

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 november 2017

WETSONTWERP
betreffende de postdiensten

AMENDEMENTS

Zie:

Doc 54 **2694/ (2017/2018):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002 en 003: Amendementen.
- 004: Verslag van de eerste lezing.
- 005: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 novembre 2017

PROJET DE LOI
relative aux services postaux

AMENDEMENTEN

Voir:

Doc 54 **2694/ (2017/2018):**

- 001: Projet de loi.
- 002 et 003: Amendements.
- 004: Rapport de la première lecture.
- 005: Articles adoptés en première lecture.

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

7467

Nr. 7 VAN DE HEER DE LAMOTTE

Art. 6

Paragraaf 1, punt 2°, vervangen door wat volgt:

“2° de toekenning van de individuele vergunning is afhankelijk van de verbintenis vanwege de aanvrager, natuurlijke of rechtspersoon, om:

— te voldoen aan de territoriale dekkingsplicht van distributie in elk geografisch gebied waar de aanbieder van postdiensten werkzaam is; de Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de geografische gebieden waarvoor de territoriale dekkingsplicht geldt en preciseert de nadere regels volgens welke aan de dekkingsplicht dient te worden voldaan;

— elk geografisch gebied dekt, in gelijke delen, stedelijke en landelijke zones;

— te zorgen voor een distributie met een zelfde frequentie op het gehele grondgebied dat onderworpen is aan de dekkingsplicht;

— een tarief per klant toe te passen dat identiek is op het gehele grondgebied dat onderworpen is aan de dekkingsplicht, ongeacht de plaats van ophaling en distributie;

— te zorgen voor een regelmatige en betrouwbare verstrekking van postdiensten; bij onderbreking of stopzetting van de dienstverlening is de aanbieder verplicht het Instituut onmiddellijk, en de gebruikers zo snel mogelijk, daarvan op de hoogte te stellen; teneinde deze betrouwbaarheid en de inachtneming van de vergunningsverplichtingen te garanderen, zet de dienstenaanbieder voldoende middelen in en meer bepaald een minimale infrastructuur, een gepast operationeel proces en voldoende personeel;”.

N° 7 DE M. DE LAMOTTE

Art. 6

Remplacer le § 1, 2°, par ce qui suit:

“2° l’octroi de la licence individuelle dépend de l’engagement de la part du demandeur, personne physique ou morale de:

— remplir l’obligation de couverture territoriale de distribution dans chaque bassin géographique dans lequel le prestataire de services postaux est actif. Le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, définit les bassins géographiques sur lesquels s’applique l’obligation de couverture territoriale et précise les modalités selon lesquels l’obligation de couverture territoriale doit être remplie;

— chaque bassin géographique couvre à parts égales des zones urbaines et des zones rurales;

— distribuer à la même fréquence sur l’entièreté du territoire visé par l’obligation de couverture;

— appliquer un tarif par client qui est identique sur toute l’étendue du territoire soumis à l’obligation de couverture, quels que soient les lieux de levée et de distribution;

— assurer la régularité et la fiabilité des prestations des services postaux; en cas d’interruption ou d’arrêt des prestations de services, le prestataire est tenu d’en informer immédiatement l’Institut et le plus rapidement possible les utilisateurs; afin d’assurer cette fiabilité et le respect des obligations liées à sa licence, le prestataire de services met en œuvre des moyens suffisants et notamment une infrastructure minimale, un processus opérationnel adéquat et du personnel en suffisance;”.

VERANTWOORDING

Met dit amendement worden aanpassingen voorgesteld van de voorwaarden voor het verlenen van vergunningen, zodat wordt tegemoetgekomen aan de bezwaren van de Europese Commissie in verband met die voorwaarden. De verplichting inzake territoriale dekkingsplicht wordt beperkt tot geografische gebieden die, in gelijke delen, zowel stedelijke als landelijke zones omvatten, om “afoming van de markt” te voorkomen door aanbieders die uitsluitend actief zouden zijn in stedelijke zones waar de postdienst winstgevend is. De verplichting inzake een bepaald niveau van bestelfrequentie wordt ingetrokken maar de frequentie moet wel gelijk zijn op het gehele grondgebied waarvoor de dekkingsplicht geldt. De verplichting inzake tarifaire uniformiteit blijft voor die geografische gebieden behouden.

Die voorwaarden zijn strikt noodzakelijk om te waarborgen dat de universele dienstverlening blijft bestaan en zijn minder beperkend dan de vorige voorwaarden. Ze beantwoorden dus aan de geest van de “postrichtlijn”. Er moet met de Europese Commissie een dialoog worden aangevat om die concordantie goed te keuren.

JUSTIFICATION

Cet amendement propose des adaptations aux conditions d’octroi de licence pour répondre aux objections de la Commission européenne sur ces conditions. L’obligation de couverture de territoire est limitée à des bassins géographiques qui couvrent à parts égales des zones urbaines et des zones rurales afin d’éviter le phénomène “d’écémage du marché” par des opérateurs qui seraient actifs exclusivement dans des zones urbaines où le service postal est rentable. L’obligation d’un certain niveau de fréquence de distribution est retirée mais la fréquence doit être uniforme sur tout le territoire visé par l’obligation de couverture. L’obligation d’application uniforme des tarifs est maintenue sur ces bassins géographiques.

Ces conditions sont strictement nécessaires pour assurer la pérennité du service universel et moins contraignantes que les précédentes conditions. Elles correspondent donc à l’esprit de la directive postale. Un dialogue avec la Commission européenne doit être entamée pour avaliser cette concordance.

Michel de LAMOTTE (cdH)

Nr. 8 VAN DE HEER DE LAMOTTE

Art. 16

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1/ in § 1, eerste lid, 2°, de woorden “of uitzonderlijke geografische situaties” weglaten;

2/ in § 1, derde lid:

a) de woorden “of uitzonderlijke geografische situaties” weglaten;

b) de woorden “en, in voorkomend geval, de zones waarin deze dienstverlening van toepassing is” weglaten.

VERANTWOORDING

Dit wetsontwerp zet de deur open voor een bewuste inperking van de universele dienstverlening. Het wetsontwerp sluit niet uit dat bij de onderhandelingen over het beheerscontract met bpost, aan bod zou kunnen komen dat in sommige geografische gebieden de post minder dan vijf keer per week wordt uitgereikt. Naarmate de communicatie via het internet toeneemt, daalt het aantal per post verzonden brieven. Facturen en aangetekende brieven vormen nu het grootste deel van de verstuurde brieven, en de behandeling daarvan is minder dringend. Volgens een studie van het BIPT (februari 2017) zou de Belgische burger overigens begrip kunnen opbrengen voor een lagere frequentie van de postuitreiking, zoals die in Italië of in Finland al van kracht is. Er kan dus worden overwogen om de nadere regels inzake de postuitreiking bij te sturen.

Het is echter heel belangrijk dat ter zake stedelijk en landelijk gebied gelijk worden behandeld. Universele dienstverlening sluit per definitie uit dat twee maten en twee gewichten worden gehanteerd. Universele dienstverlening is een grondrecht en moet inclusief blijven.

N° 8 DE M. DE LAMOTTE

Art. 16

Apporter les modifications suivantes:

1/ au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, supprimer les mots “ou conditions géographiques exceptionnelles”;

2/ au § 1^{er}, alinéa 3:

a) supprimer les mots “ou conditions géographiques exceptionnelles”;

b) supprimer les mots “et, le cas échéant, les zones géographiques dans lesquelles ce service est d’application”.

JUSTIFICATION

Le projet ouvre la porte à une réduction organisée du service universel. Le projet permet que soit négociée dans le contrat de gestion de Bpost une réduction de fréquence de distribution à moins de 5 fois par semaine dans certaines zones géographiques. Les volumes de courrier baissent au fur et à mesure que les communications transitent par internet. La plupart des courriers sont maintenant des factures et des envois recommandés dont le traitement est moins urgent. Le citoyen belge, selon une étude de l'IBPT (février 2017), pourrait d'ailleurs comprendre une diminution de la fréquence de distribution comme c'est déjà le cas en Italie ou en Finlande. Il est donc envisageable de revoir les modalités de distribution du courrier.

Il est cependant crucial que les zones urbaines et les zones rurales soient considérées comme égales face à ces révisions. Le service universel exclu par définition le “deux-poids-deux-mesures”. Le service universel est un droit fondamental et doit rester inclusif.

Michel de LAMOTTE (cdH)