1,51 %), Marokko (15,15 %), Niger (3,03 %), Nigeria (1,51 %), Dominicaanse Republiek (1,51 %), Rusland (7,57 %), Thailand (16,67 %) en Togo (1,51 %).

Voor de berekening van de minimale budgettaire kostprijs werd voor de binnenlandse adopties rekening gehouden met de werkelijke kostprijs en voor de buitenlandse adopties met de kostprijs voor het goedkoopste adoptieland (conform inlichtingen van de *Communauté française Wallonie-Bruxelles* zou de minimumkost voor een buitenlandse adoptie rond de 7 000 euro bedragen).

De minimale budgettaire kostprijs voor de Franse Gemeenschap wordt geschat op 147 000 euro:

— 54 600 euro voor de binnenlandse adoptie (= 42 binnenlandse adopties in 2015 × 6 500 euro kostprijs binnenlandse adoptie × 20 % fiscaal voordeel);

— + 92 400 euro voor de buitenlandse adoptie (= 66 buitenlandse adopties × 7 000 euro minimumkost buitenlandse adoptie conform inlichtingen Communauté française Wallonie-Bruxelles × 20 % fiscaal voordeel).

Voor de berekening van de maximale budgettaire kostprijs werd voor de binnenlandse adopties rekening gehouden met de werkelijke kostprijs en voor de buitenlandse adopties werd rekening gehouden met het fiscaal maximum voor de belastingvermindering (5 713 euro).

Voor de Franse Gemeenschap (Wallonië en Brussel) stemt de voorgestelde belastingvermindering overeen met een maximale budgettaire kostprijs van circa 439 116 euro:

— zijnde 54 600 euro voor de binnenlandse adoptie (zie hoger);

— 384 516 euro voor de buitenlandse adoptie (= 66 buitenlandse adopties in 2015 × 5 826 euro maximum fiscaal voordeel).

De totale minimale budgettaire kostprijs wordt geraamd op 147 000 euro. De totale maximale budgettaire kostprijs wordt geraamd op 439 116 euro.

Centrale Communautaire (ACC), Rapport des activités, 2014-2015). Sur le plan géographique, les adoptions internationales se répartissent comme suit: Afrique du Sud (10,6 %), Bulgarie (3,03 %), Burkina Faso (1,51 %), Colombie (3,03 %), RD Congo (13,64 %), Côte d'Ivoire (6,06 %), Haïti (12,12 %), Inde (1,51 %), Kazakhstan (1,51 %), Maroc (15,15 %), Niger (3,03 %), Nigéria (1,51 %), République dominicaine (1,51 %), Russie (7,57 %), Thaïlande (16,67 %) et Togo (1,51 %).

Pour le calcul du coût budgétaire minimum, il a été tenu compte, pour les adoptions nationales, du coût réel, et pour les adoptions internationales, du coût enregistré pour le pays d'adoption le moins cher (conformément aux informations communiquées par la Communauté française Wallonie-Bruxelles, le coût minimum d'une adoption internationale s'élèverait à quelque 7 000 euros).

Le coût budgétaire minimal pour la Communauté française est évalué à 147 000 euros:

— 54 600 euros pour les adoptions nationales (= 42 adoptions nationales en 2015 × 6 500 euros, soit le coût d'une adoption nationale × 20 % d'avantage fiscal);

— + 92 400 euros pour les adoptions internationales (= 66 adoptions internationales × 7 000 euros, soit le coût minimum d'une adoption internationale, conformément aux renseignements communiqués par la Communauté française Wallonie-Bruxelles × 20 % d'avantage fiscal).

Le calcul du coût budgétaire maximal tient compte, pour les adoptions nationales, du coût réel et, pour les adoptions internationales, du maximum fiscal prévu pour la réduction d'impôt (5 713 euros).

Pour la Communauté française (Wallonie et Bruxelles), la réduction d'impôt proposée correspond à un coût budgétaire maximal d'environ 439 116 euros:

— 54 600 euros pour les adoptions nationales (cf. *supra*);

— 384 516 euros pour les adoptions internationales (= 66 adoptions internationales en 2015 × 5 826 euros (le montant maximum de l'avantage fiscal)).

Le coût budgétaire minimum est estimé à un total de 147 000 euros. Le coût budgétaire maximum est estimé à un total de 439 116 euros.

De werkelijke kostprijs van de voorgestelde belastingvermindering bevindt zich afgaande op het aantal adopties in 2015 ergens tussen deze twee grenzen en is afhankelijk van de respectieve adoptielanden waar een kind in het kader van een buitenlandse adoptie wordt geadopteerd.

Roel DESEYN (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Eric VAN ROMPUY (CD&V)
Jef VAN den BERGH (CD&V)

Compte tenu du nombre d'adoptions enregistrées en 2015, le coût réel de la réduction d'impôt proposée se situe entre ces deux limites et dépend des pays d'adoption respectifs dans lesquels un enfant est adopté dans le cadre d'une adoption internationale.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In titel II, hoofdstuk III, afdeling I van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt een onderafdeling *Ilvicies* ingevoegd, met als opschrift "Vermindering voor uitgaven verricht in het kader van een adoptieprocedure"

Art. 3

In onderafdeling *Ilvicies*, ingevoegd bij artikel 2, wordt een artikel 145/48 ingevoegd, luidende:

"Art. 145/48. Er wordt een belastingvermindering verleend voor 20 pct. van de uitgaven verricht in het kader van een adoptieprocedure ten belope van maximaal 3 280 euro.

Voor een binnenlandse adoptie komen volgende in België gedane uitgaven in aanmerking voor een belastingvermindering:

- 1° de uitgaven met betrekking tot de geschiktheidsprocedure;
- 2° de door een erkende adoptiedienst aangerekende kosten.

Voor de adoptie van een buitenlands kind komen volgende uitgaven in aanmerking voor een belastingvermindering:

- 1° de uitgaven met betrekking tot de geschiktheidsprocedure;
- 2° de door een erkende adoptiedienst aangerekende kosten;
- 3° de dossierkosten in het land van herkomst;
- 4° reis- en verblijfkosten van beide adoptieouders en de vervoerskosten van het adoptiekind naar de woonplaats van de adoptieouders;

De Koning bepaalt de nadere voorwaarden waaraan de uitgaven bedoeld in dit artikel moeten voldoen om voor de belastingvermindering in aanmerking te komen."

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans le titre II, chapitre III, section I, du Code des impôts sur les revenus 1992, il est créé une sous-section *Ilvicies* intitulée "Réduction pour les dépenses exposées dans le cadre d'une procédure d'adoption".

Art. 3

Dans la sous-section *Ilvicies* insérée par l'article 2, il est inséré un article 145/48, rédigé comme suit:

"Art. 145/48. Il est accordé une réduction d'impôt à hauteur de 20 % des dépenses exposées dans le cadre d'une procédure d'adoption, plafonnée à un montant maximum de 3 280 euros.

Pour une adoption nationale, les dépenses suivantes exposées en Belgique entrent en ligne de compte pour une réduction d'impôt:

- 1° les dépenses liées à la procédure d'aptitude;
- 2° les frais facturés par un service d'adoption agréé.

Pour une adoption internationale, les dépenses suivantes entrent en ligne de compte pour une réduction d'impôt:

- 1° les dépenses liées à la procédure d'aptitude;
- 2° les frais facturés par un service d'adoption agréé;
- 3° les frais de dossier dans le pays d'origine;
- 4° les frais de voyage et de séjour des deux parents adoptifs et les frais de transport de l'enfant adopté jusqu'au domicile des parents adoptifs.

Le Roi fixe les conditions auxquelles les dépenses visées au présent article doivent satisfaire pour donner droit à la réduction d'impôt."

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari van het aanslagjaar volgend op de datum van bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

11 juli 2017

Roel DESEYN (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Eric VAN ROMPUY (CD&V)
Jef VAN den BERGH (CD&V)

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier de l'exercice d'imposition suivant sa date de publication au *Moniteur belge*.

11 juillet 2017