

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2017

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2018

ADVIES

over sectie 12 – FOD Justitie

VERSLAG

NAMENS DE DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Carina VAN CAUTER**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Justitie	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	22
III. Antwoorden van de minister	68
IV. Replieken en aanvullende antwoorden	86
IV. Advies	90

Zie:

Doc 54 **2690/ (2017/2018):**

001: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting.
002: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting (deel II).
003: Amendement.
004 tot 007: Verslagen.
008: Amendementen.
009 tot 029: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2017

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2018

AVIS

sur la section 12 – SPF Justice

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME **Carina VAN CAUTER**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre de la Justice.....	3
II. Questions et observations des membres.....	22
III. Réponses du ministre.....	68
IV. Répliques et réponses complémentaires.....	86
IV. Vote.....	90

Voir:

Doc 54 **2690/ (2017/2018):**

001: Projet du budget général des dépenses.
001: Projet du budget général des dépenses (partie II).
003: Amendement.
004 à 007: Rapports.
008: Amendements.
009 à 029: Rapports.

7562

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Philippe Goffin

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Sophie De Wit, Sarah Smeyers, Goedelee Uyttersprot, Kristien Van Vaerenbergh
PS	Eric Massin, Laurette Onkelinx, Özlem Özen
MR	Gautier Calomne, Gilles Foret, Philippe Goffin
CD&V	Sonja Becq, Raf Terwingen
Open Vld	Egbert Lachaert, Carina Van Cauter
sp.a	Annick Lambrecht
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
cdH	Christian Brotcorne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Daphné Dumery, Wim Van der Donckt, Yoleen Van Camp
Paul-Olivier Delannois, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Fabienne Winckel
Benoît Friart, Luc Gustin, Philippe Pivin, Stéphanie Thoron
Griet Smaers, Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Katja Gabriëls, Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu
David Geerts, Karin Jiroflée
Marcel Cheron, Benoît Hellings
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Olivier Maingain
------	------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 12 van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018 (met inbegrip van de verantwoording en de algemene beleidsnota) besproken tijdens haar vergadering van 28 november 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE, DE HEER KOEN GEENS

Minister van Justitie Koen Geens stipt vooreerst aan dat de ontwerp-begroting voor het departement Justitie voor het jaar 2018 in totaal bedraagt 1856,6 miljoen euro bedraagt. Ondanks de aangehouden lineaire besparingen – die ook voor Justitie gelden – stijgt het budget met 52,6 miljoen of met 3 %.

Bovenop de eigenlijke begroting van Justitie werden er extra middelen speciaal gereserveerd voor het departement. Het gaat om 77,9 miljoen kredieten die zijn voorbehouden voor de strijd tegen het terrorisme en het radicalisme en 22 miljoen bijkomende middelen voor de algemene versterking van de werking van Justitie.

Kortom, Justitie heeft in 2018 recht op 1956,5 miljoen euro.

De voortgezette lineaire besparingen bedragen 33,8 miljoen: 27,8 miljoen personeelsuitgaven en 6 miljoen op werking en investering. Deze besparingen worden geneutraliseerd door de toegestane indexering van de uitgaven met 31,3 miljoen.

De belangrijkste wijzigingen betreffen de volgende posten:

— *de medische kosten van geïnterneerden* waarvan het de bedoeling is om deze volledig ten laste te laten nemen door de ziekteverzekering. Hiervoor werd 33 miljoen euro begroot. Van deze 33 miljoen is 15 miljoen nog begroot op Justitie. Het departement Volksgezondheid krijgt hiervoor eveneens 15 miljoen extra middelen. De resterende 3 miljoen euro is geprovisioneerd en zal naargelang van de behoeften toegewezen worden aan een van beide departementen.

— *de juridische bijstand*. Het totaal bedrag beschikbaar voor juridische bijstand stijgt met 28,5 miljoen tot 118,6 miljoen euro. Het gaat om een verhoging van 20,5 miljoen kredieten en 8 miljoen extra toegewezen ontvangsten uit het fonds voor juridische bijstand. De

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 12 du projet de budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2018 (y compris la justification et la note de politique générale) au cours de sa réunion du 28 novembre 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. KOEN GEENS, MINISTRE DE LA JUSTICE

M. Koen Geens, ministre de la Justice, commence par indiquer que le projet de budget du département de la Justice pour l'année 2018 s'élève au total à 1856,6 millions d'euros. En dépit du maintien des économies linéaires – qui s'appliquent également à la Justice –, le budget progresse de 52,6 millions ou 3 %.

Au-delà du budget de la Justice proprement dit, des moyens supplémentaires ont été spécialement réservés pour le département. Il s'agit de crédits d'un montant de 77,9 millions d'euros réservés à la lutte contre le terrorisme et le radicalisme et de 22 millions d'euros de moyens supplémentaires en faveur du renforcement général du fonctionnement de la Justice.

Bref, en 2018 la Justice disposera de 1 956,5 millions d'euros.

Les économies linéaires maintenues s'élèvent à 33,8 millions d'euros: 27,8 millions sur les dépenses de personnel et 6 millions sur les dépenses de fonctionnement et d'investissements. Ces économies sont neutralisées par l'indexation accordée des dépenses, pour un montant de 31,3 millions d'euros.

Les principales modifications concernent les postes suivants:

— *frais médicaux des internés*: l'objectif est de les faire intégralement prendre en charge par l'assurance maladie. Un montant de 33 millions d'euros y sera affecté. Sur ces 33 millions, 15 millions figurent encore dans le budget du département de la Justice. Le département de la Santé publique bénéficiera également de 15 millions de moyens supplémentaires à cette fin. Les 3 millions restants ont été provisionnés et seront attribués à l'un des deux départements en fonction des besoins.

— *aide juridique*: le montant total disponible pour l'aide juridique augmente de 28,5 millions pour atteindre 118,6 millions d'euros. Les crédits augmentent de 20,5 millions et 8 millions de recettes affectées provenant du fonds d'aide juridique y sont ajoutées. Les

extra kredieten laten toe de verschuldigde btw te vergoeden. De extra ontvangsten komen voort uit het feit dat het fonds in 2018 over een volledige jaaropbrengst zal kunnen beschikken.

— *de rechtsbijstand*. Het stelsel van de juridische bijstand zal worden aangevuld met een systeem van rechtsbijstand. Deze moet toelaten het beroep op een advocaat te vergemakkelijken door een fiscale aftrek van een verzekeringspremie. De budgettaire impact op de inkomstenbelasting wordt geraamd op 33,5 miljoen.

— *de gerechtelijke alternatieve maatregelen*. Een totaal van 15,8 miljoen euro kredieten zijn voortaan rechtstreeks ingeschreven in de begroting. Voordien werden ze beschikbaar gesteld via het veiligheidsfonds en het verkeersveiligheidsfonds.

— *de kosten nodig voor de inning van de verkeersboetes*. Deze zijn verhoogd met 10,6 miljoen euro. Het gaat om kosten die voortaan rekening houden met een volledige jaarwerking van het in 2017 opgestarte *crossborder*-project

Binnen de enveloppe van de provisie voor de strijd tegen het terrorisme en het radicalisme zijn de volgende extra middelen beschikbaar voor: de gerechtskosten (16 miljoen euro), de gerechtelijke organisatie (11 miljoen euro), het Kanaalplan (13,9 miljoen euro), de CTIF (19,8 miljoen euro), de Staatsveiligheid (9,5 miljoen euro) en de strafinrichtingen (5,2 miljoen euro).

De minister overloopt vervolgens de vijf grote onderdelen van de beleidsnota die hij heeft neergelegd (DOC 54 2708/0029).

A. Een efficiënte, kwaliteitsvolle en toegankelijke justitie – rechterlijke orde

1. Rechterlijke organisatie

De bestuurlijke autonomie van de hoven en rechtbanken en het openbaar ministerie wordt voortgezet. De overdracht van de beheersbevoegdheid naar de Colleges zal gefaseerd verlopen. De eerste bevoegdheid die zal worden overgedragen is het personeelsbeheer. De gesprekken lopen teneinde een concreet allocatiemodel uit te werken voor de verdeling van de personele middelen over de gerechtelijke entiteiten, alsook de noodzakelijke afspraken te maken om deze eerste bevoegdheidsoverdracht voor te bereiden. Intussen wordt bijzondere aandacht besteed aan de uitbouw van betere beheersdata, zodat Justitie de middelen beter zal kunnen inzetten daar waar ze nodig zijn. De inzet van personeel dient te gebeuren op

crédits supplémentaires permettront de rembourser la TVA due. Les recettes supplémentaires résultent du fait qu'en 2018, le fonds pourra disposer des recettes d'une année complète.

— *assistance judiciaire*: le système de l'aide juridique sera complété par un système d'assistance judiciaire visant à faciliter le recours à un avocat grâce à la déduction fiscale de la prime d'assurance. L'impact budgétaire sur l'impôt sur les revenus est estimé à 33,5 millions.

— *mesures judiciaires alternatives*: un total de 15,8 millions d'euros de crédits sera dorénavant directement inscrit dans le budget. Auparavant, ces crédits étaient mis à disposition par le biais du fonds de sécurité et du fonds de sécurité routière.

— *coûts nécessaires à la perception des amendes routières*: ils ont été augmentés de 10,6 millions d'euros. Il s'agit de coûts qui tiennent dorénavant compte du fait que le projet *crossborder* initié en 2017 aura fonctionné pendant une année.

Dans l'enveloppe de la provision relative à la lutte contre le terrorisme et le radicalisme, les moyens supplémentaires suivants sont disponibles pour: les frais de justice (16 millions d'euros), l'organisation judiciaire (11 millions d'euros), le Plan canal (13,9 millions d'euros), la CTIF (19,8 millions d'euros), la Sûreté de l'État (9,5 millions d'euros) et les établissements pénitentiaires (5,2 millions d'euros).

Le ministre passe ensuite en revue les cinq grandes parties de la note de politique générale qu'il a déposée (DOC 54 2708/0029).

A. Une justice efficiente, de qualité et accessible – ordre judiciaire

1. Organisation judiciaire

L'autonomie administrative des cours et tribunaux et du ministère public sera approfondie. Le transfert de la compétence de gestion vers les Collèges se déroulera par étapes. La première compétence qui sera transférée sera la gestion du personnel. Les discussions sont en cours afin d'élaborer un modèle d'allocation concret pour la répartition des ressources humaines dans les entités judiciaires et de conclure les accords nécessaires pour préparer ce premier transfert de compétences. Une attention particulière sera consacrée au développement de meilleures données en matière de gestion, de sorte que la Justice puisse plus facilement déployer les ressources là où elle en a besoin. L'affectation des ressources humaines doit dépendre

basis van effectieve werklust. Binnen het beheer van de rechterlijke organisatie wordt meer in het bijzonder aandacht gegeven aan de verdere informatisering, de samenwerking met de Gemeenschappen en de het beheer van de infrastructuur.

1.1. Informatisering van het gerecht

De informatisering van Justitie omvat een hele reeks aan projecten op korte, middellange en lange termijn.

Het voorbije jaar werd onder andere het Regsol-platform uitgerold en startte het Register voor de elektronische betekening. Daarnaast werd de wettelijke basis voor de elektronische handtekening geactualiseerd.

In de loop van 2018 zal de dossierbeheerapplicatie MACH, waarmee de vrederechten, de politierechtbanken, de politieparketten en enkele correctionele rechtbanken al werken, ook worden uitgerold bij de andere rechtbanken. Voor de vrederechten zal de MACH-applicatie worden uitgebreid met een centraal register dat de digitale bewindvoeringsdossiers zal bevatten. Dankzij dat register zullen alle betrokken actoren het dossier elektronisch kunnen raadplegen. Er zullen wetgevingsinitiatieven worden genomen om aan die digitale gegevensuitwisselingen een wettelijke grondslag te geven.

Door de realisatie van diverse projecten zoals e-Deposit, VAJA, e-Betekening en e-Verzoekschrift, zullen tegen het voorjaar van 2019 het digitale dossier en de digitale burgerlijke keten een feit zijn. Via de MACH-applicatie zullen in 2018 alle dagvaardingen en betekeningsopdrachten rechtstreeks en digitaal worden overgezonden aan het e-betekeningplatform, waardoor het digitaal dossier met de dagvaarding en met de digitale betekeningsprocedure zal kunnen worden aangemaakt.

1.2. Uitvoering Zesde Staatshervorming

Overeenkomstig het Samenwerkingsakkoord van 17 december 2013 wordt intens overleg gepleegd over alle initiatieven die een impact hebben of kunnen hebben op de aan de Justitiehuisen toegekende opdrachten.

1.3. Gebouwen en infrastructuur rechterlijke orde

Het geïntegreerd Masterplan voor gerechtsgebouwen moet leiden tot een functioneler beleid met betrekking tot de gebouwen. Een deel van de gerechtsgebouwen is immers verouderd en niet meer aangepast aan de normen voor een moderne justitie. In 2018 wordt met het oog op een efficiëntere werking en een betere werklust-verdeling het plan verder uitgevoerd met betrekking tot

de la charge effective de travail. Dans le cadre de la gestion de l'organisation judiciaire, il est notamment prêté attention à la poursuite de l'informatisation, à la coopération avec les Communautés et à la gestion de l'infrastructure.

1.1. Informatisation de la Justice

L'informatisation de la Justice comporte une série de projets à court, moyen et long termes.

L'année dernière, la plate-forme Regsol a été déployée et le Registre pour la signification électronique a été lancé. En outre, la base légale pour la signature électronique a été actualisée.

Au cours de l'année 2018, l'application de gestion de dossiers MaCH, déjà appliquée dans les justices de paix, les tribunaux de police, les parquets de police et quelques tribunaux correctionnels, sera déployée dans les autres tribunaux. Pour les justices de paix, l'application MaCH sera étendue à un registre central qui contiendra les dossiers digitaux de l'administration afin de permettre la consultation numérique par tous les acteurs concernés. Des initiatives législatives sont prises pour donner une assise légale à ces échanges informatiques.

La réalisation de divers projets comme e-Deposit, VAJA, e-Signification et e-Requête, le dossier numérique et la chaîne civile numérique deviendront une réalité d'ici le printemps 2019. L'application MaCH transmettra directement et par voie numérique toutes les citations et demandes de signification à la plate-forme e-Signification, ce qui créera le dossier numérique de la citation et de la procédure de signification numérique.

1.2. Exécution de la sixième réforme de l'État

Conformément à l'accord de coopération du 17 décembre 2013, des concertations intenses ont lieu sur toutes les initiatives qui ont ou peuvent avoir un impact sur les missions des maisons de justice.

1.3. Bâtiments et infrastructure de l'ordre judiciaire

Le Masterplan intégré pour les bâtiments judiciaires doit mener à une politique fonctionnelle en matière de bâtiments. Une partie des bâtiments judiciaires est en effet vétuste et ne répond plus aux normes d'une justice moderne. En vue d'un meilleur fonctionnement et d'une meilleure répartition de la charge de travail, le plan relatif aux justices de paix continuera d'être mis en œuvre

de vredegerichten. In de eerste fase werd reeds sinds 2016 overgegaan tot de centralisering naar één zetel voor de kantons met twee of meer zetels. In een tweede fase worden griffies (veelal deze in de grotere steden) samengevoegd. De derde fase hertekent de kaart van de gerechtelijke kantons.

2. *Gerechtelijk recht*

2.1. *Hervorming van het burgerlijk procesrecht*

De hervorming van de burgerlijke rechtspleging wordt voortgezet, teneinde de burgerlijke procedures voor de hoven en rechtbanken efficiënter, minder omslachtig en sneller te doen verlopen. De klemtoon ligt op een kwalitatieve en betaalbare rechtspraak, binnen het jaar na de instelling van de vordering.

2.2. *Stimulering van alternatieve oplossingstrajecten*

Ook in 2018 blijft het de bedoeling alternatieve wijzen van geschillenoplossing, zoals bemiddeling en arbitrage, een gelijkwaardige plaats te geven in het gerechtelijk recht.

Om bemiddeling te stimuleren werd op basis van concrete voorstellen van de federale bemiddelingscommissie een voorontwerp voorbereid, dat door de regering werd goedgekeurd. In het daaruit volgende wetsontwerp zal ook aandacht worden besteed aan andere alternatieve oplossingstrajecten. Zo wordt in het Gerechtelijk Wetboek een nieuw gedeelte ingevoegd om “collaboratieve onderhandelingen” te omkaderen en te stimuleren. De advocaten trachten de belangen en behoeften van de partijen bij te werken opdat zij tot aanvaardbare akkoorden zouden kunnen komen. De advocaat stapt af van zijn traditionele rol (tegenstander van de andere partij) en gaat in alle transparantie en samen met de advocaat van de andere partij op zoek naar creatieve oplossingen. Naast de bemiddeling en andere vormen van minnelijke oplossing van geschillen biedt het collaboratieve recht de burger alternatieven voor de gerechtelijke geschillenprocedures.

Met onder meer de hulp van de Universiteit Gent wordt een evaluatie voorbereid van het systeem en de praktijk inzake schikkingen voor de familierechtbanken, teneinde de wetgeving en de praktijk inzake minnelijke schikkingen te verbeteren.

2.3. *Duurzaam budgettair beleid gerechtskosten*

In de griffies worden gespecialiseerde cellen opgericht voor de planning van de zittingen met oproep van alle justitiële actoren, alsook voor de opvolging van de boekhouding van de gerechtsdeskundigen. Het is

en 2018. La première phase, qui a débuté dès 2016, prévoyait la centralisation en un seul siège des cantons à deux sièges ou plus. La deuxième phase concerne la fusion de greffes (principalement dans les grandes villes). La troisième phase concerne le réaménagement de la carte des cantons judiciaires.

2. *Droit judiciaire*

2.1. *Réforme du droit de la procédure civile*

La réforme de la procédure civile sera poursuivie afin que les actions civiles portées devant les cours et tribunaux se déroulent de manière plus efficiente, moins compliquée et plus rapide. L'accent est mis sur une justice qualitative et abordable, rendue dans l'année qui suit l'introduction de la demande.

2.2. *Stimulation de solutions alternatives*

L'aménagement d'une place équivalente dans le droit judiciaire pour des formes alternatives de résolution de litiges comme la médiation et l'arbitrage reste un objectif également en 2018.

Afin de stimuler la médiation, un avant-projet a été préparé sur la base de propositions concrètes émanant de la Commission fédérale de médiation et a été approuvé par le gouvernement. Le projet de loi précité prêterait également attention à des solutions alternatives. Ainsi, il est inséré dans le Code judiciaire une nouvelle partie qui vise à encadrer et à stimuler les “négociations collaboratives”. Les avocats tentent de mettre à jour les intérêts et les besoins des parties afin qu'elles puissent trouver des accords acceptables. L'avocat abandonne son rôle traditionnel (adversaire de l'autre partie) et essaie de trouver des solutions créatives en collaboration et en toute transparence avec l'avocat de l'autre partie. Le droit collaboratif, à côté de la médiation et d'autres modes de résolution amiable des litiges offrent aux citoyens des alternatives aux procédures judiciaires contentieuses.

Avec l'aide, entre autres, de l'université de Gand, une évaluation est préparée du système et de la pratique des transactions dans les tribunaux de la famille, ce en vue d'améliorer la législation et la pratique en matière de règlement amiable.

2.3. *Politique budgétaire durable et frais de justice*

Des cellules spécialisées sont créées au sein des greffes pour assurer le planning des audiences avec convocation de tous les acteurs judiciaires, ainsi que le suivi de la comptabilité des experts judiciaires.

de bedoeling om de zittingen beter te organiseren en de vele diverse deskundigenonderzoeken beter op te volgen. Met de hulp van het nationaal register kunnen de juiste kwaliteitsvolle experts worden aangewezen. Tevens kunnen de nodige controles bij de inbetalingzetting beter worden verzekerd en opgevolgd.

3. Toegang tot Justitie

3.1. Modernisering advocatuur

De krijtlijnen worden getekend voor de modernisering van de advocatuur. Alle verschillende aspecten van het beroep zullen worden belicht. Het plan wordt voorbereid en afgetoetst met de beroepsgroep en andere belanghebbende actoren, die zelf thema's aandragen met het oog op een modernisering van het beroep.

3.2. Tweedelijnsbijstand

De hervorming van de juridische tweedelijnsbijstand ging gepaard met de invoering van het recht op toegang tot een advocaat bij het verhoor in strafzaken (*Salduz-bis*) en van het recht op vertolking en vertaling in strafprocedures, waarmee uitvoering werd gegeven aan de desbetreffende Europese richtlijnen. Eén jaar werking van de wet leidt tot de vaststelling dat de inkomensdrempels om aanspraak te kunnen maken op volledig kosteloze juridische tweedelijnsbijstand, minstens dezelfde toegankelijkheid waarborgen.

3.3. Rechtsbijstandsverzekering

Een rechtsbijstandsverzekering zal fiscaal in rekening kunnen worden gebracht. Dankzij onderlinge risicospreiding kan de rechtsbijstandsverzekering een betaalbare oplossing bieden, naar het voorbeeld van de ziekteverzekering. Die verzekering zal niet verplicht zijn, waarborgt het recht op de vrije keuze van advocaat en zal de risico's dekken die vandaag moeilijk verzekeraar zijn, zoals bouwgeschillen en echtscheiding.

3.4. Slachtofferhulp

De Commissie voor financiële hulp is omgevormd tot een uniek loket waar slachtoffers van terroristische daden terecht kunnen met al hun vragen, problemen en moeilijkheden. Deze Commissie wordt bijgestaan door een bijzondere *taskforce* met vertegenwoordigers van de Gemeenschappen, de verzekeringssector en de verenigingen van slachtoffers, die het ondersteuningsproces en de financiële hulp aan de slachtoffers stroomlijnen en verder versnellen.

L'objectif est de mieux organiser les audiences et de mieux pouvoir suivre les diverses et nombreuses expertises. À l'aide du Registre national, il est possible de désigner des experts pertinents et de qualité. En outre, les contrôles nécessaires lors de la mise en paiement peuvent plus facilement être garantis et faire l'objet d'un suivi.

3. Accès à la Justice

3.1. Modernisation du barreau

Les lignes directrices de la modernisation du barreau sont tracées. Tous les aspects de la profession seront abordés. Le plan est préparé et évalué avec cette catégorie professionnelle et d'autres acteurs concernés, qui soulèvent eux-mêmes des problématiques relatives à la modernisation de la profession.

3.2. Aide de deuxième ligne

La réforme de l'aide juridique de deuxième ligne s'accompagnait de l'introduction du droit d'accès à un avocat lors de l'audition en matière pénale (*Salduz Bis*) et du droit à l'interprétation et à la traduction dans le cadre des procédures pénales, mettant ainsi en œuvre les directives européennes en la matière. Un an après l'entrée en vigueur de la loi, il ressort que les seuils de revenus permettant de bénéficier d'une aide juridique de deuxième ligne assurent au moins la même accessibilité.

3.3. Assurance protection juridique

Une assurance protection juridique sera finalement prise en considération. L'assurance protection juridique peut, par une mutualisation des risques, apporter une solution raisonnable, à l'instar de l'assurance maladie. Cette assurance ne sera pas obligatoire, garantira le droit au libre choix d'un avocat et prendra en charge des risques qui sont difficilement assurables aujourd'hui comme les litiges en matière de construction et le divorce.

3.4. Aide aux victimes

La Commission pour l'aide financière a été transformée en un guichet unique auquel les victimes d'actes terroristes peuvent s'adresser en faisant part de leurs questions, de leurs problèmes et de leurs difficultés. Cette Commission est assistée par une task force spéciale composée de représentants des Communautés, du secteur des assurances et des associations de victimes. Cette task force rationalisera et accélérera davantage le processus de soutien et l'aide financière aux victimes.

B. Een rechtvaardig en transparant strafrecht en strafrechtelijk beleid.

De bestaande krachtlijnen blijven behouden en worden vertaald in wetten en wetboeken:

- een nieuw Strafwetboek;
 - een nieuw Wetboek van straffordering;
 - een nieuw Wetboek van strafuitvoering waarvan de inhoud werd geharmoniseerd, met als uitgangspunten: de gevangenisstraf als *ultimum remedium*, nieuwe straffen, duidelijke procedures en een coherenter strafuitvoering;
 - een optimale organisatie van het gevangeniswezen en het personeelsbeleid, met aandacht voor de zorg voor de gedetineerden.
- Daarnaast wordt ook bijzondere aandacht besteed aan:
- een strengere aanpak van zware verkeersmisdrijven, in het bijzonder bij recidive;
 - een betere inning van verkeersboetes en de aanpak van financiële misdrijven.

De minister geeft een beknopte toelichting bij de opgesomde punten.

1. Een nieuw strafwetboek

Met een multidisciplinaire commissie van experts is onderzocht hoe de huidige goede regels van het Strafwetboek te behouden en hoe regels en theorieën die in onbruik zijn geraakt, kunnen worden herwerk of geschrapt. Voor het eerst deel van een Strafwetboek is reeds een volledig nieuw voorstel uitgewerkt. De commissie werkt thans voort aan het tweede deel.

2. Een nieuw Wetboek van straffordering

Ook voor de hervorming van de Belgische strafprocedure is met een multidisciplinaire commissie experts een coherent voorstel van krachtlijnen in voorbereiding met het oog op een vereenvoudiging en doeltreffender verloop van de strafrechtspleging. Het voorstel omvat vooreerst de invoering van één soort onderzoek onder de leiding van het openbaar ministerie en onder de controle van een (onderzoeks)rechter. Deze laatste zal niet langer zelf het onderzoek leiden maar wordt versterkt in zijn controlerende en rechtsprekende functie ten aanzien van het vooronderzoek. Ook de instelling van

B. Un droit pénal et une politique criminelle équitables et transparents

Les lignes de force existantes sont maintenues et transposées en plusieurs lois et codes:

- un nouveau Code pénal;
 - un nouveau Code d'instruction criminelle;
 - un nouveau Code de l'application des peines dont le contenu est harmonisé et dont les principes fondamentaux sont l'emprisonnement comme remède ultime, de nouvelles peines, des procédures claires et une exécution des peines cohérente;
 - une organisation optimale de l'administration pénitentiaire et de la politique du personnel, avec une attention aux soins aux détenus
- Une attention particulière est en outre accordée à:
- une sévérité accrue à l'égard des infractions graves en matière de roulage et, plus particulièrement, en cas de récidive;
 - un meilleur recouvrement des amendes de roulage et la lutte contre les délits financiers

Le ministre commente brièvement les points énumérés.

1. Un nouveau Code pénal

Le ministre a examiné avec une commission pluridisciplinaire d'experts comment conserver les bonnes règles actuelles du Code pénal et revoir ou supprimer les règles et théories devenues désuètes. Une toute nouvelle proposition a déjà été élaborée pour la première partie du Code pénal. La commission poursuit actuellement la rédaction de la deuxième partie.

2. Un nouveau Code d'instruction criminelle

Pour la réforme de la procédure pénale belge également, il est procédé, conjointement avec une commission pluridisciplinaire d'experts, à l'élaboration d'une proposition cohérente de lignes de force par lesquelles la procédure pénale pourra se dérouler de manière plus simple et plus efficiente. Cette proposition prévoit tout d'abord l'institution d'un seul type d'enquête sous la direction du ministère public et sous le contrôle d'un juge (d'instruction), lequel cessera de diriger lui-même l'enquête tout en étant conforté dans sa fonction de contrôle et juridictionnelle à l'égard de l'enquête

de strafvordering middels een burgerlijke partijstelling wordt vervangen door een betere rechtsbescherming van de slachtoffers. De nieuwe strafprocedure zal verder ook een sneller verloop van de strafrechtspleging mogelijk maken.

In afwachting van de grondige hervormingen zijn enkele punctuele wetwijzigingen noodzakelijk om tegemoet te komen aan de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof. Het wetsontwerp dat daarop betrekking heeft behelst onder meer het inzagerecht in het gerechtelijk dossier tijdens het opsporingsonderzoek, de rechterlijke toetsing in het kader van de verruimde minnelijke schikking, de verruiming van de bemiddeling in strafzaken tot een geschikt instrument voor slachtofferloze misdrijven, het strafuitvoeringsonderzoek, de verbeurdverklaring en de rechtsplegingsvergoeding.

3. Voorlopige hechtenis

De beperking van de duur van de voorlopige hechtenis voor sommige misdrijven, al dan niet onder de vorm van elektronisch toezicht, blijft een prioriteit. Wanneer de openbare veiligheid en de belangen van de slachtoffers niet in gevaar zijn, moeten alternatieven voor de klassieke detentie wettelijk worden geregeld. Hetzelfde geldt voor de onmiddellijke aanhouding, waarbij de huidige drempel van één jaar gevangenisstraf te laag is.

4. Strafuitvoering en gevangeniswezen

4.1. Een nieuw Wetboek van strafuitvoering

De beginselen van Boek I van het Strafwetboek en de indeling van de misdrijven en de straffen krijgen hun weerklink in de nieuwe strafuitvoering, zowel wat de vrijheidsstraffen als wat de andere (alternatieve) straffen betreft. De strafuitvoering dient te worden gecodificeerd in één wetboek, in plaats van versnipperd in de wetteksten voor te komen.

4.2. Interne rechtspositie van gedetineerden

De integrale inwerkingtreding van de bepalingen van de Basiswet wordt verder gezet. Zo zijn besluiten in voorbereiding met betrekking tot de overlegorganen en de toegang tot de gevangenis, besluiten die gerelateerd zijn aan de tewerkstelling en de beroepsopleiding van gedetineerden, en het besluit dat het statuut van de vertegenwoordigers van de godsdienstige en levensbeschouwelijke overtuigingen betreft. Voor alle andere thema's uit de Basiswet die nog in werking moeten treden, is een tijdpad vastgelegd.

préliminaire. En outre, l'engagement de l'action publique par voie de constitution de partie civile est remplacé par une meilleure protection juridique des victimes. La nouvelle procédure pénale permettra également un déroulement plus rapide.

En attendant les réformes en profondeur, quelques modifications législatives ponctuelles sont nécessaires pour se conformer à la jurisprudence de la Cour constitutionnelle. Le projet de loi y afférent traite notamment du droit de consultation du dossier judiciaire durant l'information, du contrôle juridictionnel dans le cadre de la transaction élargie, de l'extension de la médiation pénale pour en faire un instrument adapté pour les délits "sans victime", de l'enquête pénale d'exécution, de la confiscation et de l'indemnité de procédure.

3. La détention préventive

La limitation de la durée de la détention préventive pour certains délits, sous la modalité de la surveillance électronique ou non, reste une priorité. Des alternatives à la détention classique doivent être réglées légalement pour les cas où la sécurité publique et les intérêts des victimes ne sont pas en péril. Il en va de même pour l'arrestation immédiate dans le cadre de laquelle l'actuel seuil d'un an d'emprisonnement est trop bas.

4. Exécution des peines et Administration pénitentiaire

4.1. Un nouveau Code de l'application des peines

Les principes du Livre I^{er} du Code pénal et la subdivision des infractions et des peines sont relayés dans la nouvelle exécution des peines, tant en ce qui concerne les peines privatives de liberté que les autres peines (alternatives). L'exécution des peines doit être codifiée dans un seul code et non dispersée.

4.2. Statut juridique interne des détenus

Le processus d'entrée en vigueur intégrale des dispositions de la loi de principes se poursuit. En effet, des arrêtés relatifs aux organes de concertation et à l'accès aux prisons, ainsi que des arrêtés concernant la mise au travail et la formation professionnelle des détenus et l'arrêté afférent au statut des représentants des convictions religieuses et philosophiques, sont en préparation. Pour tous les autres thèmes de la loi de principes qui doivent encore entrer en vigueur, un calendrier a été établi.

4.3. Werken aan een performanter gevangeniswezen

Het Europees Comité voor de Preventie van Foltering en Onmenselijke of Vernederende Behandeling of Bestrafing (CPT) heeft de ernstige consequenties benadrukt die kunnen voortvloeien uit collectieve acties door gevangenispersoneel, alsook de noodzaak om te beschikken over een mechanisme dat in een “gegarandeerde dienstverlening” tijdens stakingsacties voorziet. Het Belgische engagement heeft er steeds in bestaan om een dergelijke regeling in te voeren via het sociaal overleg. Justitie verbindt zich ertoe een wettelijk kader uit te werken dat niet louter in een gegarandeerde dienstverlening voorziet, maar dat ook bepalingen bevat, zowel op het niveau van de organisatie van de penitentiaire diensten als wat de status van het penitentiair personeel betreft, die ertoe strekken een hogere performantie te bereiken. Het CPT, maar evengoed andere internationale aanbevelingen, wijzen immers op het belang van de zeer specifieke opdrachten van de gevangenismedewerkers; die verantwoorden bijzondere regels (of maken ze zelfs noodzakelijk) voor aspecten zoals rekrutering, opleiding en werkomstandigheden, opdat adequate zorg voor gedetineerden zou worden gewaarborgd. De opzet van het geïntegreerd statuut (zowel inzake organisatie als inzake personeel) is een positieve langetermijndoelstelling voor het gevangeniswezen uit te werken en het gevangeniswezen als werkomgeving (opnieuw) aantrekkelijk te maken. Het toekomstige personeelsplan van een gevangenis moet qua samenstelling van de functieprofielen beter afgestemd zijn op de behoeften en de uitdagingen waar de organisatie in een evolutieve rechtstaat mee geconfronteerd wordt.

Onder alle omstandigheden moeten voor gedetineerden een aantal basisvoorwaarden worden gewaarborgd. Justitie zal maximaal blijven inzetten op de sociale dialoog opdat conflicten vermeden kunnen worden die deze minimale rechten in het gedrang zouden kunnen brengen.

4.4. Onafhankelijk toezicht op het gevangeniswezen

De Centrale Toezichtsraad op het gevangeniswezen zal in 2018 worden geïnstalleerd als onafhankelijk controleorgaan bij de Kamer en zal de nieuwe commissies van toezicht opstarten.

4.5. Integratie van de penitentiaire gezondheidszorg in de reguliere gezondheidszorg

In 2018 zullen drie proefprojecten inzake het “drughulpverleningsprogramma voor personen in detentie” worden opgestart door de minister van

4.3. Une administration pénitentiaire plus performante

Le Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT) a souligné les conséquences graves qui peuvent découler des actions collectives menées par le personnel pénitentiaire et la nécessité de disposer d'un mécanisme prévoyant un “service garanti” durant les actions de grève. L'engagement belge a toujours été d'introduire une telle réglementation par le biais d'une concertation sociale. La Justice s'engage dans la préparation d'un cadre légal qui non seulement prévoit un service garanti, mais contient des dispositions tant en matière d'organisation des services pénitentiaires qu'en matière de statut du personnel pénitentiaire qui doivent viser à atteindre un degré plus élevé de performance. Le CPT ainsi que d'autres recommandations internationales attirent en effet l'attention sur l'importance des missions très spécifiques des collaborateurs des prisons qui justifient (et rendent même nécessaires) des règles particulières en ce qui concerne des éléments comme le recrutement, la formation et les conditions de travail de sorte que des soins adéquats aux détenus soient garantis. Le but du statut intégré (tant de l'organisation que du personnel) est d'élaborer un objectif à long terme positif pour l'administration pénitentiaire et de rendre celle-ci (à nouveau) attrayante du point de vue de l'environnement de travail. Le futur plan du personnel d'une prison doit, en ce qui concerne la constitution des profils de fonction, être mieux adapté aux besoins et aux défis auxquels est confrontée l'organisation dans un État de droit évolutif.

Quelles que soient les circonstances, certaines conditions de base doivent être garanties pour les détenus. La Justice continuera à s'investir au maximum dans le dialogue social de manière à ce que les conflits susceptibles de mettre en péril ces droits élémentaires puissent être évités.

4.4. Surveillance indépendante de l'administration pénitentiaire

En 2018, le Conseil central de surveillance pénitentiaire sera institué auprès de la Chambre des représentants en tant qu'organe de contrôle indépendant. Il mettra en place les commissions de surveillance

4.5. Intégration des soins de santé pénitentiaires dans les soins de santé réguliers

Trois projets pilotes “programme de soins en matière d'assuétudes pour personnes en détention” seront lancés en 2018 par la ministre de la Santé publique,

Volksgezondheid, in nauwe samenwerking met Justitie. Die proefprojecten zijn gericht op het versterken van de (expertise van de) medische diensten in de gevangenen op het vlak van screening en behandeling van verslavingen (aan illegale drugs, alcohol en psychofarmaca). Het uiteindelijke doel is om voor alle gevangenen een drughulpverleningsprogramma voor personen in detentie te ontwikkelen. Dat is eerste stap in de richting van de overheveling van de medische zorg in de gevangenen naar Volksgezondheid.

4.6. *Correcte zorg voor geïnterneerden*

De uitstroom van geïnterneerde personen uit de gevangenen wordt samen met de minister van Volksgezondheid verder gezet overeenkomstig het Masterplan internering.

In 2018 worden de medische kosten voor een geïnterneerde persoon voortaan op dezelfde wijze gefinancierd als voor ieder ander persoon op wie het algemeen regime van de ziekteverzekering van toepassing is. Dit betekent dat alle kosten die in de reguliere gezondheidszorg terugbetaalbaar zijn, voortaan ook terugbetaalbaar zullen zijn voor de geïnterneerde persoon en dus ten laste worden genomen door het RIZIV. Voor deze groep betaalt de FOD Justitie voortaan het remgeld.

De wet van 5 mei 2014 betreffende de internering wordt zoals gepland na één jaar toepassing geëvalueerd in overleg met de betrokken actoren.

4.7. *Infrastructuur penitentiaire inrichtingen*

De celcapaciteit bedraagt thans 9 269 plaatsen. Het aantal cellen is gedaald wegens een reeks renovaties, zoals in Namen, en wegens de lagere capaciteit van Vorst en Merksplas ten gevolge van infrastructuurproblemen. De inspanningen om een evenwicht te vinden tussen de voorlopige hechtenis, de uitvoering van de vrijheidsstraffen en de overbevolking moeten worden voortgezet. Ook is het nodig om in de infrastructuurprojecten te blijven investeren, zowel in de nieuwbouw- als in de renovatieprojecten. Uiteindelijk betreft de nieuwbouw of de renovatie aldus 1 432 plaatsen in de gevangenen; voor de geïnterneerden komen er 860 plaatsen bij.

Voor de gedetineerden worden nieuwe gevangenen gebouwd te Haren, Dendermonde, Antwerpen en Vresse-sur-Semois, en worden de bestaande gevangenen te Lantin, Verviers, Luik en Ieper uitgebreid. In Merksplas zijn renovatiewerkzaamheden gepland. Er zullen transitiehuizen worden opgericht met een totale capaciteit van 100 plaatsen, waarvan 50 te Ruiselede en 50 te Jamioulx.

en étroite collaboration avec la Justice. Ces projets pilotes sont axés sur le renforcement (de l'expertise) des services médicaux au sein des prisons sur le plan du screening et du traitement de problèmes liés aux assuétudes (drogues illégales, alcool et psychotropes). L'objectif final est de développer, pour toutes les prisons, un programme de soins en matière d'assuétudes destiné aux personnes en détention. Cela constitue un premier pas vers le transfert des soins médicaux dans les prisons vers la Santé publique.

4.6. *Des soins adéquats pour les internés*

La sortie de prison des personnes internées se poursuit en collaboration avec la ministre de la Santé publique et ce, conformément au Masterplan "internement".

En 2018, les frais médicaux d'une personne internée seront financés de la même manière que ceux destinés à toute autre personne à laquelle s'applique le régime général de l'assurance maladie. Cela signifie que tous les frais remboursables dans le cadre des soins de santé réguliers le seront désormais également pour les personnes internées et seront donc pris en charge par l'INAMI, tandis que le ticket modérateur sera dorénavant payé par le SPF Justice.

Comme prévu, la loi du 5 mai 2014 relative à l'internement sera évaluée un an après son entrée en vigueur en concertation avec les acteurs concernés.

4.7. *Infrastructure des établissements pénitentiaires*

Aujourd'hui, la capacité cellulaire s'élève à 9 269 places. Le nombre de cellules a baissé en raison d'une série de rénovations, comme à Namur, et de la capacité réduite de Forest et de Merksplas à la suite de problèmes d'infrastructure. Il convient de poursuivre les efforts pour trouver un équilibre entre la détention préventive, l'exécution des peines privatives de liberté et la surpopulation. Il faut en outre continuer à investir dans les projets d'infrastructure, tant les projets de nouvelle construction que les projets de rénovation. Dans les prisons, 1 432 places seront ainsi finalement construites ou rénovées; pour les internés, 860 places vont ouvrir en plus.

Pour les détenus aussi bien la construction de nouvelles prisons à Haren, Termonde, Anvers et Vresse sur Semois ainsi que des extensions de prisons existantes à Lantin, Verviers, Liège et Ypres sont prévues. Des rénovations sont planifiées à Merksplas. Des maisons de transition d'une capacité totale de 100 places sont créées dont 50 à Ruiselede et 50 à Jamioulx.

Wat de geïnterneerden betreft, gaat het om nieuwe centra te Antwerpen, Waver en Paifve, alsook om 240 plaatsen in bestaande forensische of reguliere zorginstellingen in Vlaanderen en Brussel.

4.8. *Uitbreiding van SIDIS-suite*

Een structurele oplossing wordt uitgewerkt om de complexe procedure van de opvolging van ongeveer 40 000 dossiers van vrijlatingen onder voorwaarden te beheren. In januari 2016 is een deel van de informatieflex geautomatiseerd met betrekking tot de gedetineerden waarvan de gevangenisstraf van minder dan drie jaar onder elektronisch toezicht wordt uitgevoerd. Een nieuw informatieconcept is tot stand gebracht voor alle soorten modaliteiten. In plaats van papieren beslissingen per briefwisseling, fax of mail te moeten doorsturen, zullen alle instanties die beslissingen nemen die het naleven van voorwaarden inhouden, de informatie centraal registreren. Hiervoor werd een wetsvoorstel in de Kamer ingediend. De FOD Justitie is de complexe informatieflex aan het analyseren om op korte termijn het lastenboek te schrijven en het project ook te concretiseren.

4.9. *Sociaal overleg*

Het voorbije jaar werd voort intensief overlegd en onderhandeld met de representatieve vakorganisaties. De uitvoering van het protocol inzake de aanwervingen, de infrastructuurwerken en de strijd tegen de overbevolking wordt elk kwartaal gecontroleerd.

4.10. *Directie Beveiliging (DAB)*

In de loop van 2018 zal de nieuwe Directie Beveiliging (DAB), die binnen de Algemene Directie Bestuurlijke Politie van de federale politie werd opgericht, operationeel worden. Door die operationalisering zal die directie ook bevoegd worden voor de taken die het veiligheidskorps uitoefent. Met de bevoegde vakbonden zal in 2018 verder worden onderhandeld over het koninklijk besluit dat de overdracht van de personeelsleden van het veiligheidskorps regelt.

5. **Naar een strengere aanpak van zware verkeersmisdrijven en van -recidive**

Samen met de minister van Mobiliteit worden bepaalde vormen van zware verkeersmisdrijven harder aangepakt met het oog op van een verhoging van de verkeersveiligheid. Het gaat in het bijzonder over vluchtmisdrijven, rijden zonder rijbewijs of rijden tijdens het verval van het recht tot sturen, de niet-verzekering en de alcoholintoxicatie. Na ontvangst van de adviezen van

Pour les internés il s'agit de nouveaux centres à Anvers, Wavre et Paifve, et de 240 places dans des établissements de médecine légale ou de soins réguliers existants en Flandre et à Bruxelles.

4.8. *Extension de SIDIS Suite*

Une solution structurelle est en cours d'élaboration en vue de gérer la procédure complexe du suivi des quelque 40 000 dossiers de libération conditionnelle. En janvier 2016, une partie du flux d'informations concernant les détenus dont la peine d'emprisonnement est inférieure à trois ans et qui sont placés sous surveillance électronique a été automatisée. Un nouveau système d'information a été élaboré concernant tous les types de modalités. Au lieu de devoir envoyer des décisions sur papier, par courrier, fax ou mail, les producteurs de décisions impliquant le respect des conditions enregistreront l'information au niveau central. Une proposition de loi a été déposée à la Chambre à cet effet. Le SPF Justice est en train d'analyser ce flux complexe d'informations en vue de rédiger le cahier des charges à court terme et de concrétiser ensuite ce projet.

4.9. *Concertation sociale*

Au cours de l'année écoulée, la concertation et les négociations avec les organisations syndicales représentatives ont été intensives et sont poursuivies. L'exécution du protocole en ce qui concerne les recrutements, les travaux d'infrastructure et la lutte contre la surpopulation fait l'objet d'un contrôle trimestriel.

4.10. *Direction de la Sécurisation (DAB)*

Au cours de l'année 2018, la nouvelle direction de la Sécurisation (DAB) créée au sein de la direction générale de la Police administrative de la police fédérale deviendra opérationnelle. Avec cette opérationnalisation, cette direction deviendra également compétente pour les tâches qu'exerce le corps de sécurité. En 2018, les négociations avec les syndicats compétents sur l'arrêté royal réglant le transfert des membres du personnel du corps de sécurité se poursuivront.

5. **Une sévérité accrue à l'égard des infractions graves et de la récidive en matière de roulage**

De concert avec le ministre de la Mobilité, une approche plus sévère à l'égard de certains types d'infractions graves en matière de roulage sera mise en place en vue de renforcer la sécurité routière. Sont plus spécifiquement concernés les délits de fuite, la conduite sans permis ou durant la période de déchéance du droit de conduire, la non-assurance et l'intoxication alcoolique.

de deelstaten ligt het ontwerp momenteel voor advies bij de Raad van State.

6. Efficiënter inning van de verkeersboetes met het oog op een beter verkeersbeleid

De eerste fase van het *Crossborder*-project werd gelanceerd op 1 juli 2017. Dit project vloeit voort uit de toepassing van een Europese richtlijn die de identificatie van vreemde nummerplaten mogelijk maakt. Hieraan wordt een optimalisatie gekoppeld van het ganse proces en de flux van de onmiddellijke inningen en minnelijke schikkingen inzake verkeersboetes. Ook het bedrag en de modaliteiten van inning van verkeersboetes is gewijzigd. Personen die het door de politie verzonden voorstel tot onmiddellijke inning niet betalen, zullen voortaan een voorstel tot minnelijke schikking ontvangen waarbij het initiële bedrag met 33 % wordt verhoogd. Indien het voorstel tot minnelijke schikking niet binnen de voorgeschreven termijn wordt betaald, zal een bevel tot betaling worden opgesteld. De bevelen tot betaling zullen rechtstreeks door de FOD Financiën worden geïnd. De automatisatie vermindert de werklast en laat tevens een betere opvolging toe.

7. Een effectief gezamenlijke aanpak van de fiscale fraude

De samenwerking tussen de fiscale administratie en Justitie wat fiscale fraude betreft, wordt geregeld bij het Charter van de belastingplichtige en de *una via*-wetgeving. Een wetwijziging en richtlijnen om de *una via*-wetgeving te herstellen, zijn in voorbereiding om aan de bezwaren van het Grondwettelijk Hof tegemoet te komen. Daarbij zal het *una via*-overleg worden gefaciliteerd en gestimuleerd, waarbij de adviseur-generaal van de fiscale administratie als essentiële filter blijft optreden. Voorts zullen duidelijke criteria worden afgesproken voor wie het dossier afhandelt (fiscaal administratief of gerechtelijk), om ervoor te zorgen dat een dubbele bestraffing uitgesloten is. Tevens worden daarbij wetgevende oplossingen gezocht opdat de fiscus zijn belastingrechten op een eenvoudige manier kan doen gelden, ook als het dossier via de gerechtelijke weg in plaats van de administratieve weg wordt afgehandeld.

C. Justitie ten dienste van de veiligheid van de bevolking

Er zullen verdere intense inspanningen worden geleverd om het wettelijke en praktische kader van het justitieel apparaat en veiligheidsapparaat te hervormen met het oog op een betere bescherming van de burger, van onze samenleving en van haar fundamentele waarden tegen de criminaliteit en de huidige dreigingen

Les avis des entités fédérées ont été recueillis et le projet se trouve actuellement au Conseil d'État pour avis.

6. Une perception des amendes de roulage plus efficiente en vue d'une meilleure politique en matière de roulage

La première phase du projet *Crossborder* a été lancée le 1^{er} juillet 2017. Ce projet découle de l'application d'une directive européenne permettant l'identification de plaques minéralogiques étrangères. Le ministre veut y associer une optimisation de l'ensemble du processus et du flux des perceptions immédiates et des transactions en matière d'amendes de roulage. Le montant et les modalités de perception des amendes de roulage sont également modifiés. Dorénavant, les personnes qui ne paient pas la proposition de perception immédiate envoyée par la police recevront une proposition de transaction dans laquelle le montant initial sera majoré de 33 %. Si la proposition de transaction n'est pas payée dans le délai prescrit, un ordre de paiement sera dressé. Les ordres de paiement non acquittés seront perçus directement par le SPF Finances. L'automatisation réduit la charge de travail et permet également d'assurer un meilleur suivi.

7. Une approche véritablement commune de la fraude fiscale

La collaboration entre l'administration fiscale et la Justice concernant la fraude fiscale est régie par la Charte du contribuable et la législation "Una Via". Une modification législative et des directives en vue de réparer la législation "Una Via" sont en préparation pour répondre aux objections de la Cour Constitutionnelle. La concertation "Una Via", dans le cadre de laquelle le conseiller général de l'administration fiscale continue d'agir en tant que filtre essentiel et des critères clairs sont convenus quant à l'instance chargée de traiter le dossier (administration fiscale ou justice) afin d'exclure la double sanction, sera en outre facilitée et stimulée. Des solutions législatives sont également recherchées afin que le fisc puisse faire valoir ses droits d'imposition simplement, même si le dossier est traité par la voie judiciaire, au lieu de la voie administrative.

C. La justice au service de la sécurité de la population

Le ministre poursuivra les efforts intenses déjà déployés pour réformer le cadre légal et pratique de l'appareil de justice et de sécurité en vue d'assurer une meilleure protection du citoyen, de notre société et de ses valeurs fondamentales contre la criminalité et les menaces actuelles, y compris le terrorisme. Un

waaronder terrorisme. Een essentieel instrument bij de keuze van de maatregelen die moeten worden genomen is het eindverslag van de Onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 in de luchthaven Brussel-Nationaal en in het metrostation Maelbeek te Brussel, met inbegrip van de evolutie en de aanpak van de strijd tegen het radicalisme en de terroristische dreiging (zie DOC 54 1752/010), met bijzondere aandacht voor het tweede luik gewijd aan de veiligheidsarchitectuur.

1. Onderzoeken

In het kader van de onderzoeken worden initiatieven genomen inzake spijtoptanten, burgerinfiltranten, financiële medewerkingsplicht van de financiële sector, onderzoeksmethode voortvluchtigen, definitie terroristische misdrijven en getuigenbescherming.

Wat de spijtoptanten betreft wordt een algemene regeling worden uitgewerkt voor ernstige misdrijven. De inzet van spijtoptanten zou enkel toegelaten kunnen worden onder de volgende voorwaarden: de spijtoptant wordt daadwerkelijk gestraft; er is een rechterlijke goedkeuring; er is een absolute noodzaak en er wordt rekening gehouden met de vereisten van proportionaliteit en subsidiariteit. Bepaalde categorieën van criminelen of terroristen zouden worden uitgesloten. De regeling zou niet worden toegepast op personen die een gevaar betekenen voor de maatschappij.

Op 23 november 2017 keurde de Ministerraad in eerste lezing het wettelijk kader goed voor de burgerinfiltranten als vierde bijzondere opsporingsmethode, door een aanpassing van het Wetboek van strafvordering. Door de mogelijke creatie van deze nieuwe bijzondere opsporingsmethode, zouden de strikte voorwaarden (subsidiariteit en opportuniteit), de sterke waarborgen (beperkt toepassingsgebied) en de zes volwaardige controlemechanismen (politie, openbaar ministerie, onderzoeksrechter, onderzoeksgerechten, de rechter ten gronde, en een politieke controle via jaarlijkse rapportering aan het Parlement door het openbaar ministerie via de minister van Justitie) volledig van toepassing zijn.

Om de medewerking van de financiële sector te verplichten zal artikel 46^{quater} van het Wetboek van strafvordering worden uitgebreid teneinde het toepassingsgebied af te stemmen op de moderne transactiemethodes binnen de financiële sector en ook niet-gereguleerde aanbieders van diensten zoals tussenpersonen bij virtuele munten te verplichten om te antwoorden op vorderingen van het openbaar ministerie.

instrument clé dans le choix des mesures à prendre est le rapport final de la commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016 dans l'aéroport de Bruxelles-National et dans la station de métro Maelbeek à Bruxelles, y compris l'évolution et la gestion de la lutte contre le radicalisme et la menace terroriste (voir DOC 54 1752/010), et plus particulièrement son deuxième volet qui est consacré à l'architecture de la sécurité.

1. Enquêtes

Dans le cadre des enquêtes, des initiatives seront prises concernant les repentis, les infiltrants civils, l'obligation de collaboration du secteur financier avec le ministère public, la définition des infractions terroristes et la protection des témoins.

En ce qui concerne les repentis, un règlement général relatif aux repentis dans le cadre d'infractions graves sera élaboré. Le recours aux repentis ne pourrait être autorisé que moyennant les conditions suivantes: le repentis est réellement puni; approbation juridictionnelle; en cas de nécessité absolue et compte tenu des exigences de proportionnalité et de subsidiarité. Certaines catégories de criminels ou de terroristes seraient exclues. Le règlement ne serait pas appliqué à des personnes qui constituent un danger pour la société.

Le 23 novembre 2017, le conseil des ministres a approuvé en première lecture le cadre légal instaurant l'infiltration civile comme quatrième mesure particulière de recherche, au moyen d'une adaptation du Code d'instruction criminelle. Avec l'éventuelle création de cette nouvelle méthode particulière de recherche, les conditions strictes (subsidiarité et opportunité), les garanties solides (champ d'application restreint) et les six mécanismes de contrôle à part entière (police, ministère public, juge d'instruction, juridictions d'instruction, juge du fond et contrôle politique via un rapport annuel du ministère public au Parlement par le biais du ministre de la Justice) seraient entièrement d'application.

Pour obliger le secteur financier à collaborer, l'article 46^{quater} du Code d'instruction criminelle sera étendu afin de faire concorder son champ d'application avec les méthodes de transaction modernes dans le secteur financier et d'obliger également les fournisseurs non réglementés de services financiers, tels que les intermédiaires dans le domaine des monnaies virtuelles, à répondre aux réquisitions du ministère public.

Een concreet wetsontwerp met een aangepast wet-
telijk kader zal nog in 2017 aan de Ministerraad worden
voorgelegd om de lacunes op te vangen bij de opsporing
van voortvluchtigen. Momenteel kan een reeks belang-
rijke onderzoeksmethoden (observatie, telefoontap,...)
niet worden gebruikt ten aanzien van deze personen,
omdat voortvluchtig zijn op zich geen misdrijf uitmaakt.

Het materieel strafrecht inzake terrorisme werd
meermaals verbeterd tijdens deze regeerperiode. De
besprekingen op Europees niveau over een nieuwe
richtlijn zijn zoveel mogelijk in aanmerking genomen
tijdens deze werkzaamheden op nationaal niveau. De
tenuitvoerlegging ervan vereist evenwel nog beperkte
aanpassingen van het Belgisch recht, die binnen afzien-
bare tijd zullen worden voorgelegd aan het Parlement.

Om de maatregelen aan te passen die kunnen wor-
den genomen ter bescherming van de fysieke integriteit
van leden van de politiediensten, magistraten, en andere
ambtenaren en die bedreigd worden naar aanleiding
van hun hoedanigheden of beroepswerkzaamheden
en om ze zoals andere bedreigde getuigen beter te
beschermen, is eveneens een wetgevend initiatief in
voorbereiding.

2. Informatiebeheer

Een alomvattende optimalisering van het informatie-
beheer binnen het justitieel apparaat en het veiligheids-
apparaat is absoluut noodzakelijk om de opdrachten die
zijn toevertrouwd aan de verschillende actoren zo goed
mogelijk te vervullen en om de burger te beschermen.
De maatregelen die reeds zijn genomen tijdens de
eerste drie jaren van de regeerperiode en die welke
op stapel staan voor de komende twaalf maanden,
beogen meer bepaald een betere uitwisseling van
informatie en het voorkomen van overlappingsen, in het
bijzonder de dubbele codering van eenzelfde informatie
in gegevensbanken.

Het gaat om initiatieven in verband met:

- *Joint information and intelligence centers*;
- een hervorming van het OCAD, meer bepaald om
de wijze te optimaliseren waarop de informatie tussen de
verschillende steundiensten en het OCAD kan worden
uitgewisseld;
- de externe toegang tot de algemene nationale
gegevensbank (ANG) van de geïntegreerde politie
voor niet-politionele partners, en in het bijzonder voor
het openbaar ministerie en de Veiligheid van de Staat
alsook voor het OCAD en de Cel voor Financiële
Informatieverwerking

Un projet de loi concret avec un cadre légal adapté
sera encore soumis au Conseil des ministres en 2017 afin
de corriger les lacunes en matière de recherche de fugi-
tifs. Actuellement, une série de méthodes de recherche
importante (observation, écoute téléphonique, etc.) ne
peut être utilisée à l'égard de ces personnes parce que
la fuite ne constitue pas une infraction en soi.

Le droit pénal matériel en matière de terrorisme a été
amélioré à plusieurs reprises durant cette législature.
Les discussions au niveau européen sur une nouvelle
directive ont été prises en compte autant que possible
durant ces travaux au niveau national. Sa mise en œuvre
nécessite toutefois des adaptations limitées du droit
belge, qui seront proposées rapidement au Parlement.

Une initiative législative est également en préparation
afin de modifier les mesures qui peuvent être prises en
vue de la protection de l'intégrité physique de membres
des services de police, de magistrats et d'autres fonc-
tionnaires menacés en raison de leurs titres ou activités
professionnelles et afin de mieux les protéger, comme
tout autre témoin menacé.

2. Gestion de l'information

Une amélioration globale de la gestion de l'infor-
mation au sein de l'appareil de justice et de sécurité
est indispensable pour remplir au mieux les missions
confiées aux différents acteurs et protéger le citoyen.
Les mesures déjà prises durant les trois premières
années de la législature et celles prévues pour les douze
prochains mois visent en particulier à améliorer le par-
tage de l'information et éviter les double emplois et en
particulier le double encodage d'une même information
dans des banques.

Il s'agit d'actions autour:

- des *"Joint Information and Intelligence Centers"*;
- d'une réforme de l'OCAM notamment pour opti-
miser la manière dont les informations peuvent être échan-
gées entre les différents services d'appui et l'OCAM;
- de l'accès externe à la banque nationale générale
(BNG) de la police intégrée à des partenaires non poli-
ciers, et en particulier le ministère public et la Sûreté de
l'État ainsi que l'OCAM et la Cellule de traitement des
informations financières;

— alert bestuur en bestuurlijke-integriteitsbeoordeling door openbare besturen.

3. Politie

Een belangrijk onderdeel van de aanbevelingen van de voornoemde Onderzoekscommissie focust op de politiediensten. Vijf soorten acties verdienen het te worden uitgediept:

— voor het beheer van de federale politie en de werking van de algemene directie gerechtelijke politie van de federale politie worden maatregelen ontwikkeld om te komen tot een zelfde cultuur en onderzoeksstrategie, alsook inzake de interne specialisatie binnen de gedeconcentreerde directies, de eenheid van commando in het raam van de federale onderzoeken waarin verschillende directies betrokken zijn, de reorganisatie van DJSOC/TERRO, de relatie met de gedeconcentreerde directies, de programmawerking en de informatiedoorstroming en -huishouding tussen de verschillende directies;

— de investeringen ter verbetering van de capaciteit inzake identificatie, lokalisatie en interceptie van communicatie krijgen een vervolg in 2018. Zij zullen meer bepaald betrekking hebben op de vervanging van de huidige interceptiecentrale. Verder zijn verschillende investeringen gepland inzake de verbetering van de tactische interceptie van communicatie en wordt de geautomatiseerde verwerking van de aanvragen verder uitgerold;

— men zal erop moeten toezien dat de mogelijkheid tot onderlinge verbinding van de verschillende politionele gegevensbanken wordt verzekerd, rekening houdend met de operationele noodwendigheden en met de passende garanties;

— via het project PV-Flux is het de bedoeling elektronische processen-verbaal te kunnen voorstellen aan Justitie en te kunnen beschikken over de inhoud ervan; dat moet op gecentraliseerde wijze gebeuren, voor de geïntegreerde politie en voor Justitie. Daartoe werd een nationale gegevensbank van de elektronische processen-verbaal gecreëerd;

— er zal een technische oplossing worden ontwikkeld, zodat de politie de pv's integraal via elektronisch weg kan verzenden en bijgevolg kan worden afgestapt van het papieren formaat.

4. De Staatsveiligheid

De Dienst Veiligheid van de Staat werkt aan een nieuw loopbaantraject en een eigen statuut.

— de la gestion vigilante et l'évaluation de l'intégrité administrative par des administrations publiques.

3. Police

Un volet majeur dans les recommandations de la Commission d'enquête précitée vise les services de police. Cinq types d'actions méritent d'être développés:

— pour la gestion de la police fédérale et le fonctionnement de la direction générale de la police judiciaire de la police fédérale des mesures seront élaborées concernant la même culture et stratégie de recherche, la spécialisation interne au sein des directions déconcentrées, l'unité de commandement dans le cadre des enquêtes fédérales impliquant plusieurs directions, la réorganisation de la DJSOC/TERRO et la relation avec les directions déconcentrées, la mise en œuvre de programmes et la circulation et la gestion de l'information entre les différentes directions;

— les investissements relatifs à l'amélioration de la capacité en matière d'identification, de localisation et d'interception de télécommunications auront une suite en 2018. Ils porteront plus précisément sur le remplacement de la centrale d'interception actuelle. En outre, plusieurs investissements sont planifiés en ce qui concerne l'amélioration de l'interception tactique de communications et le déploiement du traitement automatisé des demandes se poursuivra;

— il faudra assurer la possibilité d'interconnecter les différentes banques de données policières en fonction des nécessités et avec les garanties adéquates;

— par le projet PV-flux il est envisagé de pouvoir proposer des procès-verbaux électroniques à la Justice et de pouvoir disposer du contenu de ces procès-verbaux, de manière centralisée pour la police intégrée. Dans ce but, une banque de données nationale des procès-verbaux électroniques a été créée;

— une solution technique sera développée, afin que la police puisse transmettre les procès-verbaux entièrement par voie électronique en abandonnant donc le format papier.

4. La Sûreté de l'État

La VSSE travaille à l'élaboration d'un nouveau trajet de carrière et de statut propre.

Rekening houdend met de exponentiële toename van de volumes, gevarieerdheid en snelheid van de digitale gegevens werkt ze aan een alomvattende herziening van haar ICT en haar systemen voor informatiebeheer.

De ontwikkeling van een nationaal inlichtingenplan moet een beter beheer van de toegenomen dreigingen bewerkstelligen.

De toename van de dreigingen maar ook de diversiteit van de profielen van de desbetreffende daders, meer bepaald wat terrorisme betreft, vereisen voor de Veiligheid van de Staat een optimalisering van het werk met menselijke bronnen (Humint) en een optimalisering van de informantenwerking.

De Veiligheid van de Staat is in overleg met de gerechtelijke overheden om concrete oplossingen te vinden voor een beter evenwicht tussen hetgeen behoort tot respectievelijk de gerechtelijke sfeer en de inlichtingsfeer.

De verdere versterking van het personeel dringt zich op (in aantal en in kwalificatie), zowel op operationeel niveau als qua begeleiding, maar ook wat de desbetreffende functionele of investeringsbudgetten betreft.

5. Internationale samenwerking

Uit de terrorismeonderzoeken blijkt eens te meer het nut en de effectiviteit van het Europees aanhoudingsbevel. Niettemin zullen technische aanpassingen worden voorgelegd aan het parlement teneinde het juridisch kader te vervolmaken of te duiden, inzonderheid met betrekking tot de toepasbaarheid op minderjarigen ouder dan zestien jaar of de mogelijkheid voor de feitenrechters om een Europees aanhoudingsbevel uit te vaardigen.

Er zullen verdere inspanningen worden geleverd met betrekking tot een heus sleutelement, namelijk de geldende regeling op het Europese niveau om in het kader van strafrechtelijke onderzoeken toegang te krijgen tot communicaties die worden beheerd door de grote internetspelers (Facebook, Skype, Whatsapp, Google enzovoort).

In 2018 neemt België het voorzitterschap van de Benelux waar. In de justitiële sector wordt prioriteit gegeven aan de afronding van de voorbereidingen voor een nieuw verdrag betreffende de politieke samenwerking en bepaalde aspecten van justitiële samenwerking.

Compte tenu de la croissance exponentielle des volumes, de la variété ou de la vélocité des données numériques, la VSSE travaille à la refonte globale de son ICT et de ses systèmes de gestion de l'information.

L'élaboration d'un plan national de renseignement devra permettre d'améliorer la gestion de l'accroissement des menaces.

L'accroissement des menaces mais aussi la diversité des profils de leurs auteurs, notamment en matière de terrorisme, impliquent pour la Sûreté de l'État une nécessaire optimisation du travail avec des sources humaines (Humint) et du recours aux informateurs.

La Sûreté de l'État est actuellement en discussion avec les autorités judiciaires afin de trouver des solutions concrètes à la mise en œuvre d'un meilleur équilibre entre ce qui relève du judiciaire et du renseignement.

Il est urgent de poursuivre le renforcement de son personnel (en nombre et en qualification), tant au niveau opérationnel qu'au niveau de l'encadrement, mais aussi en ce qui concerne les budgets fonctionnels ou d'investissements y afférents.

5. Coopération internationale

Les enquêtes en matière de terrorisme ont une nouvelle fois démontré l'utilité et l'efficacité du mandat d'arrêt européen. Cependant, des modifications techniques, notamment concernant l'applicabilité pour les mineurs de plus de 16 ans ou encore la possibilité pour les juridictions de fond d'émettre un mandat d'arrêt européen, seront proposées au Parlement pour perfectionner ou clarifier le cadre juridique.

Les efforts se poursuivront sur le sujet clé du régime applicable au niveau européen pour accéder dans le cadre des enquêtes pénales aux données de communications gérées par les grands acteurs d'Internet (Facebook, Skype, Whatsapp, Google, etc.).

La Belgique exercera la Présidence du Benelux en 2018. Dans le secteur de la justice, la priorité est la finalisation des travaux visant un nouveau traité concernant la coopération policière et certains aspects de coopération judiciaire.

6. Wapenwetgeving

Een belangrijke doelstelling van het wetsontwerp tot wijziging van de wapenwetgeving is het verhogen van de openbare veiligheid, meer bepaald door de traceerbaarheid van vuurwapens te verbeteren. Dit zal worden gerealiseerd door een laatste regularisatieperiode te organiseren voor vergunningsplichtige vuurwapens. Er wordt komaf gemaakt met de vrije verkrijgbaarheid van laders van vuurwapens.

7. Mensenhandel en -smokkel

Het Actieplan Mensenhandel 2015-2019 wordt geëvalueerd en de omzendbrief betreffende de opsporing en vervolging van mensensmokkel zal worden aangepast om financiële onderzoeken te vergemakkelijken met het oog op beslagleggingen en verbeurdverklaringen, evenals bijzondere onderzoeken naar vermogensvoordelen en strafrechtelijk uitvoeringsonderzoeken. De financiering van de centra verantwoordelijk voor de opvang en begeleiding van slachtoffers van mensenhandel zal worden overgeheveld naar de FOD Justitie.

8. Intrafamiliaal geweld

Er zullen initiatieven worden genomen om het tijdelijk huisverbod beter toepasbaar te maken in de strijd tegen intrafamiliaal geweld.

9. Seksueel geweld

Bij wijze van proefproject worden drie Zorgcentra Seksueel Geweld opgericht.

Gelet op de overheveling van de bevoegdheid voor de persoonsgebonden materies naar de Gemeenschappen zal over een actualisering van de samenwerkingsprotocollen worden onderhandeld met de deelstaten, teneinde de werking van de steuncentra voor de begeleiding en behandeling van seksuele delinquenten structureel veilig te stellen.

10. Sociale fraude

Er wordt een voorstel tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek voorbereid, teneinde meer coherentie en een betere afstemming op het strafrecht te waarborgen, alsook zowel de administratieve boetes als de strafrechtelijke straffen aan te passen.

6. Législation sur les armes

Un objectif important du projet de loi modifiant la législation sur les armes est le renforcement de la sécurité publique, en améliorant plus particulièrement la traçabilité des armes à feu. Ce sera réalisé par l'organisation d'une dernière période de régularisation pour les armes à feu soumises à autorisation. Il est mis fin à la vente libre de chargeurs d'armes à feu.

7. Traite et trafic des êtres humains

Le Plan d'action de lutte contre la traite des êtres humains 2015-2019 est évalué et la circulaire relative aux recherches et poursuites en matière de trafic d'êtres humains sera adaptée afin de faciliter les enquêtes financières en vue de saisies et confiscations, ainsi que les enquêtes particulières sur les avantages patrimoniaux et les enquêtes pénales d'exécution. Le financement des centres d'accueil et d'accompagnement de victimes de la traite des êtres humains sera transféré au SPF Justice.

8. Violence intrafamiliale

Des initiatives législatives seront prises, afin d'améliorer l'applicabilité de l'interdiction temporaire de résidence dans la lutte contre la violence intrafamiliale.

9. Violence sexuelle

Trois centres de soins spécialisés dans les violences sexuelles sont créés à titre de projet pilote.

Vu le transfert aux Communautés de la compétence pour les matières liées aux personnes, une actualisation des accords de coopération sera négocié avec les entités fédérées, afin de garantir structurellement l'action des centres d'appui pour la guidance et le traitement des délinquants sexuels.

10. Fraude sociale

Une proposition de modification du Code pénal social est préparée, afin de garantir une meilleure cohérence et une meilleure concordance avec le droit pénal et d'adapter tant les amendes administratives que les peines pénales.

D. Modernisering van het burgerlijk recht en het economisch recht

1. Modernisering van het burgerlijk recht

Verschillende ingrijpende wijzigingen aan het Burgerlijk Wetboek worden voorbereid die tot doel hebben dit wetboek modern en transparant te maken. Zes werkgroepen buigen zich respectievelijk over een grondige hervorming van het verbintenissenrecht, het bewijsrecht, het aansprakelijkheidsrecht, het zakenrecht, de lening en de persoonlijke zekerheden.

Het erfrecht werd reeds gemoderniseerd bij de wet van 31 juli 2017 die in werking zal treden op 1 september 2018. Naast de modernisering van belangrijke delen van het familie- en familiaal vermogensrecht zal ook verder ingezet worden op een goede werking van de familierechtbanken, de wet van 17 maart 2013 tot hervorming van de regelingen inzake onbekwaamheid en tot instelling van een nieuwe beschermingsstatus die strookt met de menselijke waardigheid en de uitvoering van de wetgeving inzake de kinderontvoeringen.

Tegelijk werden een aantal verbeteringen voorbereid aan diverse wetgevingen: de hervorming van het familiaal vermogensrecht, de huur na overlijden, het levenloos geboren kind, het sociaal ouderschap, de hervorming van het afstammingsrecht, de objectivering van de onderhoudsuitkeringen, de transgenders, de informatisering van de burgerlijke stand, de bijsturing en uitvoering van nieuwe wetgeving inzake familierechtbanken, de aanpassingen van overige delen van het burgerlijk wetboek.

2. Kansspelen

Een eerste pakket aan wet- en regelgeving werd uitgewerkt met de bedoeling de spelers beter te beschermen. Dit pakket beoogt de gokreclame te beperken, gebruik te maken van spelmoderatoren, de gokmachines in de cafés strenger te reglementeren, te voorzien in een raamwerk voor virtuele weddenschappen, het aantal wedkantoren te verminderen en de controle op te voeren door de gemeenten een belangrijke rol te geven in de vestiging van de wedkantoren en de uitbating van de spelmachines in de cafés.

3. Economisch recht

Wat het vennootschapsrecht betreft, werden de Boeken 1 tot en met 14 goedgekeurd en voor advies voorgelegd aan de Raad van State. De boeken 15 tot en met 18 regelen de Europese vennootschapsvormen en worden eveneens in de hervorming van het vennootschapsrecht meegenomen.

D. Modernisation du droit civil et du droit économique

1. Modernisation du droit civil

Plusieurs modifications majeures du Code civil visant à le rendre moderne et transparent sont en préparation. Six groupes de travail se penchent respectivement sur une réforme en profondeur du droit des obligations, du droit de la preuve, du droit de la responsabilité, du droit des biens, de l'emprunt et des sûretés personnelles.

Le droit successoral avait déjà été modernisé par la loi du 31 juillet 2017 qui entrera en vigueur le 1^{er} septembre 2018. Outre la modernisation de parties importantes du droit de la famille et du droit patrimonial familial, on continuera également à miser sur le bon fonctionnement des tribunaux de la famille, la loi du 17 mars 2013 réformant les régimes d'incapacité et instaurant un nouveau statut de protection conforme à la dignité humaine et l'exécution de la législation en matière d'enlèvements d'enfants.

Dans le même temps, un certain nombre d'améliorations à diverses législations ont été préparées, à savoir: le droit patrimonial familial, le bail après décès, l'enfant mort-né, la parentalité sociale, la réforme du droit de filiation, l'objectivation des pensions alimentaires, les transgenres, l'informatisation de l'état civil, l'adaptation et l'exécution de la nouvelle législation relative aux tribunaux de la famille, les adaptations d'autres parties du droit civil.

2. Jeux de hasard.

Un premier ensemble législatif et réglementaire a été élaboré dans le but de mieux protéger les joueurs. Cet ensemble vise à limiter la publicité relative aux jeux de hasard, à introduire des modérateurs de jeux, à soumettre les machines à sous dans les cafés à un cadre plus strict, à encadrer les paris virtuels, à réduire le nombre d'agences de paris et à augmenter le contrôle en confiant aux communes un rôle important concernant l'établissement des agences de paris et l'exploitation des machines de jeu dans les cafés.

3. Droit économique

En ce qui concerne le droit des sociétés, les livres 1 à 14 inclus ont été approuvés et transmis pour avis au Conseil d'État. Les livres 15 à 18 inclus règlent les formes de société européennes et sont également repris dans la réforme du droit des sociétés.

De modernisering en harmonisering van het Belgische insolventierecht is een feit. Overeenkomstig de wet van 11 augustus 2017 wordt een nieuw boek XX ingevoegd in het Wetboek van economisch recht, teneinde ondernemingen in moeilijkheden zo veel mogelijk instrumenten te bieden om de situatie recht te trekken. Wat de toepassing van de nieuwe wet betreft, zal prioriteit worden gegeven aan de implementatie van het nieuwe stelsel betreffende de erelonen van de curator en de andere insolventiefunctionarissen. Wat de vrije beroepen betreft, wordt eveneens een koninklijk besluit ter uitvoering van de desbetreffende nieuwe wet voorbereid.

De werkgroep die samen met de minister van Economie werd opgericht met het oog op de uniformering van het begrip onderneming en het toepasselijke recht en de oprichting van een ondernemingsrechtbank, heeft de laatste hand gelegd aan een tekst die voor het zomerreces van 2017 ter advies werd voorgelegd aan de Raad van State.

De nationale en internationale economische en politieke ontwikkelingen van de jongste maanden wijzen op een aanzienlijke behoefte aan een Belgische, gespecialiseerde overheidsrechtbank van topniveau die grensoverschrijdende handelsgeschillen kan beslechten. Daartoe zal het "*Brussels International Business Court*" worden opgericht, een in het Engels functionerende overheidsrechtbank die de rechtsgeschillen van de in België aanwezige zakenwereld zal beslechten.

E. Internationale samenwerking, mensenrechten, internationaal humanitair recht, het bevorderen van de rechtsstaat en de dialoog met de erkende geloofsgemeenschappen

1. Mensenrechten

De dialoog met het Parlement inzake de opvolging van de arresten van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) wordt verder bestendigd.

Structurele problemen zoals de overbevolking in de gevangenissen en deze inzake internering worden verder weggewerkt.

Het wetsontwerp voor de instemming met het Optioneel Protocol bij het VN-antifolterverdrag zal binnenkort kunnen worden voorgelegd.

In 2018 zal ook het fundament worden gelegd voor een onafhankelijk nationaal mensenrechtenmechanisme.

La modernisation et l'harmonisation du droit de l'insolvabilité belge, est réalisée. La loi du 11 août 2017 insère un nouveau livre XX dans le Code des droits économiques et a pour objectif d'offrir aux entreprises qui connaissent des difficultés le maximum d'outils pour redresser la situation. En matière d'application de la nouvelle loi, la priorité sera donnée à la mise en œuvre du nouveau régime relatif aux honoraires de curateur et des autres praticiens de l'insolvabilité. En outre, un arrêté royal portant exécution de la nouvelle loi relative aux professions libérales est en cours de préparation.

Le groupe de travail mis en place conjointement avec le ministre de l'Économie qui avait pour objectif d'uniformiser la notion d'entreprise et le droit qui lui est applicable ainsi que la création d'un tribunal de l'entreprise, a finalisé un texte qui a été soumis pour avis au Conseil d'État avant les vacances parlementaires de 2017.

Les évolutions économiques et politiques nationales et internationales de ces derniers mois ont souligné l'importante nécessité de disposer en Belgique d'un tribunal étatique spécialisé de haut niveau apte à trancher des litiges commerciaux transfrontaliers. Un tribunal étatique la "*Brussels International Business Court*" fonctionnant en langue anglaise et chargé de trancher les différends juridiques des milieux d'affaires internationaux présents en Belgique sera créé à cette fin.

E. Coopération internationale, droits de l'homme, droit international humanitaire, promotion de l'état de droit et dialogue avec les communautés religieuses reconnues

1. Droits de l'homme

Le dialogue est maintenu avec le Parlement fédéral en matière de suivi des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme (CEDH).

Des problèmes structurels comme la surpopulation carcérale et ceux liés à l'internement seront également traités.

Le projet de loi portant assentiment au protocole facultatif à la convention des Nations unies contre la torture pourra prochainement être soumis au conseil des ministres et ensuite au Parlement.

En 2018, les fondations d'un mécanisme national des droits de l'homme indépendant seront posées.

In het strafrechtelijk beleid gaat de strijd tegen racisme, antisemitisme, moslimhaat en discriminatie voort.

Het voorstel van de Interministeriële Commissie voor Humanitair Recht om het negationisme breder strafbaar te stellen, zal binnenkort aan het parlement kunnen worden voorgelegd.

De minister zal de opgestarte projecten inzake gendermainstreaming, handstreaming en armoedebestrijding in goede banen blijven leiden.

2. Internationaal humanitair recht

In de strijd tegen straffeloosheid voor de ernstigste internationale misdrijven zal voort actief steun worden verleend aan de samenwerking met de internationale straftribunalen, met name het Internationaal Strafhof maar ook andere zoals het Speciaal Tribunaal voor Libanon, de Gespecialiseerde Kamers voor Kosovo of de gemengde rechtscolleges zoals het rechtscollege dat is opgericht in de Centraal-Afrikaanse Republiek.

Het uitdragen van de principes van de rechtstaat houdt ook verband met de inspanningen van ons land tot het bevorderen van de internationale vrede en veiligheid. Justitie zal ook in 2018 solidair bijdragen aan internationale inspanningen tot capaciteitsopbouw voor landen die uit een conflict komen of kwetsbaar zijn.

De intensieve dialoog met de religieuze gezagdragers zal worden voortgezet. Vanuit die optiek werd een overlegraad opgericht waarvan het voorzitterschap afwisselend wordt waargenomen door de eerste minister en de minister van Justitie. Het representatief orgaan van de islamitische eredienst in België, het Executief van de moslims van België (EMB) vervult een essentiële rol in de ondersteuning van de lokale islamitische geloofsgemeenschappen onder meer in de strijd tegen radicalisering. Tegenover dit hoge verwachtingspatroon staat slechts een beperkte federale financiering van dit orgaan. Daarom zal voort een beleid worden gevoerd om het Executief van de Moslims van België bijkomend te ondersteunen, zowel qua personeel als budgettair.

Sur le plan de la politique criminelle, nous continuerons à lutter contre le racisme, l'antisémitisme, l'islamophobie et la discrimination.

La proposition de la Commission interministérielle de droit humanitaire visant à incriminer plus largement le négationnisme pourra être déposée au Parlement d'ici peu.

Le ministre continuera à mener à bien les projets lancés en matière de gender mainstreaming, de handstreaming et de lutte contre la pauvreté.

2. Droit international humanitaire

Dans le cadre de la lutte contre l'impunité pour les crimes internationaux les plus graves, le soutien actif de la coopération avec les juridictions pénales internationales, particulièrement la Cour pénale internationale, mais aussi d'autres comme le Tribunal spécial pour le Liban, les Chambres spécialisées pour le Kosovo ou les juridictions hybrides comme celle établie en République centrafricaine, sera poursuivi.

La promotion des principes de l'État de droit concerne également les efforts fournis par notre pays pour encourager la paix et la sécurité sur le plan international. En 2018 également, la Justice contribuera solidairement aux efforts internationaux en vue du renforcement des capacités pour les pays qui sortent d'un conflit ou qui sont vulnérables.

Le dialogue intensif mené avec les responsables religieux sera poursuivi. Dans cette optique il a été créé un conseil de concertation dont la présidence est assurée en alternance par le Premier ministre et le ministre de la Justice. L'organe représentatif du culte islamique en Belgique, l'Exécutif des Musulmans de Belgique (EMB), joue un rôle essentiel dans le soutien des communautés islamiques locales, notamment en matière de lutte contre la radicalisation. Face à ces attentes élevées, seul un financement fédéral limité de cet organe est prévu. C'est pourquoi on poursuivra la politique en vue d'apporter un soutien supplémentaire à l'Exécutif des Musulmans de Belgique tant en ce qui concerne le personnel qu'en ce qui concerne l'enca-drement budgétaire.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) merkt op dat in het afgelopen jaar al veel werk werd verzet op het vlak van justitie en stelt aan de omvang van zijn beleidsnota vast dat de minister nog veel ambities heeft, wat een goede zaak is.

Het lid kaart vervolgens de volgende punten aan:

— De implementatie van de bestuurlijke autonomie van de hoven en rechtbanken en het openbaar ministerie worden verder geconcretiseerd. Kan de minister een stand van zaken geven? Welk tijdspad werd vooropgesteld?

— De N-VA-fractie is al jaren voorstander van een verdere informatisering van justitie. Vorig jaar is het koninklijk besluit met betrekking tot de e-Box in werking getreden. Deze oplossing droeg de voorkeur weg omwille van de snelheid waarmee het systeem kon worden geïmplementeerd. Wat is de stand van zaken hieromtrent? Welke hoven en rechtbanken werken er al mee? Wanneer volgen de andere rechtbanken? Hoe ver staat het met de externe actoren van justitie (advocaten, gerechtsdeurwaarders en andere) met betrekking tot de ingebruikname van de e-Box?

— De port- en telecomkosten zijn een grote uitgavenpost voor het departement justitie. Welke stappen heeft de minister genomen om deze telecomkosten verder te bedwingen?

— Kan de minister een stand van zaken geven over de vooruitgang van het project over de elektronische betaling via de griffie?

— Wat de uitbreiding van de SIDIS-Suite betreft, een nieuw informatieconcept waarbij alle informatie centraal wordt geregistreerd en automatisch naar de gepaste diensten wordt doorgestuurd, deelt de spreekster mee dat het wetsvoorstel DOC 54 2194 inmiddels werd aangepast aan de adviezen van de Raad van State en van de Privacycommissie.

Wanneer gevangenen onder bepaalde modaliteiten vervroegd vrijkomen, is dat een gunst. Zij dienen de hen opgelegde voorwaarden na te leven. Die voorwaarden moeten ook gecontroleerd en opgevolgd worden, anders heeft het geen zin. Het lid hoopt dat met dit geautomatiseerd systeem van informatiedeling de opvolging veel

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) souligne qu'un travail considérable a déjà été réalisé l'année passée dans le domaine de la Justice. Elle se réjouit de constater que le ministre a encore beaucoup d'ambitions en la matière, ce qui ressort de sa volumineuse note de politique générale.

L'intervenante se penche ensuite sur les points suivants:

— La mise en œuvre de l'autonomie administrative des cours et tribunaux et du ministère public sera davantage concrétisée. Le ministre pourrait-il fournir un état des lieux de ce dossier? Quel est le calendrier proposé?

— Cela fait des années que le groupe N-VA souhaite une informatisation plus poussée de la justice. L'arrêté royal relatif à l'e-Box est entré en vigueur l'année passée. Cette solution avait été privilégiée en raison de la rapidité avec laquelle le système pouvait être mis en œuvre. Quel est l'état des lieux de ce dossier? Quels sont les cours et tribunaux qui utilisent déjà ce système et quand sera-t-il introduit dans ceux qui n'y ont pas encore recours? Qu'en est-il de l'utilisation de l'e-Box par les acteurs externes de la justice (avocats, huissiers de justice, etc.)?

— Les frais de port et de télécommunications constituent un poste de dépenses important pour le département de la Justice. Quelles initiatives le ministre a-t-il prises pour continuer à réduire ces frais de télécommunications?

— Le ministre pourrait-il indiquer quel est l'état d'avancement du projet relatif au paiement électronique via le greffe?

— En ce qui concerne l'extension de SIDIS Suite, un nouveau concept d'information dans le cadre duquel toutes les informations sont enregistrées de manière centrale et transmises automatiquement aux services adéquats, l'intervenante indique que la proposition de loi DOC 54 2194 a été adaptée entre-temps aux avis du Conseil d'État et de la Commission de la protection de la vie privée.

La libération anticipée dont peuvent bénéficier les détenus moyennant certaines modalités est une faveur. Les intéressés doivent respecter les conditions qui leur ont été imposées. Pour que le système ait un sens, le respect de ces conditions doit également être contrôlé et faire l'objet d'un suivi. La membre espère que ce

efficiënter kan, zodat een effectief strafuitvoeringsbeleid op maat, dat kort op de man speelt, mogelijk wordt.

Wanneer kan dit systeem, eens het wetsvoorstel aangenomen, operationeel zijn?

— De minister heeft in zijn beleidsnota het belang van sociaal ouderschap benadrukt, wat ook in het regeerakkoord staat. Kan de minister zijn voornemens hierover duiden? De N-VA-fractie zal dienaangaande een wetsvoorstel indienen.

— Uit de beleidsnota blijkt dat er een eentalig *Brussels International Business Court* (BIBC) zal worden opgericht in Brussel dat in het Engels de rechtsgeschillen van de in België aanwezige, internationale zakenwereld zal beslechten. Mevrouw Van Vaerenbergh stelt hierover de volgende vragen:

- Wat is de financiële impact van de oprichting van een dergelijke nieuwe rechtbank op de begroting?
- Het systeem zou zelfbedruipend zijn maar waar komen de inkomsten van?
- Welke gevolgen zal dit hebben op de werklast van de huidige al overbelaste rechtbanken?
- Als het Engels de voertaal is, wat met de taalwetgeving?

— Het College van procureurs-generaal heeft het tijdelijk huisverbod geëvalueerd. De N-VA-fractie heeft hierover ook een wetsvoorstel neergelegd dat beantwoordt aan de bemerkingen van het College. Wat zijn de plannen van de minister hieromtrent? In het verlengde hiervan hoopt zij dat SIDIS-Suite het voor de gevangenisdirecteur mogelijk maakt om na te gaan of een gevangene al dan niet een straf uitzit wegens intrafamiliaal geweld. Zij merkt op dat deze gevangenen bij een invrijheidstelling onder elektronisch toezicht hun straf nog altijd thuis kunnen uitzitten.

— Kan de minister meedelen welke invloed de potpourri-wetten al hebben gehad op de gerechtelijk achterstand?

— De spreekster stelt vast dat de minister in zijn beleidsnota een opsomming geeft van de door de parlementaire onderzoekscommissie “Terroristische aanslagen” gedane aanbevelingen. Een belangrijke

systeem automatisé de partage d’informations permettra de rendre le suivi beaucoup plus efficace, afin de promouvoir une politique d’exécution des peines effective, rapide et sur mesure.

Une fois la proposition de loi adoptée, quand ce système pourra-t-il être opérationnel?

— Dans sa note de politique générale, le ministre souligne l’importance de la parentalité sociale, qui est également évoquée dans l’accord de gouvernement. Le ministre pourrait-il préciser quelles sont ses ambitions en la matière? Le groupe N-VA a l’intention de déposer une proposition de loi à cet égard.

— La note de politique générale annonce la création à Bruxelles d’une *Brussels International Business Court* (BIBC) unilingue qui sera chargée de trancher en anglais les différends juridiques des milieux d’affaires internationaux présents en Belgique. Mme Van Vaerenbergh se pose plusieurs questions sur ce point:

- Quel sera l’impact financier de la création de cette nouvelle juridiction sur le budget?
- Il est indiqué que ce système sera autosuffisant, mais quels sont les revenus qui y seront affectés?
- Quelles seront les conséquences de la création de cette juridiction sur la charge de travail des tribunaux, qui sont déjà débordés à l’heure actuelle?
- Si l’anglais est la langue véhiculaire, qu’en est-il de la législation sur l’emploi des langues?

— Le Collège des procureurs généraux a évalué l’interdiction temporaire de résidence. Le groupe N-VA a par ailleurs déposé une proposition de loi qui répond aux observations du Collège. Quels sont les projets du ministre en la matière? Dans le prolongement de ce qui précède, l’intervenante espère que SIDIS-Suite permettra aux directeurs de prison de contrôler si la peine purgée par un détenu est ou non due à des faits de violence intrafamiliale. Elle souligne qu’en cas de libération sous surveillance électronique, ces détenus ont encore la possibilité de purger leur peine à domicile.

— Le ministre pourrait-il indiquer quelle influence les lois pot-pourri ont eue jusqu’ici sur l’arriéré judiciaire?

— L’intervenante constate que la note de politique générale du ministre énumère les recommandations de la commission d’enquête parlementaire sur les attentats terroristes. Elle relève une recommandation importante,

aanbeveling heeft betrekking op het tot stand brengen van synergieën tussen de VSSE en het ADIV. Wat is het standpunt van de minister hierover?

Een belangrijk punt voor *mevrouw Goedele Uyttersprot (N-VA)* is het thema van de levenloos geboren kinderen. Dit staat in het regeerakkoord en er ligt al jaren een wetsvoorstel op tafel. Het is quasi-kostenloos en vraagt geen ingrijpende maatregelen. Toch beweegt er voorlopig niets in dit dossier. Dat is bijzonder pijnlijk voor ouders die met een dergelijk verlies te maken krijgen en hun kind ten minste ergens zouden willen laten registreren. Uiteindelijk is het niet meer dan dat: een erkenning van het kindje, zonder verdere rechtsgevolgen. Het is ook een facultatief verhaal: iedereen rouwt immers op zijn manier. Kan de minister meedelen wat de stand van zaken is met betrekking tot dit onderwerp en wanneer er eindelijk vooruitgang zal worden geboekt?

Het lid wenst ook bijzondere aandacht te besteden aan de problematiek van de bemiddeling. De minister vermeldt onder andere het FITTIF-project met het oog op de verbetering van de wetgeving en de praktijk inzake minnelijke schikkingen. Hij heeft ook aangekondigd binnenkort een wetsontwerp over minnelijke schikkingen in het Parlement in te dienen. Hoe zal dit ontwerp zich verhouden tot de bevindingen van het FITTIF-project?

Het voorontwerp met betrekking tot informatisering zal een verschuiving teweegbrengen van de bevoegdheid van de collectieve schuldenregeling van de arbeidsrechtbank naar het vredegerecht. De spreker vindt dit nogal eigenaardig, aangezien de gerechtelijke kantons net hervormd zijn op basis van de werklasmeting. Al meermaals heeft zij vragen gesteld over de evaluatie van de collectieve schuldenregeling, tot op heden zonder weinig concreet antwoord. Om nu dan zonder enige evaluatie een overheveling te doen, is eigenaardig.

Mevrouw Uyttersprot juicht de omzetting van de bevindingen van de commissie voor onderhoudsbijdragen in een wetsontwerp toe. Door haar praktijkervaring als advocaat weet zij dat er op dat gebied nog veel werk is. Zij is tevreden dat de minister over deze problematiek zal samenwerken met de staatssecretaris voor armoedebestrijding.

Ook het thema ouderverstoting heeft haar bijzondere aandacht. Het lijkt haar echter zeer moeilijk om hier via een wetgevend initiatief tot een oplossing te komen. Daarom steunt zij het voornemen van de minister om een instrument te creëren om snel en efficiënt te kunnen

qui vise à promouvoir la synergie entre la VSSE et le SGRS. Qu'en pense le ministre?

Mme Goedele Uyttersprot (N-VA) indique, quant à elle, qu'un thème qui lui tient particulièrement à cœur est celui des enfants morts-nés, qui figure dans l'accord de gouvernement, ainsi que dans une proposition de loi dont le dépôt remonte à plusieurs années. La procédure proposée est pratiquement gratuite et elle ne requiert pas de mesures drastiques. Or, ce dossier est aujourd'hui à l'arrêt, ce qui est particulièrement douloureux pour les parents confrontés à une telle perte et qui souhaiteraient au moins pouvoir faire inscrire leur enfant dans l'un ou l'autre registre. Tout ce qu'ils souhaitent est que leur enfant soit reconnu, sans que cela ait des conséquences juridiques. Cette reconnaissance doit par ailleurs être facultative: chacun fait son deuil à sa manière. Le ministre pourrait-il indiquer où en est ce dossier et quand des avancées seront enfin enregistrées?

La membre tient également à accorder une attention particulière à la question de la médiation. Le ministre a notamment cité le projet FITTIF, qui vise à améliorer la législation et la pratique en matière de règlement amiable. Il a par ailleurs annoncé le dépôt prochain d'un projet de loi sur la conciliation. Comment celui-ci s'articulera-t-il par rapport aux constats faits dans le cadre du projet FITTIF?

L'avant-projet relatif à l'informatisation prévoira un glissement de compétence pour les procédures relatives au règlement collectif de dettes, qui seront désormais soumises au juge de paix et non plus au tribunal du travail. Cette mesure surprend l'intervenante, car les cantons judiciaires ont précisément été réformés sur la base d'une mesure de la charge de travail. Elle a déjà interrogé le ministre à diverses reprises sur l'évaluation du règlement collectif de dettes, sans obtenir jusqu'ici de réponse vraiment concrète. Elle s'étonne dès lors qu'on procède ainsi à un transfert sans aucune évaluation.

Mme Uyttersprot se réjouit que le ministre ait annoncé son intention de traduire les constatations de la Commission des contributions alimentaires dans un projet de loi. De par son expérience en qualité d'avocate, elle sait qu'il y a encore beaucoup à faire dans ce domaine. L'intervenante se félicite que le ministre ait décidé de collaborer sur ce thème avec la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté.

La question de l'aliénation parentale mérite, elle aussi, une attention particulière. Il semble toutefois très difficile de parvenir à une solution par le biais d'une initiative législative. L'intervenante soutient dès lors la volonté du ministre de créer un outil permettant

reageren. Het is bij ouderverstoting immers zeer belangrijk om op tijd te kunnen ingrijpen om zo de emotionele band tussen ouder en kind tijdig te kunnen herstellen.

Wat de tweedelijnsbijstand betreft, had de spreekster graag vernomen wat de eerste evaluatie van de minister is? Bereikten hem veel opmerkingen of klachten over het hervormd systeem van de tweedelijnsbijstand? Kan de minister meedelen hoe ver het intussen staat met de rechtstreekse toegang tot allerhande overheidsdatabanken die de bureaus voor juridische bijstand zouden krijgen?

Met betrekking tot de (fiscaal aangemoedigde) rechtsbijstandverzekering is de N-VA-fractie van oordeel dat deze er nu snel mag gaan komen. Vanzelfsprekend moeten alle betrokkenen hierbij wat water in de wijn doen. Zijn er nog veel obstakels? Wanneer denkt de minister hiermee te landen? Wat is de verdere timing?

Inzake het insolventierecht is het kabinet van de minister naarstig aan het werken aan de uitvoeringskoninklijke besluiten. Hoe ver staat het met de informatica-aanpassingen aan het Centraal Register van de Insolventie? Zal alles op tijd klaar zijn voor de inwerkingtreding op 1 mei 2018?

Wat de internering betreft, is er deze legislatuur al veel werk verzet. De financiering van de medische kosten voor geïnterneerden zal op dezelfde wijze worden gefinancierd als voor ieder ander persoon op wie de ziekteverzekering van toepassing is. De minister heeft de ambitie om tegen het einde van de legislatuur alle geïnterneerden uit de gevangenissen te halen. Kan de minister duiden op welke manier hij deze door haar fractie gesteunde ambitie verder zal verwezenlijken?

Tot slot, had zij graag vernomen welke stappen nog dienen te worden ondernomen voor de bouw van de gevangenis van Dendermonde? Welke startdatum is voorzien?

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) stelt op haar beurt tevreden vast dat de minister veel zaken die in het regeerakkoord zijn opgenomen, minutieus uitvoert. Zij hoopt evenwel dat de mensen op het terrein het snelle tempo van de hervormingen kunnen volgen. Zij is tevreden dat de zaken eindelijk in beweging komen. De spreekster zal zich in haar uiteenzetting voornamelijk concentreren op het penale luik.

une réaction rapide et efficace. Il est en effet capital de pouvoir agir à temps en cas d'aliénation parentale, afin de rétablir les liens émotionnels entre le parent et son enfant.

En ce qui concerne l'aide de deuxième ligne, l'intervenante aimerait savoir quelle est la première évaluation du ministre. A-t-il reçu un grand nombre d'observations ou de plaintes à propos du système réformé de l'aide de deuxième ligne? Le ministre peut-il indiquer où l'on en est entre-temps en ce qui concerne l'accès direct à toutes sortes de banques de données des pouvoirs publics dont les bureaux d'aide juridique étaient censés bénéficier.

En ce qui concerne l'assurance protection juridique (encouragée sur le plan fiscal), le groupe N-VA estime qu'il est grand temps qu'elle se concrétise. Il faut évidemment que toutes les parties concernées mettent un peu d'eau dans leur vin. Subsiste-t-il encore beaucoup d'obstacles? Quand le ministre pense-t-il aboutir dans ce dossier? Quelle est la suite du calendrier?

S'agissant du droit de l'insolvabilité, le cabinet du ministre s'attelle actuellement à l'élaboration des arrêtés royaux d'exécution. Où en est actuellement le développement des applications informatiques pour le Registre central de la solvabilité? Tout sera-t-il prêt pour l'entrée en vigueur de la nouvelle loi, le 1^{er} mai 2018?

En matière d'internement, beaucoup a déjà été réalisé au cours de cette législature. Le financement des frais médicaux des personnes internées s'effectuera bientôt de la même manière que pour toute autre personne à laquelle s'applique le régime général de l'assurance maladie. Le ministre a pour ambition de sortir toutes les personnes internées de prison d'ici la fin de la législature. Peut-il indiquer comment il compte réaliser cette ambition, qui est soutenue par le groupe de l'intervenante?

Enfin, Mme Uyttersprot aimerait savoir quelles sont les étapes qui doivent encore être franchies avant d'entamer la construction de la prison de Termonde. Quelle date de début des travaux est-elle prévue?

Mme Sophie De Wit (N-VA) se réjouit à son tour de constater que le ministre exécute minutieusement de nombreux éléments figurant dans l'accord de gouvernement. Elle espère cependant que sur le terrain, les personnes concernées arrivent à suivre le tempo des réformes. Elle se réjouit en tout cas que les choses évoluent enfin. Elle indique que dans son exposé, elle se concentrera principalement sur le volet pénal.

Inzake het nieuwe Strafwetboek heeft de expertencommissie boek I afgewerkt en werken ze nu verder aan boek II. Aangezien beide delen onlosmakelijk samenhangen, benadrukt zij dat de inhoud van boek II gekend moet zijn alvorens de bespreking over boek I kan worden aangevat. Wanneer verwacht de minister dat de commissie kennis kan nemen van boek II?

Wat het nieuwe Wetboek van strafvordering betreft, heeft de expertencommissie al de krachtlijnen (de rol van het openbaar ministerie, de afschaffing van de mogelijkheid tot burgerlijke partijstelling, ...) voorgesteld en wordt nu de laatste hand gelegd aan de redactie van de wetteksten. De spreker vraagt of de aanneming ervan deze legislatuur nog haalbaar is?

Zij stelt vast dat er in de beleidsnota niets (meer) wordt gezegd over de zogenaamde "criminele kamers", terwijl de minister toch al heeft aangekondigd dat hij in een specifieke procedure wil voorzien ter vervanging van assisen. De spreker acht het essentieel om hierin te voorzien bij het invoeren van een volledig nieuw strafprocesrecht. Het voorbeeld van het proces van de Kasteelmoord in Wingene toont aan dat het vandaag in voege zijnde systeem niet van een leien dakje loopt. Belangrijk is vooral dat het proces niet op een halve dag wordt afgehandeld. Er moet voldoende tijd worden gemaakt voor het horen van getuigen en rekening worden gehouden met het louterend effect voor slachtoffers.

De beperking van de duur van de voorlopige hechtenis blijft een prioriteit. Uiteraard moet de overbevolking zoveel mogelijk worden tegengegaan, maar niet koste wat het kost gevangenen willen leegmaken. De gevangenis capaciteit moet worden afgestemd op het aantal gevangenen, niet het aantal gevangenen op de gevangenis capaciteit.

In het kader van de strafuitvoering en het gevangeniswezen merkt het lid op dat de strafuitvoering wordt gecodificeerd in één wetboek i.p.v. verspreid te zijn over verschillende wetten. Wat zijn de krachtlijnen van dit nieuwe wetboek? Zij is er wat de strafuitvoering betreft geen voorstander van om het zwaartepunt meer bij de gevangenisdirectie te leggen ten koste van de strafuitvoeringsrechtbank. Zal er worden gewacht op dit nieuwe wetboek alvorens de omzendbrief die de bevoegdheid inzake strafuitvoering voor gevangenisstraffen onder de 3 jaar bij de minister van Justitie legt, af te schaffen, zoals het regeerakkoord bepaalt?

Wat het werken aan een performanter gevangeniswezen betreft, leest het lid dat het de bedoeling is om een gegarandeerde dienstverlening in te voeren via sociaal overleg. Gaandeweg heeft de minister voor een

En ce qui concerne le nouveau Code pénal, la commission d'experts a terminé le livre I et travaille à présent sur le livre II. Étant donné que ces deux parties sont indissociables, l'intervenante souligne que le contenu du livre II doit être connu avant de pouvoir entamer la discussion sur le livre I. Quand la commission pourra-t-elle, selon le ministre, prendre connaissance du livre II?

En ce qui concerne le nouveau Code d'instruction criminelle, la commission d'experts en a déjà présenté les lignes de force (rôle du ministère public, suppression de la possibilité de se constituer partie civile, etc.) et met à présent la dernière main à la rédaction des textes de loi. L'intervenante demande si l'adoption de ces textes est encore envisageable sous la législature actuelle?

Elle constate que la note de politique ne dit (plus) rien à propos des "chambres criminelles", alors que le ministre avait annoncé sa volonté de prévoir une procédure spécifique en remplacement de la procédure d'assises. L'intervenante estime qu'il est essentiel d'y pourvoir en instaurant un tout nouveau droit de la procédure pénale. L'exemple du procès dans l'affaire du meurtre du châtelain de Wingene montre que le système en vigueur à l'heure actuelle présente des failles. Il est surtout important qu'un procès ne soit pas traité en une demi-journée. Il faut prévoir assez de temps pour auditionner les témoins et il faut tenir compte de l'effet purgatif pour les victimes.

La limitation de la durée de la détention préventive demeure une priorité. Il faut évidemment lutter le plus possible contre la surpopulation, mais ne pas pour autant vouloir vider les prisons coûte que coûte. Il faut moduler la capacité carcérale en fonction du nombre de détenus, et non l'inverse.

En ce qui concerne l'exécution des peines et l'administration pénitentiaire, l'intervenante souligne que, l'exécution des peines est codifiée en un seul code au lieu d'être répartie entre différentes lois. Quelles sont les lignes de force de ce nouveau code? En matière d'exécution des peines, l'intervenante n'est pas favorable au fait de rapprocher le centre de gravité de la direction de la prison, au détriment du tribunal de l'application des peines. Attendra-t-on ce nouveau code avant de supprimer la circulaire qui attribue au ministre de la Justice la compétence en matière d'exécution des peines pour les peines d'emprisonnement de moins de 3 ans, comme le prévoit l'accord de gouvernement?

En ce qui concerne la volonté de doter l'administration pénitentiaire d'un fonctionnement plus performant, l'intervenante comprend que la volonté du ministre est d'instaurer un service garanti par le biais de la

ruimere strategie gekozen die de performantie en de prestatiegerichtheid van het gevangeniswezen naar een hoger niveau moet tillen. Er wordt een wettelijk kader voorbereid dat niet louter in de gegarandeerde dienstverlening voorziet, maar ook bepalingen bevat, zowel op het niveau van de organisatie van de penitentiaire dienst als wat het statuut van het penitentiair personeel betreft. Het opzet van het geïntegreerd statuut (zowel van de organisatie als van het personeel) is een positief lange termijn objectief voor het gevangeniswezen uit te werken en het gevangeniswezen (terug) aantrekkelijk te maken als werkomgeving. De minister wil blijven inzetten op sociaal overleg, maar als dat niet zou lukken, zullen in het Parlement toch knopen moeten worden doorgehakt. Er wordt in een nieuw personeelsstatuut voorzien en dat valt toe te juichen. Maar wordt er ook iets gedaan aan de kwaliteit van de mensen die een opleiding als penitentiair beambte starten? En zal ook de opleiding zelf worden verbeterd? Zij herinnert eraan dat de stakingen van 2016 voornamelijk gericht waren op de rationalisering, en in het bijzonder op de problemen die dit teweeg heeft gebracht in het Franstalig landsgedeelte. De minister heeft vervolgens de hervormingen getemporiseerd. Wat is vandaag de stand van zaken?

Een ander belangrijk aspect is de infrastructuur van de penitentiaire inrichtingen. Een menswaardige opsluiting is essentieel. Kan de minister een stand van zaken geven?

Mevrouw De Wit kijkt uit naar de informatiedeling met de invoering van het SIDIS-Suite-systeem.

In navolging van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen" kondigt de minister de uitwerking aan van een wettelijk kader voor de regeling van de spijtoptanten en de burgerinfiltranten. De spreekster is overtuigd van de meerwaarde ervan. Er dient hiermee evenwel ook bijzonder voorzichtig te worden omgesprongen, alles hangt af van de waarborgen waarin wordt voorzien. Dit zal geen evidente oefening worden.

Wat betreft de spijtoptanten, is het belangrijk dat in een objectief en evenwichtig systeem wordt voorzien. Zo is het bijvoorbeeld ondenkbaar dat iemand als Abdeslam helemaal geen straf zou krijgen in ruil voor informatie.

Momenteel kunnen bepaalde onderzoeksmethoden (bijvoorbeeld observatie, telefoontap) niet worden gebruikt t.a.v. voortvluchtigen omdat voortvluchtig zijn op zich geen misdrijf uitmaakt. Ook al is voortvluchtig zijn geen misdrijf, is het toch maar logisch dat veroordeelden

concertation sociale. Entretemps, le ministre a graduellement opté pour le développement d'une stratégie plus vaste censée relever le degré de performance et d'orientation performance de l'administration pénitentiaire. Le nouveau cadre légal à élaborer prévoira non seulement un service garanti, mais comportera également des dispositions tant en matière d'organisation des services pénitentiaires qu'en matière de statut du personnel pénitentiaire. Le but du statut intégré (tant de l'organisation que du personnel) est d'élaborer un objectif à long terme positif pour l'administration pénitentiaire et de rendre celle-ci (à nouveau) attrayante du point de vue de l'environnement de travail. Le ministre entend continuer à miser sur la concertation sociale, mais en cas d'échec, le Parlement devra quand même procéder à des arbitrages. L'intervenante se réjouit par ailleurs de l'arrivée d'un nouveau statut du personnel mais se demande si quelque chose est également prévu par rapport à la qualité des personnes qui entament une formation d'agent pénitentiaire et si la formation elle-même sera améliorée. Elle rappelle que les grèves de 2016 visaient principalement la rationalisation, et en particulier les problèmes qu'elle soulevait dans la partie francophone du pays. Par la suite, le ministre a mis un frein à ses projets en la matière. Où en est-on à l'heure actuelle?

Un autre aspect important est l'infrastructure des établissements pénitentiaires. Des conditions de détention humaines sont essentielles. Le ministre peut-il faire le point sur la situation à cet égard?

Mme De Wit attend avec intérêt les informations qui seront communiquées dans le cadre de l'installation du système SIDIS Suite.

Dans la foulée des recommandations de la commission d'enquête parlementaire "Attentats terroristes", le ministre annonce l'élaboration d'un cadre légal pour les repentis et les infiltrants civils. L'intervenante est convaincue de la valeur ajoutée d'un tel cadre, mais souligne qu'il faut être particulièrement prudent à cet égard et que tout dépend des garanties qui seront prévues. Ce ne sera pas un exercice facile.

En ce qui concerne les repentis, il est important de prévoir un système équilibré et objectif. Il serait par exemple impensable que quelqu'un comme Abdeslam échappe à toute sanction en l'échange d'informations.

Pour le moment, certaines méthodes de recherche (par exemple l'observation, les écoutes téléphoniques, etc.) ne peuvent pas être utilisées pour les fugitifs parce que la fuite ne constitue en soi pas une infraction. Cela étant, il est quand même logique que les personnes

die hun straf ontlopen, niet ongemoeid worden gelaten. In het kader van een strafuitvoeringsonderzoek (dat enkel betrekking heeft op het zich onttrekken aan vermogensstraffen) beschikt het openbaar ministerie dan weer wel over zeer ruime bevoegdheden. De N-VA-fractie is dan ook tevreden over de aangekondigde wetwijziging hierover.

Voor het overige wordt er vooral een opsomming gegeven van de door de onderzoekscommissie gedane aanbevelingen. Mevrouw De Wit hoopt dat de betrokken ministers goed samenwerken met het oog op de uitvoering ervan. Zij merkt evenwel op dat de minister in zijn beleidsnota geen woord rept over de aanbeveling omtrent het creëren van synergieën tussen de VSSE en het ADIV. Hoe staat de minister hier tegenover?

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) stelt vast dat de begrotingskredieten verhogen met 52,6 miljoen euro ten opzichte van 2017, ondanks een lineaire besparing van 33,8 miljoen euro. Het is echter bekend dat die verhoging tot doel heeft de botte besparingen te compenseren die sinds 2014 werden doorgevoerd. In 2014 bedroeg het budget van Justitie 1 924 489 000 euro. Voor 2018 zal het 1 857 648 000 euro bedragen, wat een vermindering is met 3,5 %. In reële cijfers zien we, rekening houdend met de inflatie met 5,8 % sinds 2014, een daling van de uitgavekredieten met ongeveer 9 % ten opzichte van 2014. Dat betekent dus een ramp in een zo belangrijk regaal domein als Justitie, waar nochtans vaak wordt opgeroepen om hulp te bieden. Men had, wat de besparingen betreft, in een uitzondering moeten voorzien voor deze essentiële pijler van de democratie.

De spreekster benadrukt evenwel dat er toch enkele interessante investeringen tussen staan, zoals de verhoging van de vergoeding van de advocaten die belast zijn met juridische bijstand, of de subsidies voor de opvangcentra voor de slachtoffers van mensenhandel.

Anderzijds stelt de spreekster, vanuit structureel oogpunt, verminderingen vast waarvoor ze uitleg wenst van de minister, meer bepaald:

- vermindering met 548 000 euro inzake personeel en werking van de strafinrichtingen;
- vermindering met 95 000 euro inzake personeel en werking van de Veiligheid van de Staat;
- vermindering met 3,9 miljoen euro inzake personeel en werking van de rechtscollages van de rechterlijke macht.

condamnées qui se soustraient à l'exécution de leur peine ne puissent pas simplement circuler sans crainte d'être inquiétées. Dans le cadre d'une enquête pénale d'exécution (qui porte uniquement sur le fait de se soustraire à des peines patrimoniales), le ministère public dispose toutefois de très larges compétences. Le groupe N-VA est donc satisfait de la modification législative annoncée en la matière.

Pour le reste, Mme De Wit procède essentiellement à une énumération des recommandations de la commission d'enquête. Elle espère que les ministres concernés collaboreront efficacement dans la perspective de leur mise en œuvre. Elle souligne toutefois que, dans sa note de politique générale, le ministre ne dit rien à propos de la recommandation visant la création de synergies entre la VSSE et le SGRS. Quelle est la position du ministre à cet égard?

Mme Laurette Onkelinx (PS) constate une augmentation des crédits budgétaires de 52,6 millions d'euros par rapport à l'année 2017, malgré une économie linéaire de 33,8 millions d'euros. On sait cependant que cette augmentation vise à compenser les coupes sombres qui ont eu lieu depuis 2014. En 2014, le budget de la Justice était de 1 924 489 000 euros. Pour 2018, il sera de 1 857 648 000 euros, soit une diminution de 3,5 %. En termes réels, vu l'inflation de 5,8 % depuis 2014, on constate une diminution des crédits de dépenses d'environ 9 % par rapport à 2014. C'est donc une catastrophe dans un domaine régalien aussi important que la Justice, où les appels au secours se multiplient pourtant. Il aurait fallu prévoir une exception aux économies pour ce pilier essentiel de la démocratie.

L'oratrice souligne qu'il y a néanmoins quelques investissements intéressants, notamment l'augmentation de la rétribution des avocats chargés de l'aide juridique ou encore les subsides des centres d'accueil des victimes de la traite d'êtres humains.

Par contre, d'un point de vue structurel, on constate des diminutions pour lesquelles l'oratrice souhaite des explications de la part du ministre, notamment:

- Diminution de 548 000 euros dans le personnel et fonctionnement des établissements pénitentiaires;
- Diminution de 95 000 euros dans le personnel et fonctionnement de la sûreté de l'État;
- Diminution de 3,9 millions d'euros dans le personnel et fonctionnement des juridictions de l'ordre judiciaire.

Mevrouw Onkelinx brengt vervolgens de beleidsnota ter sprake, die zeer ambitieus is, gelet op de tijd die nog rest vóór het einde van de regeerperiode.

Beheersautonomie

De minister is van plan de beheersautonomie concreter uit te werken. De eerste stap zal de overdracht zijn van bevoegdheden voor het beheer van het personeel van de magistratuur en van het gerechtspersoneel. De besprekingen met de colleges zijn aan de gang. De heer Vincent Macq, voorzitter van de *Union professionnelle de la magistrature*, maakt zich zorgen over de vele wijzigingen die worden aangekondigd, zonder echt overleg. Kan de minister enige toelichting geven omtrent het tijdpad en over het overleg?

Informatisering

De informaticaprojecten zijn moeilijk uit te voeren en bovendien tijdrovend. De Ordes van de balies beheren het *e-deposit*-project. De spreekster is ingenomen met hun initiatief maar betreurt dat de uitvoering ervan niet door de Staat geschiedt. Het gaat immers om dure systemen, waarvan de kosten uiteindelijk zullen worden doorgerekend aan de rechtzoekenden. Waarom bevat de begroting geen enkele kredietverhoging voor de informatisering? Een en ander komt neer op een vorm van privatisering van de informatisering van Justitie, wat niet de ideale oplossing is. Bovendien heeft de FOD Justitie vertraging opgelopen wegens technische problemen rond het *e-deposit*-project. De Ordes financieren dus een project dat nog niet operationeel is. Wanneer zal dat het geval zijn voor alle rechtscolleges? Zullen de kredieten worden verhoogd? Hoe kan het systeem zo spoedig mogelijk algemene ingang vinden? Bovendien blijkt het *e-box*-project voor problemen te zorgen. De griffies zouden over onvoldoende middelen beschikken om de tweerichtingsstromen te beheren. Wat is daarvan aan?

Gerechtsgebouwen

De spreekster betreurt dat de minister de nabijheidsjustitie de das omdoet, zoals nog gebleken is in het kader van de hervorming van de vrederechten (DOC 54 2695/001). De kloof tussen het gerecht en de rechtzoekende zal er alleen maar groter door worden, wat een heus probleem vormt, met name uit democratisch oogpunt.

Burgerlijke rechtspleging

Er wordt opnieuw een hervorming van de burgerlijke rechtspleging in uitzicht gesteld. De minister wil de burgerlijke procedures voor de hoven en rechtbanken

Mme Onkelinx en vient ensuite à la note de politique générale, qui est très ambitieuse vu le temps restant avant la fin de la législature.

Autonomie de gestion

Le ministre a l'intention de concrétiser d'avantage l'autonomie de gestion. La première étape sera le transfert de compétences de la gestion de personnel de la magistrature et du personnel judiciaire. Les discussions sont en cours avec les collègues. M. Vincent Macq, président de l'Union professionnelle de la magistrature, s'est inquiété des nombreux changements annoncés sans réelle concertation. Le ministre peut-il donner des précisions sur le timing et sur le travail de concertation?

Informatisation

Concernant l'informatisation, les projets sont difficiles à mettre en œuvre et prennent beaucoup de temps. Les Ordres des barreaux gèrent le projet "e-deposit". L'oratrice salue leur initiative mais elle regrette que cette initiative ne soit pas étatique. En effet, il s'agit de systèmes coûteux dont le coût finira par se répercuter sur les justiciables. Pourquoi le budget ne comprend-il aucune augmentation de crédit pour l'informatisation? On en arrive à une forme de privatisation de l'informatisation de la Justice, ce qui n'est pas le chemin idéal. En outre, le SPF Justice est en retard en raison de problèmes techniques sur le projet "e-deposit". Les Ordres financent donc un projet qui n'est pas encore opérationnel. Quand cela sera-t-il le cas pour toutes les juridictions? Y aura-t-il des augmentations de crédits? Comment faire pour généraliser au plus vite le système? Par ailleurs, le projet "e-box" semble poser problème. Les greffes ne disposeraient pas de suffisamment de moyens pour gérer les flux bidirectionnels. Qu'en est-il à ce sujet?

Bâtiments judiciaires

L'oratrice regrette que le ministre mette à mal la justice de proximité, comme on l'a encore constaté dans le cadre de la réforme des justices de paix (DOC 54 2695). La justice s'en trouvera de plus en plus éloignée du justiciable, ce qui pose un vrai problème notamment au niveau démocratique.

Procédure civile

Une réforme de la procédure civile est une fois de plus attendue. Le ministre parle d'actions civiles portées devant les cours et tribunaux pour qu'elles se déroulent

efficiënter, minder omslachtig en sneller doen verlopen. Wat er achter die woorden schuilgaat, is onduidelijk, maar het lijkt dat opnieuw ingezet wordt op een overhaaste berechting. De spreekster herinnert eraan dat de verschillende potpourri-wetten diezelfde doelstellingen hadden maar niets positiefs hebben opgeleverd: de potpourri-wet II beperkt de mogelijkheden om beroep in te stellen, vermindert de mogelijkheid om een uitspraak aan te vechten en doekt het Hof van Assisen bijna op. De potpourri-wet V schaft het verzet in eerste aanleg in burgerlijke zaken gewoonweg af. Wat zal er nog allemaal worden afgeschaft?

Economisch recht

De minister wil een Engelstalige, centrale handelsrechtbank in het leven roepen, *Brussels International Business Court* genaamd. Het project bestaat erin een soort permanent Arbitragehof op te richten, naast de gewone hoven en rechtbanken en samengesteld uit ervaren magistraten. Het gaat dus geenszins om een openbare dienst, maar om het aanbieden van een concurrerende dienst in een domein dat volledig onder de privésector ressorteert en dat momenteel verzekerd wordt door professionele scheidsrechters.

Met welke middelen zal die nieuwe rechtbank worden opgericht? De minister heeft weliswaar aangekondigd dat dat project zichzelf zal financieren, maar de overheidsfinanciën zullen onvermijdelijk moeten worden aangesproken. Men zal moeten beginnen met een startbudget en vervolgens zal de Staat de magistraten en de aanzienlijke vereiste materiële middelen aanleveren. Die rechtbank zal dus onze beste magistraten inpalmen om dossiers te behandelen die in principe niet door de rechtscolleges van de rechterlijke orde worden behandeld en dat terwijl de gerechtelijke achterstand zeer groot is. Die nieuwe instelling zal wellicht worden gehuisvest in een modern gebouw, terwijl men de “echte” rechters die de “gewone” zaken behandelen, in soms schier onbewoonbare gebouwen aan hun lot overlaat.

Bovendien zullen de uitspraken van die rechtbank collegiaal zijn en worden gewezen door kamers met drie rechters. Dat roept herinneringen op aan de collegiale kamers die de minister voor de gewone rechtspleging heeft afgevoerd in het kader van zijn pot-pourriwetten. Qua symboliek op het vlak van klassenjustitie kan dat tellen: er wordt een parallel rechtscollege opgericht louter voor de grote ondernemingen, die aldus hun onderlinge geschillen kunnen beslechten zonder een beroep te doen op het gewone gerecht.

de manière plus efficiente, moins compliquée et plus rapide. On ne sait pas ce qui se cache sous ces termes, mais à nouveau il semble qu'on soit dans une logique d'une justice expéditive. L'oratrice rappelle que les différentes lois Pots-pourris avaient ces objectifs-là aussi et elles n'ont rien apporté de bon: la loi Pot-pourri 2 restreint les possibilités de faire appel, diminue la possibilité de s'opposer à un jugement et supprime quasiment la Cour d'assises. Quant à la loi Pot-pourri 5, elle supprime carrément l'opposition en première instance en matière civile. Que va-t-on encore supprimer?

Droit économique

Le ministre entend créer un tribunal de commerce unique anglophone appelé “Brussels International Business Court”. Le projet consiste à créer une sorte de Cour d'arbitrage permanente, à côté des cours et tribunaux habituels, composée de magistrats expérimentés. Il ne s'agit donc pas du tout d'assumer un service public, mais d'offrir en quelque sorte un service concurrent dans un domaine qui relève entièrement du secteur privé et qui est actuellement pris en charge par des arbitres professionnels.

Avec quels moyens cette nouvelle cour va-t-elle être créée? Le ministre a annoncé que ce projet sera autofinancé, mais l'utilisation des moyens de l'état est inévitable. D'abord, il faudra commencer avec un budget initial, ensuite, l'État y allouera ses magistrats et ses moyens matériels substantiels. On va par conséquent phagocyter nos meilleurs magistrats, alors que l'arriéré judiciaire est gravissime, pour s'occuper de dossiers qui ne relèvent en principe pas de la justice étatique. On logera sans doute cette nouvelle institution dans un bâtiment moderne pendant qu'on laisse les “vrais” juges qui s'occupent des affaires ordinaires dans des bâtiments parfois à la limite de l'insalubrité.

Il s'agira en outre d'une justice collégiale, rendue par des chambres à trois juges. Les mêmes chambres collégiales que le ministre a supprimées pour la justice ordinaire dans le cadre de ses lois Pots-pourris. Bref, il est difficile de faire mieux dans la symbolique de la justice de classe: on crée une juridiction parallèle destinée aux seules grandes sociétés qui pourraient ainsi régler leurs propres litiges sans devoir passer par la justice populaire.

Alternatieve vormen van geschillenbeslechting

De beleidsnota besteedt bijzondere aandacht aan de bevordering van de alternatieve geschillenbeslechtingsmethoden, zoals bemiddeling en arbitrage. Dat streven was al vervat in de beleidsnota van vorig jaar en zal in de loop van dit beleidsjaar een concreet wettelijk raamwerk krijgen.

Tevens ligt het in de bedoeling de “collaboratieve onderhandelingen” te reglementeren en wettelijk te regelen. Deze praktijk, die is overgewaaid uit de Verenigde Staten, bestaat erin dat specifiek daartoe opgeleide advocaten, samen en in alle transparantie, proberen de belangen en de noden van de partijen te achterhalen, zodat deze een aanvaardbaar akkoord kunnen komen.

Hoewel bemiddeling in bepaalde conflicten raadzaam is, neemt zulks niet weg dat aldus – door het gebrek aan afbakening – de privatisering van het gerecht zou worden bevorderd. Advocaat Englebert verwoordde het in *La libre Belgique* van 16 november 2017 als volgt: “C’est le fruit d’une volonté politique poursuivie depuis son arrivée au gouvernement par le ministre de la Justice qui a décidé de résorber l’arriéré judiciaire non pas en donnant à la justice les moyens d’y faire face, mais en éloignant radicalement les justiciables de la justice, ce qui va conduire, in fine, à sa privatisation.”

Kan de minister zijn bedoelingen ter zake nader toelichten?

Gerechtskosten

Het idee om gerechtskostenbureaus op te richten, is goed, maar is niet nieuw. Hoe staat het met de verwezenlijking ervan? Bovendien zijn financiële middelen vereist om die bureaus op te richten, maar in het begrotingsontwerp (afdeling 56 van de gewone rechtscolleges) worden de kredieten voor het programma 0 teruggeschoefd met 3,9 miljoen euro. *Quid?*

Van de alomvattende enveloppe van de provisie voor de bestrijding van het terrorisme en het radicalisme is 16 miljoen euro bedoeld om de gerechtskosten te dekken. Wat is het verband met de bestrijding van het terrorisme en het radicalisme?

Toegang tot het gerecht

De minister heeft tevens plannen om de balie en het beroep van advocaat te moderniseren. Het plan dat de advocaten Patrick Hofstrossler en Patrick Henry hebben uitgewerkt, heeft al heel wat kritiek geoogst. Waarom wordt het uitwerken van een dergelijk plan toevertrouwd aan twee advocaten die gespecialiseerd zijn in

Modes alternatifs de conflits

La note de politique générale met un point d’attention sur la stimulation de solutions alternatives telles que la médiation et l’arbitrage. Cette volonté se trouvait déjà dans la note de politique générale de l’année dernière et une concrétisation législative est prévue pour cette année.

Il est également question de réglementer et encadrer “les négociations collaboratives”. Il s’agit d’une pratique développée aux États-Unis qui consiste à ce que les avocats formés spécifiquement à cette tâche, tentent ensemble et en toute transparence, de mettre à jour l’intérêt et les besoins des parties afin qu’elles puissent trouver des accords acceptables.

La médiation doit certes être préconisée pour certains conflits, mais il n’en demeure pas moins qu’en l’absence de limites, on encouragerait la privatisation de la Justice. L’avocat Englebert s’était exprimé dans *La Libre Belgique* le 16 novembre 2017 en résumant ainsi les choses: “C’est le fruit d’une volonté politique poursuivie depuis son arrivée au gouvernement par le ministre de la Justice qui a décidé de résorber l’arriéré judiciaire non pas en donnant à la justice les moyens d’y faire face, mais en éloignant radicalement les justiciables de la justice, ce qui va conduire, in fine, à sa privatisation.”

Le ministre peut-il donner des explications quant à ses intentions en la matière?

Frais de justice

L’idée de la création de bureau de frais de Justice est bonne même si elle n’est pas neuve. Où en est-on dans la concrétisation de ce bureau? En outre, il faut les moyens pour développer ces bureaux, or dans le budget (division 56 des juridictions ordinaires), les crédits pour le programme 0 diminuent à concurrence de 3,9 millions d’euros. Qu’en est-il?

Au sein de l’enveloppe globale de la provision destinée à la lutte contre le terrorisme et le radicalisme, un montant de 16 millions d’euros est destiné aux frais de justice. En quoi cela est-il lié à la lutte contre le terrorisme et le radicalisme?

Accès à la justice

Le ministre a également prévu de moderniser le barreau et la profession d’avocat. Le plan confié aux avocats Patrick Hofstrossler et Patrick Henry a déjà fait l’objet de beaucoup de critiques. Pourquoi confier cette tâche à deux avocats, spécialisés dans le droit des affaires, et non à l’assemblée générale de l’ordre

zakenrecht, en niet aan de algemene vergadering van de *Ordre des barreaux francophones*, die niet opgezet was met die keuze? Hoe gaat de minister tewerk en wat is het tijdspad?

Met betrekking tot de juridische tweedelijnsbijstand worden de kredieten voor de vergoeding van de advocaten in het begrotingsontwerp opgetrokken met 19 000 euro in limitatief krediet, zonder dat wordt aangegeven waaraan die verhoging toe te schrijven is (aan de heffing van 21 % btw op de advocatenprestaties en/of aan de financiële impact van de wet-Salduz *bis*?). Als de btw-heffing aan die stijging ten grond ligt, hebben de in 2018 uitbetaalde vergoedingen betrekking op de prestaties van de jaren 2016-2017, jaren waarin de btw nog niet verschuldigd was. Wat zal men aanvangen met het begrotingsoverschot? Zal de waarde van het punt worden opgetrokken? Zo ja, dan zal de enveloppe in 2019 andermaal fors moeten worden verhoogd, aangezien de btw voor 2018 daaraan moet worden toegevoegd. Of zal dat budget veeleer worden verlaagd en worden toegekend aan een andere post van Justitie?

Bovendien moet duidelijkheid worden verschaft over de wijze waarop de ontvangsten in de vorm van vergoedingen van het nieuwe begrotingsfonds voor juridische tweedelijnsbijstand worden geraamd. De verantwoordingen van de Middelenbegroting bevatten geen aanwijzingen in dat verband.

Hoe werden de ontvangsten geraamd? Hoe zal men erin slagen voor 2018 16 miljoen euro binnen te rijden, terwijl men op zes maanden nauwelijks 3,9 miljoen euro heeft ontvangen? Als men de regel van drie toepast op wat nu al werd ontvangen, komt men voor 365 dagen uit bij een raming van 7,4 miljoen euro. De minister verwacht voor 2018 dus het dubbele.

Voor de juridische tweedelijnsbijstand heeft de invoering van het remgeld de toegang tot het gerecht – nochtans een fundamenteel recht – sterk bemoeilijkt. De minister geeft zelf toe dat de inkomensgrenzen om in aanmerking te komen voor juridische tweedelijnsbijstand nog altijd te laag liggen. Daarom zal worden voorzien in een rechtsbijstandsverzekering die fiscaal in rekening zal kunnen worden gebracht. Men weet maar al te goed dat de mensen wier inkomen net boven die grenzen ligt, het financieel niet zullen aankunnen om een dergelijke verzekering te sluiten. Een groot deel van bevolking valt dus uit de boot.

Strafwetboek en Wetboek van strafvordering

De hervormingen gaan voort. Met betrekking tot het Strafwetboek zouden de deskundigen het eerste boek

des barreaux francophones, qui s'est ému de ce choix? Quelle est la méthode de travail et quel est le timing du ministre?

Concernant l'aide juridique de seconde ligne, dans le budget, les crédits pour la rétribution des avocats sont augmentés de 19000 euros en crédit limitatif, sans qu'on sache à quoi cette augmentation est due (l'introduction de la TVA à 21 % sur les prestations des avocats et/ou à l'impact financier de la loi Salduz *bis*?). S'il s'agit de la TVA, les indemnités versées en 2018 concernent les prestations datant des années 2016-2017, années lors desquelles la TVA n'était pas encore redevable. Que va-t-on faire du surplus budgétaire? Va-t-on procéder à une augmentation de la valeur du point, auquel cas il faudra à nouveau une augmentation importante de l'enveloppe en 2019 (car la TVA pour 2018 devra être ajoutée) ou va-t-on plutôt réduire ce budget et l'octroyer à un autre poste de la Justice?

En outre, il faut aussi établir la clarté sur le mode d'estimation des recettes concernant les rétributions du nouveau fonds budgétaire relatif à l'aide juridique de deuxième ligne. Les justificatifs du budget des voies et moyens ne donnent pas d'indication sur le mode d'estimation de ces recettes.

Comment les recettes ont-elles été estimées? Comment va-t-on engranger 16 millions d'euros pour l'année 2018 alors qu'en six mois les recettes perçues s'élèvent à peine à 3,9 millions? Si on fait une règle de trois par rapport à ce qui a déjà été perçu, on peut estimer que pour 365 jours, on arrive à 7,4 millions. Pour 2018, le ministre estime donc recevoir le double.

Pour l'aide juridique de seconde ligne, l'instauration du ticket modérateur a entravé de manière significative l'accès à la justice, qui est pourtant un droit fondamental. Le ministre avoue lui-même que les seuils de revenus permettant de bénéficier d'une aide juridique de deuxième ligne restent trop bas. C'est pourquoi une assurance protection juridique sera mise sur pied et sera fiscalement prise en considération. On sait pertinemment bien que les personnes dont les revenus se situent juste au-dessus de ces seuils n'auront pas non plus la possibilité financière de contracter ce type d'assurance. C'est toute une partie de la population qui sera donc mise de côté.

Code pénal et Code d'instruction criminelle

Les réformes se poursuivent. Les experts auraient rédigé le premier livre et se pencheraient sur le second

hebben uitgewerkt en zich over het tweede buigen. De in uitzicht gestelde hervorming met betrekking tot boek I van het Strafwetboek is interessant en over het geheel genomen goed. Niettemin rijzen enkele vragen over het nieuwe stelsel inzake strafbare poging en deelname.

Wat het Wetboek van strafvordering betreft, legt de deskundigencommissie de laatste hand aan de wetteksten. Ter herinnering, de deskundigen stelden in hoofdzaak voor om de rol van de onderzoeksrechter grondig te herzien door het onderzoek toe te vertrouwen aan het openbaar ministerie, onder het toezicht van de onderzoeksrechter, en om het hele procedurereglement te hervormen. Tevens stelden de deskundigen voor om de mogelijkheid voor het slachtoffer om zich burgerlijke partij te stellen, af te schaffen. Wat is het standpunt van de minister over die voorstellen?

Radicalisering in de gevangenissen

In haar conclusies erkent de onderzoekscommissie naar de terroristische aanslagen dat er met betrekking tot de gevangenen investeringen zijn gedaan, maar zij vestigt eveneens de aandacht op bepaalde noodzaken. De leefomstandigheden in de gevangenen in de brede zin zijn een eerste risicofactor inzake radicalisering in de gevangenis. Er zijn weliswaar initiatieven genomen, maar zij hebben geen soelaas geboden. De onderzoekscommissie vraagt om antwoorden op die vaststellingen. *Quid* met een gevangenisbeleid dat de detentievoorwaarden verbetert en dat de gedetineerden tijdens de opsluiting begeleidt?

Wat zijn de intenties van de minister inzake die detentievoorwaarden? *Quid* met afzondering? In welke begeleiding zal worden voorzien inzake het loskomen van groepsdruk? Hoe ver staan de onderhandelingen met de deelstaten, die voor een hele reeks aangelegenheden bevoegd zijn? Dergelijke vraagstukken zijn cruciaal en urgent.

Onafhankelijk toezicht op de gevangenen

De Potpourri IV-wet waarborgt de onafhankelijkheid van de Centrale Toezichtsraad en van de Commissies van toezicht van het gevangeniswezen. Is voorzien in bijkomende kredieten voor de Centrale Toezichtsraad voor het gevangeniswezen en voor de Commissies van toezicht, gelet op hun nieuwe taken? Er wordt een nieuw wetsontwerp voorbereid om de werking en het statuut van de Commissies van toezicht concreet gestalte te geven. In dat verband heeft de Commissie van toezicht van de gevangenis van Sint-Gillis de commissie voor de Justitie meermaals aangeschreven om als nieuwe controle-instantie te worden gehoord in verband met de concrete tenuitvoerlegging van de hervorming; zij was

en ce qui concerne le Code pénal. La réforme prévue concernant le livre I du Code pénal est intéressante et bonne dans l'ensemble. Il y a toutefois quelques interrogations par rapport au nouveau système de tentative et de participation punissable notamment.

En ce qui concerne le Code d'instruction criminelle, la commission d'experts finalise la rédaction des textes de loi. Pour rappel, les experts proposaient principalement de revoir fondamentalement le rôle du juge d'instruction en confiant l'enquête au ministère public sous le contrôle du juge de l'instruction et de repenser tout le règlement de la procédure. Les experts proposaient également de supprimer la possibilité pour la victime de se constituer partie civile. Quel est le point de vue du ministre sur ces propositions?

Radicalisation en prison

Les conclusions de la commission d'enquête sur les attentats terroristes reconnaissent les investissements réalisés en prison, mais pointent aussi les nécessités. Les conditions de vie carcérale au sens large forment un premier facteur de risque de radicalisation en prison. Des initiatives ont été prises, mais sans régler le problème. La commission d'enquête demande des réponses à ces constatations. *Quid* d'une politique pénitentiaire améliorant les conditions de détention et prenant en charge les détenus au cours de la détention?

Quelles sont les intentions du ministre sur ces conditions de détention? *Quid* de l'isolement? Quel accompagnement va-t-on prévoir en matière de désengagement? Où en sont les négociations avec les entités fédérées, compétentes pour toute une série de matières? Ces questions sont cruciales et urgentes.

Surveillance indépendante des prisons

La loi Pot-pourri IV a créé l'indépendance du conseil central et des commissions de surveillance pénitentiaires. Vu leurs nouvelles missions, des crédits supplémentaires sont-ils alloués au Conseil Central de surveillance pénitentiaire et aux Commissions de surveillance? Un nouveau projet de loi est en préparation pour concrétiser le fonctionnement et le statut des commissions de surveillance. À cet égard, la commission de surveillance de la prison de Saint-Gilles a à plusieurs reprises écrit à la commission de la Justice pour être entendue concernant la mise en œuvre concrète de la réforme en tant que nouvel organe de contrôle, estimant que son point de vue n'a pas été entendu par le ministre

immers van mening dat de minister van Justitie haar standpunt niet had gehoord. Het gaat om belangrijke, gewettigde vragen die dienen te worden gehoord.

Bestuur der Strafinrichtingen

De minister verbindt zich ertoe om het sociaal overleg over de in de gevangenis gewaarborgde dienstverlening voort te zetten. De Raad van Europa (CPT) heeft in de zomer van 2017 het ontbreken van een minimumdienst aangeklaagd, maar voorts heeft hij de uitzonderlijke ernst van de toestand in de Belgische gevangenissen in het algemeen onderstreept. De invoering van een dergelijke dienst is een gewettigde vraag. Zij mag echter niet verhullen dat vandaag, ook wanneer niet wordt gestaakt, de fundamentele rechten niet in acht worden genomen, aangezien de opsluitingsvoorwaarden in zeer veel gevangenissen niet beantwoorden aan de minimumvereisten inzake het recht een menswaardig bestaan te leiden. Niet alleen moet een minimumdienst er komen, tegelijkertijd moeten voldoende en passende financiële en personele middelen worden toegewezen.

Penitentiaire gezondheidszorg

De regering wil penitentiaire gezondheidszorg integreren in de reguliere gezondheidszorg. Dat is uiteraard een uitstekende zaak, maar daarin was ook al voorzien in de beleidsnota van 2016; welke vooruitgang is sindsdien geboekt? Hoe zal die bevoegdheidsoverdracht ten uitvoer worden gelegd? Wat zullen de belangrijkste tussenstappen ervan zijn?

Infrastructuur

Het Masterplan krijgt verder zijn beslag. Met de bouw van de gevangenissen van Dendermonde en Haren zou moeten worden gestart na de administratieve en procedurele demarches; de bouw van een nieuwe gevangenis in Vresse-sur-Semois gaat voort. Hoe ver staat het met de vervanging van het arresthuis van Lantin? Die gevangenis bevindt zich in een zeer slechte staat en de gedetineerden leven er in erbarmelijke omstandigheden.

Voor de geïnterneerden werd het FPC van Antwerpen opgericht, en is het nog altijd wachten op de FPC's in Waver en Paifve. Mogen we voor het jaar 2018 hopen op een inhuldiging?

Volgens de minister zal de overheidsopdracht voor de eerste proefprojecten ten behoeve van de transitiehuizen in 2018 wordt uitgeschreven. Zelfs al heeft een en ander op weinig mensen betrekking, toch is het een stap in de goede richting. Er zal op moeten worden toegezien dat het echt gaat om een huis waarin echte projecten

de la Justice. Ce sont des questions importantes et légitimes qui doivent être entendues.

Administration pénitentiaire

Le ministre s'engage à poursuivre la concertation sociale concernant le service garanti en prison. S'il est vrai que durant l'été 2017, le Conseil de l'Europe (CPT) a pointé du doigt l'absence de service minimum, il a également souligné la gravité exceptionnelle de la situation des prisons belges en général. La mise en place d'un tel service est une question légitime. Mais elle ne doit pas occulter le fait qu'aujourd'hui, même en l'absence de grève, les droits fondamentaux ne sont pas respectés dès lors que les conditions d'incarcération ne répondent pas, dans une très large partie des prisons, aux exigences minimales du droit de mener une vie conforme à la dignité humaine. Envisager un service minimum doit donc être réalisé en parallèle avec l'affectation de moyens et ressources suffisantes et adéquates.

Soins de santé pénitentiaires

Le gouvernement entend intégrer des soins de santé pénitentiaire dans les soins de santé réguliers. C'est très bien évidemment, mais c'était déjà prévu dans la note de politique générale de 2016, quelles sont les avancées depuis? Comment sera mis en œuvre ce transfert de compétence? Quelles en seront les grandes étapes?

Infrastructure

Le Masterplan se poursuit. Les prisons de Termonde et Haren devraient voir le jour après les démarches administratives et procédurales; une nouvelle prison à Vresse-sur-Semois est toujours en cours de construction. Où en est le remplacement de la maison d'arrêt de Lantin? Cette prison est dans un très mauvais état et les détenus vivent dans des conditions carcérales très difficiles.

Pour les internés, le CPL d'Anvers a vu le jour, et on attend toujours les CPL à Wavre et Paifve. Peut-on espérer une inauguration pour l'année 2018?

Le ministre estime que le marché pour les premiers projets pilotes pour les maisons de transition sera lancé en 2018. Même si cela concerne un petit nombre de personnes, cela va néanmoins dans la bonne direction. Il faudra veiller à ce qu'il s'agisse réellement d'une maison dans laquelle de réels projets seront concrétisés, et

concreet vorm krijgen, en niet alleen een vrijheidsbenemende plaats waar de gedetineerde eenvoudigweg het einde van zijn straf zal uitzitten.

Belastingfraude

Ingevolge het vernietigingsarrest van het Grondwettelijk Hof is de minister van plan de samenwerking te herstellen tussen de belastingadministratie en het door de *una viawetgeving* geregelde gerecht. Het is immers belangrijk de diensten van Financiën en Justitie bijeen te brengen, teneinde duidelijk overleg bij de dossierbehandeling in te stellen. Die herstellwetgeving laat echter op zich wachten, daar het arrest van april 2014 dateert.

Het ontbreekt vooral aan middelen voor en investeringen in een echt fraudebestrijdingsbeleid. De spreekster herinnert eraan dat 90 % van de dossiers die de CFI naar de parketten stuurt niet wordt geanalyseerd. De situatie van de 11^{de}, in financiële criminaliteit gespecialiseerde Kamer is daarvan een mooi voorbeeld: één derde van de zittingen wordt verdaagd. Die tekortkomingen zijn betreurenswaardig, temeer omdat ze een drievoudige impact hebben op het staatsgezag: het gebrek aan financiële ontvangsten, de volstrekt nutteloos ingezette personele middelen en de straffeloosheid van de economische en financiële delinquenten. Aldus wordt bevestigd dat er een gerecht met twee snelheden bestaat.

Spijtoptanten en burgerinfiltranten

Aangaande een wettelijke regeling inzake burgerinfiltranten en spijtoptanten heeft de commissie "Terroristische aanslagen" in haar aanbevelingen beklemtoond dat het, bij het uitwerken van een wettelijke reglementering voor die onderzoeksmethode, noodzakelijk is een evenwicht te vinden tussen het verhogen van de doeltreffendheid van het onderzoek, de controle op de integriteit van het overheidsoptreden en de juistheid van de strafprocedure alsook de bescherming van de fundamentele rechten en vrijheden van de burgers. Wat is de minister dienaangaande concreet van plan en welk tijdpad geldt daarbij? Hoe staat het met de begrotingsprognoses voor de uitbouw van een dergelijk systeem?

Onderzoeksmethoden voor voortvluchtigen

De onderzoekscommissie achtte het opportuun een oplossing te vinden. De minister koppelt het gebruik van de onderzoeksmethoden echter aan voortvluchtigheid, wat geen misdrijf is, en hij kondigt een wetontwerp aan om het wettelijk kader aan te passen. Wil de minister ontsnappingen criminaliseren? De spreekster herinnert eraan dat zij daar diametraal tegen gekant is. Is het

non uniquement un lieu privatif de liberté dans lequel le détenu purgera simplement la fin de sa peine.

Fraude fiscale

Suite à l'arrêt d'annulation de la Cour constitutionnelle, le ministre entend rétablir la collaboration entre l'administration fiscale et la Justice réglée par la législation *Una via*. Il est en effet important de réunir les services Finances et Justice afin d'établir une concertation claire dans le traitement des dossiers. Cependant, cette réparation législative se fait attendre, l'arrêt date en effet d'avril 2014.

C'est surtout le manque de moyen et d'investissement dans une politique de vraie lutte contre la fraude fiscale qui fait défaut. L'oratrice rappelle que 90 % des dossiers envoyés par la CTIF aux parquets ne sont pas analysés. La situation de la 11e Chambre spécialisée dans la criminalité financière est un bel exemple: un tiers des audiences sont reportées. Ces manquements sont d'autant plus regrettables qu'ils ont un triple impact sur l'autorité de l'État: l'absence de rentrées financières, des moyens humains engagés en pure perte et l'impunité des délinquants économiques et financiers, confirmant ainsi une justice à deux vitesses.

Les repentis et les infiltrants civils

Concernant une réglementation légale relative à l'infiltration civile et aux repentis, la commission d'enquête sur les attentats terroristes a insisté dans ses recommandations sur la nécessité de trouver, lors de l'élaboration d'une réglementation légale de cette méthode de recherche, un équilibre entre l'accroissement de l'efficacité de la recherche, le contrôle de l'intégrité de l'intervention des pouvoirs publics et de la correction de la procédure pénale et la protection des droits et libertés fondamentaux des citoyens. Quelles sont les intentions concrètes et le timing du ministre en la matière? Qu'en est-il des projections budgétaires de la mise en place d'un tel système?

Méthodes de recherche pour les fugitifs

La commission d'enquête avait considéré opportun de trouver une solution. Cependant, le ministre lie l'utilisation des méthodes de recherche avec la fuite qui ne constitue pas une infraction et il annonce un projet de loi pour adapter le cadre légal. Le ministre veut-il criminaliser l'évasion? L'oratrice rappelle y être totalement opposée. N'est-il pas légitime d'utiliser des méthodes

niet legitiem bij veroordeelden bijzondere opsporingsmethoden aan te wenden? Is om dat te bereiken hoe dan ook een nieuwe tenlastelegging noodzakelijk? De spreker denkt van niet.

Omschrijving van terroristische misdrijven

De minister wil zelfopleiding in terrorisme strafbaar stellen. Het betreft de strafbaarstelling van het zichzelf opleiden, met name door op het internet beschikbare instructies te raadplegen. Dat gaat te ver. Overigens had expert Paul Martens een nota opgesteld waarin volgens hem de vigerende wetgeving die tenlastelegging al behelsde.

Informatiebeheer

De minister neemt enkele van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie over.

In verband met de *Joint Intelligence Centres* heeft de onderzoekscommissie aanbevolen dat bij elk van de vijf hoven van beroep een dergelijk centrum zou worden opgericht. Welk tijdspad geldt er terzake? Volgens de administrateur-generaal van de Veiligheid van de Staat waren zijn diensten in de huidige stand van zijn middelen niet bij machte om aan die gedecentraliseerde voorzieningen te participeren. Dat is een essentieel element voor de informatiedoorstroming.

Externe toegang tot de ANG

Ingevolge de Ministerraad van 14 mei 2017 werd voorzien in de mogelijkheid om rechtstreeks toegang tot de ANG van de geïntegreerde politie te verlenen aan, dan wel een rechtstreekse raadpleging daarvan toe te staan voor niet-politionele partners, inzonderheid het openbaar ministerie en de Veiligheid van de Staat alsook OCAD en de CFI.

Er blijven vragen onbeantwoord. De ANG is een politiedatabank, die vereist dat de inhoud ervan stelsmatig door opgeleide politiemensen wordt “gecontextualiseerd” voordat ze eventueel wordt gebruikt bij ingrijpende procedures of procedures die afbreuk doen aan de vrijheid van personen. Sinds 2 of 3 jaar bestaat voorts de neiging die gegevensbank zeer overvloedig te voeden. Duizenden mensen staan er – soms om verkeerde redenen – in opgeslagen als zijnde bekend voor misdrijven in verband met de veiligheid van de Staat. Bovendien wordt de ANG niet altijd goed geupdated. Het gebruik ervan door andere diensten kan dus leiden tot uitwassen.

particulières de recherche sur des personnes condamnées? Faut-il nécessairement passer par une nouvelle incrimination pour y parvenir? L'oratrice ne le pense pas.

Définition des infractions terroristes

Le ministre souhaite incriminer l'auto-formation au terrorisme. Il s'agit de l'incrimination de la formation par soi-même, notamment en consultant des instructions disponibles sur internet. Cela va trop loin. En outre, l'expert Paul Martens avait rédigé une note dans laquelle il estimait que cette incrimination était déjà couverte par la législation actuelle.

Gestion de l'information

Le ministre reprend certaines des recommandations de la commission d'enquête.

Concernant les “Joint Information et Intelligence Centres”, la commission d'enquête a recommandé la création de ces centres dans chacune des cinq cours d'appel. Quel est le timing? L'administrateur général de la Sûreté de l'État a estimé que ses services n'étaient pas en l'état actuel de ses moyens en mesure de participer à ces structures décentralisées. C'est un élément essentiel pour la circulation de l'information.

Accès externe à la BNG

Suite au Conseil des ministres du 14 mai 2017, il a été prévu la possibilité de donner accès direct ou de permettre une interrogation directe à la BNG de la police intégrée à des partenaires non policiers, et en particulier, le ministère public et la Sûreté de l'État ainsi que l'OCAM et la CTIF.

Des interrogations subsistent. La BNG est une base de données policière, qui requiert que son contenu soit systématiquement contextualisé par des policiers formés avant utilisation éventuelle dans des procédures intrusives ou attentatoires aux libertés des personnes. En outre, depuis 2 ou 3 ans, il y a une tendance à alimenter cette base de données de manière très assidue. Des milliers de personnes y sont encodées comme étant connues pour des infractions liées à la sûreté de l'État, parfois pour de mauvaises raisons. Par ailleurs, la BNG n'est pas toujours bien mise à jour. L'exploitation par d'autres services est donc porteuse de dérives potentielles.

De vaste onderzoekscapaciteit voor het federaal parket

De onderzoekscommissie was van oordeel dat men voor de vaststelling van de bij het federaal parket vereiste onderzoekscapaciteit moet vertrekken van een concentrisch model, dat maar met succes kan worden toegepast op voorwaarde dat de huidige theoretische personeelsformatie van de federale politie volledig is ingevuld. Men moet dus in de eerste plaats een beroep doen op de vijf gespecialiseerde diensten van de gerechtelijke federale politie. Vervolgens moeten ook de negen andere diensten van de gerechtelijke federale politie een bijdrage leveren. Tot slot kan men, in ondergeschikte orde en in bepaalde vast te leggen gevallen, een beroep doen op de capaciteit die kan worden verstrekt door de opsporingsdiensten van de (grote) lokale korpsen. De sprekerster vraagt zich af of die indicaties terdege in acht worden genomen. De vaste onderzoekscapaciteit werd goedgekeurd onder strenge voorwaarden, en niet als losstaand concept. Kan de minister ter zake zijn voornemens verduidelijken?

Veiligheid van de Staat

De VSSE werkt aan een nieuw loopbaantraject en aan een eigen statuut. De minister spreekt ervan in 2018 de toekomstige loopbaan van de inlichtingenagenten uit te werken. De onderzoekscommissie heeft gepleit voor een zelfde statuut voor de medewerkers van de VSSE, van het OCAD en van het burgerpersoneel van de ADIV. Dat zou het personeel in grote mate kunnen aanzetten tot mobiliteit tussen die diensten.

De onderzoekscommissie had beklemtoond dat het nodig was het aantal personeelsleden en de investeringen in de VSSE te verhogen. Met de harmonisering van de statuten stemmen wellicht begrotingskosten overeen, maar het algemene budget van de VSSE daalt met 95 000 euro. Wat met het personeel van de andere met inlichtingenwerk verbonden diensten, zoals de ADIV en het OCAD?

Installatie van een nieuwe centrale databank en Nationaal Inlichtingenplan

De VSSE werkt aan de volledige herwerking van haar ICT-voorzieningen en van haar systemen voor informatiebeheer. De onderzoekscommissie heeft beklemtoond dat de synergieën tussen de twee inlichtingendiensten moeten worden versterkt. De onderzoekscommissie heeft bijgevolg aanbevolen een gemeenschappelijk platform te creëren waarmee een coördinatie op strategisch vlak kan worden georganiseerd, waarmee informatie, technische middelen en personeel kunnen worden uitgewisseld en waarmee prioriteiten en gemeenschappelijke

La capacité de recherche fixe pour le parquet fédéral

La commission d'enquête a estimé que pour déterminer la capacité de recherche nécessaire au parquet fédéral, il faut partir d'un modèle concentrique, qui ne peut être appliqué avec succès qu'à condition que le cadre du personnel de la police fédérale théoriquement prévu aujourd'hui soit entièrement pourvu. Il convient donc de faire d'abord appel aux cinq polices judiciaires fédérales spécialisées. Ensuite, les neuf autres polices judiciaires fédérales doivent également être mises à contribution. Enfin, en ordre subsidiaire et dans certains cas à définir, il peut être fait appel à la capacité qui peut être fournie par les services de recherche des (grands) corps locaux. L'oratrice se demande si on respecte bien ces balises. La capacité de recherche fixe n'a pas été validée en tant que telle mais sous conditions strictes. Le ministre peut-il clarifier ses intentions en la matière?

Sûreté de l'État

La VSSE travaille à l'élaboration d'un nouveau trajet de carrière et d'un statut propre. Le ministre parle, pour 2018, de l'élaboration d'une future carrière des agents de renseignement. La commission d'enquête avait plaidé en faveur d'un statut identique s'appliquant aux collaborateurs de la VSSE, de l'OCAM et du personnel civil du SGRS. Cela pourrait constituer un incitant important pour la mobilité du personnel entre ces services.

La commission d'enquête avait souligné la nécessité de renforcer les effectifs et les investissements dans la VSSE. L'harmonisation des statuts doit avoir un coût budgétaire, or le budget général de la VSSE diminue de 95 000 euros. Quid du personnel des autres services en lien avec le renseignement comme le SGRS ou l'OCAM?

Installation d'une nouvelle banque de données centrale et plan national de renseignement

LA VSSE travaille à la refonte globale de son ICT et de ses systèmes de gestion de l'information. La commission d'enquête a insisté sur la nécessité de renforcer les synergies entre les deux services de renseignement. La commission d'enquête a recommandé par conséquent la création d'une plateforme commune, qui doit permettre d'organiser une coordination sur le plan stratégique, d'échanger des informations, des moyens techniques et du personnel et de fixer des priorités et des plans d'action communs. Cette plate-forme permettra

actieplannen kunnen worden vastgelegd. Dat platform moet er eveneens voor zorgen dat de twee inlichtingendiensten hun capaciteit op het vlak van vertaling en *social media intelligence* gezamenlijk kunnen beheren.

Hoe zit het voorts met de budgetten voor die herwerking van de ICT-voorzieningen en van de systemen voor informatiebeheer? Gezien de vaststellingen van de onderzoekscommissie inzake de tekortschietende informatiepositie van onze inlichtingendiensten zou het logisch zijn dat het informaticabudget wordt verhoogd, maar het daalt met 6 000 euro.

Hoever staat men betreffende de aanbeveling omtrent de oprichting van een gemeenschappelijk platform tussen de diensten, met als doel in het bijzonder te werken op het vlak van de *social media intelligence*? Wordt daarover al onderhandeld tussen de VSSE en de ADIV? Welk budget wordt uitgetrokken voor de versterking van de informatiepositie van die diensten?

Optimalisering van de informantenwerking (HUMINT)

Hoe zit het met de nieuwe mogelijkheden die in de jongste maanden werden verworven en die omvangrijke kosten hebben teweeggebracht (creatie van valse identiteiten, van schijnvennootschappen enzovoort)? Die mogelijkheden moeten ervoor zorgen dat de informatiepositie van onze inlichtingendiensten wordt versterkt.

Invoering van een uitgestelde ambtelijke aangifte door de inlichtingendiensten

Er moet worden voorkomen dat een inlichtingenonderzoek wordt belemmerd door het al te snel openen van een strafonderzoek wanneer strafbare feiten zijn gepleegd. De rondzendbrieven worden momenteel gewijzigd. Wat is de minister ter zake van plan? Zou dat kunnen gebeuren in het kader van de “*Joint Intelligence Centres*” of “*Joint Intelligence Cells*”?

Aanpassing van de wet op het Europees aanhoudingsbevel

Er is sprake van de wet aan te passen op het vlak van de toepasbaarheid op minderjarigen ouder dan zestien jaar en met betrekking tot de mogelijkheid voor de feitenrechters om een Europees aanhoudingsbevel uit te vaardigen. In welke beschermingsmaatregelen wordt voorzien?

E-evidence

Het zou de bedoeling zijn om in het kader van de strafrechtelijke onderzoeken toegang te krijgen tot de

également la cogestion, par les deux services de renseignement, de leurs capacités dans le domaine de la traduction et de la “*social media intelligence*”.

Quid également des budgets pour cette refonte de l’ICT et des systèmes de gestion de l’information? Le budget informatique diminue de 6 000 euros alors qu’il paraît logique, vu les constats de carence de la commission d’enquête de la position d’information de nos services de renseignements, qu’ils soient renforcés.

Où en est-on concernant la recommandation visant la création d’une plateforme commune entre les services qui doit notamment travailler sur la “*social media intelligence*”? Celle-ci est-elle déjà en cours de négociation entre la VSSE et le SGRS? Quel budget est-il prévu pour le renforcement de la position d’information de ces services?

Optimisation du recours aux informateurs (HUMINT)

Qu’en est-il des nouvelles compétences acquises ces derniers mois et qui ont un coût important (création de fausses identités, de fausses sociétés,...)? Ces compétences doivent permettre de renforcer la position d’information de nos services de renseignement.

Instauration d’une dénonciation administrative différée par les services de renseignement

Il s’agit d’éviter qu’une enquête de renseignement ne soit entravée par l’ouverture trop rapide d’une enquête pénale lorsque des infractions ont été commises. Les circulaires sont en cours de modification. Qu’envisage le ministre à ce propos? Cela pourrait-il se faire dans le cadre des “*Joint intelligent Centres* ou *Cells*”?

Adaptation de la loi sur le mandat d’arrêt Européen

Il est question d’adapter la loi concernant l’applicabilité pour les mineurs de plus de 16 ans et la possibilité pour les juridictions de fond d’émettre un mandat d’arrêt européen. Quelles sont les protections prévues?

E-Evidence

Il s’agit de pouvoir accéder dans le cadre des enquêtes pénales aux données de communications gérées

communicatiegegevens die door de grote internet-spelers worden beheerd. België tracht de Europese Commissie ervan te overtuigen in 2018 een wetgevend instrument in te dienen. De onderzoekscommissie heeft aanbevolen een verbindingsofficier aan te wijzen die niet alleen de betrekkingen tussen de Belgische overheid en de betrokken privéoperators moet beheren, maar die ook, inzake de betrokkenheid van de nieuwe informatie- en communicatietechnologieën, de interne coördinatie van de met de bestrijding van het (gewelddadig) radicalisme belaste diensten op zich moet nemen. Die verbindingsofficier zou zijn opdrachten uitoefenen onder leiding van de Nationale Veiligheidsraad. Hebben ook daarover al besprekingen plaatsgegrepen?

Seksueel geweld

“In samenwerking met de Staatssecretaris voor de gelijke kansen worden er bij wijze van proefproject drie Zorgcentra Seksueel Geweld opgericht”, wat heel positief is.

De minister kondigt een actualisering aan van de samenwerkingsakkoorden met de gemeenschappen over de continuïteit van de steuncentra voor de begeleiding en behandeling van seksuele delinquenten bij hun terugkeer naar de maatschappij na hun straf. Hoe zit het met de begeleiding en opvolging van de seksuele delinquenten waarvoor in de gevangenis wordt gezorgd (begeleiding, behandeling)?

Sociale fraude

De minister wil zowel de administratieve boetes als de straffen in het Sociaal Strafwetboek herzien. Omdat de tekst niet heel oud is, vraagt de spreker zich af of die aanpassing niet voorbarig is.

Grondige hervorming van het Burgerlijk Wetboek

De minister heeft voor die herziening een volksraadpleging en een burgerparticipatie aangekondigd. Waar gaat het precies over? Wat is hij van plan? Waarom een volksraadpleging over het bewijsrecht, het verbintenissenrecht en het zakenrecht houden, terwijl dat niet werd gedaan voor de wijzigingen in verband met het familierecht, noch in verband met de toekomstige wijzigingen inzake erfrecht?

Objectivering van de onderhoudsuitkeringen

Er wordt voor begin 2018 een voorontwerp aangekondigd met bijzondere aandacht voor “de problematiek van het zich “onvermogen maken” van onderhoudsverplichtingen, waardoor onderhoudsgerechtigden in de kou blijven staan”. De spreker ziet daarin principieel geen enkel probleem, maar benadrukt dat men ook aandacht

par les grands acteurs d'internet. La Belgique tente de convaincre la Commission européenne de déposer un instrument législatif en 2018. La commission d'enquête a recommandé la désignation d'un officier de liaison, qui sera non seulement chargé des relations entre les autorités publiques belges et les opérateurs privés mais aussi de la coordination interne des services en charge de la lutte contre le radicalisme/radicalisme violent pour ce qui est des implications des nouvelles technologies de l'information et de la communication. Cet officier de liaison exercerait ses missions sous la direction du Conseil national de sécurité. Cela a-t-il également déjà fait l'objet de discussions?

Violence sexuelle

En collaboration avec la Secrétaire d'État à l'égalité des chances, trois centres de soins spécialisés dans les violences sexuelles sont créés au titre de projet pilote, ce qui est très positif.

Le ministre annonce une actualisation des accords de coopération avec les Communautés en matière de continuité des Centres d'appui pour la guidance et le traitement des délinquants sexuels lors de leur retour dans la société après leur peine. Qu'en est-il de l'accompagnement et le suivi des délinquants sexuels pris en charge (accompagnement, traitement) au sein de la prison?

Fraude sociale

Le ministre veut revoir tant les amendes administratives que les peines au sein du Code pénal social. Le texte n'étant pas très ancien, l'oratrice se demande si cette adaptation n'est pas prématurée.

Réforme en profondeur du Code civil

Le ministre a annoncé une consultation publique et une participation citoyenne face à cette révision. De quoi s'agit-il exactement? Qu'envisage-t-il? Pourquoi fait-on une consultation populaire sur le droit de la preuve des obligations et des biens alors que ça n'a pas été le cas pour les modifications relatives au droit de la famille, ni à venir sur le droit des successions?

Objectivation des pensions alimentaires

Un avant-projet est annoncé pour début 2018 avec une attention particulière pour la problématique des débiteurs alimentaires qui organisent leur insolvabilité laissant les créanciers alimentaires abandonnés à leur sort. Si cela ne pose pas de problème de principe à Mme Onkelinx, elle souligne qu'il faut aussi faire

moet hebben voor het meest voorkomende probleem, namelijk dat eenoudergezinnen meer kans hebben om in armoede te vervallen en dat onderhoudsplichtigen die hun alimentatiebijdrage niet betalen, meestal in een situatie van armoede verkeren.

Transgenders

De aanpassing van de registratie van het geslacht in de akten van de burgerlijke stand en de gevolgen ervan, worden mogelijk vanaf 1 januari 2018. Dat verheugt de spreker, maar zij herinnert eraan dat men ook aandacht moet hebben voor de gevallen van minderjarigen die ouder zijn dan 16 jaar. Hoe staat het daarmee?

Bijsturing en uitvoering van de nieuwe wetgeving betreffende de familierechtbank

Is de minister van plan de prioriteit aan bilocaliteit op de helling te zetten? De verenigingen klagen dat dit nog niet stelselmatig het geval is, maar wat zou rechtvaardigen om op dat principe terug te komen?

Dialogo met de representatieve organen van de erkende erediensten / levensbeschouwelijke organisaties

De minister kondigt de oprichting aan van een overlegraad, die afwisselend wordt voorgezeten door de eerste minister en de minister van Justitie. Die raad zal zich buigen over “de mogelijkheden inzake autoreregulering t.a.v. buitenlandse financiering van lokale geloofsgemeenschappen”. Wat bedoelt de minister met “autoregulering”? Dat is enigszins in tegenspraak met de aanbevelingen van de onderzoekscommissie. De minister had er zich nochtans toe verbonden die in overweging te nemen en had gepleit voor meer transparantie en controle op de buitenlandse financiering van de erediensten.

Het budget van de islamitische eredienst werd enigszins verhoogd (+186 000 euro). Gaat het om een verhoging als gevolg van nieuwe erkenningen van moskeeën of gaat het om de aalmoezeniers; of nog, gaat het om het bijkomende budget ter ondersteuning van de Moslimexecutieve?

Tot slot verbindt de FOD Justitie zich ertoe om vrouwelijke predikanten in de moskeeën te bezoldigen, wat een heel goede zaak is. Hoe zit het met de andere erediensten?

attention à la problématique la plus fréquente qui veut que les familles monoparentales aient plus de risques de tomber dans la pauvreté et que la plupart du temps, les débiteurs d'aliments qui ne versent pas leurs contributions alimentaires sont dans une situation de pauvreté.

Transgenres

L'adaptation de l'enregistrement du sexe dans les actes d'état civil et ses effets seront possible dès le 1^{er} janvier 2018. L'oratrice s'en réjouit mais rappelle qu'il faut également être attentif aux cas des mineurs de plus de 16 ans. Qu'en est-il?

Adaptation et exécution de la nouvelle législation relative au tribunal de la famille

Le ministre envisage-t-il de remettre en cause la priorité à l'hébergement égalitaire? Les associations se plaignent que ce n'est pas encore systématiquement le cas, qu'est-ce qui justifierait qu'on revienne sur ce principe?

Dialogue avec les organes représentatifs des cultes reconnus/organisations philosophiques

Le ministre annonce la création d'un conseil de concertation dont la présidence est assurée en alternance par le premier ministre et le ministre de la Justice. Ce conseil se penchera sur les possibilités en matière d'autorégulation à l'égard du financement étranger de communautés religieuses locales. Qu'entend le ministre par autorégulation? Cela va quelque peu à l'encontre des recommandations de la commission d'enquête, que le ministre s'engage pourtant à prendre en considération et qui plaide pour plus de transparence et de contrôle dans le financement étranger des cultes.

Le budget du culte islamique a été quelque peu augmenté (+186 000 €). S'agit-il d'une augmentation liée à de nouvelles reconnaissances de mosquées ou est-ce la question des aumôniers; ou encore est-ce le budget supplémentaire prévu pour le soutien à l'Exécutif des Musulmans?

Enfin, le SPF Justice s'engage à rémunérer des prédicatrices dans les mosquées, ce qui est une très bonne chose. Qu'en est-il des autres cultes?

Informatie- en adviescentrum inzake schadelijke sektarische organisaties

Voorts is het budget van het Informatie- en adviescentrum inzake schadelijke sektarische organisaties licht gedaald (-1000 euro), terwijl de onderzoekscommissie van mening was dat aan die instantie middelen moesten worden toegekend in de strijd tegen radicalisme en gewelddadig radicalisme. Is dat al besproken?

Slachtoffers van terroristische aanslagen

Hoe staat het in verband met de slachtoffers van terroristische aanslagen met de oprichting van een speciaal zorgfonds, een systeem dat volledig op het Franse systeem is geïnspireerd? In welk budget is daartoe voorzien? Het budget van de Commissie voor hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden, dat als enkel loket fungeert, is hetzelfde gebleven, maar is dat budget in dat kader toereikend?

De advocaten zijn overigens bereid gratis juridische bijstand te verlenen aan de slachtoffers van aanslagen. Welk budget wordt hiervoor uitgetrokken? Er werd specifiek bepaald dat het gebruikelijke budget voor juridische bijstand niet in dit kader mocht worden aangewend. Momenteel lijkt echter nog niets te zijn begroot. Hoe zit dat precies?

De heer Philippe Goffin (MR) wijst erop dat de minister sinds het begin van de regeerperiode in 2014 al talrijke hervormingen heeft doorgevoerd en talrijke projecten heeft opgestart.

De minister heeft aan de hand van de presentatie van het Justitieplan, van het Plan tot hercodificatie en van zijn visie op de “*Court of the Future*” aangetoond dat hij niet wil hervormen om te hervormen, maar dat hij het gerecht wil omvormen tot een gerecht van de 21^{ste} eeuw. De informatisering is uiteraard een essentieel onderdeel van dat gerecht van de 21^{ste} eeuw. De minister gaat “stap voor stap” tewerk, in tegenstelling tot de “mammoetprojecten” die we kennen uit het verleden. Meerdere succesvolle projecten hebben al bewezen dat de aanpak van de minister werkt.

De spreker wenst de minister niettemin te wijzen op de betrouwbaarheid en op de toepassing van de programma's die over het hele grondgebied werden uitgerold. De spreker heeft kunnen vaststellen dat het werk van de veldwerkers in de rechtscollèges al te vaak wordt vertraagd of verhinderd door een “crash” van een server of een programma. De veldwerkers moeten kunnen rekenen op betrouwbare informaticatools.

Centre d'Information et d'Avis sur les organisations sectaires nuisibles

Par ailleurs, le budget du Centre d'Information et d'Avis sur les organisations sectaires nuisibles a légèrement baissé (- 1000 euros) alors que la commission d'enquête avait estimé que des moyens devaient lui être consacrés en matière de lutte contre le radicalisme et radicalisme violent. Cela a-t-il déjà fait l'objet de discussions?

Victimes d'attentats terroristes

Concernant les victimes d'attentats terroristes, où en est la mise en place d'un fonds spécial pour leur prise en charge, un système complet inspiré du système français? Quel budget est-il prévu pour ce faire? Le budget de la Commission d'aide aux victimes qui sert de guichet unique est resté identique, mais est-ce un budget suffisant dans ce cadre?

Par ailleurs, les avocats sont prêts pour l'octroi d'une aide juridique gratuite pour les victimes d'attentats. Quel budget est-il prévu? Il a été écrit spécifiquement que le budget habituel relatif à l'aide juridique ne pouvait pas servir dans ce cadre, or rien ne semble budgété pour l'instant, qu'en est-il?

M. Philippe Goffin (MR) rappelle que depuis le début de la législature en 2014, le ministre a déjà mené de nombreuses réformes et ouvert de nombreux chantiers.

Le ministre a démontré, par la présentation du Plan Justice, du Plan de recodification et de sa vision de la “*Court of the Future*”, que son ambition n'était pas de réformer pour réformer, mais de transformer notre Justice en une Justice du 21^{ème} siècle. Un élément essentiel de cette Justice du 21^{ème} siècle est évidemment l'informatisation. Le ministre procède par “petits pas”, par opposition aux projets “mammoth” connus par le passé: c'est une méthode qui semble faire ses preuves puisque plusieurs projets ont déjà abouti.

L'orateur souhaite néanmoins attirer l'attention du ministre sur la fiabilité des programmes déployés sur l'ensemble du territoire ainsi que leur mise en œuvre. L'orateur a pu constater que le travail des acteurs de terrain dans les juridictions était trop souvent ralenti ou empêché par des “crash” des serveurs ou des programmes. Il faut que les acteurs de terrain puissent compter sur des outils fiables.

Een andere verzuchting duikt ook regelmatig op: het mogelijk maken van elektronisch betalen in de hoven en rechtbanken, wat de zaken eenvoudiger en veiliger zou maken. De spreker vraagt hoever het staat met dit project.

Een gerecht van de 21^{ste} eeuw is ook een klantvriendelijk gerecht. In de parlementaire vragen of in de commissiedebatten gaat het vaak over de gerechtsgebouwen. Dit was recent nog het geval bij de bespreking van het wetsontwerp betreffende de vredegerichten (DOC 54 2695/001). Iedereen die af en toe in een gerechtsgebouw komt, weet dat het onthaal van de rechtzoekende voor verbetering vatbaar is. De MR-fractie schaaft zich achter de ambitie van de minister om de gerechtsgebouwen te rationaliseren, teneinde te investeren in bepaalde gebouwen die meerdere diensten huisvesten en de rechtzoekenden een beter onthaal en een grotere toegankelijkheid kunnen bieden.

De alternatieve methodes om geschillen te beslechten moeten voorts worden erkend en aangemoedigd. Het stemt de spreker tevreden dat werd aangekondigd dat de “alternatieve onderhandelingen” wettelijk zullen worden erkend: het is een nieuw en interessant instrument. Om resultaten te boeken, zal men er bij deze erkenning moeten voor zorgen dat de rechtzoekenden voldoende worden geïnformeerd. Eventueel moet worden nagedacht over stimulansen om een beroep te doen op alternatieve manieren om geschillen te beslechten.

Wat de gerechtskosten betreft, wijst de spreker erop dat de regering al veel werk heeft verzet om de aanzienlijke achterstand inzake de betaling van de gerechtskosten weg te werken. De minister kijkt gelukkig verder dan de loutere betaling van de rekeningen en stelt een echt gerechtskosten- en begrotingsbeleid voor. Dat is een vereiste om de gerechtskosten te kunnen blijven betalen. In dat verband is het van essentieel belang dat de communicatie en samenwerking met de gerechtsdeskundigen worden voortgezet.

Het beroep van advocaat moet worden afgestemd op de 21^e eeuw; de spreker is ervan overtuigd dat zulks voor het beroep echte kansen inhoudt. Hij dringt erop aan elk initiatief ter zake in de eerste plaats niet alleen met de advocaten zelf te bespreken, maar ook met alle actoren van de gerechtelijke wereld. Het ziet er immers naar uit dat niet alleen wetswijzigingen noodzakelijk zijn, maar dat ook de ingesteldheid ten aanzien van bepaalde zaken moet veranderen. Om zulks te bewerkstelligen, moet deze beweging deels door de actoren in het veld zelf in gang worden gezet.

Het is belangrijk dat maatregelen worden genomen om de stijging van het budget voor juridische bijstand,

Par ailleurs, un élément revient également régulièrement: l'instauration du paiement électronique dans les Cours et tribunaux, qui apporterait entre autres simplicité et sécurité. L'orateur demande où en est ce projet.

Une Justice du 21^{ème} siècle, c'est également une Justice accueillante. Les bâtiments de justice sont souvent évoqués dans les questions parlementaires ou les débats en commission, encore récemment lors de l'examen du projet de loi relatif aux justices de paix (DOC 54 2695). Quiconque se rend régulièrement dans un lieu de justice sait que la qualité de l'accueil du justiciable peut être améliorée. Le groupe MR partage à cet égard l'ambition du ministre de rationaliser les lieux de justice afin d'investir dans certains lieux qui rassemblent plusieurs services et offrent à tous les justiciables un meilleur accueil et une plus grande accessibilité.

Par ailleurs, les méthodes alternatives de résolution des conflits doivent être reconnues et encouragées. L'orateur se félicite à cet égard de la reconnaissance législative annoncée des “négociations alternatives”: il s'agit d'un nouvel outil intéressant. Cette reconnaissance doit, pour produire des effets, s'accompagner d'une information utile des justiciables et, le cas échéant, d'incitants à recourir aux formes alternatives de résolution des conflits.

En matière de frais de justice, l'orateur rappelle les efforts déjà réalisés par le gouvernement pour apurer les retards importants dans le paiement des frais de justice. Mais le ministre ne s'arrête heureusement pas au paiement des factures: c'est une vraie politique de gestion des frais de justice et de la politique budgétaire qui est proposée. C'est une nécessité pour assurer la soutenabilité des frais de justice. Il semble essentiel, à cet égard, de continuer à communiquer et à collaborer avec les experts judiciaires.

Il faut faire entrer la profession d'avocat dans le 21^{ème} siècle: l'orateur est convaincu qu'il y a là une réelle opportunité pour la profession. Il insiste sur la nécessité de concerter toute initiative en la matière avec les avocats en premier lieu, mais aussi avec tous les acteurs du monde judiciaire. Il semble en effet que si des modifications législatives sont nécessaires, il faut aussi un changement de mentalité sur certains sujets: pour que cela se réalise, c'est un mouvement qui doit en partie venir des acteurs de terrain eux-mêmes.

Il était important de prendre des mesures pour gérer l'augmentation du budget de l'aide juridique, notamment

onder meer door de Salduz-wetgevingen, in de hand te houden. Daarom heeft deze regering de juridische tweedelijnsbijstand hervormd en heeft zij voorzien in extra financiering door het Fonds voor de juridische tweedelijnsbijstand op te richten. Voorts hecht de MR-fractie veel belang aan de uitbouw van de juridische bijstandsverzekering, een essentieel instrument om de toegang van de middenklasse tot het gerecht te verbeteren.

De MR-fractie heeft al geruime tijd bijzondere aandacht voor de ondersteuning en de begeleiding van de slachtoffers. Na de aanslagen van 22 maart 2016, die al te veel Belgische en buitenlandse slachtoffers hebben gemaakt, heeft de regering snel actie ondernomen. De Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en haar medewerkers hebben al hun ervaring aangewend en hebben de zeer belangrijke rol van “enig loket” op zich genomen. De spreker wil weten of er nog wetgevingsinitiatieven vereist zijn om het wettelijk raamwerk af te stemmen op de nieuwe organisatie, dan wel op de nieuwe rol van de Commissie.

Over het strafrecht en de strafrechtspleging moet een echt maatschappelijk debat worden gevoerd. De spreker is in dat verband verheugd dat de commissie voor de Justitie al kennis heeft kunnen nemen van de werkzaamheden van de verschillende expertengroepen die zich daarover beraden.

Hoewel moet worden beklemtoond dat de experts die de hervorming van de strafrechtspleging voorbereiden, een coherent voorstel hebben geformuleerd, zullen hun voorstellen de wetgevingsprocedure moeten volgen en zullen zij moeten worden besproken door de regering en door het Parlement. In deze fase kan men nog niet vooruitlopen op de resultaten. Overleg met alle actoren is vereist.

De strafuitvoering en het penitentiair beleid zijn een belangrijk onderdeel van de beleidsnota. Volgens de spreker wijst dat erop dat deze zeer belangrijke aspecten van elk strafbeleid de aandacht krijgen die zij verdienen. In dat verband geeft de minister blijk van de ambitie een strategie te hanteren die de performantiegraad en de performante oriëntatie van het gevangeniswezen naar een hoger niveau moet tillen.

De spreker wil meer verduidelijking over een aantal punten, met name:

— de ontwerpen van koninklijk besluit betreffende de overlegorganen en de toegang tot de gevangenen, het werk en de beroepsopleiding van de gevangenen en het statuut van de vertegenwoordigers van de godsdienstige en levensbeschouwelijke overtuigingen;

en raison des législations Salduz. Ce gouvernement a donc réformé l'aide juridique de deuxième ligne d'une part et a assuré un financement complémentaire d'autre part via la création du Fonds d'aide juridique de deuxième ligne. Par ailleurs, le groupe MR est particulièrement attaché au renforcement de l'assurance protection juridique qui est un outil essentiel pour améliorer l'accès des classes moyennes à la Justice.

Le groupe MR porte depuis longtemps une attention particulière à l'aide et à l'accompagnement des victimes. Le gouvernement a pris des initiatives rapides suite aux attentats du 22 mars 2016, qui ont fait de trop nombreuses victimes, belges et étrangères. La Commission pour l'aide financière et ses collaborateurs ont apporté toute leur expertise et joué le rôle essentiel de guichet unique. Des initiatives législatives doivent-elles encore être prises pour adapter le cadre légal à la nouvelle organisation ou au nouveau rôle de la Commission?

Le droit pénal et la procédure pénale doivent s'inscrire dans un réel débat de société. L'orateur se réjouit à cet égard que la Commission de la Justice ait déjà pu prendre connaissance des travaux des différents groupes d'experts occupés à la réflexion.

Si l'on peut souligner la cohérence de la proposition formulée par les experts travaillant à la réforme de la procédure pénale, leurs propositions devront suivre la procédure législative et être examinées au sein du gouvernement et du Parlement. On ne peut à ce stade-ci pas préjuger du résultat. La concertation doit avoir lieu avec tous les acteurs.

L'exécution des peines et la politique pénitentiaire forment un chapitre important de la Note de politique générale: l'orateur y voit le signe d'une attention méritée à ces aspects essentiels de toute politique pénale. Le ministre affiche à cet égard l'ambition d'une vaste stratégie censée relever le degré de performance et d'orientation performante de l'administration pénitentiaire.

L'orateur demande certaines précisions à cet égard:

— sur les projets d'arrêtés-royaux relatifs aux organes de concertation et à l'accès aux prisons, sur la mise au travail et la formation professionnelle des détenus et sur le statut des représentants des convictions religieuses et philosophiques;

— de in uitzicht gestelde wijzigingen inzake het geïntegreerd statuut;

— de oprichting van het centraal orgaan van toezicht en van de nieuwe commissies van toezicht.

Voorts is de spreker ingenomen met een aantal zeer positieve elementen: zo worden de penitentiaire functies gevaloriseerd en wordt een “lerende organisatie” gepromoot; bovendien wordt veel belang gehecht aan de initiële opleiding.

In 2017 was het in de gevangenissen rustiger dan het jaar voordien. Volgens de spreker is dat te danken aan een betere sociale dialoog, die een essentieel instrument is om sociale conflicten te voorkomen. Bovendien is het bijzonder nuttig de toestand in de penitentiaire inrichtingen permanent op te volgen, om te voorkomen dat een en ander uit de hand loopt.

Met betrekking tot de gezondheidszorg is het zeer belangrijk dat die bevoegdheid van de FOD Justitie wordt overgeheveld naar de FOD Volksgezondheid, om te waarborgen dat de gedetineerden dezelfde zorg krijgen als elke andere zieke. Op dat vlak werkt de minister nauw samen met de minister van Volksgezondheid. Kan de minister aangeven hoe het tijdpad van die overheveling eruitziet?

De minister voert een voluntaristisch geïnterneerdenbeleid, met name aan de hand van het Masterplan Internering, waaraan momenteel uitvoering wordt gegeven. De spreker is vooral verheugd dat een structurele oplossing werd gevonden voor het al geruime tijd aanslepende financieringsprobleem, met name door de verhoging van de RIZIV-enveloppe.

De beleidsnota maakt gewag van een constante stijging van het jaarlijks aantal voorwaardelijk in vrijheid gestelde gedetineerden. Uit veel onderzoeken en analyses blijkt echter dat almaar meer gedetineerden hun straf volledig uitzitten en dat zij “zomaar” vrijkomen, met andere woorden zonder dat hun voorwaarden worden opgelegd en zonder dat ze worden opgevolgd. Wat houdt die bewering precies in?

In het hoofdstuk betreffende de veiligheid, wordt het belang van samenwerking op alle vlakken benadrukt – tussen diensten, met verschillende actoren, zelfs met spijtoptanten – alsook het belang van informatiebeheer. Deze twee elementen werden terecht naar voren geschoven door de parlementaire onderzoekscommissie betreffende de terroristische aanslagen. De uitvoering van haar aanbevelingen moet bijzondere aandacht krijgen.

— sur les modifications annoncées concernant un “statut intégré”;

— sur la mise en œuvre de l’organe central de surveillance et les nouvelles commissions de surveillance.

Il salue par ailleurs des éléments très positifs, comme la valorisation des fonctions pénitentiaires et la promotion d’une “organisation apprenante”, sans oublier l’importance de la formation initiale.

Au sein des établissements pénitentiaires, l’année 2017 a été plus calme que l’année 2016. L’orateur y voit le signe d’une amélioration du dialogue social, qui est un instrument essentiel de prévention des conflits sociaux. En outre, le monitoring constant de la situation dans les établissements pénitentiaires est particulièrement utile afin d’éviter que la situation ne dérape.

En matière de soins de santé, le transfert de la compétence du SPF Justice vers le SPF Santé publique est essentiel pour que les détenus bénéficient des mêmes soins que toute personne malade. Le ministre y travaille en étroite concertation avec la ministre de la Santé publique. Le ministre peut-il donner des indications quant au calendrier de ce transfert?

Le ministre mène une politique volontariste concernant les internés, notamment par le biais du Masterplan Internement, qui suit son cours. L’orateur salue surtout la solution structurelle qui a été trouvée à un problème de financement de longue date, grâce au relèvement de l’enveloppe INAMI.

La note de politique générale mentionne une augmentation constante du nombre annuel de personnes libérées moyennant le respect de conditions: cependant, beaucoup d’études et d’analyses montrent que de plus en plus de détenus vont “à fond de peine” et bénéficient d’une “sortie sèche”, soit sans suivi et sans conditions. Que signifie cette affirmation?

Dans le volet consacré à la sécurité, on retrouve à chaque étage l’importance de la coopération: entre services, avec différents acteurs, voire avec des repentis, ainsi que l’importance de la gestion de l’information. Ces deux éléments ont notamment été relevés, à juste titre, par la Commission d’enquête parlementaire sur les attentats terroristes. Une attention particulière doit être portée à l’exécution de ses recommandations.

De heer Goffin onderstreept het belang van een waardige en aangepaste opvang van de slachtoffers van seksueel geweld. Recente gebeurtenissen en getuigenissen hebben aangetoond dat niet alleen weinig feiten worden gemeld aan de autoriteiten maar ook en vooral dat het essentieel is dat de slachtoffers zich gehoord en begeleid voelen: alleen dan zal de strijd tegen seksueel geweld en straffeloosheid doeltreffend zijn. De proefprojecten rond de recent geopende opvangcentra zijn uitstekende initiatieven, die de MR met grote aandacht zal volgen.

Het burgerlijk recht is het recht van de mensen, het recht van het leven van alledag. Voor belangrijke wijzigingen een volksraadpleging houden is dan ook een goede zaak. De burgers moeten worden geïnformeerd en bewustgemaakt over de keuzes die ze maken op het vlak van het familiaal vermogensrecht. De spreker benadrukt dat het belangrijk is alle voorhanden zijnde instrumenten te gebruiken om aan het gebrek aan informatie tegemoet te komen en om de goede informatie te verspreiden, gelet op de technische aard van de materie, onder meer wat het verbintenissenrecht betreft.

Op het gebied van gezinnen moet de wetgeving bij de tijd worden gebracht en worden aangepast aan de evolutie van de samenleving en van de gezinsvormen. Er moet echter worden voor gezorgd dat de geest van bepaalde recente wetgevingen zoals de wet tot invoering van een familierechtbank of de wet tot hervorming van de regelingen inzake onbekwaamheid behouden blijft.

De sector van de kansspelen heeft zich onlangs als gesprekspartner van de overheid aangediend: het is dan ook belangrijk dat de operatoren van kansspelen, maar ook alle betrokken actoren worden geraadpleegd. De spreker is daarom tevreden met het akkoord dat binnen de commissie voor de Justitie is bereikt om over dit vraagstuk allesomvattende hoorzittingen te organiseren.

Inzake economisch recht heeft de minister al enkele projecten afgerond, of zo goed als. Hij kondigt de oprichting aan van een Engelstalige handelsrechtbank, de *Brussels International Business Court*. Het gaat om een initiatief dat gesteund wordt door de eerste minister en dat ons land een signaal van moderniteit verleent.

Tot besluit merkt de spreker op dat deze beleidsnota wijzigingen aankondigt die al in uitvoering zijn: de verhoging van de drempel om over te gaan tot een onmiddellijke aanhouding, de wijzigingen van het strafrecht om gevolg te geven aan de arresten van het Grondwettelijk Hof en om de rechtszekerheid te waarborgen, en de wijziging van de wapenwetgeving.

M. Goffin souligne l'importance d'un accueil digne et adapté des victimes de violence sexuelle. De récents événements et témoignages ont montré que non seulement peu de faits sont dénoncés aux autorités mais aussi et surtout qu'il est essentiel que les victimes se sentent entendues et accompagnées: c'est uniquement à cette condition que la lutte contre les violences sexuelles et contre l'impunité sera efficace. Les projets pilotes de centres d'accueil récemment inaugurés sont d'excellentes initiatives, que le MR suivra avec grande attention.

Le droit civil, c'est le droit des gens, c'est le droit de la vie quotidienne. Dès lors, soumettre des modifications importantes à une consultation populaire est une bonne chose. Il faut informer les citoyens et les sensibiliser aux conséquences des choix qu'ils posent en matière de droit patrimonial de la famille. L'orateur insiste sur l'importance d'utiliser tous les outils mis à notre disposition pour remédier au déficit d'information et pour diffuser la bonne information, étant donné la technicité de la matière, notamment concernant le droit des obligations.

En matière familiale, il y a des actualisations et des adaptations nécessaires de la législation à l'évolution de la société et de l'organisation des familles. Il faut toutefois veiller à maintenir l'esprit de certaines législations récentes comme la Loi créant le Tribunal de la famille ou la Loi réformant les régimes d'incapacité.

Le secteur des jeux de hasard s'est récemment érigé en interlocuteur des pouvoirs publics: il est donc important de consulter les opérateurs de jeux de hasard, mais aussi tous les acteurs concernés. C'est la raison pour laquelle l'orateur se félicite de l'accord qui est intervenu au sein de la commission de la Justice afin d'organiser des auditions globales sur la problématique.

En matière de droit économique, le ministre a déjà achevé, ou presque, plusieurs chantiers. Il lance la création de la "Brussels International Business Court", soit un tribunal de commerce anglophone. Il s'agit d'une initiative soutenue par le premier ministre et qui donne un signal de modernité à notre pays.

L'orateur relève, pour conclure, que cette note de politique générale annonce des modifications qui sont déjà en cours de réalisation: le relèvement du seuil pour procéder à une arrestation immédiate, les modifications en matière pénale pour faire suite aux arrêts de la Cour constitutionnelle et assurer la sécurité juridique ou encore la modification de la législation sur les armes.

De MR-fractie steunt de minister dan ook in zijn streven naar een efficiënter en hoogwaardiger gerecht.

De heer Raf Terwingen (CD&V) geeft een opsomming van enkele punten waarop hij namens zijn fractie dieper wenst in te gaan:

— Fonds voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke misdrijven en aan occasionele redders

Tijdens de commissievergaderingen over het dossier van de Bende van Nijvel werd de vraag opgeworpen of de slachtoffers van de Bende van Nijvel ook in het toepassingsgebied van dit fonds zouden kunnen worden opgenomen. Wat is het standpunt van de minister hierover?

— Interne rechtspositie van de gedetineerden

De basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden is nog steeds niet volledig in werking getreden. Kan de minister een stand van zaken geven?

— Aanpak van fiscale fraude

Kan de minister meer duiding geven over de invoering van de *una via*-wetgeving?

— Regeling spijtoptanten

Het is een goede zaak dat een wettelijke regeling hierover wordt uitgewerkt. Deze regeling kan misschien soelaas brengen voor dossiers waarin al jaren op gerechtelijk vlak geen voortgang werd geboekt.

— Aanpak van de bestuurlijke overheden van de criminaliteit – Belgisch voorzitterschap van de Benelux

De minister heeft de uitwerking van een Bibob-wetgeving aangekondigd, en dit naar Nederlands voorbeeld. De heer Terwingen juicht dit initiatief toe en wijst erop dat dit punt ook tijdens het komend Belgische voorzitterschap van de Benelux verder kan worden uitgewerkt, in het bijzonder in het kader van de regionale en euregionale samenwerking. Als burgemeester van een grensgemeente hecht hij hier bijzonder belang aan.

— Intrafamiliaal geweld

Het is belangrijk dat het tijdelijk huisverbod beter toepasbaar wordt gemaakt. Hij herinnert de minister eraan dat zijn partijgenoot, mevrouw Sonja Becq, een van de bezielers van dit huisverbod is. De spreker stelt evenwel vast dat hier weinig successen worden geboekt, behoudens in de provincie Limburg.

Le groupe MR soutient donc le ministre dans son action pour une Justice plus efficiente et de qualité.

M. Raf Terwingen (CD&V) énumère quelques points qu'il souhaite aborder plus en détail au nom de son groupe:

— Fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence

Lors des réunions de commission consacrées au dossier des Tueurs du Brabant a été soulevée la question de savoir si les victimes des Tueurs du Brabant pourraient également bénéficier de l'intervention de ce fonds. Quel est le point de vue du ministre à cet égard?

— Statut juridique interne des détenus

La loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus n'est pas encore entrée intégralement en vigueur. Le ministre peut-il faire le point sur ce dossier?

— Approche de la fraude fiscale

Le ministre peut-il fournir davantage de précisions concernant la réparation de la législation *una via*?

— Cadre légal concernant les repentis

C'est une bonne chose qu'un cadre légal soit élaboré à ce sujet. Ce cadre pourra peut-être permettre de faire avancer des dossiers bloqués depuis des années sur le plan judiciaire.

— Approche des autorités administratives en matière de criminalité – Présidence belge du Benelux

Le ministre a annoncé l'élaboration d'une législation BIBOB, qui s'inspirerait du modèle néerlandais. M. Terwingen se réjouit de cette initiative et indique que ce point pourra également être développé davantage lors de la prochaine présidence belge du Benelux, notamment dans le cadre de la coopération régionale et eurégionale. En sa qualité de bourgmestre d'une commune frontalière, l'intervenant y attache une importance toute particulière.

— Violence intrafamiliale

Il importe d'améliorer l'applicabilité de l'interdiction temporaire de résidence. Il rappelle au ministre que sa collègue de parti, Mme Sonja Becq, est l'une des instigatrices de cette interdiction temporaire. L'intervenant constate toutefois le peu de progrès réalisés en la matière, sauf dans la province de Limbourg.

— Informatisering van justitie

De spreker is tevreden over de vooruitgang die hier wordt geboekt, dit is in het verleden ooit anders geweest. De veranderingen zijn ook al in de praktijk merkbaar.

— Alternatieve methodes van conflictbeslechting

De heer Terwingen stelt vast dat er wordt gewerkt aan de collaboratieve onderhandelingen. Kan de minister dit verder uitleggen?

— Modernisering van de advocatuur

Het lid is, in tegenstelling tot de PS-fractie, tevreden over de door de minister gehanteerde aanpak.

— Hervormingen inzake het economisch recht en het handelsrecht

Ook hier wordt vooruitgang geboekt, wat de spreker alleen maar kan toejuichen.

— Stopzettingen of afhandeling van huurcontracten na overlijden

Dit initiatief van de minister kan rekenen op de steun van de CD&V-fractie.

— Collectieve schuldenregeling

De overbrenging van de materie van de collectieve schuldenregeling naar de vrederechter is een goede zaak, deze laatste is immers de natuurlijke rechter voor deze problematiek. Er dient evenwel over te worden gewaakt dat de vrederechters voldoende administratief (griffiepersoneel) worden ondersteund om de hen toegewezen taken te kunnen volbrengen.

— Informatisering van de burgerlijke stand

De heer Terwingen stelt de gemeente Maasmechelen voor om als proefgemeente te dienen voor dit project.

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) stelt vast dat in de beleidsnota justitie, net zoals in het regeerakkoord, de beleidsverklaring en de vorige beleidsnota's, redelijk veel passages staan waarin zij de bezorgdheden en betrachtingen van haar fractie kan herkennen. Het gaat dan zowel om onderwerpen waarover haar fractie

— Informatisation de la justice

L'intervenant se réjouit des avancées engrangées en la matière. Cela marque une rupture avec le passé. Les changements sont également déjà visibles dans la pratique.

— Méthodes alternatives de règlement des conflits

M. Terwingen constate qu'un système de négociations collaboratives est en cours d'élaboration. Le ministre peut-il fournir davantage d'explications à cet égard?

— Modernisation du barreau

Contrairement aux membres du groupe PS, le membre est satisfait de l'approche adoptée par le ministre.

— Réformes du droit économique et du droit commercial

Des avancées sont également engrangées en la matière et l'intervenant ne peut que s'en réjouir.

— Cessation ou résiliation du bail en cas de décès

Le groupe CD&V soutiendra cette initiative du ministre.

— Règlement collectif de dettes

C'est une bonne chose que la matière du règlement collectif de dettes soit transférée au juge de paix, qui est en effet le juge naturel à cet égard. Il faut toutefois veiller à ce que les juges de paix disposent d'un appui administratif suffisant (personnel de greffe) pour pouvoir accomplir les missions qui leur sont confiées.

— Informatisation de l'état civil

M. Terwingen propose que la commune de Maasmechelen serve de commune-pilote pour ce projet.

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) constate que la note de politique générale du ministre de la Justice, tout comme l'accord de gouvernement, son exposé d'orientation politique et ses notes de politique générale précédentes, comprend relativement beaucoup de passages correspondant aux préoccupations et aux

zelf al wetsvoorstellen heeft ingediend, als om ideeën die haar fractie mee gesteund heeft.

Wat de cijfers betreft: voor de vereffeningskredieten van 2018 is er een stijging van 52,6 miljoen euro en dit ondanks een lineaire besparing van 32,8 miljoen euro. Dit stemt haar tevreden, justitie is immers een van de peilers van ons samenlevingsmodel en het vergt dan ook de nodige middelen om deze peiler niet te laten degraderen. Zij is tevreden dat de intenties van de minister ook worden ondersteund met bijkomende kredieten. Inzake de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders, merkt zij op dat dit fonds al jaren meer middelen ontvangt dan dat er nodig zijn voor uitbetaling. Blijkbaar wordt nu een deel van de inkomsten gededuceerd (22,6 miljoen euro) en teruggestort in de algemene middelen. Dit terwijl de minister de intentie heeft geformuleerd om ook de slachtoffers van de Bende van Nijvel onder het toepassingsgebied van dit fonds te laten vallen. Voorts heeft de parlementaire onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen" aanbevolen dat de slachtoffers van de terroristische aanslagen voluit dienen te kunnen genieten van rechtsbijstand. Ondanks een recent wetgevend optreden op dit vlak heeft zij van slachtofferverenigingen vernomen dat dit nog niet afdoende is. Mevrouw Van Cauter stipt aan dat er op termijn een subrogatieregeling zal komen waardoor de nood aan juridische ondersteuning minder groot zal zijn.

De Open Vld-fractie steunt de intentie van de minister om justitie verder te informatiseren en te digitaliseren.

Er wordt aangekondigd dat een voorontwerp zal worden voorgelegd dat de wetgeving met betrekking tot de collectieve schuldenregeling aanpast zodat een digitale procedure mogelijk wordt. Het voorontwerp zal ook in een verschuiving van de bevoegdheid voor de procedures inzake collectieve schuldenregeling van de arbeidsrechtbank naar de vrederechten voorzien om ze zo te plaatsen bij de natuurlijke rechter. Wat het digitaliseren van de procedure betreft, heeft zij geen bezwaar. Wat echter de overheveling van de arbeidsrechtbank naar de vrederechten betreft, zijn wel enkele opmerkingen te maken: ten eerste heeft men op de arbeidsrechtbanken voldoende expertise opgebouwd rond deze procedures. Ten tweede past dit in het rijtje van het sociaal contentieux van de arbeidsrechtbanken. Ten derde zijn naar verluidt de vrederechters geen vragende partij: zij hebben met hun bevoegdheden inzake onbekwaamheidsstatuten al genoeg werk, en als de

objectifs de son groupe. Cela concerne tant des sujets à propos desquels son groupe a lui-même déposé des propositions de loi que des idées qui ont également été soutenues par son groupe.

S'agissant des chiffres: les crédits de liquidation pour l'année 2018 augmentent de 52,6 millions d'euros, et ce, malgré une économie linéaire de 32,8 millions d'euros. Cette augmentation la réjouit, car la justice est en effet l'un des piliers de notre modèle de société et requiert par conséquent les moyens nécessaires à sa préservation. Elle se réjouit que les intentions du ministre soient également soutenues par des crédits supplémentaires. S'agissant de la Commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels, elle observe que, depuis des années, ce fonds reçoit des moyens supérieurs aux moyens nécessaires pour le versement des indemnités. Désormais, une partie de ces moyens sera vraisemblablement désaffectée (22,6 millions d'euros) et reversée dans les ressources générales, alors que le ministre a exprimé son intention de faire également bénéficier les victimes des Tueurs du Brabant de l'intervention de ce fonds. Par ailleurs, la commission d'enquête parlementaire "Attentats terroristes" a indiqué dans ses recommandations que les victimes d'attentats terroristes doivent pouvoir bénéficier pleinement d'une assistance juridique. Malgré une récente initiative législative à cet égard, l'intervenante a appris par l'intermédiaire des associations de victimes que ce n'était pas encore suffisant. Mme Van Cauter indique qu'à terme, un régime de subrogation sera instauré, ce qui atténuera le besoin d'assistance juridique.

Le groupe Open Vld soutient le ministre dans sa volonté de poursuivre l'informatisation et la numérisation de la justice.

Le ministre annonce qu'un avant-projet de loi visant à modifier la législation relative au règlement collectif de dettes sera présenté afin de prévoir une procédure numérique. Cet avant-projet prévoira également d'attribuer la compétence pour les procédures relatives au règlement collectif de dettes, détenue jusqu'ici par le tribunal du travail, aux juges de paix, et ce, afin de les placer sous la compétence du juge naturel. Elle n'est pas opposée à la numérisation de la procédure, mais souhaite formuler quelques observations au sujet du transfert de compétence du tribunal du travail vers les juges de paix. Premièrement, les juges des tribunaux du travail ont acquis suffisamment d'expertise au sujet de ces procédures. Deuxièmement, cette compétence s'inscrit dans le droit fil de la compétence en matière de contentieux sociaux, qui est détenue par les tribunaux du travail. Troisièmement, il paraîtrait que les juges de paix n'en sont pas demandeurs: ils ont déjà

bevoegdheidsgrens *ratione summae* nog zal worden opgetrokken, zullen er nog extra zaken bijkomen. Bovendien kan het veelvuldig verhuizen van mensen die in deze regeling zitten voor problemen zorgen omdat er steeds een nieuwe vrederechter bevoegd zou zijn. In het kader van deze problematiek verwijst zij ook naar het wetsontwerp DOC 54 2695 tot hervorming van de gerechtelijke kantons.

Mevrouw Van Cauter pleit er voorts voor om de hervorming van het burgerlijk recht integraal aan te pakken. De potpourri-wetten hebben op het terrein een aantal punctuele problemen opgelost. Zij wijst er evenwel op dat het voor de practici niet altijd eenvoudig is om deze punctuele aanpassingen te volgen.

Over de gerechtelijke infrastructuur herinnert zij de minister aan de slechte staat van sommige gerechtsgebouwen en pleit zij voor een dringende aanpak.

Wat de bevordering van alternatieve vormen van geschillenbeslechting betreft, wordt verwezen naar een evaluatie van de wetgeving en de praktijk inzake minnelijke schikkingen, in samenhang met de evaluatie van de wet op de familierechtbank. Zij vestigt er de aandacht op dat de kamers van minnelijke schikking bij deze rechtbanken in de praktijk zeer worden gemaakt. Een alternatieve geschillenbeslechting en een gedragen oplossing is beter dan een aan de partijen opgelegde beslissing. Dit kan evenwel geen reden zijn voor rechtsweigeren: men kan iemand toch niet penalisieren omdat hij zich tot de rechtbank wendt in plaats van te bemiddelen?

Het lid wenst meer uitleg te krijgen over het plan van de minister omtrent de modernisering van de advocatuur. Er bestaat hierover op het terrein enige ongerustheid.

Toegang tot het gerecht en de rechtsbijstandsverzekering: voor de Open Vld-fractie is het belangrijk dat er een vrije keuze van advocaat is, dat er zoveel mogelijk risico's gedekt zijn en dat er geen imperatieve bedragen worden opgelegd voor bepaalde prestaties, noch dat er een vorm van sanctionering (bijvoorbeeld minder tussenkomst) is wanneer de advocaat zich niet aan die opgelegde tarieven zou houden.

Over het luik rechtvaardig, transparant, strafrecht en strafrechtelijk beleid maakt mevrouw Van Cauter de volgende opmerkingen:

suffisamment de travail avec leurs compétences en matière de statuts d'incapacité et leur charge de travail s'alourdirait encore davantage si la limite de leur compétence *ratione summae* venait à être une nouvelle fois étendue. Par ailleurs, les déménagements à répétition de personnes concernées par ce règlement pourraient poser des problèmes, car ils entraîneraient chaque fois la désignation d'un nouveau juge de paix. Pour ce qui est de cette problématique, elle renvoie au projet de loi DOC 54 2695 relatif à la réforme des cantons judiciaires.

Mme Van Cauter plaide ensuite pour une approche intégrale dans le dossier de la réforme de l'état civil. Les différentes lois "pot-pourri" ont résolu plusieurs problèmes ponctuels sur le terrain. Elle indique cependant qu'il n'est pas toujours simple pour les praticiens de suivre ces modifications ponctuelles.

S'agissant de l'infrastructure judiciaire, elle rappelle au ministre l'état déplorable de certains bâtiments judiciaires et plaide pour l'adoption de mesures urgentes à cet égard.

S'agissant de la promotion de méthodes alternatives de règlement des conflits, la note de politique générale renvoie à une évaluation de la législation et des pratiques en matière de règlements à l'amiable, en établissant un lien avec l'évaluation en cours de la loi concernant les tribunaux de la famille. Elle attire l'attention sur le fait que, dans la pratique, les chambres de règlement à l'amiable de ces tribunaux sont très appréciées. Il vaut mieux trouver une solution soutenue par toutes les parties et résultant d'une méthode alternative de règlement des conflits plutôt que de leur imposer une solution. Ces méthodes alternatives ne justifieraient toutefois pas un déni de justice: on ne peut quand même pas pénaliser un individu parce qu'il a choisi de saisir la justice au lieu de participer à une médiation?

La membre demande un complément d'explications au sujet du plan de modernisation du barreau évoqué par le ministre. Ce projet suscite une certaine inquiétude sur le terrain.

Accès à la justice et assurance protection juridique: pour le groupe Open Vld, il importe que l'avocat puisse être choisi librement, qu'un maximum de risques soient couverts, et que des montants obligatoires ne soient pas imposés pour certaines prestations, ou qu'une forme de sanction (par exemple, une moindre intervention) soit infligée lorsque l'avocat n'applique pas les tarifs imposés.

Concernant le volet relatif à un droit pénal et une politique criminelle équitables et transparents, Mme Van Cauter formule les observations suivantes:

— Inzake de (hervorming van de) strafprocedure is het wachten op de teksten doch zij is tevreden dat rekening wordt gehouden met enkele door haar fractie opgeworpen aandachtspunten, zoals het inzage-recht tijdens het opsporingsonderzoek, de rol van de onderzoeksrechter.

— Inzake (de hervorming van) het materieel strafrecht vraagt zij de minister om aandacht te hebben voor de depenalisering van de abortusregelgeving.

— Inzake de strafuitvoering stelt zij vast dat jaarlijks in 40 000 dossiers voorwaarden moeten worden opgevolgd. Coördinatie van de regelgeving inzake strafuitvoering zal nuttig zijn voor de justitieactoren. Belangrijk hierbij is ook de coördinatie van informatie en gegevens opdat de re-integratie daadwerkelijk gebeurt.

De gegarandeerde dienstverlening wordt echt wel heel dringend. Ondanks hangende wetsvoorstellen (o.a. van de Open Vld-fractie) is er nog geen concreet resultaat op het terrein. Zij stelt vast dat de minister dit nu wil meenemen in een groter geheel, onder meer met ook bepalingen aangaande het statuut van het penitentiair personeel. Zij vraagt de minister om de daad bij het woord te voegen; misschien is het aan de Kamer om hierin beslissingen te nemen.

De bouw van de gevangenissen van Dendermonde en Haren wordt (opnieuw) opgenomen in de beleidsnota. Wat is de laatste stand van zaken in deze dossiers? Is er al zicht op de effectieve timing voor de bouw van beide gevangenissen? Wat de infrastructuur van de bestaande gevangenissen betreft, is er ook nog werk aan de winkel.

Het uitgebreide hoofdstuk “Veiligheid” bevat heel wat maatregelen die kaderen in de strijd tegen radicalisering en terrorisme en in het verlengde liggen van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie “Terroristische aanslagen”. De Open Vld-fractie is voorstander van de invoering van een regeling voor spijtoptanten, met dien verstande dat straffeloosheid geen optie kan zijn. Haar fractie is niet meteen een voorstander van het gebruik van burgerinfiltranten. Als dat er dan toch komt, moet er in strikte regels worden voorzien, een beperking van het aantal misdrijven waarvoor deze kunnen worden ingezet en een erg goede omkadering.

Bij de definities van terroristische misdrijven stelt de minister voor om “zelfeducatie” in het Strafwetboek in te schrijven. Hij verwijst hiervoor naar de richtlijn (EU) 2017/541 van het Europees Parlement en de Raad van

— pour ce qui est de la (réforme de la) procédure pénale, bien qu’il faille attendre les textes, l’intervenante se réjouit qu’il soit tenu compte de certains des points soulevés par son groupe, comme le droit de regard au cours de l’information et le rôle du juge d’instruction;

— concernant le droit pénal matériel (la réforme de ce droit), elle attire l’attention du ministre sur la dépenalisation de la réglementation relative à l’avortement;

— concernant l’exécution des peines, elle constate que, chaque année, des conditions doivent faire l’objet d’un suivi dans 40 000 dossiers. Une coordination de la réglementation relative à l’exécution des peines sera utile pour les acteurs de la justice. À cet égard, la coordination de l’information et des données est, elle aussi, essentielle pour que la réinsertion soit effective.

L’instauration du service garanti devient réellement urgente. En dépit des propositions de loi en cours (de l’Open Vld, notamment), aucun résultat concret n’est perceptible à ce jour sur le terrain. L’intervenante constate que le ministre compte à présent intégrer cette matière dans un ensemble plus large, incluant notamment des dispositions relatives au statut du personnel pénitentiaire. Elle demande au ministre de joindre l’acte à la parole et ajoute qu’il appartient peut-être à la Chambre de statuer sur cette question.

La construction des prisons de Termonde et de Haren est (à nouveau) inscrite dans la note de politique. Où en est-on aujourd’hui dans ce dossier? A-t-on déjà une idée du calendrier effectif de la construction de ces deux prisons? En ce qui concerne l’infrastructure des prisons existantes, beaucoup de choses restent à faire.

Le vaste chapitre “Sécurité” comprend un grand nombre de mesures qui s’inscrivent dans le cadre de la lutte contre la radicalisation et le terrorisme et qui se situent dans le prolongement des recommandations de la commission d’enquête parlementaire sur les “attentats terroristes”. Le groupe Open Vld est favorable à l’introduction d’une réglementation relative aux repentis, étant entendu que l’impunité ne peut pas constituer une option. Il n’est toutefois pas d’emblée partisan du recours aux indicateurs civils. Si celui-ci est tout de même introduit, il faudra prévoir des règles strictes, une limitation du nombre d’infractions pour lesquelles ces indicateurs peuvent être mobilisés et un excellent encadrement.

Dans les définitions des infractions terroristes, le ministre propose d’inscrire l’ “auto-éducation” dans le Code pénal. Il renvoie, à cet effet, à la directive (UE) 2017/541 du Parlement européen et du Conseil du

15 maart 2017 inzake terrorismebestrijding en ter vervanging van Kaderbesluit 2002/475/JBZ van de Raad en tot wijziging van Besluit 2005/671/JBZ van de Raad en in het bijzonder naar overweging 11. Het is evenwel de spreekster niet duidelijk in welke mate het huidige strafrecht nog lacunes op dit vlak vertoont. Kan de minister dit duiden?

Op het vlak van het burgerlijk recht vallen nog enkele grote werven te bespeuren, met naast de hervorming van het Burgerlijk Wetboek zeker ook de vernieuwing van het familie- en familiaal vermogensrecht. Zij vestigt, net als andere collega's, de aandacht van de minister op het instrument van het tijdelijk huisverbod.

Tot slot merkt de spreekster op dat de door de minister aangekondigde denkoefening over het "sociaal ouderschap" gerijmd kan worden met het Open Vld-wetsvoorstel m.b.t. een medebeslissingsrecht voor stiefouders dat tijdens de vorige legislatuur werd ingediend (DOC 53 0943/001).

Mevrouw Annick Lambrecht (sp.a) stelt vast dat het justitiebudget voor 2018, 1 856,6 miljoen euro (1,85 miljard euro dus) bedraagt. Dit is 52,6 miljoen euro meer dan in 2017 (maar 45,5 miljoen euro minder dan in 2013 (1 902,1 miljoen euro)). Binnen de globale enveloppe van de provisie voor de strijd tegen terrorisme is er 77,2 miljoen euro voorzien voor de FOD Justitie. In totaal gaat het dus over een budget van 1 933,8 miljoen euro en is er een nettostijging van het budget van (slechts) 31,7 miljoen euro in vergelijking met 2013. Een eerste vraag is waarvoor het aandeel van justitie in de provisie "terro" in 2018 zal worden aangewend?

De spreekster overloopt vervolgens een aantal thema's uit de beleidsnota:

— over de schuldindustrie

De armoedecijfers in België zijn hallucinant te noemen: 1/7 van de Belgen leeft in een werkloos gezin, nog nooit waren er zoveel leefloners en zoveel mensen die een procedure van collectieve schuldenregelingen doorlopen.

Bovendien blijkt uit rapporten van onder meer de Nationale Bank en het Brussels Steunpunt voor de diensten van schuldbemiddeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dat die schulden meestal voortvloeien uit dagelijkse courante kosten zoals schulden met betrekking tot gezondheidszorg, energiefacturen,

15 mars 2017 relative à la lutte contre le terrorisme et remplaçant la décision-cadre 2002/475/JAI du Conseil et modifiant la décision 2005/671/JAI du Conseil et en particulier au considérant 11. Il n'apparaît toutefois pas clairement à l'intervenante dans quelle mesure le droit pénal actuel présente encore des lacunes dans ce domaine. Le ministre peut-il donner des précisions à cet égard?

Dans le domaine du droit civil, on note encore quelques grands chantiers parmi lesquels figurent certainement, en plus de la réforme du Code civil, la modernisation du droit de la famille et du droit patrimonial de la famille. À l'instar d'autres collègues, l'intervenante attire l'attention du ministre sur l'instrument de l'interdiction temporaire de résidence.

L'intervenante signale enfin que la réflexion annoncée par le ministre sur la "parentalité sociale" peut être menée dans le cadre de la discussion de la proposition de loi de l'Open Vld relative à une codécision pour les beaux-parents qui a été déposée durant la législature précédente (DOC 53 0943/001).

Mme Annick Lambrecht (sp.a) constate que le budget de la Justice pour 2018 s'élèvera à 1 856,6 millions d'euros (c'est-à-dire 1,85 milliard d'euros). Il s'agira de 52,6 millions d'euros de plus qu'en 2017 mais de 45,5 millions d'euros de moins qu'en 2013 (1 902,1 millions d'euros). Dans l'enveloppe globale de la provision destinée à la lutte contre le terrorisme, 77,2 millions d'euros sont prévus pour le SPF Justice. Au total, il s'agira donc d'un budget de 1 933,8 millions d'euros qui sera en hausse nette de (seulement) 31,7 millions d'euros par rapport à 2013. Une première question est de savoir à quelles fins sera affectée la part de la Justice dans la provision "terro" en 2018?

Ensuite, l'intervenante passe en revue différents thèmes de la note de politique:

— à propos de l'industrie de la dette

En Belgique, les statistiques sur la pauvreté sont hallucinantes: 1/7 des Belges vivent dans un ménage sans emploi, les bénéficiaires du revenu d'intégration étant plus nombreux que jamais, tout comme les personnes engagées dans une procédure de règlement collectif de dettes.

En outre, des rapports notamment publiés par la Banque nationale et le Centre d'Appui des médiateurs de dettes de la Région de Bruxelles-Capitale indiquent que ces dettes sont généralement dues à des dépenses quotidiennes courantes, par exemple à des dépenses de santé, aux factures d'énergie, aux loyers ou à des dettes

telefoon, huur of fiscale schulden. Daarenboven blijkt er een hele “industrie” aan schuldinvorderaars (advocaten, gerechtsdeurwaarders en incassobureaus) te bestaan die ervoor zorgen dat achterstallige schulden onredelijk woekerend aangroeien tot soms het honderdvoudige van de oorspronkelijke schuld (de zogenaamde spookkosten), waardoor schuldenaren nooit meer uit hun negatieve spiraal geraken.

Aan deze verwerpelijke industrie moet dringend een halt worden toegeroepen. In de beleidsnota zijn er slechts twee maatregelen die passen binnen de strijd van de sp.a-fractie tegen de schuldindustrie en bijgevolg ook haar steun kunnen genieten:

- de overheveling van de bevoegdheid voor de collectieve schuldenregeling van de arbeidsrechtbank naar de vrederechten, en;

- de stimulering van alternatieve oplossingstrajecten. Hierover stelt het lid de volgende vragen:

- o In welke mate zullen die alternatieve trajecten kostenbesparend dan wel kosteloos zijn?

- o Welke juridische waarde zal worden gegeven aan de oplossingen die via het collaboratieve recht zullen worden verkregen?

De komende maanden zal de sp.a-fractie initiatieven nemen om de strijd tegen de schuldindustrie op te voeren.

— over de uitvoering van de Zesde Staatshervorming

In de beleidsnota staat dat de interministeriële conferentie Justitiehuisen sinds 1 september 2017 onder Waals voorzitterschap bijeenkomt. Wat waren de belangrijkste agendapunten? Van wanneer dateert de laatste bijeenkomst?

— over de gebouwen en infrastructuur van de rechterlijke orde

Het lid heeft de minister hierover al meermaals ondervraagd. De minister kondigt nu een geïntegreerd Masterplan aan voor de gerechtsgebouwen. Mag hieruit worden afgeleid dat de minister niet tevreden is over de snelheid en accuraatheid waarmee de regie der gebouwen vandaag optreedt? In welke mate bepaalt de minister zelf de timing voor het herstel van de gerechtsgebouwen of is hij hiervoor volledig afhankelijk van minister Jambon, bevoegd voor de Regie der gebouwen?

fiscales. Ils indiquent également qu’il existe toute une “industrie” de recouvreurs de dettes (avocats, huissiers de justice et bureaux de recouvrement) qui font en sorte que les dettes en souffrance atteignent des montants usuraires allant parfois jusqu’à cent fois la dette initiale (aussi appelés “frais fantômes”), et que les débiteurs ne peuvent plus jamais sortir de cette spirale négative.

Il faut neutraliser cette industrie condamnable de toute urgence. La note de politique ne prévoit que deux mesures qui s’inscrivent dans le cadre de la lutte que mène le groupe Sp.a contre cette industrie de la dette et qui peuvent donc bénéficier de son soutien:

- le transfert de compétence en matière de règlement collectif de dettes, du tribunal du travail aux justices de paix,

- et la stimulation de solutions alternatives. À ce propos, la membre pose les questions suivantes:

- o Dans quelle mesure ces solutions alternatives permettront-elles de réduire les coûts et seront-elles gratuites?

- o Quelle sera la valeur juridique accordée aux solutions obtenues par la voie du droit collaboratif?

Dans les prochains mois, le groupe Sp.a prendra des initiatives pour lutter contre l’industrie de la dette.

— à propos de l’exécution de la sixième réforme de l’État

La note de politique indique que, depuis le 1^{er} septembre 2017, la Conférence interministérielle (CIM) pour les maisons de justice est présidée par un ministre wallon. Quels étaient les principaux points à l’ordre du jour? À quand la dernière réunion remonte-t-elle?

— à propos des bâtiments et de l’infrastructure de l’ordre judiciaire

La membre a déjà interrogé à maintes reprises le ministre à ce sujet. Ce dernier annonce aujourd’hui un *Masterplan* intégré pour les bâtiments judiciaires. Peut-on en déduire que le ministre n’est pas satisfait de la vitesse et de la précision dont la Régie des bâtiments fait preuve aujourd’hui? Dans quelle mesure le ministre définit-il lui-même le calendrier de réfection de ces bâtiments, ou dépend-il totalement du ministre Jambon, compétent pour la Régie des bâtiments?

— over de hertekening van de gerechtelijke kantons

Mevrouw Lambrecht stelt vast dat de minister blijft steken bij een platte besparingsoperatie met als eenvoudige wiskundige regel: één rechter per kanton en minder budget = minder kantons = minder rechters.

— over de infrastructuur van de penitentiaire inrichtingen

Op vandaag moet worden vastgesteld dat heel veel zaken uit de masterplannen I, II en III om allerlei redenen vertraging oplopen. Zo kondigde de minister in zijn beleidsnota van vorig jaar de start van de bouw van de gevangenis van Haren aan. Vandaag moet worden vastgesteld dat de werken nog altijd niet gestart zijn.

Welke maatregelen zal de minister voorlopig nemen om die capaciteit intussen te waarborgen? Het lid stelt vast dat op federaal niveau werd besloten om de recent gerenoveerde gevangenis van Tongeren die een capaciteit van 80 celplaatsen heeft, eind 2019 te sluiten omdat de uithandengegeven jongeren zullen worden verplaatst naar Everberg. Waarom nu al beslissen deze gevangenis te sluiten als nu al geweten is dat tegen die datum de gevangenis van Haren zeker nog niet in gebruik zal zijn?

Voor alle geïnterneerden die nu in de gevangenis verblijven, komt er aangepaste infrastructuur waar zij menswaardige zorg en begeleiding op maat krijgen. Hoeveel geïnterneerden ontberen die menswaardige zorg en begeleiding op maat momenteel? Wanneer zal de laatste geïnterneerde de gevangenis verlaten?

Hoe wordt de daling van de vastleggingen voor de gratificaties van de gedetineerden in 2018 verklaard? Wat was de gemiddelde gevangenispopulatie in 2017? Hoeveel verwacht de minister dat deze in 2018 zal bedragen? Is er sprake van een dalende trend?

— over het gerechtelijk recht

De minister belooft kwalitatieve en betaalbare rechtspraak, binnen het jaar na de instelling van de vordering. Welke maatregelen stelt de minister – naast de al doorgevoerde en ondertussen teruggefloten verhoging van de rolrechten – in het verschiet om hiertoe te komen?

— over de toegang tot justitie

De minister wenst de toegang te verbeteren en legt hierbij de nadruk op vier zaken:

— réaménagement de la carte des cantons judiciaires

Mme Lambrecht constate que le ministre achoppe sur une simple opération d'économie régie par une règle mathématique simple: un seul juge par canton et moins de budget = moins de cantons = moins de juges.

— à propos de l'infrastructure des établissements pénitentiaires

À ce jour, force est de constater que pour toutes sortes de raisons, de nombreux points des *masterplans* I, II et III accusent des retards. Ainsi, dans sa note de politique générale de l'an dernier, le ministre annonçait le démarrage de la construction de la prison de Haren. Force est de constater aujourd'hui que la construction n'a toujours pas démarré.

Quelles seront les mesures prises provisoirement par le ministre pour garantir cette capacité dans l'intervalle? La membre constate qu'il a été décidé, au niveau fédéral, de fermer, fin 2019, la prison de Tongres récemment rénovée, qui offre une capacité de 80 cellules, en raison du transfert des mineurs dessaisis vers Everberg. Pourquoi décider aujourd'hui de fermer cette prison alors qu'on sait déjà que la prison de Haren ne sera certainement encore opérationnelle à cette date?

Pour tous les internés qui séjournent actuellement en prison, une infrastructure adaptée où ils recevront des soins et un accompagnement dignes et sur mesure sera créée. Combien d'internés en sont actuellement privés? Quand le dernier interné quittera-t-il la prison?

Comment expliquer la réduction des engagements pour les gratifications des détenus en 2018? À combien s'élevait la population carcérale moyenne en 2017? Quelle sera-t-elle en 2018, selon le ministre? Peut-on parler de tendance à la baisse?

— concernant le droit judiciaire

Le ministre promet une justice qualitative et abordable, rendue dans l'année qui suit l'introduction de la demande. Quelles mesures le ministre prévoit-il à cet effet – outre la hausse des droits de mises au rôle déjà appliquée et entre-temps dénoncée?

— concernant l'accès à la justice

Le ministre souhaite améliorer l'accès à la justice en fixant quatre priorités:

modernisering van de advocatuur, tweedelijnsbijstand, de rechtsbijstandsverzekering en slachtofferhulp.

- Tweedelijnsbijstand en modernisering van de advocatuur

De minister stelt in zijn beleidsnota dat de inkomensdrempels om hiervoor in aanmerking te komen laag blijven. Heeft hij dan de intentie om die grenzen te verhogen?

Bij de hervorming van de tweedelijnsbijstand werd beslist dat niet meer gekeken zou worden naar het inkomen van de rechtzoekende, maar wel naar zijn bestaansmiddelen. Deze wijziging was noodzakelijk om misbruik aan de zijde van de rechtzoekende te voorkomen. Het probleem is dat het leveren van het bewijs van zijn bestaansmiddelen voor de rechtzoekende een karrenvracht aan papierwerk met zich meebrengt. De praktijk toont aan dat veel gerechtigden van tweedelijnsbijstand er niet in slagen om hun aanvraag voor de tweedelijnsbijstand in orde te krijgen. Bijgevolg wordt hen op die manier het recht op toegang tot de rechter onzegd. Deze problematiek kan in principe simpel verholpen worden wanneer de bureaus voor juridische bijstand kosteloos toegang zouden krijgen tot bepaalde databanken van de overheid. Zo zou de rechtzoekende bijvoorbeeld de toestemming kunnen geven aan het bureau voor juridische bijstand om de noodzakelijke documenten op te vragen bij de betrokken databanken van de overheid. Hoe staat de minister hier tegenover?

De minister heeft het voorts ook over een efficiëntere organisatie van het beroep van advocaat. Wat is het standpunt van de minister over een systeem waarbij de juridische tweedelijnsbijstand exclusief wordt uitbesteed aan een door de Orde van Advocaten aangewezen limitatief aantal *pro deo* kantoren per arrondissement? Het beschikbare budget kan dan over deze kantoren verdeeld worden. Hierdoor wordt in één klap het misbruik aan de zijde van de advocaat en het probleem van het gebrek aan budget opgelost. Ook voor de rechtzoekende biedt dit een enorm voordeel: hij weet onmiddellijk waar hij terecht kan en zal er ook op maat worden geholpen met zijn *pro deo* aanvraag

Het budget voor de vergoeding van advocaten in het kader van de juridische tweedelijnsbijstand stijgt van 75,78 miljoen euro in 2017 naar 94,91 miljoen euro in 2018. Wat is de verantwoording voor deze stijging? Is het een gevolg van de BTW van 21 % op de prestaties van advocaten?

Hoeveel euro zit er ondertussen in het begrotingsfonds voor de juridische tweedelijnsbijstand? Waarop is

la modernisation du barreau, l'aide de deuxième ligne, l'assurance protection juridique et l'aide aux victimes.

- L'aide de deuxième ligne et la modernisation du barreau

Dans sa note de politique générale, le ministre indique que les seuils de revenus permettant d'en bénéficier restent bas. Le ministre a-t-il peut-être l'intention de relever ces seuils?

Lors de la réforme de l'aide de deuxième ligne, il a été décidé de ne plus prendre en considération le revenu du justiciable, mais bien ses ressources. Cette modification s'imposait afin de prévenir les abus de la part des justiciables. Le problème est que la présentation de la preuve de ses ressources entraîne une kyrielle de formalités administratives pour le justiciable. Il ressort de la pratique que de nombreux bénéficiaires de l'aide de deuxième ligne ne parviennent pas à finaliser leur demande d'aide de deuxième ligne. Il s'ensuit qu'ils sont ainsi privés du droit d'accès à la justice. En principe, ce problème peut être simplement résolu en permettant aux bureaux d'aide juridique d'accéder gratuitement à certaines banques de données de l'autorité. Le justiciable pourrait ainsi, par exemple, donner l'autorisation au bureau d'aide juridique de réclamer les documents nécessaires auprès des banques de données concernées de l'autorité. Quel est le point de vue du ministre à cet égard?

Le ministre pointe par ailleurs une organisation plus efficace de la profession d'avocat. Que pense le ministre du système dans lequel l'aide juridique de deuxième ligne est confiée exclusivement à un nombre limité de bureaux *pro deo* désignés par arrondissement par l'Ordre des avocats? Le budget disponible peut alors être réparti entre ces bureaux *pro deo*. Cette mesure permet de résoudre d'un seul coup l'abus de la part de l'avocat et le problème de manque de budget. L'avantage est également énorme pour le justiciable: il sait d'emblée où s'adresser et trouvera aussi une aide sur mesure pour la demande de *pro deo*.

Le budget prévu pour la rémunération des avocats dans le cadre de l'aide juridique de deuxième ligne passera de 75,78 millions d'euros en 2017 à 94,91 millions d'euros en 2018. Comment justifier cette augmentation? Est-ce une conséquence du passage à 21 % de la TVA sur les prestations des avocats?

Quel est aujourd'hui le solde du Fonds budgétaire relatif à l'aide juridique de deuxième ligne? Sur quoi

de raming van de ontvangsten voor 2018 van 16,1 miljoen euro gebaseerd?

- Rechtsbijstandsverzekering

De minister heeft minimumvoorwaarden aangekondigd waaraan de rechtsbijstandsverzekering moet voldoen om een fiscale stimulans te genieten. Wanneer mag de aangekondigde rechtsbijstandsverzekering worden verwacht?

- Slachtofferhulp

De spreekster wenst te vernemen of de slachtoffers van de Bende van Nijvel ook een beroep zullen kunnen doen op dit fonds? Zij verwijst hiervoor naar haar uiteenzettingen in de commissie voor de Justitie over het dossier van de Bende van Nijvel en haar voorstel om de daden van de Bende van Nijvel bij koninklijk besluit te erkennen als daden van terrorisme.

Opnieuw wordt er 22,6 miljoen euro van de beschikbare middelen van het fonds tot hulp aan de slachtoffers van de opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders gededuceerd en toegevoegd aan de algemene middelen. Wat waren de ontvangsten en uitgaven in 2017 van dit fonds?

— over een nieuw Strafwetboek

Wanneer krijgt het Parlement inzage in de teksten?

— over een nieuw Wetboek van strafvordering

Over de discussie tussen een onderzoeksrechter of een rechter van het onderzoek is al menig inkt gevloeid en meerdere parlementaire commissies hebben er zich in de loop van de voorbije eeuw al over gebogen, telkens werd de piste van de onderzoeksrechter bevestigd (meestal met een versterking van zijn onafhankelijkheid). Aan de hand van de beleidsnota blijkt dat de minister radicaal kiest voor een rechter van het onderzoek in plaats van een onderzoeksrechter. Kan de minister dit bevestigen?

— over de interne rechtspositie van gedetineerden

Het lid noteert de belofte van de minister dat tegen het einde van de legislatuur de integrale inwerkingtreding van de basiswet een feit zal zijn.

— over een performanter gevangeniswezen

l'estimation de 16,1 millions d'euros de recettes pour 2018 se base-t-elle?

- Assurance protection juridique

Le ministre a annoncé la fixation de conditions minimales auxquelles l'assurance protection juridique devra satisfaire pour le bénéfice d'un incitant fiscal. Quand l'assurance protection juridique annoncée sera-t-elle mise en place?

- Aide aux victimes

L'intervenante aimerait savoir si les victimes des tueurs du Brabant pourront également faire appel à ce fonds? Elle renvoie à cet égard à ses interventions en commission de la Justice à propos du dossier des tueries du Brabant, ainsi qu'à sa proposition de reconnaître, par arrêté royal, les crimes des tueurs du Brabant comme des actes terroristes.

Une fois de plus, 22,6 millions d'euros seront prélevés dans les moyens disponibles du Fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels et ajoutés aux moyens généraux. Quelles ont été les recettes et les dépenses de ce fonds en 2017?

— concernant le nouveau Code pénal

Quand le Parlement aura-t-il accès aux textes?

— concernant le nouveau Code d'instruction criminelle

La question du choix entre le juge d'instruction et le juge de l'instruction a déjà fait couler beaucoup d'encre et plusieurs commissions parlementaires se sont déjà penchées sur cette question au cours du siècle dernier. À chaque fois, la piste du juge d'instruction a été confirmée (l'indépendance de ce dernier ayant généralement été renforcée). La note de politique indique que le ministre préfère nettement le juge de l'instruction au juge d'instruction. Le ministre peut-il le confirmer?

— concernant le statut juridique interne des détenus

La membre note la promesse du ministre selon laquelle l'entrée en vigueur intégrale de la loi de principes sera un fait d'ici à la fin de la législature.

— concernant une administration pénitentiaire plus performante

Kan de minister duiden wat hij bedoelt met het aangekondigd overleg over een actualisatie van protocol nr. 351?

— over een correcte zorg voor geïnterneerden

Geplaatste geïnterneerden vallen voortaan onder het RIZIV. Uit de begroting blijkt dat er vanaf 2018 een bijkomend bedrag van 15 miljoen euro wordt ingeschreven voor de medische kosten van gedetineerden en geïnterneerden. Dit is een goede zaak. Dat ook voor geplaatste geïnterneerden voortaan de gebruikelijke ZIV-regels zullen gelden, is eveneens logisch. Hoeveel geïnterneerden verbleven er in 2017 in de gevangenis? Is dit vanaf 2018 niet meer mogelijk? Gelden de gebruikelijke ZIV-regels ook voor geïnterneerden die in de gevangenis verblijven? Krijgen zij de nodige zorgen?

— over de Directie Beveiliging (DAB)

Het verbaast de spreekster dat er ook bespaard wordt op het Veiligheidskorps. Er is vandaag nog steeds geen nieuwe directie bewaking en bescherming (DAB) binnen de federale politie opgericht. Hoe zal de overbrenging van gedetineerden met minder budget worden verzekerd in afwachting van de oprichting van de DAB? Wat is de stand van zaken met betrekking tot de oprichting van de DAB?

— over de verkeersboetes

Wat is de verklaring voor de quasi verdubbeling van de werkingsuitgaven verbonden aan de inning van verkeersboetes?

— over een effectieve gezamenlijke aanpak van fiscale fraude

De minister beweert te streven naar een effectieve aanpak van fiscale fraude. Mevrouw Lambrecht stelt evenwel vast dat de afkoopwet grote fraudeurs toelaat om hun straf af te kopen in ruil voor een blanco strafregister zodat zij hun verderfelijke praktijken nadien ongebreideld kunnen voortzetten. Na de gedeeltelijke vernietiging van de wet door het Grondwettelijk Hof probeert de minister de wet zo snel als mogelijk met zo weinig mogelijk wijzigingen opnieuw door het Parlement te jagen (DOC 54 2453/001) terwijl de werkzaamheden van de onderzoekscommissie Kazachgate waar de wet wordt besproken nog niet is afgerond en de minister zelf in juni 2017 de wens heeft uitgedrukt om over deze problematiek hoorzittingen te organiseren.

Vervolgens deelt de minister mee dat hij opnieuw werkt aan een herstel van de *una via*-wetgeving. Deze

Le ministre peut-il indiquer ce qu'il entend par la concertation annoncée relative à l'actualisation des dispositions du protocole n° 351?

— concernant les soins adéquats pour les internés

Les internés placés dépendent désormais de l'INAMI. Il ressort du budget qu'à compter de 2018, un montant supplémentaire de 15 millions d'euros sera inscrit pour les soins médicaux des détenus et des internés. C'est une bonne chose. Le fait que les règles habituelles de l'assurance soins de santé s'appliqueront désormais aux internés placés est également logique. Combien d'internés ont-ils séjourné en prison en 2017? Cette possibilité disparaîtra-t-elle en 2018? Les règles habituelles de l'assurance soins de santé sont-elles aussi applicables aux internés qui séjournent en prison? Bénéficient-ils des soins requis?

— concernant la Direction de la Sécurisation (DAB)

L'intervenante s'étonne que des économies soient également réalisées sur le corps de sécurité. À ce jour, la nouvelle direction "surveillance et protection" (DAB) n'a pas encore été créée au sein de la police fédérale. Comment le transfert de détenus sera-t-il assuré avec un budget réduit, en attendant l'arrivée de la DAB? Où en est la création de la DAB?

— concernant les amendes de roulage

Qu'est-ce qui explique le quasi doublement des dépenses de fonctionnement liées au recouvrement des amendes de roulage?

— concernant l'approche véritablement commune de la fraude fiscale

Le ministre prétend lutter pour une approche effective de la fraude fiscale. Mme Lambrecht constate toutefois que la loi sur la transaction financière permet aux grands fraudeurs de racheter leurs peines en échange d'un casier judiciaire vierge, de manière à ce que leurs pratiques pernicieuses puissent se perpétuer sans entrave. Après l'annulation partielle de la loi par la Cour constitutionnelle, le ministre tente de faire passer la loi au Parlement au pas de charge avec un minimum de modifications (DOC 54 2453/001), alors que les travaux de la commission d'enquête Kazachgate, au sein de laquelle la loi est examinée, n'a pas encore finalisé ses travaux et que le ministre a lui-même exprimé, en juin 2017, le souhait d'organiser des auditions au sujet de cette problématique.

Par ailleurs, le ministre indique qu'il travaille à nouveau au rétablissement de la loi "*una via*". Cette loi

wet was de uitvoering van één van de aanbevelingen uit het rapport van de onderzoekscommissie naar de grote fiscale fraudedossiers. Het doel van de wet was het bevorderen van de efficiëntie bij de afhandeling van grote fraudezaken en het regelen van het “non bis in idem”-principe, namelijk dat niemand dubbel vervolgd/bestraft kan worden voor dezelfde feiten.

Met het arrest van 3 april 2014 vernietigde het Grondwettelijk Hof een deel van de *una via*-wet. De regering was op dat moment in lopende zaken en dus was de volgende regering aan zet om de *una via*-wet te repareren. De *una via*-wet is evenwel nog steeds niet gerepareerd. In het Parlement heeft de minister van Financiën al meermaals verklaard dat eraan wordt gewerkt. Het is opmerkelijk dat de federale regering dit probleem nog steeds niet heeft geregeld. In Vlaanderen is de kwestie intussen al lang opgelost door de wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit in juli 2017. Waarom moet dit federaal zo lang duren, wetende dat bepaalde grote fraudeurs zo door de mazen van het net blijven glippen?

In zijn beleidsnota geeft de minister aan dat er bijzondere aandacht zal worden verleend aan de aanpak van financiële misdrijven. Kan de minister dit verduidelijken?

— over de spijtoptanten

Het lid pleit voor de snelle invoering van een wettelijke regeling en voor desnoods een ad hoc regeling voor het onderzoek naar de Bende van Nijvel.

— over de toepassing van de beschermingsmechanismen in de getuigenbescherming op politie/magistratuur

De minister deelt mee meer maatregelen te zullen nemen ter bescherming van een persoon die een openbaar ambt uitoefent en belast is met de opsporing, het vaststellen, het onderzoeken, de vervolging of het vonnissen van misdrijven en bij de uitoefening van dit ambt gevaar loopt.

Niet alleen politie-ambtenaren maar ook andere ambtenaren zoals rechters moeten volgens de minister betere beschermingsmechanismen kunnen genieten. In het kader van de bespreking over het wetsontwerp betreffende de onmiddellijke aanhouding en de invoering van een beveiligingsperiode (DOC 54 2731/001) heeft de minister evenwel gesteld dat rechters en militairen veel minder worden geconfronteerd met het criminele milieu. Kan de minister deze interessante doch merkwaardige wending in zijn discours duiden?

était la mise en œuvre d’une des recommandations du rapport de la commission d’enquête sur les grands dossiers de fraude fiscale. L’objectif de la loi était de renforcer l’efficacité du traitement des grands dossiers de fraude et de régler la question du principe “*non bis in idem*”, en l’occurrence que nul ne peut être poursuivi/sanctionné doublement pour les mêmes faits.

Par son arrêt du 3 avril 2017, la Cour constitutionnelle a annulé une partie de la loi “*una via*”. à cette époque, le gouvernement était en affaires courantes et c’est donc le gouvernement suivant qui était à la manœuvre pour réparer la loi “*una via*”. Cette réparation se fait cependant toujours attendre. Le ministre des Finances a déjà déclaré à de multiples reprises à la tribune du Parlement que l’on y travaillait. Il est étonnant que le gouvernement fédéral n’est toujours pas réglé ce problème. En Flandre, la question est réglée depuis longtemps déjà grâce aux modifications apportées au *Vlaamse Codex Fiscaliteit* en juillet 2017. Pourquoi faut-il attendre si longtemps au niveau fédéral, sachant que certains grands fraudeurs continuent ainsi à passer à travers les mailles du filet?

Dans sa note de politique générale le ministre indique qu’une attention particulière sera prêtée à la lutte contre les délits financiers. Le ministre peut-il préciser ce point?

— à propos des repentis

La membre plaide pour l’introduction rapide d’une réglementation légale et, le cas échéant, pour une réglementation *ad hoc* concernant l’enquête sur les tueurs du Brabant.

— à propos de l’application des mécanismes de protection des témoins à la police et à la magistrature

Le ministre indique que des mesures supplémentaires seront prises afin de protéger les personnes exerçant une fonction publique et chargées de la recherche, de la constatation, de l’instruction, de la poursuite, du jugement d’infractions et qui courent un danger dans l’exercice de cette fonction.

Selon le ministre, ce sont non seulement les fonctionnaires de police mais aussi d’autres fonctionnaires tels les juges qui doivent pouvoir bénéficier de meilleurs mécanismes de protection. Dans le cadre de la discussion du projet de loi concernant l’arrestation immédiate et introduisant une période de sûreté (DOC 54 2731/001), le ministre a cependant précisé que les juges et les militaires sont beaucoup moins confrontés au milieu. Le ministre peut-il expliquer cette évolution intéressante, quoique surprenante, de son discours?

— over seksueel geweld

Mevrouw Lambrecht juicht de door de minister voorgestelde maatregelen m.b.t. seksueel geweld toe.

Binnen dit thema mist zij echter enkele beleidskeuzes inzake grensoverschrijdend gedrag. Zo gaat grensoverschrijdend gedrag vaak hand in hand met het misdrijf belaging. Het probleem is dat heel wat slachtoffers hiermee niet naar buiten durven te komen uit vrees dat hun identiteit bekend zal worden gemaakt (cfr. Zaak De Pauw). Bij slachtoffers van seksueel geweld werd aan dit probleem verholpen door de invoering van artikel 378*bis* in het Strafwetboek, dat de bekendmaking van de identiteit van de slachtoffers op gelijk welke manier strafbaar stelt.

Vorig jaar werd de belaging uit de categorie van de klachtmisdrijven verwijderd. Hoe staat de minister tegenover de invoering van een gelijkaardige regel als die van artikel 378*bis* van het Strafwetboek voor belaging?

— over de informatisering van de burgerlijke stand

De spreekster stelt de stad Brugge voor als kandidaat voor een proefproject. Voorts merkt zij op dat als het voorontwerp nog dit najaar naar het Parlement moet, de minister zich zal moeten reppen.

— over het vennootschapsrecht

De sp.a-fractie maakt zich ernstige zorgen over het *de facto* verdwijnen van coöperatieve vennootschappen.

— over de oprichting van een *Brussels International Business Court*

De hervormingsmaatregelen van de minister hebben hem al meermaals de titel van minister van de superrijken bezorgd. Het nieuwe paradepaardje, een overheidsrechtbank die internationale geschillen tussen bedrijven zal beslechten in het Engels, is een overheidsrechtbank voor de superrijken. Deze overheidsrechtbank wordt immers niet ondergebracht in de gewone beheersstructuur van de gewone hoven en rechtbanken, maar toch wordt hij onderdeel van de rechtbank van koophandel. Behalve tenuitvoerlegging van vonnissen wordt al het overige aan bijzondere regels onderworpen. Is dit niet in strijd met artikel 146 van de Grondwet?

Bovendien rijst de vraag waarom de overheid zich zou moeten inlaten met het organiseren van private arbitrage? Het enige verschil met private arbitrage is immers dat er een overheidsrechter wordt toegevoegd aan de besluitvorming, maar die heeft geen enkele

— concernant la violence sexuelle

Mme Lambrecht se félicite des mesures proposées par le ministre concernant la violence sexuelle.

Dans le cadre de cette thématique, elle déplore toutefois l'absence de choix politiques concernant les comportements excessifs, qui vont souvent de pair avec l'infraction de harcèlement. Le problème est que de nombreuses victimes n'osent pas dénoncer ces comportements, de peur que leur identité soit révélée (cf l'affaire De Pauw). Pour les victimes de violence sexuelle, on a résolu ce problème en insérant dans le Code pénal l'article 378*bis*, qui punit la divulgation, de quelque manière que ce soit, de l'identité des victimes.

L'année dernière, le harcèlement a été retiré de la catégorie des infractions poursuivies sur plainte. Quelle est la position du ministre par rapport à l'instauration d'une règle similaire à celle de l'article 378*bis* du Code pénal pour le harcèlement?

— concernant l'informatisation de l'état civil

L'intervenante propose la candidature de la ville de Bruges à un projet-pilote. En outre, elle fait observer que le ministre ne devra pas tarder si l'avant-projet doit encore être soumis au Parlement cet automne.

— concernant le droit des sociétés

Le groupe Sp.a s'inquiète sérieusement de la disparition *de facto* des sociétés coopératives.

— concernant la création d'une *Brussels International Business Court*

Les mesures de réforme prises par le ministre lui ont déjà valu à plusieurs reprises le titre de ministre des super-riches. Son nouveau cheval de bataille, un tribunal étatique apte à trancher en anglais les litiges transfrontaliers entre entreprises, est un tribunal étatique pour les super-riches. Ce tribunal étatique ne sera en effet pas intégré dans la structure de gestion des cours et tribunaux ordinaires, mais fera toutefois partie du tribunal de commerce. Hormis l'exécution des jugements, tout le reste sera soumis à des règles spéciales. N'est-ce pas contraire à l'article 146 de la Constitution?

En outre, il convient de se demander pourquoi le gouvernement devrait s'immiscer dans l'organisation d'arbitrages privés. En effet, la seule différence avec l'arbitrage privé est qu'un juge étatique est intégré au processus décisionnel. Toutefois, il n'a aucun pouvoir

beslissingsmacht want beslissingen komen met akkoord tot stand. De minister wil aldus Engelstalige private arbitrage van Londen naar Brussel brengen, een mooie betrachting, maar dit heet private en niet overheidsarbitrage.

— over de gewone rechtsmachten

Hoe wordt de daling van het budget voor de presentiegelden aan de rechters in sociale zaken en in handelszaken, ook wel “lekenrechters” genoemd, verklaard?

— over het Directoraat-generaal Wetgeving en Fundamentele Rechten en Vrijheden

Vanwaar de aanzienlijke stijging van de dotatie aan het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC)?

— over de aanpassing van de wetgeving kansspelen

Wat zijn de plannen van de minister hieromtrent voor het komende jaar?

— over de overlegraad erkende erediensden en levensbeschouwelijke organisaties

Kan de minister dit duiden? Welke timing werd vooropgesteld?

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) merkt op dat hij geen basiswetgeving meer kan bedenken of de minister wil hem wijzigen, aanvullen, vervangen of codificeren. Het heeft er alle schijn van dat de minister op dat vlak de Napoleon van de 21^{ste} eeuw wordt. De minister doet hiervoor beroep op vele professoren en werkgroepen. Het is een goede zaak dat de minister zo ambitieus is maar het is even belangrijk dat alle actoren op het terrein de snel op elkaar volgende hervormingen kunnen volgen. De minister kondigt de indiening aan van om en bij nog 52 wetsontwerpen. Dit betekent een behandeling door de commissie voor de Justitie van 3 wetsontwerpen per maand, wat niet evident zal zijn.

De hervormingen van het Strafwetboek, van het Wetboek van strafvordering, van belangrijke delen van het Burgerlijk Wetboek, van de vennootschappenwet en de invoering van een Wetboek strafuitvoering zijn belangrijke aangelegenheden die niet op een draffe kunnen worden afgehaspeld. Kan de minister een timing meedelen? Er zullen wellicht ook keuzes moeten worden gemaakt.

décisionnel, car les décisions font l'objet d'un accord. Le ministre souhaite ainsi transférer l'arbitrage privé anglophone de Londres à Bruxelles, l'ambition est louable, mais il s'agit dans ce cas d'arbitrage privé et pas d'arbitrage étatique.

— juridictions ordinaires

Comment justifier la réduction du budget pour les jetons de présence des juges sociaux et consulaires?

— direction générale Législation, Libertés et droits fondamentaux

À quoi est due l'augmentation considérable de la dotation à l'Institut national de Criminalistique et de Criminologie (INCC)?

— modification de la législation relative aux jeux de hasard

Quels sont les projets du ministre en la matière pour l'année prochaine?

— conseil de concertation des cultes reconnus et des organisations philosophiques

Le ministre peut-il expliquer de quoi il s'agit? Quel est le calendrier prévu?

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) fait observer qu'il aurait du mal à encore trouver une législation de base que le ministre ne veut pas modifier, compléter, remplacer ou codifier. Il semblerait que le ministre souhaite devenir le Napoléon du XXI^e siècle en la matière et qu'il fait à cet égard appel à de nombreux professeurs et groupes de travail. C'est une bonne chose que le ministre soit aussi ambitieux, mais il est tout aussi important que tous les acteurs sur le terrain puissent suivre les réformes qui se succèdent à un train infernal. Le ministre annonce qu'environ 52 projets de loi seront encore déposés. Par conséquent, la commission de la Justice devra examiner trois projets de loi par mois, ce qui ne sera pas évident.

Les réformes du Code pénal, du Code d'instruction criminelle, de parties importantes du Code civil et de la loi sur les sociétés commerciales et l'introduction d'un Code de l'application des peines sont des problématiques importantes qu'il convient de ne pas précipiter. Le ministre peut-il annoncer quel est le calendrier prévu en la matière? Il faudra sans doute également opérer des choix.

De spreker gaat vervolgens in op de problematiek van de toegang tot justitie dewelke met de jaren problematischer wordt, wat door de minister in zijn beleidsnota ook wordt bevestigd. De toegang tot justitie behelst diverse aspecten zoals het financiële aspect.

De toegang is de laatste jaren op financieel vlak bemoeilijkt onder meer door de rechtsplegingsvergoeding, de btw op erelonen, de bijdragen voor de pro deo-fondsen, de verhoging van de griffierechten (wet die onlangs door het Grondwettelijk Hof werd vernietigd) enzovoort. Ook de Raad van State heeft er al op gewezen dat de toegang tot justitie in het gedrang komt.

De drempel wordt ook verhoogd door de aangekondigde hervormingen inzake de strafwetgeving. Zo zou de klacht met burgerlijke partijstelling verdwijnen; hoe zal een slachtoffer dan evenwel de zekerheid hebben dat een strafklacht wordt behandeld?

Verenigingen hebben, ondanks belangrijke arresten van het Grondwettelijk Hof en het Hof van Cassatie, nog steeds geen toegang tot de rechtbank in het kader van het optreden in rechte bij de uitoefening van hun statutair doel. Er moet hier in het licht van de rechtspraak ter zake dringend tot een oplossing worden gekomen. Het lid stipt aan dat zijn fractie over deze problematiek al wetsvoorstellen heeft ingediend die gerust mogen worden overgenomen.

De heer Van Hecke stelt vast dat men op regionaal vlak op dezelfde manier bezig is. Ook bijvoorbeeld in Vlaanderen wordt het moeilijker om beroep aan te tekenen of naar de rechter te stappen in zaken van ruimtelijke ordening, voorts werd ook artikel 194 (optreden in rechte namens de gemeente) van het Gemeentedecreet opgeheven.

Het lid wenst van de minister dan ook te vernemen:

— Welke initiatieven hij zal nemen om de betaalbaarheid van het procesvoeren en de toegang tot de rechter te garanderen?

— Zal de minister werk maken van de toegang tot de rechter voor verenigingen?

— Wat met de verhoging van de griffierechten? Zal de minister een nieuwe tekst indienen?

— Wat met het budget van de tweedelijnsbijstand?

L'intervenant aborde ensuite la question de l'accès à la justice, qui devient de plus en plus problématique au fil des ans, ce que confirme également le ministre dans sa note de politique générale. L'accès à la justice englobe divers aspects tels que l'aspect financier.

Au cours des dernières années, l'accès à la justice est devenu plus difficile du point de vue financier, notamment en raison de l'indemnité de procédure, de la TVA sur les honoraires, des contributions aux fonds *pro deo*, de la hausse des droits de greffe (loi qui a récemment été annulée par la Cour constitutionnelle),... Le Conseil d'État a également déjà signalé que l'accès à la justice est menacé.

L'accès est également rendu plus difficile par les réformes annoncées en matière de législation pénale. Aussi, la plainte avec constitution de partie civile disparaîtrait; comment une victime aura-t-elle toutefois la certitude qu'une plainte pénale sera traitée dans ce cas?

Malgré des arrêts importants rendus par la Cour constitutionnelle et la Cour de cassation, les associations n'ont toujours pas accès aux tribunaux dans le cadre de l'action en justice dans l'exercice de leur objet statutaire. Il faut, en l'espèce, aboutir d'urgence à une solution à la lumière de la jurisprudence en la matière. Le membre souligne que son groupe a déjà déposé des propositions de loi relatives à cette problématique qui peuvent être reprises sans problème.

M. Van Hecke constate que l'on agit de la même manière au niveau régional. En Flandre également, par exemple, il devient plus difficile d'interjeter appel ou d'aller en justice dans des affaires d'aménagement du territoire. En outre, l'article 194 (engager une action en justice au nom de la commune) du décret communal a également été abrogé.

Le membre souhaite dès lors que le ministre réponde aux questions suivantes:

— Quelles initiatives prendra-t-il afin de garantir l'accessibilité financière de la procédure judiciaire et l'accès au juge?

— Le ministre s'emploiera-t-il à ce que les associations aient accès au juge?

— Qu'en est-il de la hausse des droits de greffe? Le ministre déposera-t-il un nouveau texte?

— Qu'en est-il du budget de l'aide juridique de deuxième ligne?

De spreker stelt vast dat de minister veel aandacht heeft voor de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie “Terroristische aanslagen”. Hij merkt evenwel op dat de volgende aspecten niet aan bod komen:

— over de slachtoffers

Hoe staat het met de werkzaamheden van de Taskforce? Heeft het gezin van het laatste Belgische slachtoffer van de terroristische aanslag van 31 oktober 2017 te New York kunnen rekenen op een begeleiding van overheidswege?

Wat met het wettelijk kader voor de vergoedingen voor de toekomst? Zal de minister hiervoor een wetgevend initiatief indienen?

De Ordes hebben inmiddels laten weten klaar te zijn om bijstand te verlenen overeenkomstig de aanbevelingen van de onderzoekscommissie. Is hiervoor in financiering voorzien? Kan de minister dit duiden?

— over de externe toegang tot de ANG

Zal de douane toegang krijgen? Er wordt immers 7 dagen op 7 dagen en 24u op 24u beroep gedaan op de douane om controles uit te oefenen in de grote zeehavens en de luchthavens. Kan de minister dit verduidelijken?

— over de VSSE

De onderzoekscommissie heeft vastgesteld dat de aanwerving van vooral zeer gespecialiseerde profielen bij de inlichtingendiensten bijzonder moeilijk is. Wat met de aanbeveling voor een soepelere selectieprocedure? Het lid wijst er op dat de VSSE op recurrente basis meer middelen dient te krijgen.

De vele door de minister gedane aankondigingen geven dan weer aanleiding tot de volgende vragen:

— over de collectieve schuldenregeling en de overheveling van deze problematiek van de arbeidsrechtbank naar het vrederecht

Waarom zou de vrederechter een natuurlijkere rechter zijn dan de arbeidsrechter? De arbeidsrechtbank heeft in deze materie de nodige expertise opgebouwd. Waarom deze verhuisoperatie? Werd het besproken met de betrokkenen? Is er een studie geweest over de werklust? Wat met het wetsontwerp DOC 54 2695/001?

L'intervenant constate que le ministre prête beaucoup d'attention aux recommandations de la commission d'enquête parlementaire “Attentats terroristes”. Il fait néanmoins observer que les aspects suivants ne sont pas abordés:

— concernant les victimes

Où en sont les travaux de la Taskforce? La famille de la dernière victime de l'attentat terroriste perpétré le 31 octobre 2017 à New York a-t-elle pu compter sur une assistance de la part de l'autorité?

Quid du cadre légal pour les indemnisations dans le futur? Le ministre déposera-t-il une initiative législative en la matière?

Les Ordres ont annoncé, dans l'intervalle, être disposés à prêter assistance conformément aux dispositions de la commission d'enquête. Un financement est-il prévu à cet effet? Le ministre peut-il fournir des explications?

— concernant l'accès externe à la BNG

Les douanes y auront-elles accès? Celles-ci sont en effet appelées 7 jours sur 7 et 24 heures sur 24 à exercer des contrôles dans les grands ports maritimes et dans les aéroports. Le ministre peut-il fournir de plus amples précisions en la matière?

— concernant la VSSE

La commission d'enquête a constaté qu'il est particulièrement difficile pour les services de renseignement de recruter essentiellement des profils très spécialisés. Qu'en est-il de la recommandation relative à un assouplissement de la procédure de sélection? Le membre fait observer que la VSSE doit obtenir davantage de moyens de manière récurrente.

Les nombreuses annonces faites par le ministre soulèvent ensuite les questions suivantes:

— en ce qui concerne le règlement collectif de dettes et le transfert de cette procédure du travail du travail vers la justice de paix

Pour quelle raison le juge de paix serait-il un juge plus naturel que le juge du travail? Le tribunal du travail a acquis l'expertise nécessaire en la matière. Pourquoi ce glissement? La question a-t-elle été abordée avec les intéressés? Une étude a-t-elle été réalisée au sujet de la charge de travail. Quid du projet de loi DOC 54 2695/001?

— over het masterplan gerechtsgebouwen

De zaken zijn wat de vredegerichten betreft duidelijk. Wat evenwel met de andere gerechtsgebouwen? Wat is de budgettaire impact?

— over de versterking van de steundienst van het college van de hoven en rechtbanken

De spreker stelt vast dat hiervoor in de begroting in geen budget is voorzien. Kan de minister hier duiding geven?

— over de zorg voor de geïnterneerden

Vlaanderen telt 2 FPC's. Wat evenwel met de uitstroom uit de FPC's? De spreker heeft vernomen dat deze uitstroom niet zo vlot verloopt. Geen uitstroom betekent dat de instroom op een bepaald ogenblik zal stagneren waardoor geïnterneerden in de gevangenissen zullen moeten blijven.

— over de transitiehuizen

De Ecolo-Groen-fractie steunt, net als veel organisaties op het terrein, alle initiatieven die te maken hebben met de differentiatie van de strafuitvoering. Er is tot op vandaag evenwel geen wettelijke basis voor dit initiatief. Er is ook onduidelijkheid over de te volgen procedure? Welke zal de concrete normering zijn voor de gebouwen? Wanneer zal hiermee effectief gestart kunnen worden?

— over de oprichting van het mensenrechteninstituut

Deze problematiek komt steeds terug in vele beleidsnota's doch het instituut is er nog steeds niet. Wanneer zal het worden opgericht?

— over de medische kosten van gedetineerden

Er wordt in een bijkomend budget van 15 miljoen euro voorzien. Zal dit bedrag evenwel volstaan om de achterstallige facturen en erelonen te betalen?

— over de informatisering

Wanneer zal de toegang van DAVO tot de databank met rechtelijke beslissingen gerealiseerd kunnen worden?

— over de gevangenen

Het overzicht in de beleidsnota is duidelijk behalve wat de gevangenis van Lantin betreft. Kan de minister meer uitleg geven over de situatie in Luik, Verviers en Paifve?

— le masterplan sur les palais de justice

Les choses sont claires en ce qui concerne les justices de paix. Qu'en est-il toutefois des autres locaux de justice? Quel est l'impact budgétaire?

— à propos du renforcement du service d'appui du collège des cours et tribunaux

L'intervenant constate qu'aucun poste budgétaire n'est prévu à cet effet dans le budget. Le ministre peut-il apporter des précisions?

— les soins aux personnes internées

La Flandre compte 2 CPL. Qu'en est-il toutefois des départs des CPL? Le membre a appris que ces départs se faisaient avec difficultés. S'il n'y a pas de départs, cela signifie que les arrivées vont stagner à un moment donné et que les internés devront donc demeurer en prison.

— les maisons de transition

Le groupe Ecolo-Groen soutient, à l'instar de nombreuses organisations de terrain, toutes les initiatives portant sur la différenciation de l'exécution des peines. À l'heure actuelle, ces initiatives n'ont toutefois aucune base légale. Le flou règne également à propos de la procédure à suivre. Quelles seront les normes concrètes pour les bâtiments? Quand pourra-t-on commencer effectivement?

— la création de l'institut des droits de l'homme

Cette problématique refait surface dans beaucoup de notes de politique générale mais l'institut n'existe toujours pas. Quand sera-t-il créé?

— les frais médicaux des détenus

Un budget supplémentaire de 15 million d'euros est prévu. Ce montant suffira-t-il pour payer les factures et honoraires en souffrance?

— l'informatisation

Quand l'accès du SECAL à la base de données des décisions judiciaires pourra-t-il se réaliser?

— les prisons

Le tour d'horizon contenu dans la note de politique générale est clair, sauf pour ce qui concerne la prison de Lantin. Le ministre peut-il expliciter la situation à

Er is ook bezorgdheid over de inplanting van een nieuwe infrastructuur in Luik. Er is namelijk discussie over een aantal voor het milieu waardevolle gronden. Is er daar al een beslissing over genomen?

— over de evaluatie van wetgeving

De minister spreekt over de voortdurende evaluatie van de wetgeving omtrent de familierechtbanken. Zijn er al rapporten bekend en kunnen die in voorkomend geval worden meegedeeld aan het Parlement? Ook wat de wetgeving inzake handelingsbekwaamheid betreft, kondigt de minister wijzigingen aan. Kan hij dit duiden?

— over de strenge aanpak van verkeersmisdrijven

De heer Van Hecke is tevreden dat verkeersmisdrijven strenger zullen worden aangepakt. Er moeten inzake verkeersveiligheid heel wat inspanningen (infrastructuur, verkeerstechnisch, op het vlak van handhaving, ...) gebeuren. Hij herinnert de minister aan de mogelijkheid van het rijbewijs met punten.

— over de aanpak van financiële misdrijven

De minister beperkt zich hier tot de aankondiging van de reparatie van de una via-wetgeving die al op 3 april 2014 werd vernietigd door het Grondwettelijk Hof. De spreker maakt in dit verband de vergelijking met de vernietiging van de afkoopwet waarvoor binnen het jaar al een reparatiewet werd ingediend.

De heer Van Hecke kijkt alvast uit naar het antwoord van de minister.

De heer Christian Brotcorne (cdH) betreurt eerst en vooral dat het budget voor de Justitie sinds jaar en dag daalt, en dat het budget voor 2018 nog meer dan 5 % lager ligt dan dat voor 2012. Het departement Justitie verdient op budgettair vlak nochtans beter. Veel problemen – de personeelsformatie, de gebouwen, de toegang tot het gerecht – moeten een structurele oplossing krijgen.

Voor alle posten is er minder geld, maar het budget voor de tweedelijsrechtsbijstand stijgt met een bedrag dat overeenstemt met de BTW op de honoraria van de advocaten. Bevestigt de minister dat die verhoging in verband staat met de BTW en als dusdanig geen verhoging van het budget voor de rechtsbijstand vormt? De orden van advocaten hebben gevraagd of er eveneens BTW moet worden aangerekend op de bijdrage van de rechtsonderhorige ten belope van 20 of 30 euro. Zo ja,

Liège, Verviers et Paifve? L'inquiétude règne également à propos de l'implantation de nouvelles infrastructures à Liège. Il y a en effet des discussions sur plusieurs terrains à valeur environnementale. Une décision a-t-elle déjà été prise dans ce dossier?

— l'évaluation de la législation

Le ministre évoque l'évaluation permanente de la législation en ce qui concerne les tribunaux de la famille. Des rapports ont-ils déjà été publiés et, le cas échéant, peuvent-ils être communiqués au Parlement? Le ministre annonce également des modifications à la législation sur la capacité. Peut-il apporter des précisions?

— plus grande sévérité à l'encontre des infractions de roulage

M. Van Hecke se réjouit de l'annonce d'une sévérité accrue à l'encontre des infractions de roulage. Il faut, en matière de sécurité routière, consentir de gros efforts (au niveau des infrastructures, des techniques, des contrôles,...). Il rappelle au ministre la possibilité du permis de conduire à points.

— la lutte contre les délits financiers

Le ministre se borne ici à annoncer la réparation de la loi "una via", qui a été annulée dès le 3 avril 2014 par la Cour constitutionnelle. L'orateur établit à cet égard la comparaison avec l'annulation de la loi sur la transaction financière, pour laquelle une loi de réparation a été déposée dans l'année suivant son adoption.

M. Van Hecke attend avec impatience la réponse du ministre.

M. Christian Brotcorne (cdH) regrette tout d'abord que le budget alloué à la Justice diminue depuis des années, et le budget de l'année 2018 est encore inférieur de plus de 5 % au budget de l'année 2012. Le département de la Justice mérite pourtant autre chose au niveau budgétaire. Beaucoup de problèmes – les cadres, les bâtiments, l'accès à la justice – doivent être résolus de manière structurelle.

Alors que les budgets de tous les postes sont en baisse, l'aide juridique de deuxième ligne voit une augmentation de son budget équivalente à la TVA due aux avocats. Le ministre confirme-t-il que cette augmentation est liée à la TVA et ne constitue pas en tant que telle une augmentation du budget de l'aide juridique? Les Ordres ont demandé si la contribution du justiciable de 20 ou 30 euros devait être majorée aussi de la TVA. Dans l'affirmative, ne faudrait-il pas envisager l'application

zou dan de toepassing van een verleggingsregeling niet moeten worden overwogen? De spreker voegt daaraan toe dat het vraagstuk omtrent de BTW op de rechtsbijstand opnieuw zou kunnen opduiken, want uit een recent arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie blijkt dat het niet uitgesloten is dat de diensten van advocaten in het kader van de rechtsbijstand van BTW zouden worden vrijgesteld.

Voorts vraagt de spreker of de minister van plan is af te zien van de door de regering beoogde verhoging van de griffierechten, om zo te voorkomen dat het Grondwettelijk Hof die wettekst vernietigt. Terugkomen op dat plan zou een mooi signaal vormen in verband met de toegang tot het gerecht.

Ten gevolge van de aanslagen van 22 maart 2016 werd een bedrag van 26 miljoen euro opzij gezet om ervoor te zorgen dat Justitie de terrorismedossiers aankon. In de pers staat te lezen dat een deel van dat bedrag zou zijn gebruikt voor de betaling van facturen. Klopt dat?

Vervolgens behandelt de spreker de beleidsnota van de minister. De heer Brotcorne zich af of het budget om de beheersautonomie te doen werken gekend is. Binnen welke termijn zal die beheersautonomie worden verwezenlijkt? Zal de tijd die de korpschefs aan het beheer besteden, worden gecompenseerd door de komst van nieuwe magistraten?

Voorts is de heer Brotcorne op zich niet gekant tegen de oprichting van de *Brussels International Business Court*. Dat kan nuttig zijn, onder meer met het oog op de versterking van de internationale status van Brussel. Er rijzen echter veel vragen. Zal dat rechtscollege in onze rechtsorde worden ingebed? Hoe zullen de werkingskosten worden gefinancierd? *Quid* met de gebouwen, de griffiers enzovoort? Hoe zal dat rechtscollege zich verhouden tot het bestaande apparaat van onze rechtsorde? Is de oprichting van dat rechtscollege tot slot dringend, in het bijzonder wanneer men de huidige moeilijkheden van het Belgische rechtswezen kent?

De personeelsformaties van de hoven en rechtbanken worden thans slechts voor 90 % ingevuld, en in sommige gevallen is dat zelfs minder. Rechter Vincent Macq ziet de toekomst somber in, want wanneer de vacante betrekkingen worden bekendgemaakt, volstaan de werfreserves niet om ze in te vullen. De regering heeft geen enkele maatregel genomen om te anticiperen op de talrijke pensioneringen. Is dat dan geen prioriteit? Men moet absoluut anticiperen op de veroudering van de magistraten bij de hoven en rechtbanken.

d'un mécanisme d'auto liquidation? L'orateur ajoute que la question de la TVA sur l'aide juridique pourrait à nouveau se poser car un arrêt récent de la Cour de Justice de l'Union européenne ne fermerait pas l'idée selon laquelle la TVA pourrait être exemptée sur les prestations des avocats dans le cadre de l'aide juridique.

Par ailleurs, l'orateur se demande si le ministre compte renoncer à la majoration des droits de greffe que le gouvernement voulait augmenter avant que la Cour constitutionnelle ne casse le texte de loi. Une renonciation serait un bon signal dans le cadre de l'accessibilité à la justice.

Suite aux attentats du 22 mars 2016, une somme de 26 millions d'euros avait été réservée pour permettre à la Justice de faire face aux dossiers de terrorisme. On lit dans la presse qu'une partie de ce montant aurait été allouée pour payer des factures. Qu'en est-il?

L'orateur en vient ensuite à la note de politique générale du ministre. En ce qui concerne l'autonomie de gestion, M. Brotcorne se demande si l'enveloppe qui vise à faire fonctionner cette autonomie de gestion est connue. Dans quel délai cette autonomie de gestion va-t-elle se réaliser? Le temps consacré par les chefs de corps à la gestion sera-t-il compensé par l'arrivée de nouveaux magistrats?

Par ailleurs, M. Brotcorne n'est pas opposé en soi à la création de la "Brussels International Business Court". Cela peut être utile en vue notamment de renforcer le statut international de Bruxelles. Cependant, beaucoup de questions se posent. Cette cour sera-t-elle rattachée à notre ordre judiciaire? Comment les frais de fonctionnement vont-ils être financés? Qu'en est-il des bâtiments, des greffiers, etc.? Comment cette cour s'articule-t-elle avec notre dispositif de l'ordre judiciaire existant? Enfin, la mise en place de cette cour constitue-t-elle une urgence, en particulier au regard des difficultés actuelles du monde judiciaire belge?

Les cadres des cours et tribunaux ne sont actuellement remplis qu'à 90 %, voire moins dans certains cas. Le juge Vincent Macq considère que l'avenir s'annonce très sombre, étant donné que les réserves de recrutement sont insuffisantes pour combler les places vacantes, quand celles-ci sont publiées. L'exécutif n'aurait pris aucune mesure pour anticiper les nombreux départs à la retraite. N'est-ce pas pourtant une priorité? Il faut absolument anticiper le vieillissement des juges des cours et tribunaux.

De heer Brotcorne bespreekt vervolgens de informatisering van het gerecht. Ter zake volgen de teleurstellingen elkaar sinds jaar en dag op. De spelers in het veld lijken niet erg optimistisch over het welslagen van de projecten; dat geldt in het bijzonder voor de orden, die hebben uitgelegd dat zij een financiële bijdrage hebben geleverd aan het project “e-deposit”, maar dat dit project nog altijd niet van de grond is gekomen wegens technische problemen bij de FOD Justitie. Door die vertraging lijden de orden een aanzienlijk financieel verlies. Bovendien bestaat er nog altijd geen databank met de arresten en vonnissen van de hoven en rechtbanken van ons land. Hoever staat men trouwens met het harmoniseringsproject van de informatica van de justitiehuisen?

Het is de bedoeling dat de collectieve schuldenregeling van de bevoegdheid van de arbeidsrechtbank wordt overgeheveld naar de bevoegdheid van de natuurlijke rechter – klaarblijkelijk de vrederechter. De spreker heeft er weliswaar geen bezwaar tegen dat de vrederechter hiervoor bevoegd wordt, maar hij vraagt zich af waarom dat niet werd vermeld in het kader van de hervorming van de gerechtelijke kantons (DOC 54 2695/001), want precies het probleem van de werkdruk in de kantons werd toch in de verf gezet.

Inzake de hervorming van de burgerrechtelijke procedure wil de minister alternatieve conflictoplossingswijzen aanmoedigen, zoals bemiddeling of arbitrage. Dat zijn interessante denksporen. Waar zijn echter de begrotingslijnen die nodig zijn om die alternatieve methoden op poten te zetten?

De heer Brotcorne bespreekt vervolgens het plan om het beroep van advocaat te moderniseren. Over de eerste elementen uit het werk van de twee deskundigen lijkt bij de balies geen consensus te bestaan. Het beroep van advocaat zou blijkbaar kunnen worden gecombineerd met andere soorten commerciële activiteiten, zoals het beroep van vastgoedmakelaar. De heer Brotcorne dringt erop aan dat men ook rekening houdt met de mening van de “kleine” advocaten, die erop wijzen dat men met het oog op de plichtenleer en de waardigheid van het beroep moet opletten wat wel en wat niet aanvaardbaar is. De orden hebben in elk geval gevraagd dat elk wetgevend initiatief ter zake zou worden voorafgegaan door een democratisch debat binnen de balies.

De minister stelt vast dat de inkomensdrempels om in aanmerking te komen voor juridische tweedelijnsbijstand nog steeds laag zijn. Waarom kunnen er geen middelen worden vrijgemaakt om die drempels te verhogen? Dat is des te belangrijker omdat het aantal verzoeken om juridische tweedelijnsbijstand gedaald is, wat dan weer

M. Brotcorne revient ensuite sur le sujet de l’informatisation de la Justice. Les déceptions se suivent en la matière depuis des années. Le terrain semble peu optimiste sur l’aboutissement des projets, notamment les Ordres qui ont expliqué avoir contribué financièrement au projet “e-deposit” qui n’a toujours pas vu le jour en raison de problèmes techniques au SPF Justice. Les Ordres subissent un dommage financier important en raison de ce retard. En outre, il n’existe toujours pas de base de données des arrêts et décisions des cours et tribunaux de notre pays. Par ailleurs, où en est-on dans le projet d’harmonisation de l’informatique des maisons de Justice?

Il est prévu que la matière du règlement collectif de dettes passe de la compétence du tribunal du travail afin à la compétence du juge naturel, qui semble être le juge de paix. Si l’orateur n’a pas de problème avec le principe de la compétence du juge de paix, il se demande pourquoi cela n’a pas été précisé dans le cadre de la réforme des cantons judiciaires (DOC 54 2695), alors que le problème de la charge de travail des cantons a justement été mis en exergue?

En ce qui concerne la réforme de la procédure civile, le ministre veut encourager les modes alternatifs de règlement des conflits comme par exemple la médiation ou l’arbitrage. Ces pistes sont très intéressantes. Néanmoins, où sont les lignes budgétaires nécessaires pour implémenter ces méthodes alternatives?

M. Brotcorne aborde ensuite le projet de la modernisation du métier d’avocat. Les premiers éléments qui ressortent du travail effectué par les deux experts ne semblent pas faire l’unanimité auprès des barreaux. Le métier d’avocat pourrait, semble-t-il, être combiné avec d’autres types d’activités commerciales, par exemple le métier d’agent immobilier. M. Brotcorne insiste pour qu’on tienne aussi compte de l’avis des “petits” avocats selon lesquels la déontologie et la dignité de la profession doivent nous rendre attentifs à ce qui peut être accepté ou pas. Les Ordres ont en tout cas demandé qu’un débat démocratique ait lieu au sein des barreaux avant toute initiative législative en la matière.

Le ministre constate que les seuils de revenus permettant de bénéficier d’une aide juridique de deuxième ligne restent bas. Pourquoi ne pas se donner les moyens d’augmenter ces seuils? C’est d’autant plus important que les demandes d’aide juridique de deuxième ligne ont diminué. Il n’y a pourtant pas moins de précarité.

niet betekent dat er minder kwetsbare mensen zijn. Als er minder dossiers zijn, zijn er ook minder advocaten die kunnen leven van de juridische bijstandsverlening.

De spreker is overigens altijd voorstander geweest van het instellen van een rechtsbijstandsverzekering. Die is heel belangrijk met name voor de middenklasse die geen recht heeft op juridische tweedelijnsbijstand, maar evenzeer toegang moet hebben tot het gerecht. De ordes van advocaten waarschuwen voor een situatie waarbij de vrije keuze van een advocaat niet meer zal worden gewaarborgd. Het systeem van de overeenkomst is met andere woorden niet het beste, maar als er dan toch een overeenkomst moet zijn, dan moet dit gebeuren per dossier en niet via een soort algemene overeenkomst die de vrije keuze van een advocaat in het gedrang brengt.

De heer Brotcorne vraagt vervolgens hoever het staat met de hervormingen inzake het strafrecht en in het bijzonder inzake het Strafwetboek.

De voorlopige hechtenis blijft een groot probleem, met overbevolkte gevangenissen tot gevolg. Hebben de ingestelde maatregelen zoals de enkelband of de termijn van twee maanden tussen de zittingen van de raadkamers werkelijk een impact op het aantal mensen in voorlopige hechtenis?

De minister geeft overigens aan bereid te zijn de strafmaten te herzien, terwijl die sinds enkele jaren systematisch werden verhoogd. Wanneer zal er werk worden gemaakt van die hervorming?

Wat de interne rechtspositie van de gedetineerden betreft, betreurt de heer Brotcorne eens te meer dat de integrale inwerkingtreding niet op 1 januari 2018 zal plaatsvinden. De inwerkingtreding van deze wet zou nochtans een nieuwe betekenis kunnen geven aan ons beleid inzake straf, opsluiting en voorwaardelijke invrijheidstelling. Het gaat allemaal heel traag. De Centrale Toezichtsraad en de commissies van toezicht werden overgeheveld naar het Parlement. Maar waren blijven de nodige budgettaire middelen? Voor de werking van de Centrale Toezichtsraad is 2,5 miljoen euro nodig.

Bovendien werden de aan het Rode Kruis toegevoegde fondsen om kinderen van gedetineerden naar gevangenissen te vervoeren naar verluidt geschrapt. Klopt dit? Zo ja, waarom?

De gevangenis van Haren is blijkbaar het zoveelste megaproject dat maar niet voltooid raakt. Hoe staat het ermee?

S'il y a moins de dossiers, il y aussi moins d'avocats pouvant vivre de l'aide juridique.

Par ailleurs, l'orateur a toujours été favorable à la mise en place de l'assurance protection juridique, qui est très importante notamment pour les classes moyennes qui n'ont pas le droit à l'aide juridique de deuxième ligne et doivent aussi avoir accès à la Justice. Les Ordres ont indiqué qu'il faut éviter d'arriver à une situation qui ne garantirait plus le libre choix de l'avocat. Le système de la convention n'est donc pas le meilleur, mais si convention il doit y avoir, cela devrait se faire par dossier et pas via une convention de type général qui mettrait en péril le libre choix de l'avocat.

M. Brotcorne se demande ensuite où en sont les réformes en matière pénale, notamment celle du Code pénal.

La détention préventive reste un fléau qui cause de la surpopulation carcérale. Les mesures mises en place comme le bracelet électronique ou le délai de deux mois entre les séances des chambres du conseil ont-elles une réelle efficacité sur le taux de la détention préventive?

Par ailleurs, le ministre indique avoir la volonté de revoir l'échelle des peines, alors que celles-ci sont pourtant systématiquement augmentées depuis quelques années. Quand va-t-on travailler à cette réforme?

Concernant le statut juridique interne des détenus, M. Brotcorne regrette à nouveau que l'application intégrale n'aura pas lieu au 1^{er} janvier 2018. Pourtant, la mise en œuvre de cette loi pourrait redonner un sens à notre politique de peine, d'incarcération, et de libération conditionnelle. On avance pas à pas. Le conseil central et les commissions de surveillance ont été transférés au Parlement. Cependant, on se demande où sont les moyens budgétaires nécessaires. Il faudrait 2,5 millions d'euros pour faire fonctionner le conseil central.

Par ailleurs, il semblerait que des fonds alloués à la Croix-Rouge pour assurer le transport des enfants de détenus vers les prisons ont été supprimés. Est-ce exact? Pourquoi?

La prison de Haren semble être un énième méga projet qui n'aboutit pas. Qu'en est-il?

De minister wil de opbrengst van de verkeersboetes verdubbelen. Overdreven snelheid en dronkenschap zijn twee van de belangrijkste inbreuken die nog steeds door de parketten worden behandeld. Waarom wordt er niet overwogen om over te gaan tot administratieve sancties, zoals het geval is bij parkeerovertredingen? Dit zou misschien efficiënter kunnen zijn.

Wat zijn de plannen van de minister inzake de strijd tegen fiscale fraude en financiële criminaliteit?

Wat intrafamiliaal geweld betreft, vraagt de spreker of de wet op tijdelijk huisverbod aan een evaluatie werd onderworpen. Wordt dergelijk huisverbod toegepast en opgevolgd door de parketten?

De heer Brotcorne heeft het vervolgens over de opvolging van de onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen". Hoe zit het met de redactie van de wetsontwerpen met betrekking tot de spijtoptanten en de infiltranten? In welke gevallen zal men op hen een beroep kunnen doen? Hoe zullen ze worden beschermd? Welk soort inbreuken zullen infiltranten mogen begaan?

Informatiebeheer is de kern van de strijd tegen het terrorisme. Hoe zit het met de uitbouw van een beslissingscentrum waar alle informatie samenkomt? Worden de procureurs-generaal erbij betrokken?

Is de minister van plan gevolg te geven aan de aanbeveling van de onderzoekscommissie om een kruispuntbank op te richten?

Wat de Veiligheid van de Staat betreft, geeft de minister aan dat het personeelsbestand verder moet worden uitgebreid. We kunnen het met die vaststelling alleen maar eens zijn. De directeur van de Veiligheid van de Staat wijst er evenwel op dat, om de toegewezen opdrachten correct te kunnen uitvoeren, het aantal personeelsleden zou moeten verdubbelen. Dit lijkt bijlange niet het geval te zijn. Hoe zit dat precies?

Le ministre envisage de doubler le bénéfice des amendes de roulage. La vitesse excessive et l'ivresse sont les deux éléments essentiels qui restent l'apanage des parquets. Pourquoi ne pas envisager de passer aux sanctions administratives, comme pour le stationnement? Cela pourrait peut être permettre une plus grande efficacité.

Quels sont les projets du ministre en matière de lutte contre la fraude fiscale et la criminalité financière?

En matière de violences intrafamiliales, l'orateur demande si une évaluation de la loi sur l'interdiction temporaire de résidence a été réalisée. Est-ce une pratique utilisée et suivie par les parquets?

M. Brotcorne en vient ensuite au suivi de la commission d'enquête sur les attentats terroristes. Qu'en est-il de la rédaction des projets de loi sur les repentis et les infiltrants? Dans quels cas pourra-t-on y avoir recours? Comment seront-ils protégés? Quels types d'infraction les infiltrants seront-ils autorisés à commettre?

La gestion de l'information est le nœud central de la lutte contre le terrorisme. Où en est-on dans la mise en place d'un centre de décision regroupant les informations? Les procureurs-généraux y sont-ils associés?

Le ministre a-t-il l'intention de suivre la recommandation de la commission d'enquête de mettre sur pieds une banque-carrefour?

Enfin, concernant la Sûreté de l'État, le ministre indique que le renforcement du personnel doit être poursuivi. On ne peut que se rallier à ce constat. Cependant, le directeur de la Sûreté de l'État indique qu'il faudrait doubler les effectifs pour pouvoir remplir correctement les missions attribuées, ce qui semble loin d'être le cas. Qu'en est-il?

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De minister van Justitie, de heer Koen Geens, beantwoordt de opmerkingen en de vragen van de leden.

Met betrekking tot de algemene evolutie van de kredieten voor het departement

De minister vergelijkt vooreerst de budgettaire toestand voor het jaar 2014 met die begroot voor het jaar 2018.

Hij legt uit dat de vereffeningskredieten voor het departement in het begrotingsjaar 2014 finaal 1959,6 miljoen euro bedroegen. De minister beklemtoont dat in dit totaal een aantal kredieten begrepen zijn die in 2018 niet langer dienen te worden voorzien. Het gaat om 95,2 miljoen euro die werden ingeschreven voor de uitoefening van bevoegdheden die werden overgedragen ten gevolge van de Zesde Staatshervorming (met name de bevoegdheid inzake de Justitiehuisen, overgedragen aan de Gemeenschappen) en 100 miljoen euro met het oog op het wegwerken van de betalingsachterstand inzake gerechtskosten.

Voor het jaar 2018 werd 1856,6 miljoen euro ingeschreven die moeten worden vermeerderd met 99 miljoen euro middelen die beschikbaar zijn op de interdepartementale provisie. Dat geeft een totaal van plusminus 1956 miljoen euro.

Hoewel hij erkent dat papier geduldig is en dat dezelfde cijfers kunnen worden gebruikt door voor- en tegenstanders om hun zaak te bepleiten, is de minister van oordeel dat het resultaat aantoonde dat er een positieve evolutie is en dat zijn departement niet slecht heeft geboerd.

Met betrekking tot de gerechtskosten

De minister stipt aan dat de hervorming zich in haar uitvoeringsfase bevindt en dat de bureaus voor gerechtskosten eerlang zullen kunnen worden opgericht. Hij legt uit dat de Inspectie van Financiën in het voorjaar een gunstig advies heeft uitgebracht met het oog op de aanwerving van twaalf boekhouders (niveau B) en twee personeelsleden van niveau B. De selecties voor de invulling van deze betrekkingen zijn lopende.

Er wordt ook gemeld dat de Inspectie nog geen (nieuw) advies heeft uitgebracht over de beoogde bijkomende aanwerving van dertien personeelsleden van niveau B.

Met betrekking tot het Fonds voor juridische tweedelijnsbijstand

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

Le ministre de la Justice, M. Koen Geens, répond aux observations et aux questions des membres.

Concernant l'évolution générale des crédits prévus pour le département

Le ministre compare tout d'abord la situation budgétaire pour l'année 2014 avec les prévisions budgétaires pour l'année 2018.

Il explique que les crédits de liquidation pour le département s'élevaient finalement à 1959,6 millions d'euros pour l'année budgétaire 2014. Le ministre souligne que ce total comprend un certain nombre de crédits qui ne doivent plus être prévus en 2018. Il s'agit de 95,2 millions d'euros inscrits pour l'exercice de compétences transférées à la suite de la sixième réforme de l'État (à savoir, la compétence relative aux maisons de justice, qui a été transférée aux Communautés) et de 100 millions d'euros destinés à résorber l'arriéré de paiement en matière de frais de justice.

Pour l'année 2018, il a été inscrit un montant de 1856,6 millions d'euros, qui doit être majoré de 99 millions d'euros disponibles dans le cadre de la provision interdépartementale, ce qui donne un total de plus ou moins 1956 millions d'euros.

Bien qu'il reconnaisse que le papier souffre tout et que les mêmes chiffres peuvent être utilisés par les partisans et les opposants pour plaider leur cause, le ministre estime que le résultat montre que l'évolution est positive et que son département a bien mené sa barque.

Concernant les frais de justice

Le ministre précise que la réforme est en phase d'exécution et que les bureaux de frais de justice pourront bientôt être créés. Il explique que l'Inspection des Finances a émis un avis favorable, au printemps, en vue de l'engagement de douze comptables (niveau B) et de deux collaborateurs de niveau B. Les sélections pour pourvoir à ces postes sont en cours.

Le ministre mentionne également que l'Inspection n'a pas encore rendu un (nouveau) avis concernant le recrutement supplémentaire prévu de treize agents de niveau B.

Concernant le fonds pour l'aide juridique de deuxième ligne

De minister zegt dat er jaarlijks plusminus één miljoen dossiers worden behandeld. Het valt te verwachten dat niet in alle zaken een bijdrage van 20 euro moet worden betaald. De ontvangsten, die werden geraamd aan de hand van de ontvangstenraming voor het jaar 2017, worden ingeschat op ongeveer 16 miljoen euro. Er wordt ook op gewezen dat er tussen 1 mei en 31 oktober van dit jaar 3,9 miljoen euro werden geïnd en dat men ervan uitgaat dat de bijdragen voor dit jaar zullen oplopen tot een totaalbedrag in de grootteorde van 8 miljoen euro.

In antwoord op de vragen dienaangaande, bevestigt de minister dat deze bedragen inderdaad inclusief btw zijn. Met het departement Financiën werd evenwel overeengekomen om de prestaties in het kader van het pro Deo-stelsel niet te onderwerpen aan btw.

Met betrekking tot de interdepartementale provisie (IDP) voor de strijd tegen het terrorisme en het radicalisme

De minister bevestigt dat er binnen deze IDP 16 miljoen euro werd voorbehouden voor gerechtskosten. Dat is logisch, gelet op de kosten die verband houden met de gerechtelijke procedures inzake dossiers inzake radicalisering of in de bestrijding van terrorisme (het kan ook gaan om dossiers die niet noodzakelijk van in de oorsprong aan een van de fenomenen “terrorisme” of “radicalisering” kunnen worden gelinkt, zoals drugsdelicten, witwaspraktijken enzovoort).

Met betrekking tot de verhoogde financiering van de islamitische eredienst

De minister legt uit dat er wordt voorzien in een verhoging van de kredieten in uitvoering van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie “terrorisme”. Die zijn onder meer bestemd voor de financiering van de erelonen van de erkende imams. Er wordt beklemtoond dat de financiering van de Executieve van Moslims van België miniem is vergeleken met de subsidie die jaarlijks wordt uitgetrokken voor de werking van de Centrale Raad der niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen die voor 2017 2,267 miljoen euro bedraagt.

Met betrekking tot de vermeende inkrimping van de kredieten voor de Dienst Veiligheid van de Staat (VSSE)

De minister legt uit dat er geen sprake is van besparingen. Er wordt erkend dat de initiële begroting een dalende trend vertoont. Die kan verklaard worden door de lineaire besparingen die aan alle departementen zijn opgelegd en doordat een reeks nieuwe investeringen kunnen worden verwezenlijkt door te putten uit

Le ministre précise qu'un million de dossiers environ sont traités chaque année. Il ne faut pas s'attendre à ce qu'une contribution de vingt euros doive être versée dans tous les dossiers. Sur la base des estimations pour l'année 2017, les recettes sont estimées à 16 millions d'euros environ. Le ministre souligne également qu'un montant de 3,9 millions d'euros a été perçu entre le 1^{er} mai et le 31 octobre de cette année et que l'on table sur le fait que les contributions atteindront pour cette année un montant total de l'ordre de 8 millions d'euros.

En réponse aux questions en la matière, le ministre confirme que ces montants sont effectivement TVA comprise. Il a toutefois été convenu avec le département des Finances de ne pas soumettre à la TVA les prestations fournies dans le cadre du système *pro deo*.

Concernant la provision interdépartementale (PID) pour la lutte contre le terrorisme et le radicalisme

Le ministre confirme qu'un montant de 16 millions d'euros a été réservé pour les frais de justice au sein de cette PID. C'est logique, compte tenu des frais afférents aux procédures judiciaires liées aux dossiers en matière de terrorisme ou de lutte contre le terrorisme (il peut également s'agir de dossiers qui ne peuvent pas nécessairement être liés dès le départ à l'un des phénomènes de “terrorisme” ou de “radicalisation”, tels que les délits en matière de drogues, les pratiques de blanchiment, etc.).

Concernant l'augmentation du financement du culte islamique

Le ministre explique qu'il est prévu d'augmenter les crédits en exécution des recommandations de la commission d'enquête parlementaire “terrorisme”. Ces crédits sont notamment destinés au financement des traitements des imams reconnus. Le ministre souligne que le financement de l'Exécutif des musulmans de Belgique est minime en comparaison avec la subvention prévue chaque année pour le fonctionnement du Conseil central des communautés philosophiques non confessionnelles, qui s'élève à 2,267 millions d'euros pour 2017.

Concernant la diminution présumée des crédits prévus pour le Service de la Sûreté de l'État (VSSE)

Le ministre précise qu'il n'est pas question de faire des économies. Il reconnaît que le budget initial présente une tendance à la baisse, qui peut s'expliquer par les économies linéaires imposées à tous les départements et par le fait qu'une série de nouveaux investissements peuvent être réalisés en puisant dans

de hoger vermelde IDP (9,5 miljoen euro – een groot aantal dossiers die door de VSSE worden behandeld, houden verband met de strijd tegen het terrorisme en het radicalisme). De minister wijst er overigens op dat er in 2017 reeds voor 2,79 miljoen euro aan vastlegingskredieten waren en 4,18 miljoen euro aan vereffeningskredieten herverdeeld werden naar de kredieten van de VSSE vanuit die IDP.

Hierbij aansluitend geeft de minister ook een stand van zaken in verband met de aanwervingen bij de VSSE die in het kader van de hoger vermelde IDP mogelijk zijn geworden. Er werden op dit ogenblik 93 aanwervingsdossiers afgewerkt op een totaal van 114 voorziene plaatsen en er zijn nog 11 dossiers in voorbereiding. Dat zal in 2017 resulteren in 104 nieuwe aanwervingen.

Met betrekking tot de beheersautonomie

De minister erkent dat dit onderwerp al bij herhaling werd besproken zonder (voor de buitenwereld) tastbare resultaten. Dat wil evenwel niet zeggen dat dit dossier niet verder wordt afgewerkt. De minister vestigt er de aandacht op dat hij zich zal houden aan de voorziene datum van inwerkingtreding op 1 januari 2019. Hij legt ook uit dat het aanvankelijk in de bedoeling lag om het systeem vroeger in werking te laten treden voor het Hof van Cassatie. Nu het Hof de wens heeft uitgedrukt om een financieringssysteem te krijgen vergelijkbaar met dat welk van toepassing is op het Grondwettelijk Hof (een dotatie) en er geen akkoord kon worden bereikt, blijkt dat niet mogelijk.

Zoals vermeld in de beleidsnota, zal er in samenwerking met de Colleges van hoven en rechtbanken en dat van het openbaar ministerie een concreet allocatiemodel worden ontworpen voor de verdeling van personele middelen. De minister wijst erop dat de werklast hierbij een bepalende factor is. Het is geweten dat dit een complexe aangelegenheid is. Er wordt in dit verband ook verwezen naar het project *Court of the future* waarin een reeks voorstellen worden gedaan voor de invoering van een dynamisch allocatiemechanisme¹.

De minister vestigt er de aandacht op dat het allocatiemechanisme – nadat er een akkoord bestaat over het te gebruiken model – bij wet zal worden vastgelegd waarin de basis wordt gelegd voor de verdeling van middelen dat wordt bijgestuurd aan de hand van de inflatie en de groei; de minister denkt aan het systeem dat vergelijkbaar is met het stelsel voor de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten. Daarover zal nog een akkoord moeten worden gevonden op regeringsniveau.

¹ <https://www.koengeens.be/policy/court-of-the-future>, blz. 50 (raadpleging op 29 november 2017).

la PID précitée (9,5 millions d'euros – un grand nombre de dossiers traités par la VSSE sont liés à la lutte contre le terrorisme et le radicalisme). Le ministre fait d'ailleurs observer qu'en 2017, 2,79 millions de crédits d'engagement et 4,18 millions de crédits de liquidation ont déjà été redistribués vers des crédits de la VSSE provenant de la PID.

À ce propos, le ministre fait l'état des lieux des possibilités de recrutement au sein de la VSSE dans le cadre de la PID précitée. À l'heure actuelle, 93 dossiers de recrutement ont été finalisés sur un total de 114 postes prévus et 11 dossiers sont encore en préparation, ce qui aboutira à 104 nouveaux engagements en 2017.

Concernant l'autonomie de gestion

Le ministre reconnaît que ce sujet a déjà été abordé à plusieurs reprises sans résultats tangibles (pour le monde extérieur). Cela ne signifie toutefois pas que ce dossier n'aboutira pas. Le ministre souligne qu'il respectera la date prévue d'entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2019. Il explique également qu'il était initialement question de faire entrer le système en vigueur plus tôt pour la Cour de cassation. La Cour ayant émis le souhait d'obtenir un système de financement comparable à celui qui s'applique à la Cour constitutionnelle (une dotation) et aucun accord n'ayant pu être trouvé, cela semble impossible.

Comme le précise la note de politique générale, un modèle d'allocation concret pour la répartition des ressources humaines sera élaboré en collaboration avec le Collège des cours et tribunaux et le Collège du ministère public. Le ministre souligne que la charge de travail est un facteur déterminant à cet égard. On sait qu'il s'agit d'une matière complexe. À cet égard, le ministre renvoie également au projet *Court of the future*, dans le cadre duquel une série de propositions ont été formulées en vue de l'instauration d'un mécanisme d'allocation dynamique¹.

Le ministre attire l'attention sur le fait que – après un accord sur le modèle à utiliser – le mécanisme d'allocation sera fixé par une loi qui jettera les bases de la répartition des moyens, celle-ci étant adaptée à l'inflation et à la croissance. Le ministre pense à un système comparable à celui du financement des Communautés et des Régions. Un accord devra encore être trouvé à ce sujet au niveau du gouvernement. Le transfert d'autonomie sera progressif. Dans une première

¹ <https://www.koengeens.be/fr/policy/court-of-the-future>, p. 50 (consultation le 29 novembre 2017).

De overdracht van de autonomie zal gefaseerd verlopen. In een eerste fase zal het personeelsbeheer worden overgedragen. In een tweede (en derde) fase zullen er overdrachten gebeuren op het vlak van ICT. Het is pas in een latere fase dat de complexere aangelegenheden aan het autonoom beheer worden overgelaten. Voorafgaand aan deze overdrachten zullen een aantal situaties op punt moeten worden gesteld (zo zou het onverstandig zijn om het beheer van de gebouwen en de infrastructuur, gelet op hun huidige toestand, nu al over te dragen).

De minister stipt ook aan dat er met de Colleges overleg wordt gepleegd over de vacante plaatsen. De kritiek die dienaangaande wordt geuit door procureur des Konings Vincent Macq, die ook voorzitter is van de UPM, heeft betrekking op een aantal hernieuwde bekendmakingen van openstaande plaatsen binnen het openbaar ministerie in het Waalse landgedeelte (in het bijzonder in het arrondissement Henegouwen), waar men onvoldoende kandidaten vindt om de vacante plaatsen in te vullen.

De minister legt ook uit dat er zich in beide landsdelen een verschillend probleem voordoet. Dat compliceert de kwestie. In Vlaanderen vindt men onvoldoende kandidaten om de plaatsen binnen het openbaar ministerie op te vullen (een groot aantal stagiairs wenst onmiddellijk deel uit te maken van de zetel en bovendien kunnen stagiairs niet worden verplicht om voor een bepaalde tijd deel uit te maken van het openbaar ministerie), in Wallonië zijn er gewoonweg te weinig gerechtelijk stagiairs.

In verband met het voorgaande meldt de minister bovendien dat hij, in overleg met het openbaar ministerie, de Hoge Raad voor de Justitie en uw commissie, een manier wil vinden om de promotie van parketjuristen tot procureur des Konings te vergemakkelijken. Dat zou de carrière binnen het openbaar ministerie aantrekkelijker kunnen maken.

Met betrekking tot de overdracht van de collectieve schuldenregeling

De minister ontkent dat het idee om procedures voor de collectieve schuldenregeling toe te vertrouwen aan de vrederechters uit de lucht komt vallen. Het werd reeds door de minister aangekaart naar aanleiding van de viering van de 125^e verjaardag van de Koninklijke vereniging van de vrede- en politierechters in april van dit jaar. De betrokken beroepsgroep was dus alleszins reeds op de hoogte van deze kwestie.

phase, la gestion du personnel sera transférée. Dans une deuxième (et une troisième) phase, des transferts auront lieu au niveau de l'ICT. Ce n'est que dans une phase ultérieure que les matières plus complexes seront confiées à la gestion autonome. Préalablement à ces transferts, un certain nombre de situations devront être réglées (il serait ainsi déraisonnable de transférer dès à présent la gestion des bâtiments et de l'infrastructure, compte tenu de leur état actuel).

Le ministre précise également qu'une concertation sera organisée avec les Collèges à propos des postes vacants. La critique émise à ce sujet par le procureur du Roi Vincent Macq, qui est également président de l'UPM, concerne un certain nombre de publications répétées de postes vacants au sein du ministère public dans la partie wallonne du pays (en particulier, dans l'arrondissement du Hainaut), où l'on ne trouve pas suffisamment de candidats pour pourvoir aux postes vacants.

Le ministre explique également que le problème est différent dans les deux parties du pays, ce qui complique les choses. En Flandre, on ne trouve pas suffisamment de candidats pour combler les postes au sein du ministère public (un grand nombre de stagiaires souhaitent faire directement partie du siège et on ne peut en outre pas obliger les stagiaires à faire partie du ministère public pendant un certain temps), alors qu'en Wallonie, le nombre de stagiaires judiciaires est tout simplement insuffisant.

Concernant ce qui précède, le ministre précise en outre qu'il souhaite trouver, en concertation avec le ministère public, le Conseil supérieur de la Justice et la commission, un moyen de faciliter la promotion des juristes de parquet au poste de procureur du Roi, ce qui pourrait rendre la carrière au sein du ministère public plus attrayante.

S'agissant du transfert de la compétence du règlement collectif de dettes

Le ministre conteste l'affirmation selon laquelle l'idée de confier les procédures de règlement collectif de dettes aux juges de paix était inattendue. Le ministre avait déjà évoqué ce transfert lors de la cérémonie commémorant le 125^e anniversaire de l'Union royale des juges de paix et de police en avril dernier. Le groupe professionnel concerné était donc parfaitement au courant des projets du ministre.

De minister erkent dat de beleidsnota verkeerdelijk laat uitschijnen dat dit nog zal gebeuren tijdens de lopende zittingsperiode. Dat klopt niet.

De minister denkt wel dat deze overdracht het overwegen waard is, omdat ze de vrederechters een nieuwe kernopdracht als nabijheids- en eerstelijnsrechter geeft die beter aansluit bij de rol die ze historisch gezien steeds hebben vervuld. De voorgenomen verhoging van de waardedrempel (boven welke geschillen niet langer tot de bevoegdheid van de vrederechter behoren) past eveneens in dit kader.

Aansluitend bij dit punt stipt de minister ook aan dat het ambt van vrederechter niet meer zo aantrekkelijk is als vroeger en dat er moet worden nagedacht over hoe daaraan kan worden verholpen. Een van de opties zou kunnen bestaan in een aanpassing (*i.e.* verhoging) van de quota voor de kandidaten met ten minste twintig jaar beroepservaring (de zogenaamde “derde toegangsweg” tot de magistratuur).

Met betrekking tot de ICT en de informatisering van Justitie

De minister beklemtoont vooreerst dat de magistratuur niet zelf verantwoordelijk behoort te zijn voor de technische en juridische aspecten van de ICT en de gebruikte toepassingen. Wel moet er met het oog op de uitrol van nieuwe toepassingen telkens weer een “piloot” worden gevonden die bereid is om als eerste gebruik te maken van een nieuwe toepassing die later veralgemeende ingang zal vinden. Dat vergt veel overredings- en overtuigingskracht.

In dit verband wordt de MaCH-toepassing aangehaald. Die wordt tot grote tevredenheid algemeen toegepast op het niveau van de vredegerechten, maar moet nu ook op andere niveaus worden ingevoerd. Dat is geen eenvoudige kwestie. Er wordt daarvoor veel overleg gepleegd.

Er wordt ook verwezen naar de e-Deposit en de e-Box. De minister erkent dat het project een zekere vertraging heeft opgelopen, maar dat er met een geleidelijke uitrol wordt begonnen vanaf midden december 2017.

De minister legt ook uit dat het e-Box-systeem goed werkt op niveau van de vredegerechten, vooral voor het uitsturen van stukken. Omgekeerd verloopt de ontvangst van stukken niet altijd zoals gewenst.

Er wordt ook gewezen dat er soms frustraties zijn omdat er zich soms bugs voordoen. Dat kan worden

Ce dernier admet cependant que la note de politique générale donne faussement l'impression que ce transfert sera encore effectué durant la législature en cours, ce qui n'est pas le cas.

Le ministre estime cependant que ce transfert mérite réflexion parce qu'il octroie une nouvelle mission-clé de juge de proximité et de première ligne aux juges de paix, laquelle correspond mieux à leur rôle historique. L'augmentation prévue du seuil financier (au-delà duquel les différends ne relèvent plus de la compétence du juge de paix) s'inscrit également dans ce contexte.

À cet égard, le ministre indique également que la fonction de juge de paix n'est plus aussi attrayante qu'auparavant et qu'il faut réfléchir à des solutions pour remédier à cette situation. L'une des options envisageables pourrait être une modification (c'est-à-dire une augmentation) du quota pour les candidats ayant au minimum vingt ans d'expérience professionnelle (la troisième voie d'accès à la magistrature).

S'agissant des TIC et de l'informatisation de la Justice

Le ministre souligne tout d'abord que la magistrature ne doit pas être seule responsable des aspects techniques et juridiques des TIC et des applications utilisées. Avant de pouvoir déployer de nouvelles applications, il faut cependant chaque fois trouver un “pilote” qui est prêt à être le premier utilisateur d'une nouvelle application qui sera généralisée ultérieurement à toute la magistrature. Cela requiert beaucoup de force de persuasion et de conviction.

À cet égard, le ministre cite l'exemple de l'application MaCH. L'utilisation de cette application a été généralisée au niveau des juges de paix, à leur grande satisfaction, mais elle doit désormais aussi être instaurée à d'autres niveaux. Il ne s'agit pas d'un dossier simple et il fait l'objet de nombreuses concertations.

Le ministre évoque également les systèmes e-Deposit et e-Box. Le ministre reconnaît que ces projets ont pris un certain retard, mais indique que leur déploiement progressif débutera à la mi-décembre 2017.

Le ministre explique également que le système e-Box fonctionne bien au niveau des justices de paix, surtout pour ce qui est de l'envoi de pièces. En revanche, la réception de pièces ne se déroule pas toujours comme on le souhaiterait.

Le ministre indique également qu'il arrive que des bugs se produisent, ce qui est parfois source de

verklaard door het toenemend gebruik van nieuwe technologieën. Daardoor ontstaan ook files in de datastromen. Om dat te vermijden wordt er wel permanent geïnvesteerd in hardware en capaciteit die daaraan het hoofd kan bieden: een nieuw datacenter, nieuwe servers, nieuwe switchen, een modernisering bekabeling, snellere pc's, enzovoort. Het "debuggen" van alle systemen is evenwel een blijvend aandachtspunt. De minister illustreert dit aan de hand van een voorbeeld: voor de MaCH-toepassing is er een desk die de toepassing permanent opvolgt en ter beschikking staat ingeval er zich problemen voordoen.

De e-Payment-toepassing is voorlopig in wacht gezet: er werd een akkoord bereikt over de inning van de rolrechten op het einde van de gerechtelijke procedure en rechtstreeks bij de verliezende partij (en niet langer bij de partij die het geschil inleidt, zodat de financiële risico's in geval van insolventie door de Staat worden gedragen). Bovendien zal de inning ervan niet langer gebeuren door de griffies, maar door de FOD Financiën, waardoor het project feitelijk overbodig wordt (dat is voorzien voor het einde van de zittingsperiode).

Voorts wordt uitgelegd dat het Regsol-systeem naar behoren functioneert.

Met betrekking tot SIDIS-Suite merkt de minister op dat het systeem tot ieders tevredenheid werkt. Er zal, zoals gevraagd door de Privacycommissie, zeer binnenkort een wettelijke grondslag worden gelegd die ook zal voorzien in een verruimde toegang voor andere belanghebbende diensten (zoals de griffies van de correctionele rechtbanken), maar dat verhindert niet dat de databank vandaag al in werking is. De minister hoopt dat de verruimde toegangsregeling vanaf midden 2018 van kracht kan worden.

Met betrekking tot het uitbesteden van ICT-ontwikkeling en -beheer

Aangaande het laatste punt merkt de minister ook op dat hij principieel geen voorstander is van het uitbesteden van overheidstaken, uitgezonderd op het vlak van de informatica, waar deze methode een win-winsituatie kan betekenen. De uitvoerders van de opdracht beschikken over middelen en deskundigheid die de Staat ontbeert en kunnen de opdracht dan ook sneller uitvoeren. De rechtzoekende zal sneller worden geholpen en het valt onder de verantwoordelijkheid van de private partner om de toepassing goed te laten functioneren. Het is echter geenszins de bedoeling van de minister om de essentiële taken van Justitie uit te besteden.

frustrations. On peut expliquer ces bugs par l'utilisation croissante de nouvelles technologies, qui crée également des embouteillages dans les flux de données. Pour éviter ces problèmes, des investissements sont réalisés en permanence en matière de matériel et de capacité suffisamment puissants: un nouveau centre de données, de nouveaux serveurs, de nouveaux commutateurs réseau, un câblage moderne, des PC plus rapides, etc. Le "débugage" de tous les systèmes reste cependant un point d'attention constant. Le ministre illustre ses propos par un exemple: un bureau est chargé du suivi de l'application MaCH et se tient à la disposition des utilisateurs en cas de problème.

Le projet relatif à l'application e-Payment est provisoirement mis en veilleuse: on est parvenu à un accord sur la perception immédiate des droits de rôle auprès de la partie perdante à la fin de la procédure judiciaire (et non plus auprès de la partie ayant introduit le litige, si bien que les risques financiers sont pris en charge par l'État en cas d'insolvabilité). En outre, la perception de ces droits ne sera plus effectuée par les greffes, mais par le SPF Finances. De ce fait, le projet e-Payment est devenu superflu (il devait être mis en œuvre avant la fin de la législature en cours).

Ensuite, le ministre indique que la plate-forme Regsol fonctionne convenablement.

S'agissant de SIDIS Suite, le ministre fait observer que ce système fonctionne à la satisfaction générale. Très prochainement, et comme l'a demandé la Commission de la protection de la vie privée, on créera une base légale qui prévoira également un accès élargi pour d'autres services intéressés (comme les greffes des tribunaux correctionnels), ce qui n'empêche pas la banque de données de fonctionner d'ores et déjà. Le ministre espère que la base légale relative à l'accès élargi entrera en vigueur à partir de la mi-2018.

S'agissant de l'externalisation du développement et de la gestion des TIC

En ce qui concerne ce dernier point, le ministre souligne qu'il n'est fondamentalement pas favorable à l'externalisation des missions des pouvoirs publics, sauf en matière d'informatique, où cette méthode peut constituer une solution gagnant-gagnant. Les exécutants de la mission disposent de moyens et d'une expertise dont ne dispose pas l'État et ils peuvent par conséquent réaliser leur mission plus rapidement. Le justiciable sera aidé plus rapidement et le partenaire privé est responsable du bon fonctionnement de l'application. Toutefois, le ministre n'a nullement pour objectif d'externaliser les missions essentielles de la Justice.

Met betrekking tot de portkosten

De minister meldt dat de portkosten dalen, hoewel iets trager dan gewenst (van 24 miljoen euro naar 22 miljoen euro in 2017 (dit is een bedrag geraamd aan de hand van een extrapolatie).

Er wordt ook aangestipt dat de eerder vermelde e-Box-toepassing een versnelde daling van deze kosten tot gevolg zal hebben vanaf 2018.

Met betrekking tot de stimulering van alternatieve oplossingstrajecten (bemiddeling)

De minister wijst erop dat de bemiddeling en andere alternatieve methodes om geschillen te beslechten nog niet voldoende ontwikkeld zijn in ons rechtssysteem. Ook hier ligt het niet in de bedoeling van de minister om Justitie als het ware te “privatiseren”. Wel wordt beoogd om de rechter meer gewicht te geven met het oog op de promotie van bemiddelde oplossing van geschillen. Het betreffende wetsontwerp zal normaliter nog voor het kerstreces in het Parlement worden ingediend.

De minister hoopt dat ook de advocatuur hiervoor gewonnen is. De advocaat kan in zijn visie een essentiële rol spelen in de bemiddelingsprocedure. Terzijde meldt de minister dat hij ermee akkoord zou kunnen gaan om de advocaat een monopoliepositie te geven in deze procedure (de advocaten zien dat evenwel anders, het zou niet stroken met de traditionele kernopdrachten van het beroep).

De modernisering van de juridische beroepen

De minister acht het de taak van de beroepsgroepen om zichzelf van tijd tot tijd opnieuw uit te vinden om zich aan te passen aan de gewijzigde omstandigheden. Hij gelooft ook dat een modernisering van bepaalde aspecten van de betrokken beroepen niet van bovenuit kunnen worden opgelegd. Een modernisering heeft uitsluitend kans van slagen indien en voor zover er medewerking en bereidheid is vanuit de betrokken groep.

De minister herbevestigt zijn vertrouwen in de twee expert-advocaten die zijn aangewezen om de hervorming voor te bereiden. De betrokkenen blinken uit in deskundigheid en zijn uitermate geschikt voor de taak die hen werd toevertrouwd en hebben de nodige raadplegingen gedaan. Er werd overeengekomen dat het verslag dat zij voorbereiden en dat onder hun verantwoordelijkheid valt en niet het standpunt van de minister weergeeft, gelijktijdig zal worden overgezonden én aan de minister én aan de twee voorzitters van de

S'agissant des frais de port

Le ministre fait observer que les frais de port diminuent, même si cette diminution est moins rapide qu'il le souhaiterait (le montant de ces frais, estimé sur la base d'une extrapolation, est passé de 24 millions d'euros à 22 millions d'euros en 2017).

Le ministre indique également que le système e-Box précité accélérera la diminution de ces frais à partir de 2018.

S'agissant de la stimulation de solutions alternatives (médiation)

Le ministre observe que la médiation et d'autres méthodes alternatives de résolution des litiges ne sont pas encore suffisamment implantées dans notre système juridique. Ici non plus, l'objectif du ministre n'est pas pour ainsi dire de “privatiser” la Justice, mais de donner plus de poids au juge en vue de promouvoir le recours à la médiation pour résoudre les litiges. Le projet de loi en question sera normalement encore déposé au Parlement avant les vacances de Noël.

Le ministre espère que le barreau y est également favorable. Dans la vision du ministre, le rôle de l'avocat est essentiel dans le cadre de la procédure de médiation. Par ailleurs, le ministre indique qu'il accepterait d'octroyer aux avocats une position de monopole dans le cadre de cette procédure (les avocats ont toutefois un autre avis sur la question, car ils considèrent que ce rôle ne correspondrait pas aux missions-clés traditionnelles de leur profession).

La modernisation des professions juridiques

Le ministre estime qu'il appartient aux groupes professionnels de se réinventer de temps en temps afin de s'adapter aux nouvelles conditions. Il croit également qu'une modernisation de certains aspects des professions concernées ne peut pas être imposée d'en haut. Une modernisation ne peut réussir que si et dans la mesure où le groupe concerné coopère et fait preuve de bonne volonté.

Le ministre confirme une nouvelle fois qu'il fait confiance aux deux avocats-experts qui ont été désignés pour préparer cette réforme. Ces deux avocats se distinguent par leur expertise, ils sont tout à fait aptes à réaliser la mission qui leur a été confiée et ont procédé aux consultations nécessaires. Il a été convenu que le rapport qu'ils préparent, dont le contenu n'engagera qu'eux et nullement le ministre, sera transmis en même temps au ministre et aux deux présidents des ordres des avocats, qui le soumettront ensuite à une consultation

advocatenordes die het verslag aan een interne raadpleging zullen onderwerpen. Bovendien heeft de minister er zich toe geëngageerd om geen acties te ondernemen tot de voltooiing van deze interne raadpleging, onder de dubbele voorwaarde dat dit proces op relatief korte termijn kan worden afgerond en dat de nodige voorzorgen worden getroffen om voortijdige publieke lekken te voorkomen.

Met betrekking tot de inwerkingtreding van de Basiswet betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden

De minister verwijst hiervoor naar zijn inleidende uiteenzetting met betrekking tot de beleidsnota (DOC 54 2708/0029, blz. 11-12). Er wordt beklemtoond dat de wet integraal van toepassing zal zijn uiterlijk op het einde van deze zittingsperiode.

Met betrekking tot de gezondheidszorg voor gedetineerden en geïnterneerden

De minister legt uit dat een wetsontwerp (houdende diverse bepalingen) de Basiswet zal wijzigen om deze meer in overeenstemming te brengen met de wetgeving inzake patiëntenrechten en ook in het licht van de overdracht van de gezondheidszorg van Justitie naar Volksgezondheid in een later stadium.

De minister meldt ook dat de eerste stap bestaat in de overheveling van de bevoegdheid inzake gezondheidszorg voor de geplaatste geïnterneerde personen, vanaf 1 januari 2018 (verzekeraarbaarheid). De minister is van oordeel dat deze maatregel als een echt succes kan worden aangemerkt. Er zal voortaan niet meer moeten worden gezocht naar kredieten voor de financiering voor de betrokken psychiatrische centra (RPC), zoals bijvoorbeeld het RPC "Les Maronniers". Er wordt daarvoor nu een krediet vastgelegd dat door de departementen Justitie en Volksgezondheid, ieder voor de helft, ten laste wordt genomen.

De minister drukt de hoop uit dat, in samenwerking met het departement Volksgezondheid, een gelijkaardige beslissing zal kunnen worden genomen met betrekking tot de gezondheidszorg voor gedetineerden. Het nieuwe systeem zal hopelijk in werking kunnen treden in 2019. In dat verband wordt ook gemeld dat er zal worden voorzien dat het departement Justitie die premies voor de gedetineerden zal betalen terwijl Volksgezondheid de kosten ten laste zal nemen. Die nieuwe regeling zal de kwaliteit van de gezondheidszorg binnen de gevangissen ten goede komen. Die voldoet vandaag niet altijd aan de vereiste standaarden.

interne. Par ailleurs, le ministre s'est engagé à n'entreprendre aucune action avant la fin de cette consultation interne, à la double condition que cette dernière puisse se terminer dans un délai assez bref et que les mesures de précaution nécessaires soient prises pour éviter toute fuite prématurée du rapport.

S'agissant de l'entrée en vigueur de la loi de principes concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus

Le ministre renvoie à cet égard à l'exposé introductif relatif à sa note de politique générale (DOC 54 2708/0029, p.11-12), dans lequel il indique que cette loi sera intégralement d'application avant la fin de la législature en cours.

S'agissant des soins de santé pour les détenus et les personnes internées

Le ministre explique qu'un projet de loi (portant des dispositions diverses) modifiera la loi de principes afin de l'harmoniser davantage avec la législation relative aux droits du patient, à la lumière également du transfert futur de ces soins de santé du SPF Justice vers le SPF Santé publique.

Le ministre indique également que la première étape consiste à transférer à partir du 1^{er} janvier 2018 la compétence en matière de soins de santé pour les personnes internées placées (assurabilité). Le ministre estime que cette mesure peut être considérée comme un véritable succès. À l'avenir, il ne faudra plus chercher de crédits pour le financement des centres psychiatriques concernés (CPR), par exemple du CPR "Les Maronniers". Un crédit est maintenant fixé pour ces centres et les départements de la Justice et de la Santé publique en assumant chacun la moitié des coûts.

Le ministre espère qu'il sera possible, en collaboration avec le département de la Santé publique, de prendre une décision similaire quant aux soins de santé des détenus. Il espère que le nouveau système pourra entrer en vigueur en 2019. À cet égard, le ministre indique également qu'il sera prévu que le département de la Justice paie les primes pour les détenus, tandis que la Santé publique en supportera les coûts. La nouvelle réglementation améliorera la qualité des soins de santé dans les prisons. En effet, ceux-ci ne répondent actuellement pas toujours aux normes requises.

Met betrekking tot detentieplanning

De minister stipt aan dat de inwerkingtreding van de bepalingen inzake detentieplanning, de indeling en de bestemming van de gevangenen en de algemene veiligheidsvoorschriften door de administratie worden voorbereid. Het belang van deze kwestie wordt onderstreept.

Met betrekking tot de Centrale Toezichtsraad en de lokale commissies van toezicht

De minister erkent dat de overheveling van deze instanties (principeel geregeld in de “potpourri-IV”-wet) naar het Parlement reeds eerder had moeten verwezenlijkt teneinde tegemoet te komen aan de Europeesrechtelijke standaarden.

Gelet op het feit dat de Kamer van volksvertegenwoordigers geen toereikende financiële middelen heeft om deze bevoegdheid ten laste te nemen, zullen er kredieten worden uitgetrokken op de begroting van het departement Justitie.

Met betrekking tot de inspanningen voor de gedetineerden

De minister is van oordeel dat er serieuze inspanningen worden geleverd met de bouw van de FPC's in Paifve en Waver en ontplooiing van extra plaatsen “long stay” in Aalst. Dat zal leiden tot een aanmerkelijke verbetering van de situatie. Daarbij komt ook dat er, in samenspraak met de collega bevoegd voor Volksgezondheid, een verhoogde opname van patiënten in het reguliere circuit zal worden verwezenlijkt (onder meer ten gevolge van de uitstroom vanuit de FPC's). Er zijn ondertussen 165 plaatsen in Vlaanderen die beschikbaar worden in 2018, waarvan twintig plaatsen voor geïnterneerden met verstandelijke beperking in Bierbeek. In Wallonië komen tachtig plaatsen vrij in de reguliere sector.

Met betrekking tot de gevangenispopulatie

De minister wijst op het bestaan van Masterplan III (goedgekeurd door de regering) dat voorziet in een permanente capaciteit van tienduizend plaatsen. De benodigde gevangenen gebouwd krijgen is evenwel geen sinecure. De ingewikkeldheid van onze wetgeving (in het bijzonder op het vlak van de ruimtelijke ordening) bemoeilijkt vele projecten.

Dienaangaande geeft de minister een toelichting over de stand van zaken van het bouwdoossier voor de gevangenis van de Dendermonde. Hij wijst erop dat de Raad van State het ruimtelijk provinciaal uitvoeringsplan heeft geschorst en dat de bouwprocedure dus voorlopig

Concernant la planification de la détention

Le ministre indique que l'administration est en train de préparer l'entrée en vigueur des dispositions relatives à la planification de la détention, à la répartition et à l'affectation des prisons et aux prescriptions générales de sécurité. Il souligne en outre l'importance de cette question.

Concernant le Conseil central de surveillance et les commissions locales de surveillance

Le ministre reconnaît que le transfert de ces instances (dont le principe est réglé dans la loi “Pot-pourri IV”) aurait dû être présenté au Parlement bien plus tôt afin de satisfaire aux normes de droit européen.

Étant donné que la Chambre des représentants ne dispose pas des moyens financiers suffisants pour assumer cette compétence, des crédits seront inscrits au budget du département de la Justice.

Concernant les efforts pour les détenus

Le ministre estime que de sérieux efforts ont été fournis avec la construction des CPL à Paifve et à Wavre et avec le déploiement de places supplémentaires pour des séjours de longue durée à Alost. Ces mesures permettront d'améliorer considérablement la situation. À cela s'ajoute une prise en charge accrue des patients dans le circuit régulier (entre autres en conséquence des nombreux départs des CPL), qui se fera en concertation avec la ministre de la Santé publique. Entre-temps, 165 places seront disponibles en Flandre en 2018, dont vingt places à Bierbeek pour les internés atteints d'un handicap mental. En Wallonie, environ 80 places seront disponibles dans le secteur régulier.

Concernant la population carcérale

Le ministre renvoie au Masterplan III (approuvé par le gouvernement), qui prévoit une capacité permanente de 10 000 places. Toutefois, faire construire les prisons nécessaires n'est pas une sinécure. La complexité de notre législation (notamment sur le plan de l'aménagement du territoire) complique de nombreux projets.

Le ministre fait à cet égard le point de la situation concernant la construction de la prison de Termonde. Il indique que le Conseil d'État a suspendu le plan d'exécution spatial provincial. Par conséquent, la procédure de construction est momentanément gelée. Elle ne

stilligt. Die kan in het beste geval pas worden hernomen van zodra de Raad van State zich heeft uitgesproken over het dossier in kwestie.

De voorbereiding van de bouw van de gevangenis van Haren verloopt voorspoediger. De minister hoopt dat de eerste spade er in de loop van 2018 in de grond zal worden gestoken.

Het Masterplan voorziet ook in de vervanging van het arresthuis van Lantin door, enerzijds, de heropbouw van een gevangenis in Verviers en, anderzijds, de inplanting van een nieuwe instelling nabij Lantin. Er werden en worden daarover onderhandelingen gevoerd met de betrokken (gemeentelijke en bovenlokale) instanties zodat deze kwestie in de nabije toekomst kan worden opgelost.

Er wordt ook een stand van zaken gegeven in verband met Tongeren. Deze instelling is geen eigendom meer van de Federale Staat. Dit werd in het kader van de zesde staatshervorming overgedragen naar Vlaanderen. Als overgangsmaatregel bezet de federale overheid daar nog een stukje van het gebouw.

De beslissing tot sluiting van de inrichting te Tongeren is ingegeven doordat de Vlaamse minister van Volksgezondheid, Welzijn en Gezin te kennen heeft gegeven dat deze site te willen verlaten. Gezien de eigendomsoverdracht en de eigenheid van de site lijkt het niet nuttig de omgekeerde beweging te doen. De 25 gedetineerden die nu in Tongeren verblijven kunnen zonder veel problemen overgebracht worden naar bestaande inrichtingen. Eind dit jaar komen er bijvoorbeeld 69 extra plaatsen bij in de gevangenis van Leuven centraal ingevolge de renovatie van een vleugel.

Er wordt ook uitgelegd dat de Regie der Gebouwen, in afwachting van de in het vooruitzicht gestelde ingebruikname van nieuwe instellingen, in sommige gevallen terughoudend is geweest om nog te investeren in de bestaande verouderde gevangenissen (zoals deze van Vorst en van Sint-Gillis), waardoor het aantal beschikbare plaatsen gedaald is omdat ze niet langer voldoen aan de laagste minimumvereisten inzake leefbaarheid.

Met betrekking tot de kwestie van de gewaarborgde dienstverlening

De minister beklemtoont de gevoeligheid en complexiteit van het dossier. Er wordt echter een oplossing beloofd die alle belangen zal trachten te verzoenen die in het spel zijn. Dit vraagt evenwel tijd en veel inspanningen. De minister hoopt dat er een oplossing kan worden bereikt door het onderhandelingspakket te verbreden.

pourra reprendre dans le meilleur des cas qu'une fois que le Conseil d'État se sera prononcé sur le dossier en question.

La préparation de la construction de la prison d'Haren se passe beaucoup mieux. Le ministre espère que le premier coup de pioche pourra être donné dans le courant de l'année 2018.

Le Masterplan prévoit également de remplacer la maison d'arrêt de Lantin en reconstruisant d'une part la prison de Verviers et en implantant d'autre part un nouvel établissement aux alentours de Lantin. Des négociations avec les instances communales et *supra-locales* concernées ont été menées et sont encore en cours à ce sujet de sorte que la question puisse être réglée dans un avenir proche.

Le ministre donne également un aperçu de la situation à Tongres. Cet établissement n'appartient plus à l'État fédéral. Il a été transféré à la Flandre dans le cadre de la sixième réforme de l'État. Les autorités fédérales y possèdent encore une partie du bâtiment à titre transitoire.

La décision de fermer l'établissement de Tongres a été motivée par l'annonce faite par le ministre flamand de la Santé, des Affaires sociales et de la Famille qu'il souhaitait que ce site soit abandonné. Compte tenu du transfert de propriété et de la nature particulière de ce site, il ne semble pas utile de faire le contraire. Les vingt-cinq détenus qui se trouvent actuellement à Tongres pourront être transférés sans grande difficulté dans des établissements existants. A la fin de cette année, par exemple, soixante-neuf places supplémentaires seront ouvertes à la prison de Louvain suite à la rénovation de l'une de ses ailes.

Il est également expliqué que, dans l'attente de la mise en service annoncée de nouveaux établissements, la Régie des bâtiments a, dans certains cas, hésité à investir dans les anciennes prisons actuellement en activité (par exemple dans les prisons de Forest et de Saint-Gilles), ce qui a entraîné une baisse du nombre de places disponibles dès lors que ces prisons ne répondent plus aux normes minimales de salubrité.

En ce qui concerne la question du service garanti

Le ministre souligne la sensibilité et la complexité de ce dossier. Une solution est cependant promise. Elle visera à concilier tous les intérêts en présence. Cependant, elle demandera du temps et de nombreux efforts. Le ministre espère qu'une solution pourra être trouvée en élargissant les négociations.

De minister waarschuwt dat er voor dit dossier geen eenvoudige oplossingen bestaan. Zo is het bijvoorbeeld niet mogelijk om in geval van stakingen af te wachten hoeveel werkwilligen er zullen opdagen. De bewaking van gedetineerden is geen opdracht die vergelijkbaar is met die van andere overheidsdiensten of -bedrijven waar wel een dergelijke regeling geldt (bv. de NMBS).

Met betrekking tot Protocol nr. 351

In verband met het voorgaande punt wordt ook gewezen op de voortgang met betrekking tot de evaluatie van Protocol nr. 351. De minister wijst erop dat een herzien protocol maximaal zal moeten kunnen vermijden dat er zich stakingen voordoen. Onderhandelingen vallen in beginsel altijd te verkiezen boven stakingen.

Met betrekking tot de aanwerving van gevangenispersoneel

De minister weerlegt dat er te weinig aangeworven werd. Hij legt uit dat er in een minimum tijdsspanne zes- à zevenhonderd penitentiare beambten aangeworven zijn. Het probleem is evenwel dat velen onder hen opnieuw uit de carrière gestapt zijn. Dat is deels te verklaren door de aantrekkende arbeidsmarkt.

Met betrekking tot de proefprojecten voor de op-richting van Zorgcentra voor Seksueel Geweld en de steuncentra voor de begeleiding en behandeling van seksuele delinquenten

De minister vindt de projecten voor de oprichting van zorgcentra een goede zaak; hij ondersteunt ze ten volle en hoopt dat ze zullen leiden tot een hogere aangiftebereidheid en een snellere en betere bewijsgaring.

In verband met de steuncentra voor de begeleiding en behandeling van seksuele delinquenten stipt de minister aan dat de wettelijke basis achterhaald is en niet aangepast aan de nieuwe bevoegdheidsverdeling sinds de verschillende staatshervormingen, waarbij de persoonsgebonden bevoegdheden in grote mate aan de Gemeenschappen werden overgedragen.

De steuncentra voeren diverse opdrachten uit, niet alleen ten behoeve van de federale overheid (psycho-sociale diensten van de gevangenen, strafuitvoeringsrechtbanken enzovoort) maar ook ten behoeve van de deelstaten (justitieassistenten, hulpverlening enzovoort)

Le ministre prévient qu'il n'y a pas de solutions simples pour ce dossier. Par exemple, en cas de grève, il n'est pas possible d'attendre pour savoir combien de personnes sont prêtes à travailler. La surveillance des détenus n'est pas une mission comparable à celle d'autres entreprises ou services publics où un dispositif de cette nature a été mis en place (par exemple à la SNCB).

En ce qui concerne le protocole n° 351

Concernant le point précédent, il est également renvoyé aux progrès réalisés dans l'évaluation du protocole 351. Le ministre souligne qu'un protocole révisé devrait pouvoir éviter les grèves autant que possible. Les négociations sont, par principe, toujours préférables aux grèves.

En ce qui concerne le recrutement de personnel pénitentiaire

Le ministre réfute l'affirmation selon laquelle les recrutements ont été insuffisants. Il explique que six à sept cents agents pénitentiaires ont été engagés dans un laps de temps minimum. Le problème est que beaucoup d'entre eux ont à nouveau réorienté leur carrière. Cela s'explique partiellement par l'attractivité du marché de l'emploi.

En ce qui concerne les projets-pilotes pour la création de centres de soins spécialisés dans les violences sexuelles et des centres d'appui pour la guidance et le traitement des délinquants sexuels

Le ministre se félicite des projets de création de centres de soins. Il les soutient pleinement et espère qu'ils permettront d'accroître la propension des victimes à porter plainte et d'accélérer et d'améliorer la collecte de preuves.

En ce qui concerne les centres d'appui pour la guidance et le traitement des délinquants sexuels, le ministre indique que la base légale est dépassée et inadaptée à la nouvelle répartition des compétences depuis les différentes réformes de l'État, qui ont en grande partie transféré aux Communautés les compétences liées à la personne.

Les centres d'appui effectuent diverses missions, non seulement pour le compte de l'autorité fédérale (services psychosociaux des prisons, juges de l'application des peines et tribunaux de l'application des peines, etc.) mais aussi pour le compte des entités fédérées (assistants de justice, assistance, etc.).

Op dit ogenblik worden deze opdrachten in kaart gebracht en binnen de voorbereidende werkgroep voor de IMC Justitiehuizen zal een mogelijke actualisering worden besproken van de samenwerkingsakkoorden (die de wettelijke grondslag zijn voor de steuncentra) ten behoeve van een meer solide toekomstige samenwerking en financiering van de steuncentra. De bedoeling is om deze te versterken in hun opdrachten en werking.

Met betrekking tot de Directie Beveiliging en het Veiligheidskorps

De minister herbevestigt dat het Veiligheidskorps actief zal worden in de loop van 2018. De minister heeft hoge verwachtingen omtrent dit nieuwe korps, vooral wat Brussel aangaat (er wordt maar liefst één derde van het korps voorbehouden voor Brussel). Daar is het inderdaad niet altijd even gemakkelijk om voldoende steun te krijgen vanwege de lokale politie.

Met betrekking tot het vernieuwde straf- en strafprocesrecht

De minister herbevestigt zijn ambities op het vlak van de vernieuwing van het straf- en strafprocesrecht. Hervormingen op dat vlak zijn broodnodig en werden al (al te) vaak aangekondigd. Terzijde beantwoordt de minister de opmerking van de heer Van Hecke als zou hij te veel hooi op zijn vork nemen (het zou onmogelijk zijn om alle aangekondigde initiatieven nog in wetgeving om te zetten tijdens deze zittingsperiode): er zijn al een hele reeks wetsontwerpen aangenomen en er zitten er ook nog een hele reeks in de (finale) voorbereidingsfase. Hij heeft ook de gegronde hoop dat de strafrechtelijke hervormingen nog kunnen worden volbracht.

Wat betreft het Strafwetboek wordt de volgende stand van zaken gegeven. Boek I van het nieuwe Strafwetboek is afgerond en de voorbereidende werkzaamheden met betrekking tot Boek II lopen bijna ten einde. Het is de bedoeling om beide Boeken in de loop van de maanden maart en april 2018 te bespreken in uw commissie.

Aangaande het Wetboek van strafvordering wordt aangestipt dat de Boeken I en II klaar zijn.

Met betrekking tot de Criminele Kamers

De minister legt uit dat hij, vooraleer een definitieve regeling voor te stellen, het arrest van het Grondwettelijk Hof met betrekking de "potpourri II-wet" afwacht (die voorziet in een hervorming van de procedure voor het Hof van assisen).

Hij wijst er ook op dat, voor zover het vernieuwde Strafwetboek van kracht zal worden, er slechts nog

Pour l'heure, ces missions sont cartographiées et une actualisation éventuelle des différents accords de coopération (qui sont le fondement légal des centres d'appui) sera examinée au sein du groupe de travail préparatoire de la CIM Maisons de justice en vue de consolider la collaboration et le financement futurs des centres d'appui. L'objectif est de les renforcer dans leurs missions et dans leur fonctionnement.

En ce qui concerne la Direction sécurisation et le Corps de sécurité

Le ministre réaffirme que le Corps de sécurité sera actif dans le courant de 2018. Ses attentes à l'égard de ce nouveau corps sont élevées, surtout en ce qui concerne Bruxelles (un tiers du corps est réservé à la capitale). Il n'est en effet pas toujours aisé d'y obtenir un appui suffisant de la part de la police locale.

Concernant la réforme du droit pénal et de la procédure pénale

Le ministre reconfirme ses ambitions en ce qui concerne la réforme du droit pénal et de la procédure pénale. Les réformes dans ce domaine sont indispensables et ont déjà été (trop souvent) annoncées. Le ministre réagit incidemment à la remarque formulée par M. Van Hecke selon laquelle il chargerait trop sa barque (il serait impossible d'encore mener bien toutes les initiatives annoncées au cours de la présente législature): toute une série de projets de loi ont déjà été adoptés et une autre série se trouvent dans la phase préparatoire (finale). Il a aussi l'espoir fondé que les réformes pénales pourront être réalisées.

En ce qui concerne le Code pénal, la situation se présente comme suit: le Livre 1^{er} du nouveau Code pénal a été finalisé et les travaux préparatoires concernant le Livre II touchent presque à leur fin. L'objectif est d'examiner les deux Livres en commission dans le courant des mois de mars et avril 2018.

En ce qui concerne le Code de procédure pénale, le ministre indique que les Livres I et II sont prêts.

Concernant les Chambres criminelles

Le ministre précise qu'avant de présenter une réglementation définitive, il attend l'arrêt de la Cour constitutionnelle concernant la loi Pot-pourri II (qui prévoit de réformer la procédure devant la Cour d'assises).

Il indique par ailleurs que si le nouveau Code pénal entrait en vigueur, il n'y aurait plus que deux catégories

wordt voorzien in twee categorieën van misdrijven en dat er geen correctionalisering meer mogelijk zal zijn. Dat betekent dat er, zonder wijziging van de Grondwet (zie dienaangaande artikel 150 van de Grondwet), nog steeds een jury zal moeten worden ingesteld voor de berechting van de zwaarste categorie van misdrijven.

Daarom voorziet de minister in zijn ontwerp teksten dat de Criminele Kamer “gemengd” zal worden samengesteld. Ze zal bestaan uit drie rechters-magistraten en vier rechters-juryleden. Dezelfde samenstelling zal worden toegepast op het niveau van het hoger beroep. De minister merkt ook op dat de nadelen die volgens sommigen verbonden zijn aan het behoud van een jury, geenszins opwegen tegen het belang en de voordelen die verbonden zijn aan de invoering van de mogelijkheid om bij het Hof van Beroep in beroep te gaan tegen de beslissingen van een criminele kamer.

Met betrekking tot “Una Via”

De minister erkent dat deze kwestie al geruime tijd op een oplossing wacht. Er werd daarvoor een *task force* opgericht. Er wordt gewerkt aan een wettelijke regeling die kan voldoen aan de standaarden van het Grondwettelijk Hof (zie dienaangaande het arrest van 3 april 2017 en de duiding die is opgenomen in de beleidsnota, DOC 54 2708/029, blz. 23).

De minister is ervan overtuigd dat de aanbevelingen die zijn opgenomen in het verslag van de Bijzondere Commissie “Internationale fiscale fraude” (DOC 54 2749/001) de betrokken departementen Justitie en Financiën zullen aanzetten om dit dossier met de nodige spoed verder af te handelen.

Met betrekking tot de extra fiscale experts en substituten

De minister meldt dat hij de nodige inspanningen heeft gedaan met het oog op de verhoging van het aantal fiscale substituten en de detachering van fiscale experts vanuit het departement Financiën naar het openbaar ministerie. Toch lost dit niet alle problemen op. De minister verwacht dat de nieuwe strafrechtspleging (zie hierover *supra*) zal bijdragen tot een bevredigende oplossing – dit zal evenwel slechts een deel van de oplossing zijn.

Met betrekking tot de burgerinfiltranten

De minister legt uit dat het ontwerp van wettelijk kader dienaangaande binnenkort aan het Parlement zal worden voorgelegd. De burgerinfiltratie wordt mogelijk gemaakt in onderzoeken naar criminele organisaties en terrorisme. Bij een inzet moet steeds rekening worden

d'infractions et il ne serait plus possible de correctionnaliser des faits. Cela signifie qu'en l'absence de révision de la Constitution (voir à ce sujet l'article 150 de la Constitution), il faudra toujours constituer un jury pour juger les infractions les plus graves.

C'est la raison pour laquelle le ministre prévoit dans les textes en projet que la composition de la Chambre criminelle sera “mixte”: trois juges-magistrats et quatre juges-jurés. La même composition sera appliquée au niveau de l'appel. Le ministre fait également remarquer que les inconvénients qui sont, selon certains, liés au maintien d'un jury, ne l'emportent pas sur les avantages qui sont liés à l'instauration de la possibilité de faire appel des décisions d'une cour criminelle auprès de la Cour d'appel.

Concernant “Una Via”

Le ministre reconnaît que cette question attend une solution depuis longtemps déjà. Une *task force* a été mise en place à cet effet. Un régime légal pouvant répondre aux critères de la Cour constitutionnelle est en cours d'élaboration (voir en la matière l'arrêt du 3 avril 2017 et le commentaire qui figure dans la note de politique générale, DOC 54 2708/029, page 23).

Le ministre est convaincu du fait que les recommandations figurant dans le rapport de la Commission spéciale “Fraude Fiscale Internationale” (DOC 54 2749/001) inciteront les départements concernés de la Justice et des Finances à poursuivre le traitement de ce dossier avec la célérité nécessaire.

Concernant les experts fiscaux et les substituts supplémentaires

Le ministre indique qu'il a fourni les efforts nécessaires en vue d'accroître le nombre de substituts fiscaux et de détacher des experts fiscaux depuis le département des Finances vers le ministère public. Ce n'est pour autant pas la panacée. Le ministre prévoit que la nouvelle procédure pénale (*cf. supra*) contribuera à fournir une solution satisfaisante, ce qui ne constituera toutefois qu'une partie de la solution.

Concernant les infiltrants civils

Le ministre explique que le projet de cadre juridique en la matière sera soumis prochainement au parlement. L'infiltration civile est rendue possible dans des enquêtes sur des organisations criminelles et le terrorisme. En cas de recours à cette méthode, il faudra toujours

gehouden met de proportionaliteit en de subsidiariteit: indien hetzelfde doel met een andere techniek, zoals de politionele infiltratie, kan bereikt worden, kan de burgerinfiltrant niet ingezet worden.

Met betrekking tot de spijtoptanten

De minister bevestigt dat het voorontwerp van wet klaar is en, na goedkeuring door de Raad van State, voor advies kan worden voorgelegd aan de Raad van State. Het systeem van de spijtoptanten is nodig, niet alleen met het oog op de behandeling van het dossier rond de Bende van Nijvel.

De minister benadrukt ook het fundamentele belang van deze hervorming. Daarom vindt hij het niet wijs om hierover een spoedadvies in te winnen bij de Raad van State.

Met betrekking tot de gevraagde uitbreiding van het federaal parket

De minister zegt dat het federaal parket werd uitgebreid met acht magistraten.

Met betrekking tot de uitvoering van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie "terrorisme"

De minister heeft aan al de betrokken diensten die onder zijn bevoegdheid vallen gevraagd om ideeën en suggesties te doen met het oog op een maximale uitvoering van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie "terrorisme". De minister waakt erover dat al deze diensten zich hierover buigen. Op dit ogenblik verloopt alles naar wens (er wordt in dit verband verwezen naar de voorbereidingen met betrekking tot de aanbeveling met het oog op "Joint Intelligence Centers" en "Joint Decision Centers").

Met betrekking tot de slachtofferhulp

De minister staat voorts stil bij de aangekondigde verbeteringen inzake slachtofferhulp. Hij is van oordeel dat de interfederale *taskforce* vooruitgang boekt en goed werk levert. De nodige wijzigingen van de regelgeving worden op dit ogenblik voorbereid in samenwerking met de voorzitter van de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden. In het kader hiervan wordt ook onderzocht of het nodig en mogelijk is om nog te voorzien in een regeling voor hulp aan de slachtoffers van de Bende van Nijvel. Er wordt daarbij opgemerkt dat de meeste slachtoffers reeds een vergoeding hebben ontvangen. De vraag rijst evenwel of er geen extra tegemoetkoming moet worden gedaan.

tenir compte de la proportionnalité et de la subsidiarité: si le même objectif peut être atteint au moyen d'une autre technique, l'infiltrant civil ne pourra pas être déployé.

Concernant les repentis

Le ministre confirme que l'avant-projet de loi est prêt et qu'il pourra être soumis pour avis au Conseil d'État après approbation par le Conseil des ministres. Le système des repentis est nécessaire, et ce, pas seulement en vue du traitement du dossier des tueurs du Brabant.

Le ministre insiste également sur l'importance fondamentale de cette réforme. Il estime par conséquent qu'il n'est pas sage d'adresser une demande d'avis urgent au Conseil d'État.

En ce qui concerne l'extension demandée du parquet fédéral

Le ministre indique que huit magistrats supplémentaires ont rejoint le parquet fédéral.

En ce qui concerne la mise en œuvre des recommandations de la commission d'enquête parlementaire "terrorisme"

Le ministre a demandé aux différents services concernés relevant de sa compétence de formuler des idées et des suggestions en vue d'une mise en œuvre aussi large que possible des recommandations de la commission d'enquête parlementaire "terrorisme". Le ministre veillera à ce que tous ces services se penchent sur la question. Tout se passe très bien pour le moment (le ministre renvoie à cet égard aux préparatifs relatifs à la recommandation afférente aux "Joint Intelligence Centers" et aux "Joint Decision Centers").

En ce qui concerne l'aide aux victimes

Le ministre s'attarde ensuite sur les améliorations annoncées en matière d'aide aux victimes. Il estime que la *task force* interfédérale a enregistré des avancées et qu'elle fournit du bon travail. Les modifications nécessaires de la réglementation sont actuellement préparées en concertation avec le président de la Commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence. On examine également dans ce cadre s'il est encore nécessaire et possible de prévoir une mesure d'aide pour les victimes des tueurs du Brabant. La plupart des victimes ont déjà obtenu une indemnisation, mais il est permis de se demander s'il n'y a pas lieu de prévoir une intervention supplémentaire.

Met betrekking tot de externe toegang tot de ANG

De minister herhaalt dat de politie zelf heeft voorgesteld om deze databank extern toegankelijk te maken. Met het oog op de verwezenlijking daarvan werd overleg gepleegd met alle betrokken diensten en instanties.

De minister beklemtoont dat de politie zich derhalve kan vinden in het beginsel dat de partnerdiensten of -overheden direct toegang hebben tot de ANG, dan wel er rechtstreeks gegevens kunnen bij opvragen. In al die gevallen zal die toegang wettelijk worden bepaald.

Het spreekt vanzelf dat de minister de tenuitvoerlegging omzichtig zal aanpakken. Alleen het OCAD en het parket zullen onbeperkte rechtstreekse toegang krijgen, zoals de wet het bepaalt. Voor de overige partners zal de toegang beperkter zijn; zij zullen alleen gegevens rechtstreeks kunnen opvragen. Dat houdt in dat zij zullen kunnen nagaan of iemand is ingevoerd in de ANG en zo ja, voor welke categorie van feiten; willen zij echter meer weten, dan zullen zij contact moeten opnemen met de politie. Er zal worden voorzien in strikte voorwaarden ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Voorts wordt bevestigd dat er inderdaad ook wordt voorzien in een toegang door de douane. Daar de douane niet onder de bevoegdheid valt van de minister van Justitie, werd er geen melding van gemaakt in de beleidsnota. Er wordt evenwel op gewezen dat er een globale en nauwgezette opvolging zal gebeuren van alle diensten aan wie een bepaalde vorm van toegang wordt gegeven.

Met betrekking tot de samenwerking tussen ADIV en de VSSE

De minister benadrukt het belang van meer synergie tussen beide diensten.

Een van de belangrijke instrumenten wordt het Nationaal Strategisch Inlichtingenplan voor België, dat zal worden besproken en vervolgens aangenomen door de Nationale Veiligheidsraad. De beide inlichtingendiensten werken thans een eerste project uit. De synergievormen en de taakverdeling tussen de twee diensten zijn slechts twee aspecten van dat strategisch plan, maar wel belangrijke aspecten. Het plan zal in 2018 worden voorgelegd aan de Nationale Veiligheidsraad.

Momenteel leveren de beide diensten onderling inspanningen om de samenwerking te verbeteren inzake SIGINT, dat wil zeggen het samenbrengen van communicatiegegevens.

En ce qui concerne l'accès externe à la BNG

Le ministre rappelle que la police a proposé elle-même de prévoir un accès externe à cette banque de données. Une concertation a été menée à cet effet avec l'ensemble des services et instances concernés.

Le ministre souligne que la police est donc favorable au principe de ces accès directs ou interrogation directe de la BNG par les services ou autorités partenaires. Dans tous les cas, les accès seront prévus par la loi.

Il est évident que le ministre sera prudent dans la mise en œuvre. Seuls l'OCAM et le parquet recevront un accès direct complet comme cela est prévu par la loi. Les autres partenaires ne recevront un accès plus limité, c'est-à-dire qu'ils disposeront d'une interrogation directe. Cela signifie qu'ils pourront savoir si une personne est connue en BNG et pour quelle catégorie de faits mais avec une prise de contact avec la police pour en savoir plus. Des conditions strictes de protection des données seront prévues.

Le ministre confirme ensuite qu'un accès est prévu pour la douane. La note de politique générale n'en fait pas mention, car la douane ne relève pas de la compétence du ministre de la Justice. Le ministre précise toutefois qu'un suivi global et minutieux de tous les services bénéficiant d'une forme d'accès sera organisé.

En ce qui concerne la collaboration entre le SGRS et la VSSE

Le ministre souligne qu'il est important de renforcer la synergie entre ces deux services.

Un des instruments importants sera le plan stratégique du renseignement qui sera discuté puis adopté par le Conseil national de sécurité. Les deux services de renseignement sont occupés à préparer un premier projet. Les synergies et la répartition des tâches entre les deux services ne sont qu'un aspect mais un aspect important de ce plan stratégique. Le plan sera soumis au Conseil national de sécurité en 2018.

Des efforts sont en cours entre les deux services pour améliorer la coopération sur le plan du SIGINT c'est-à-dire la collecte des données de communication.

De besprekingen over de oprichting van het gemeenschappelijk platform zijn aan de gang.

Aangaande de verwerking van de *open source*-gegevens of de informatie op de sociale netwerken, werken de ADIV, de Veiligheid van de Staat en de politie samen om zich met een gemeenschappelijk informatica-instrument toe te rusten. Dat is een voorbeeld van de samenwerking tussen de drie diensten met de bedoeling doeltreffend te werken en de hulpmiddelen te bundelen, met inachtneming van ieders specifieke eigenheden.

Ook het delen van hulpmiddelen op vertaalfvlak is een sector waarbij de twee inlichtingendiensten al samenwerken en waarover wordt nagedacht om de synergievormen nog te versterken.

Met betrekking tot de stand van zaken in verband met Humint

Volgens de minister zijn weliswaar meer bronnen nodig, maar ook een diepgaandere en begeleide uitbouw van de bronnenpositionering in de risicomilieus. Overeenkomstig het bepaalde in de organieke wet op de inlichtingendiensten behelst dat complexe werk dat uitvoering wordt gegeven aan het mogelijke gebruik van valse identiteiten voor de leden van de diensten, van *front stores*, de ontplooiing van specifieke logistieke diensten, en tot slot de onontbeerlijke bescherming van de bronnen en van de agenten van de VSSE. Dat werk moet ondersteuning krijgen, niet alleen met gerichte opleidingen en duidelijke richtlijnen, maar ook met meer financiële middelen voor de diensten. De VSSE beoogt een positie in te nemen als referentiedienst ter zake; zij maakt werk van een en ander, waarbij zij een onontbeerlijk partnerschap voorstaat met de ADIV en de federale politie.

Met betrekking tot de sociale fraude

De minister meldt dat de gemengd samengestelde (magistraten en leden van de Sociale Inspectie) Adviesraad van het sociaal strafrecht een wetsevaluatie heeft uitgevoerd die geleid heeft tot een reeks van aanbevelingen die op dit ogenblik worden bestudeerd door het departement Justitie met het oog op een uitvoering ervan. De minister is bijzonder tevreden over het geleverde werk.

Met betrekking tot de hervormingen van het burgerlijk recht

De minister zegt dat er zeer binnenkort een openbare uiteenzetting wordt gegeven waarin de op stapel staande hervormingen van het zaken-, het verbintenissen- en het bewijsrecht uitvoerig zullen worden toegelicht. Deze

Les discussions sur la création de la plateforme commune sont en cours.

S'agissant de l'exploitation des informations open source ou des médias sociaux, le SGRS, la Sûreté et la police collaborent pour se doter d'un instrument informatique commun. C'est un exemple de coopération entre les trois services pour travailler de manière efficace et mettre les ressources en commun, dans le respect des spécificités de chacun.

Le partage de ressources en matière de traduction est également un secteur où les deux services de renseignement coopèrent déjà et qui est visé par l'exercice de réflexion pour encore renforcer les synergies.

En ce qui concerne l'état des lieux d'Humint

Le ministre est d'avis qu'il faut certes "plus de sources" mais aussi un développement accru et encadré du positionnement des sources dans des milieux à risque. Ce travail complexe mettant en œuvre – comme le prévoit désormais la loi organique sur les services de renseignement – l'usage possible de fausses identités pour les membres des services, de *front stores*, le développement de supports logistiques spécifiques sans oublier la protection indispensable des sources et des agents de la VSSE, doit être soutenu par des formations pointues, des directives claires mais aussi des moyens financiers accrus pour les services. La VSSE entend se positionner comme service de référence en la matière; elle œuvre en ce sens, tout en favorisant un indispensable partenariat avec le SGRS et la police fédérale.

En ce qui concerne la fraude sociale

Le ministre mentionne que le Conseil consultatif du droit pénal social, dont la composition est mixte (magistrats et membres de l'Inspection sociale), a effectué une évaluation de la loi ayant donné lieu à une série de recommandations qui sont actuellement examinées par le département de la Justice en vue de leur exécution. Le ministre est particulièrement satisfait du travail accompli.

En ce qui concerne les réformes du droit civil

Le ministre indique que l'on organisera très prochainement un exposé public lors duquel des explications approfondies seront fournies en ce qui concerne les réformes en préparation du droit des biens, du droit

rechtstakken zijn over het algemeen niet erg ideologisch geïnspireerd (hoewel fundamenteel belangrijk) en kunnen daarom vrij gemakkelijk aan een openbare raadpleging worden onderworpen. Vervolgens zullen de teksten nog moeten worden goedgekeurd door de Ministerraad en worden voorgelegd aan de Raad van State.

Met betrekking tot de familierechtbank

De minister geeft een beknopt antwoord op de vraag in verband met de evaluatie van de invoering van de familierechtbanken en wat de stand van zaken is.

De minister wijst erop dat er een modelformulier werd ingevoerd om minderjarigen te informeren over hun recht om gehoord te worden. Dat is een verwezenlijking waarvan het belang niet mag onderschat worden.

Daarnaast stipt de minister aan dat hij de leden in kennis zal stellen van de processen-verbaal van de verschillende vergaderingen van de werkgroep “Familierechtbanken” die hebben plaats gevonden over de evaluatie van vier belangrijke topics:

- de ouderverstoting;
- de gelijkmatig verdeelde verblijfsregeling;
- neutrale ontmoetingsruimten;
- schikkingspraktijken.

Deze pv's zullen uw commissie in staat stellen om een zicht te krijgen hoe ver de evaluatieoefening gevorderd is.

Met betrekking tot de toegang tot de Justitie: toegang tot de tweedelijnsbijstand en rechtsbijstandsverzekering

De minister bevestigt dat hij de inkomensdrempels inderdaad te laag vindt en dat er dus bepaalde groepen uit de boot vallen en niet in aanmerking komen voor juridische tweedelijnsbijstand. Het is evenwel quasi uitgesloten dat er nog tijdens deze zittingsperiode kredieten ter beschikking worden gesteld om de inkomensgrenzen op te trekken.

Aansluitend hierbij zegt de minister te beseffen dat personen met een maandelijks inkomen tussen de 1000 en 1500 euro geen beroep zullen doen op de rechtsbijstandsverzekering. Het zal dus zaak zijn om geleidelijk aan te komen tot een wijziging van de inkomensgrenzen voor de pro Deo-prestaties.

des obligations et du droit de la preuve. Ces branches du droit ne sont en général pas vraiment d'inspiration idéologique (même si elles sont d'une importance fondamentale) et peuvent dès lors assez facilement être soumises à une consultation publique. Les textes devront ensuite encore être approuvés par le Conseil des ministres et soumis au Conseil d'État.

En ce qui concerne le tribunal de la famille

Le ministre répond brièvement à la question relative à l'évaluation de l'instauration du tribunal de la famille et à l'état de la situation en la matière.

Le ministre souligne qu'un modèle de formulaire a été instauré en vue d'informer les mineurs de leur droit à être entendu. Il s'agit d'une réalisation dont l'importance ne peut être sous-estimée.

Par ailleurs, le ministre souligne qu'il informera les membres des procès-verbaux des différentes réunions du groupe de travail “Tribunaux de la famille” qui ont porté sur l'évaluation de quatre thèmes importants:

- l'aliénation parentale;
- le régime de l'hébergement égalitaire;
- les espaces de rencontre neutres;
- les pratiques de conciliation.

Ces PV permettront à votre commission de voir où en est l'exercice d'évaluation.

En ce qui concerne l'accès à la Justice: accès à l'aide de deuxième ligne et à l'assurance protection juridique

Le ministre confirme que, selon lui, les seuils de revenus sont effectivement trop bas et que certains groupes sont donc laissés pour compte et ne peuvent bénéficier de l'aide juridique de deuxième ligne. Il est cependant quasi exclu que des crédits en vue de relever les seuils de revenus soient encore dégagés sous l'actuelle législature.

Ensuite, le ministre dit avoir conscience du fait que les personnes dont le revenu mensuel oscille entre 1 000 et 1 500 euros ne souscriront pas l'assurance protection juridique. Il s'agira donc de modifier progressivement les seuils de revenus pour les prestations *pro deo*.

Er wordt ook uitgelegd dat het (nieuwe) onderzoek naar de bestaansmiddelen, ingevoerd door de wet van 6 juli 2016 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek met betrekking tot de juridische bijstand, geleid heeft tot een daling van het aantal dossiers waarin een beroep wordt gedaan op de juridische tweedelijnsbijstand. Dat wijst erop dat er voorheen een groep rechtsonderhorigen was die wel over voldoende middelen beschikten om zelf een advocaat onder de arm te nemen. Anderzijds is er, zoals gezegd, een groep die (onterecht) geen beroep kan doen op de juridische tweedelijnsbijstand.

Voorts geeft de minister een stand van zaken met betrekking tot de invoering van de rechtsbijstandverzekering. De voorbereidende werkzaamheden verlopen vlot en naar wens. Het betreft evenwel een delicate kwestie: vooral de vrijheid van de advocaat om zelf zijn honorarium vast te stellen is een heikel thema dat de nodige aandacht verdient. De minister beklemtoont dat het geenszins de bedoeling kan zijn dat de verzekeraars tarieven zullen opleggen aan de advocaat. Er wordt meegedeeld dat er hopelijk midden 2018 een wetsontwerp in het Parlement wordt ingediend (als alles verloopt zoals gepland zullen er voor het aanslagjaar 2019 nog fiscale aftrekken kunnen worden gedaan die betrekking hebben op een deel van 2018).

Met betrekking tot de collaboratieve onderhandelingen

De minister zegt dat deze kwestie nog uitgebreid zal worden besproken bij de behandeling van het wetsontwerp “bemiddeling en burgerlijke stand” dat normaliter nog voor het kerstreces zal worden toegelicht in uw commissie.

Dit niettegenstaande stipt de minister aan dat het gaat om een suggestie van de advocatuur zelf en waardoor de raadsman een actievere rol kan spelen in bemiddelingsproces. Het gaat om een proces dat vrijwillig en in alle vertrouwelijkheid wordt aangegaan met het oog op een onderhandelde oplossing van geschillen. De collaboratieve onderhandeling heeft twee pijlers. Ten eerste gaat het om een proces dat in etappes verloopt. Ten tweede is het systeem gebaseerd op een bepaalde vorm van onderhandelen die men “beredeneerd onderhandelen” noemt. De minister legt ook uit dat deze techniek in een aantal landen al in wetgeving werd gegoten (bv. de VS en Frankrijk), in andere landen wordt de techniek gebruikt zonder dat er een wettelijk kader is.

Met betrekking tot de objectivering van de onderhoudsbijdragen

De minister legt uit dat de aangehaalde bezorgdheden in verband met de objectivering van de

Il est également indiqué que la (nouvelle) enquête sur les moyens d'existence, instaurée par la loi du 6 juillet 2016 modifiant le Code judiciaire en ce qui concerne l'aide juridique, a entraîné une baisse du nombre de dossiers dans lesquels il est fait appel à l'aide juridique de deuxième ligne. Cela fait apparaître qu'il existait précédemment un groupe de justiciables qui disposaient bel et bien de moyens suffisants pour se payer les services d'un avocat. D'autre part, ainsi qu'il a été indiqué, il existe un groupe qui ne peut (injustement) faire appel à l'aide juridique de deuxième ligne.

Le ministre fait par ailleurs le point sur l'instauration de l'assurance protection juridique. Les travaux préparatoires progressent bien et comme prévu. Cela concerne néanmoins une question délicate: la liberté de l'avocat de fixer lui-même ses honoraires constitue plus particulièrement un thème sensible, qui mérite toute l'attention requise. Le ministre souligne qu'il ne peut être question que les assureurs imposent des tarifs à l'avocat. Il est indiqué que le ministre espère déposer à la mi-2018 un projet de loi au parlement (si tout se déroule comme prévu, des déductions fiscales ayant trait à une partie de 2018 pourront être opérées pour l'exercice d'imposition 2019).

En ce qui concerne les négociations collaboratives

Le ministre indique que cette question sera encore examinée de manière approfondie lors de la discussion sur le projet de loi “médiation et état civil”, qui devrait normalement encore être exposé dans votre commission avant les vacances de Noël.

Nonobstant, le ministre souligne qu'il s'agit d'une suggestion du barreau lui-même qui permettra au conseil de jouer un rôle plus actif dans le processus de médiation. Il s'agit d'un processus dans lequel on s'engage volontairement et en toute confiance en vue d'un règlement négocié d'un litige. La négociation collaborative est fondée sur deux piliers. Premièrement, il s'agit d'un processus qui se déroule en plusieurs étapes. Deuxièmement, le système est basé sur une certaine forme de négociation que l'on appelle la “négociation raisonnée”. Le ministre explique aussi que dans certains pays (p. ex. les États-Unis et la France), cette technique a été coulée dans la législation, alors que dans d'autres, elle est utilisée sans qu'il n'existe de cadre légal.

En ce qui concerne l'objectivation des contributions alimentaires

Le ministre explique que les préoccupations évoquées concernant l'objectivation des contributions

onderhoudsbijdragen zullen meegenomen worden in de commissie voor de objectivering van de onderhoudsbijdragen die daartoe werd opgericht. De aandacht voor kansarmoede is in dat verband zeker een debat waard.

IV. — REPLIEKEN EN AANVULLENDE ANTWOORDEN

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) staat vooreerst stil bij de evolutie van de kredieten voor het departement Justitie. Ze erkent dat de vergelijking met het jaar 2014 niet helemaal opgaat, aangezien de naar de deelstaten overgehevelde aangelegenheden en de uitzonderlijke kredieten voor de achterstallen niet mogen worden meegerekend. Maar, zelfs als men die niet meerekent, moet men vaststellen dat de begroting toch eerder stagneert. Tegelijk ziet men ook dat Justitie geconfronteerd wordt met extra uitdagingen (en dat men dus eigenlijk een groei van het budget zou mogen verwachten).

Voorts is de spreekster van oordeel dat de inschatting van de minister van de inkomsten voor het Fonds voor juridische tweedelijnsbijstand wel erg optimistisch is. Het valt nog te bezien of dit optimisme kan gehandhaafd blijven, ook al gelet op de onderhandelingen met betrekking tot het “remgeld” en de btw die nog lopende zijn. *Mevrouw Onkelinx* zal een en ander met aandacht opvolgen.

Aangaande de VSSE denkt mevrouw Onkelinx dat er een versnelling hoger moet worden geschakeld. Het volstaat niet om de plaatsen op te vullen van personeelsleden die de dienst hebben verlaten omwille van de werkomstandigheden (werkdruk). Er moet een extra inspanning worden gedaan om meer mensen aan te werven. Alleen zo zal men het grote personeelsverloop een halt kunnen toeroepen en de VSSE in staat stellen om de uitdagingen van vandaag aan te gaan.

Als volgende punt wenst de spreekster meer toelichting over het tijdsschema dat de minister voor ogen heeft met betrekking tot het autonoom beheer. Wanneer zal er een allocatiemodel worden vastgelegd?

Mevrouw Onkelinx benadrukt verder dat het van uitermate groot belang is om de magistratenkaders op te vullen. Zij is voorstander van de idee om de bevordering van parketjuristen tot procureur te vergemakkelijken. Zij plaatst daar wel een voorbehoud bij: mevrouw Onkelinx wijst erop dat er signalen zijn dat het ambt gewoonweg niet meer aantrekkelijk is. Het zou kunnen dat het antwoord op de vraag waarom er geen kandidaten zijn, daarin gelegen is.

alimentaires seront examinés au sein de la Commission des contributions alimentaires qui a créée à cet effet. À cet égard, l'attention accordée à l'exclusion sociale mérite certainement un débat.

IV. — RÉPLIQUES ET RÉPONSES COMPLÉMENTAIRES

Mme Laurette Onkelinx (PS) se penche tout d'abord sur l'évolution des crédits alloués au département de la Justice. Elle reconnaît que la comparaison avec l'année 2014 n'est pas totalement judicieuse, étant donné que les matières transférées aux entités fédérées et les crédits exceptionnels pour les arriérés ne peuvent pas être pris en compte. Mais même si on ne les prend pas en compte, force est de constater que le budget a quand même tendance à stagner. Simultanément, on constate aussi que la justice est confrontée à de nouveaux défis (et l'on serait donc en droit d'attendre un accroissement du budget).

L'intervenante estime par ailleurs que l'évaluation que le ministre fait des recettes du Fonds pour l'aide juridique de deuxième ligne est quand même très optimiste. Il reste à voir si c'est optimisme pourra être maintenu, eu égard également aux négociations concernant le “ticket modérateur” et la TVA, qui sont encore en cours. *Mme Onkelinx* suivra ce dossier avec attention.

En ce qui concerne la VSSE, *Mme Onkelinx* estime qu'il faut accélérer les choses. Il ne suffit pas de pourvoir les postes des membres du personnel qui ont quitté ce service en raison des conditions de travail (charge de travail). Un effort supplémentaire doit être consenti pour recruter davantage de personnes. Ce n'est que de cette manière qu'il sera possible de mettre un terme au roulement élevé du personnel et de permettre à la VSSE de relever les défis d'aujourd'hui.

L'intervenante demande ensuite un complément d'informations à propos du calendrier prévu par le ministre en ce qui concerne la gestion autonome. Quand un modèle d'allocation sera-t-il établi?

Mme Onkelinx souligne également qu'il est extrêmement important de compléter les cadres des magistrats. Elle soutient l'idée de faciliter la promotion des juristes de parquet au rang de procureur. Elle émet toutefois une réserve: *Mme Onkelinx* souligne que certains signes indiquent que cette fonction n'est tout simplement plus attrayante. Il est possible que cette observation réponde à la question de savoir pourquoi il n'y a pas de candidats.

Met betrekking tot de bemiddeling vraagt de spreekster in welke mate de magistraten een (bege)leidende rol kunnen spelen.

Mevrouw Onkelinx staat ook stil bij de antwoorden van de minister in verband met de modernisering van de advocatuur. Zij wijst erop dat, ondanks de kwaliteiten die men de (Franstalige) expert terecht toedicht, er rond de voorstellen die reeds zijn uitgelekt, betwistingen zijn ontstaan. De spreekster neemt er akte van dat de minister de raadpleging van de ordes door hun respectievelijke voorzitters zal afwachten. Samen met de minister hoopt zij dat er een consensuele oplossing zal worden gevonden.

De spreekster is het verder eens met de minister in de mate dat hij zich hoedt voor simplistische oplossingen in verband met de gewaarborgde dienstverlening in de penitentiaire instellingen. Zij wijst er echter op dat er tegelijk een oplossing moet worden gevonden om de infrastructuur en de levenskwaliteit in de gevangenissen op een zeker niveau te brengen.

Mevrouw Onkelinx beklemtoont in een volgend onderdeel dat het van uitermate groot belang is dat de VSSE deelneemt aan de “*Joint Intelligence Centers*”, zoniet zal – ingeval er zich opnieuw een terroristische aanval zou voordoen – blijken dat deze hervorming een maat voor niets is geweest.

Daarbij aansluitend wil de spreekster meer weten over welke financiële middelen zullen worden vrijgemaakt om deze en de andere aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie “terrorisme” te financieren.

De spreekster wenst ook meer informatie over het tijdspad dat de minister voor ogen heeft voor de afronding van het dossier met betrekking tot de *Una Via*-regeling.

Mevrouw Onkelinx komt ook nogmaals terug op de vraag die zij heeft gesteld met betrekking tot de daling van de kredieten voor het IACSSO, dit in tegenstelling tot wat de parlementaire onderzoekscommissie “terrorisme” heeft aanbevolen. Kan de minister dit verantwoorden?

Ook wil zij meer preciseringen over welk concrete maatregelen de minister op stapel heeft staan over de hervorming van de burgerlijke procesvoering. Kan de minister hiervoor ook een tijdspad geven?

De spreekster wil ook weten of de minister nu al dan niet plannen heeft om ontsnappingen strafbaar

Concernant la médiation, l'intervenante demande dans quelle mesure les magistrats peuvent jouer un rôle dirigeant (d'accompagnement).

Mme Onkelinx évoque également les réponses du ministre concernant la modernisation du barreau. Elle souligne que, malgré les qualités attribuées, à juste titre, à l'expert (francophone), des différends sont apparus à propos des propositions qui ont déjà fait l'objet de fuites. L'intervenante prend acte du fait que le ministre va attendre la consultation des ordres par leurs présidents respectifs. Comme le ministre, elle espère qu'une solution consensuelle sera trouvée.

L'intervenante est également d'accord avec le ministre lorsqu'il indique qu'il se méfie de toute solution simpliste en ce qui concerne le service garanti dans les prisons. Toutefois, elle souligne qu'il conviendra néanmoins de trouver une solution pour que l'infrastructure et la qualité de vie atteignent un certain niveau dans les prisons.

Mme Onkelinx souligne dans un chapitre suivant qu'il est essentiel que la Sûreté de l'État participe aux “*Joint Intelligence Centers*”, sous peine de constater – si un nouvel attentat devait se produire – que cette réforme a été une mesure pour rien.

À cet égard, l'intervenante demande des précisions sur les moyens financiers qui seront libérés en vue de financer cette recommandation, ainsi que les autres d'ailleurs, de la commission d'enquête parlementaire “Terrorisme”.

La membre souhaite également plus d'informations sur le calendrier retenu par le ministre en vue de clôturer le dossier relatif au système *Una Via*.

Mme Onkelinx revient une nouvelle fois sur la question qu'elle a posée à propos de la diminution des crédits du CIAOSN, contrairement à ce qu'a recommandé la commission d'enquête parlementaire “Terrorisme”. Le ministre peut-il justifier cette diminution?

Elle souhaite également plus de précisions sur les mesures concrètes que le ministre a en chantier à propos de la réforme de la procédure civile. Le ministre peut-il également donner un calendrier pour ce dossier?

L'intervenante demande également si le ministre a déjà ou non des projets en vue d'incriminer les évasions.

te stellen. Zo ja, zijn er geen alternatieve maatregelen denkbaar?

Waarom handhaaft de minister zijn voornemen om zelfopleiding strafbaar te stellen terwijl men al heeft aangetoond dat dit reeds “gedekt” is door het gemeen strafrecht?

De spreekster wijst er ook op dat ze nog geen antwoord kreeg op

— de vraag in verband met de kruispuntbank die werd aanbevolen door de parlementaire onderzoekscommissie “terrorisme”;

— de vraag in verband met de vaste onderzoekscapaciteit voor het federale parket;

— de vraag in verband met de harmonisering van de statuten van de veiligheids- en inlichtingendiensten;

— de vraag over de gelijkmatig verdeelde verblijfsregeling;

— de vraag met betrekking tot de zelfregulering in verband met financiering van de erediensten vanuit het buitenland.

De heer Christian Brotcorne (cdH) vindt dat de oplossing die de minister aanreikt in verband met de heffing van de rolrechten en zijn voorstel om de vrederechter bevoegd te maken voor de collectieve schuldenregeling uitermate interessant.

Voorts staat hij stil bij het probleem van de niet-opvulling van de kaders. Hij denkt dat er op een bepaald ogenblik fundamenteel zal moeten worden nagedacht over de manier waarop men magistraten recruteert.

Ten tweede gaat hij principieel akkoord met het standpunt van de minister die volop wil inzetten op bemiddeling. De spreker heeft echter niet gehoord op welke manier dit financieel zou kunnen worden aangemoedigd.

De spreekster merkt ook op dat zijn vraag in verband met de stopzetting van de subsidies aan het Rode Kruis voor het vervoer van kinderen van gedetineerden onbeantwoord bleef.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) geeft een beknopte opsomming van de vragen waarop hij geen antwoord kreeg. Het gaat om:

— de vraag over toegang van verenigingen tot de rechtbank in het kader van het optreden in rechte bij de uitoefening van hun statutair doel;

Dans l’affirmative, des mesures alternatives ne sont-elles pas envisageables?

Pourquoi le ministre persiste-t-il dans son intention d’incriminer “l’auto-formation” alors qu’il a déjà été démontré que cela est déjà “couvert” par le droit pénal commun?

La membre indique encore qu’elle n’a pas encore reçu de réponse à

— la question relative à la banque-carrefour recommandée par la commission d’enquête parlementaire “Terrorisme”;

— la question relative à la capacité d’enquête permanente du parquet fédéral;

— la question relative à l’harmonisation des statuts des services de renseignement et de sécurité;

— la question relative au régime d’hébergement égalitaire;

— la question relative à l’autorégulation en ce qui concerne le financement des cultes par l’étranger.

M. Christian Brotcorne (cdH) estime que la solution dégagée par le ministre en ce qui concerne la suppression des droits de mise au rôle et sa proposition de rendre le juge de paix compétent pour le règlement collectif de dettes sont particulièrement intéressantes.

Il aborde ensuite le problème du non-remplissage des cadres. Il pense qu’à un moment donné, il faudra réfléchir de manière fondamentale au mode de recrutement des magistrats.

En deuxième lieu, il souscrit en principe au point de vue du ministre qui veut miser sur la médiation. L’intervenant n’a toutefois pas entendu de quelle manière cela pourrait être encouragé financièrement.

Le membre constate également que sa question relative à l’arrêt des subsides accordés à la Croix-Rouge pour le transport d’enfants de détenus est restée sans réponse.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) énumère brièvement les questions qu’il a posées et qui sont restées sans réponse:

— la question relative à l’accès des associations aux tribunaux dans le cadre de l’action en justice dans l’exercice de leur objet statutaire;

— de vraag in verband met de aanwervingen bij de VSSE voor specifieke profielen;

— de vraag over het niet voorzien van een krediet voor de versterking van de steundienst bij het College van hoven en rechtbanken;

— de vraag over de stand van zaken in verband met de transitiehuizen;

— de vraag over het tijdspad voor de oprichting van het Mensenrechteninstituut;

— de toegang tot VAJA voor de DAVO.

*
* *

De minister van Justitie, de heer Koen Geens, herhaalt dat de aanwervingen voor de VSSE al gedeeltelijk verwezenlijkt zijn en zullen worden voortgezet. Hij verwijst verder naar zijn eerder antwoord “met betrekking tot de vermeende inkrimping van de kredieten voor de Dienst Veiligheid van de Staat (VSSE)”.

Wat de *Una Via*-regeling betreft, meldt de minister dat het voorontwerp van wet afgerond zou moeten zijn in het voorjaar van 2018.

Wat de burgerlijke procesvoering betreft, wordt de volgende informatie verstrekt. Er zal zeer binnenkort een vrij beperkt wetsontwerp worden ingediend waarin een aantal adviezen van de betrokken professoren worden omgezet. De overige voorstellen die deze deskundigen hebben gedaan, zijn terug te vinden in het hoger vermelde document “*Court of the Future*”.

De minister geeft ook aan dat het niet in zijn bedoeling om strafbaarstellingen in te voeren voor voortvluchtigen. Er wordt uitgelegd dat het ook zonder criminalisering mogelijk zal zijn te hunnen aanzien bijzondere opsporings- en inlichtingenmethoden te gebruiken.

Daarnaast legt de minister uit dat de strafbaarstelling van zelfopleiding ingegeven is door het Europese recht: een richtlijn verplicht België daartoe.

Wat de gelijkmatig verdeelde verblijfsregeling betreft, verwijst de minister naar het eerder aangehaalde proces-verbaal (zie dienaangaande het antwoord “met betrekking tot de familierechtbank”). Er wordt daarbij aangestipt dat de leden van de werkgroep van oordeel zijn dat beide ouders een gelijkwaardige rol te spelen hebben in de opvoeding en dat er daarom waarborgen moeten zijn dat beiden voldoende contact kunnen hebben met het kind. Er bestaat evenwel nog geen

— la question relative aux recrutements de profils spécifiques par la VSSE;

— la question relative à l’absence d’un crédit en vue de financer le renforcement du service d’appui du collège des cours et tribunaux;

— la question relative à l’état de la question concernant les maisons de transition;

— la question relative au calendrier retenu pour la création de l’institut des droits de l’homme;

— l’accès du SECAL à VAJA.

*
* *

M. K. Geens, ministre de la Justice, répète que les recrutements pour la VSSE sont déjà partiellement réalisés et qu’ils se poursuivront. Il renvoie à sa précédente réponse “relative à la réduction présumée des crédits en faveur du Service de la Sûreté de l’État (VSSE)”.

S’agissant du dispositif *Una Via*, le ministre indique que l’avant-projet de loi devrait être prêt au printemps de 2018.

À propos de la procédure civile, le ministre donne les informations suivantes. Très prochainement, un projet de loi sera déposé dans lequel seront repris plusieurs avis des professeurs concernés. Les autres propositions faites par ces experts figurent dans le document susmentionné “*Court of the Future*”.

Le ministre indique encore qu’il n’entre pas dans ses intentions d’instaurer des incriminations pour les fugitifs. Il explique que sans criminalisation, il sera aussi possible de recourir à des méthodes particulières de recherche et d’investigation à leur égard.

Par ailleurs, le ministre précise qu’une directive européenne oblige la Belgique à prévoir l’incrimination de l’autoformation.

En ce qui concerne la coparenté en matière de résidence, le ministre renvoie au procès-verbal précité (voir à ce sujet la réponse concernant le tribunal de la famille). Il précise à cet égard que les membres du groupe de travail estiment que les deux parents ont un rôle équivalent à jouer dans l’éducation et qu’il faut dès lors garantir que les deux parents aient suffisamment de contacts avec l’enfant. Le maintien de la coparenté en matière de résidence (sa suppression n’est d’ailleurs

consensus over het handhaven van de gelijkmatig verdeelde verblijfsregeling (een afschaffing ervan werd overigens ook niet voorzien door het regeerakkoord).

Wat betreft de eventuele financiële stimuli met het oog op bemiddeling, kan volgens de minister ook worden bereikt door een voordeligere puntenregeling in het Pro Deo-stelsel, of door een voordeligere regeling te voorzien in het kader van de rechtsbijstandsverzekering.

Voorts staat de minister open voor suggesties ten einde de moeilijkheden weg te werken in verband met de aanwerving van (parket-)magistraten.

In verband met de transitiehuizen meldt de minister dat er een wetsontwerp houdende diverse bepalingen werd voorbereid waarin het statuut van deze instellingen wordt geregeld. Op dit ogenblik wordt de procedure voor het uitschrijven van de ermee verband houdende overheidsopdracht geanalyseerd. De minister hoopt dat er begin 2019 twee à drie proefprojecten kunnen worden gelanceerd.

Wat het Mensenrechteninstituut betreft, meldt de minister dat hij er in samenwerking met de staatssecretaris voor ijvert dat het instituut er zo spoedig mogelijk komt.

Ten slotte stipt de minister aan dat het departement Financiën een voorontwerp van wet voorbereidt aangaande de DAVO. Er moet in het kader daarvan ook nog nader worden geëvalueerd of er een specifieke toegangsregeling voor de DAVO moet worden in opgenomen.

IV. — ADVIES

De commissie brengt met 9 tegen 3 stemmen een gunstig advies uit over sectie 12 – FOD Justitie van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018.

De rapporteur,

Carina VAN CAUTER

De voorzitter,

Philippe GOFFIN

pas non plus prévue dans l'accord de gouvernement) ne fait toutefois pas encore l'objet d'un consensus.

En ce qui concerne les éventuels stimuli financiers en faveur de la médiation, le ministre estime que ce résultat pourrait aussi être atteint en prévoyant un régime plus avantageux de points dans le système Pro Deo ou un régime plus avantageux dans le cadre de l'assurance protection juridique.

Le ministre est par ailleurs ouvert aux suggestions visant à résoudre les problèmes qui se posent concernant le recrutement de magistrats (du parquet).

S'agissant des maisons de transition, le ministre indique qu'un projet de loi portant des dispositions diverses qui règle le statut de ces institutions a été préparé. La procédure pour le lancement du marché public y afférent est actuellement analysée. Le ministre espère que deux à trois projets-pilotes pourront être lancés début 2019.

En ce qui concerne l'Institut des droits de l'homme, le ministre souligne qu'il collabore avec le secrétaire d'État et qu'il met tout en œuvre pour que cet Institut voie le jour le plus rapidement possible.

Enfin, le ministre fait savoir que le département des Finances prépare un avant-projet de loi concernant le SECAL. À cet égard, il faut encore évaluer s'il faut prévoir un système d'accès spécifique pour le SECAL.

IV. — VOTE

La commission émet, par 9 voix contre 3, un avis favorable sur la section 12 – SPF Justice du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2018.

La rapporteuse,

Carina VAN CAUTER

Le président,

Philippe GOFFIN