

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 november 2017

WETSONTWERP

**tot toewijzing van nieuwe inningstaken
aan en tot integratie van sommige
opdrachten en een deel van het personeel
van de Hulp- en Voorzorgskas voor
Zeevarenden in de Rijksdienst voor Sociale
Zekerheid en de Hulpkas voor Ziekte- en
Invaliditeitsverzekering**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Stefaan VERCAMER**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking	6
IV. Stemmingen	7

Zie:

Doc 54 **2702/ (2017/2018):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 novembre 2017

PROJET DE LOI

**portant affectation de nouvelles missions
de perception et intégration de certaines
missions et d'une partie du personnel de la
Caisse de Secours et de Prévoyance en faveur
des marins à l'Office National de Sécurité
Sociale et à la Caisse Auxiliaire d'Assurance
Maladie-Invalidité**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Stefaan VERCAMER**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles.....	6
IV. Votes.....	7

Voir:

Doc 54 **2702/ (2017/2018):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

7407

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Daphné Dumery, Wouter Raskin, Jan Spooren, Wim Van der Donckt
PS Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a Meryame Kitir
Ecolo-Groen Evita Willaert
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Isabelle Galant, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GO! Raoul Hedebouw
DéFI Véronique Caprasse
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 14 november 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale zaken en Volksgezondheid, wijst op het feit dat het regeerakkoord in vooruitzicht stelt dat de organisatiestructuur van de federale overheid zal worden geoptimaliseerd door de afschaffing van onnodige structuren en de hergroepering van gelijkaardige activiteiten. Omdat de Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden (HVKZ) gelijkaardige taken uitvoert als de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en de Hulpkas voor Ziekten en Invaliditeitsverzekering (HZIV), heeft zij de HVKZ, de HZIV en de RSZ gevraagd te onderzoeken of een eventuele integratie van de HVKZ een haalbare optie is. De HVKZ heeft namelijk basisactiviteiten en basisprocessen die parallel lopen en gelijkaardig zijn op het vlak van de inning van de bijdragen, de aangiften, de controle van de aangiften en het beheer van de ziekten en invaliditeitsverzekering.

Het wetsontwerp strekt ertoe de HVKZ op 1 januari 2018 op te nemen in de RSZ enerzijds en in de HZIV anderzijds.

De overdracht van de taken aan de RSZ geschiedt door een aanpassing van de besluitwet van 7 februari 1945 betreffende maatschappelijke veiligheid van de zeelieden ter koopvaardij en de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. Enkele bevoegdheden van het huidige beheerscomité van de HVKZ zullen worden overgeheveld naar een specifiek "Beheerscomité van de zeevarenden" bij de RSZ. Daarnaast zal dat beheerscomité ook advies kunnen verlenen aan het beheerscomité van de RSZ wat de toepassing van de besluitwet van 7 februari 1945 betreft.

De door de HZIV over te nemen bevoegdheden zijn opgenomen in een autonoom artikel van het wetsontwerp (artikel 22) aangezien de bevoegdheden van de HZIV niet in een specifieke wet zijn vastgesteld. Dat artikel voorziet in de overdracht van het beheer van de ziekte- en invaliditeitsverzekering voor de zeelieden ter koopvaardij, de uitbetaling van de voordelen van de sociale dienst voor de zeelieden alsook de toekenning en uitbetaling van de oorlogsvaartvergoeding voor zeelieden.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 14 novembre 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, souligne que l'accord de gouvernement annonce que la structure organisationnelle de l'autorité fédérale sera optimisée par la suppression de structures inutiles et par le regroupement d'activités similaires. Étant donné que la Caisse de Secours et de Prévoyance en faveur des marins (CSPM) effectue des missions similaires à celles de l'Office national de Sécurité sociale (ONSS) et de la Caisse auxiliaire d'Assurance Maladie-Invalidité (CAAMI), la ministre a demandé à la CSPM, à la CAAMI et à l'ONSS d'examiner si l'intégration éventuelle de la CSPM était une option réalisable. La CSPM effectue en effet des activités de base et des processus qui sont parallèles et équivalents en matière de perception de cotisations, de déclaration, de contrôle des déclarations de sécurité sociale et de la gestion de l'assurance maladie et invalidité.

Le projet de loi vise à intégrer au 1^{er} janvier 2018 la CSPM dans l'ONSS d'une part et dans la CAAMI d'autre part.

Le transfert des missions à l'ONSS se fait par une adaptation de l'arrêté-loi du 7 février 1945 concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande et la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. Quelques compétences du comité de gestion actuel de la CSPM seront transférées à un comité de gestion des marins spécifique au sein de l'ONSS. À côté de cela, ce comité de gestion pourra également donner son avis au comité de gestion de l'ONSS en ce qui concerne l'application de l'arrêté-loi du 7 février 1945.

Les missions à reprendre par la CAAMI sont reprises dans un article autonome du projet de loi (article 22) puisque les compétences de la CAAMI ne sont pas fixées dans une loi spécifique. Cet article prévoit le transfert de la gestion de l'assurance maladie et invalidité pour les marins de la marine marchande, l'attribution des avantages du service social pour marins et l'attribution et le paiement de l'indemnité de navigation en temps de guerre aux marins.

Voorts bepaalt het wetsontwerp dat de verdeling van de financiële middelen, goederen, rechten alsmede wettelijke en contractuele verplichtingen van de HVKZ tussen de RSZ en de HZIV zal worden vastgesteld bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad op basis van de overgedragen bevoegdheden.

Ten slotte bepaalt het wetsontwerp dat de personeelsleden van de HVKZ op 1 januari 2018 worden overgedragen naar de RSZ en de HZIV. Voor het operationeel personeel gebeurt de verdeling op basis van de overgedragen bevoegdheden; voor het ondersteunend personeel gebeurt dat op basis van de behoeften van de instellingen en naargelang het aantal overgedragen medewerkers van het operationele personeel, rekening houdend met de budgettaire mogelijkheden.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Jan Spooren (N-VA) geeft zijn goedkeuring aan het wetsontwerp, dat tot een betere en efficiëntere dienstverlening zal leiden en de transparantie zal bevorderen. Het gaat terecht om een integrale fusie: de HVKZ wordt afgeschaft en er worden geen nieuwe instellingen gecreëerd.

Hoeveel besparingen zal de hervorming op langere termijn opleveren?

Waarom moeten zeevarenden zich verplicht aansluiten bij de HZIV en hebben ze dus niet de mogelijkheid om te kiezen voor een van de landsbonden, die hun leden een bijkomend voordelenpakket aanbieden en daardoor veelal aantrekkelijker zijn dan de HZIV?

De heer Frédéric Daerden (PS) stemt in beginsel in met het wetsontwerp. Als bepaalde taken op een efficiëntere manier kunnen worden georganiseerd zonder nadelen voor de gebruikers en de personeelsleden, verdient de hervorming ondersteuning. Kan de minister bevestigen dat er geen jobs verloren zullen gaan en dat de gebruikers zullen kunnen rekenen op dezelfde dienstverlening? Hoeveel personen zijn bij de integratie betrokken?

Hebben de beheerscomités van de twee betrokken hulpkassen een positief advies uitgebracht? Werd het algemeen beheerscomité van het RIZIV reeds om advies verzocht?

Mevrouw Stéphanie Thoron (MR) verheugt zich over de efficiëntietoename en de betere dienstverlening die uit het wetsontwerp zullen voortvloeien. De hervorming

En outre, le projet de loi stipule que la répartition des ressources financières, des biens, des droits et des obligations légales et contractuelles de la CSPM entre l'ONSS et la CAAMI sera fixée par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres sur la base des compétences transférées.

Le projet de loi prévoit enfin que les membres du personnel de la CSPM sont, au 1^{er} janvier 2018, transférés à l'ONSS et à la CAAMI. Pour le personnel de production, la division se fait sur base des compétences transférées. Pour le personnel de support, la division se fait sur base des besoins des institutions et en proportion du nombre de membres du personnel opérationnel transférés et dans les limites budgétaires.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Jan Spooren (N-VA) approuve le projet de loi, qui entraînera une optimisation du service et favorisera la transparence. Il s'agit bien d'une fusion intégrale: la CSPM disparaît et aucune nouvelle institution n'est créée.

Quelles économies la réforme permettra-t-elle de réaliser à plus long terme?

Pourquoi les marins doivent-ils obligatoirement s'affilier à la CAAMI? N'ont-ils pas la possibilité d'opter pour l'une des unions nationales qui offrent à leurs membres une série d'avantages supplémentaires et sont par conséquent beaucoup plus attractives que la CAAMI?

M. Frédéric Daerden (PS) souscrit au principe du projet de loi. Si certaines missions peuvent être organisées plus efficacement sans inconvénient pour les utilisateurs ni pour les membres du personnel, la réforme doit être soutenue. La ministre peut-elle confirmer qu'aucun emploi ne sera supprimé et que les utilisateurs pourront compter sur un service identique? Combien de personnes sont concernées par l'intégration?

Les comités de gestion des deux caisses auxiliaires concernées ont-ils formulé un avis positif? Le Comité général de gestion de l'INAMI a-t-il été consulté?

Mme Stéphanie Thoron (MR) se réjouit du gain d'efficacité et de l'amélioration du service qui découleront du projet de loi. La réforme s'inscrit dans le droit fil du

ligt in lijn met de in het regeerakkoord aangekondigde *redesign* van de overheidsdiensten en met adviezen van het Rekenhof.

Hoeveel personen zijn aangesloten bij de HVKZ? Hoeveel personeelsleden zullen worden overgedragen?

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) onderschrijft de verdere optimalisatie van de overheidsdiensten om zo een efficiënte en doeltreffende dienstverlening te waarborgen. Op die manier kan een besparing worden gerealiseerd zonder negatieve repercussies voor de bevolking.

In de overgangsperiode moet voldoende aandacht gaan naar de continuïteit van de dienstverlening.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale zaken en Volksgezondheid, stelt dat in een eerste fase, wat de wettelijke ziekteverzekering betreft, de verplichte aansluiting bij één ziekenfonds wordt behouden wegens het specifieke karakter van het stelsel, de internationale component en het beperkt aantal rechthebbenden, die in de meeste gevallen bovendien in het buitenland wonen. De HVKZ en de HZIV werken nu reeds samen voor de ziekteverzekering en moeten daarbij afwijkende regels toepassen; zo moet een arbeidsarts een onderscheid maken tussen arbeidsongeschiktheid en ongeschiktheid om te varen, een onderscheid dat voor andere groepen niet bestaat. Als de betrokken personen de gelegenheid zouden krijgen om bij het ziekenfonds van hun keuze aan te sluiten, zou de complexiteit op een onverantwoorde manier toenemen. De verplichte aansluiting bij één ziekteverzekering is geen alleenstaand feit: de statutaire personeelsleden van de spoorwegen zijn eveneens verplicht aangesloten bij één kas, namelijk HR Rail care. Voor de aanvullende ziekteverzekering hebben de zeevarenden overigens wel een vrije keuze.

Slechts 577 zeevarenden zijn in België gedomicilieerd, terwijl 644 zeevarenden in het buitenland gedomicilieerd zijn; als ook de personen die ten laste zijn in rekening worden gebracht, gaat het om 2673 betrokken personen. Het aantal personeelsleden bedraagt 20; het gaat om 17 voltijdse equivalenten, waarvan er 8 naar de RSZ worden overgeheveld en 9 naar de HZIV.

Door eerdere besparingsoperaties, met onder meer de integratie van de informaticasystemen, zal de efficiëntiewinst als gevolg van het wetsontwerp vrij beperkt zijn, maar er worden wel een aantal functies

redesign des services publics annoncé par l'accord de gouvernement et des avis de la Cour des comptes.

Quel est le nombre de personnes affiliées à la CSPM? Combien de membres du personnel va-t-on transférer?

M. Stefaan Vercamer (CD&V) est favorable à la poursuite de l'optimisation des services publics dans le but de garantir des services efficaces et adéquats. Cette opération permettra de faire des économies tout en évitant toute répercussion négative pour la population.

Durant la période transitoire, il conviendra de prêter une attention suffisante à la continuité du service.

B. Réponses de la ministre

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, indique que, dans un premier temps, en ce qui concerne l'assurance maladie légale, il restera obligatoire de s'affilier à une seule et même mutualité en raison du caractère spécifique de ce régime, de sa composante internationale et du nombre limité de bénéficiaires, dont la plupart vivent en outre à l'étranger. La CSPM et la CAAMI collaborent déjà en matière d'assurance maladie et doivent en outre appliquer des règles divergentes. Par exemple, le médecin du travail doit distinguer l'incapacité de travail de l'inaptitude à la navigation, distinction qui n'existe pas dans d'autres professions. Si les personnes concernées avaient la possibilité de s'affilier à la mutualité de leur choix, la situation se compliquerait exagérément. Cette forme d'affiliation obligatoire à un seul et même organisme assureur n'est pas unique. En effet, les membres du personnel statutaire des chemins de fer sont également obligés de s'affilier à une seule et même caisse d'assurance maladie, à savoir HR Rail care. Pour l'assurance complémentaire en matière de soins de santé, les marins peuvent en outre faire librement leur choix.

Seuls 577 marins sont domiciliés en Belgique; 644 sont domiciliés à l'étranger. Si l'on tient également compte des personnes à charge, on obtient le chiffre de 2 673. Les membres du personnel sont au nombre de 20, à savoir 17 équivalents temps plein dont 8 seront transférés à l'ONSS et 9 à la CAAMI.

Le gain d'efficacité découlant du projet de loi à l'examen sera relativement limité en raison de précédentes mesures d'économies portant notamment sur l'intégration des systèmes informatiques, mais plusieurs

van mandaathouders opgeheven. De belangrijkste voordelen van de hervorming zijn de administratieve vereenvoudiging en de professionalisering van de dienstverlening aan werkgevers en burgers.

In de eerste fase van de hervorming, die de administratieve organisatie behelst, was het enkel noodzakelijk om de adviezen van de beheerscomités van de RSZ, de HZIV en de HVKZ in te winnen; alle uitgebrachte adviezen waren positief. In de tweede fase, die betrekking heeft op de integratie van de rechten van de zeevarenden in de algemene regeling van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, wordt het beheerscomité van het RIZIV om advies verzocht.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikelen 1 tot 25

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 26

De heer Frédéric Daerden (PS) citeert een passage uit de memorie van toelichting bij artikel 26: "Wat betreft het arbeidsreglement en de sociale voordelen, zal een nieuw evenwichtig stelsel, dat besproken zal worden in de basisoverlegcomités van de organisaties, ingevoerd worden, rekening houdend met de budgettaire mogelijkheden.". Kan de minister uitleggen welke vorm dergelijk stelsel zal aannemen?

De minister stelt dat een technische werkgroep zich over dat vraagstuk zal buigen, met de bedoeling te komen tot concrete regelgevingsvoorstellen.

Art. 27 tot 34

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

fonctions de mandataires seront supprimées. Les principaux avantages de la réforme sont la simplification administrative et la professionnalisation des services fournis aux employeurs et aux citoyens.

Au cours de la première phase de la réforme, qui concernait l'organisation administrative, seuls les comités de gestion de l'ONSS, de la CAAMI et de la CSPM ont dû rendre un avis; tous les avis émis étaient positifs. Dans la deuxième phase, qui porte sur l'intégration des droits des marins dans la réglementation générale de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994, l'avis du comité de gestion de l'INAMI sera recueilli.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 1^{er} à 25

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 26

M. Frédéric Daerden (PS) cite un passage du commentaire de l'article 26: "En ce qui concerne le règlement de travail et les avantages sociaux, un nouveau système équilibré, qui sera discuté dans les comités de concertation de base des organisations, sera introduit, en tenant compte des possibilités budgétaires.". La ministre peut-elle expliquer quelle forme ce système revêtira?

La ministre indique qu'un groupe de travail technique se penchera sur la question, en vue de dégager des propositions réglementaires concrètes.

Art. 27 à 34

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

IV. — STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 34

De artikelen 1 tot 33 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Stemming over het geheel

Het geheel van het wetsontwerp, met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische en taalkundige verbeteringen, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Stefaan VERCAMER

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: art. 21, 23, 26, 27, 28 en 33;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil.*

IV. — VOTES

Articles 1^{er} à 34

Les articles 1^{er} à 33 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet de loi, y compris plusieurs corrections de nature législative et linguistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Stefaan VERCAMER

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: art. 21, 23, 26, 27, 28 en 33;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil.*