

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 oktober 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van verschillende bepalingen
betreffende de bevordering van de militairen**

(ingediend door de heer Peter Buysrogge,
mevrouw Karolien Grosemans en de heren Veli
Yüksel, Hendrik Bogaert, Richard Miller,
Damien Thiéry, Dirk Van Mechelen en
Tim Vandenput)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 octobre 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant diverses dispositions relatives à
l'avancement des militaires**

(déposée par M. Peter Buysrogge,
Mme Karolien Grosemans et MM. Veli
Yüksel, Hendrik Bogaert, Richard Miller,
Damien Thiéry, Dirk Van Mechelen et
Tim Vandenput))

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de bepalingen op te heffen die maken dat:

— *de hoofd- en opperofficier, evenals de hoofdonderofficier voor de benoeming in de graad van adjudant-majoor van het actief kader, nog een aantal jaren moeten kunnen dienen in hun nieuwe graad. De wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader van de Krijgsmacht bepaalt dat geen officier in de graad van hoofd- of opperofficier kan worden benoemd indien hij wegens leeftijd niet gedurende minstens drie jaar in zijn nieuwe graad kan dienen. Voor de hoofdonderofficier bedraagt deze periode twee jaar voor de benoeming in de graad van adjudant-majoor;*

— *de reservemilitair nog één jaar moet kunnen dienen in zijn nieuwe graad, deze bepaling is hernomen in de wet van 16 mei 2001 houdende statuut van de militairen van het reservekader van de Krijgsmacht.*

Deze maatregel wordt de gedwongen uitsluiting of de forclusie genoemd.

De redenen waarvoor de forclusie werd ingevoerd, hebben vandaag geen reden van bestaan meer.

Daarnaast brengt de toepassing van de forclusie negatieve aspecten met zich mee en dit zowel voor het individu als voor de organisatie.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à abroger les dispositions qui font que:

— *l'officier supérieur et l'officier général, ainsi que le sous-officier pour la nomination au grade d'adjudant-major du cadre actif, doivent encore pouvoir servir dans leur nouveau grade un certain nombre d'années. La loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires et candidats militaires du cadre actif des Forces armées prévoit qu'aucun officier ne peut être nommé à un grade d'officier supérieur ou d'officier général si son âge ne lui permet pas de servir pendant au moins trois ans dans son nouveau grade. Pour le sous-officier supérieur, cette période est de deux ans pour la nomination au grade d'adjudant-major;*

— *le militaire de réserve doit encore pouvoir servir un an dans son nouveau grade; cette disposition est reprise dans la loi du 16 mai 2001 portant statut des militaires du cadre de réserve des Forces armées.*

Cette mesure est appelée l'exclusion forcée ou la forclusion.

Les raisons pour lesquelles la forclusion a été introduite n'ont aujourd'hui plus de raison d'être.

En outre, l'application de la forclusion comporte des aspects négatifs, tant pour l'individu que pour l'organisation.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De forclusie is een gedwongen uitsluiting voor de benoeming tot de hogere graad voor:

— de hoofd- en de opperofficieren van het actief kader wanneer ze niet ten minste drie jaar in hun nieuwe graad kunnen dienen;

— de hoofdonderofficieren van het actief kader, enkel voor de benoeming in de graad van adjudant-majoor, wanneer ze niet ten minste twee jaar in deze nieuwe graad kunnen dienen;

— de reservemilitairen, wanneer ze niet ten minste één jaar in deze nieuwe graad kunnen dienen.

De bevordering in de graad van hoofd – en opperofficieren, en hoofdonderofficieren gebeurt via de procedure van bevorderingscomités, die de kandidaturen onderzoeken en de benoemingen aan de bevoegde autoriteiten voorstellen om over te gaan tot deze bevordering.

De forclusie werd voor de beroepsofficieren ingevoerd met het artikel 43 van de wet van 1 maart 1958 betreffende het statuut der beroeps- en reserveofficieren, om te vermijden dat officieren kort voor hun pensioen nog tot een hogere graad konden worden bevorderd zonder een rendementsperiode te moeten vervullen en bovendien hun pensioen met een fundamenteel bedrag verhoogd zagen (gouden parachute), aangezien in die tijd het pensioen werd berekend op basis van de laatste wedde. De statutaire en beheerscontext is evenwel intussen sterk geëvolueerd. De forclusie voor de onderofficieren van het beroepskader werd enkel voor de bevordering in de graad van adjudant-majoor ingevoerd met de wet van 22 maart 2001 tot wijziging van sommige bepalingen betreffende de statuten van het militair personeel.

Het “gevaar” van de gouden parachute bestaat niet meer aangezien de berekening van het pensioen voor de militairen geboren vóór 1 januari 1962 gebeurt op basis van de gemiddelde wedde van de laatste vijf jaar van de loopbaan, terwijl de berekening voor de militairen geboren vanaf die datum (dit is het geval voor 95 % van de militairen van het actief kader) voortaan gebeurt op basis van de gemiddelde wedde van de laatste tien jaar van de loopbaan.

Voor wat het aspect rendement betreft in de nieuwe graad, bekomen via het bevorderingscomité, blijkt dat de militair niet noodzakelijk verandert van functie ten gevolge van zijn bevordering en in veel gevallen reeds

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La forclusion est une exclusion forcée de la nomination au grade supérieur pour:

— les officiers supérieurs et les officiers généraux du cadre actif lorsqu'ils ne peuvent plus servir au moins trois ans dans leur nouveau grade;

— les sous-officiers supérieurs du cadre actif pour la nomination uniquement au grade d'adjudant-major lorsqu'ils ne peuvent plus servir au moins deux ans dans ce nouveau grade;

— les militaires de réserve lorsqu'ils ne peuvent plus servir au moins un an dans ce nouveau grade.

L'avancement aux grades d'officiers généraux, d'officiers supérieurs et de sous-officiers supérieurs a lieu via la procédure des comités d'avancements qui examinent les candidatures et proposent les nominations aux autorités compétentes pour procéder à ces nominations.

La forclusion pour les officiers de carrière a été introduite par l'article 43 de la loi du 1^{er} mars 1958 relative au statut des officiers de carrière et de réserve, pour éviter que des officiers proches de la retraite ne soient encore promus à un grade supérieur sans pouvoir remplir une période de rendement et qu'ils ne voient par ailleurs leur pension fondamentalement augmenter (parachute doré), étant donné qu'à l'époque, la pension était calculée sur la base du dernier traitement. Les contextes statutaire et de gestion ont toutefois fortement évolué. La forclusion pour les sous-officiers du cadre actif a été uniquement introduite pour la promotion au grade d'adjudant-major par la loi du 22 mars 2001 modifiant certaines dispositions relatives aux statuts du personnel militaire.

Le “danger” du parachute doré n'existe plus puisque le calcul de la pension pour les militaires nés avant le 1^{er} janvier 1962 s'effectue sur la base du traitement moyen des cinq dernières années de la carrière, alors que pour les militaires nés à partir de cette date (ce qui est le cas pour 95 % des militaires du cadre actif), le calcul s'effectue dorénavant sur la base du traitement moyen des dix dernières années de la carrière.

En ce qui concerne l'aspect rendement dans le nouveau grade obtenu suite à un comité d'avancement, il s'avère que le militaire ne change pas forcément de fonction à la suite de sa promotion et, dans de nombreux

vóór de bevordering een functie uitvoert van de graad waartoe hij is benoemd. Het bevorderingscomité neemt in haar aanbeveling voor de bevordering in de hogere graad in overweging, dat een rendementsperiode wordt verwacht.

Bovendien zal het in 2017 voor alle bevorderingscomités de eerste keer zijn dat de kandidaturen worden onderzocht op basis van de vakrichtingen of groepen van vakrichtingen (en niet langer in de korpsen en de specialiteiten of interkorpsen). Bij het onderzoek van de kandidaturen moet in de beoordeling rekening worden gehouden met de verworven competenties in het domein van het beheer en met de kennis verworven na opgedane ervaringen. De bevordering in de hogere graad gebeurt op basis van het competentie management, een “match” tussen de behoefte van de organisatie én de verworven competenties en kennis van de kandidaat. De forclusie vormt een rem op de verdere ontwikkeling en op de inplaatsstelling van het competentie management, maar ook op de opportuniteiten die het competentie management te bieden heeft, door het niet kunnen weerhouden van de meest geschikte kandidaat voor een welbepaalde plaats.

Met het koninklijk besluit van 5 december 2013, voor de officieren, en met het koninklijk besluit van 26 december 2013, voor de onderofficieren, worden aan de militair 7 kansen geboden in plaats van 5 kansen, om onderzocht te worden in het bevorderingscomité. Deze verhoging van kansen biedt immers extra carrièrevooruitzichten. In de praktijk wordt echter vastgesteld dat de militair deze 7 kansen niet volledig kan benutten. De opheffing van de forclusie kan hieraan tegemoetkomen.

Ten slotte heeft de toepassing van de forclusie een demotiverend effect op de militairen daar zij geen vooruitzicht meer hebben op promotie.

De opheffing van de forclusie biedt dus zowel aan het individu meer kansen en perspectieven, maar laat ook aan de organisatie toe, beter om te gaan met hun talenten en zo aan het competentie management een betere invulling te geven.

Dit wetsvoorstel beoogt derhalve de “forclusie”, die geen nut meer heeft en negatieve aspecten met zich meebrengt zowel voor het individu als voor de organisatie, op te heffen.

De bepalingen van de reservemilitairen worden afgelijnd op die van de militairen van het actief kader.

cas, qu’il exerce déjà une fonction du grade auquel il est promu. Le comité d’avancement prend en considération, dans sa recommandation pour la promotion dans le grade supérieur, le fait qu’une période de rendement est attendue.

En outre, pour tous les comités d’avancement, ce sera la première fois en 2017 que les candidatures seront examinées sur base des filières de métiers ou groupes de filières de métiers (et non plus dans les corps et spécialités ou intercorps). Il doit être tenu compte, lors de l’examen des candidatures pour l’appréciation, des compétences acquises dans le domaine de la gestion et des connaissances obtenues par l’expérience acquise. L’avancement dans le grade supérieur s’effectue sur la base d’un “match” entre les besoins de l’organisation et les compétences et connaissances acquises par le candidat. La forclusion constitue un frein à la poursuite du développement et à la mise en place de la gestion des compétences, mais aussi aux opportunités que la gestion des compétences offre, du fait de ne pas pouvoir retenir le candidat le plus apte pour une fonction déterminée.

Par l’arrêté royal du 5 décembre 2013, pour les officiers, et par l’arrêté royal du 26 décembre 2013, pour les sous-officiers, sept chances sont offertes au militaire au lieu de cinq chances afin d’être examiné par le comité d’avancement. Cette augmentation des chances offre des perspectives de carrière supplémentaires. Dans la pratique, on constate cependant que le militaire ne peut pas profiter pleinement de ces sept chances. La suppression de la forclusion peut y contribuer.

Enfin, l’application de la forclusion a un effet démotivant sur les militaires car ils n’ont plus de perspectives de promotion.

La suppression de la forclusion offre, tant pour l’individu que pour l’organisation, plus de possibilités et de perspectives et permet à l’organisation de mieux gérer ses talents et ainsi de permettre une meilleure application de la gestion des compétences.

La présente proposition de loi vise dès lors à abroger la “forclusion”, qui n’a plus d’utilité et comporte des aspects négatifs tant pour l’individu que pour l’organisation.

Les dispositions concernant les militaires de réserve sont alignées sur celles des militaires du cadre actif.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**Artikel 2**

Dit artikel heft de forclusie voor de hoofd- en de operofficieren van het actief kader op.

Artikel 3

Dit artikel heft de forclusie voor de hoofdonderofficieren van het actief kader, voor de benoeming in de graad van adjudant-majoor, op.

Artikel 4

Dit artikel heft de forclusie voor de militairen van het reservekader op.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt dat de militair van het actief kader die niet meer aan de bevorderingsvoorwaarden voldeed vóór 30 juni 2016, onderworpen blijft aan de bepalingen die van toepassing waren voor de inwerkingtreding van deze wet. Dit betekent dat een militair van het actief kader die reeds vóór 30 juni 2016 “forclos” was en bijgevolg niet meer op de lijst van kandidaten voor bevordering voorkwam, niet in aanmerking zal kunnen worden genomen voor bevordering. Deze spildatum wordt gekozen, rekening houdend met het feit dat de laatste bevorderingscomités voor hoofdofficieren en voor de bevordering tot de graad van adjudant-majoor werden georganiseerd in de loop van het eerste semester 2016.

Artikel 6

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze wet. Deze datum betekent dat de kandidatuur van de militair die ophoudt “forclos” te worden, door een bevorderingscomité kan onderzocht worden, met het oog op een benoeming vanaf 26 december 2017.

Peter BUYSROGGE (N-VA)
 Karolien GROSEMANS (N-VA)
 Veli YÜKSEL (CD&V)
 Hendrik BOGAERT (CD&V)
 Richard MILLER (MR)
 Damien THIÉRY (MR)
 Dirk VAN MECHELEN (Open Vld)
 Tim VANDENPUT (Open Vld)

COMMENTAIRE DES ARTICLES**Article 2**

Cet article abroge la forclusion pour les officiers supérieurs et pour les officiers généraux du cadre actif.

Article 3

Cet article abroge la forclusion pour les sous-officiers supérieurs du cadre actif, pour la nomination au grade d’adjudant-major.

Article 4

Cet article abroge la forclusion pour les militaires du cadre de réserve.

Article 5

Cet article prévoit que le militaire du cadre actif qui ne répondait plus aux conditions d’avancement avant le 30 juin 2016, reste soumis aux dispositions qui étaient d’application avant l’entrée en vigueur de la présente loi. Cela signifie qu’un militaire du cadre actif qui était déjà “forclos” avant le 30 juin 2016 et par conséquent, ne figurait plus sur la liste des candidats à l’avancement, ne pourra pas être pris en considération pour l’avancement. Cette date-pivot est choisie tenant compte du fait que les derniers comités d’avancement pour officiers supérieurs et pour accession au grade d’adjudant-major ont été organisés dans le courant du premier semestre 2016.

Article 6

Cet article fixe la date d’entrée en vigueur de la présente loi. Cette date signifie que la candidature du militaire qui cesse d’être “forclos”, pourra être examinée par un comité d’avancement en vue d’une nomination à partir du 26 décembre 2017.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 139/1, eerste lid, van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader van de Krijgsmacht, ingevoegd bij de wet van 31 juli 2013, wordt opgeheven.

Art. 3

Artikel 139/2, eerste lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 31 juli 2013, wordt opgeheven.

Art. 4

Artikel 65 van de wet van 16 mei 2001 houdende statuut van de militairen van het reservekader van de Krijgsmacht wordt opgeheven.

Art. 5

De militair van het actief kader die, vóór de datum van 30 juni 2016, niet meer aan de bevorderingsvoorwaarden voldeed, blijft onderworpen aan de bepalingen die van toepassing waren voor de inwerkingtreding van deze wet.

Art. 6

Deze wet treedt in werking op 1 december 2017.

6 oktober 2017

Peter BUYSROGGE (N-VA)
 Karolien GROSEMANS (N-VA)
 Veli YÜKSEL (CD&V)
 Hendrik BOGAERT (CD&V)
 Richard MILLER (MR)
 Damien THIÉRY (MR)
 Dirk VAN MECHELEN (Open Vld)
 Tim VANDENPUT (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 139/1, alinéa 1^{er}, de la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires et candidats militaires du cadre actif des Forces armées, inséré par la loi du 31 juillet 2013, est abrogé.

Art. 3

L'article 139/2, alinéa 1^{er}, de la même loi, inséré par la loi du 31 juillet 2013, est abrogé.

Art. 4

L'article 65 de la loi du 16 mai 2001 portant statut des militaires du cadre de réserve des Forces armées est abrogé.

Art. 5

Le militaire du cadre actif qui, avant la date du 30 juin 2016, ne répondait plus aux conditions d'avancement reste soumis aux dispositions qui étaient d'application avant l'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} décembre 2017.

6 octobre 2017