

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2017

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2018

ADVIES

**over sectie 24 – FOD sociale zekerheid
(Partim: Oorlogsslachtoffers)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Daniel SENESAEL**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Betogen van de leden.....	6
III. Antwoorden van de minister.....	9
IV. Replieken.....	11
V. Stemming.....	12

Zie:

Doc 54 **2690/ (2017/2018):**

001: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting.
002: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting (deel II).
003: Amendement.
004 tot 007: Verslagen.
008: Amendementen.
009 tot 014: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 décembre 2017

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2018

AVIS

**sur la section 24 — SPF Sécurité sociale
(Partim: Victimes de guerre)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Daniel SENESAEL**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Interventions des membres.....	6
III. Réponses du ministre.....	9
IV. Répliques.....	11
V. Vote.....	12

Voir:

Doc 54 **2690/ (2017/2018):**

001: Projet du budget général des dépenses.
001: Projet du budget général des dépenses (partie II).
003: Amendement.
004 à 007: Rapports.
008: Amendements.
009 à 014: Rapports.

7495

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry

CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Karin Jiroflée
Ecolo-Groen Muriel Gerkens
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Eric Massin, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel,
Stéphanie Thoron
Franky Demon, Nahima Lanjri, Vincent Van Peteghem
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Annemie Turtelboom
Monica De Coninck, Maya Detiège
Anne Dedry, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Oorlogsslachtoffers) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018 (DOC 54 2690/0014), evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 54 2691/018) en beleidsnota (DOC 54 2708/6), besproken tijdens haar vergadering van 22 november 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, geeft de krachtlijnen aan van de beleidsnota Oorlogs- en Terrorismeslachtoffers 2018. In het verleden waren twee diensten belast met het behartigen van de belangen van de oorlogsslachtoffers: de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers van de FOD Sociale Zekerheid (DG War) en het Instituut voor Veteranen – Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers (IV-NIOOO).

2017 werd gekenmerkt door het concretiseren van een aantal hervormingen, in het kader van een verhoogde efficiëntie. Deze hervormingen en de ingezette hervormingen lopen verder in 2018. Daarnaast werd het land voor het eerst sinds lang geconfronteerd met nieuwe slachtoffers, met name de slachtoffers van terrorisme.

Voor het IV-NIOOO heeft de wet van 28 april 2017 zijn opdrachten gedeeltelijk overgedragen aan de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (HZIV), een openbare instelling van sociale zekerheid die ressorteert onder de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en deels aan het nieuw opgericht *War Heritage Institute* (WHI), een instelling van openbaar nut die ressorteert onder de minister van Defensie.

Daarnaast heeft de Ministerraad op 8 september 2017 de hervorming van de DG War goedgekeurd. Vanaf 1 januari 2018 zullen de taken, personeelsleden en middelen van deze directie overgaan naar enerzijds de Federale Pensioendienst, anderzijds het Rijksarchief.

Sinds de wet van 18 juli 2017 betreffende de oprichting van het statuut van nationale solidariteit, de toekenning van een herstellpensioen en de terugbetaling van medische zorg ingevolge daden van terrorisme maken de terrorismeslachtoffers ook deel uit van de begunstigen van de instellingen bevoegd voor de belangen van de oorlogsslachtoffers.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission examiné la section 24 – SPF Sécurité sociale, *partim*: Victimes de guerre, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2018 (DOC 54 2690/001), ainsi que la justification (DOC 54 2691/018) et la note de politique générale y afférentes (DOC 54 2708/6) au cours de sa réunion du 22 novembre 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Steven Vandeput, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, présente les lignes de force de la note de politique générale Victimes de Guerre et victimes à la suite d'actes de terrorisme 2018. Dans le passé, deux services étaient chargés de défendre les intérêts des victimes de guerre: la Direction générale Victimes de la Guerre du SPF Sécurité Sociale (DG War) et l'Institut des Vétérans – Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre (IV-INIG).

Dans ce domaine, l'année 2017 a été caractérisée par la concrétisation d'une série de réformes, et ce, dans le cadre d'un accroissement de l'efficacité. Ces réformes, ainsi que les réformes entamées, seront poursuivies en 2018. Par ailleurs, notre pays a été confronté pour la première fois depuis longtemps à de nouvelles victimes, à savoir les victimes du terrorisme.

La loi du 28 avril 2017 de l'IV-INIG partiellement transféré ces missions vers la Caisse Auxiliaire d'Assurance Maladie Invalidité (CAAMI), une institution publique de sécurité sociale sous la tutelle de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et en partie au *War Heritage Institute* (WHI), une institution d'utilité publique sous la tutelle du ministre.

Le Conseil des ministres du 8 septembre 2017 a approuvé la réforme de la DG War. À partir du 1^{er} janvier 2018, les tâches, les membres du personnel et les moyens de cette direction seront transférés vers le Service Fédéral des Pensions, d'une part et vers les Archives générales du Royaume, d'autre part.

Enfin, depuis la loi du 18 juillet 2017 relative à la création du statut de solidarité nationale, l'octroi d'une pension de réparation et le remboursement des soins médicaux suite aux actes de terrorisme, les victimes de terrorisme font également partie des bénéficiaires des institutions compétents pour les intérêts des victimes de la guerre.

1. DG War van de FOD Sociale Zekerheid

DG War verdedigt de belangen van de burgerlijke oorlogsslachtoffers en behandelt hun aanvragen voor een statuut van nationale erkentelijkheid, voor een invaliditeitspensioen of voor een rente. Ten gevolge van de aanslagen van 22 maart 2016 heeft de regering een aantal maatregelen genomen om uiting te geven aan haar solidariteit met de slachtoffers van het terrorisme. Zo behandelt DG War, met toepassing van de wet van 18 juli 2017, eveneens de aanvragen van de slachtoffers van terreurdaden voor de toekenning van het statuut van nationale solidariteit alsook voor de toekenning van een herstellpensioen. Met ingang van 1 januari 2018 zullen die verschillende taken worden overgeheveld naar de Federale Pensioendienst.

Bovendien kent de Staat jaarlijks toelagen toe aan vaderlandslievende verenigingen die zich op één of andere wijze verdienstelijk hebben gemaakt ten opzichte van de gemeenschap van de oorlogsslachtoffers. Op 1 januari 2018 wordt die opdracht overgenomen door de Federale Pensioendienst en wordt de eraan gerelateerde begroting overgeheveld naar die dienst.

De subsidie voor de uitbetaling van de oorlogspensioenen en van de renten voor 2018 bedraagt 29 452 000 euro en is opgenomen in de begroting van de Federale Pensioendienst. Dat bedrag houdt niet alleen rekening met de stijging van het budget voor de toekenning van de pensioenen aan de slachtoffers van terreurdaden en hun rechthebbenden, maar ook met de stijging als gevolg van de harmonisering van de burger- en legerpensioenen. Voor de jaarlijkse toelagen aan de vaderlandslievende verenigingen werd in de voormelde begroting een bedrag van 12 000 euro opgenomen.

Ten slotte bewaakt DG War eveneens het moreel erfgoed van de natie door te waken over de bescherming en de ontsluiting van haar archieven. Met ingang van 1 januari 2018 zal die opdracht evenwel worden overgeheveld aan het Algemeen Rijksarchief.

2. HZIV

Twee hoofdopdrachten van het IV-NIOOO ten voordele van zijn gerechtigden werden via de wet van 28 april 2017 overgedragen aan de HZIV. Met name:

- de terugbetaling van geneeskundige verzorging;
- de sociale actie.

In uitvoering van de wet van 18 juli 2017 kunnen de terrorismeslachtoffers eveneens een beroep doen op de HZIV voor die beide tussenkomsten.

1. DG War du SPF Sécurité sociale

La DG War défend les intérêts des victimes civiles de la guerre et traite leurs demandes de statut de reconnaissance nationale, de pension d'invalidité ou de rente. Suite aux attentats du 22 mars 2016, une série de mesures ont été prises par le gouvernement afin d'exprimer sa solidarité avec les victimes du terrorisme. Ainsi, la DG War traite également en application de la loi du 18 juillet 2017 les demandes des victimes du terrorisme concernant l'octroi du statut de solidarité nationale ainsi que pour l'octroi d'une pension de réparation. Ces différentes missions basculeront au 1 janvier 2018 vers le Service fédéral des Pensions.

De plus, chaque année, l'État octroie des subventions à des associations patriotiques qui ont œuvré d'une façon ou d'une autre en faveur de la communauté des victimes de guerre. Le 1^{er} janvier 2018, cette mission est reprise par le Service fédéral des Pensions et le budget y afférent est transféré au budget de ce service.

Le subside pour le paiement des pensions de guerre et des rentes pour 2018 s'élève à 29 452 000 d'euros et est repris dans le budget du Service Fédéral des Pensions. Ce montant inclut l'augmentation du budget pour l'octroi des pensions aux victimes du terrorisme et leurs ayants-droit et l'augmentation concernant l'harmonisation des pensions civiles et militaires. Pour l'octroi des allocations annuelles aux associations patriotiques, un montant de 12 000 euros est inscrit dans le budget du Service Fédéral des Pensions.

Enfin, la DG War sauvegarde également le patrimoine moral de la nation en veillant à la protection et à l'accessibilité de ses archives. Cette mission quant à elle basculera au 1^{er} janvier 2018 vers les Archives générales du Royaume.

2. CAAMI

Deux missions principales de l'IV-INIG au profit de ses bénéficiaires ont été transférées à la CAAMI par la loi du 28 avril 2017. A savoir:

- le remboursement des soins de santé;
- l'action sociale.

En exécution de la loi du 18 juillet 2017, les victimes du terrorisme peuvent également faire appel à la CAAMI pour les interventions précitées.

Het budget 2018 voor de terugbetaling van de gezondheidskosten bedraagt 11 329 000 euro, voor de sociale actie is 825 000 euro uitgetrokken.

3. WHI

Het WHI heeft als opdracht de instandhouding van de herinnering aan de offers die voor de verdediging van de vrijheid en de democratie zijn gebracht, tijdens de twee wereldoorlogen of recenter. Die opdracht wordt uitgevoerd ten voordele van de hele maatschappij.

In dat verband worden voor 2018 onder meer de volgende projecten in uitzicht gesteld:

- de integratie van de *points of interest* van WO I en van de database van de slachtoffers van WO I in de applicatie Becarto;
- de organisatie van een tijdelijke tentoonstelling als afsluiting van de herdenkingen in verband met WO I;

4. Wetgevende initiatieven

De wetgeving betreffende de oorlogsslachtoffers is een complexe wetgeving, waarbij rekening moet worden gehouden met de bereikte evenwichten tussen de verschillende categorieën van oorlogsslachtoffers. Elk wetgevend initiatief ter zake wordt daarom best gedragen door heel de gemeenschap van oorlogsslachtoffers. De Hoge Raad voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers heeft hierin een belangrijke rol te vervullen als adviesorgaan. Daarom werd die Raad behouden (met de bestaande opdrachten), en werd hij getransfereerd naar de HZIV bij de hervorming van het IV-NIOOO.

Het aantal rechthebbenden neemt jaar na jaar fors af, en bijgevolg ook de budgettaire kost die voortvloeit uit deze wetgeving. De theoretische budgettaire marge die hierdoor ontstaat, mag echter geen alibi zijn om bijkomende materiële voordelen toe te kennen. Bovendien zal een groot deel van deze marge aangewend moeten worden voor de tussenkomsten ten voordele van de terrorismeslachtoffers.

Aanpassingen van de wetgeving zouden in de eerste plaats gericht moeten zijn op het bestrijden van ongelijkheden die vandaag maatschappelijk niet meer te verantwoorden zijn, zoals dit in 2017 gebeurde voor de burgeroorlogsslachtoffers.

Le budget 2018 pour le remboursement des soins de santé s'élève à 11 329 000 euros, l'action sociale bénéficiant d'un budget de 825 000 euros.

3. WHI

Le WHI est chargé de transmettre la mémoire des sacrifices consentis pour la défense de la liberté et de la démocratie, que ce soit durant les deux guerres mondiales ou plus récemment. Cette mission est réalisée au profit de toute la société.

Dans ce cadre les projets suivants seront entre autres prévus en 2018:

- l'intégration des points d'intérêt de la 1^{ère} Guerre Mondiale et de la base de données des victimes de la 1^{ère} Guerre Mondiale dans l'application Becarto;
- l'organisation d'une exposition temporaire pour clôturer la fin des commémorations de la 1^{ère} Guerre Mondiale;

4. Initiatives législatives

La législation sur les victimes de guerre est complexe, car elle doit tenir compte des équilibres réalisés entre les différentes catégories de victimes de guerre. Il est par conséquent préférable que toutes les initiatives législatives dans ce domaine soient portées par l'ensemble de la communauté des victimes de guerre. Le Conseil Supérieur des Invalides de guerre, Anciens combattants et Victimes de guerre a un rôle important à jouer en tant qu'organe consultatif. C'est pourquoi dans le cadre de la réforme de l'IV-INIG, ce conseil a conservé ses missions actuelles et a été transféré vers la CAAMI.

Le nombre d'ayants-droit diminue substantiellement chaque année, tout comme dès lors les coûts budgétaires qui découlent de cette législation. La marge budgétaire théorique ainsi générée ne peut toutefois pas justifier que soient alloués des avantages matériels supplémentaires. En outre, il convient d'affecter une grande partie de cette marge aux interventions prévues pour les victimes du terrorisme.

Les modifications législatives devraient en premier lieu porter sur la lutte contre les inégalités, qui ne se justifient plus dans la société d'aujourd'hui, de la même façon qu'elles avaient porté en 2017 sur les victimes civiles de guerre.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Yoleen Van Camp (N-VA), verheugt er zich over dat ook de belangen van slachtoffers van terreur worden behartigd.

Het is positief dat ten gevolge van de hervorming van het IV-NIOOO nu één overheidsdienst verantwoordelijk is voor de pensioenen. Dit past in de visie dat één instelling bevoegd is voor pensioenen.

De spreekster is van oordeel dat omzichtig moet worden omgesprongen met het oprichten van nieuwe categorieën van rechthebbenden. Het is niet omdat het aantal rechthebbenden daalt dat er niet met enige omzichtigheid moet worden gehandeld, zeker in het kader van de aanslagen in de Europese Unie en de instabiliteit aan de buitengrenzen.

De heer Daniel Senesael (PS) stelt vast dat voor het eerst niet alleen over de status van de oorlogsslachtoffers, maar ook over die van de slachtoffers van daden van terrorisme moet worden gedebatteerd. Jammer genoeg is die nieuwe status noodzakelijk.

Tweeëndertig doden en verscheidene honderden gewonden: dat was de balans van de aanslagen van 22 maart 2016, die het land hebben geschokt, zoals andere aanslagen voordien en nog andere nadien.

Voor al die slachtoffers en hun verwanten moest worden gezorgd. Ze ondervonden veel moeilijkheden en moesten complexe stappen zetten, maar de antwoorden en schadeloosstellingen lieten heel lang op zich wachten.

Er zal voortaan dus over de nieuwe status van de slachtoffers moeten worden gedebatteerd in het raam van een wetgeving van 1954 en in de context van deze beleidsnota. Dat is het gevolg van de beslissing van de regering om de aanbevelingen van de onderzoekscommissie niet te volgen en geen specifiek fonds op te richten, zoals dat in Frankrijk is gebeurd en zoals de PS-fractie had gevraagd.

Het is ook in dit verband dat de in aanmerkingneming van de buitenlandse slachtoffers werd opgenomen in de definitieve versie van de wet, terwijl ze in de eerste tekstversie niet voorkwamen. Voor de PS mag ten aanzien van terreur de solidariteit niet worden ingeperkt.

Datzelfde debat zal, hoewel meer in de rand, ook moeten plaatshebben voor de oorlogsslachtoffers. Daarom liggen er twee teksten voor: DOC 54 0808/001 en DOC 54 0869/001.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

Mme Yoleen Van Camp (N-VA) se réjouit que les intérêts des victimes du terrorisme soient également défendus.

Il est positif que par suite de la réforme de l'IV-INIG, il n'existe plus qu'un seul service public responsable des pensions. Cette mesure s'inscrit dans l'idée d'une unique institution compétente en matière de pensions.

L'intervenante estime qu'il convient d'être prudent en ce qui concerne la création de nouvelles catégories d'ayants-droit. Ce n'est pas parce que le nombre d'ayants-droit diminue qu'il ne convient pas d'agir avec un minimum de prudence, surtout compte tenu des attentats qui touchent l'Union européenne et de l'instabilité qui règne aux frontières extérieures.

M. Daniel Senesael, (PS), constate que pour la première fois, il faut débattre, en plus du statut des "Victimes de guerre", de celui des victimes d'actes de terrorisme. Il est regrettable que le nouveau statut ait été nécessaire.

Trente-deux morts et plusieurs centaines de blessés a été le bilan des attentats du 22 mars 2016 qui ont secoué le pays, comme d'autres auparavant et encore d'autres par après.

Autant de victimes et leurs proches qui se devaient d'être prises en charge. Les difficultés qu'elles ont rencontrées ont été nombreuses. Les démarches complexes. Et les réponses et indemnisations trop lentes.

C'est donc dans le cadre d'une législation datant de 1954 et de cette note, que nous serons désormais amenés à discuter de ce nouveau statut de victimes. Ceci provient de la décision du gouvernement de ne pas suivre les recommandations de la commission d'enquête et de ne pas créer un fond, comme en France, et comme le groupe PS l'avait demandé.

C'est dans ce cadre également que la prise en compte des victimes étrangères a été intégrée dans la version finale de la loi alors, qu'elles étaient absentes de la première version du texte. Pour le PS, face à la terreur, la solidarité ne connaît pas de frontière.

Même s'il est plus périphérique, ce même débat devra également avoir lieu pour les victimes de guerre. Deux textes – (DOC 54 808/001 et DOC 54 869) – sont sur la table dans ce but.

Wat meer bepaald de beleidsnota voor 2018 betreft, maakt de spreker de volgende opmerkingen.

In 2017 werd een breed opgevatte hervorming doorgevoerd, wat leidde tot de afschaffing van het Instituut voor Veteranen en de opname van het Koninklijk Museum van het Leger (KLM) in het “War Heritage Institute”. De PS-fractie was tegen die hervorming, die een aanzet kon vormen voor een privatisering of zelfs een defederalisering van de herinnering aan de Belgen.

Voor de PS moet Defensie een essentiële en onontbeerlijke speler blijven in de instandhouding van de herinnering en alles wat dat inhoudt, ook op sociaal vlak en inzake onderwijs/herinnering, én voor de rechthebbenden.

Defensie beschikt over fantastische eigen middelen én over een vaak ongeëvenaard erfgoed om zijn taken te vervullen. Het staat aan de minister die middelen en dat erfgoed voortaan door middel van dat nieuwe Instituut ten volle tot hun recht te doen komen, met behulp van de daarvoor vereiste politieke wil, alsook van de menselijke en de budgettaire middelen.

De heer Senesael stelt enkele gerichte vragen.

— Met betrekking tot de hervorming die werd ingesteld bij de wet van 28 april 2017 wil de spreker van de minister weten of alles klaar is voor de tenuitvoerlegging ervan op 1 januari 2018. Wat zijn de gevolgen van die hervorming voor de rechthebbenden en het personeel bij de implementering ervan? Werden die betrokkenen op passende wijze geïnformeerd?

— Kan de minister een voorlopige balans opmaken inzake dat nieuwe Instituut? Welke nieuwe herinneringsinitiatieven zal dat Instituut in 2018 nemen? Hoe staat het met de werkzaamheden inzake het KLM, meer bepaald met de kwestie van de bewaring van de collecties tijdens die werkzaamheden? Hoe staat het met de lange inventaris van de collectie van het Museum?

— Uit de begrotingstabel blijkt dat het WHI over een budget van iets meer dan 12 miljoen euro zal kunnen beschikken. Op welke oude begrotingslijnen baseert de minister zich om tot dat cijfer te komen? Is dat bedrag hoger, dan wel lager dan de vorige budgetten?

— Werd in het kader van de hervorming contact opgenomen met de deelstaten, meer bepaald wat het onderwijs betreft?

— Nog in verband met dat Instituut wordt aangegeven dat de “slachtoffers van daden ingevolge terrorisme zullen betrokken worden indien er herinneringsacties

Concernant la note pour 2018 en tant que telle M. Senesael fait les remarques suivantes.

En 2017, le programme de la réforme globale a été appliqué, ce qui a mené notamment à la liquidation de l’Institut des vétérans et l’incorporation du Musée royal de l’armée (MRA) au sein du “War Heritage Institute”. Le groupe PS était opposé à cette réforme qui pourrait ouvrir la porte à une privatisation voire à une défédéralisation de la Mémoire des Belges.

Pour le PS, la Défense doit rester un acteur essentiel et indispensable du travail de Mémoire et de tout ce qu’il implique, y compris au niveau social, de l’éducation/transmission et pour ses ayants droit.

La Défense nationale dispose de moyens propres formidables et d’un patrimoine souvent inégalé à sa disposition pour assurer ces missions. Il revient au ministre, désormais au travers du nouvel institut, de pleinement les mettre en valeur avec la volonté politique, les moyens humains et budgétaires nécessaires.

M. Senesael a quelques questions spécifiques:

Dans le cadre de la réforme induite par la loi du 28 avril 2017, le ministre peut-il indiquer si tout est prêt pour sa mise en œuvre au 1^{er} janvier 2018? Quelles conséquences aura la réforme sur les ayants-droits et le personnel lors de cette mise en œuvre? Une communication adéquate vis-à-vis de ces personnes a-t-elle été menée?

Au niveau du nouvel institut, le ministre peut-il tirer un premier bilan? Quelles nouvelles initiatives en termes de Mémoire cet institut prendra en 2018? Quel est l’état des lieux sur les travaux au niveau du MRA et notamment la question de la conservation des collections durant ceux-ci? Qu’en est-il du long inventaire des collections du Musée?

Dans le tableau budgétaire, il apparaît que le WHI aura un budget d’un peu plus de 12 millions d’euros. Sur la base de quelles anciennes lignes budgétaires arrive-t-on à ce chiffre? Est-ce un montant supérieur ou inférieur aux budgets précédents?

Dans le cadre de la réforme, des contacts avec les entités fédérées ont-ils été pris, notamment au niveau de l’éducation?

Toujours concernant cet institut, il est indiqué que “les victimes du terrorisme seront également impliquées si des actions de commémoration sont organisées dans

worden georganiseerd in dit kader". Impliceert dit dat het Instituut ook bevoegd is voor de slachtoffers van terroristische aanslagen?

— Wat is het standpunt van de minister inzake het nationaliteitscriterium van de oorlogsslachtoffers?

— Hoe staat het met de oprichting van het *Belgian War Dead Register*?

— De fractie van de spreker meent dat de herinnering in stand zou moeten worden gehouden door het onderhoud van de belangrijkste symbolen van die herinnering onder Defensie beter op te volgen, niet alleen om bepaalde tekortkomingen op het vlak van onderhoud weg te werken, maar ook om vandalisme tegen te gaan. Ook deze beleidsnota rept daar niet van. Zullen nieuwe initiatieven worden genomen?

De heer Alain Top (sp.a) betreurt dat ten gevolge van de terroristische aanslagen een nieuwe categorie van rechthebbenden moest worden ingesteld.

Er zijn een aantal wijzigingen in de organisatie van de diensten doorgevoerd. Ook werd beslist om het WHI op te richten, dat samen kan werken met zowel publieke als private partners. Kan de minister aangeven met welke private partners nu al wordt samengewerkt? Met welke partners zal in 2018 worden samengewerkt? Hoe verloopt de samenwerking?

Bij de oprichting van het WHI werd bepaald dat het personeel zou worden overgenomen. Is dit al gebeurd? Werd daar sociaal overleg over gepleegd? Wat waren de resultaten van het overleg?

Kan de minister aangeven of de slachtoffers van terrorisme die niet de Belgische nationaliteit hebben, dezelfde financiële behandeling krijgen dan de personen met de Belgische nationaliteit? Zo ja, welke afspraken werden gemaakt met de regeringen van de landen waarvan het slachtoffer de nationaliteit heeft?

Het Rekenhof merkt op dat in strijd met de artikel 87, § 3, van de wet van 22 mei 2003 begrotingen van instellingen van openbaar nut met beheersautonomie, zoals het WHI, niet zijn opgenomen bij de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting. Worden die begrotingen verspreid?

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) steunt de hervormingen met betrekking tot de historische herinnering die door de minister zijn doorgevoerd. Hoeveel voltijdse personeelsleden zullen tegen 2030 worden overgehouden in het WHI? Het Koninklijk Museum van het Leger

ce cadre". Cela signifie-t-il que l'institut est également compétent pour les victimes d'attentats terroristes?

Quelle est la position du ministre sur la question du critère de nationalité au niveau des victimes de guerre?

Où en est-on dans la mise en place du "Belgian War Dead Register"?

Le PS est convaincu que le travail de Mémoire devrait passer par un meilleur suivi de l'entretien des symboles majeurs de cette mémoire relevant de la Défense afin de pallier certains manquements en termes de maintenance mais aussi de lutter contre le vandalisme. A nouveau la note n'aborde pas cette thématique. Des nouvelles initiatives seront-elles prises?

M. Alain Top (sp.a) déplore qu'une nouvelle catégorie de bénéficiaires ait dû être créée à la suite des attentats terroristes.

Une série de modifications ont dû être apportées à l'organisation des services. Il a également été décidé de créer le WHI, qui peut collaborer avec des partenaires tant publics que privés. Le ministre peut-il indiquer avec quels partenaires privés une collaboration existe déjà? Avec quels partenaires y aura-t-il une collaboration en 2018? Comment se passe cette collaboration?

Lors de la création du WHI, il a été prévu que le personnel serait repris. Cela a-t-il déjà eu lieu? Une concertation sociale a-t-elle été organisée en la matière? Quels étaient les résultats de cette concertation?

Le ministre peut-il indiquer si les victimes du terrorisme qui n'ont pas la nationalité belge reçoivent le même traitement financier que celles qui ont la nationalité belge? Si oui, quels accords ont été conclus avec les gouvernements des pays dont la victime a la nationalité?

La Cour des comptes fait remarquer qu'en violation de l'article 87, § 3, de la loi du 22 mai 2003, les budgets des organismes d'intérêt public à gestion autonome, comme le WHI, ne figurent pas dans la justification du budget général des dépenses. Ces budgets sont-ils dispersés?

Mme Nathalie Muylle (CD&V) soutient les réformes relatives à la commémoration historique réalisées par le ministre. Combien de membres du personnel à temps plein seront gardés au WHI d'ici 2030? Le Musée royal de l'armée (MRA) doit rester l'institut central au sein

(KLM) moet het centrale instituut blijven binnen het WHI. Kan de minister de rol van dat museum binnen het WHI bevestigen?

Ook mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) betreurt dat het nodig was om een nieuwe categorie van recht-hebbenden in te stellen na de terroristische aanslagen. Het is wel een verantwoordelijkheid die moet worden opgenomen.

Vanaf januari 2018 zal personeel van de Dienst worden overgedragen naar de Pensioendienst en het Rijksarchief. Hoe zal de bevoegdheid tussen de ministers van Sociale Zaken, Landsverdediging en Pensioenen worden verdeeld voor personeel dat door die overdracht onder een andere minister zal ressorteren?

De overdracht naar de FOD Pensioenen zal ook gevolgen hebben voor de herstellpensioenen. Er is een commissie die daarover moet beslissen. Vaak klagen militairen die recht hebben op dit herstellpensioen over de werking van die commissie. Ook slachtoffers van terroristische aanslagen zullen recht hebben op die herstellpensioenen. Hoe zal dit in de toekomst worden georganiseerd, en zal de werking van de commissie worden aangepast? Zal de organisatie hiervan onder de bevoegdheid vallen van de minister van Landsverdediging of die van Pensioenen?

Mevrouw Gerken merkt op dat burgerlijke slachtoffers van ontploffingen van oorlogsmateriaal, die de Belgische nationaliteit niet hebben, niet vergoed worden voor eventueel opgelopen schade. Er werden daarentegen regelingen uitgewerkt voor slachtoffers van terroristische aanslagen die de Belgische nationaliteit niet hebben. Zal er voor de niet Belgische slachtoffers van oorlogsmateriaal in een gelijkaardige regeling worden voorzien?

Er moet voor worden gezorgd dat het WHI zodanig werkt dat zoveel mogelijk personen gesensibiliseerd worden voor de werking van de democratie en de verdediging van de democratische waarden, met wederzijds respect voor elkaar.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De minister verduidelijkt dat hij eraan werkt opdat de verschillende diensten zo efficiënt mogelijk hun kerntaken kunnen uitvoeren. Vóór de hervormingen van het IV-NIOOO waren de ratio van kosten en dienstverlening onaanvaardbaar.

du WHI. Le ministre peut-il confirmer le rôle du musée royal au sein du WHI?

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) déplore également qu'il ait été nécessaire de créer une nouvelle catégorie de bénéficiaires à la suite des attentats terroristes. Cette responsabilité devait néanmoins être prise.

Des membres du personnel du Service seront transférés à partir de janvier 2018 au Service des pensions et d'autres aux Archives du Royaume. Comment les compétences seront-elles partagées entre les ministres des Affaires sociales, de la Défense et des Pensions pour le personnel qui, par suite du transfert, relèvera de la tutelle d'un autre ministre?

Le transfert au SPF Pensions aura également des conséquences pour les pensions de réparation. Une commission devra statuer en la matière. Il est fréquent que des militaires bénéficiant d'une telle pension de réparation se plaignent du fonctionnement de cette commission. Les victimes d'attentats terroristes pourront, elles aussi, bénéficier de ces pensions de réparation. Comment cela sera-t-il organisé à l'avenir et le fonctionnement de la commission sera-t-il adapté? L'organisation de cette commission relèvera-t-elle des compétences du ministre de la Défense ou de celles du ministre des Pensions?

Mme Gerken fait observer que les victimes civiles d'explosions, suite à du matériel de guerre, n'ayant pas la nationalité belge ne sont pas indemnisées pour les éventuels dommages subis. Par contre les dispositions relatives aux victimes d'attentats terroristes qui ne possèdent pas la nationalité belge ont été mises en place. Un régime similaire va-t-il enfin être étendu aux victimes civiles non belge de matériel de guerre ?

Il faut veiller à ce que le WHI fonctionne de manière à sensibiliser le maximum de personnes au fonctionnement de la démocratie et à la défense des valeurs démocratiques dans le respect mutuel de chacun.

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

Le ministre précise qu'il fait en sorte que les différents services exécutent leurs tâches essentielles le plus efficacement possible. Avant la réforme de l'IV-INIG, le rapport entre les coûts et les services était inacceptable.

De minister wijst erop dat alles in orde is voor de overdracht van het personeel op 1 januari 2018. De rechthebbenden zullen hun rechten behouden. Ze zullen tijdig worden verwittigd over de te volgen procedure.

Het WHI zal de reeds aan de gang zijnde projecten, zoals het bezoek van jongeren aan Auschwitz en het reizende museum in de scholen, blijven uitvoeren. De begroting van 12 miljoen euro voor het WHI omvatten de reeds bestaande subsidies, onder meer voor het Koninklijk Museum van het Leger en het Fort van Breendonk. Hetzelfde budget blijft behouden, zodat er mogelijkheden zijn voor herinvesteringen, bijvoorbeeld in het Jubelparkmuseum.

Er zijn contacten met de deelstaten, onder meer in verband met wetenschappelijk onderzoek. Met het oog op de herinnering moet er overleg worden gepleegd met de sector Onderwijs. Dit is voorzien, maar moet nog verder worden uitgewerkt.

De oprichting van het WHI werd voorzien in de wet van 28 april 2017. Momenteel wordt de raad van bestuur opgericht. Nadien zal zowel een actieplan als een investeringsplan worden opgesteld door de raad van bestuur, in samenwerking met het management. Vanaf het ogenblik dat het WHI operationeel is, zal samenwerking met privépartners worden opgezet. De minister is in de buurlanden, onder meer Nederland en Duitsland, gaan kijken hoe dit concreet kan worden uitgewerkt. Er is al overleg met gemeenten die ter zake willen samenwerken.

Met betrekking tot de mogelijke tegemoetkomingen aan niet-Belgische slachtoffers van terrorisme verduidelijkt de minister dat de status van nationale erkentelijkheid verbonden is aan de Belgische nationaliteit. De minister van Justitie is bevoegd voor de uitwerking van een mogelijke oplossing voor tegemoetkomingen voor niet-Belgische slachtoffers van terroristische aanslagen.

Voor de tegemoetkoming aan de slachtoffers van terroristische aanslagen werd in de begroting uitgegaan van 325 directe en 32 indirecte slachtoffers. Momenteel werden 548 dossiers van (directe en indirecte) slachtoffers ingediend, 100 van niet verblijvende niet-Belgen, 313 directe slachtoffers, 112 indirecte slachtoffers en 13 postume aanvragen. Er zijn 296 beslissingen opge maakt voor het verlenen van de status van nationale erkentelijkheid, waarvan 231 de volledige procedure hebben doorlopen, dus met inbegrip van de handtekening van de minister.

Le ministre fait observer que tout est réglé pour le transfert du personnel le 1^{er} janvier 2018. Les ayants droit conserveront leurs droits. Ils seront avertis en temps utile de la procédure à suivre.

Le WHI poursuivra les projets en cours, comme l'organisation d'une visite à Auschwitz pour les jeunes et le musée itinérant dans les écoles. Le budget de 12 millions d'euros prévu pour le WHI englobe les subventions déjà existantes, destinées notamment au Musée royal de l'Armée et au Fort de Breendonck. Le même budget est maintenu, ce qui permet de réinvestir, par exemple, dans le Musée du Cinquenaire.

Des contacts ont lieu avec les entités fédérées, notamment dans le domaine de la recherche scientifique. Une concertation doit être organisée avec le secteur de l'enseignement en vue de la transmission de la mémoire. Cette concertation est prévue, mais doit encore être mise en œuvre.

La création du WHI a été prévue par la loi du 28 avril 2017. Le conseil d'administration est actuellement en cours de constitution. Par la suite, un plan d'action ainsi qu'un plan d'investissement seront établis par le conseil d'administration en collaboration avec le management. Dès que le WHI sera opérationnel, la collaboration avec les partenaires privés sera mise en place. Le ministre est allé voir dans les pays voisins, notamment les Pays-Bas et l'Allemagne, selon quelles modalités concrètes cette collaboration peut être organisée. Une concertation a déjà été menée avec les communes qui souhaitent apporter leur collaboration dans ce cadre.

En ce qui concerne l'octroi éventuel d'une indemnisation aux victimes non belges du terrorisme, le ministre précise que le statut de reconnaissance nationale est lié à la nationalité belge. Le ministre de la Justice est compétent pour poursuivre la réflexion sur une solution possible pour l'indemnisation des victimes non belges d'attentats terroristes.

Pour l'indemnisation des victimes d'attentats terroristes, le budget table sur 325 victimes directes et 32 victimes indirectes. Actuellement, 548 dossiers de victimes (directes et indirectes) ont été introduits. Il s'agit des demandes de 100 victimes non belges non résidentes, de 313 victimes directes, de 112 victimes indirectes et de 13 demandes introduites à titre posthume. Il y a eu 296 décisions d'octroi du statut de reconnaissance nationale, dont 231 ont suivi la procédure complète, y compris la signature du ministre.

Er zijn 8 beslissingen voor het toekennen van een herstelpensioen opgemaakt; 1 ervan is volledig administratief afgehandeld en toegekend. Voor het toekennen van dit herstelpensioen is een expertiseverslag nodig van de medische commissie, die daarvoor over voldoende tijd moet beschikken.

Strijd tegen vandalisme is een lokale bevoegdheid.

De situatie voor het personeel van het WHI is geregeld. De status van het militair personeel blijft ongewijzigd. De eerste vergadering van het arbeidsoverleg met het basisoverlegcomité is vastgelegd op 8 december 2017.

Het WHI is een autonome instelling. Alle parlementsleden kunnen de begroting inkijken. De begroting wordt overgemaakt aan de FOD Personeel en Organisatie.

Er zijn in totaal 62 personeelsleden (inclusief de ter beschikking gestelde militairen) voor het WHI. In 2030 moeten er 200 personeelsleden zijn.

De WHI zal de sites van onder meer de Kemmelberg en de Dodengang omvatten, maar ook het Fort van Breendonk. Er zal in de toekomst worden nagedacht over verdere samenwerking, eventueel met de privésector. Het Koninklijk Museum van het Leger (KLM) zal de centrale site van het WHI blijven.

Momenteel zijn er ook al verschillende ministers bevoegd; de bevoegdheden zullen ongewijzigd blijven. De volgende regering kan bevoegdheidswijzigingen invoeren. Er zal dan een duidelijke bevoegdheid zijn voor gezondheidszorg, de pensioenen en herinnering (de minister bevoegd voor het WHI). De minister bevoegd voor Wetenschapsbeleid zal ook nog een deel van de bevoegdheid behouden.

Het is mogelijk dat de organisatie en werking van de commissies die moeten toezien op het toekennen van de schadevergoedingen aan militairen in de toekomst worden aangepast. Dit staat nog niet op de agenda.

IV. — REPLIEKEN

De heer Alain Top (sp.a) betreurt dat de burgers geen inzage hebben in de begroting van het WHI.

De minister wijst er op dat de burgers, indien zij dit willen, toegang kunnen krijgen tot documenten in het kader van de wet van de openbaarheid van bestuur.

Il y a eu 8 décisions d'octroi d'une pension de dédommagement, dont une qui a été traitée entièrement au niveau administratif et a été accordée. L'octroi de cette pension de dédommagement nécessite un rapport d'expertise de la commission médicale, qui doit disposer du temps suffisant à cet effet.

La lutte contre le vandalisme est une compétence locale.

La situation du personnel du WHI a été réglée. Le statut du personnel militaire demeure inchangé. La première réunion de concertation avec le comité de concertation de base a été fixée au 8 décembre 2017.

Le WHI est une institution autonome. Tous les parlementaires peuvent consulter le budget. Celui-ci est transmis au SPF Personnel et Organisation.

Le personnel du WHI comprend au total 62 personnes (y compris les militaires mis à sa disposition). En 2030, l'effectif devra atteindre 200 personnes.

Le WHI comprendra notamment les sites du Mont Kemmel et du Boyau de la mort, mais également le fort de Breendonk. À l'avenir, d'autres collaborations, éventuellement avec le secteur privé, seront envisagées. Le Musée royal de l'armée (MRA) restera le site central du WHI.

À l'heure actuelle, il y a déjà plusieurs ministres qui sont compétents dans ce domaine, et ces compétences resteront inchangées. Le prochain gouvernement pourra effectuer des changements à cet égard. Il y aura alors lieu de fixer clairement les compétences relatives aux soins de santé, aux pensions et au souvenir (ministre compétent pour le WHI). Le ministre en charge de la science conservera une partie des compétences.

Il est possible qu'à l'avenir, l'organisation et le fonctionnement des commissions chargées de contrôler l'octroi de dommages et intérêts aux militaires doivent être modifiés. Ce point n'est pas encore à l'ordre du jour.

IV. — RÉPLIQUES

M. Alain Top (sp.a) regrette que les citoyens ne puissent consulter le budget du WHI.

Le ministre souligne que, s'ils le désirent, les citoyens peuvent avoir accès à certains documents dans le cadre de la loi relative à la publicité de l'administration.

De heer Daniel Senesael (PS) verduidelijkt dat hij in zijn tussenkomst refereerde aan het behoud van de infrastructuur van Defensie.

V. — STEMMING

Met 8 stemmen en 3 onthoudingen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 24 – FOD sociale Zekerheid (*partim*: Oorlogsslachtoffers) van het wetsontwerp houdende Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018, alsmede over de erop betrekking hebbende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

Daniel SENESAEL

De voorzitter,

Muriel GERKENS

M. Daniel Senesael (PS) précise que lors de son intervention, il faisait référence au maintien de l'infrastructure de la Défense.

V. — VOTE

Par 8 voix et 3 abstentions, la commission formule un avis positif sur la section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Victimes de guerre) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2018, ainsi que sur la justification et la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

Daniel SENESAEL

La présidente,

Muriel GERKENS