

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 december 2017

**ONTWERP VAN ALGEMENE  
UITGAVENBEGROTING**

**voor het begrotingsjaar 2018**

**ADVIES**

**over sectie 14 – FOD Buitenlandse  
Zaken, Buitenlandse Handel en  
Ontwikkelingssamenwerking  
(*partim*: Buitenlandse Zaken)**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Gwenaëlle GROVONIUS**  
EN DE HEER **Jean-Jacques FLAHAUX**

**INHOUD**

Blz.

|                                                                                                                                                                              |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen ..... | 3  |
| II. Bespreking.....                                                                                                                                                          | 21 |
| A. Vragen en opmerkingen van de leden.....                                                                                                                                   | 21 |
| B. Antwoorden van de minister .....                                                                                                                                          | 45 |
| C. Replieken van de leden .....                                                                                                                                              | 52 |
| D. Bijkomende antwoorden van de minister .....                                                                                                                               | 53 |
| III. Advies .....                                                                                                                                                            | 54 |

*Zie:*

Doc 54 **2690/ (2017/2018):**

001: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting.  
002: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting (deel II).  
003: Amendement.  
004 tot 007: Verslagen.  
008: Amendementen.  
009 tot 028: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

7 décembre 2017

**PROJET DU BUDGET  
GÉNÉRAL DES DÉPENSES**

**pour l'année budgétaire 2018**

**AVIS**

**sur la section 14 – SPF Affaires  
étrangères, Commerce extérieur  
et Coopération au développement  
(*partim*: Affaires étrangères)**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES  
PAR  
MME **Gwenaëlle GROVONIUS**  
ET M. **Jean-Jacques FLAHAUX**

**SOMMAIRE**

Pages

|                                                                                                                                                                      |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales ..... | 3  |
| II. Discussion .....                                                                                                                                                 | 21 |
| A. Questions et observations des membres .....                                                                                                                       | 21 |
| B. Réponses du ministre .....                                                                                                                                        | 45 |
| C. Répliques des membres .....                                                                                                                                       | 52 |
| D. Réponses complémentaires du ministre .....                                                                                                                        | 53 |
| III. Avis .....                                                                                                                                                      | 54 |

*Voir:*

Doc 54 **2690/ (2017/2018):**

001: Projet du budget général des dépenses.  
002: Projet du budget général des dépenses (partie II).  
003: Amendement.  
004 à 007: Rapports.  
008: Amendements.  
009 à 028: Rapports.

7552

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx  
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius  
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller  
CD&V Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem  
Open Vld Annemie Turtelboom, Tim Vandenput  
sp.a Dirk Van der Maelen  
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt  
cdH Georges Dallemagne

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen  
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen  
Gilles Foret, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf  
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel  
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen  
Maya Detiège, Fatma Pehlivan  
Benoit Hellings, Evita Willaert  
Francis Delpérée, Vanessa Matz

**C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:**

DéFI Véronique Caprasse

|              |   |                                                                         |
|--------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| N-VA         | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| PS           | : | Parti Socialiste                                                        |
| MR           | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V         | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Open Vld     | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a         | : | socialistische partij anders                                            |
| Ecolo-Groen  | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH          | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| VB           | : | Vlaams Belang                                                           |
| PTB-GO!      | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture                       |
| DéFI         | : | Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| PP           | : | Parti Populaire                                                         |
| Vuye&Wouters | : | Vuye&Wouters                                                            |

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer  
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden  
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag  
CRABV: Beknopt Verslag  
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)  
PLEN: Plenum  
COM: Commissievergadering  
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif  
QRVA: Questions et Réponses écrites  
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral  
CRABV: Compte Rendu Analytique  
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)  
PLEN: Séance plénière  
COM: Réunion de commission  
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel.: 02/ 549 81 60  
Fax: 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél.: 02/ 549 81 60  
Fax: 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelings-samenwerking (*partim*: Buitenlandse Zaken), met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota (DOC 54 2690/001, 2691/008 en 2708/023), besproken tijdens haar vergaderingen van 17 en 21 november 2017.

# **I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN**

## **1. De Europese Unie**

### **A. Het onderhandelen van een ordentelijke terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie**

*De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat de Raad Algemene Zaken in mei 2017 een onderhandelingsmandaat aan de Europese Commissie heeft gegeven met het oog op de eerste fase van de onderhandelingen met de Britten. Op basis van dat mandaat heeft de Europese Raad van oktober 2017 vastgesteld dat onvoldoende vooruitgang is geboekt op de drie vooropgestelde vlakken, met name inzake de vrijwaring van de rechten van de burgers, de grens met Ierland en de positie van het Verenigd Koninkrijk wat de financiële regeling betreft. De Europese Raad van 14 en 15 december 2017 zal beslissen of er voldoende vooruitgang werd geboekt.*

België steunt het EU-onderhandelingssteam onverkort en beklemtoont dat de 27 EU-lidstaten in deze onderhandelingen eensgezind aan één zeel moeten blijven trekken. Het blijft het hoofddoel de Brexit zo ordentelijk mogelijk te doen verlopen en de Europese belangen op lange termijn te vrijwaren door de integriteit van de interne markt te handhaven, met zo min mogelijk directe economische schade op korte termijn voor onze ondernemingen.

### **B. Nieuw meerjarencader voor de Europese Unie**

Het huidige meerjarencader loopt af op 31 december 2020. Binnenkort zal de voorbereiding van de onderhandelingen voor het nieuwe meerjarenbudget dan ook van start gaan.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Affaires étrangères), ainsi que la justification et la note de politique générale (DOC 54 2690/001, 2691/008 et 2708/023) au cours de ses réunions des 17 et 21 novembre 2017.

# **I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES**

## **1. L'Union européenne**

### **A. La négociation d'un retrait ordonné du Royaume-Uni de l'Union européenne**

*M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, rappelle que, sur la base du mandat de négociation octroyé par le Conseil des Affaires Générales à la Commission européenne en mai 2017 pour la première phase des négociations avec les Britanniques, le Conseil européen d'octobre 2017 a établi qu'il n'y avait pas de progrès suffisants dans les trois domaines prévus, notamment en ce qui concerne les droits des citoyens, la frontière avec l'Irlande et la position du Royaume Uni concernant le règlement financier. Le Conseil européen des 14 et 15 décembre 2017 décidera s'il y a assez de progrès.*

La Belgique donne son support absolu à l'équipe de négociateurs de l'Union européenne (UE) et insiste sur l'unité des 27 États-membres dans les négociations. Les objectifs principaux sont d'assurer le déroulement le plus ordonné possible du Brexit et de sauvegarder les intérêts européens à long terme par le maintien de l'intégrité du marché intérieur avec une minimisation des dommages économiques directs à court terme pour nos entreprises.

### **B. Nouveau cadre pluriannuel pour l'Union**

Le présent cadre pluriannuel vient à terme le 31 décembre 2020 et la préparation des négociations pour le nouveau budget pluriannuel commencera bientôt.

### ***C. Het voortzetten en het verstevigen van de Europese aanpak van het migratievraagstuk en van de vluchtelingencrisis***

De Europese Unie heeft stapsgewijze vooruitgang geboekt bij het uitwerken van een alomvattende Europese aanpak van het migratievraagstuk en van de vluchtelingencrisis. De bewaking van de buitengrenzen werd fors opgevoerd door de oprichting van de Europese Grens- en Kustwacht. De herziening met het oog op de versterking van het Gemeenschappelijk Europees Asielstelsel vereist echter bijkomende inspanningen. Tevens moet de samenwerking met de landen van oorsprong en met de doorreislanden worden opgedreven.

### ***D. Bouwen aan de toekomst van Europa***

Naar aanleiding van de 60ste verjaardag van het Verdrag van Rome op 25 maart 2017 en de publicatie van het witboek van de Europese Commissie over de toekomst van Europa, is het belangrijk dat concrete maatregelen worden genomen. Naast de ontwikkeling van een Europees veiligheids- en defensiebeleid met de oprichting van een permanente gestructureerde samenwerking is het van belang te werken aan de voltooiing van de bankenunie en de verdieping van de Economische en Monetaire Unie.

### ***E. Respect voor de rechtsstaat***

Het respect voor de rechtsstaat en de inachtneming van de fundamentele rechten staan centraal in de Europese Unie. De inachtneming van deze rechten door de EU-lidstaten wordt almaar delicaat, inzonderheid in tijden van crisis. De bestaande instrumenten zijn ontoereikend en onvoldoende operationeel. Het is dan ook belangrijk dat de invoering van een periodieke evaluatie binnen de Raad van de Europese Unie voort gestalte krijgt, teneinde te waarborgen dat de EU-lidstaten deze fundamentele, door de EU universeel uitgedragen waarden in acht nemen.

### ***F. De Europese Unie als actor op het wereldtoneel***

De versterking van een coherent, gecoördineerd en effectief Europees buitenlands beleid is een permanente opgave. De praktische uitvoering van een Europees defensiebeleid kan het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid aanvullend ondersteunen. Een gezamenlijke actie is meer dan ooit noodzakelijk om gemeenschappelijke uitdagingen (bijvoorbeeld de strijd tegen het terrorisme) aan te gaan.

### ***C. La poursuite et le renforcement de l'approche européenne concernant la problématique de la migration et la crise des réfugiés***

L'Union européenne a progressivement avancé dans l'élaboration d'une approche globale européenne des problèmes migratoires et de la crise des réfugiés, et la surveillance des frontières extérieures a sensiblement été renforcée avec la création du corps européen de garde-frontières et de garde-côtes. Toutefois, la révision en vue de renforcer le système d'asile européen commun nécessite des efforts supplémentaires et la coopération avec les pays d'origine et les pays de transit doit également être intensifiée.

### ***D. Œuvrer à l'avenir de l'Europe***

Dans le cadre du 60<sup>e</sup> anniversaire du Traité de Rome, le 25 mars 2017, et de la publication du livre blanc de la Commission européenne sur l'avenir de l'Europe, il est important de prendre des mesures concrètes. Outre le développement d'une politique de sécurité et de défense européenne avec la mise sur pied d'une coopération structurée permanente, il est important d'œuvrer à l'achèvement de l'union bancaire et à l'approfondissement de l'Union économique et monétaire.

### ***E. Respect de l'état de droit***

Le respect de l'état de droit et des droits fondamentaux est un principe central de l'Union européenne. La question du respect de ces droits par les États membres de l'UE devient de plus en plus délicate, particulièrement en période de crise. Les instruments existants ne donnent pas de réponse satisfaisante et suffisamment opérationnelle. Il est donc important que l'instauration d'une évaluation périodique au sein du Conseil de l'Union européenne continue de prendre forme afin de garantir que ces valeurs fondamentales, universellement prônées par l'UE, soient respectées dans les États membres de l'Union.

### ***F. L'Union européenne en tant qu'acteur sur la scène mondiale***

Le renforcement d'une politique extérieure européenne cohérente, coordonnée et efficace est une mission de tous les instants. La mise en œuvre pratique d'une politique de défense européenne peut offrir un soutien supplémentaire à la politique extérieure et de sécurité commune. Une action conjointe est plus que jamais indispensable pour relever les défis communs, comme la lutte contre le terrorisme.

## 2. Omzetting en implementering van het Europees recht

Het is van wezenlijk belang dat de bevoegde ministers prioriteit geven aan de omzetting van de richtlijnen en dat zij tot een akkoord komen over de verdeling van de eventuele financiële sancties die worden opgelegd bij niet-naleving van de regels. Elke deelstaat is onverkort verantwoordelijk en moet de gevolgen dragen van een veroordeling.

### 3. Het multilaterale kader

#### 3.1. Een assertieve rol voor België binnen de Verenigde Naties

Al meer dan 70 jaar maakt ons land werk van de internationale samenwerking om een wereldorde uit te bouwen die berust op gedeelde fundamentele waarden en regels. Deze keuze is almaar relevanter geworden in het licht van de toenemende complexiteit van de wereldwijde uitdagingen.

Het multilateralisme staat momenteel fors onder druk. In het licht van die wereldwijde uitdagingen is de verleiding groot om zich op zichzelf terug te plooiën, waardoor men de illusie heeft zelf het heft in handen te hebben. In deze context zet België zich meer dan ooit in voor de bevordering van een ambitieus multilateralisme, dat bovendien echt functioneert.

Zo betreurt de minister dat de Verenigde Staten hebben beslist zich uit de UNESCO terug te trekken en alleen nog als waarnemer te willen participeren. België zal de nieuwe algemeen directeur, mevrouw Audrey Azoulay, steunen om het vertrouwen in deze organisatie te herstellen.

België heeft de ambitie te worden gekozen als lid van de VN-Veiligheidsraad, die inzake vrede en veiligheid een sleutelrol speelt. De campagne schiet goed op en de minister spant zich er persoonlijk voor in; daarbij legt hij de nadruk op het traditionele Belgische consensusdenken.

België steunt de strategie van de secretaris-generaal, de heer Antonio Guterres, met betrekking tot de hervorming van de VN, meer bepaald de nadruk die wordt gelegd op conflictpreventie en op de duurzaamheid van vrede. België heeft diverse initiatieven terzake genomen:

— Conferentie over bemiddeling in Brussel in februari 2018, twee follow-upsessies in New York in februari

## 2. Transposition et mise en œuvre du droit européen

Il est essentiel que les ministres compétents donnent la priorité à la transposition des directives et de trouver un accord sur la répartition des éventuelles sanctions financières en cas de non-respect des règles. La responsabilité de chaque entité est pleine et entière et chaque entité doit assumer les conséquences d'une condamnation.

### 3. Le Cadre multilatéral

#### 3.1. Un rôle assertif pour la Belgique au sein des Nations Unies

Depuis plus de 70 ans, notre pays a misé sur la coopération internationale pour bâtir un ordre mondial basé sur des valeurs fondamentales partagées et des règles. Ce choix est de plus en plus pertinent devant la complexité croissante des défis mondiaux.

Le multilatéralisme est aujourd'hui sous pression et face aux défis globaux, il y a la tentation de repli qui donne l'illusion d'un contrôle souverain. La Belgique œuvre plus que jamais à promouvoir un multilatéralisme ambitieux, et à le faire fonctionner.

Le ministre regrette par exemple la décision des États-Unis de se retirer de l'UNESCO. Les USA souhaitent rester engagés en tant qu'observateurs. La Belgique soutiendra la nouvelle directrice générale Mme Audrey Azoulay, pour rétablir la confiance dans l'organisation.

La Belgique ambitionne d'être élue au Conseil de sécurité de l'ONU, qui occupe un rôle essentiel dans la paix et la sécurité. La campagne progresse bien et le ministre s'y investit personnellement mettant l'accent sur notre tradition de recherche de consensus.

La Belgique soutient la stratégie de réforme de l'ONU présentée par le Secrétaire Général, M. Antonio Guterres, notamment l'accent mis sur la prévention des conflits et sur le caractère durable de la paix. La Belgique a pris plusieurs initiatives en la matière:

— Conférence sur la médiation à Bruxelles en février, deux événements de suivi à NY en février 2018 (avec

2018 (met het Internationaal Comité van het Rode Kruis) en in april 2018 (rol van de vrouw bij bemiddeling in Afrika).

— Actieve deelname van België aan de Commissie voor vredesopbouw, met bijzondere aandacht voor de plaats van jongeren.

— “Alomvattende benadering” van crises om de mid-delen inzake diplomatie, defensie en samenwerking te optimaliseren. Bijvoorbeeld: de inzet van België in Mali, de bevelvoering over MINUSMA. België zal de VN zijn “*lessons learned*” met betrekking tot deze ervaring bezorgen.

— Recente diamantconferentie in Afrika, ten teken van de aandacht van België voor de natuurlijke hulpbronnen.

— Covoorzitterschap (met Irak) van de Conferentie voor de universele ratificatie van het Verdrag op het totaalverbod op kernproeven, waarmee België ge-stalte geeft aan zijn verbintenis inzake ontwapening en non-proliferatie.

De minister schenkt permanent aandacht aan de tenuitvoerlegging van de Agenda 2030 (*Sustainable Development Goals* – SDG’s) en van de Klimaatovereenkomst van Parijs, alsook aan een intense samenwerking met de minst ontwikkelde landen en de kleine eilandstaten, meer bepaald inzake de bescherming van het leefmilieu van de oceanen.

### 3.2. **Bijzondere aandacht voor de mensenrechten**

De mensenrechten zijn een hoeksteen van de internationale orde en het multilaterale engagement van België. Sinds januari 2016 en nog tot eind 2018 is België lid van de VN-Mensenrechtenraad; in dat verband pleit het voortdurend voor samenwerking met de instrumenten van de Raad (*Universal Periodic Review*, speciale rapporteurs, verdragsorganen), zoals België dat ook doet in de Raad van Europa met het oog op de integrale inachtneming van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en van de arresten van het Hof.

De Belgische prioriteiten zijn de strijd tegen straf-feloosheid, de afschaffing van de doodstraf, de strijd tegen elke vorm van discriminatie (inclusief de strijd tegen discriminatie van LGBT en racismebestrijding), de vrijheid van meningsuiting (onder meer de persvrijheid), de kinderrechten en de rechten van vrouwen.

Wat de doodstraf betreft, heeft België het initiatief genomen voor een resolutie in de Mensenrechtenraad

le Comité International de la Croix Rouge) et avril 2018 (médiation des femmes en Afrique).

— Participation active de la Belgique à la Commission de consolidation de la paix, avec un accent particulier sur l’attention à la place de la jeunesse.

— “Approche globale” des crises pour optimiser les moyens de la diplomatie, de la défense, de la coopé-ration. Exemple: l’engagement de la Belgique au Mali, commandement de la MINUSMA. La Belgique présen-tera à l’ONU les “*lessons learned*” de cette expérience.

— Conférence récente sur les diamants en Afrique, qui rappelle l’attention de la Belgique pour les res-sources naturelles.

— Co-présidence (avec l’Irak) de la Conférence pour la ratification universelle du Traité d’interdiction complète des essais nucléaires, qui concrétise l’enga-gement de la Belgique pour le désarmement et la non-prolifération.

Le ministre donne une attention continue à la mise en œuvre de l’Agenda 2030 (Objectifs du développement durable – ODD) et de l’Accord de Paris sur le climat et à une collaboration intense avec les pays les moins développés et les petits États insulaires, notamment en matière de protection de l’environnement des océans.

### 3.2. **Un accent particulier sur les droits de l’homme**

Les droits de l’homme sont au cœur de l’édifice de l’ordre international, et de l’engagement multilatéral de la Belgique. La Belgique est membre du Conseil des Droits de l’homme depuis janvier 2016 jusque fin 2018 et tient un plaidoyer constant pour coopérer avec les outils du Conseil (Examen périodique universel, rapporteurs spéciaux, organes des Traités), comme elle le fait au Conseil de l’Europe, pour le respect intégral de la Convention européenne des Droits de l’homme et des arrêts de la Cour.

Les priorités belges sont la lutte contre l’impunité, l’abolition de la peine de mort, la lutte contre toute forme de discrimination (y compris la lutte contre la discrimi-nation des LGBT et la lutte contre le racisme), la liberté d’expression (dont la liberté de la presse), les droits de l’enfant et les droits de la femme.

En ce qui concerne la peine de mort, la Belgique a initié une résolution au Conseil des Droits de l’homme

over discriminatie bij de toepassing van de doodstraf en organiseert in februari 2019 in Brussel, samen met de Europese Unie, het zevende Wereldcongres tegen de doodstraf.

Aangaande de strijd tegen de straffeloosheid legt België zich sterk toe op de uitbouw van het internationaal humanitair recht (voorgestelde amendementen met betrekking tot de rechtspositie van het Internationaal Strafhof, teneinde de lijst van verboden wapens uit te breiden). België vestigt ook de aandacht op de verantwoordelijkheid van de Staten om het internationaal humanitair recht ten uitvoer te leggen en heeft de bepalingen van het Internationaal Humanitair Recht opgenomen in zijn interne wetgeving; ons land spoort de andere landen tot hetzelfde aan en heeft bovendien een initiatief inzake gerechtelijke samenwerking tussen Staten opgestart.

Aangaande de LGBT heeft België recent steun verleend aan de invoering van het mandaat van een Speciaal rapporteur van de Mensenrechtenraad en vestigt het de aandacht op de meest acute situaties in de wereld, zoals de voorbije maanden in Tsjetsjenië.

Er wordt eveneens voorrang gegeven aan twee dossiers in de Veiligheidsraad: de recente aanneming van het derde nationaal plan "vrouwen, vrede en veiligheid", de Conferentie over kinderen en gewapende conflicten in februari 2017 in Brussel, alsook een recent evenement in dat verband in New York en het debat in de Veiligheidsraad daarover.

#### 4. Strijd tegen het terrorisme

Een delegatie hoge ambtenaren is naar Saoedi-Arabië gegaan om een constructieve en openhartige dialoog aan te vatten. Bij die missie heeft men zich toegelegd op de mensenrechten, de strijd tegen het terrorisme, de financiering van het terrorisme, het radicalisme, het extremisme, de verspreiding van het salafisme alsook de regionale crisissen, in het bijzonder in Jemen.

België roept de Saoedische autoriteiten ertoe op de toepasselijke internationale verdragen in acht te nemen, de burgerbevolking zoveel mogelijk te ontzien, de verschepping van humanitaire hulp zonder onderscheid toe te staan en onverwijld te kiezen voor het spoor van onderhandelingen als uitweg uit de crisis.

In verband met een Europees embargo voor wapens en goederen voor dubbel gebruik richtte de minister een schrijven aan de drie gewesten. Uit hun antwoord blijkt dat er wel eensgezindheid bestaat voor een wapenembargo op Europees niveau maar dat er geen eensgezindheid is omtrent de zogenaamde "dual use" goederen

sur les discriminations dans l'application de la peine de mort et organisera en février 2019 à Bruxelles, avec l'UE, le 7<sup>e</sup> Congrès mondial contre la peine de mort.

Concernant la lutte contre l'impunité, la Belgique est fortement engagée dans le développement du droit international humanitaire (proposition d'amendements au statut de la Cour pénale internationale pour élargir la liste des armes prohibées). La Belgique attire aussi l'attention sur la responsabilité des États pour mettre en œuvre le droit international humanitaire et elle a intégré les dispositions du Droit humanitaire international dans sa législation interne, appelle les autres États à faire de même, et a lancé une initiative de coopération judiciaire interétatique.

Concernant les LGBT, la Belgique a soutenu la création récente du mandat d'un Rapporteur spécial du Conseil des Droits de l'Homme et attire l'attention sur les situations les plus graves qui se produisent dans le monde, comme ces derniers mois en Tchétchénie.

Priorité est également donnée à deux dossiers au Conseil de sécurité: l'adoption récente du troisième plan national Femmes, paix et sécurité, d'une part, et la Conférence sur les enfants et conflits armés en février 2017 à Bruxelles, ainsi qu'un événement récent en la matière à New York et la participation au débat au Conseil de sécurité.

#### 4. La lutte contre le terrorisme

Une délégation de hauts-fonctionnaires s'est rendue en Arabie Saoudite pour entamer un dialogue de façon constructive et franche. Cette mission s'est concentrée sur les droits de l'Homme, la lutte contre le terrorisme, le financement du terrorisme, le radicalisme, l'extrémisme et la propagation du salafisme, les crises régionales et en particulier le Yémen.

La Belgique appelle les autorités saoudiennes à respecter les conventions internationales applicables, à épargner tant que faire se peut les populations civiles, à autoriser l'acheminement d'aide humanitaire sans discrimination, et à favoriser sans délai la voie des négociations pour une sortie de cette crise.

En ce qui concerne un embargo européen sur les armes et les biens à double usage, le ministre a adressé un courrier aux trois régions. Il ressort de leur réponse qu'il existe certes un consensus sur un embargo sur les armes au niveau européen, mais pas concernant les biens et les technologies à double usage. La région

en technologieën. Het Vlaams gewest antwoordde dat het met de andere regio's hierover overleg zal plegen.

Dit onderwerp werd door België op Europees niveau reeds aangekaart in juli tijdens een informele vergadering van de ministers van Buitenlandse Zaken van de EU. De voornaamste EU-partners werden eveneens bilateraal gepolst. Uit hun reacties blijkt dat de meeste EU-lidstaten niet positief staan ten opzichte van een EU-wapenembargo en dat sommige lidstaten er ronduit tegen gekant zijn. Aangezien voor zulke beslissing de consensus is vereist, is de tijd dus nog niet rijp voor een Europees wapenembargo.

Het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Gewesten betreffende de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie, evenals van producten en technologieën voor tweërlei gebruik van 17 juli 2007 omvat een reeks bepalingen betreffende de uitwisseling van informatie en verzoeken tot overleg en coördinatie.

Wat het artikel 7 betreft, heeft de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking in april 2015 en in april 2016, op verzoek van de Gewesten, en in maart 2017, op verzoek van de minister, informatiebijeenkomsten georganiseerd over Saoedi-Arabië en de Golfregio in de aanwezigheid van de betrokken diensten alsmede de gewesten.

Bovendien overhandigt de FOD Buitenlandse Zaken, één keer per semester of op specifiek verzoek van een gewest, de laatste versie van de landenanalyses opgemaakt door de FOD Buitenlandse Zaken aan de regionale contactpunten. Deze "landenfiles" omvatten, indien verantwoord, een hoofdstuk over de situatie van de mensenrechten (artikel 4).

## 5. Het veiligheids- en defensiebeleid: NAVO, EU, OVSE

De NAVO-top in Brussel zal voor België een gelegenheid zijn om bepaalde accenten te leggen die aansluiten bij de prioriteiten van zijn buitenlandbeleid:

— België zal een actieve rol van de Alliantie in de strijd tegen het terrorisme blijven steunen en de nodige interacties met andere actoren van de Internationale Gemeenschap en de partnerlanden van de NAVO aanmoedigen. Dit zal zich eveneens vertalen in het Belgische engagement in de missie *Resolute Support* in Afghanistan;

flamande a répondu qu'elle se concerterait à ce propos avec les autres régions.

Ce sujet a déjà été abordé par la Belgique au niveau européen en juillet, lors d'une réunion informelle des ministres des Affaires étrangères de l'UE. Les principaux partenaires de l'UE ont également été sondés lors de rencontres bilatérales. Les réactions font apparaître que la plupart des États membres de l'UE ne sont guère favorables à un embargo européen sur les armes et que certains États membres y sont carrément opposés. Étant donné que ce type de décision nécessite le consensus, le moment de décréter un embargo européen sur les armes n'est pas encore venu.

L'Accord de coopération entre l'État fédéral, la Région flamande, la région wallonne et la région de Bruxelles-Capitale relatif à l'importation, l'exportation et le transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire ou de maintien de l'ordre et de la technologie y afférente, ainsi que des biens et technologies à double usage du 17 juillet 2007 contient une série de dispositions relatives à l'échange d'informations et aux demandes de concertation et de coordination.

En ce qui concerne l'article 7, le SPF Affaires étrangères du Commerce extérieur et de la Coopération au développement a organisé, en avril 2015 et en avril 2016 à la demande des régions, et en mars 2017 à la demande du ministre, des réunions d'information à propos de l'Arabie saoudite et de la région du Golfe en présence des services concernés et des régions.

En outre, une fois par semestre ou à la demande spécifique d'une région, le SPF Affaires étrangères transmet la version la plus récente des analyses par pays établies par le SPF aux points de contact régionaux. Ces "fiches pays" contiennent, quand cela se justifie, un chapitre sur la situation des droits de l'homme (article 4).

## 5. La politique de sécurité et de défense: OTAN, UE, OSCE

La tenue du Sommet de l'OTAN à Bruxelles sera l'occasion pour la Belgique de mettre certains accents en ligne avec les priorités de sa politique étrangère:

— la Belgique continuera à soutenir un rôle actif de l'Alliance dans la lutte contre le terrorisme et à encourager les interactions qui s'imposent avec d'autres acteurs de la Communauté internationale et des pays partenaires de l'OTAN. Cette position se traduira également dans l'engagement de la Belgique dans la mission *Resolute Support* en Afghanistan;

— België zal zich ook blijven engageren in de operaties, de missies en de activiteiten van de NAVO met betrekking tot kinderen en gewapende conflicten, de bescherming van burgers en de tenuitvoerlegging van de resolutie nr. 1325 van de Veiligheidsraad met als opschrift “Vrouwen, vrede en veiligheid”;

— wat de verhouding tussen de NAVO en Rusland betreft, pleit België voor de voortzetting van de “dubbele benadering” die voortvloeit uit de “Harmel-doctrine” en berust op het evenwicht tussen een versterkte en geloofwaardige afschrikking enerzijds en een constructief politiek dialoog anderzijds;

— ten slotte zal België een versterking van de synergie en samenwerking tussen de NAVO en de EU blijven nastreven. Die samenwerking is des te noodzakelijker, daar beide organisaties met dezelfde veiligheidsuitdagingen worden geconfronteerd en daar de EU zich voorbereidt om belangrijke beslissingen te treffen inzake veiligheid en defensie.

Op maandag 13 november 2017 heeft de minister samen met de minister van Defensie de kennisgeving van de Permanente Gestructureerde Samenwerking ondertekend, hierdoor engageert België zich om toe te treden tot de *Permanent Structured Cooperation* (PESCO). Deze samenwerking zal de lidstaten van de EU toelaten om hun banden op vlak van veiligheid en defensie te versterken, betere capaciteiten te ontwikkelen en de doeltreffendheid van de EU te verbeteren op internationaal niveau. Het is belangrijk dat ons dynamisch netwerk van kmo's ten volle kan genieten van de grensoverschrijdende samenwerkingsopportuniteiten in het kader van PESCO, maar ook van het Europees defensiefonds;

Ten slotte zal België binnen de OVSE een constructieve rol blijven spelen in elke dimensie van de organisatie. Vooral de menselijke dimensie blijft een prioriteit voor België. Ons land zal de speciale monitoringmissie (*Special monitoring Mission – SMM*) in Oekraïne alsmede het werk van deze monitors in de best mogelijke veiligheidsomstandigheden blijven steunen. Het zal zich ook blijven inzetten voor de “gestructureerde dialoog” die tijdens de OVSE-Ministerraad van Hamburg in december 2016 werd gelanceerd.

#### *Ontwapening en non-proliferatie*

— op het gebied van nucleaire ontwapening zal de progressieve benadering worden voortgezet, met het oog op een realistische en pragmatische overgang naar een wereld zonder kernwapens (dus geen *Ban Treaty*, maar verdragen met verificatiemechanismen).

— la Belgique poursuivra également son engagement dans les opérations, missions et activités de l'OTAN en faveur des questions liées aux enfants et aux conflits armés, à la protection des civils et à la mise en œuvre de la résolution n° 1325 du Conseil de sécurité intitulée “Femmes, Paix et sécurité”;

— en ce qui concerne la relation entre l'OTAN et la Russie, la Belgique plaide en faveur de la poursuite de la “double approche” qui découle de la “doctrine Harmel” et qui repose sur l'équilibre entre une dissuasion renforcée et crédible, d'une part, et un dialogue politique constructif, d'autre part;

— enfin, la Belgique continuera d'œuvrer au renforcement des synergies et coopérations entre l'OTAN et l'UE. Cette coopération est d'autant plus nécessaire que les deux organisations sont confrontées aux mêmes défis sécuritaires et que l'UE se prépare à prendre des décisions importantes en matière de sécurité et défense.

Le lundi 13 novembre 2017, le ministre a signé, avec le ministre de la Défense, la notification sur la coopération structurée permanente, par laquelle la Belgique s'engage à adhérer à la Coopération structurée permanente (CSP). Cette coopération permettra aux États membres de l'Union de renforcer leurs liens en matière de sécurité et de défense, de développer de meilleures capacités et d'améliorer l'efficacité de l'Union européenne au niveau international. Il importe que notre réseau dynamique de PME puisse profiter pleinement des opportunités de coopération transfrontière dans le cadre de la CSP, mais également du Fonds européen de la défense;

Enfin, au sein de l'OSCE, la Belgique continuera à jouer un rôle constructif dans toutes les dimensions, en ce compris la dimension humaine qui demeure une priorité pour la Belgique. Elle continuera à soutenir la mission spéciale de monitoring (*Special monitoring Mission – SMM*) en Ukraine et le travail de ses moniteurs dans les meilleures conditions de sécurité, de même que la poursuite du “dialogue structuré” lancé lors de la réunion du Conseil ministériel de l'OSCE de Hambourg en décembre 2016.

#### *Désarmement et non-prolifération*

— dans le domaine du désarmement nucléaire, l'approche progressive sera poursuivie, en vue de réaliser une transition réaliste et pragmatique vers un monde dénucléarisé (donc pas de *Ban Treaty*, mais des traités assortis de mécanismes de vérification);

— Noord-Korea vormt een belangrijke uitdaging met de uitbreiding van zijn illegaal programma voor nucleaire wapens en ballistische raketten. Een strikte toepassing van de sanctieregeling van de VN door alle landen moet op termijn de voorwaarden voor een dialoog scheppen.

— België zal ook zijn volledige steun verlenen aan de nucleaire overeenkomst met Iran op basis van de naleving van de verbintenissen door alle betrokken partijen. Ons land zal ook steun verlenen aan de door het Internationaal Agentschap voor Atoomenergie verrichte verificatieactiviteiten in het kader van dit akkoord, ook op financieel vlak;

— als medevoorzitter van het proces artikel XIV van het Verdrag voor een alomvattend verbod op kernproeven (CTBT) zal België zich ertoe verbinden om bij de landen die dit verdrag nog niet hebben bekrachtigd, alsmede bij het maatschappelijk middenveld, te blijven ijveren voor de inwerkingtreding van het verdrag. De betrokkenheid van het parlement zou hierbij van pas komen. Dit engagement ligt volledig in lijn met de progressieve benadering die België voorstaat.

— wat chemische wapens betreft, zal België de inspanningen om alle aanvallen met chemische wapens in Syrië onpartijdig te onderzoeken, evenals het werk van de organisatie voor het verbod op chemische wapens ondersteunen.

— wat de kleine wapens betreft en of het nu gaat om legale of illegale wapenhandel, zal België zich blijven inzetten voor het actieprogramma van de Verenigde Naties ter bestrijding van de illegale handel in lichte wapens, alsook binnen het “*Arms trade treaty*”, het Wapenhandelsverdrag. Ook de strijd tegen het verduisteren van wapens is een prioriteit.

## 6. De grote regionale vraagstukken

### 6.1. Midden-Oosten en Noord-Afrika

#### Syrië

België steunt het politieke proces onder leiding van speciale VN-gezant Staffan de Mistura. Het terugdringen van het geweld en de nederlaag van Daesh volstaan niet. Enkel een politieke oplossing kan een stabiel einde maken aan het conflict. België zal zijn humanitaire inspanningen in Syrië én in de buurlanden voortzetten en onderschrijft de EU-strategie voor Syrië, die onder meer de ondersteuning van de Syrische burgermaatschappij inhoudt. Het is belangrijk de straffeloosheid te bestrijden en het VN-onderzoeksmechanisme te ondersteunen.

— la Corée du Nord constitue un défi majeur par l'expansion de son programme illégal d'armes nucléaires et de missiles balistiques. Une application rigoureuse du régime de sanctions onusien par tous les États doit à terme créer les conditions d'un dialogue;

— la Belgique soutiendra totalement la convention nucléaire avec l'Iran sur la base du respect des engagements par toutes les parties concernées. Elle soutiendra les activités de vérification accomplies par l'Agence internationale de l'Énergie atomique dans le cadre de cet accord, au niveau financier également;

— en tant que co-président du processus article XIV du Traité d'interdiction complète des essais nucléaires (TICE), la Belgique continuera à plaider auprès des États n'ayant pas encore ratifié le traité, ainsi qu'auprès de la société civile, pour plaider pour l'entrée en vigueur du Traité. Une implication parlementaire est la bienvenue. Cet engagement s'inscrit pleinement dans l'approche progressive que défend la Belgique;

— en ce qui concerne les armes chimiques, la Belgique soutiendra les efforts déployés pour examiner avec impartialité toutes les attaques à l'arme chimique en Syrie, ainsi que le travail accompli par l'Organisation pour l'interdiction de armes chimiques pour interdire ces armes;

— en ce qui concerne les petites armes, que cela concerne le commerce licite ou illicite, la Belgique continuera à s'engager dans le Programme d'action des Nations Unies visant à combattre le commerce illicite d'armes légères, ainsi qu'au sein du “*Arms trade treaty*”, le Traité sur le commerce des armes. La lutte contre le détournement d'armes est une autre priorité.

## 6. Les grandes problématiques régionales

### 6.1. Moyen-Orient et Afrique du Nord

#### Syrie

La Belgique soutient le processus politique mené par M. Staffan de Mistura, envoyé spécial de l'ONU. La réduction de la violence et la défaite de *Daesh* ne sont pas suffisantes. Seule une solution politique peut mettre fin au conflit de manière stable. La Belgique poursuivra aussi les efforts humanitaires en Syrie et dans les pays voisins et apportera son soutien à la stratégie de l'UE, qui comporte un soutien à la société civile syrienne. Il est important de lutter contre l'impunité et de soutenir le mécanisme d'enquête de l'ONU.

*Irak*

Met groeiende aandacht voor stabilisering en wederopbouw na de belangrijke militaire successen van het Iraakse leger en van de coalitie, draagt België bij aan het stabiliseringsfonds en financiert het de humanitaire hulpverlening en ontminningsprojecten.

De minister wijst op het belang om (opnieuw) inclusieve staatsstructuren tot stand te brengen waarbij alle gemeenschappen worden betrokken, ook de minderheden. Tevens attendeert hij op het belang van een dialoog tussen Bagdad en de Koerdische autoriteiten om een vreedzame en duurzame oplossing te bereiken.

*Bescherming van de minderheden*

De situatie van de ontheemde minderheden is verre van geregeld. Het is onontbeerlijk dat de internationale gemeenschap zich blijft inzetten. België zal in mei 2018 een internationale ministeriële conferentie organiseren over de religieuze en etnische minderheden die het slachtoffer zijn van geweld in het Midden-Oosten, daarbij gevolg gevend aan wat op de conferenties van Parijs en Madrid is afgesproken.

*Libanon-Jordanië*

België biedt continue ondersteuning met het oog op de eenheid, de stabiliteit, de soevereiniteit en de veiligheid van Libanon en steunt ook de inclusieve regering die eind 2016 werd gevormd en de inspanningen die werden geleverd om de Staat opnieuw op gang te trekken en in 2018 verkiezingen te organiseren. Het land moet worden behoed voor de regionale spanningen en volop inzetten op de economische opleving, een betere veiligheid voor de burgers en de opvang van de vele vluchtelingen. Het is cruciaal te voorkomen dat dit symbool van de religieuze diversiteit in het Midden-Oosten ten prooi valt aan destabilisatie. De minister wenst dat de heer Saad Hariri kan terugkeren naar zijn land en dat er duidelijkheid komt omtrent zijn situatie.

De minister onderstreept het belang van een stabiel Jordanië. Net als in Libanon levert België steun voor de opvang van de vluchtelingen. De samenwerking tegen het terrorisme door de aanwezigheid van F-16's wordt voortgezet.

*Israël en Palestina*

De minister maakt zich zorgen over de totale blokkering van het Midden-Oosten Vredesproces en over de aanhoudende verslechtering van de situatie in de Bezette Gebieden (inclusief Oost-Jeruzalem) met de ongeziene versnelling van de vestiging van nederzettingen.

*Irak*

Avec une attention croissante à la stabilisation et à la reconstruction après les importants succès militaires de l'armée irakienne et de la Coalition, la Belgique contribue au fonds de stabilisation, finance l'aide humanitaire et le déminage.

Le ministre rappelle l'importance de (re)mettre en place des structures étatiques inclusives impliquant toutes les communautés, y compris les minorités, ainsi que d'un dialogue entre Bagdad et les autorités kurdes pour parvenir à un arrangement apaisé et durable.

*Protection des minorités*

La situation des minorités déplacées est loin d'être réglée. Il faut maintenir la mobilisation internationale. La Belgique organisera en mai 2018 une conférence ministérielle internationale sur les minorités religieuses et ethniques victimes de violences au Proche-Orient, en suivi de celles de Paris et de Madrid.

*Liban-Jordanie*

La Belgique apporte un soutien continu à l'unité, la stabilité, la souveraineté et à la sécurité du Liban ainsi qu'au gouvernement inclusif formé fin 2016 et au travail effectué pour remettre l'État en marche et organiser les élections en 2018. Le pays doit être préservé des tensions régionales pour se focaliser sur la relance économique, l'amélioration de la sécurité des citoyens et l'accueil des nombreux réfugiés. Il est crucial d'éviter une déstabilisation de ce symbole de la diversité religieuse au Moyen Orient. Le ministre souhaite que M. Saad Hariri puisse rentrer au pays et que sa situation soit clarifiée.

Le ministre rappelle l'importance de la stabilité de la Jordanie. Comme au Liban, la Belgique soutient l'accueil des réfugiés. La collaboration contre le terrorisme par la présence des F-16 est poursuivie.

*Israël et Palestine*

Le ministre s'inquiète du blocage total du processus de paix au Moyen-Orient et de l'aggravation constante de la situation dans les Territoires Occupés (y compris Jérusalem-Est) avec l'accélération sans précédent de la colonisation. La solution à deux États risque de devenir

De tweestatenoplossing dreigt onmogelijk te worden en constant loert het gevaar om de hoek dat er opnieuw geweld uitbarst en een religieus conflict losbreekt. België handhaaft zijn steun aan deze tweestatenoplossing, pleit voor de hervatting van het vredesproces, veroordeelt het nederzettingenbeleid en de vernieling van humanitaire projecten (waarvoor onlangs een compensatieverzoek werd ingediend). België steunt initiatieven die een verzoening van beide gemeenschappen nastreven en ijvert voor een actievere rol van de EU.

### *Egypte*

België streeft naar een stabiel en democratisch Egypte dat een partner kan zijn in de aanpak van belangrijke gemeenschappelijke uitdagingen zoals de regionale instabiliteit, het terrorisme en de migratievraagstukken.

### *Libië*

België zal de inspanningen steunen van de nieuwe speciale vertegenwoordiger van de Secretaris-Generaal van de VN om een vreedzame en duurzame oplossing te bereiken; ook de bemiddelingsinitiatieven van de internationale gemeenschap in het zuiden van het land kunnen op Belgische steun rekenen.

### *Tunesië*

België zal de hervormingsprojecten in Tunesië actief blijven steunen, onder meer in de veiligheidssector, waar ons land expertise inzake de hervorming van politie en defensie verleent.

### *Marokko*

België volgt de protesten in Noord-Marokko op de voet en hoopt dat rekening wordt gehouden met de legitieme sociaaleconomische verzuchtingen van de bevolking. België is ook verheugd over de terugkeer van Marokko in de Afrikaanse Unie.

### *Algerije*

België wil de banden met Algerije versterken in de strijd tegen terrorisme, radicalisering, onveiligheid en illegale migratie door de opening te overwegen van een nieuwe post van verbindingsofficier van de federale politie in Algiers.

### *Iran*

België is ervan overtuigd dat de voortzetting van de tenuitvoerlegging van de nucleaire overeenkomst de beste waarborg is om te voorkomen dat Iran een kernwapen ontwikkelt. Die overeenkomst zal de mogelijkheid

impossible et il y a un danger constant de retomber dans la violence et de tomber dans un conflit religieux. La Belgique maintient son soutien à cette solution à deux États, souhaite la relance d'un processus, condamne la colonisation et la destruction de projets humanitaires (avec récemment une demande de compensation). La Belgique appuie des initiatives visant à rapprocher les deux communautés et plaide pour un rôle actif de l'UE.

### *Egypte*

La Belgique aspire à une Egypte stable et démocratique pouvant être un partenaire dans les principaux défis communs tels que l'instabilité régionale, le terrorisme et les questions migratoires.

### *Libye*

La Belgique soutiendra les efforts du nouveau Représentant spécial du Secrétaire général de l'ONU afin de parvenir à une solution pacifique et durable ainsi que des initiatives de médiation dans le sud du pays par la communauté internationale.

### *Tunisie*

La Belgique continuera à soutenir activement les projets de réforme notamment dans le secteur de la sécurité où notre pays fournit son expertise en matière de réforme de la police et de défense.

### *Maroc*

La Belgique surveille de près les protestations dans le nord du Maroc et espère une prise en compte des aspirations socio-économiques légitimes de la population. Elle se réjouit également du retour du Maroc dans l'Union Africaine.

### *Algérie*

La Belgique veut resserrer les liens avec l'Algérie dans la lutte contre le terrorisme et la radicalisation, la sécurité et la migration illégale en envisageant l'ouverture d'un nouveau poste d'officier de liaison de la police fédérale à Alger.

### *Iran*

La Belgique est convaincue que la poursuite de la mise en œuvre de l'accord nucléaire est la meilleure garantie pour empêcher l'Iran de développer une arme nucléaire. Cet accord permettra d'approfondir

bieden de relaties tussen ons land en Iran te verdiepen en de dialoog over de verschillende conflicten in die regio op te voeren.

België spoort Iran aan de mensenrechten te eerbiedigen.

#### *De heren Djalali en Babaei*

België maakt zich zorgen over het doodvonnis tegen de heer Djalali. De Iraanse ambassadeur werd om uitleg gevraagd. De heer Djalali zou nog over middelen beschikken om tegen die straf beroep aan te tekenen. België dringt er bij de Iraanse autoriteiten op aan dat de heer Djalali recht heeft op een eerlijk proces. België grijpt elke gelegenheid aan om het vraagstuk van de mensenrechten met de Iraanse autoriteiten aan te kaarten.

#### *Arabisch schiereiland*

België is van plan de dialoog met alle Golfstaten voort te zetten en blijft bereid om, in een Europees kader, bijstand te verlenen aan bemiddeling, als dit de wens is van de bij de crisis betrokken partijen. België zal bijzondere aandacht schenken aan zijn betrekkingen met Saoedi-Arabië door de voortzetting van een politieke dialoog over een reeks dossiers, waaronder Jemen.

### **7. Afrika**

Afrika is een belangrijk continent voor België. Daarom engageert het zich ook actief in de besprekingen over de betrekkingen tussen de EU en Afrika (nakende AU-EU-top, bespreking over post-Cotonou enzovoort). Afrika is veel meer dan crisissen: het biedt talrijke opportuniteiten, zoals de minister in Ivoorkust kon vaststellen naar aanleiding van de prinselijke missie.

Het is de rol van België om Centraal-Afrika op de agenda te houden en internationale standpunten te bevorderen waarbij rekening wordt gehouden met de realiteit en de behoeften van de bevolking. De minister brengt die aspecten in herinnering bij zijn vele contacten in New York, Parijs (*Sommet de la Francophonie*) en Abidjan (AU-EU-top), alsook bilateraal met de actoren.

#### *Democratische Republiek Congo (DRC)*

In de DRC had België een nauwgezet, realistisch en op een consensus gebaseerd tijdpad voor de verkiezingen gevraagd. De ENI heeft een tijdpad gepubliceerd. De minister begrijpt de ontgoocheling van vele waarnemers die een sneller tijdschema hadden gewenst, alsook de verkiezing van de DRC in de Mensenrechtenraad.

les relations entre notre pays et l'Iran et de renforcer le dialogue sur les différents conflits dans la région.

La Belgique encourage l'Iran à respecter les droits de l'homme.

#### *MM. Djalali & Babaei:*

La Belgique est préoccupée par la peine de mort prononcée à l'égard de M. Djalali. Des explications ont été demandées à l'Ambassadeur iranien. M. Djalali disposerait encore de moyens de recours contre cette peine. La Belgique insiste auprès des autorités iraniennes pour que M. Djalali ait droit à un procès équitable. La Belgique saisit toutes les possibilités pour aborder la thématique des droits de l'homme avec les autorités iraniennes.

#### *Péninsule arabique*

La Belgique compte maintenir son dialogue avec l'ensemble des pays du Golfe et reste disposée, dans un cadre européen, à apporter son aide à la médiation si tel est le souhait des parties à la crise. La Belgique portera une attention particulière à sa relation avec l'Arabie Saoudite en poursuivant le dialogue politique sur une série de dossier notamment le Yémen.

### **7. Afrique**

L'Afrique est un continent important pour la Belgique. C'est pourquoi notre pays prendra une part active aux discussions sur les relations entre l'Union européenne et l'Afrique (prochain sommet UA-UE, discussion sur l'après Cotonou...). L'Afrique ne se réduit pas à des crises: ce continent offre de nombreuses opportunités, ainsi que le ministre a pu le constater lors de la mission princière en Côte d'Ivoire.

C'est le rôle de la Belgique de maintenir l'Afrique Centrale à l'agenda et de favoriser des prises de positions internationales qui tiennent compte de la réalité et des besoins de la population, ce que rappelle le ministre dans ses nombreux contacts à New York, Paris (Sommet de la Francophonie), Abidjan (Sommet UA-UE) et de manière bilatérale avec les acteurs.

#### *République démocratique du Congo (RDC)*

En RDC, la Belgique avait demandé un calendrier électoral précis, réaliste et consensuel. Un calendrier a été publié par la CENI. Le ministre comprend la déception de nombreux observateurs qui auraient souhaité un calendrier plus rapproché, ainsi que l'élection de la RDC au Conseil des Droits de l'homme. Le ministre consacre

De minister besteedt al zijn energie om waarborgen te proberen te verkrijgen in verband met de deadlines en de omstandigheden van het verkiezingsproces, dat eerlijk moet zijn maar ook voldoende inclusief en op consensus gebaseerd. Een verdaging na 2018 kan niet worden geduld. Hoe meer de tijd verstrijkt, hoe meer de legitimiteit van de heersende macht op de helling komt te staan.

Er moeten vertrouwenwekkende maatregelen worden genomen op het vlak van mensenrechten, zoals trouwens vooropgezet was in het akkoord van 31 december 2016: alle politieke actoren moeten kunnen deelnemen en hun vrijheid van meningsuiting uitoefenen, politieke gevangenen moeten worden vrijgelaten, de civiele samenleving moet haar rol kunnen spelen. Er moet blijvende aandacht zijn voor de meer dan precaire veiligheidssituatie in verschillende delen van de DRC (Kasai, de Kivu's, Tanganyika enzovoort) en voor de dramatische humanitaire gevolgen hiervan.

Het volgende bezoek van de minister aan Kinshasa, tussen de "*Conférence ministérielle de la Francophonie*" en de AU-EU-top, heeft als doel een nieuwe kanselarij in te wijden en de Belgische solidariteit met de Congolese bevolking te bevestigen. Die kan ertoe bijdragen de politieke dialoog te handhaven.

Wat de situatie van minister Mende betreft, herinnert de minister aan het belang van de strikte naleving van de sancties, ook met betrekking tot de uitzonderingen. Men kan niet pleiten voor de eerbiediging van de rechtsstaat in Congo, terwijl de nationale regels met voeten worden getreden en een visum wordt geweigerd aan iemand die een zieke moeder komt bezoeken. Alle criteria zijn voldaan en de EU-partners werden geraadpleegd.

#### *Burundi*

Er wordt geen vooruitgang geboekt, noch inzake de bemiddeling – die ter plaatse trappelt – noch betreffende de situatie in het veld, die op het vlak van de vrijheden zorgen blijft baren. Alles wijst erop dat het regime zich hoe langer hoe meer isoleert. De geplande grondwetsherziening die de regering zou hebben aangenomen, baart zorgen, in het bijzonder wegens de niet-inclusieve aard van het beslissingsproces. De minister wil de gedetailleerde tekst kunnen bestuderen alvorens zich uit te spreken.

De minister betreurt dat Burundi zich uit het Statuut van Rome van het Internationaal Strafhof heeft teruggetrokken. Intussen heeft het Internationaal Strafhof beslist een onderzoek op te starten wegens misdaden

toute son énergie à tenter d'obtenir des garanties quant au respect des échéances et quant aux conditions du processus électoral qui doit être équitable, mais aussi suffisamment inclusif et consensuel. Un report au-delà de 2018 ne peut être toléré. Plus le temps passe, plus la légitimité du pouvoir est remis en cause.

Il faudra prendre des mesures propres à restaurer la confiance en ce qui concerne les droits de l'homme, ainsi que le prévoit d'ailleurs l'accord du 31 décembre 2016: tous les acteurs politiques doivent pouvoir participer et exercer leur liberté d'expression, les prisonniers politiques doivent être libérés, la société civile doit pouvoir jouer son rôle. Notre pays devra accorder une attention permanente à la situation plus que précaire en matière de sécurité dans différentes parties de la RDC (Kasaï, Kivu, Tanganyika...) et sur les conséquences humanitaires dramatiques qui en découlent.

La prochaine visite du ministre à Kinshasa, entre la Conférence ministérielle de la Francophonie et le Sommet UA-UE, vise à inaugurer une nouvelle chancellerie et de réaffirmer la solidarité belge avec le peuple congolais. Il peut permettre de maintenir le dialogue politique.

En ce qui concerne la situation du ministre Mende, le ministre rappelle l'importance du respect scrupuleux des sanctions, y compris en ce qui concerne les dérogations. On ne peut pas plaider pour le respect de l'État de droit au Congo tout en enfreignant les règles nationales et refuser un visa pour quelqu'un qui vient visiter une mère malade. Tous les critères sont réunis et les partenaires de l'UE ont été consultés.

#### *Burundi*

Il n'y a pas d'avancées, ni en ce qui concerne la médiation qui piétine, ni en ce qui concerne la situation sur le terrain, qui demeure préoccupante sur le plan des libertés. Tout semble indiquer que le régime s'isole de plus en plus. Le projet de révision constitutionnelle qui aurait été adopté par le gouvernement suscite des préoccupations, en particulier vu le caractère non-inclusif du processus décisionnel. Le ministre attend de pouvoir étudier le texte détaillé pour pouvoir se prononcer.

Il regrette le retrait du Burundi du Statut de Rome sur la Cour pénale internationale (CPI). Entretemps, la CPI a décidé de lancer une enquête pour crimes contre l'humanité. Sans se prononcer sur des procédures en

tegen de menselijkheid. De minister wil zich niet uitspreken over de lopende procedures, maar roept iedereen op om medewerking aan het Internationaal Strafhof te verlenen, teneinde een bijdrage te leveren aan de strijd tegen de straffeloosheid.

De minister blijft alle actoren steunen die op zoek gaan naar een oplossing voor deze crisis, zoals oud-President Mkapa (EAC-facilitator) en oud-President Kafando (VN-gezant). Hij hoopt dat de regio bewust is van de ernst van de situatie.

De Belgische ambassade blijft uiteraard in contact met alle actoren, maar vooral ook met de civiele maatschappij en de bevolking. Het is in dit kader dat ieder jaar een Belgische week in Bujumbura wordt georganiseerd, ook om de negatieve percepties over België die soms worden verspreid, te counteren. De minister betreurt dat dit evenement door de overheid werd verboden, omwille van een colloquium dat in het Europees Parlement plaatsvond.

#### Rwanda

De situatie in Rwanda is anders: de socio-economische indicatoren blijven in de goede richting gaan en het land stelt zich op als een gesprekspartner bij multilaterale thema's. De nieuwe inperkingen van het politieke veld ten gevolge van de verkiezingen zijn daarentegen zorgwekkend. De zaak in verband met de familie Rwigara volgt de minister met bijzondere aandacht, aangezien meerdere leden ervan de dubbele nationaliteit hebben; overigens kregen ook de niet erkende oppositiepartij FDU-Inkingi en onafhankelijke kandidaten met moeilijkheden te kampen.

De minister zal die thema's blijven aankaarten in het kader van de permanente dialoog en zal daarover ook blijven samenwerken met zijn Belgische, voor Ontwikkelingssamenwerking bevoegde collega, teneinde met die bezorgdheden beter rekening te houden in het kader van de ontwikkelingssamenwerking met Rwanda.

#### Sahel

Voor België en Europa is de Sahel een belangrijke regio (veiligheid, migratie, ...), waar het Belgische engagement op het vlak van defensie, ontwikkelingssamenwerking en diplomatie zeer zichtbaar is en waar men werkt aan het versterken van de *comprehensive approach*. Binnenkort zal men het diplomatiek bureau in Bamako upgraden tot een ambassade. Men gaat dus naar een versterkt engagement binnen MINUSMA en een actieve steun van de gemeenschappelijke troepenmacht van de G 5 (*Force Conjointe G5 Sahel*), op militair

cours, le ministre appelle tout le monde à coopérer avec la CPI afin de contribuer à la lutte contre l'impunité.

Le ministre continuera de soutenir tous les acteurs qui cherchent à sortir de cette crise, comme l'ancien président Mkapa (facilitateur EAC) et l'ancien président Kafando (envoyé spécial de l'ONU). Il espère que la région est consciente de la gravité de la situation.

L'ambassade belge restera bien sûr en contact avec tous les acteurs, mais surtout également avec la société civile et la population. Dans ce cadre, une semaine belge est organisée chaque année à Bujumbura, destinée également à combattre les perceptions négatives qui sont parfois répandues à propos de la Belgique. Le ministre déplore que cet événement ait été interdit par les autorités en raison d'un colloque qui s'est tenu au Parlement européen.

#### Rwanda

La situation au Rwanda est différente: le pays continue à connaître des avancées en ce qui concerne les indicateurs socio-économiques et est un interlocuteur sur des thématiques multilatérales. En revanche, les nouvelles restrictions de l'espace politique suite aux élections sont préoccupantes. Le ministre est attentif en particulier à l'affaire de la famille Rwigara, puisque certains membres ont la double nationalité, mais le parti d'opposition non reconnu FDU-Inkingi a également connu des ennuis, de même que des candidats indépendants.

Le ministre continuera à évoquer ces questions dans le cadre du dialogue permanent ainsi qu'en collaboration avec son homologue belge de la Coopération au développement afin de mieux prendre en compte ces préoccupations dans le cadre de la relation de coopération au développement avec le Rwanda.

#### Sahel

Pour la Belgique et l'Europe, le Sahel est une importante région (sécurité, migration, etc.): l'engagement de la Belgique en matière de défense, de coopération au développement et de diplomatie y est très visible et les actions qui y sont menées visent à renforcer l'approche globale (*comprehensive approach*). Sous peu, le bureau diplomatique à Bamako sera élevé au rang d'ambassade. On s'oriente donc vers un engagement renforcé dans le cadre de la MINUSMA et vers un soutien actif de la force commune du G 5 (*Force Conjointe G5 Sahel*), au

vlak, maar ook door hiervoor te pleiten in multilaterale fora. Deze troepenmacht zal vooral rond de grenzen patrouilleren, omdat smokkelroutes ook vaak de routes zijn die terroristen gebruiken.

## 8. Rusland – Oekraïne

België gaat de dialoog met Rusland voortzetten en verdiepen met strenge inachtneming van de principes. Dit blijft de leidraad in nauwe samenwerking met de partners van de Europese Unie. Wat Oekraïne betreft, wordt de uitvoering van het Minsk-akkoord nauwlettend opgevolgd en in functie hiervan zal men de sancties tegen Rusland evalueren. Men zal eveneens de uitvoering van het Associatieakkoord tussen de EU en Oekraïne alsook de hervormingen in dit land volgen.

### *Zuidoost-Azië*

De minister herinnert eraan dat het belangrijk is de Belgische economische belangen te bevorderen en de politieke banden aan te halen, inclusief op multilateraal gebied (Japan, Korea). Zijn aandacht gaat naar de ontwikkelingen inzake de rechtstaat (Myanmar, Cambodja) en hij wil, samen met de EU, een grotere regionale integratie in Azië aanmoedigen. De opvolging van het staatsbezoek aan India in november 2017, alsook de ontwikkeling van onze betrekkingen met China, blijven eveneens aandachtspunten.

### *Amerika*

De betrekkingen met de Verenigde Staten en Canada bestrijken een zeer breed actiegebied en een permanente dialoog zowel over de bilaterale relaties als over de grote hedendaagse uitdagingen is nog altijd van even groot belang. Een staatsbezoek aan Canada gaat in 2018 plaatsvinden.

In Latijns-Amerika moet de hoop die werd opgewekt door het vredesakkoord in Colombia worden bevestigd en een terugkeer naar de politieke dialoog moet mogelijk gemaakt worden in Venezuela. Ook hier ondersteunt België, daar waar mogelijk, de inspanningen voor regionale integratie en de versterking van de betrekkingen met de Europese Unie.

## 9. Turkije

De betrekkingen met Turkije worden nog steeds van zeer nabij gevolgd. België heeft de staatsgreep van juli 2015 veroordeeld en heeft ertoe opgeroepen de grondwettelijke orde en de rechtsstaat te herstellen. Er moet worden vastgesteld dat Turkije de noodtoestand

niveau militaire, maar aussi en soutenant cette approche dans des forums multilatéraux. Ces troupes patrouilleront essentiellement aux abords des frontières, dès lors que les routes de contrebande sont également souvent celles utilisées par les terroristes

## 8. Russie – Ukraine

La Belgique poursuivra et approfondira le dialogue avec la Russie en respectant strictement les principes. Cette approche restera le fil conducteur de la collaboration étroite menée avec les partenaires de l'Union européenne. En ce qui concerne l'Ukraine, l'exécution de l'accord de Minsk est suivie avec attention et les sanctions à l'encontre de la Russie seront évaluées sur cette base. On suivra également l'exécution de l'Accord d'association entre l'Union européenne et l'Ukraine, ainsi que les réformes menées dans ce pays.

### *Asie du Sud-est*

Le ministre rappelle l'importance de promouvoir les intérêts économiques belges et le renforcement des relations politiques, y compris dans le domaine multilatéral (Japon, Corée..). Il porte son attention sur les évolutions en matière d'État de droit (Myanmar, Cambodge..) et veut encourager, avec l'UE, une plus grande intégration régionale en Asie. Le suivi de la visite d'État en Inde en novembre 2017 ainsi que le développement de nos relations avec la Chine restent également des points d'attention.

### *Amérique*

Les relations avec les États-Unis et le Canada couvrent un domaine d'action très vaste et un dialogue permanent demeure tout aussi capital, tant sur les relations bilatérales que sur les grands défis qui se posent aujourd'hui. Une visite d'État aura lieu au Canada en 2018.

En Amérique latine, il s'agira de confirmer l'espoir né de l'accord de paix conclu en Colombie et de permettre un retour au dialogue politique au Venezuela. Ici également, la Belgique soutiendra, là où c'est possible, les efforts d'intégration régionale et le renforcement des relations avec l'Union européenne.

## 9. Turquie

La question des relations avec la Turquie continue à être suivie de très près. La Belgique a condamné le coup d'État de juillet 2015 et appelé au retour de l'ordre constitutionnel et de l'État de droit. Force est de constater que la Turquie s'obstine à prolonger l'état d'urgence

koppig blijft verlengen en dat de situatie inzake de inachtneming van de rechtstaat en de mensenrechten in Turkije almaar verslechtert.

Wat de onderhandelingen met het oog op EU-toetreding betreft, stelt de minister vast dat ze feitelijk bevroren zijn; hij blijft pleiten voor een nieuwe bestemming van de pretoetredingsfondsen, teneinde het middenveld en de mensenrechtenverdedigers meer te ondersteunen. Turkije is ook een partner van de EU op een aantal gebieden waar beide partijen belang hebben bij samenwerking, zoals de strijd tegen het terrorisme of het beheer van de migratiestromen. Over het algemeen moet op Europees niveau een denkoefening worden aangevat over de toekomst van de betrekkingen met Turkije.

## 10. De economische diplomatie

De economische diplomatie blijft een heel belangrijk instrument om de werkgelegenheid te bevorderen en de welvaart van ons land en de burgers ervan te vrijwaren. Wegens de wijzigende wereldwijde geo-economische context en het toenemende protectionisme is het voor ons land des te noodzakelijker om een assertieve bilaterale economische diplomatie te voeren.

### 10.1. *Bilaterale economische diplomatie*

In het kader van de bilaterale economische diplomatie wordt bijzondere aandacht geschonken aan landen die nieuwe vooruitzichten bieden. Gelet op de institutionele realiteit van ons land, is dit bij uitstek een gebied voor samenwerking tussen het federale niveau en de gewesten.

De staatsbezoeken en de prinselijke missies vormen belangrijke instrumenten voor onze economische diplomatie. Begin november heeft een omvangrijke economische en academische delegatie het vorstenpaar naar India vergezeld. In maart 2017 greep al een koninklijk bezoek aan Denemarken plaats. In juni en oktober 2017 waren er prinselijke missies naar Zuid-Korea en naar Ivoorkust.

De Belgische economische zending naar Ivoorkust onder leiding van HKH Prinses Astrid was een klinkend succes. Tijdens hun verblijf van 22 tot 25 oktober 2017 in Abidjan, de economische hoofdstad van het land en toegangspoort tot de subregio, hebben de 134 Belgische ondernemingen uit verschillende economische sectoren deelgenomen aan meer dan 600 ontmoetingen met ter plaatse gevestigde bedrijven en aan een *seminar* met de belangrijkste internationale geldschieters (waaronder de Afrikaanse Ontwikkelingsbank, de Wereldbank, de Europese Unie en de Europese Investeringsbank). Voorts hebben zij meer dan vijftig ontmoetingen gehad

et que la détérioration de la situation en matière de respect de l'État de droit et des droits de l'homme en Turquie se poursuit.

En ce qui concerne les négociations d'adhésion à l'Union européenne, le ministre constate qu'elles sont *de facto* gelées et continue à plaider pour une réorientation des fonds de pré-adhésion afin de soutenir davantage la société civile et les défenseurs des droits de l'homme. La Turquie est aussi un partenaire de l'UE dans nombre de domaines dans lesquels existe un intérêt mutuel à coopérer, tels la lutte contre le terrorisme ou encore la gestion des flux migratoires. De manière générale, une réflexion au niveau européen doit être entamée sur l'avenir des relations avec la Turquie.

## 10. La diplomatie économique

La diplomatie économique reste un instrument essentiel pour promouvoir l'emploi et garantir la prospérité de notre pays et de ses citoyens. L'environnement géoéconomique mondial en mutation et les tendances protectionnistes croissantes renforcent le besoin pour notre pays de mener une diplomatie économique assertive.

### 10.1. *La diplomatie bilatérale économique*

La diplomatie bilatérale économique accorde une attention particulière à des pays offrant de nouvelles perspectives. Vu la réalité institutionnelle belge, c'est un terrain privilégié pour la coopération fédérale et régionale.

Les visites d'État et les missions princières constituent des outils essentiels de notre diplomatie économique. Début novembre, une importante délégation économique et académique a accompagné les souverains en Inde. Une visite royale aux Danemark avait déjà eu lieu en mars 2017. En juin et octobre 2017, des missions princières ont eu lieu en Corée du Sud et en Côte d'Ivoire.

La mission économique belge en Côte d'Ivoire, emmenée par SAR la princesse Astrid, a rencontré un franc succès. Durant le séjour du 22 au 25 octobre 2017 à Abidjan, capitale économique du pays et porte d'entrée pour la sous-région, les 134 entreprises belges issues de différents secteurs économiques ont participé à plus de 600 rencontres avec des entreprises installées sur place, à un séminaire avec les principaux bailleurs de fonds internationaux (dont la Banque Africaine de Développement, la Banque Mondiale, l'Union européenne et la Banque Européenne d'investissement) ainsi qu'à plus d'une cinquantaine de rencontres avec des

met officiële instanties van het gastland. Het programma was toegespitst op drie prioritaire sectoren: landbouw en agro-industrie, vervoer en logistiek en ten slotte infrastructuur.

Het betreft de tweede economische zending in Subsaharaans Afrika, een prioritaire regio voor België. Naast de versterking van de bilaterale handelsbetrekkingen maakte deze missie ook de intensivering mogelijk van de politieke betrekkingen met Ivoorkust. Een werkvergadering heeft plaatsgehad met de eerste minister en met verschillende ministers van de Republiek Ivoorkust; voorts vonden in aanwezigheid van HKH Prinses Astrid audiënties plaats met de eerste minister, de vicepresident en de president.

Wegens de afwezigheid van zijn Ivoriaanse ambtsge-noot heeft de minister de heer Ally Coulibaly ontmoet, de Ivoriaanse minister van Afrikaanse Integratie en van Ivorianen in het Buitenland. Bij die officiële ontmoetingen zijn verschillende thema's aan bod gekomen: de uitstekende bilaterale betrekkingen, de groei van de handel tussen de beide landen, het zakenklimaat in Ivoorkust alsook bepaalde dossiers over Belgische ondernemingen. De ontmoeting met de minister van Afrikaanse Integratie en Ivorianen in het Buitenland vormde de gelegenheid om in te gaan op de topontmoeting tussen de Europese Unie en de Afrikaanse Unie, het vraagstuk van de illegale migratie naar Europa, de toestand in de Sahel, alsmede de ontvoogding van vrouwen in het licht van de demografische evolutie in de regio. Er is overeengekomen te zorgen voor een *follow-up* van dit bezoek.

Ter gelegenheid van dit prinselijk bezoek hebben België en Ivoorkust een forum georganiseerd met als titel: *“Droits de l'homme et secteur privé: prévention et abolition du travail des enfants dans la chaîne d'approvisionnement du cacao”*. Dat forum bracht heel wat actoren samen: coöperatieven en planters, multinationals en ondernemingen, de bevoegde Ivoriaanse autoriteiten, de relevante internationale organisaties, alsook de ngo's en de middenveldorganisaties. Het bezoek vormde een uitstekende gelegenheid om in aanwezigheid van de Belgische gezagsdragers, de *first lady* van Ivoorkust (die zeer actief is in de strijd tegen kinderarbeid) en verscheidene Ivoriaanse ministers de klemtoon te leggen op die prioriteit van het Belgische buitenlandbeleid.

Een en ander gebeurde ook in het vooruitzicht van de topontmoeting tussen de Europese Unie en de Afrikaanse Unie die eind deze maand zal plaatshebben in Abidjan. Gezien het succes en de gunstige weerklank ervan lijkt het de minister ook nuttig dat soort *seminar* bij volgende bezoeken over te doen.

instances officielles du pays d'accueil. Le programme était axé sur trois secteurs prioritaires: agriculture et agro-industrie; transport et logistique; infrastructure.

Il s'agit de la deuxième mission économique en Afrique subsaharienne, une région prioritaire pour la Belgique. Outre le renforcement des relations commerciales bilatérales, cette mission a également permis de renforcer les relations politiques avec la Côte d'Ivoire. Une séance de travail a eu lieu avec le premier ministre et différents ministres de la République de Côte d'Ivoire, ainsi que des audiences en présence de SAR la princesse Astrid avec le Premier ministre, le Vice-Président et le Président.

Vu l'absence de son homologue ivoirien, le ministre a rencontré M. Ally Coulibaly, ministre ivoirien de l'Intégration africaine et des Ivoiriens de l'extérieur. Lors de ces rencontres officielles, différents thèmes ont été abordés: les excellentes relations bilatérales, la croissance du commerce entre les deux pays, le climat des affaires en Côte d'Ivoire ainsi que certains dossiers concernant des entreprises belges. La rencontre avec le ministre de l'intégration africaine et des Ivoiriens de l'extérieur a été l'occasion d'aborder le sommet UE-UA, la question de la migration irrégulière vers l'Europe, la situation au Sahel, l'autonomisation des femmes dans le cadre de l'évolution démographique dans la région. Il a été convenu d'assurer le suivi de cette visite.

À l'occasion de cette visite princière, la Belgique et la Côte d'Ivoire ont organisé un forum avec l'intitulé *“Droits de l'homme et secteur privé: prévention et abolition du travail des enfants dans la chaîne d'approvisionnement du cacao”*. Ce forum rassemblait des coopératives et planteurs, des multinationales et entreprises actives dans le cacao, les autorités ivoiriennes compétentes, les organisations internationales pertinentes mais aussi les ONG et organisations de la société civile. Il a constitué une excellente opportunité de mettre en évidence, en présence des officiels belges, de la Première Dame de Côte d'Ivoire (très active dans la lutte contre le travail des enfants) et de plusieurs ministres ivoiriens, cette priorité de la politique étrangère de notre pays.

Et ceci également dans la perspective du sommet UE-UA qui aura lieu à la fin du mois à Abidjan. Vu le succès et l'écho favorable, le ministre estime d'ailleurs utile de répéter ce type de séminaire lors des prochaines visites princières.

De versterking van het investeringsklimaat van ons land en de bescherming van de internationale economische activiteiten van onze ondernemingen blijft een cruciaal aandachtspunt van het beleid van de minister. In die context vormen de bilaterale investeringsverdragen een essentieel instrument om die doelstelling te bereiken. Er zullen bijkomende inspanningen worden geleverd om met de gewesten te komen tot een moderne voorbeeldtekst.

In 2017 werd met de gewestoverheden een politiek akkoord gesloten over de luchtvaartovereenkomsten. Aldus zullen in de loop van deze regeerperiode 20 nieuwe luchtvaartovereenkomsten worden gesloten.

Nadat de Raad van State eind 2016 hun informatie-opdracht herbevestigde, (her)benoemde de minister dit jaar opnieuw verschillende adviseurs voor economische diplomatie. Zij bieden extra steun voor het voeren van een assertieve economische diplomatie.

## 10.2. *De multilaterale economische diplomatie*

België voert een ambitieuze multilaterale economische diplomatie. Het handelsbeleid streeft een inclusieve vrijhandel na die verankerd is in een sterk en open multilateraal systeem. De multilaterale economische diplomatie richt zich op vijf inhoudelijke dimensies:

- sterke aandacht voor kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), voornaamste bron van werkgelegenheid in België;
- het waarborgen van gelijke internationale concurrentievoorwaarden;
- het versterken van de uitvoering van clausules inzake duurzame ontwikkeling;
- het versterken van verantwoorde internationaal handel in de economische ontwikkeling van landen;
- het nastreven van een maximale transparantie, een absolute voorwaarde om een dialoog op basis van feiten te voeren, en om populistische discussies te beperken.

In 2017 vormde de inwerkingtreding van de EU-aspecten van het ambitieuze vrijhandelsverdrag met Canada (CETA) een belangrijke stap voor het handelsbeleid van de Unie. In september diende de minister in naam van België een adviesvraag in bij het Europese Hof van Justitie over de verenigbaarheid van het hervormde investeringsbeschermingssysteem met de Europese verdragen. Het verwachte advies van het

Le renforcement du climat d'investissement de notre pays et la protection des activités économiques internationales de nos entreprises reste un point d'attention central de la politique du ministre. Dans ce contexte, les traités bilatéraux d'investissement forment un instrument essentiel pour atteindre cet objectif. Des efforts supplémentaires seront déployés afin de parvenir avec les régions à un nouveau texte modèle moderne.

En 2017, un accord politique a été conclu avec les autorités régionales sur les accords aériens. Ainsi, 20 nouveaux accords aériens seront signés dans le courant de cette législature.

Après que le Conseil d'État a réaffirmé leur mission d'information à la fin de l'année 2016, le ministre a (re)nommé cette année plusieurs conseillers pour la diplomatie économique. Ils constituent un instrument de soutien complémentaire à la conduite d'une diplomatie économique assertive.

## 10.2. *La diplomatie économique multilatérale*

La Belgique mène une diplomatie économique multilatérale ambitieuse. La politique commerciale vise un libre échange inclusif et ancré dans un système multilatéral fort et ouvert. La diplomatie économique multilatérale est axée sur cinq dimensions de fond:

- accorder une attention renforcée aux petites et moyennes entreprises (PME), première source de création d'emplois en Belgique;
- assurer des conditions de concurrence internationale équitables;
- renforcer la mise en œuvre des clauses relatives au développement durable;
- renforcer le commerce international responsable dans le développement économique des pays;
- œuvrer pour une transparence maximale, une condition absolue pour mener un dialogue fondé sur des faits et limiter les discussions populistes.

En 2017, l'entrée en vigueur des aspects européens de l'accord ambitieux de libre-échange avec le Canada (CETA) a constitué une étape importante pour la politique commerciale de l'Union. En septembre, le ministre a soumis, au nom de la Belgique, une demande d'avis à la Cour de justice européenne sur la compatibilité du système de protection des investissements réformé avec les traités européens. L'avis attendu de la Cour devrait

Hof dient ons toe te laten uitstaande bezorgdheden over investeringsbescherming afdoend te beantwoorden.

In de komende maanden zet België zich enerzijds in om de lopende handelsoverhandelingen met Japan, Mexico en de Mercosur-landen (Argentinië, Brazilië, Paraguay en Uruguay) af te sluiten met gelijkaardige ambitieuze akkoorden, en anderzijds om een sterk onderhandelingsmandaat aan de Commissie toe te kennen voor toekomstige akkoorden met Australië en Nieuw-Zeeland.

In mei 2017 heeft de minister het initiatief genomen om samen met zijn Finse, Luxemburgse, Nederlandse en Zweedse collega's concrete suggesties aan Europees Commissaris Cecilia Malmström over te maken om de effectiviteit van de transversale uitvoering van ambitieuze duurzame ontwikkelingsdimensies van handelsakkoorden te versterken.

In de ambitie om goed bestuur en transparantie in de ontginning van natuurlijke rijkdommen en specifiek de strijd tegen conflictdiamanten te versterken, blijft België ook een voortrekkersrol spelen binnen de grondstoffen thematiek en het *Kimberley Proces*. In het licht van het EU voorzitterschap van het Kimberley Proces, heeft de minister samen met het *Antwerp World Diamond Center* op 14 november 2017 de eerste *African Diamond Conference* georganiseerd: samen met negen Afrikaanse ministers heeft men met bijna 400 deelnemers uit de overheid, industrie en ngo's gedialogeed over de rol van diamant in duurzame en inclusieve ontwikkeling. België zal deze voortrekkersrol verder bestendigen, onder meer in het licht van onze mogelijke niet-permanente zetel in de VN Veiligheidsraad.

## 11. De consulaire diensten: vier prioritaire krachtlijnen

De minister vermeldt de volgende prioriteiten:

1) de toegankelijkheid van de consulaire diensten verbeteren:

- een systeem voor *online*-afspraken ontwikkelen, *visa on web* implementeren;
- meer op *outsourcing* een beroep doen voor de visadienst;
- samen met Binnenlandse Zaken, begin 2018 in Brussel een loket openen voor uitermate spoedeisende paspoorten (termijnen van 4 uur, 6 dagen op 7);

permettre de répondre adéquatement aux préoccupations concernant la protection des investissements.

Dans les mois à venir, d'une part, la Belgique s'investira pour conclure les négociations commerciales en cours avec le Japon, le Mexique et les pays du Mercosur (Argentine, Brésil, Paraguay et Uruguay) avec des accords ambitieux similaires et, d'autre part, pour attribuer un mandat de négociation fort à la Commission pour les accords futurs avec l'Australie et la Nouvelle-Zélande.

En mai 2017, le ministre a pris l'initiative de faire des suggestions concrètes à la commissaire européenne, Mme Cecilia Malmström, avec ses collègues finlandais, luxembourgeois, néerlandais et suédois, en vue du renforcement de l'efficacité de la mise en œuvre transversale d'objectifs ambitieux en matière de développement durable inscrits dans les accords commerciaux.

Dans son ambition de renforcer la bonne gouvernance et la transparence en ce qui concerne l'exploitation des ressources naturelles, plus particulièrement en ce qui concerne la lutte contre les diamants de la guerre, la Belgique continue de jouer un rôle de pionnier dans la thématique des matières premières et dans le processus de Kimberley. À la lumière de la présidence européenne du processus de Kimberley, le ministre a organisé, le 14 novembre 2017, en collaboration avec le Centre mondial du diamant d'Anvers, la première "*African Diamond Conference*": le rôle des diamants dans le développement durable et inclusif a été examiné en présence de neuf ministres africains et de près de 400 participants issus des services publics, de l'industrie et des ONG. La Belgique continuera à consolider son rôle de pionnier dans ce domaine, compte tenu de notre éventuel siège non permanent au Conseil de sécurité des Nations Unies.

## 11. Les services consulaires: quatre axes prioritaires

Le ministre évoque les priorités suivantes:

1) l'amélioration de l'accessibilité aux services consulaires:

- le développement de prise de rendez-vous online, *visa on web*;
- l'augmentation du recours à l'outsourcing pour le service visa;
- l'ouverture début 2018, avec l'Intérieur, d'un guichet à Bruxelles pour des passeports en extrême urgence (délais de 4 heures, 6 jours sur 7);

2) voorzien in de codificatie van de consulaire bijstand:

- een wetsontwerp inzake consulaire bijstand zal binnenkort worden ingediend;
- de richtlijn betreffende bijstand aan niet-vertegenwoordigde EU-burgers omzetten;

3) zorgen voor een betere erkenning van het burgerschap van Belgen in het buitenland bij het verkiezingsproces:

- zorgen voor een uitbreiding van het stemrecht bij Europese verkiezingen ten behoeve van kiezers die buiten de Unie wonen;
- het inschrijvingsproces als kiezer en de termijnen voor de kiesverrichtingen wijzigen;

4) document- en identiteitsfraude harder bestrijden bij de uitreiking van paspoorten:

- een gezichtsherkenningsmodule aanschaffen;
- een wetsontwerp uitwerken dat een langere bewaartermijn van verzamelde vingerafdrukken beoogt (2018);
- samen met de Stad Brussel een proefproject opzetten in verband met “live”-foto’s, iets wat al wordt toegepast door onze ambassades en consulaten.

## 12. Beheer van het departement

De minister preciseert dat de hervorming van de buitenlandse loopbanen werd afgerond en dat de aanpassing van het postennetwerk aan het opgelegde budgettair kader verder werd doorgevoerd. Vijf diplomatieke bureaus werden reeds of worden eerlang tot ambassades opgewaardeerd. Gepland zijn tevens de indienstneming van stagiairs in het kader van de eengemaakte loopbaan en de bekendmaking van wervingsexamens.

## II. — BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Stéphane Crusnière (PS)* waardeert de focus op Centraal-Afrika, het Midden-Oosten en het Middellandse Zeegebied evenals het streven naar een meer geïntegreerd Europees beleid en een eengemaakte Europees defensiebeleid, net als de strijd voor mensenrechten en tegen straffeloosheid. De spreker stelt echter vast dat dit beleidsprogramma voor 2018 al achterhaald is door de feiten evenals door de maatregelen van deze regering inzake internationale politiek.

2) la codification de l’assistance consulaire:

- un projet de loi sur l’assistance consulaire sera bientôt déposé;
- transposition de la directive concernant l’assistance aux Européens non représentés;

3) une meilleure reconnaissance de la citoyenneté des Belges à l’étranger à travers un processus électoral;

- extension du droit de vote aux élections européennes pour les électeurs résidant en dehors de l’Union;
- modification du processus d’inscription comme électeur et des délais relatifs aux opérations électorales;

4) renforcement de la lutte contre la fraude documentaire et identitaire dans le cadre de la délivrance de passeports:

- acquisition d’un module de reconnaissance faciale;
- élaboration d’un projet de loi visant la conservation à plus longue échéance des empreintes digitales collectées (2018);
- développer un projet pilote avec la Ville de Bruxelles concernant la prise en “live” de la photographie, déjà appliquée par nos ambassades et consulats.

## 12. Gestion du département

Le ministre précise que la réforme des carrières extérieures a été achevée et que l’adaptation du réseau de postes au cadre budgétaire a été poursuivie. Cinq bureaux diplomatiques ont été ou vont prochainement être “upgradés” au titre d’ambassades. Le recrutement de stagiaires de la carrière unique ainsi que la publication d’examens de recrutement sont également prévus.

## II. — DISCUSSION

### A. Questions et observations des membres

*M. Stéphane Crusnière (PS)* se réjouit de l’attention particulière portée à l’Afrique centrale, au Moyen-Orient et à la région méditerranéenne ainsi que de la recherche d’une politique européenne plus intégrée et d’une politique européenne unique en matière de défense, tout comme de la lutte pour les droits de l’homme et contre l’impunité. L’intervenant constate cependant que ce programme politique pour 2018 est déjà dépassé par les faits ainsi que par les mesures prises par le

Zo is er een schrijnend gebrek aan samenhang in beleid tussen de onderscheiden departementen die een internationale impact hebben. Op Europees niveau laat België zich jammer genoeg opmerken door haar stilzwijgen, enerzijds, waar het gaat om de verdediging van de mensenrechten in de Republiek Polen en in Hongarije, en door het zeer luid in vraag te stellen tegelijk van Spanjes territoriale integriteit. De spreker pleit voor een Europa dat werkgelegenheid creëert en haar industrie en landbouw beschermt en niet voor een Europa dat haar economie en overheidsdiensten uitverkoopt aan de meest biedende. Het is de hoogste tijd voor een volwaardig geïntegreerd Europees beleid van defensie, ontwikkeling en diplomatie aangezien dergelijk beleid totaal ontbreekt. De spreker vindt in de drie beleidsnota's voor Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking geen gemeenschappelijke leidraad terug.

De heer Crusnière vraagt aan de minister wat hij verstaat onder een gedifferentieerde aanpak voor de verdere uitbouw van de Europese Unie (hierna: EU).

Hij vraagt vervolgens wat het standpunt is van België inzake de onderhandelingen betreffende het uitreden van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie ("Brexit") en welke initiatieven België in dat verband neemt om enerzijds economische opportuniteiten te baat te nemen en anderzijds zich te beschermen tegen de negatieve gevolgen ervan.

De spreker verwijst naar de uitspraak van de staatssecretaris voor Buitenlandse Handel dat een toekomstig handelsakkoord zo weinig mogelijk tarifaire belemmeringen moet bevatten; zal dergelijk akkoord in hoofdzaak van België wederkerigheid eisen wat betreft vrij verkeer of van deelname aan het Europees budget, zoals met Noorwegen het geval is, en welk overleg zal er daarover zijn met de deelentiteiten?

Wat het Europees meerjarig financieel kader betreft, vraagt de spreker wat de weerslag van handelsakkoorden, zoals het vrijhandelsakkoord tussen Canada en de Europese Unie en haar lidstaten (het *Comprehensive Economic and Trade Agreement* "CETA") op de financiering zal zijn, aangezien de inkomsten uit douane zullen verminderen en lidstaten niet geneigd zijn hun rechtstreekse bijdrage te verhogen. De kernvraag is welk standpunt België zal innemen tegenover een mogelijke vermindering vanaf 2021 van Europese subsidies,

gouvernement actuel dans le domaine de la politique internationale. C'est ainsi qu'il y a un manque flagrant de cohésion politique entre les différents départements ayant un impact international. Au niveau européen, la Belgique se fait malheureusement remarquer, d'une part, par son silence lorsqu'il s'agit de défendre les droits de l'homme en République de Pologne et en Hongrie et, d'autre part, par sa remise en question très forte de l'intégrité territoriale de l'Espagne. L'intervenant défend l'idée d'une Europe qui crée de l'emploi et défend son industrie et son agriculture, et non d'une Europe qui vend son économie et ses services publics au plus offrant. Il est plus que temps de définir une véritable politique européenne intégrée en matière de défense, de développement et de diplomatie, dès lors qu'une telle politique fait totalement défaut. L'intervenant estime qu'il n'y a pas de fil conducteur commun entre les trois notes de politique générale des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération au développement.

M. Crusnière demande au ministre ce qu'il entend par une approche différenciée pour le développement futur de l'Union européenne (ci-après UE).

Il s'enquiert ensuite de la position de la Belgique en ce qui concerne les négociations relatives à la sortie du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord de l'Union européenne ("Brexit") et des initiatives prises à cet égard par la Belgique, d'une part, pour saisir les opportunités économiques et, d'autre part, pour se protéger des conséquences négatives.

L'intervenant renvoie à la déclaration du secrétaire d'État au Commerce extérieur selon lequel un futur accord commercial doit contenir le moins de barrières tarifaires possible; un tel accord exigera-t-il, dans le chef de la Belgique, une réciprocité en ce qui concerne la libre circulation ou la participation au budget, à l'instar de ce qui existe pour la Norvège, et quelle sera la concertation organisée en la matière avec les entités fédérées?

En ce qui concerne le cadre financier pluriannuel européen, l'intervenant s'informe des répercussions que les accords commerciaux, tels que l'accord de libre-échange conclu entre le Canada et l'Union européenne et ses membres (le *Comprehensive Economic and Trade Agreement*, "CETA") auront sur le financement, dès lors que les recettes douanières baisseront et que les États membres ne sont pas enclins à augmenter leur contribution directe. La question essentielle est de savoir quelle position la Belgique adoptera face à une

zowel wat betreft het Europees budget als aangaande de cohesiefondsen.

De spreker vraagt vervolgens welk beleid de regering zal voeren inzake het weer op gang brengen van de overheidsinvesteringen om een eind te maken aan de budgettaire schizofrenie zoals men die aantreft in het plan-Juncker. Wat de vervanging van de F-16's betreft, vraagt de spreker waarom de Europese criteria – zowel inzake compatibiliteit als inzake industrie – niet aan bod lijken te komen in dit miljardendossier. Hoe vertaalt de Permanente Gestructureerde Samenwerking (PESCO) op het niveau van de EU zich in de begroting en in de keuzes van het regeringsbeleid? Welke initiatieven zal de minister ter zake nemen in overleg met de minister van Defensie?

De heer Crusnière vraagt zich af hoe de wil om een Europese defensie-industrie uit te bouwen te rijmen valt met het feit dat België die criteria niet eens opneemt in de omvangrijke vervangingen van militair materieel waartoe de regering heeft beslist.

De spreker peilt vervolgens naar de stand van zaken betreffende de Belgische kandidatuur voor het tijdelijke lidmaatschap van de VN-Veiligheidsraad.

Wat de strijd tegen het terrorisme betreft, vraagt de spreker of de minister van plan is initiatieven te nemen om eventueel de werking van de Nationale Veiligheidsoverheid te hervormen.

Met betrekking tot de crisissen in Syrië en in Irak moet België zich meer dan ooit moet aansluiten bij elk initiatief dat ertoe strekt de door geweld getroffen bevolkingsgroepen niet alleen humanitair, maar ook politiek en sociaaleconomisch te hulp te komen. Hij vraagt de minister welke initiatieven België in 2018 zal nemen in de Arabische Republiek Syrië en in de Republiek Irak en in eerstelijnslanden, zoals de Libanese Republiek of het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië. Welke initiatieven voor de wederopbouw zullen worden genomen om de opvolging van de militaire operaties te waarborgen?

De spreker vraagt vervolgens of de minister op een volgende NAVO-top zal pleiten voor een Europese defensiepijler binnen de NAVO en er tevens de verwijdering van kernwapens op het Belgisch grondgebied zal aankaarten? Waarom heeft België overigens het Non-Proliferatieverdrag niet ondertekend?

De heer Crusnière vraagt ook wat het Belgische standpunt is inzake de Libanese kwestie. Wat betreft

éventuelle réduction des subsides européens à partir de 2020, tant en ce qui concerne le budget européen qu'en ce qui concerne les fonds de cohésion.

L'orateur demande ensuite quelle sera la ligne du gouvernement en matière de relance des investissements publics afin de mettre fin à la schizophrénie budgétaire telle que l'on la retrouve dans le plan Juncker. Quant au remplacement des F-16, l'orateur demande pourquoi les critères européens – tant au niveau de la compatibilité que de l'industrie – semblent absents de ce dossier à plusieurs milliards. Comment la Coopération structurée permanente (CSP) au niveau de l'UE se traduit-elle dans le budget et les orientations de la politique du gouvernement? Quelles initiatives dans ce cadre seront prises par le ministre en concertation avec ceux de la Défense?

M. Crusnière se demande comment il faut comprendre la volonté de développer une industrie européenne de la défense si la Belgique n'intègre pas ces critères dans les remplacements majeurs de matériel militaire que le gouvernement a décidé?

L'intervenant s'informe ensuite de l'état d'avancement de la candidature de la Belgique en tant que membre non permanent du Conseil de sécurité des Nations Unies.

En ce qui concerne la lutte contre le terrorisme, l'orateur demande si le ministre compte prendre des initiatives pour éventuellement réformer le fonctionnement de l'Autorité nationale de sécurité.

Concernant les crises syrienne et iraquienne, la Belgique doit s'inscrire, plus que jamais, dans toute initiative destinée à venir en aide aux populations touchées par ces exactions sur le plan humanitaire mais également politique et socio-économique. Il demande au ministre d'indiquer les initiatives qui seront prises par la Belgique en République arabe syrienne et en République d'Iraq en 2018, mais aussi pour les pays en première ligne, comme la République libanaise et le Royaume hachémite de Jordanie et quelles initiatives seront prises en matière de reconstruction afin d'assurer le suivi des opérations militaires.

L'intervenant demande ensuite si, lors d'un prochain sommet de l'OTAN, le ministre plaidera en faveur d'un pilier européen de Défense et s'il y abordera également la question du retrait des armes nucléaires du territoire de la Belgique? Pourquoi la Belgique n'a-t-elle au demeurant pas signé le traité de non-prolifération?

M. Crusnière s'enquiert aussi de la position de la Belgique dans la question libanaise. En ce qui concerne

de Islamitische Republiek Iran polst hij naar de situatie van dr. Ahmadreza Djalali.

Met betrekking tot de Democratische Republiek Congo (hierna DRC) vraagt de spreker welke rol België de komende maanden in de regio kan spelen, in het bijzonder in het kader van de MONUSCO. De spreker vraagt welk overleg in dat verband wordt gepleegd met de minister bevoegd voor Ontwikkelingssamenwerking, de heer Alexander De Croo, en met de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken de heer Steven Vandeput?

De spreker betreurt de unilaterale beslissing van de DRC om de samenwerking met België stop te zetten. Welke plaats zal Centraal-Afrika bijgevolg bekleden in de opdrachten van Defensie in 2018, in de wetenschap dat er onder meer in de DRC belangrijke verkiezingen zullen plaatsvinden en dat België bereid is onder strikte voorwaarden steun te verlenen, met name op vlak van logistiek.

Wat de Republiek Burundi en de Republiek Rwanda betreft, deelt de spreker de vaststellingen van de minister. Hij vraagt hem deze cruciale kwesties in een alomvattende aanpak op de Belgische en internationale agenda te houden en bij de beslissingen die in de komende weken en maanden zouden kunnen worden genomen rekening te houden met de gevolgen ervan voor de bevolking en het middenveld.

De spreker vraagt wat de voorwaarden zullen zijn om een biometrisch paspoort te verkrijgen en wat de kostprijs ervan zal zijn.

Met betrekking tot de privatisering van de opvang van visumaanvragers in negentien posten, vraagt de spreker om welke posten het gaat, welke verbeteringen dit zal opleveren en wat de controles ter zake precies inhouden. Hij vraagt of momenteel werk wordt gemaakt van een Europese coördinatie inzake Schengen-visa. De heer Crusnière vraagt vervolgens of er in 2018 banen zullen worden geschrapt als gevolg van de optimalisering van de dienstverlening in de buitenlandse posten – onder meer door uitbesteding of informatisering.

Hoe staat het met het vraagstuk van de verklaring van het behoud van de nationaliteit voor de in het buitenland verblijvende Belgen? Hij informeert ook naar de krachtlijnen van het wetsontwerp betreffende de consulaire bijstand.

Wartoe zullen de vingerafdrukken in de paspoorten worden gebruikt en welke garanties daarbij zullen worden ingebouwd? De spreker stelt zich tal van vragen bij deze projecten en vraagt zich ook af of het massaal

la République islamique d'Iran, il s'informe de la situation de M. Ahmadreza Djalali.

Concernant la République démocratique du Congo (ci-après RDC), l'orateur demande quel rôle la Belgique peut jouer dans la région dans les mois qui viendront, notamment au niveau de la Monusco et quelle concertation il existe dans ce cadre avec le ministre compétent pour la Coopération au développement, monsieur Alexander De Croo, et le ministre de la Défense, chargée de la Fonction publique, monsieur Steven Vandeput?

L'orateur regrette la décision unilatérale de la RDC de mettre fin à la collaboration avec la Belgique. Quelle sera dès lors la place de l'Afrique centrale au sein des missions de la défense en 2018 alors que, notamment la RDC, connaîtra d'importants rendez-vous électoraux et que moyennant des conditions strictes, la Belgique s'est montré prête à apporter un soutien, notamment logistique?

Concernant la République du Burundi et la République du Rwanda, l'orateur partage les constats du ministre et lui demande, dans une approche globale, de continuer de maintenir ces questions cruciales à l'agenda belge et international et de prendre en compte les conséquences sur les populations et la société civile des décisions qui pourraient être prises dans les semaines et mois à venir.

L'intervenant s'informe des conditions prévues pour l'obtention d'un passeport biométrique et de son coût.

Concernant la privatisation de l'accueil des demandeurs de visa dans dix-neuf postes, l'orateur demande quels postes sont concernés, quels sont les gains attendus et quels sont les contrôles en la matière? Il s'informe si une coordination européenne en matière de visas Schengen n'est pas en cours de mise en œuvre. Monsieur Crusnière demande ensuite si suite à les optimisations de services – notamment via des externalisations ou l'informatisation – des postes à l'étranger, des pertes d'emplois sont à prévoir en 2018?

Où en est-on sur la question de la déclaration conservatoire de nationalité pour les Belges résidant à l'étranger? Il s'informe également sur les lignes de force du projet de loi sur l'assistance consulaire.

À quels usages serviront les empreintes digitales des passeports, avec quels garde-fous? L'orateur se pose de nombreuses questions sur ces projets et sur la proportionnalité entre les objectifs poursuivis et la récolte

verzamelen en registreren van persoonlijke gegevens in verhouding staat tot de beoogde doelstellingen. Hij vraagt de minister over hoeveel gevallen het gaat wanneer hij het over “verschillen” heeft.

Vervolgens heeft de heer Crusnière het over de aangekondigde wet die beoogt toe te staan dat vingerafdrukken die werden verzameld bij de aanmaak van paspoorten langer worden bewaard. De spreker vraagt zich af in welk gegevensbestand deze zullen worden bijgehouden en wie er toegang toe zal hebben. Zal het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer worden gevraagd?

De spreker informeert vervolgens naar de hervorming in het beheer van de FOD.

Met betrekking tot de integratie, in het kader van de hervorming van Enabel, van de Belgische Technische Coöperatie in de diplomatieke posten, vraagt de spreker of de aldus gecreëerde synergieën niet konden toekomen aan het al zwaar onder druk staande budget van de Coöperatie.

*De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* vindt dat de bescherming van mensenrechtenverdedigers, zoals verwoord in de nota, teveel op Centraal-Afrika focust en zou dat principe graag opgenomen zien als een algemene beleidslijn van het Belgische buitenlandbeleid als zodanig. Wat betreft migratie mist de spreker coherentie in het beleid van de Belgische regering. Zo is voorliggende beleidsnota daarover veeleer negatief en ziet die vooral veiligheidsrisico's, terwijl minister De Croo in migratie net veel opportuniteiten ziet. Er is nood aan één visie op Belgisch niveau en het komt er vervolgens op aan te beslissen welke instrumenten van buitenlands beleid men daarvan laat afhangen (ontwikkelingssamenwerking, militaire steun...).

De heer De Vriendt mist in de beleidsnota overigens een realistische visie op vrijhandel.

België heeft nood aan een realistische visie. De spreker wijst op de relatie van België met grote handelsblokken zoals China, lagelonenlanden die de vrije markt misbruiken om hun producten hier te dumpen en waarmee België niet kan concurreren.

Volgens de spreker moet België ofwel zelf een voortrekkersrol spelen op vlakken waar de EU niet tot een consensus komt om de EU in een bepaalde richting te doen bewegen, ofwel een eigen onafhankelijk standpunt

et l'enregistrement massifs de données à caractère personnel. Il demande combien de cas le ministre vise, lorsqu'il parle de “dissemblances”?

Quant à la loi annoncée, autorisant la conservation plus longue des empreintes digitales collectées pour la fabrication des passeports, M. Crusnière demande dans quelle base de données elles seront conservées, pour quelle durée, qui y pourra accéder et si l'avis de la Commission de la vie privée sera demandé.

L'orateur demande ensuite où en est la réforme et la gestion du SPF.

En ce qui concerne l'intégration, dans le cadre de la réforme d'Enabel, de la coopération technique belge au sein des postes diplomatiques, l'orateur demande s'il n'était pas envisageable que les synergies ainsi créées reviennent au budget déjà largement sous pression de la Coopération.

*M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* estime que la protection des défenseurs des droits de l'homme, telle qu'elle est prévue dans la note, est trop axée sur l'Afrique centrale et il souhaiterait que ce principe y figure comme ligne de politique générale de la politique étrangère de la Belgique. En ce qui concerne la migration, la politique du gouvernement manque de cohérence, selon l'intervenant. Ainsi, la note de politique générale à l'examen est-elle plutôt négative à ce propos, voyant surtout des risques en termes de sécurité, alors que le ministre De Croo considère que la migration offre justement de nombreuses opportunités. Il faut avoir une seule vision au niveau belge, après quoi il s'agit de déterminer les instruments de politique étrangère qui y sont subordonnés (coopération au développement, aide militaire, ...).

M. De Vriendt déplore du reste que la note de politique générale ne présente pas de vision réaliste en matière de libre-échange.

La Belgique a besoin d'une vision réaliste. L'orateur pointe la relation que la Belgique entretient avec de grands blocs commerciaux tels que la Chine et les pays à bas salaires, qui profitent du libre marché pour déverser ici leurs produits et auxquels la Belgique ne peut pas faire concurrence.

Selon l'intervenant, soit la Belgique doit remplir elle-même un rôle de pionnier dans les domaines où l'UE ne parvient pas à dégager un consensus afin de faire bouger l'UE dans une direction déterminée, soit elle doit

innemen om zo een standpunt te forceren. Het zou goed zijn mocht de beleidsnota deze rol van België op het Europese toneel wat meer uitdiepen.

Deze voortrekkersrol van België (“cockpitfunctie”) ter versterking van de EU, zoals die ook werd vooropgesteld in *the state of the Union*, komt in de beleidsnota onvoldoende tot uiting.

Verwijzend naar de passage over de Brexit prijst de spreker het belang dat de beleidsnota hecht aan het beleid op de lange termijn ter vrijwaring van de Europese interne markt en aan de baten ervan voor de economie.

Inzake ontwapening en non-proliferatie oordeelt de spreker dat België zich meer moet inschrijven in de initiatieven van de Verenigde Naties ter zake. Hij verwijst ook naar de verschuivingen in beleid in een aantal belangrijke Europese landen, waarbij zelfs sprake is van unilaterale ontwapeningsinitiatieven.

Aangaande Syrië vraagt de heer De Vriendt in hoeverre de minister de hulp voor wederopbouw in de post-conflictfase afhankelijk maakt van de politieke transitie en wat het Belgische standpunt daarover is.

De heer De Vriendt vraagt bijzondere aandacht vanwege België en de EU voor wat betreft de slechte situatie van de vluchtelingen in Libanon. Hij wijst vervolgens op de vluchtelingendeals van de EU met Libië en de vreselijke omstandigheden daar blijkens een recent rapport van de VN. De spreker vindt dat België zich formeel moet verzetten tegen deze Europese politiek.

Wat betreft Israël en Palestina, mist de spreker in de nota een gedifferentieerde aanpak van producten ingevoerd uit Israël en uit de nederzettingen; voor deze laatste dient een invoerverbod te gelden, net zoals er sancties dienen te gelden tegenover Israëlische *officials* die in de nederzettingen wonen.

Aangaande Irak vraagt de spreker naar de Belgische positie inzake het Koerdische vraagstuk.

Wat betreft wapenleveringen aan Saoedi-Arabië vraagt de spreker dat de minister invloed zou uitoefenen bij zijn ambtsgenoot in de Waalse regering.

Aangaande de verkiezingen in DRC vraagt de spreker dat België financiële steun hiervoor afhankelijk zou

adopter un point de vue propre et indépendant afin de forcer l'adoption d'un point de vue. Il serait opportun que la note de politique générale approfondisse quelque peu ce rôle de la Belgique sur la scène européenne.

Ce rôle de pionnier de la Belgique (dans le cockpit) en vue du renforcement de l'UE, tel qu'il a été préconisé dans la déclaration de politique générale, n'apparaît pas suffisamment dans la note de politique générale.

En renvoyant au passage traitant du Brexit, l'intervenant se réjouit de l'importance que la note de politique générale attache à la politique à long terme de sauvegarde du marché intérieur européen et à ses bénéfices pour l'économie.

En matière de désarmement et de non-prolifération, l'intervenant estime que la Belgique doit davantage souscrire aux initiatives prises dans ce cadre par les Nations Unies. Il renvoie également aux glissements politiques observés dans un certain nombre de grands pays européens, où il est même question d'initiatives unilatérales de désarmement.

En ce qui concerne la Syrie, M. De Vriendt demande dans quelle mesure le ministre subordonne l'aide à la reconstruction dans la phase post-conflictuelle à la transition politique et quelle est la position de la Belgique en la matière.

M. De Vriendt demande que la Belgique et l'UE prêtent tout particulièrement attention à la situation critique des réfugiés au Liban. Il pointe ensuite les accords concernant les réfugiés conclus par l'UE avec la Libye et les circonstances atroces qui règnent sur place, selon un récent rapport des Nations Unies. L'intervenant estime que la Belgique doit formellement s'opposer à cette politique européenne.

En ce qui concerne Israël et la Palestine, l'intervenant déplore que la note ne préconise pas une approche différenciée des produits importés d'Israël et des territoires occupés; pour ces derniers, il faut appliquer une interdiction d'importation, tout comme des sanctions doivent être prises à l'égard d'officiels israéliens qui résident dans les territoires occupés.

Pour ce qui est de l'Irak, l'intervenant s'informe de la position de la Belgique sur la question kurde.

En ce qui concerne les livraisons d'armes à l'Arabie saoudite, l'intervenant demande que le ministre fasse pression sur son homologue au gouvernement wallon.

Pour ce qui est des élections en RDC, l'intervenant demande que la Belgique subordonne l'aide financière

maken van een consensuele kieskalender en hij vraagt aan de minister bevestiging van dit standpunt.

De spreker vraagt vervolgens de evaluatie van de minister met betrekking tot de Rwandese verkiezingen en de eventuele hervatting van de ontwikkelingssamenwerking door de minister bevoegd voor ontwikkelingssamenwerking.

Ten slotte vraagt de spreker of België nog bijdraagt tot het NAVO-initiatief *Afghanistan National Army (ANA) Trust Fund* en zo neen, waarom niet?

*De heer Jean-Jacques Flahaux (MR)* vindt in de beleidsnota belangrijke elementen als continuïteit en visie in het buitenlandse beleid terug.

Wat betreft de situatie van de Rohingya in Myanmar vraagt de spreker aan de minister of hij denkt dat er ruimte is voor dialoog met de Myanmarese overheid die hen beschouwt als onwettige migranten.

De heer Flahaux vraagt dat België wereldwijd zou pleiten voor de afschaffing van de doodstraf. Hij vraagt ook een tussentijdse balans van de Belgische acties in de Mensenrechtenraad van de VN, inzonderheid wat betreft de rechten van LGTBQI en een volledige depeñalisering van homosexualiteit.

Inzake de DRC vraagt de spreker hoe de minister zich zal vergewissen van een correct verloop van de geplande verkiezingen eind volgend jaar en dat de Belgische overheid de nodige druk zou uitoefenen om de machthebbers aan hun beloftes te houden.

Inzake Zuid-Afrika wijst de spreker op de sleutelrol die het land in de regio vervult en hij vraagt hoe België en de EU met Zuid-Afrika tot een waar partnership kunnen komen.

Tot slot hoopt de spreker dat België binnen de EU de drijvende kracht zal zijn om de vernieuwing van de Cotonou- Overeenkomst in goede banen te leiden.

*De heer Vincent Van Peteghem (CD&V)* vindt de beleidsnota te defensief over de Brexit en stelt voor een overlegplatform op te richten met alle betrokken partijen; er is ook nood aan meer coördinatie inzake de gevolgen van de Brexit en eventuele opportuniteiten voor Belgische bedrijven, een aspect dat ook belangrijk is voor de bepaling van de Belgische onderhandelingspositie. De spreker vraagt aan de minister hoe hij de

à l'élaboration d'un calendrier électoral consensuel; il demande au ministre de confirmer ce point de vue.

L'intervenant s'enquiert ensuite de la manière dont le ministre évalue les élections rwandaises et l'éventuelle reprise de la coopération au développement par le ministre chargé de la coopération au développement.

Enfin, l'intervenant demande si la Belgique contribue encore à l'initiative de l'OTAN *Afghanistan National Army (ANA) Trust Fund* et, dans le cas contraire, pour quelle raison?

Selon *M. Jean-Jacques Flahaux (MR)*, la note de politique générale présente des éléments importants tels que la continuité et la vision de la politique étrangère.

En ce qui concerne la situation des Rohingyas au Myanmar, l'intervenant demande au ministre s'il pense qu'il existe une marge pour dialoguer avec l'autorité du Myanmar, qui les considère comme des migrants illégaux.

M. Flahaux demande que la Belgique plaide à l'échelle mondiale en faveur de la l'abolition de la peine de mort. Il souhaite aussi disposer d'un bilan intermédiaire des actions menées par la Belgique au sein du Conseil des droits de l'homme de l'ONU, en particulier à propos des droits des LGTBQI et d'une dépeñalisation complète de l'homosexualité.

En ce qui concerne la RDC, l'intervenant demande au ministre comment il s'assurera du déroulement correct des élections prévues à la fin de l'année prochaine. Il demande aussi que l'autorité belge exerce les pressions nécessaires afin que le pouvoir en place respecte ses promesses.

En ce qui concerne l'Afrique du Sud, il souligne le rôle-clef rempli par le pays dans la région et demande comment la Belgique et l'UE peuvent conclure un partenariat avec l'Afrique du Sud.

Enfin, l'intervenant espère que la Belgique jouera un rôle moteur au sein de l'UE afin de mener le renouvellement de l'Accord de Cotonou à bonne fin.

*M. Vincent Van Peteghem (CD&V)* juge la note de politique générale trop défensive sur le Brexit et propose de créer une plate-forme avec toutes les parties concernées; une coordination accrue est également nécessaire en ce qui concerne les conséquences du Brexit et les éventuelles opportunités pour les entreprises belges, un aspect qui est également important en vue de déterminer la position de négociation de la

situatie inschat, wat de invloed zal zijn van de Brexit op de EU-begroting en wat het Belgische standpunt daarover is.

De spreker bevestigt de nood aan concrete acties om daadwerkelijk voortgang te maken met het Europese project, zoals een Europees defensiebeleid. Hij vraagt of België de leiding zal blijven nemen in de verdere uitwerking van *Pesco* en welke concrete voorstellen de minister hierover zal doen aan de EU.

Een sterker, democratischer en doeltreffender Europa is enkel mogelijk mits het ook een socialer Europa is met een gelijk speelveld tussen de lidstaten met een aanpassing van de detacheringsrichtlijn en mits de pijler van de sociale rechten wordt toegepast.

De heer Van Peteghem vraagt hoever het initiatief staat tot een periodiek evaluatiesysteem voor het respect van de rechtstaat in de Europese lidstaten.

De spreker vraagt vervolgens aan de minister wat de stand van zaken is van het Europees sanctiemechanisme bij niet tijdige omzetting van Europese richtlijnen in nationaal recht en de inschatting van de gevolgen ervan voor België.

Inzake de campagne voor een Belgische zetel in de VN Veiligheidsraad wenst de spreker te vernemen welke argumenten en prioriteiten België daarvoor hanteert. Hij vraagt ook welke initiatieven België afgelopen jaren heeft genomen als lid van de VN Mensenrechtenraad.

De spreker maakt zich zorgen over het wereldwijde respect voor de mensenrechten en prioritair het terugdringen van de doodstraf; in het bijzonder polst hij naar de stappen die België nog zal ondernemen bij de Iranese autoriteiten tegen de terdoodveroordeling van dr. Ahmadreza Djalali en een aantal collega's.

De heer Van Peteghem vraagt waarom de beleidsnota (terecht) veel aandacht heeft voor de mensenrechten in Turkije en Centraal-Afrika, maar veel minder aandacht schenkt aan landen als Marokko, Libië, Algerije en Afghanistan.

Hoe wil de minister de assertieve bilaterale economische diplomatie, zoals vermeld in de beleidsnota, wil vormgeven binnen het institutionele kader? Hij

Belgique. L'intervenant demande au ministre quelle est son évaluation de la situation, quelle sera l'incidence du Brexit sur le budget de l'Union européenne et quel est le point de vue de la Belgique sur la question.

Le membre confirme la nécessité de prendre des actions concrètes afin de faire progresser le projet européen, telle qu'une politique de défense européenne. Il demande si la Belgique continuera à être le moteur du développement de la CSP et quelles propositions concrètes le ministre fera à ce sujet à l'Union européenne.

Une Europe plus forte, plus démocratique et plus efficace n'est possible que si l'Europe devient plus sociale, qu'il y a un "*level playing field*" entre les États membres assorti d'une modification de la directive détachement et si le pilier des droits sociaux est appliqué.

M. Van Peteghem demande où en est l'initiative d'un système d'évaluation périodique du respect de l'État de droit dans les États membres de l'Union européenne.

Le membre demande ensuite au ministre ce qu'il en est du mécanisme de sanction européen en cas de transposition tardive des directives européennes dans le droit national et quelles pourraient en être les conséquences pour la Belgique.

S'agissant de la campagne en faveur d'un siège pour la Belgique au sein du Conseil de sécurité de l'ONU, l'intervenant demande des précisions sur les priorités et arguments retenus par la Belgique. Il demande également quelles initiatives la Belgique a prises au cours des dernières années en tant que membre du Conseil des droits de l'homme de l'ONU.

Le membre s'inquiète du respect des droits de l'homme dans le monde et, en priorité, du recul de la peine de mort; en particulier, il s'informe sur les démarches que la Belgique compte effectuer auprès des autorités iraniennes afin de s'opposer à la condamnation à la peine capitale prononcée contre Ahmadreza Djalali et plusieurs de ses collègues.

M. Van Peteghem demande pourquoi la note de politique générale accorde (à juste titre) beaucoup d'attention aux droits de l'homme en Turquie et en Afrique centrale, mais beaucoup moins dans des pays comme le Maroc, la Libye, l'Algérie et l'Afghanistan.

Comment le ministre compte-t-il donner forme à la diplomatie économique bilatérale assertive mentionnée dans la note de politique générale, dans le respect du

wenst ook meer informatie over het buurlandenbeleid en geplande grensoverschrijdende samenwerkingen.

Wat betreft multilaterale handelsakkoorden wenst de spreker de opname daarin van hoge ecologische, sociale en democratische normen, in het bijzonder de sociale verworvenheden, bescherming van het leefmilieu, gezondheidszorg, consumentenbescherming en publieke diensten van algemeen belang.

De heer Van Peteghem vraagt aan de minister wanneer het CETA-verdrag ter ratificatie naar de Kamer zal worden gezonden en wat zijn inschatting is van de gevolgen van het interne CETA-debat voor de Belgische buitenlandse handel.

Tot slot vraagt de spreker naar de gevolgen voor de Belgische economie van de Amerikaanse protectionistische politiek en wat de visie is van de minister op de toekomst van het *Trans-Atlantisch Vrijhandels- en Investeringsverdrag TTIP*.

*Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a)* wijst er met voldoening op dat de beleidsnota verschillende elementen bevat die zij als “positief” bestempelt, zoals de mensenrechten, het multilateralisme en het Europees beleid.

Met betrekking tot de onderhandelingen over de Overeenkomst van Cotonou zou België een proactieve houding moeten aannemen en de klemtoon moeten leggen op de mensenrechten (cf. de op 23 november 2017 door de Kamer aangenomen resolutie om de Belgische regering ertoe aan te moedigen een ambitieus standpunt voor te staan bij de onderhandelingen over en het sluiten van een hernieuwde Overeenkomst van Cotonou; DOC 54 2150/007).

De beleidsnota van de minister is niet gespeend van tegenstrijdigheden. Enerzijds onderstreept de minister het belang van de mensenrechten, en anderzijds wordt zijn betoog gekenmerkt door leemten, met name aangaande het migratiethema, dat uit een veiligheidsoogpunt wordt benaderd. Indien de minister niettemin de mensenrechten genegen is, dan zou hij het Europese beleid ter discussie moeten stellen. De VN achtte de Europese Unie immers verantwoordelijk voor de toestand in Libië. Financieel door Europa – dat wil zeggen de belastingbetalers – gesteunde milities houden Afrikaanse mannen, vrouwen en kinderen aldaar vast in volstrekt mensonwaardige omstandigheden. De spreekster roept de minister, die een morele plicht heeft, op om bij zijn ontmoetingen de stem van België te doen weerklinken.

cadre institutionnel? Il demande également de plus amples informations sur la politique de voisinage et les collaborations transfrontalières projetées.

S’agissant des accords commerciaux multilatéraux, l’intervenant souhaite qu’on y inclue des normes écologiques, sociales et démocratiques élevées, en particulier les acquis sociaux, la protection de l’environnement, les soins de santé, la protection des consommateurs et les services publics d’intérêt général.

M. Van Peteghem demande au ministre quand le traité CETA sera transmis à la Chambre pour ratification et quelles sont, à son avis, les conséquences du débat interne sur le CETA pour le commerce extérieur belge.

Enfin, le membre s’interroge sur les conséquences, pour l’économie belge, de la politique protectionniste menée par les États-Unis et souhaite connaître la vision du ministre sur l’avenir du Partenariat transatlantique sur le Commerce et l’Investissement (TTIP).

*Mme Fatma Pehlivan (sp.a)* relève avec satisfaction la présence, dans la note, de différents éléments qu’elle qualifie de “positifs”, tels les droits de l’homme, le multilatéralisme et la politique européenne.

En ce qui concerne les négociations relatives à l’Accord de Cotonou, la Belgique devrait adopter une attitude proactive et mettre l’accent sur les droits de l’homme (cf. résolution encourageant le gouvernement belge à défendre une position ambitieuse lors des négociations et de la conclusion du renouvellement de l’Accord de Cotonou, adoptée par la Chambre le 23 novembre 2017; DOC 54 2150/007).

La note de politique générale du ministre n’est pas dénuée de contradictions. D’une part, le ministre souligne l’importance des droits de l’homme, et, d’autre part, son discours se caractérise par des lacunes, notamment en ce qui concerne le thème de la migration, abordé sous l’angle sécuritaire. Si, toutefois, le ministre tient aux droits de l’homme, il devrait remettre en cause la politique européenne. L’ONU a, en effet, considéré que l’Union européenne était responsable de la situation en Libye. Des milices soutenues financièrement par l’Europe – c’est-à-dire les contribuables – y détiennent hommes, femmes et enfants africains dans des conditions absolument indignes. L’oratrice appelle le ministre, qui a un devoir moral, à faire entendre la voix de la Belgique dans ses rencontres.

Over het standpunt ten aanzien van Centraal-Afrika, en meer bepaald de Democratische Republiek Congo, rijst de vraag hoe, bij gebrek aan eensgezindheid omtrent het proces dat tot verkiezingen leidt, de toekomst in verband met die verkiezingen tegemoet moet worden gezien. Zal ons land financiële steun verstrekken en, zo ja, zal die aan voorwaarden zijn onderworpen? Welk standpunt neemt de minister in over een wetsontwerp tot wijziging van de wet op de verenigingen, dat afbreuk kan doen aan de vrijheid van meningsuiting in de DRC?

Vindt de voor Ontwikkelingssamenwerking bevoegde minister dat de verkiezingen in Rwanda eerlijk zijn verlopen (wat het mogelijk maakt de samenwerking voort te zetten), terwijl de ter bespreking voorliggende beleidsnota die verkiezingen krachtadig veroordeelt? Hoe luidt nu uiteindelijk het standpunt van de Belgische regering, die verdeeld lijkt te zijn?

Op het stuk van de kernwapens doet de minister zich voor als een voorvechter van ontwapening. Nochtans evolueert dat dossier geenszins, ofschoon de Kamer van volksvertegenwoordigers in 2015 een resolutie heeft aangenomen (cf. de resolutie over de Toetsingsconferentie van de Partijen bij het Verdrag inzake de niet-verspreiding van kernwapens (NPV) van 27 april tot 22 mei 2015, DOC 54 0901/013). Wel integendeel, België heeft zich ertegen verzet dat de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 23 december 2016 Resolutie 71/258 met als titel *Taking forward multilateral nuclear disarmament negotiations* aannam<sup>1</sup>. Hoe moet die stemming worden geïnterpreteerd? Andere NAVO-leden, zoals Canada en Griekenland, hebben de kernwapens van hun grondgebied teruggetrokken. Is de minister bereid om op de volgende topontmoeting van de militaire alliantie uitdrukkelijk en in het openbaar te eisen dat het aantal kernwapens wordt teruggeschoefd? Is hij voornemens gevolg te geven aan de resolutie van de Kamer van volksvertegenwoordigers? Wordt overwogen de kernwapens terug te trekken van de militaire basis in Kleine-Brogel?

*De heer Peter Luykx (N-VA)* waardeert de aanpak van de minister, die het Belgisch buitenlands beleid benadert aan de hand van vijf beginselen; dat biedt meer mogelijkheden. Als hij op dialoog inzet, welke relevante criteria worden daarbij dan gehanteerd? Impliceert die dialoog een consolidatie van het diplomatieke netwerk? Wat is de begrotingsimpact van de uitbouw van sommige posten, wat uit geostrategisch oogpunt verantwoord is? Zijn de deelstaten bij de zaak betrokken?

<sup>1</sup> Zie voor de resolutie: <http://undocs.org/en/A/RES/71/258> en, voor de stemming: <http://unbisnet.un.org:8080/ipac20/ipac.jsp?profile=voting&index=.VM&term=ares71258>.

Quant à la position vis-à-vis de l'Afrique centrale, et spécialement la République démocratique du Congo, la question est de savoir comment envisager l'avenir au sujet des élections en l'absence de consensus relativement au processus menant aux élections. La Belgique va-t-elle apporter un soutien financier et, dans l'affirmative, sera-t-il associé de conditions? Quel est le point de vue du ministre concernant un projet modifiant la loi sur les associations, susceptible d'affecter la liberté d'expression en RDC?

Quant aux élections au Rwanda, le ministre compétent pour la Coopération au développement, considère qu'elles se sont déroulées de manière honnête, ce qui permet de poursuivre la coopération, alors que la note de politique générale à l'examen les condamne fermement. Quelle est finalement la position du gouvernement belge, qui paraît divisé?

Dans le domaine des armes nucléaires, le ministre se présente comme un défenseur du désarmement. Pourtant, le dossier n'évolue point, malgré l'adoption d'une résolution par la Chambre des représentants en 2015 (cf. la résolution concernant la Conférence des Parties chargée d'examiner le Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires (TNP) du 27 avril au 22 mai 2015, DOC 54 0901/13). Au contraire, la Belgique s'est opposée à l'adoption par l'Assemblée générale des Nations Unies, le 23 décembre 2016, de la résolution 71/258 Faire avancer les négociations multilatérales sur le désarmement nucléaire<sup>1</sup>. Comment interpréter ce vote? D'autres membres de l'OTAN, comme le Canada et la Grèce, ont, eux, retiré de leur territoire les armes nucléaires. Le ministre est-il disposé à exiger de manière explicite et publiquement la réduction du nombre d'armes nucléaires, lors du prochain sommet de l'alliance militaire? Entend-il donner suite à la résolution de la Chambre des représentants? Le retrait des armes nucléaires de la base militaire de Petit-Brogel est-il envisagé?

*M. Peter Luykx (N-VA)* apprécie l'approche du ministre, qui appréhende la politique étrangère de la Belgique par le biais de cinq principes, ce qui ouvre plus de possibilités. S'il mise sur le dialogue, quels sont les critères pertinents? Ce dialogue implique-t-il une consolidation du réseau diplomatique? Quel est l'impact budgétaire du renforcement de certains postes, justifié d'un point de vue géostratégique? Les entités fédérées sont-elles concernées?

<sup>1</sup> Voy., pour la résolution: <http://undocs.org/fr/A/RES/71/258>, et, pour le vote: <http://unbisnet.un.org:8080/ipac20/ipac.jsp?profile=voting&index=.VM&term=ares71258>.

De Brexit omvat twee fasen. Moeten die achtereenvolgens worden doorlopen, of is een pragmatische aanpak denkbaar? Zal de minister in verband met artikel 50 van het Verdrag betreffende de Europese Unie voor een overgangperiode pleiten, mochten de Belgische zeehavens daarom verzoeken?

Periodieke *monitoring* is gunstig en maakt het mogelijk de knelpunten te gepasten tijde in ogenschouw te nemen. Het Europees Parlement heeft op 15 november 2017 een resolutie aangenomen met als opschrift “Rechtsstaat en democratie in Polen: stand van zaken”<sup>2</sup>, volgens welke de Raad mogelijkerwijs artikel 7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie zou moeten toepassen dat het mogelijk maakt het stemrecht van Polen in de Raad op te schorten. Welk standpunt neemt België daarover in?

Is de *monitoring*, in het licht van het voorgaande, niet louter beperkt tot een oefening waarbij de leden die de beginselen van de rechtsstaat schenden met name worden genoemd en aan de kaak worden gesteld? In de veronderstelling dat op een dag één van de grote Staten, zoals Spanje, op het strafbankje terechtkomt, welke lidstaten zouden dan bereid zijn een klacht in te dienen?

België hinkt nog altijd achterop wat de omzetting van het EU-recht betreft. Daarom moeten voort inspanningen worden gedaan om de problemen te verhelpen. Hoe staat het daarmee op dit ogenblik?

België is kandidaat voor een zitje in de VN-Veiligheidsraad. Welke kansen heeft ons land in dat verband? De Staat Israël, ten slotte, heeft zijn terugtrekking uit de Unesco aangekondigd. Welke gevolgen heeft die beslissing?

Het lid steunt de gezamenlijke verklaring over de permanente gestructureerde samenwerking (PGS). Wat zijn, volgens de minister, de actiedomeinen waarin ons land het voortouw zou kunnen nemen in Europees verband, rekening houdend met de ervaring van België, onder meer op het vlak van de militaire samenwerking met Nederland?

Het uitstel van de verkiezingen in Congo wakkert de frustraties aan, maar gelet op de extreem moeilijke omstandigheden gaat het wellicht om een onmogelijke opdracht. Wat is het standpunt van België dienaangaande? Is er een officieel bezoek gepland?

Le Brexit comporte deux phases. Faut-il les parcourir à la suite l'une de l'autre, ou une démarche pragmatique peut-elle se concevoir? En ce qui concerne l'article 50 du traité sur l'Union européenne, le ministre plaidera-t-il en faveur d'une période de transition, si les ports maritimes belges devaient en faire la demande?

Le monitoring périodique est bénéfique et permet de considérer les problèmes en temps utile. Le Parlement européen a approuvé une résolution sur la situation de l'état de droit et de la démocratie en Pologne, le 15 novembre 2017, aux termes de laquelle le Conseil pourrait être amené à faire application de l'article 7 du traité sur l'Union européenne qui permet de suspendre le droit de vote de la Pologne au sein du Conseil – “l'option nucléaire”<sup>2</sup>. Quelle est la position de la Belgique?

Cela étant, le monitoring ne se limite-t-il pas à un exercice de nommer et dénoncer les membres qui violent les principes de l'État de droit? À supposer qu'un jour, un des grands États, comme l'Espagne, se retrouve mis sur la sellette, quels seront les membres qui seraient disposés à déposer plainte?

La Belgique accuse toujours un retard dans la transposition du droit de l'Union européenne. C'est pourquoi il faut poursuivre les efforts afin de remédier aux problèmes. Quel est l'état des lieux?

La Belgique se porte candidat pour un siège au Conseil de sécurité des Nations Unies. Quelles sont les chances de la Belgique? Enfin, l'État d'Israël a annoncé son retrait de l'Unesco. Quelles sont les conséquences de cette décision?

Le membre soutient la notification conjointe sur la coopération structurée permanente (CSP). Vu l'expérience de la Belgique, notamment en ce qui concerne la coopération militaire avec les Pays-Bas, quels sont, selon le ministre, les chantiers où elle pourrait prendre l'initiative au niveau européen?

Le report des élections au Congo nourrit des frustrations, mais les conditions excessivement difficiles mènent à croire qu'il s'agit d'une mission impossible. Quel est le regard que porte la Belgique? Y a-t-il une visite officielle en vue?

<sup>2</sup> <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P8-TA-2017-0442+0+DOC+XML+V0//NL>.

<sup>2</sup> <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+TA+P8-TA-2017-0442+0+DOC+PDF+V0//FR>.

Kan de minister wat meer uitleg geven over de economische adviseurs? Is er gedacht aan samenwerking met de gefedereerde entiteiten?

*De heer Tim Vandenput (Open Vld)* onderschrijft de vijf uiteengezette principes en schaart zich achter het idee van een economische diplomatie. Het maakt weinig uit via welk kanaal ze zich aandient, zolang buitenlandse ondernemingen zich maar in België komen vestigen en er investeringen doen.

De spreker is ingenomen met de akkoorden in het kader van de BLEU alsook met de luchtvaartakkoorden. De regeringswissel in het Waals Gewest kan leiden tot een deblokking van bepaalde dossiers, wat de concurrentiepositie van België, die onder druk stond, zal versterken. Kan de minister wat meer zeggen over het tijdspad?

Het Europese defensieproject geniet brede steun. Het is niet realistisch een gemeenschappelijk buitenlands beleid voor ogen te houden zonder een gemeenschappelijke defensie.

Centraal-Afrika blijft prioritair, hoewel de beleidsnota nogal vaag en summier is. Wat is het standpunt van de minister omtrent het verkiezingsproces in de Democratische Republiek Congo? De minister verwijst naar de Sahel, maar moet men zich niet veeleer toespitsen op Centraal-Afrika?

Volgens *de heer Georges Dallemagne (cdH)* getuigt de beleidsnota van een gebrek aan analyse van de wereldwijde geopolitieke situatie. De principes van de diplomatieke actie in specifieke situaties worden onvoldoende uitgewerkt. Voor de diplomatieke actie zou moeten worden uitgegaan van de belangen en de uitdagingen.

In de algemene teneur van de beleidsnota kan de fractie van het lid zich wel terugvinden.

Wat het multilateralisme betreft, hebben enkele incidenten aangetoond dat ook de Verenigde Naties in diskrediet kunnen worden gebracht. De spreker hecht nochtans groot belang aan de legitimiteit van de internationale instanties. Daarom pleit hij ervoor dat België een voortrekkersrol zou spelen in de verdediging van die instanties. Wat was bijvoorbeeld het standpunt van België aangaande de toetreding van de Democratische Republiek Congo tot de VN-Mensenrechtenraad? Het valt te betreuren dat het budget voor de multilaterale actie werd verminderd.

Le ministre pourrait-il communiquer davantage de détails au sujet des conseillers économiques? A-t-on pensé à une coopération avec les entités fédérées?

*M. Tim Vandenput (Open Vld)* approuve les cinq principes exposés et soutient l'idée d'une diplomatie économique. Peu importe par quel voie elle s'exprime, pourvu que les entreprises étrangères s'installent en Belgique et qu'elles y consentent des investissements.

L'orateur se réjouit des accords dans le cadre de l'UEBL ainsi que des accords aériens. Le changement de gouvernement en Région wallonne permet d'envisager le déblocage de certains dossiers, ce qui renforcera la position concurrentielle de la Belgique, qui était mise sous tension. Le ministre peut-il s'étendre sur le timing?

Le projet de défense européenne est amplement soutenu. Il n'est pas réaliste de concevoir une politique étrangère commune sans défense commune.

L'Afrique centrale demeure prioritaire, et, pourtant, la note de politique générale semble plutôt floue et succincte. Comment le ministre se positionne-t-il par rapport au processus électoral en République démocratique du Congo? Celui-ci renvoie au Sahel, mais ne faut-il pas davantage se concentrer sur l'Afrique centrale?

*M. Georges Dallemagne (cdH)* estime que la note de politique générale se caractérise par un manque d'analyse de la situation géopolitique globale. Elle aborde trop rapidement les principes de l'action diplomatique dans des contextes particuliers. Or, celle-ci devrait se déployer plutôt en fonction de l'analyse des enjeux et des défis.

La tonalité générale de la note, en revanche, agréée au groupe du membre.

Pour ce qui est du multilatéralisme, une série d'incidents ont montré que les Nations Unies n'étaient pas à l'abri de discrédit, alors que l'orateur accorde beaucoup d'importance à la légitimité des organes internationaux. C'est pourquoi il prône une présence de la Belgique aux avant-postes pour prendre leur défense. Quelle fut la position de la Belgique vis-à-vis de l'accès de la République démocratique du Congo au Conseil des droits de l'homme des Nations Unies, par exemple? Il est regrettable que le budget pour l'action multilatérale soit réduit.

Heeft de Belgische stellingname in het dossier-Catalonië de ambitie van ons land om een zijte te verkrijgen in de VN-Veiligheidsraad geschaad?

Beschikt het parlement over de Belgische “Strategienota *Comprehensive Approach*” die de regering in juli 2017 heeft aangenomen?

Welke vooruitgang is er mogelijk op het stuk van de mensenrechten?

Welke koers vaart België als het op Europees beleid aankomt?

Is er uitvoering verleend aan de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 in de luchthaven Brussel-Nationaal en in het metrostation Maelbeek te Brussel, met inbegrip van de evolutie en de aanpak van de strijd tegen het radicalisme en de terroristische dreiging, met name wat de verbindings-officier betreft die Istanbul als standplaats heeft, terwijl de Belgische ambassade gevestigd is te Ankara (zie DOC 54 1752/006 en volgende)? Zal de minister kiezen voor een Istanbul adres, zoals voornoemde commissie suggereert?

Waarin bestaat het werk van de experts in contraterorisme, onder wie drie Belgen, die werkzaam zijn in Sarajevo, Tunis en Amman?

Er worden acties aangekondigd in kwetsbare gebieden in Irak. Waarover gaat het precies? Er is redelijk snel een wederopbouw nodig, onder meer in Mossul. De Iranese aanwezigheid in het noorden van Irak zou zorgwekkend zijn. Welke Westerse actie is de minister van plan?

Het is een goede zaak conferenties te organiseren over de minderheden, maar het gebrek aan een concreet initiatief is betreurenswaardig. In de betreffende gebieden neemt de bevolking de benen.

Er is een zorgwekkende coalitie in de maak tussen de Israëlische Staat, het Koninkrijk Saoedi-Arabië en de Verenigde Staten van Amerika. Deze coalitie is ietwat ongewoon en lijkt vrij vastberaden de confrontatie aan te gaan met de Islamitische Republiek Iran. Volgens de experts komt het hoe dan ook tot een conflict; de vraag is alleen wanneer. Hoe schat de minister de situatie in, in welke mate maakt hij zich zorgen en plant hij maatregelen te nemen?

Het lid is ingenomen met de recente missie naar het Koninkrijk Saoedi-Arabië. Sommige Saoedische

La position de la Belgique dans le dossier catalan a-t-elle nuit par rapport à ses ambitions d'intégrer le Conseil de sécurité des Nations Unies?

Le parlement dispose-t-il de la note stratégique sur l'approche globale de la Belgique, adoptée par le gouvernement en juillet 2017?

Quelles avancées sont possibles dans le domaine des droits de l'homme?

Quelle est l'orientation de la Belgique en matière de politique européenne?

Les recommandations de la commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016 dans l'aéroport de Bruxelles-National et dans la station de métro Maelbeek à Bruxelles, y compris l'évolution et la gestion de la lutte contre le radicalisme et la menace terroriste ont-elles été mises en œuvre, spécialement en ce qui concerne l'officier de liaison basé à Istanbul, alors que l'ambassade de Belgique est sise à Ankara. (voir DOC 54 1752/006 et suivants)? Choisira-t-il une adresse stambouliote, ainsi que le suggère la commission précitée?

En quoi consiste le travail des experts en contre-terrorisme, parmi lesquels trois Belges actifs à Sarajevo, Tunis et Amman?

Des actions sont annoncées en Irak dans les zones vulnérables. De quoi s'agit-il? Une reconstruction assez rapide s'impose, notamment à Mossoul. La présence de l'Iran dans le nord iraquien serait inquiétante. Quelle action de l'Occident le ministre prévoit-il?

S'il est bon d'organiser des conférences sur les minorités, l'absence d'initiative concrète doit être déplorée. Les populations prennent la fuite dans les zones précitées.

Une coalition préoccupante se met en place entre l'État d'Israël, le Royaume d'Arabie saoudite et les États-Unis d'Amérique. Elle est un peu insolite et semble assez déterminée pour affronter la République islamique d'Iran. Selon des experts, un conflit aura lieu et la question est de savoir quand il éclatera. Quelle est l'analyse du ministre, et quel est son niveau d'inquiétude et d'initiative?

Le membre se réjouit de la récente mission au Royaume d'Arabie saoudite. Certains parlementaires

parlementsleden gaven te kennen dat zij bezorgd waren om de resoluties die de Kamer heeft aangenomen. In dit verband moet men eensdeels vastberaden optreden, maar anderdeels ook de dialoog gaande houden. Hoe staat het met de controle van de Grote Moskee van Brussel door Saoedie-Arabië en de Moslim Wereld Liga? Wordt gevolg gegeven aan de aanbevelingen van de onderzoekscommissie?

Wat is het standpunt van de minister over de kernproeven? Mogen de leden een initiatief verwachten dat binnenkort in het Parlement zal worden voorgesteld? Hoe kan men andere Staten ertoe brengen zich te verenigen tegen die kernproeven?

Veel Aziatische landen zoals China, Japan of India worden in de beleidsnota aangemerkt als “landen van Zuidoost-Azië”. In de Chinese Volksrepubliek zijn op vele vlakken zeer ingrijpende ontwikkelingen aan de gang, wat de buurlanden ongerust maakt. De dialoog moet worden aangegaan, want we mogen de wederzijds geboden kansen niet laten liggen. Het is raadzaam na te gaan hoe het gesteld is met de vrijheid, de leefmilieuaangelegenheden en de veiligheid, temeer omdat dat land de komende jaren een belangrijke impact zal hebben op de toekomst van de wereld.

Wat Libië betreft, deelt het lid het standpunt van mevrouw Fatma Pehlivan. Europa mag de schandalige toestanden die zich aan zijn grenzen afspelen, niet aanvaarden.

Tot slot geeft de minister blijk van een zekere moedeloosheid ten aanzien van het Congodossier, wat zijn afwachende houding verklaart. De humanitaire en financiële wantoestanden mogen we achter niet aanvaarden. De heer Dallemagne roept de minister op de zeilen terug kracht bij te zetten en uitvoering te geven aan de resolutie over de presidentsverkiezingen in de Democratische Republiek Congo die de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers heeft aangenomen (DOC 54 1887/001).

*De heer Richard Miller (MR)* betuigt zijn steun aan de minister, die zich opwerpt als een zeer indrukwekkende diplomatieke rots in de internationale branding, bijvoorbeeld ten tijde van de Catalaanse crisis. Ons land werd na de aanslagen door sommigen aangemerkt als een *failed state*, maar de minister heeft dat imago door zijn optreden zo efficiënt ten goede gekeerd dat hij uiteindelijk de waarheid in ere heeft kunnen herstellen. De betogen van de leden zijn trouwens het bewijs dat hij echt een beleid voert.

saoudiens se disent préoccupés des résolutions de la Chambre. Il convient d'être très ferme et d'entretenir à la fois le dialogue. Qu'en est-il du contrôle de la Grande Mosquée de Bruxelles par cet État et la Ligue islamique mondiale? Les recommandations de la commission d'enquête sont-elles suivies?

Quelle est la position du ministre sur les essais nucléaires? Les membres peuvent-ils s'attendre à une initiative qui sera présentée au parlement prochainement? Comment pourrait-on amener d'autres États à se rallier contre ces essais?

De nombreux pays asiatiques, tels la Chine, Le Japon ou l'Inde sont considérés dans la note comme faisant partie de “l'Asie du sud-est”... Des développements très significatifs ont lieu en République populaire de Chine, et ce dans de nombreux domaines, de nature à inquiéter les voisins. Un débat s'impose, car il ne faut pas rater la rencontre avec ce pays. Un examen de la liberté, des questions environnementales ou de la sécurité est indiqué, tant ce pays va peser sur l'avenir du monde dans les prochaines années.

Le membre partage le point de vue sur la Libye exposé par madame Fatma Pehlivan. L'Europe ne peut pas accepter le scandale dénoncé à ses frontières.

Enfin, le ministre donne l'impression d'un certain découragement par rapport au dossier congolais, ce qui explique son attitude attentiste. Il ne faut pourtant pas accepter la catastrophe humanitaire et financière. Monsieur Dallemagne exhorte le ministre à reprendre vigueur, et à mettre en œuvre la résolution relative aux élections présidentielles en République démocratique du Congo adoptée par la Chambre des représentants de Belgique (DOC 54 1887/011).

*M. Richard Miller (MR)* exprime son soutien en faveur du ministre, qui s'érige comme un élément de solidité diplomatique au niveau international d'une manière absolument impressionnante, par exemple dans la crise catalane. Certains avaient qualifié la Belgique d'état failli après les attentats, or le ministre a efficacement combattu cette image par son action, si bien qu'il a finalement pu rétablir la vérité. Les interventions des membres témoignent d'ailleurs du fait qu'il mène réellement une politique.

Wat denkt de minister van de Koerdische kwestie en van de situatie in Syrië? Naar verluidt, zouden Syrische Koerden met Moskou onderhandelen over hun autonomie. Met betrekking tot het vredesproces in de Arabische Republiek Syrië stelt de Russische Federatie voor een Syrisch congres te houden dat de dialoog moet bevorderen.

De Franse president Macron stelt voor het kernakkoord met de Islamitische Republiek Iran te verruimen tot het ballistisch programma. Is dat mogelijk?

Er werden initiatieven genomen om de al door de vorige spreker aangekaarte situatie van de christenen in het Midden-Oosten te verbeteren. Die sorteren echter nauwelijks effect. Niettemin zal ons land in 2018 een internationale ministerconferentie organiseren over de religieuze en de etnische minderheden die het slachtoffer zijn van geweld. Het is niet alleen verheugend dat een dergelijke conferentie in Brussel plaatsvindt, maar men kan er tevens op vertrouwen dat deze conferentie concrete resultaten zal opleveren.

Hoe staat de minister tegenover de evolutie van het politieke bestel in Saoedi-Arabië?

De Republiek Libanon, een Franstalig land dat ooit een toonbeeld was van hoe men vredig kan samenleven, verdient de steun van ons land. Kan de *Organisation internationale de la Francophonie* volgens de minister ingrijpen om dat land te helpen?

De Europese Unie heeft veel inspanningen geleverd, maar zonder veel resultaat.

Hoe kan men het artistiek erfgoed beter bewaren in de context van de gewelddadige conflicten? Hoe kan de Unesco worden versterkt?

Tot slot wil de spreker weten hoe de toekomst van het Euro-mediterraan Partnerschap eruitziet. Hoe kunnen de banden worden aangehaald met het Koninkrijk Marokko, de Democratische Volksrepubliek Algerije of andere Noord-Afrikaanse landen?

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) komt terug op de “consensuele en realistische verkiezingskalender” inzake de verkiezingen in de DRC. Die is niet langer consensueel, maar misschien toch wel realistisch. Welk standpunt moet België ter zake innemen? Het optreden van de minister, die een oplossing in EU-verband zoekt, wordt als “positief” aangemerkt. Op die manier voorkomt hij dat de betrekkingen beperkt blijven tot een louter bilaterale

Cela étant, quel est le regard du ministre sur la question kurde, et sur la Syrie? Il semblerait que des Kurdes syriens négocient leur autonomie avec Moscou. Relativement à la pacification en République arabe syrienne, la Fédération de Russie propose de tenir un congrès syrien pour le dialogue.

L'accord nucléaire avec la République islamique d'Iran pourrait-il être élargi au programme balistique de cet État, ainsi que le suggère le président français, M. Emmanuel Macron?

La situation des chrétiens du Moyen-Orient, déjà évoqué par l'orateur précédent, donne lieu à des initiatives qui ne sortissent que peu d'effet. Pourtant, la Belgique organisera en 2018 une conférence ministérielle internationale consacrée aux minorités religieuses et ethniques, victimes de violences. Non seulement il est réjouissant qu'un tel événement se déroule à Bruxelles, l'on peut également avoir confiance que la conférence aboutira à des résultats concrets.

Comment le ministre considère-t-il l'évolution qui marque le régime politique en Arabie saoudite?

La République libanaise, pays francophone autrefois exemplaire pour la convivance, mérite le soutien de la Belgique. Le ministre voit-il une action en faveur de cet État de la part de l'Organisation internationale de la Francophonie?

L'Union européenne a consenti beaucoup d'efforts, mais avec peu de résultats.

Comment le patrimoine artistique peut-il mieux être préservé, eu égard aux conflits violents? Comment renforcer l'Unesco?

Enfin, quel est l'avenir du Partenariat euro-méditerranéen? Comment renforcer les liens avec le Royaume du Maroc, la République algérienne démocratique et populaire, ou d'autres pays d'Afrique du nord?

Mme Els Van Hoof (CD&V) évoque le calendrier “consensuel et réaliste” relatif aux élections en RDC, qui n'est plus consensuel, mais peut-être réaliste quand-même. Quelle doit être la position de la Belgique? La démarche du ministre, qui cherche une solution dans le cadre de l'Union européenne, est qualifiée de “positive”. Il évite ainsi que les rapports en soient réduits à un échange bilatéral. Comment éviter que M. Kabila

uitwisseling. Hoe kan men voorkomen dat de heer Kabila een loopje neemt met de toekomstige beslissingen en kan men bewerkstelligen dat de voorwaarden in acht worden genomen?

Corruptie is een kwaal die in heel Afrika woedt. Het is maar de vraag hoe dat verschijnsel efficiënt kan worden bestreden.

De Republiek Burundi ontvangt Europese fondsen voor de deelname van haar militairen aan een vredesmissie in de Federale Republiek Somalië, maar onttrekt die fondsen aan hun bestemming; het lid klaagt het daarbij toegepaste mechanisme aan. Zal de minister de vervanging van de Burundese strijdkrachten voorstellen en pleiten voor de stopzetting van de financiële steun vanwege de Europese Unie?

*De heer Philippe Blanchart (PS)* meent dat inzake de toepassing van de rechtstaat de Europese instellingen zich niet tevreden mogen stellen met louter observeren zonder ter zake actie te ondernemen binnen de lidstaten zelf of in hun diplomatieke betrekkingen met derde landen. Daarom heeft het lid ook het initiatief genomen voor een door de Kamer van volksvertegenwoordigers eenparig aangenomen resolutie waarin België wordt aangespoord actie te ondernemen op bilateraal, Europees en multilateraal vlak betreffende de vervolging van LGBT's in de Russische Federatie, en meer bepaald in de Tsjetsjeense Republiek. De Russische Federatie is lid van de Raad van Europa.

Kan de minister aangeven hoe het staat met die essentiële kwestie, waarover ook vandaag nog schandalige feiten aan het licht komen?

Het lid brengt artikel 111 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers in herinnering, dat stelt dat de ministers in hun beleidsnota's moeten uitleggen hoe zij met name aan de door de Kamer aangenomen resoluties gevolg geven. Het is derhalve raadzaam dat de minister in zijn beleidsnota zou vermelden hoe het zit met de in 2017 aangenomen teksten en hoe hij die in de acties van de regering en in zijn diplomatiek optreden heeft ingebed. In dat verband wijst het lid met aandrang op de op blz. 18 van de beleidsnota (DOC 54 2708/023) vermelde bescherming van de minderheden.

Op intra-Europees vlak zou dat nu één van de vijf prioriteiten vormen, en dat is heel positief.

De Europese Unie mag haar aandacht niet louter richten op de budgettaire procedures en weggijken wanneer afbreuk wordt gedaan aan haar waarden, en aan de rechten en vrijheden van de Europeanen. Hoe verklaart de minister het zwijgen van België ten aanzien

ne tourne en dérision les décisions qui seront prises et associer les conditions d'effets?

La corruption est un mal répandu dans toute l'Afrique. La question est de savoir comment la combattre de manière efficace.

Le membre dénonce le mécanisme par lequel la République du Burundi détourne les fonds européens destinés aux militaires de cet État qui participe à une intervention de maintien de la paix en République fédérale de Somalie. Le ministre va-t-il proposer le remplacement des forces burundaises et plaider l'arrêt du soutien financier qui lui est accordé par l'Union européenne?

*M. Philippe Blanchart (PS)* considère qu'au niveau de la mise en œuvre de l'État de droit, les institutions européennes ne peuvent se contenter d'observer sans agir en la matière, que ce soit au sein même des États membres que dans leurs relations diplomatiques avec des pays tiers. C'est en ce sens que j'ai été à l'initiative d'un texte adopté à l'unanimité par notre assemblée pour que la Belgique agisse tant sur le plan bilatéral, européen que multilatéral sur la question de la persécution des LGBT en Fédération de Russie, et, plus particulièrement, en République tchétchène. La fédération de Russie est membre du Conseil de l'Europe.

Le ministre peut-il faire le point sur cette question centrale sur laquelle, encore aujourd'hui, des révélations scandaleuses apparaissent?

Le membre rappelle l'article 111 du Règlement de la Chambre, qui prévoit que les notes de politique exposent la manière dont les Ministres donnent suite notamment aux résolutions adoptées par la Chambre. Il s'indique par conséquent que la note face le point sur les textes adoptés en 2017, et la manière dont le ministre les a transcrits dans son action gouvernementale et diplomatique. Le membre insiste à cet égard sur la question de la protection des minorités, évoquée à la page 18 de la note (DOC 54 2708/023).

Sur le plan intra-européen maintenant, il s'agira, et c'est très positif, d'une des cinq priorités.

L'Union ne peut pas être uniquement attentive aux procédures budgétaires et ignorer les atteintes à ses valeurs et aux droits et libertés des Européens. Comment le ministre explique-t-il le mutisme de la Belgique face à la Hongrie, à la République de Pologne,

van Hongarije, de Republiek Polen of de Slowaakse Republiek tijdens de jongste maanden? Het lid begrijpt nog altijd niet waarom de meerderheid zijn voorstel van resolutie over Polen en de verdediging van de Europese waarden (DOC 54 1581/001) heeft verworpen.

De minister wil nu al sinds meerdere maanden dat binnen de Europese Raad de fundamentele waarden van de Europese Unie worden geëvalueerd. Het lid verklaart dat initiatief van de minister steeds te hebben gesteund, maar moet vaststellen dat er geen vooruitgang wordt geboekt en dat de uitlatingen van onder meer de eerste minister van Hongarije, de heer Viktor Orbán, in het kader van de verkiezingscampagne in zijn land, absoluut niet geruststellend zijn. Hoe ver staat men daar dan ook mee?

Ten aanzien van Rusland gaat het er voor de socialisten om de dialoog te handhaven met het oog op de-escalatie, zonder daarom naïef te zijn. Alle sancties moeten in dienst staan van de beoogde de-escalatie. Het is dan ook zaak evenredige, omkeerbare (in geval van de escalatie) en werkelijk doeltreffende sancties ten aanzien van Rusland te treffen en tegelijkertijd de impact ervan op de Belgische economie voor ogen te houden. Hoe zal de situatie zich volgens de minister ontwikkelen? Hoe zal het Belgische en Europese standpunt evolueren, met name in het heel belangrijke kader van de Raad van Europa?

Welke conclusies trekt hij uit de evolutie van betrekkingen tussen België en de Oekraïne en uit de hervormingen die dat land moet doorvoeren, met name betreffende de strijd tegen de corruptie? De minister spreekt immers van de toepassing van de akkoorden van Minsk, maar die lijken helaas door de feiten te zijn ingehaald.

Betreffende de Republiek Turkije tot slot komt het lid tot dezelfde vaststellingen als de minister. Turkije verlengt koppig de noodtoestand en men moet vaststellen dat de situatie inzake de inachtneming van de rechtstaat en de mensenrechten verslechtert. Ook het minderhedenthema en de vrijheid van meningsuiting staan op het spel. Nu de onderhandelingen betreffende de toetreding tot de EU *de facto* stilliggen, mag in dat verband de rol van de Raad van Europa niet worden geminimaliseerd.

In een rechtstaat die lid is van de Raad van Europa moet het gerecht de wet toepassen, en komt het een president niet toe een beleid te voeren dat de vrijheden aantast en dat duidelijk niet strookt met de waarden van de Europese Unie, waar zijn land nochtans zogezegd deel van zou willen uitmaken. Het is belangrijk eraan te

ou à la République slovaque ces derniers mois? De son côté, le membre ne s'explique toujours pas que la majorité ait rejeté sa proposition de résolution relative à la Pologne et à la défense des valeurs européennes (DOC 54 1581/001).

Depuis maintenant plusieurs mois, le ministre souhaite l'instauration d'une évaluation périodique au sein du Conseil sur les valeurs fondamentales de l'Union européenne. Si le membre déclare toujours avoir soutenu le ministre sur cette initiative, force est de constater que rien n'avance et les propos notamment du premier ministre hongrois, monsieur Viktor Orbán dans le cadre de la campagne législative dans son pays, sont loin d'être rassurantes. Où en est-on dès lors?

Au niveau de la Russie, l'objectif pour les socialistes est de maintenir le dialogue vers une désescalade sans pour autant tomber dans la naïveté. Toute sanction doit servir l'objectif de désescalade. Il s'agit dès lors d'adopter des sanctions proportionnées, réversibles (en cas de désescalade) et réellement efficaces tout en tenant compte des conséquences sur l'économie belge. Comment le ministre voit-il évoluer la situation et la position belge et européenne, notamment dans le cadre essentiel du Conseil de l'Europe?

Quel bilan tire-t-il de l'évolution des relations de la Belgique avec l'Ukraine et des réformes que ce pays doit entreprendre, notamment dans la lutte contre la corruption? Le ministre parle, en effet, de l'application des accords de Minsk, mais ceux-ci semblent, hélas, bien dépassés par les faits...

Enfin, concernant la République de Turquie, le membre tire les mêmes constats que le ministre. La Turquie s'obstine à prolonger l'état d'urgence et on doit constater la détérioration de la situation en matière de respect de l'État de droit et des droits de l'homme. Les questions des minorités et de la liberté d'expression sont également en jeu. Dans ce cadre, le rôle du Conseil de l'Europe ne doit pas être minimisé alors que les négociations d'adhésion à l'UE sont *de facto* gelées.

Dans un État de droit membre du Conseil de l'Europe c'est à la justice d'appliquer la loi et non à un président de mener une politique liberticide qui viole clairement toutes les valeurs d'une Union européenne à laquelle pourtant il aspire soi-disant à adhérer. Il est important de rappeler que l'État de droit et les valeurs européennes

herinneren dat over de rechtstaat en over de Europese waarden niet kan worden onderhandeld. De Staten zijn nauw met elkaar verbonden, en dat betekent dat België geen toeschouwer kan blijven.

Is de minister van plan initiatieven te nemen, met name op het niveau van de Raad van Europa – zoals dat bijvoorbeeld ook is gebeurd ten aanzien van Rusland – teneinde het door de Turkse overheid gevoerde beleid aan te klagen? Wat is het Belgische standpunt op het Europese niveau? Zet die situatie de akkoorden waarin België verbintenissen is aangegaan op de helling? Hoe zit het met het tweede verzoek uit de resolutie van de Kamer van volksvertegenwoordigers, waarin de regering werd verzocht om “op Europees niveau te pleiten om een deel van deze vrijgekomen fondsen te gebruiken om het Turkse middenveld en de niet-gouvernementele organisaties te ondersteunen via het Europees instrument voor Democratie en Mensenrechten” (resolutie over het bevriezen van de toetredingsprocedure van Turkije tot de Europese Unie, DOC 54 2080/004)?

*Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS)* is van mening dat de minister terecht ingaat op de rechten van de vrouw. Niettemin zal 2017 het jaar zijn geweest waarin Saoedi-Arabië werd gekozen als lid van de VN-Vrouwenrechtencommissie. Gelet op de onaanvaardbare standpunten van die Staat ter zake en van de stellingen die hij op dat punt wereldwijd verkondigt, is dat ronduit stuitend. België heeft zich daar bij de stemming overigens niet tegen verzet. Welke lessen zijn getrokken uit die heel pijnlijke episode voor de Belgische diplomatie en, nogmaals, voor de coherentie ervan?

Wat de wapenuitvoer betreft, lijkt de minister belemmeringen te ondervinden, zowel op intra-Belgisch niveau, wat materiaal voor dubbel gebruik betreft, als op Europees niveau. Welke volgende stappen overweegt de minister te zetten? Zal hij nog steeds voor een embargo pleiten?

Ter inleiding van zijn beleidsnota onderstreept de minister de krachtlijnen van zijn optreden, meer bepaald het multilateralisme, de Europese integratie en de rechtstaat, in het bijzonder aangaande de inachtneming van de juridische normen en van de fundamentele rechten. Hij onderstreept hoe belangrijk het voor België is om ten volle geëngageerd te blijven als lid van de VN-Mensenrechtenraad. Hij herinnert eraan dat in juli 2017 het nationaal actieplan Ondernemingen en Mensenrechten werd aangenomen, op basis van de krachtlijnen die de VN in 2011 eenparig heeft goedgekeurd.

De in 2011 aangenomen richtlijnen zouden door alle VN-lidstaten ten uitvoer moeten worden gelegd in

ne se négocient pas. Les États sont fortement liés. Cela implique que la Belgique ne peut rester au balcon.

Le ministre compte-t-il prendre des initiatives notamment au niveau du Conseil de l'Europe – comme cela a été fait par rapport à la Russie, par exemple – afin de remettre en cause la politique menée par les autorités turques? Quelle est la position belge au niveau européen et cette situation remet-elle en cause les accords qui lient la Belgique? Qu'en est-il de la demande 2. au gouvernement de la résolution de la Chambre qui demandait “de plaider au niveau européen pour qu'une partie des fonds ainsi libérés soit utilisée pour soutenir la société civile turque et les organisations non gouvernementales par le biais de l'Instrument européen pour la démocratie et les droits de l'homme” (Proposition de résolution relative au gel de la procédure d'adhésion de la Turquie à l'Union européenne, DOC 54 2080/1-4)?

*Mme Gwenaëlle Grovonius (PS)* estime que le ministre évoque, avec raison, les droits de la femme. Néanmoins, 2017 aura été l'année où l'Arabie saoudite a été élue au sein de la Commission des droits des femmes de l'ONU. Un comble quand on connaît les positions inacceptables de cet État en la matière et les thèses qu'il diffuse dans le monde en la matière. Un vote auquel la Belgique ne s'est pas opposée. Quelles leçons ont été tirées de cet épisode très problématique pour la diplomatie belge et, encore une fois, pour sa cohérence?

Pour ce qui de l'exportation des armes, le ministre fait face, semble-t-il, à des blocages, tant au niveau intra-belge, pour ce qui est du matériel à double usage, qu'au niveau européen. Quelles sont les prochaines étapes qu'envisage le ministre? Plaidera-t-il toujours pour un embargo?

En introduction de sa note, le ministre souligne parmi les grands principes conducteurs de son action le multilatéralisme, l'intégration européenne et l'État de droit, en particulier en ce qui concerne le respect des normes juridiques et des droits fondamentaux. Il souligne l'importance pour la Belgique de rester engagée pleinement comme membre du Conseil des droits de l'homme de l'ONU. Il rappelle l'adoption, en juillet, du plan d'action national sur les entreprises et les droits de l'homme, sur base des principes directeurs adoptés à l'ONU en 2011 à l'unanimité.

Les principes directeurs adoptés en 2011 devaient être mis en œuvre par chaque État membre de l'ONU

ationale actieplannen. Zes jaar later blijken wereldwijd 18 landen een actieplan te hebben aangenomen, waaronder België, wat de staatssecretaris voor Buitenlandse Handel, de heer Pieter De Crem, niet schijnt te weten, aangezien hij op een vraag van de spreekster ter zake antwoordde dat hij er werk van maakte...

Toch hoopt zij dat over dit vraagstuk een parlementair debat kan plaatsvinden, vooral in het licht van de opmerkingen van het middenveld (zie de aanbevelingen ter attentie van de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling). In de huidige stand kan dat "actieplan" geen concrete oplossingen aanreiken voor de ernstige tekortkomingen die de slachtoffers van mensenrechtenschendingen in het raam van de activiteiten van multinationals ondervinden. De manco's van dit "actieplan", in het bijzonder inzake regelgeving en versterking van de toegang tot het gerecht, maken duidelijk dat er nood is aan een afdwingbaar rechtsinstrument dat die manco's wegwerkt.

Eind oktober 2017 vond in Genève binnen het raam van de Verenigde Naties de derde sessie plaats van de *Groupe de travail intergouvernemental chargé d'élaborer un instrument international juridiquement contraignant pour réglementer, dans le cadre du droit international des droits de l'homme, les activités des sociétés transnationales et autres entreprises*. Daarbij bleek dat toekomstig verdrag almaar meer enthousiasme op te wekken. Aan die derde sessie hebben honderd Staten deelgenomen, die almaar duidelijker het belang erkennen van de uitwerking van een juridisch afdwingbaar internationaal instrument om de wereldwijde bescherming van de mensenrechten te versterken en de manco's inzake straffeloosheid in verband met de wereldwijde handelsactiviteiten weg te werken.

In het debat over dat verdrag komen twee elementen geregeld terug: het verdrag zou zijn oorsprong vinden in landen die op het vlak van de inachtneming van de mensenrechten zelf niet onbesproken zijn, en het zou de Staten ontdoen van hun verplichtingen ter zake.

Er dient aan te worden herinnerd dat de ernstige tekortkomingen op het vlak van de mensenrechten van bepaalde leidende Staten in dit proces dan wel stellig moeten worden aangeklaagd, maar dat zulks niets afdoet aan de inhoudelijke noodzaak van het verdrag, dat in de eerste plaats een verzoek van het middenveld uit de vier windstreken weerspiegelt en niet het voorrecht is van deze of gene Staat.

Vooral viel te hopen – en het is op dat punt nog niet te laat – dat België en de Europese Unie de motoren van dat proces zouden zijn, gelet op hun historische verknochtheid aan de mensenrechten, en dat ze zich

dans des Plans d'action nationaux. Six ans plus tard, on dénombre 18 pays dans le monde ayant adopté un plan d'action, dont la Belgique, ce que le secrétaire d'État au Commerce extérieur, M. Pieter De Crem, semble ignorer, puisqu'en réponse à une question de l'oratrice, il affirmait qu'il y travaillait...

Elle espère toutefois qu'un débat parlementaire pourra avoir lieu sur la thématique, eu égard, surtout, aux remarques de la société civile (voy. les recommandations à l'adresse du Conseil Fédéral du développement durable). En l'état, ce "plan d'action" n'est pas en mesure d'apporter des réponses concrètes aux lacunes sérieuses auxquelles font face les victimes de violations des droits humains liées aux activités des firmes transnationales. Les lacunes de ce "plan d'action", en particulier en matière de réglementations et de renforcement de l'accès à la justice, démontrent l'utilité d'avancer vers un instrument juridiquement contraignant qui comble ces lacunes.

Fin octobre s'est tenue à Genève dans le cadre des Nations Unies la troisième session du "Groupe de travail intergouvernemental chargé d'élaborer un instrument international juridiquement contraignant pour réglementer, dans le cadre du droit international des droits de l'homme, les activités des sociétés transnationales et autres entreprises". On a pu y observer un élan croissant en faveur de ce futur traité. Cent États ont participé à cette troisième session, en reconnaissant de plus en plus l'importance d'élaborer un instrument international juridiquement contraignant pour renforcer la protection mondiale des droits de l'homme et combler les lacunes en matière d'impunité dans le contexte des activités commerciales mondiales.

Deux éléments reviennent régulièrement dans le débat autour de ce traité: ce traité émanerait de pays qui ne sont pas eux-mêmes irréprochables en matière de respect des droits humains et il déresponsabiliserait les États de leurs obligations en la matière.

Il est utile de rappeler que, si bien sûr on doit dénoncer fermement les manquements graves de certains États porteurs de ce processus en matière de droits humains, cela n'enlève rien à la nécessité du traité sur le fond, un traité qui est d'abord une demande de la société civile des quatre coins du monde avant d'être l'apanage de tel ou tel État.

Surtout, on aurait pu espérer – et il n'est pas trop tard pour y remédier – que la Belgique et l'Union européenne soient les forces motrices de ce processus, vu leur attachement historique aux droits humains, et se

zouden opwerpen als de wereldwijde kampioenen inzake mensenrechten en multilateralisme. In welk overlegproces voorziet de regering dan ook om tegen eind februari een schriftelijk antwoord te bieden op de door de rapporteur aangereikte ontwerpelementen voor het toekomstige instrument, om aldus stof te bieden voor een nieuwe ontwerp tekst voor het verdrag, die zal kunnen worden besproken tijdens de eerstvolgende sessie van de werkgroep in 2018? Welke demarches zal de minister ondernemen opdat ook de Europese Unie, in overleg met het middenveld, een dergelijke schriftelijke bijdrage zal voorbereiden?

De spreekster gaat in op het vraagstuk van het Nabije Oosten; zij is van mening dat het conflict aldaar nu al decennialang de internationale betrekkingen, de stabiliteit van deze aan Europa grenzende regio en vooral het leven van de Palestijnse en de Israëlische bevolking ondermijnt. De conflicten aldaar zijn een wereldwijde bron van onloochenbare radicalisering en het valt te vrezen, zoals de minister opmerkt, dat een conflict tussen twee volkeren overgaat in een uitzichtloos religieus conflict (DOC 54 2708/023, blz. 19). Alleen een oplossing waarbij twee Staten in veiligheid en met wederzijdse erkenning zij aan zij leven, zal tot vrede en veiligheid leiden.

België moet dus van alle partijen eisen dat zij het internationaal en humanitair recht in acht nemen.

In die zin heeft de Kamer verleden jaar een resolutie aangenomen waarin verscheidene elementen uit amendementen van de spreekster zijn opgenomen (resolutie over de steun van België aan een hervatting van het vredesproces in het Nabije Oosten, DOC 54 1973/001 e.v.). De socialistische fractie heeft zich bij de stemming onthouden, omdat de tekst ruim onvoldoende bleef over het vraagstuk van de compensaties voor de vernietiging door Israël van projecten van Ontwikkelingssamenwerking of over de formele erkenning van Palestina. Waar staat men, een jaar later, in verband met de erkenning van Palestina? Is het “geschikte moment” voor de meerderheid bereikt? Komt dat er ooit? Welke nieuwe initiatieven zijn er genomen? In die resolutie werd meer bepaald gesteld dat de regering eindelijk de aanbeveling van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie betreffende de etikettering van producten uit de bezette Palestijnse gebieden volledig zou toepassen. Hoeveel staat België met het aanbieden op dat vlak van een essentieel kader voor zowel de Belgische ondernemingen als de consumenten?

Voorts werd de regering in die resolutie verzocht initiatieven te nemen “om de Israëlische regering ertoe te brengen het beginsel te aanvaarden van compensaties

fassent les champions mondiaux des droits humains et du multilatéralisme. Dès lors, quel processus de consultation le gouvernement prévoit-il pour élaborer une contribution écrite en réponse au projet d'éléments du futur instrument présenté par le rapporteur, d'ici à fin février, de manière à alimenter un nouveau projet de texte de traité à mettre en discussion lors de la prochaine session du groupe de travail en 2018? Quelles démarches le ministre compte-t-il entreprendre pour que l'Union européenne prépare également, en concertation avec la société civile, une telle contribution écrite?

Abordant la question du Proche-Orient, l'oratrice estime que le conflit au Proche-Orient mine, depuis maintenant plusieurs décennies, les relations internationales, la stabilité de cette région voisine de l'Europe et surtout la vie des populations palestinienne et israélienne. Ils sont une source globale de radicalisation indéniable et il est à craindre, comme l'affirme le ministre, qu'un conflit entre deux peuples se transforme en un insoluble conflit religieux (DOC 54 2708/023, p. 19). Seul une solution basée sur deux États vivant côte à côte en sécurité et mutuellement reconnus amènera la paix et la sécurité.

La Belgique se doit donc d'exiger de l'ensemble des parties qu'elles respectent le droit international et humanitaire.

C'est en ce sens que la Chambre a adopté l'année passée une résolution intégrant plusieurs éléments portés par des amendements de l'oratrice (cf. la proposition de résolution sur l'appui de la Belgique à une relance du processus de paix au Proche-Orient, DOC 54 1973/001 e.s.). Le groupe socialiste s'est abstenu, car le texte restait largement insuffisant sur la question des compensations des destructions de projets de la Coopération au développement par Israël ou sur la reconnaissance formelle de la Palestine. Une année plus tard, où en est-on sur la question de la reconnaissance de la Palestine? Le “moment opportun” est-il atteint pour la majorité? Le sera-t-il un jour? Quelles nouvelles initiatives ont été prises? Cette résolution prévoyait notamment que le gouvernement applique enfin pleinement la recommandation du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie relative à l'étiquetage des marchandises en provenance des territoires palestiniens. Où en est la Belgique, afin d'offrir un cadre essentiel en la matière, tant pour les entreprises belges que les consommateurs?

Par ailleurs cette résolution demandait au gouvernement de plaider auprès du “gouvernement israélien [pour qu'il accepte] le principe de compensations pour

voor de vernieling van geheel of gedeeltelijk door de Belgische Ontwikkelingssamenwerking gefinancierde ontwikkelingsprojecten” (DOC 54 1973/008, blz. 8). Wat is de reactie van Israël nu er initiatieven zijn genomen en wat zal de reactie van de minister zijn, als het antwoord van Israël niet aan de verwachtingen voldoet? Is ondanks de heersende straffeloosheid toch in sancties voorzien? De commissie heeft onlangs een delegatie van de Knesset ontvangen over het ontwerp van basiswet “Israël, natiestaat van het Joodse volk” en over de mogelijk schadelijke gevolgen voor de rechten van de minderheden. Is de Belgische diplomatie van plan in dat kader een standpunt in te nemen?

Kan de minister in verband met Libanon in detail gaan en de ernst van de situatie analyseren? Hoe zal die evolueren? Kan hij de ontwikkelingen in Saoedi-Arabië toelichten?

De minister spreekt met betrekking tot de economische en vrijhandelsovereenkomsten – bilateraal of multilateraal – vaak over de valstrik van het protectionisme, maar niet over die van de principiële vrijhandel die zonder kader of afschrikingsmiddel wordt gedreven.

Zoals uit de debatten over de CETA-overeenkomst is gebleken – alsook uit de normatieve verworvenheden die het Waals Gewest heeft verkregen ondanks het getalm van de federale regering – is de actie van de socialistische fractie op dat vlak gericht op het bevorderen van een loyale, duurzame en rechtvaardige internationale handel. Concreet heeft die actie ertoe geleid dat die overeenkomst een referentie is geworden, die weliswaar nog aanzienlijke verbeteringen vergt, maar waarbij essentiële normen zijn vastgesteld voor alle toekomstige onderhandelingen, ondertekeningen en ratificaties.

Bovendien zou geen enkel verdrag in de toekomst nog daaronder mogen blijven. De regering en de EU moeten in hun stellingname ter zake voortaan rekening houden met de democratie en met het publieke debat van de deelstaten op dat gebied. De minister moet transparantie waarborgen ten opzichte van de parlementen en van het maatschappelijk middenveld, inclusief in de bilaterale handelsbetrekkingen en inclusief vóór enige ondertekening en ratificatie.

De aanhangigmaking bij het Hof van Justitie van de EU in de zaak CETA kan alleen maar worden toegejuicht. Toch moet worden onderstreept dat nuance nodig is waar de minister in de beleidsnota stelt dat: “Het verwachte advies van het Hof (...) [dient] ons toe te laten uitstaande bezorgdheden over investeringsbescherming afdoend te beantwoorden” (blz. 30). Het intra-Belgisch akkoord over de CETA voorzag dan wel in

la destruction de projets de développement financés en tout ou en partie par la Coopération belge au développement”. Des initiatives ayant été prises, quelle est la réaction d’Israël? Quelle sera la réaction du ministre si la réponse d’Israël ne s’accorde pas aux attentes? L’impunité étant de mise, des sanctions sont-elles prévues? Votre commission a dernièrement reçu une délégation de députés de la Knesset, qui sont venus parler du projet de loi fondamentale “Israël État-nation du peuple juif” et des conséquences potentielles néfastes sur les droits des minorités. La diplomatie belge compte-t-elle se positionner dans ce cadre?

Concernant le Liban, le ministre peut-il entrer dans le détail du sujet, et analyser la gravité de la situation? Comment va-t-elle évoluer? Peut-il commenter les développements en Arabie saoudite?

Concernant les accords économiques et de libre-échange, qu’ils soient bi- ou multilatéraux, le ministre parle souvent du piège du protectionisme, mais pas du piège du libre-échange de principe sans aucun cadre ni garde-fou.

Comme les débats sur le CETA l’ont démontré – ainsi que les acquis normatifs obtenus alors par la Région wallonne malgré un gouvernement fédéral qui traîne des pieds – l’action du groupe socialiste en la matière vise à la promotion d’un commerce international loyal, durable et juste. Cette action a permis concrètement de faire du CETA une référence, certes nécessitant encore des améliorations substantielles, mais fixant des standards européens pour toutes les futures négociations, signatures et ratifications.

Plus aucun traité, à l’avenir, ne devrait être en deçà du cadre. Le gouvernement et l’UE devront désormais prendre en compte la démocratie et le débat public des entités fédérées dans leurs positions en la matière. Le ministre devra assurer la transparence vis-à-vis des parlements et de la société civile, y compris dans les relations commerciales bilatérales et y compris en amont des signatures et ratifications.

On ne peut que saluer la saisine de la Cour de justice de l’UE concernant le CETA. Il faut néanmoins souligner que l’affirmation du ministre suivant laquelle “l’avis attendu de la Cour devrait nous permettre de répondre adéquatement aux préoccupations concernant la protection des investissements” mérite d’être nuancée. En effet, si l’accord intra-belge sur le CETA prévoyait bien cette saisine, il prévoyait de nombreuses autres balises

die aanhangigmaking, maar het bevatte ook vele andere bakens die in acht moeten worden genomen als voorwaarden voor de ratificatie van de CETA-overeenkomst. Om er maar één te noemen: de CETA zal niet worden bekrachtigd als hoofdstuk 8 over investeringsbescherming ongewijzigd blijft. Hoe staat het met de herziening van dat hoofdstuk van de CETA? Welke follow-up waarborgt de minister voor het intra-Belgisch akkoord in verband met de CETA? Kan de minister voorts bevestigen dat die overeenkomst niet zal worden geratificeerd voordat het Hof zijn advies heeft uitgebracht?

De socialistische fractie beschikt over een bindende tekst waarin daarvan de tenuitvoerlegging wordt gevraagd en meer bepaald de invoering van een mechanisme ter evaluatie van de sociaaleconomische en milieueffecten van de CETA. Ze zal binnenkort om de agendering ervan verzoeken. Welk gevolg zal de regering daaraan geven?

Op het vlak van de multilaterale economische betrekkingen geeft de minister aan dat België kiest voor “het versterken van de uitvoering van clausules inzake sociale, mensenrechten- en milieunormen in Europese handelsovereenkomsten, die gewoonlijk samengebracht worden in het hoofdstuk “duurzame ontwikkeling”” (blz. 29). Dat is zeer goed maar kan hij verzekeren dat zo’n hoofdstuk wordt uitgewerkt dat én bindend is én gepaard gaat met sancties op het vlak van de sociale en milieunormen? Wat zal het standpunt van België zijn in de aan de gang zijnde dialoog bij de Raad van de Europese Unie hierover?

Eén jaar na de ondertekening van de CETA-overeenkomst komt een belangrijke test in het verschiet: de komende maanden wordt het eerste handelsverdrag van de nieuwe generatie tussen de EU en Vietnam ter ondertekening voorgelegd. Zoals dat verdrag met Vietnam er nu bij ligt, voldoet het echter niet aan de voorwaarden om te waarborgen dat de handel effectief een vector van duurzame ontwikkeling en van eerbiediging van de mensenrechten is. Het neemt zelfs niet de bakens in acht die verleden jaar door België aan de CETA-overeenkomst zijn toegevoegd.

De handelsovereenkomst in haar huidige vorm ondertekenen, zou een gevaarlijk precedent scheppen voor latere akkoorden. Het zou ook de vooruitgang die België heeft geboekt inzake de CETA gedeeltelijk tenietdoen. De “ICS”-arbitrageclausule die erin werd opgenomen neemt bovendien een nog zorgwekkendere vorm aan dan bij het CETA-verdrag. Hoe kan men ermee instemmen dat die overeenkomst wordt ondertekend aangezien het Hof van Justitie van de Europese Unie nog niet heeft geantwoord op het verzoek om advies van België inzake de wettigheid van dit mechanisme? Wat is hierin

à respecter, comme conditions à la ratification du CETA. Pour n’en citer qu’une, le CETA ne sera pas ratifié si le chapitre 8 sur la protection des investissements reste inchangé. Ou en est la révision du chapitre 8 du CETA? Quel suivi le ministre assure-t-il de l’accord intra-belge sur le CETA? Par ailleurs, le ministre peut-il confirmer que le CETA ne sera pas soumis à ratification avant que la Cour n’ait rendu son avis?

Le groupe socialiste dispose d’un texte demandant l’application de celui-ci, plus spécialement la mise en place d’un mécanisme d’évaluation des effets socio-économiques et environnementaux du CETA. Il en demandera la mise à l’ordre du jour rapidement. Quel suivi y sera donné par le gouvernement?

Sur le plan des relations économiques multilatérales, le ministre évoque la priorité donnée par la Belgique au renforcement de la mise en œuvre des clauses relatives aux normes sociales, de droits de l’homme et environnementales dans les accords commerciaux européens, sous le chapitre “développement durable”. Fort bien, mais peut-il garantir que tel chapitre contraignant et assorti de sanctions en matière de normes sociales et environnementales sera mis en place? Quelle position prendra la Belgique dans le processus de dialogue en cours au niveau du Conseil de l’UE à ce sujet?

Un an après la signature du CETA, un test important se profile: le premier traité commercial UE-Vietnam de nouvelle génération sera soumis à signature dans les prochains mois. Or, en l’état, ce traité avec le Vietnam ne remplit pas les conditions pour s’assurer que le commerce soit effectivement vecteur de développement durable et de respect des droits humains. Il ne respecte même pas les balises qui ont été ajoutées au CETA par la Belgique l’an dernier.

Le signer en l’état reviendrait à créer un dangereux précédent pour les traités suivants et rendrait partiellement caduques les avancées obtenues par la Belgique concernant le CETA. De plus il contient la clause d’arbitrage “ICS” dans une forme encore plus préoccupante que dans le CETA. Comment accepter de le signer, alors que la Cour de justice de l’UE n’a pas encore répondu à la demande d’avis de la Belgique concernant la légalité de ce mécanisme? Quelle sera la position du gouvernement fédéral dans ce cadre, notamment aux niveaux des droits de l’homme, des normes sociales et

de positie van de federale regering, meer bepaald met betrekking tot de mensenrechten, de sociale en milieunormen of de mogelijkheid van de ondertekenende landen om wetgeving uit te vaardigen? Welke rol zal de Kamer van volksvertegenwoordigers hierin spelen?

Naast Vietnam, heeft de minister het over toekomstige onderhandelingen met onder meer Australië en Nieuw-Zeeland. Er dient op te worden gewezen dat beide ontwerpen van mandaat, indien ze op het CETA-model zijn geënt en talrijke amendementen vereisen, geen clausule bevatten voor arbitrage tussen investeerder en Staat.

Kan de minister zeggen wanneer de activiteiten met betrekking tot de analyse en de amendering van die beide ontwerpen van mandaat zullen aanvatten?

Er staan nog andere verdragen op stapel, zoals het JEFTA-verdrag dat in 2018 of 2019 zou kunnen worden ondertekend met Japan of de talrijke andere verdragen waarover momenteel wordt onderhandeld, zoals de bilaterale vrijhandelsovereenkomsten met de MERCOSUR, Mexico, Indonesië, Tunesië, Marokko, de Filipijnen, India; verdragen ter bescherming van investeringen met Myanmar en China en de multilaterale akkoorden binnen de WHO, waarvan sommige misschien wel controversiële bepalingen uit TTIP, TiSA of TPP zouden kunnen bevatten die momenteel “on hold” werden gezet. Het risico bestaat dat hierover op de ministeriële vergadering van de WHO in Buenos Aires in december 2017 knopen zullen worden doorgehakt.

Hoe kunnen de assemblee en de deelstaten bij een en ander worden betrokken om de valkuilen van de CETA te ontwijken? Maximale transparantie moet niet alleen worden nagestreefd, maar moet ook worden verwezenlijkt.

De jaarlijkse rapportage dienaangaande door de minister aan de assemblee zal in 2018 nog meer dan in 2017 echt kwantitatieve en kwalitatieve gegevens moeten gebruiken, en geen genoegen mogen nemen met algemene oordelen over gevoelige landen waarmee België handelsbetrekkingen uitbouwt, bijvoorbeeld in Latijns-Amerika. Zal dat rapport ook indicatoren kunnen bevatten over de inachtneming van de rechten wat de sociale aangelegenheden betreft?

Op bilateraal vlak inzake economische overeenkomsten heeft de minister het in zijn beleidsnota over de BLEU-overeenkomsten: “De wijzigende mondiale geo-economische omgeving en de groeiende protectionistische tendensen versterkt de noodzaak voor ons land om een assertieve bilaterale economische diplomatie te

environnementales ou encore de la capacité des États parties prenantes à légiférer? Quelle sera l’implication de la Chambre des représentants dans ce cadre?

Outre le cas du Vietnam, le ministre parle de futures négociations, notamment avec l’Australie et la Nouvelle Zélande. On peut souligner que les deux projets de mandats, s’ils sont calqués sur le modèle CETA et nécessitent de nombreux amendements, ne contiennent pas de clause d’arbitrage entre investisseur et État.

Le ministre peut-il indiquer quand commencera le travail d’analyse et d’amendement de ces deux projets de mandats?

D’autres traités arriveront bientôt, citons le JEFTA, avec le Japon, qui pourrait être signé en 2018 ou 2019, ou encore de nombreux accords en cours de négociation. Des accords bilatéraux de libre-échange avec le MERCOSUR, le Mexique, l’Indonésie, la Tunisie, le Maroc, les Philippines, l’Inde, des accords de protection des investissements avec la Birmanie et la Chine et des accords multilatéraux à l’OMC dont certains risquent de recycler certaines dispositions controversées des accords TTIP, TiSA ou TPP actuellement “au frigo”, avec le risque que cela aboutisse lors de la réunion ministérielle de l’OMC à Buenos Aires en décembre 2017.

Comment impliquer l’assemblée dans ce cadre ainsi que les entités fédérées, afin d’éviter les écueils du CETA? Il ne suffit pas de vouloir une transparence maximale, il l’agit de la réaliser.

L’exercice annuel de rapport en la matière à l’assemblée par le ministre se devra d’ailleurs en 2018, bien plus qu’en 2017, d’utiliser de véritables données quantitatives et qualitatives et ne pas se contenter de jugements généraux sur des pays sensibles avec lesquels la Belgique cultive des relations commerciales, comme en Amérique latine par exemple. Ce rapport pourra-t-il inclure des indicateurs sur le respect des droits dans le domaine social?

Sur le plan bilatéral en matière d’accords économiques, le ministre évoque les accords UEBL dans sa note politique générale: L’environnement géoéconomique mondial en mutation et les tendances protectionnistes croissantes renforcent le besoin pour notre pays de mener une diplomatie économique bilatérale

voeren (...)”, aldus de minister<sup>3</sup>. Uiteraard moet de door het beleid van de Amerikaanse president Donald Trump belichaamde tendens tot een terugplooiën op zichzelf, tot denken aanzetten. Moet men er, alsof er niets aan de hand ware, zoals de minister in zijn beleidsnota vraagt, mee doorgaan zogenaamde bilaterale overeenkomsten ter bescherming en bevordering van investeringen te ratificeren zoals die waarover de BLEU heeft onderhandeld, volgens een model dat al decennialang geen noemenswaardige evolutie heeft doorgemaakt? Of moet dat overeenkomstmodel integendeel dringend grondig worden bijgestuurd om zich ervan te vergewissen dat de grondrechten van de burgers, de werknemers en de consumenten daarin doeltreffend worden “beschermd”, evenals de sociale normen en milieunormen? Het is belangrijk de ogen te openen voor de dieperliggende redenen voor het wantrouwen van veel burgers ten aanzien van de vrijhandel – *in casu* deregulering – die altijd plaatsvindt ten koste van de zwakste, waar die zich ook ter wereld moge bevinden. Er zijn talloze voorbeelden van *multinationals* die dergelijke verdragen aanwenden om op grove wijze afbreuk te doen aan het recht van de Staten om wetgevend op te treden. Welke doelstellingen streeft de minister derhalve na bij de redactie van een nieuwe voorbeeldtekst? Wanneer zal hij dat nieuwe ontwerp aan de assemblee voorstellen? Het lijkt essentieel en zelfs onontbeerlijk dat dit ontwerp beantwoordt aan de criteria inzake het evenwicht tussen rechten en plichten (met name op sociaal vlak en op het stuk van het milieu) voor de transnationale investeerders, alsmede inzake het evenwicht tussen de actoren die aanspraak kunnen maken op de geschillenbeslechting.

Nog op economisch vlak is sprake van de modernisering van de handelsbeschermingsinstrumenten. Wat zal het Belgische standpunt zijn in dat verband?

Hoe zal het standpunt van België luiden in verband met de status van China op het niveau van de Wereldhandelsorganisatie?

Uit de beleidsnota van de staatssecretaris voor Buitenlandse Handel blijkt dat de invoer van minerale producten – “conflictdiamanten” – er fors op vooruit zou gaan. Met betrekking tot het vraagstuk van de conflict-mineralen, wat is de visie van de minister om dit circuit ethischer te maken, met een gepaste zorgvuldigheid, zoals de socialistische fractie vraagt? Hoe kijkt de minister thans aan tegen het Kimberley Proces?

assertive, soutient le ministre<sup>3</sup>. Évidemment, la montée du repli sur soi incarné par la politique du président américain, M. Donald Trump, doit pousser à la réflexion. Faut-il continuer, comme si de rien n’était, à ratifier des accords bilatéraux de protection et de promotion des investissements tels que ceux négocié par l’UEBL sur un modèle qui n’a pas sérieusement évolué depuis des décennies, comme le demande le ministre dans sa note? Ou doit-on d’urgence réviser en profondeur ce modèle d’accord pour s’assurer qu’y soient “protégés” efficacement les droits fondamentaux des citoyens, des travailleurs, des consommateurs ainsi que les normes sociales et environnementales? Il importe d’ouvrir les yeux sur les raisons profondes de la défiance de nombreux citoyens vis-à-vis du libre-échange que sont la dérégulation qui se fait toujours au dépend des plus faible, où qu’ils soient dans le monde. Les exemples de multinationales qui utilisent de tels traités pour lourdement atteindre le droit des États à légiférer sont légions. Dès lors, quels seront les objectifs du ministre dans le cadre de la rédaction d’un nouveau texte modèle? Quand le présentera-t-il à l’assemblée ce nouveau projet? Il semble essentiel et même impératif que celui-ci réponde aux critères d’équilibre entre droits et obligations (notamment sociales et environnementales) pour les investisseurs transnationaux et d’équilibre entre les acteurs ayant accès au règlement des différends.

Toujours sur le plan économique, il est question de la modernisation des instruments de défense commerciale. Quelle sera la position de la Belgique dans ce cadre?

Quelle est la position que défendra la Belgique sur la question du statut de la Chine au niveau de l’OMC?

Quant à la question des produits minéraux, des “diamants de la guerre”, leurs importations sont en forte hausse, à en croire la note du secrétaire d’État au Commerce extérieur. Concernant la problématique des minerais des conflits, quelle est la vision du ministre pour rendre cette filière plus éthique, avec une véritable diligence raisonnable comme le demande le groupe socialiste? Quel regard porte le ministre, actuellement, sur le processus de Kimberley?

<sup>3</sup> DOC 54 2708/023, p. 27.

<sup>3</sup> DOC 54 2708/023, p. 27.

Het budget van B-FAST, ten slotte, wordt verminderd van 1,6 miljoen euro in 2017 naar 738 000 euro in 2018. Kan de minister dit verklaren?

*Mevrouw Katrin Jadin (MR)* komt terug op het hoofdstuk over de Europese Unie. Ze stelt vast dat de Brexit-onderhandelingen moeizaam verlopen. Misschien zal er zelfs geen akkoord zijn. Is de minister pessimistisch, net als de EU-onderhandelaar? Is het gebrek aan vooruitgang te wijten aan de interne verdeeldheid van de Britse regering?

De ontwikkelingen in het Oosten zijn zorgwekkend, niet alleen in het kader van de relaties met de Russische Federatie, maar ook wegens hetgeen zich in Polen afspeelt. Hoe luidt de analyse van de minister? Verrassend genoeg echter zit de Belgische export naar Rusland in de lift. Kan de minister aangeven op welke factoren die evolutie berust? Om welke sectoren gaat het precies? Welke sanctiemaatregelen zijn er van kracht? Zijn deze van dien aard dat ze tot de beëindiging van het conflict in Oekraïne kunnen bijdragen? Zijn de sanctiemaatregelen doeltreffend ten opzichte van het doel dat wordt nagestreefd? Hoe zit het ten slotte met een VN-interventiemacht in Oekraïne, of met het uitsturen van OVSE-waarnemers naar de Donbass-regio?

## B. Antwoorden van de minister

### 1. Europese Unie – Buitenland

#### *De Brexit*

Uitgaande van gesprekken met de hoofdonderhandelaar namens de Europese Commissie voor de uittredingsgesprekken met het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, de heer Michel Barnier, is vooruitgang mogelijk met betrekking tot de Brexit-besprekingen. Tijdens de tweede fase van de onderhandelingen kan misschien een nieuw handelsverdrag met dat land worden gesloten. Maar uitstel kan niet worden uitgesloten, evenmin als nieuwe onderhandelingen inzake Ierland, de financiële situatie wat betreft de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk en de rechten van de burgers in beide territoria. Er werd wel vooruitgang geboekt, maar niet voldoende om te besluiten dat de dossiers klaar zijn. Ook een mislukking van de onderhandelingen is denkbaar.

#### *De toekomst van Europa*

De Europese Commissie heeft een nota samengesteld dat een programma bevat voor 2018 op wetgevend vlak. Een aantal nieuwe pistes werden uitgetekend, onder meer inzake migratie, de bankunie, de Economische en Monetaire Unie (EMU), defensie en veiligheid. De

Enfin, le budget de B-FAST passe de 1,6 millions d'euros en 2017 à 738 000 euros en 2018. Comment le ministre explique-t-il cette réduction?

*Mme Katrin Jadin (MR)* revient sur le chapitre consacré à l'Union européenne. L'oratrice constate que les négociations sur le Brexit seront difficiles, peut-être n'y aura-t-il même pas d'accord. Le ministre est-il pessimiste, comme le négociateur de l'UE? Le manque d'avancées est-il dû aux divisions internes du gouvernement britannique?

Les développements à l'est sont inquiétants, non seulement dans le cadre des relations avec la Fédération de Russie, mais également par rapport aux événements en Pologne. Quelle est l'analyse du ministre? De manière surprenante, toutefois, les exportations belges vers la Russie sont en augmentation. Le ministre peut-il expliquer les facteurs qui sous-tendent cette évolution? Quels sont les secteurs concernés? Quelles sont les sanctions en vigueur? Sont-elles susceptibles d'entraîner la fin du conflit en Ukraine? Sont-ils efficaces par rapport au but poursuivi? Qu'en est-il, enfin, d'une force d'intervention onusienne en Ukraine, ou du déploiement d'observateurs de l'OSCE dans la région du Donbass?

## B. Réponses du ministre

### 1. L'Union européenne – Benelux

#### *Le Brexit*

Sur la base d'entretiens avec le négociateur en chef de la Commission chargé de la conduite des négociations avec le Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord, M. Michel Barnier, il appert que des progrès sont possibles au niveau des discussions sur le Brexit. Lors de la deuxième phase des négociations, il sera peut-être possible de conclure un nouveau traité commercial avec ce pays. Mais un nouveau report ne peut être exclu, pas plus que de nouvelles négociations en ce qui concerne l'Irlande, la situation financière relative à l'Union européenne et au Royaume-Uni ainsi que les droits des citoyens sur les deux territoires. Des progrès ont certes été enregistrés, mais pas suffisamment pour conclure que les dossiers sont bouclés. Un échec des négociations ne peut pas non plus être exclu.

#### *L'avenir de l'Europe*

La Commission européenne a élaboré une note contenant un programme pour 2018 sur un plan législatif. Plusieurs pistes nouvelles y sont ébauchées, notamment dans les domaines de la migration, de l'union bancaire, de l'Union économique et monétaire (UEM),

politieke situatie in de Bondsrepubliek Duitsland is nog onzeker, maar hopelijk zal er toch vooruitgang worden geboekt op Europees vlak.

Wat de mensenrechten betreft, lijkt er hoe langer hoe meer steun te komen van de lidstaten, van het Europees Parlement en van de Europese Commissie, die heeft aangekondigd dat ze rond de begrippen “rechtstaat” en “mensenrechten” een plan uitwerkt.

#### *Het meerjarig financieel kader (MFK)*

Het MFK werd al met de bevoegde eurocommissaris, de heer Günther Oettinger, besproken. Het is weinig waarschijnlijk dat een akkoord zal worden bereikt voor de verkiezingen van 2019. Aangezien het tijdens de volgende zittingsperiode zal worden uitgevoerd, is het niet onlogisch dat de nieuwe vertegenwoordiging hierover haar zeg kan doen. Enige voorzichtigheid is dus geboden.

De gesprekken leveren weinig verrassingen op. Men wenst globaal hetzelfde bedrag te besteden, ongeacht of er nieuwe bevoegdheden worden toegekend. Nadruk werd vooral gelegd op de eigen middelen. Men dient voor ogen te houden dat er niet altijd nieuwe uitgaven bijkomen; soms worden besparingen gedaan, omdat men het geld beter uitgeeft. De Brexit maakt het wel niet zo eenvoudig.

#### *Europese Agentschappen*

Het lot van de in Londen gevestigde Europese Agentschappen werd op 20 november 2017 na drie stemronden bij lottrekking beslist, wegens staking van stemmen. Amsterdam en Milaan hadden elk 13 stemmen gekregen om het Europees Geneesmiddelenbureau (EMA) te huisvesten; een zelfde uitslag verkregen Parijs en Dublin voor de verhuizing van de Europese Bankautoriteit (EBA). Uiteindelijk werden Amsterdam en Parijs geloot.

#### *Omzetting van richtlijnen*

De analyse van de evolutie gebeurt in de Senaat. In het federale België is elk bevoegd departement verantwoordelijk. Als er niet overal een persoon is die de zaken volgt, geeft dat problemen.

#### *Defensie en veiligheid*

De vooruitgang werd al toegelicht.

de la défense et de la sécurité. La situation politique en République fédérale d'Allemagne est encore incertaine, mais on peut espérer que cela n'empêchera pas des progrès sur le plan européen.

Concernant les droits de l'homme, on observe un soutien de plus en plus prononcé de la part des États membres, du Parlement européen et de la Commission européenne, qui a annoncé qu'elle élaborait un plan fondé sur les notions d' "état de droit" et de "droits de l'homme".

#### *Le cadre financier pluriannuel (CFP)*

Le CFP a déjà été examiné avec le commissaire européen compétent, M. Günther Oettinger. Il est peu probable qu'un accord soit dégagé avant les élections de 2019. Dès lors qu'il sera mis en œuvre durant la prochaine législature, il n'est pas illogique que la nouvelle assemblée parlementaire puisse avoir son mot à dire sur la question. Il convient donc de faire montre de circonspection.

Les discussions réservent peu de surprises. On souhaite affecter globalement le même montant, que de nouvelles compétences soient accordées ou pas. Il faut garder à l'esprit que ces transferts ne s'accompagnent pas toujours de nouvelles dépenses; des économies sont parfois réalisées, parce que l'on dépense mieux l'argent. Le Brexit ne facilite pas les choses.

#### *Agences européennes*

Le sort des agences européennes installées à Londres a été tranché le 20 novembre 2017 par tirage au sort, trois tours de scrutin n'ayant pas permis de dégager de majorité. Amsterdam et Milan avaient tous deux obtenu 13 voix pour accueillir l'Agence européenne des médicaments (EMA). Même nombre de voix pour Paris et Dublin en vue d'accueillir l'Autorité bancaire européenne (ABE). Amsterdam et Paris ont finalement été tirés au sort.

#### *Transposition des directives*

L'analyse de l'évolution se fait au Sénat. Dans le cadre de la Belgique fédérale, chaque département compétent est responsable. S'il n'y a pas partout une personne chargée du suivi, cela pose un problème.

#### *Défense et sécurité*

Les progrès ont déjà fait l'objet d'explications.

### Myanmar

De Europese Unie is krachtig opgetreden en vraagt de stopzetting van het geweld, de terugkeer van de Rohingya naar Myanmar en de uitwerking van een statuut. Intens diplomatiek overleg wordt gevoerd.

### Libië

Iedereen heeft beelden van de slavenmarkten in Libië gezien. Men moet zich echter niet voorstellen dat mensenhandel en dwangarbeid alleen in dat land voorkomen. Tijdens de prinselijke missie in de Republiek Ivoorkust heeft België een seminarie georganiseerd met de cacao producenten om de kwestie van kinderarbeid aan te kaarten.

De Europese Unie dient uitdrukkelijker in Libië aanwezig te zijn, want het is enkel door het herstel van de rechtstaat dat de situatie in Libië kan verbeteren en dat men de strijd tegen de slavernij kan aanbinden.

In Mali en elders in Sub-Saharaans Afrika groeit het bewustzijn rond de toestand en begint men te werken aan de terugkeer van migranten.

De Afrikaanse landen, de Verenigde Naties en de Europese Unie dienen samen op te treden.

### Afghanistan

De begroting die voorheen specifiek voor de door de NAVO opgerichte *Trust Fund* werd uitgetrokken om het Afghaanse nationaal leger te steunen, maakt thans deel uit van de interdepartementale provisies. Over de Belgische participatie dient nog een beslissing te worden genomen, maar de uitgaven zullen hoe dan ook aanzienlijk verminderen.

### Saoedi-Arabië

Voorgesteld wordt om een *debriefing* te houden over de recente zending naar dat land. De Saoedische minister van Buitenlandse Zaken, de heer Adel bin Ahmed Al-Jubeir, is weldra weer in België. Bij die gelegenheid zal de pers na afloop van het onderhoud worden uitgenodigd voor een contactmoment. Men kan de Belgische pers uiteraard niet verplichten aanwezig te zijn. Vorige keer waren het vooral Saoedische en Qatarese journalisten die vragen hebben gesteld, terwijl het leek alsof er ruime belangstelling was. Een contact met het parlement is misschien niet onnuttig. Zo was de ontmoeting tussen uw commissie en de ambassadeur van de Republiek Burundi bijzonder interessant.

### La République du Myanmar

L'Union européenne est intervenue avec force et demande l'arrêt des violences, le retour des Rohingyas au Myanmar et l'élaboration d'un statut les concernant. D'intenses concertations diplomatiques sont en cours.

### La Lybie

Tout le monde a vu des images des marchés d'esclaves en Libye. Il ne faut toutefois pas croire que le trafic des êtres humains et le travail forcé soient l'apanage de ce seul pays. Lors de la mission princière en Côte d'Ivoire, la Belgique a organisé un séminaire avec les producteurs de cacao afin d'aborder la question du travail des enfants.

L'Union européenne doit être présente de façon plus perceptible en Libye, car c'est uniquement par le rétablissement de l'Etat de droit que la situation pourra s'améliorer en Libye et qu'on pourra lutter contre ces problèmes d'esclavage.

On observe une prise de conscience au Mali et ailleurs en Afrique sub-saharienne, où on commence à œuvrer au retour des migrants.

Les pays africains, les Nations Unies et l'Union européenne doivent agir de concert.

### Afghanistan

Le budget qui était précédemment affecté spécifiquement au *Trust Fund* créé pour l'OTAN en soutien à l'armée nationale afghane est désormais englobé dans les provisions interdépartementales. La participation belge doit encore faire l'objet d'une décision, mais les dépenses diminueront sensiblement en tout état de cause.

### Le Royaume d'Arabie saoudite

La proposition est faite de procéder à un *débriefing* de la récente mission dans ce pays. Le ministre saoudien des Affaires étrangères, M. Adel bin Ahmed Al-Jubeir, sera bientôt de retour dans notre pays. À l'issue de l'entretien, la presse sera invitée pour une prise de contact. On ne peut en effet obliger la presse belge à être présente. La fois précédente, ce sont surtout des journalistes saoudiens et qataris qui ont posé des questions, alors qu'il semblait y avoir un intérêt marqué. Un contact avec le parlement n'est peut-être pas inutile. La rencontre entre votre commission et l'ambassadeur de la République du Burundi s'est ainsi révélée particulièrement intéressante.

### *Het Koerdische vraagstuk*

België is voorstander van dialoog en acht het een goede zaak indien de spanningen tussen Bagdad en Erbil afnemen. Het valt voor dat een referendum aanleiding geeft tot een vraag naar meer autonomie, terwijl het centrale gezag het niet zo begrepen heeft. Wanneer dat tot spanningen leidt, heeft de minister steeds dezelfde houding. Hij probeert contact te houden met zijn collega minister van Buitenlandse Zaken en spoort aan tot dialoog. Het ziet ernaar uit dat gesprekken mogelijk zijn. Men dient er echter rekening mee te houden dat het Koerdische vraagstuk niet tot Erbil en Bagdad beperkt is; ook de buurlanden zijn getroffen.

### *De aardbeving in Irak en Iran*

Geen van beide landen heeft België om hulp verzocht, Irak heeft wel de Verenigde Naties om een expert gevraagd via de *United Nations Disaster Assessment and Coordination* (UNDAC).

### *Israël*

De recente demarches van Israël tonen aan dat het mogelijk is een sterke houding aan te nemen met betrekking tot de vernietiging door Israël van verschillende installaties gefinancierd door Ontwikkelingssamenwerking. Een actie met de Europese Unie komt altijd eerst, maar bilaterale stappen zijn evenzeer mogelijk, hopelijk met steun van andere landen en de EU zelf. België heeft nu echt compensaties gevraagd en zulks met de steun van zeven landen.

Een label voor goederen die in Israëlische nederzettingen worden geproduceerd, is voorzien door de Europese wetgeving maar moet nu concreet worden uitgewerkt. De minister heeft gevraagd om dat eerst in Benelux-verband te bekijken, maar Nederland wenst te wachten. Hij heeft aan de opeenvolgende ministers van Economie laten weten dat hijzelf in ieder geval geen bezwaar heeft. Het is echter niet aan het departement Buitenlandse Zaken om op dat vlak regels uit te werken. De minister verzet zich wel tegen een handelsembargo of enige vorm van verbod; een label moet uitsluitend ter informatie van de consument dienen.

### *Centraal-Afrika*

Een bezoek aan Kinshasa staat op de agenda tijdens de laatste week van november, naar aanleiding van de inhuldiging van het nieuwe ambassadegebouw.

### *La question kurde*

La Belgique est favorable à un dialogue et encourage une réduction des tensions entre Bagdad et Erbil. Il peut arriver qu'un référendum débouche sur une demande d'autonomie accrue, alors que l'autorité centrale ne l'a pas compris ainsi. Lorsque cela donne lieu à des tensions, le ministre adopte toujours la même attitude. Il s'efforce de maintenir les contacts avec son collègue ministre des Affaires étrangères et l'encourage à nouer le dialogue. La possibilité de discussions semble réelle. Il convient cependant de tenir compte du fait que la question kurde ne se limite pas à Erbil et Bagdad; les pays voisins sont également impactés.

### *Le tremblement de terre en Irak et Iran*

Geen van beide landen heeft België om hulp verzocht, Irak heeft wel de Verenigde Naties om een expert gevraagd via de *United Nations Disaster Assessment and Coordination* (UNDAC).

### *Israël*

Les démarches récentes de la Belgique ont démontré qu'il était possible d'adopter une attitude ferme à propos de la destruction par Israël de différentes installations financées par la Coopération. Une action avec l'Union européenne est toujours à privilégier, mais des initiatives bilatérales sont également possibles, si possible avec le soutien d'autres pays de l'Union européenne. La Belgique a maintenant vraiment demandé des compensations et l'a fait avec l'appui de sept pays.

L'étiquetage des marchandises qui sont produites dans les colonies israéliennes est prévu par la législation européenne mais doit maintenant être mis en œuvre concrètement. Le ministre a demandé que cette question soit d'abord examinée au niveau du Benelux, mais les Pays-Bas souhaitent attendre. Il a indiqué aux ministres successifs de l'Économie que lui-même ne voyait pas d'objection. Ce n'est cependant pas au département des Affaires étrangères d'édicter des règles en la matière. Le ministre s'oppose par contre à l'idée d'un embargo commercial ou de toute forme d'interdiction; un label doit servir uniquement à informer le consommateur.

### *Afrique centrale*

Une visite à Kinshasa est prévue la dernière semaine de novembre à l'occasion de l'inauguration du nouveau bâtiment de l'ambassade.

Tevens wordt een reis naar Abidjan voorbereid in het kader van de ontmoeting tussen de Unie van Afrikaanse landen en de Europese Unie.

De minister heeft zijn Congolese collega en diens collega voor ontwikkelingssamenwerking uitgenodigd naar België om onze samenwerking opnieuw te bekijken. De militaire samenwerking was stopgezet op verzoek van DRC.

In Rwanda is president Kagame deze zomer verkozen met 98%. In afwachting van de komende parlementsverkiezingen ware een meer open debat wenselijk. De ontwikkelingssamenwerking met Rwanda wordt momenteel onderzocht met de minister voor Ontwikkelingssamenwerking.

## 2. De globale aanpak

De globale aanpak (inbegrepen de 3D-aanpak) wordt thans in concrete dossiers toegepast, bijvoorbeeld in de Sahel, waar op het vlak van de krijgsmacht, de diplomatie en ontwikkelingssamenwerking de handen in elkaar werden geslagen. Dat is geen eenvoudige zaak, het vergt inspanningen. Een nota daarover werd binnen de regering besproken en kan aan de commissie worden meegedeeld<sup>4</sup>.

Tijdens zijn recente bezoek aan Mali en Tsjaad heeft de minister herinnerd aan het belang van een globale aanpak.

Wat betreft de Sahel wordt vanaf 2018 300 000 euro van Ontwikkelingssamenwerking naar Buitenlandse Zaken overgeheveld (op een totaal bedrag van 1,2 miljard euro voor Ontwikkelingssamenwerking) voor de opwaardering van de kantoren in de partnerlanden van de bilaterale coöperatie, overeenkomstig de Enabel-hervorming. Deze noopt immers tot een versterking van onze vertegenwoordiging in die landen.

## 3. Terreur

De terrorisme-experts gedetacheerd in de buitenlandse EU-delegaties rapporteren over de situatie ter plaatse en staan ten dienste van de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO), waaraan ze hun informatie en analyse bezorgen, maar desgevraagd ook aan de Belgische diplomatie. Ze helpen eveneens bij de intra-Europese coördinatie inzake terrorismebestrijding.

<sup>4</sup> [https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/strategienota\\_comprehensive\\_approach.pdf](https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/strategienota_comprehensive_approach.pdf).

Dans la foulée, un voyage à Abidjan est en préparation dans le cadre d'une rencontre entre l'Union des États africains et l'Union européenne.

La situation en RDC va faire l'objet de nouvelles discussions au niveau européen. Le ministre a invité son collègue congolais à venir en Belgique avec son collègue de la coopération afin de remettre à plat notre coopération. Il avait été mis un terme à la coopération militaire entre les deux pays à la demande de la RDC.

Au Rwanda, le Président Kagame a été élu cet été avec un score de 98 %. En vue des élections parlementaires à venir, il serait souhaitable que le débat soit plus ouvert. En ce qui concerne la coopération au développement avec le Rwanda, celle-ci est en train d'être examinée avec le ministre de la Coopération au développement.

## 2. L'approche globale

L'approche globale (y compris la dimension 3D) est maintenant appliquée à des dossiers concrets, par exemple au Sahel, où les forces armées, la diplomatie et la coopération au développement collaborent étroitement. Bien sûr, ce n'est pas chose facile et un tel engagement exige des efforts considérables. Une note à ce sujet avait été examinée au sein du gouvernement et peut être communiquée à la commission<sup>4</sup>.

Le ministre a eu l'occasion de rappeler l'importance de l'approche globale dans le cadre de sa récente visite au Mali et au Tchad.

Concernant le Sahel, 300 000 euros seront transférés à partir de 2018 du budget de la Coopération au développement vers celui des Affaires étrangères (sur un montant total de 1,2 milliard d'euros pour la Coopération au développement) pour l'upgrade de bureaux de coopération dans les pays partenaires de la coopération bilatérale, conformément à la réforme Enabel, qui nécessite ce renforcement de notre représentation dans ces pays.

## 3. Terrorisme

Les experts en terrorisme détachés dans les délégations de l'UE à l'étranger font rapport sur la situation sur place. Ils aident aussi à la coordination intra-européenne en matière de lutte contre le terrorisme. Ils sont à la disposition du Service européen pour l'action extérieure (SEAE), auquel ils transmettent leurs informations et leurs analyses, mais aussi à celle de la diplomatie belge si nécessaire.

<sup>4</sup> [https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/note\\_strategique\\_approche\\_globale.pdf](https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/note_strategique_approche_globale.pdf).

De verbindingsofficier van de federale politie is inderdaad in Istanbul gevestigd en niet in Ankara (waar de ambassade is), omwille van de nabijheid van de internationale luchthaven. Een eventuele wijziging dient wel in overleg met de FOD Binnenlandse Zaken te gebeuren.

Wat de hervormingen betreft inzake de Nationale Veiligheidsoverheid is er vooruitgang. De opdracht om steeds meer personen te screenen, heeft wel een kostprijs. Hierover kan op een later tijdstip nader in detail worden getreden.

#### 4. **Atoomwapens**

Aangezien het ontwerpverdrag inzake een verbod op kernwapens geen controlemechanisme inbouwt, is het beter om de effectieve toepassing na te streven van de bestaande verdragen inzake non-proliferatie en het volledig verbod op kernproeven (TICE). België zit samen met Irak het comité voor dat belast is met de promotie van de ratificatie van dit TICE verdrag. België is bereid zich in te zetten voor een vermindering van het aantal wapens.

Geen enkele NAVO-lidstaat verdedigt het verdrag voor een totaal verbod op kernwapens, ook Nederland niet, in tegenstelling tot wat sommigen beweren.

#### 5. **Buitenlandse handel – Economische diplomatie**

##### *De adviseurs voor economische diplomatie*

De adviseurs voor economische diplomatie worden uiteraard verzocht om samen te werken met de gewesten, misschien meer dan met de Federale Staat, en wel in de eerste plaats ondernemers en investeerders. Tijdens de vorige zittingsperiode werd de federale regering op de korrel genomen, maar het Grondwettelijk Hof en de Raad van State hebben telkens geoordeeld dat de federale overheid haar prerogatieven in deze materie naleeft. Buitenlandse Handel is duidelijk eveneens een federale bevoegdheid, in die mate zelfs dat de huidige regering een staatssecretaris telt bevoegd voor Buitenlandse Handel, toegevoegd aan de minister belast met Buitenlandse Handel. Uiteraard wordt in de eerste plaats een goede samenwerking ter zake met de gewesten nagestreefd.

##### *CETA*

Er is geen reden om het ratificatieproces niet aan te vatten.

L'officier de liaison de la police fédérale est en effet basé à Istanbul et non à Ankara (où est l'ambassade) en raison de la proximité de l'aéroport international. Toute éventuelle modification apportée doit l'être en concertation avec le SPF Intérieur.

Concernant les réformes de l'Autorité nationale de sécurité, la situation progresse. Le screening d'un nombre toujours plus important de personnes a toutefois un coût. Ce point pourra être examiné plus en détail ultérieurement.

#### 4. **Armes nucléaires**

Étant donné que le projet de traité interdisant les armes nucléaires ne prévoit aucun mécanisme de contrôle, il est préférable de tendre à l'application effective des traités existants concernant la non prolifération et l'interdiction totale des essais nucléaires (TICE). La Belgique co-préside avec l'Irak le comité chargé d'encourager à la ratification de ce traité TICE. La Belgique est prête à s'engager pour une réduction du nombre d'armes.

Aucun État membre de l'OTAN ne défend le traité d'interdiction totale des armes nucléaires, pas même les Pays-Bas, contrairement à ce que certains affirment.

#### 5. **Commerce extérieur – diplomatie économique**

##### *Les conseillers pour la diplomatie économique*

Les conseillers pour la diplomatie économique sont évidemment invités à coopérer avec les régions, peut-être plus qu'avec l'État fédéral, mais en premier lieu, ils sont à la disposition des entrepreneurs et des investisseurs. Lors de la précédente législature, le gouvernement fédéral a été lourdement critiqué, mais la Cour constitutionnelle et le Conseil d'État ont tous deux jugé que les autorités fédérales respectaient leurs prérogatives en la matière. Le Commerce extérieur aussi est clairement une compétence fédérale, au point que le gouvernement actuel comprend un secrétaire d'État en charge du Commerce extérieur, adjoint au ministre chargé du Commerce extérieur. Bien sûr, l'objectif reste avant tout de collaborer étroitement avec les régions en la matière.

##### *CETA*

Il n'y a aucune raison de ne pas entamer le processus de ratification.

*TTIP*

Men lijkt in een tussenfase te zijn beland. Ten aanzien van andere landen werd al wel vooruitgang geboekt.

*Investeringsbescherming*

Op het gebied van investeringsbescherming werd een akkoord bereikt met een aantal deelentiteiten, over een nieuwe tekst die zal worden voorgelegd aan het Groothertogdom Luxemburg.

*De luchtvaartakkoorden*

Er is ook een regeling getroffen om vooruitgang te boeken op het vlak van de luchtvaart, waardoor een twintigtal verdragsteksten zijn vrijgekomen die intussen ondertekend zijn of kortelings zullen ondertekend worden.

*Volksrepubliek China*

Er worden maatregelen getroffen om de markt tegen *dumping* te beschermen. De minister gaat over enkele maanden naar China. Opkomen tegen dumpingpraktijken is nog geen protectionisme. Men moet bij China aandringen op een correcte omgang met de staalindustrie.

De EU moet ook defensief in het gareel springen, reden waarom België zijn handelsdefensie-instrumenten heeft gemoderniseerd en waarom België momenteel een Europees systeem bestudeert dat zal toelaten om de invloed van bepaalde investeringen in onze strategische sectoren te beoordelen.

**6. Consulaire diensten**

Voor het aanmaken van een paspoort binnen vier uur zal om en bij de 300 euro worden aangerekend, behoudens uitzonderlijke gevallen. Men dient echter voor ogen te houden dat niet alles altijd dramatisch is. Een Belg met een gemiddeld opleidingsniveau weet doorgaans dat hij een paspoort nodig heeft om naar Japan te reizen. Wil hij een paspoort op de vertrekdatum, moet hij bijbetalen. Als de prijs niet hoog genoeg ligt, zullen vele burgers er anders misschien van uitgaan dat je een paspoort op de luchthaven bestelt.

Wat betreft de *outsourcing* van de indiening van visumaanvragen, weze benadrukt dat de afhandeling van aanvragen uiteraard altijd in de ambassades zal gebeuren en alleen de indiening van de aanvraag wordt uitbesteed. Deze methode heeft haar doeltreffendheid bewezen.

*TTIP*

Il semblerait que nous nous trouvions dans une phase transitoire. Des progrès ont déjà été réalisés à l'égard d'autres pays.

*Protection des investissements*

Dans le domaine de la protection des investissements, un accord a été conclu avec plusieurs entités fédérées, sur un nouveau texte d'accord qui sera présenté au Grand-Duché de Luxembourg.

*Les accords aériens*

Un accord a également été trouvé pour pouvoir avancer dans le domaine aérien, ce qui a permis de débloquent une vingtaine de textes d'accords qui sont ou seront signés prochainement.

*République populaire de Chine*

Des mesures sont prises pour protéger le marché contre le *dumping*. Le ministre ira en Chine dans quelques mois. La lutte contre les pratiques de *dumping* n'est pas encore du protectionnisme. Il convient de pousser la Chine à adopter une attitude correcte vis-à-vis de l'industrie sidérurgique.

L'UE doit aussi se défendre, raison pour laquelle la Belgique a modernisé ses instruments de défense commerciaux et le ministre examine actuellement un système européen qui nous permettra d'évaluer l'influence de certains investissements dans nos secteurs stratégiques.

**6. Services consulaires**

Pour obtenir son passeport dans les quatre heures, une personne devra déboursier 300 euros, sauf circonstances exceptionnelles. Toutefois, il convient de garder à l'esprit que tout n'est pas toujours dramatique. En règle générale, un Belge d'un niveau d'instruction moyen sait qu'il a besoin d'un passeport pour aller au Japon. S'il demande son passeport le jour de son départ, il doit payer un supplément. Si le prix n'était pas suffisamment élevé, de nombreux citoyens partiraient peut-être du principe qu'il est possible de commander son passeport à l'aéroport.

En ce qui concerne l'*outsourcing* de l'introduction des demandes de visa, il convient de souligner que le traitement des demandes s'effectuera bien sûr toujours dans les ambassades, seul le dépôt de la demande est sous-traité. Cette méthode s'avère très efficace.

## 7. Lidmaatschap van de VN-Veiligheidsraad

De campagne van België verloopt heel correct, met een goede weerklank op vele plaatsen in de wereld. De minister heeft onlangs een ontmoeting gehad met ambassadeurs van verschillende landen te New York – onder meer Franstaligen, Arabische en Afrikaanse. Meerdere Staten hebben reeds hun stem toegezegd, maar het blijkt dat doorgaans een derde van deze afspraken niet nageleefd wordt. Aangezien dat een algemene regel is, geldt dit ook voor andere kandidaten.

In 2017 werd een budget van 867 000 euro toegekend voor de campagne voor een zetel in de Veiligheidsraad en in 2018 zal nogmaals een budget van 705 000 euro worden toegekend. Daaronder vallen verplaatsingskosten voor bilaterale contacten en de organisatie van conferenties in New York en Brussel over thema's waarvoor België een voorkeur heeft.

De stemming in de Veiligheidsraad vindt plaats te New York in juni 2018.

België heeft vijf stemmen gekregen voor het EMA (wat beter is dan Frankrijk en Duitsland) en vijf voor het EBA. Garantie was gekregen voor zeven stemmen. Aangezien de minister zelf drie stemmen heeft uitgebracht ten voordele van België, betekent dit dat voor de vier overige stemmen twee het hebben laten afweten.

## 8. UNESCO

De Verenigde Staten en Israël hebben aangekondigd UNESCO te zullen verlaten. Deze beslissing heeft financiële implicaties en de vraag is hoe deze zullen worden opgevangen. België blijft het werk van UNESCO steunen, inzonderheid van mevrouw Azoulay, de nieuwe directeur-generaal.

### C. Replieken van de leden

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* heeft geen antwoord gekregen op enkele algemene vragen zoals Congo en China, maar ook op heel specifieke vragen zoals het einde van de concessie wat de Grote Moskee betreft. Is dat in de gesprekken met Saudi-Arabië aan bod gekomen?

*De heer Jean-Jacques Flahaux (MR)* informeert naar de visie van de minister inzake de toekomst van Europa, na de problemen in Duitsland om een regering te vormen.

## 7. Siège au Conseil de sécurité des Nations Unies

La campagne de la Belgique se déroule très bien et notre candidature est reçue favorablement dans de nombreuses régions du monde. Le ministre a récemment rencontré les ambassadeurs de plusieurs pays à New York, notamment des ambassadeurs francophones, arabes et africains. Plusieurs États ont déjà confirmé leur soutien, mais il semble que généralement un tiers de ces promesses ne sont pas tenues. C'est une règle générale qui s'applique de fait aussi à d'autres candidats.

Un budget de 867.000 euros a été octroyé en 2017 pour la campagne pour obtenir un siège au Conseil de sécurité et un autre budget de 705 000 euros sera octroyé en 2018. Ces montants couvrent notamment des déplacements pour effectuer des contacts bilatéraux et l'organisation de nombreux événements et conférences organisés plus spécifiquement à New York et à Bruxelles sur des sujets qui tiennent à cœur la Belgique.

L'élection au Conseil de sécurité aura lieu à New York en juin 2018.

En ce qui concerne le vote pour le transfert des agences européennes, la Belgique a obtenu cinq voix pour l'AEM (mieux que la France et l'Allemagne) et cinq voix pour l'ABE. Sept voix lui avaient été garanties. Étant donné que le ministre a lui-même exprimé trois voix en faveur de la Belgique, cela implique que pour les quatre voix restantes, deux pays n'ont pas respecté leur promesse et n'ont pas voté pour la Belgique.

## 8. UNESCO

Les États-Unis et Israël ont annoncé leur sortie de l'UNESCO. Cette décision a des implications financières et il reste à voir comment l'organisation y fera face. La Belgique continuera à soutenir le travail de l'UNESCO et notamment de sa nouvelle Directrice, Mme Azoulay.

### C. Répliques des membres

*M. Georges Dallemagne (cdH)* n'a obtenu de réponses ni à certaines de ses questions générales, comme celles au sujet du Congo et de la Chine, ni à certaines de ses questions très spécifiques, comme celle relative à la fin de la concession de la Grande Mosquée. Cela a-t-il été abordé dans les discussions avec l'Arabie saoudite?

*M. Jean-Jacques Flahaux (MR)* aimerait connaître la vision du ministre quant à l'avenir de l'Europe, alors que l'Allemagne a des difficultés à former un gouvernement.

Wat de Republiek Zimbabwe betreft, komen de zaken in een stroomversnelling terecht.

*De heer Richard Miller (MR)* verneemt graag hoe de minister aankijkt tegen het “Euro-mediterraan” concept. Is het definitief begraven, of heeft het nog een toekomst?

#### D. Bijkomende antwoorden van de minister

*De minister* antwoordt dat hij op de vragen rond Congo en de economische verhouding met China is ingegaan.

De vraag omtrent de gebedsplaats kan eventueel tijdens de *debriefing* worden behandeld, met de voorzitter van het departement Buitenlandse Zaken en de diensten van andere departementen. In ieder geval werd het onderwerp besproken.

Verkiezingsuitslagen zorgen blijkbaar steeds vaker voor moeilijkheden bij de regeringsvorming. Dat was al eerder het geval in Nederland en Spanje, nu in Duitsland. Vooruitgang op Europees vlak is allicht niet vanzelfsprekend met een regering van lopende zaken, maar het Duitse parlement kan anderzijds ook altijd instemmen met bepaalde initiatieven. Dit gezegd zijnde, België is niet al te goed geplaatst om andere landen te verwijten dat ze er te lang over doen om een regering samen te stellen. Frankrijk heeft een Duitse partner nodig, hoe Europeesgezind de nieuwe Franse president ook zij.

De ontwikkelingen in de Republiek Zimbabwe worden van nabij gevolgd.

Wat het Middellandse Zeegebied betreft, zijn sterke banden nodig met het oosten, het zuidoosten (Balkan, Syrië en Irak) en het zuiden (Noord-Afrika). Het proces van Barcelona, dat belangrijk is, dient te worden ondersteund. Er vallen veel onderwerpen te bespreken, niet alleen migratie.

België levert de vierde grootste bijdrage tot het *Trust Fund* voor Afrika, met een tiental miljoen euro, waarvan al ongeveer 6 miljoen werd vrijgemaakt. Aan Noord-Afrika, dat wegens de nabijheid belangrijk is, wordt 4 miljoen euro toegekend.

Concernant la République du Zimbabwe, la situation évolue très rapidement.

*M. Richard Miller (MR)* aimerait savoir ce que le ministre pense du concept de zone euro-méditerranéenne. Est-il définitivement enterré ou a-t-il encore un avenir?

#### D. Réponses complémentaires du ministre

Le ministre répond qu'il a abordé les questions relatives au Congo et à la relation économique avec la Chine.

La question relative au lieu de culte pourra éventuellement être traitée avec le président du département des Affaires étrangères et les services d'autres départements lors du *débriefing*. En tout cas, ce sujet a été abordé.

Les résultats des élections compliquent manifestement de plus en plus la formation des gouvernements. C'était déjà le cas aux Pays-Bas et en Espagne, ça l'est maintenant en Allemagne. Il n'est bien sûr pas évident de faire avancer la situation au niveau européen avec un gouvernement allemand en affaires courantes, mais le Parlement allemand peut par ailleurs toujours consentir à certaines initiatives. Cela étant dit, la Belgique n'est pas la mieux placée pour reprocher à d'autres pays de prendre trop de temps à former un gouvernement. La France a besoin de son partenaire allemand, même si le nouveau président français est très européeniste.

L'évolution de la situation en République du Zimbabwe est suivie de près.

Concernant la zone méditerranéenne, il est essentiel d'entretenir des relations étroites avec l'est, le sud-est (les Balkans, la Syrie et l'Iraq) et le sud (l'Afrique du nord). Le Processus de Barcelone est important et il convient de le soutenir. De nombreux sujets d'actualité doivent être traités, et pas uniquement les migrations.

La Belgique est le quatrième plus gros contributeur au Fonds fiduciaire pour l'Afrique avec une dizaine de millions d'euros, dont environ six ont déjà été débloqués. Quatre millions d'euros sont alloués à l'Afrique du Nord, dont l'importance est considérable par sa proximité avec l'Europe.

## III. — ADVIES

De commissie brengt met 10 tegen 3 stemmen en 1 onthouding een gunstig advies uit over het onderdeel “Buitenlandse Zaken” van sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking) van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018.

*De rapporteurs,*

Gwenaëlle GROVONIUS  
Jean-Jacques FLAHAUX

*De voorzitter,*

Dirk VAN der MAELEN

## III. — AVIS

La commission émet, par 10 voix contre 3 et une abstention, un avis favorable sur la partie “Affaires étrangères” de la section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement) du projet du budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2018.

*Les rapporteurs,*

Gwenaëlle GROVONIUS  
Jean-Jacques FLAHAUX

*Le président,*

Dirk VAN der MAELEN