

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 november 2017

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2018

ADVIES

over sectie 13 - FOD Binnenlandse
Zaken (*partim*: Binnenlandse Zaken)
en over sectie 17 – Federale politie
en geïntegreerde werking

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Eric THIÉBAUT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen.....	3
A. Veiligheid en Binnenlandse Zaken	3
B. Politie	20
II. Bespreking.....	29
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	29
B. Antwoorden van de minister	71
C. Replieken en aanvullende antwoorden	149
III. Advies	151

Zie:

Doc 54 **2690/ (2017/2018):**

001: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting.
002: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting (deel II).
003: Amendement.
004 tot 007: Verslagen.
008: Amendementen.
009 tot 012: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 novembre 2017

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2018

AVIS

sur la section 13 – SPF Intérieur
(*partim*: Intérieur)
et sur la section 17 – Police fédérale
et fonctionnement intégré

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Eric THIÉBAUT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments.....	3
A. Sécurité et Intérieur	3
B. Police	20
II. Discussion	29
A. Questions et observations des membres.....	29
B. Réponses du ministre	71
C. Répliques et réponses complémentaires	149
III. Avis	151

Voir:

Doc 54 **2690/ (2017/2018):**

001: Projet du budget général des dépenses.
001: Projet du budget général des dépenses (partie II).
003: Amendement.
004 à 007: Rapports.
008: Amendements.
009 à 012: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric Thiébaud
MR Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a Monica De Coninck
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Annemie Turtelboom, Vincent Van Quickenborne
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter
DéFI Olivier Maingain
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Binnenlandse Zaken) en sectie 17 – FOD Federale politie en geïntegreerde werking van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018, met inbegrip van de verantwoordingen en de beleidsnota's (DOC 54 2690/001, 2691/007 en 010, 2708/008 en 009), besproken tijdens haar vergaderingen van 8, 14 en 22 november 2017.

Tijdens deze bespreking werden de mondelinge vragen nrs. 21584, 21623, 21707, 21708, 21727, 21728 en 21763 behandeld.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN, BELAST MET DE REGIE DER GEBOUWEN

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, bespreekt eerst de beleidsnota Veiligheid en Binnenlandse Zaken (DOC 54 2708/008).

A. Veiligheid en Binnenlandse Zaken

1. Modernisering, administratieve vereenvoudiging en optimalisering

1.1. eID

Zoals eerder aangekondigd, zal de overheidsopdracht voor de nieuwe elektronische identiteitskaarten begin 2018 gegund worden, waarna de ontwikkeling zal starten in de lente van 2018 zodat in het voorjaar van 2019 de eerste nieuwe eID's uitgereikt kunnen worden op basis van een nieuwe Belpic-applicatie.

Het zal in het bijzonder gaan om de volgende wijzigingen:

— een uitbreiding van het aantal documenten zodat e-government verder wordt ontsloten voor groepen die vandaag nog geen elektronische kaart hebben;

— de veiligheid van zowel de fysieke kaart als het elektronisch gedeelte zal verhoogd worden;

— de toevoeging van een contactloze chip zoals bij de paspoorten zal de grenscontrole vergemakkelijken en zal de Belgische burgers toelaten om in de toekomst

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 13 – SPF Intérieur (*partim*: Intérieur) et la section 17 – SPF Police fédérale et fonctionnement intégré – du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2018, y compris les justifications et les notes de politique générale (DOC 54 2690/001, 2691/7 et 10, 2708/008 et 009) au cours de ses réunions des 8, 14 et 22 novembre 2017.

Les questions orales n° 21584, 21623, 21707, 21708, 21727, 21728 et 21763 ont été traitées dans le cadre de la discussion.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA SÉCURITÉ ET DE L'INTÉRIEUR, CHARGÉ DE LA RÉGIE DES BÂTIMENTS

M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments, commente tout d'abord la note de politique générale Sécurité et Intérieur (DOC 54 2708/008).

A. Sécurité et Intérieur

1. Modernisation, simplification administrative et optimisation

1.1. e-ID

Ainsi qu'il a été annoncé précédemment, le marché public afférent aux nouvelles cartes d'identité électroniques sera attribué début 2018, l'exécution démarrant ensuite au printemps 2018 de sorte que les nouvelles cartes d'identité électroniques pourront être délivrées au printemps 2019 sur la base d'une nouvelle application Belpic.

Les principaux changements seront les suivants:

— l'extension du nombre de documents, de sorte que l'e-gouvernement devienne accessible à certains groupes qui à l'heure actuelle n'ont pas encore de carte électronique;

— le renforcement de la sécurité tant au niveau de la carte physique que de la partie électronique;

— l'ajout d'une puce sans contact similaire à celle des passeports qui facilitera le contrôle aux frontières et permettra aux citoyens belges d'utiliser à l'avenir

gebruik te kunnen maken van e-gates in andere landen, indien die de Belgische eID daarvoor aanvaarden;

— de invoering van vingerafdrukken naar analogie met de paspoorten. De Belpic-toepassing, die de gemeenten gebruiken voor de aanvraag en de aflevering van de Belgische kaarten zal vervangen worden door een moderne webapplicatie, die zorgt voor een grotere flexibiliteit in het kader van aanpassingen en de uitrol van een nieuwe versie die zal leiden tot een grotere efficiëntie, kostenbesparingen bij aanpassingen en voor een 24/7 beschikbaarheid zodat ook buitenlandse consulaten te allen tijde eID's kunnen aanmaken voor de Belgen in het buitenland.

1.2. Verkiezingen

Op vlak van de organisatie van de verkiezingen wordt de focus gelegd op de beveiliging en een verdere vereenvoudiging via digitalisering en synergieën van het kiesproces. Zo wordt vanaf 2018 een belangrijke controle uitgevoerd door het Centrum voor Cybersecurity Belgium (CCB) om de ondoordringbaarheid van de verkiezingssoftware te garanderen in het geval van een externe cyberaanval. Hetzelfde geldt voor de controle op de verkiezingssoftware.

Verschillende samenwerkingsverbanden zijn opgezet met de regionale en gewestelijke administraties. Concreet gaat het om de volgende elementen:

— de ontwikkeling van een toepassing die de kandidaatlijsten verzamelt en een toepassing voor de telling, transmissie en publicatie van de kiesresultaten;

— voor wat betreft het bestaande systeem van elektronisch stemmen zal het stemproces worden beveiligd, rekening houdend met de aanbevelingen van het federaal College van Experts in het federaal Parlement;

— de ontwikkeling van software ter ondersteuning van de telling van stemmen uitgebracht via potlood en papier. Dat systeem laat toe het werk van de telbureaus te vergemakkelijken en verhoogt tevens de juistheid van de telling van de stembrieven.

Deze systemen zullen gebruikt worden tijdens de lokale verkiezingen van 2018 en later bij de federale verkiezingen van 2019.

les e-Gates dans d'autres pays si ceux-ci acceptent la carte eID à cette fin;

— l'enregistrement d'empreintes digitales, par analogie avec les passeports. L'application Belpic, que les communes utilisent pour effectuer la demande et la délivrance des cartes belges, sera remplacée par une application Internet moderne qui permettra une plus grande flexibilité dans le cadre d'adaptations et de la généralisation d'une nouvelle version, améliorant l'efficacité et débouchant sur des économies de coûts lors des adaptations ainsi que sur une disponibilité 24 heures sur 24 et sept jours sur sept, si bien que les consulats à l'étranger pourront eux aussi confectionner à tout moment des cartes d'identité électroniques pour les Belges se trouvant à l'étranger.

1.2. Élections

En ce qui concerne l'organisation des élections, l'accent porte sur la sécurisation et la poursuite de la simplification via la numérisation et des synergies dans le cadre du processus électoral. C'est ainsi qu'un contrôle important sera effectué dès 2018 par le "Center for Cyber Security Belgium" (CCB) afin de garantir l'imperméabilité des logiciels électoraux contre des cyberattaques externes. Il en est de même pour le contrôle des logiciels électoraux.

De nombreuses synergies seront poursuivies avec les administrations régionales et communautaires. Il s'agit concrètement des éléments suivants:

— le développement d'une application complète de collecte des listes de candidatures, totalisation, transmission et publication des résultats électoraux;

— concernant le système de vote électronique existant, les processus de votes seront sécurisés, compte tenu des recommandations du Collège fédéral des experts au Parlement fédéral;

— le développement d'un logiciel d'aide au dépouillement des bulletins papier. Ce système doit permettre de faciliter le travail des bureaux de dépouillement des votes papier et surtout d'accroître la précision de la comptabilisation des bulletins papier.

Ce système sera utilisé lors des élections locales de 2018 et ensuite lors des élections fédérales de 2019.

1.3. *Rijksregister*

— *Modernisering – toegankelijkheid*

De modernisering van het Rijksregister zal in 2018 worden voortgezet met de migratie van de toepassingen voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister van een mainframeplatform naar een meer open systeem. De migratie strekt er op termijn toe de werkingskosten te beperken en grote vorderingen te maken op het vlak van soepelheid en doeltreffendheid van onze ICT-systemen. Het Rijksregister zal met andere woorden minder duur zijn, vlotter aanpasbaar en gebruiksvriendelijker door het gebruik van webgebaseerde toepassingen.

— *Centrale gegevensbank Burgerlijke Stand*

De FOD Binnenlandse Zaken, de FOD Justitie en de DAV werken samen aan de installatie van de “DABS”-gegevensbank (Databank Akten Burgerlijke Stand) bij het Rijksregister, in het kader van de redesign. De ICT-infrastructuur werd aangekocht en momenteel wordt het nodige personeel in dienst genomen. Vanaf 1 januari 2019 moeten alle gemeenten de applicatie kunnen gebruiken om de centrale Databank Akten van de Burgerlijke Stand te voeden en bij te werken. Dat betekent dat alle akten van de burgerlijke stand voortaan gedigitaliseerd zullen zijn.

In het kader van het DABS-project werkt het Rijksregister ook mee aan het project “Automatiseren en digitaliseren van levensgebeurtenissen”. Beslist werd na te denken over de implementatie van een snelle informatiedoorstroming over overlijdens, geboortes en adresveranderingen, met als doel de administratieve stappen voor de burger te vereenvoudigen.

— *Communicatie aan de privésector van wijzigingen in het Rijksregister*

Het vereenvoudigen van de administratieve formaliteiten die de overheid van de burger eist, is ook één van de missies van het Rijksregister. Een wetsontwerp dat nog in 2017 aan de regering zal worden voorgelegd, zal bepaalde spelers in de privésector (zoals banken en nutsbedrijven) de mogelijkheid bieden sommige informatiegegevens uit het Rijksregister te ontvangen om hun administratieve dossiers te actualiseren. Het kan bijvoorbeeld gaan om een adreswijziging of een overlijden. In geval van een verhuizing zullen de burgers niet langer moeten aankloppen bij diverse instanties of privébedrijven om hun nieuwe contactgegevens mee te delen. Tezelfdertijd zullen de bedrijven kunnen besparen op de administratieve kosten die aan het updaten van die

1.3. *Registre national*

— *Modernisation – accessibilité*

La modernisation du Registre national se poursuivra en 2018 avec la migration des applications pour l'accès aux informations du Registre national d'une plate-forme mainframe vers un système plus accessible. À terme, la migration a pour but de limiter les coûts opérationnels et de faire de gros progrès en termes de souplesse et d'efficacité de nos systèmes ICT. En bref, le Registre national sera moins onéreux à gérer, plus flexible à adapter et plus convivial à utiliser grâce à l'utilisation d'applications basées sur Internet.

— *Banque de données centrale État civil*

Le SPF Intérieur, le SPF Justice et l'ASA collaborent à l'installation de la banque de données “BAEC” (Banque d'Actes de l'État civil) au Registre national dans le cadre du Redesign. L'infrastructure ICT a été acquise et le recrutement du personnel nécessaire est en cours. À partir du 1^{er} janvier 2019, toutes les communes devront pouvoir utiliser l'application afin d'alimenter et de mettre à jour la Banque centrale d'Actes de l'État civil. Par conséquent, tous les actes de l'état civil seront dorénavant digitalisés.

Dans le cadre du projet BAEC, le Registre national collabore également au projet “Automatisation et digitalisation des événements de la vie”. Il a été décidé de poursuivre la réflexion quant à la mise en œuvre d'un échange rapide d'informations concernant les décès, les naissances et les changements d'adresse dans le but de simplifier les démarches administratives pour le citoyen.

— *Communication au secteur privé de modifications au Registre national*

La simplification des formalités administratives, que les autorités exigent du citoyen, est également l'une des missions du Registre national. Un projet de loi, qui sera encore soumis au gouvernement en 2017, permettra à des acteurs spécifiques du secteur privé (tels que les banques et les entreprises d'utilité publique) d'obtenir certaines modifications des informations au Registre national afin d'actualiser leurs dossiers administratifs. Il s'agit par exemple d'un changement d'adresse ou du décès d'une personne. En cas de déménagement, cela permettra aux citoyens de ne plus devoir frapper à la porte de diverses instances ou entreprises privées afin de communiquer leurs nouvelles coordonnées et les entreprises pourront simultanément faire des économies

contactgegevens zijn verbonden. De minister benadrukt dat daarbij belangrijke principes inzake de privacy in acht worden genomen. Een en ander kan alleen middels de uitdrukkelijke toestemming van de burger, die deze dienst op ieder ogenblik kan beëindigen.

— De strijd tegen identiteitsfraude

De strijd tegen identiteitsfraude gaat voort op verschillende vlakken. Enerzijds zal dat, zoals reeds eerder vermeld, gebeuren door de invoering van vingerafdrukken op de nieuwe elektronische identiteitskaarten in 2019 en de digitale beveiliging van foto's gebruikt voor een elektronische identiteitskaart.

De vingerafdrukken worden niet centraal opgeslagen en bijgehouden maar staan op de chip van de kaart. Bij een controle worden de vingerafdrukken van de aanbieder van de kaart ter plaatse genomen en vergeleken met de vingerafdrukken opgeslagen op de chip.

Deze maatregel wordt ingevoerd om *lookalike* fraude te vermijden, waarbij iemand een gestolen of verloren eID-kaart gebruikt van iemand anders met een foto waarop men lijkt. Ook vervalste kaarten moeten bij deze controle door de mand vallen, daar zij geen beveiligde digitale vingerafdrukken zullen bevatten op de chip met het correcte certificaat.

Verder wordt de interdisciplinaire samenwerking binnen de *taskforce* identiteitsfraude voortgezet. Daar wordt momenteel gewerkt aan richtlijnen voor de parketten en de opsporingsdiensten.

Na de aanstelling van de SPOC identiteitsfraude bij de gemeenten en de gezamenlijke omzendbrief voor de gemeenten over een betere voorbereiding op identiteitsfraude is het een logische stap om de vervolging door de parketten en de politiediensten te stroomlijnen en te coördineren.

De omzendbrief heeft volgende doelstellingen:

- aanzetten tot reflectie over een gemeenschappelijke definitie van identiteitsfraude die gebruikt wordt in België en nadenken over de preventiecodes die gebruikt worden in de gerechtelijke dossiers;
- de aanstelling in elk parket en arbeidsauditoraat van een magistraat gespecialiseerd in identiteitsfraude. Deze magistraat fungeert als contactpersoon en volgt de dossiers van identiteitsfraude op en verzekert de rapportage ervan;

au niveau des frais administratifs liés à la mise à jour de ces coordonnées. Le ministre souligne que d'importants principes de protection de la vie privée sont respectés. Cela ne peut se faire que moyennant l'autorisation expresse du citoyen, lequel peut à tout moment décider de mettre fin à ce service.

— Lutte contre la fraude à l'identité

La lutte contre la fraude à l'identité se poursuit sur plusieurs plans. Elle passera d'une part, ainsi qu'il a déjà été indiqué, par l'enregistrement d'empreintes digitales sur les nouvelles cartes d'identité électroniques en 2019 et la sécurisation numérique de photos utilisées pour une carte d'identité électronique.

Les empreintes digitales ne sont pas stockées et conservées dans un registre central, mais enregistrées dans la puce électronique de la carte. Lors d'un contrôle, les empreintes digitales du porteur de la carte sont prises sur place et comparées à celles enregistrées dans la puce électronique.

Cette mesure est instaurée en vue d'éviter la fraude basée sur la ressemblance physique, en vertu de laquelle une personne utilise une carte eID volée ou perdue de quelqu'un d'autre avec une photo ressemblante. Ce contrôle permettra également de repérer les cartes falsifiées, car elles ne contiendront pas d'empreintes digitales sécurisées dans la puce avec le certificat correct.

D'autre part, la coopération interdisciplinaire au sein de la *Taskforce Fraude à l'identité* est poursuivie. On est en train d'y élaborer des directives à destination des parquets et des services de recherche.

Après la désignation du SPOC fraude à l'identité dans les communes et la circulaire commune visant à mieux préparer les communes à lutter contre la fraude à l'identité, il est logique de rationaliser et de coordonner les poursuites des parquets et des services de police.

La circulaire poursuit les objectifs suivants:

- mener une réflexion sur une définition de la fraude à l'identité communément admise en Belgique et sur les codes de prévention utilisés pour les dossiers judiciaires;
- désigner dans chaque parquet et auditoir du travail un magistrat spécialisé dans la fraude à l'identité. Ce magistrat servira de personne de contact et assurera le suivi ainsi que le rapportage au sujet des dossiers de fraude à l'identité;

— meer sensibiliseringscampagnes over de strijd tegen de identiteitsfraude bij de parketten.

Ook op gemeentelijke niveau zet de *taskforce* de strijd verder. Zo werd de applicatie FIFR (*Federal Identity Fraud Reports*) in 2017 ontwikkeld, getest en veralgemeend in alle Belgische gemeentes. Deze applicatie wordt gebruikt als er bij verdenking van identiteitsfraude een seiningsfiche naar de nationale SPOC wordt doorgestuurd. Deze applicatie wordt nog verder verbeterd.

Daarnaast zal het aanmaakproces van de elektronische identiteitskaarten worden versterkt om fraude te vermijden. Na de invoering van de elektronische kaarten in 2005 zijn enkele vormen van fraude sterk verminderd, zoals het vervalsen van eID-kaarten. Een vorm die echter nog blijft bestaan is de intellectuele fraude, waarbij iemand naar het gemeentehuis gaat en onder een valse naam beweert dat men de eID of elektronische vreemdelingenkaart heeft verloren, al dan niet met medeweten van de persoon die men beweert te zijn. De fraudeur levert bij de aanvraag van een nieuwe kaart echter een foto van zichzelf af en haalt de kaart nadien op. De fraudeur heeft op die manier dus een officiële geldige kaart verkregen met zijn foto maar onder een andere naam.

Die vorm van fraude werd al aangepakt door ervoor te zorgen dat de gemeenteambtenaar bij de aanmaak van een eID op zijn scherm de foto te zien krijgt die werd gebruikt op de vorige kaart. Hij kan deze dan vergelijken met de aanvrager voor het loket alsook met de aangeboden nieuwe pasfoto. Dat hulpmiddel laat echter nog altijd een zekere foutenmarge toe. Het is immers niet altijd evident om verschillende foto's te vergelijken op zicht.

Daarom komt er in 2018 een digitalisering van het aanmaakproces en meer bepaald het invoeren van de pasfoto, met een controle van diezelfde pasfoto aan de hand van *facial recognition* (digitale gezichtsherkenning).

Vanaf 2019 zullen foto's alleen nog maar digitaal afgeleverd kunnen worden rechtstreeks van de fotograaf of de fotoautomaat, waarbij de genomen foto meteen digitaal beveiligd wordt en bewaard in een centrale database.

Ook zullen samen met het beleidsdomein Buitenlandse Zaken de mogelijkheden onderzocht worden voor de invoering van *Live Enrollment*, waarbij alle biometrische gegevens (vingerafdrukken en foto's) ter plaatse worden genomen op de gemeente onder supervisie van een gemeenteambtenaar.

— mieux sensibiliser les parquets concernant la lutte contre la fraude à l'identité.

Au niveau communal également, la Taskforce poursuit sa lutte. Ainsi, en 2017, l'application FIFR (*Federal Identity Fraud Reports*) a été développée, testée et généralisée à l'ensemble des communes de Belgique. Cette application est utilisée, en cas de suspicion d'une fraude à l'identité, pour transmettre une fiche de signalement au SPOC national. Elle continuera d'être améliorée.

Par ailleurs, le procédé de fabrication des cartes d'identité électroniques sera renforcé en vue d'éviter la fraude. Après l'instauration des cartes électroniques en 2005, certaines formes de fraude ont fortement diminué, comme la falsification des cartes eID. Une forme qui continue cependant à exister est la fraude intellectuelle, où une personne se rend à la maison communale et prétend, sous un faux nom, avoir perdu son eID ou sa carte électronique d'étranger, avec la complicité ou non de la personne qu'elle prétend être. Lors de la demande d'une nouvelle carte, le fraudeur fournit cependant sa propre photo. Plus tard, il va chercher la carte et obtient ainsi une carte officielle valide avec sa photo, mais sous un autre nom.

On a déjà tenté de lutter contre cette forme de fraude en veillant à ce que, lors de la confection d'une eID, le fonctionnaire communal voie sur son écran la photo utilisée sur la carte précédente. Il peut ainsi la comparer avec le demandeur présent au guichet ainsi qu'avec la nouvelle photo d'identité qui lui est remise. Cet outil comporte cependant toujours une certaine marge d'erreur. En effet, il n'est pas toujours évident de comparer différentes photos rien qu'en les regardant.

C'est pourquoi, en 2018, on procèdera à la numérisation du procédé de fabrication, et en particulier de l'introduction de la photo d'identité, qui sera soumise à un contrôle au moyen d'un logiciel de reconnaissance faciale.

À partir de 2019, les photos pourront uniquement être transmises de manière numérique, directement par le photographe ou depuis la cabine photo, la photo prise étant directement sécurisée sous forme numérique et conservée dans une base de données centrale.

Par ailleurs, avec le domaine stratégique Affaires étrangères, on étudie les possibilités d'instauration d'un processus de *Live enrollment*, en vertu duquel toutes les données biométriques (empreintes digitales et photos) seront prises sur place, à la commune, sous la supervision d'un agent communal.

Ten slotte zullen in 2018 de procedures betreffende het verlies, de diefstal of de vernietiging van elektronische identiteitskaarten vereenvoudigd en geüniformiseerd worden voor de gemeenten, de politie en de burgers.

— Domiciliefraude

Behalve het bestrijden van identiteitsfraude is de minister ook van plan meer nadruk te leggen op de bestrijding van domiciliefraude. In nogal wat gevallen is die de basis van sociale overtredingen, maar ook van strafbare feiten.

In 2018 zal een wetsontwerp betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister worden ingediend, opdat de gemeenten verplicht worden om in het gemeentereglement richtlijnen vast te leggen over hoe woonstcontroles dienen te worden uitgevoerd.

Die richtlijnen kunnen handelen over enerzijds de procedure van de woonstcontrole en anderzijds de nummering van de woningen. Bedoeling is om vanaf 2018 de bevolkingsregisters kwaliteitsvoller te maken. Zulke reglementen en de bijbehorende inhoudelijke verduidelijkingen zijn onontbeerlijk voor een woonstcontrole bij een verhuizing en voor een snelle registratie in de bevolkingsregisters.

De gemeenten zullen zes maanden krijgen beschikken om een reglement op te stellen met de steun van de dienst Bevolking van de Algemene Directie Instellingen en Bevolking. Bij niet-naleving van die termijn zal een algemeen federaal reglement worden opgelegd.

2. Veiligheid

2.1. Civiele veiligheid

De ontplooiing op het terrein van de hervorming van de brandweer blijft een grote uitdaging.

Na een grondige evaluatie en intensief overleg met de verenigingen van steden en gemeenten en de representatieve vakbonden van de brandweerefederaties is een tweede aanpassing van het administratief en geldelijk statuut en van de wet noodzakelijk gebleken. Het gaat voornamelijk om aanpassingen die tot doel hebben het werk op het terrein te versoepelen, zoals de invoering van het *e-college*, de delegatie van ondertekeningsbevoegdheid, de toekenning van de bevoegdheid inzake kredietbeheer, alsook de bevordering van de laterale instroom en de verticale overdracht in de organisatie met het oog op het voorkomen van toekomstige tekorten aan onderofficieren en officieren.

Enfin, en 2018, les procédures relatives à la perte, au vol ou à la destruction de cartes d'identité électroniques seront simplifiées et uniformisées pour les communes, la police et les citoyens.

— Fraude au domicile

Outre la lutte contre la fraude à l'identité, le ministre entend également accentué la lutte contre la fraude au domicile, ce qui dans bon nombre de cas, est le fondement d'infractions sociales mais également criminelles.

En 2018, un projet de loi relatif aux registres de la population et au registre des étrangers sera déposé afin d'obliger les communes à prendre, dans leur règlement communal, des directives sur la manière dont les contrôles de résidence doivent être réalisés.

Ces directives peuvent traiter d'une part, de la procédure de contrôle de résidence et d'autre part, de la numérotation des habitations. Le but est de rendre la tenue des registres de la population plus qualitative à partir de 2018. L'existence de tels règlements et l'explication de leur contenu sont indispensables pour un contrôle de résidence lors d'un déménagement et un enregistrement rapide dans les registres de la population.

Les communes disposeront d'un délai de 6 mois pour rédiger un règlement avec l'appui du service population de la Direction générale Institutions et Population. À défaut, un règlement fédéral général leur sera imposé.

2. Sécurité

2.1. Sécurité civile

Le déploiement sur le terrain de la réforme des services d'incendie reste un défi majeur.

À l'issue d'une évaluation approfondie et d'une concertation intensive avec les associations des villes et communes et les organisations syndicales représentatives des fédérations des services d'incendie, il s'avère qu'une deuxième adaptation du statut administratif et pécuniaire et de la loi est nécessaire. Il s'agit principalement d'adaptations destinées à assouplir le travail sur le terrain, telles que l'introduction du *e-college*, la délégation de la compétence de signature, l'octroi de la compétence de gestion des crédits ainsi que la promotion du flux entrant latéral et du transfert vertical au sein de l'organisation afin d'éviter toute pénurie future de sous-officiers et officiers.

De minister benadrukt eens te meer dat de voorheen beschreven weg voor de financiering van de meerkosten zal worden voortgezet en gehandhaafd en dat op dit vlak geen besparingen zullen worden opgelegd. De eerste resultaten van de werkgroep “Meerkost” van de begeleidingscommissie hebben nu al aangetoond dat het federale bestuur zijn verantwoordelijkheden op zich neemt.

Het uitvoeringsbesluit in verband met de algemene inspectie zal eveneens in 2018 worden afgerond. De ambitie is om van die dienst een modern controleorgaan te maken dat meer de nadruk legt op de ontwikkeling van de organisatie en de beheersing van de risico's.

De inspectiedienst moet in die zin meer een auditdienst zijn die de zwakke punten aan het licht brengt van de hulpverleningszones, de 112-centrales, de brandweerscholen en de civiele beschermingseenheden.

Tegelijkertijd wil de minister ook de huidige controlefuncties herzien: het is inderdaad niet logisch dat er naast een inspectie en een kenniscentrum die ook controlefuncties vervullen, tegelijk een provinciale en een federale controleur bestaan.

De Koning heeft in oktober twee belangrijke besluiten goedgekeurd die de Civiele Bescherming hebben omgevormd tot een gespecialiseerde dienst met complexe en langetermijntaken, georganiseerd in drie clusters:

- CBRN;
- *Search & Rescue*;
- *Crisismanagement & Heavy Support*.

In het najaar zijn de formele vakbondsonderhandelingen van start gegaan over het nieuwe administratieve en geldelijke statuut, in lijn met dat van de brandweer. Tegelijkertijd begeleiden *taskforces* de lokale entiteiten die op het vlak van de *phasing out* betrokken zijn bij de rationalisatie van de eenheden, waarvan het aantal van zes naar twee zal worden gebracht.

De minister besteedt bijzondere aandacht aan de individuele begeleiding van het personeel, zowel naar de nieuwe Civiele Bescherming, als naar een van de negen andere mogelijke diensten (112, ADIP, gesloten centra, DAB, douane, penitentiare administratie, *bpost*, Infrabel en brandweer). Het gaat om ongeveer 150 personeelsleden wier situatie na de paasvakantie van 2018 zal moeten worden opgehelderd.

Le ministre souligne une fois de plus que le trajet défini précédemment pour le financement du surcoût sera poursuivi et maintenu, et qu'aucune économie ne sera imposée à ce niveau. Les premiers résultats du groupe de travail “surcoût” de la Commission d'accompagnement ont d'ores et déjà révélé que l'administration fédérale prend ses responsabilités.

L'arrêté d'exécution relatif à l'inspection générale sera également mis au point en 2018. L'ambition est de transformer ce service en un organe de contrôle moderne qui mettra davantage l'accent sur le développement de l'organisation et la maîtrise des risques.

Le service d'inspection doit en ce sens être plutôt un service d'audit qui révélera les points faibles des zones de secours, centres 112, écoles du feu et unités de la protection civile.

Parallèlement, le ministre souhaite aussi revoir les fonctions de contrôle actuelles: il n'est effectivement pas logique qu'il existe à la fois un contrôleur provincial et fédéral à côté d'une inspection et d'un centre de connaissances qui exercent également des fonctions de contrôle.

Le Roi a approuvé en octobre deux arrêtés majeurs qui ont transformé la Protection civile en un service spécialisé chargé de missions de longue durée et complexes, organisée en trois clusters:

- CBRN;
- *Search & Rescue*;
- *Crisismanagement & Heavy Support*.

Les négociations syndicales formelles ont débuté en automne au sujet du nouveau statut administratif et pécuniaire, aligné sur celui des services d'incendie. Parallèlement, des *task-forces* accompagnent les entités locales, qui sont impliquées, au niveau du *phasing out*, dans la rationalisation des unités dont le nombre passera de six à deux.

Le ministre accorde une attention toute particulière à l'accompagnement individuel du personnel, soit vers la nouvelle Protection civile, soit vers l'un des neuf autres services possibles (112, DGIP, centres fermés, DAB, douane, administration pénitentiaire, B-post, Infrabel et services d'incendie). Il s'agit de quelque 150 personnes dont la situation devra être éclaircie après les vacances de Pâques 2018.

Het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid (KCCE) zal zijn basistaken voortzetten. Er komen nieuwe opleidingen: *Tactical Emergency Casualty Care*, *Terror Awareness* en *Casualty Extraction Team*.

Tegen 2019 moeten alle 112/100-noodcentrales geïntegreerd zijn in een bovenprovinciale structuur. In de praktijk zal overal worden gewerkt met dezelfde dispatchingstechnologie, dezelfde procedures en dezelfde nationale lijst met inzetbare medische en brandbestrijdende middelen, opdat informatie in real time en digitaal kan worden uitgewisseld. Dankzij deze integratie zullen de centra elkaar onderling kunnen bijstaan tijdens piekmomenten of alle aandacht kunnen richten op een crisissituatie. Het gaat om een investering van ongeveer 2,5 miljoen euro.

In 2018 wordt de haalbaarheid van de IVR 112, de digitale versie van de app 112, onderzocht. Die app had vanaf het begin een groot succes. In september 2017 werd deze applicatie reeds 200 000 keer gedownload. Dergelijke systemen voorkomen loos alarm, wat het geval is bij 30 % van de oproepen.

De minister lanceerde bovendien het nummer 1722 om in geval van storm of slecht weer de dringende oproepen te scheiden van de niet-dringende. Op termijn zullen de niet-dringende oproepen worden afgeleid naar de hulpverleningszones.

2.2. Preventie – Noodplanning – Beeldvorming

– LIVC

De LIVC past in een totaalconcept rond de vroege detectie van potentieel problematische radicalisering met daaraan gekoppeld een adequate opvolging. De LIVC's hebben tot doel de bestaande professionele knowhow aan te boren om dergelijke situaties – aangebracht door de eerste lijn – te onderkennen en op te volgen, zonder dat automatisch beroep moet worden gedaan op de lokale politie of de veiligheidsdiensten.

In 2018 zal een wettelijk kader voor de Lokale Integrale Veiligheidscellen gecreëerd worden.

De LIVC wordt verplicht voor elke gemeente, hetzij door er zelf één op te richten, hetzij door toe te treden tot een bovenlokale LIVC.

Het overleg binnen de LIVC moet georganiseerd worden in lijn met de recente wet op het gedeeld beroepsgeheim (art. 148ter Strafwetboek).

Le Centre fédéral de connaissances pour la Sécurité civile (KCCE) poursuivra quant à lui ses missions de base. Les nouveautés seront les formations *Tactical Emergency Casualty Care*, *Terror Awareness* et *Casualty Extraction Team*.

D'ici 2019, tous les centres d'appels urgents 112/100 seront intégrés dans une structure *supraprovinciale*. Concrètement, ils disposeront d'une même technologie de dispatching, des mêmes procédures, d'une même liste nationale de moyens médicaux et incendie pouvant être activés afin de pouvoir échanger des informations en temps réel et numériquement. Cette intégration permettra aux centres de s'accorder une assistance mutuelle lors des pics ou de se consacrer exclusivement aux situations de crise. Il s'agit ici d'un investissement de quelque 2,5 millions d'euros.

En 2018 sera examinée la faisabilité de l'IVR 112, à savoir la version digitale de l'APP 112. Cette dernière a rencontré dès le début un franc succès. En septembre 2017, cette application avait déjà été téléchargée 200 000 fois. Ces systèmes ont permis d'éviter les appels inutiles, soit 30 % des appels.

En outre, le ministre a introduit le numéro 1722 qui permet, en cas de tempête et de mauvais temps, de scinder les appels urgents des appels non urgents. À terme, il s'agira de dévier les appels non urgents vers les zones de secours.

2.2. Prévention – Planification d'urgence – Image

– CSIL

La CSIL s'inscrit dans le cadre d'un concept global visant à la détection précoce des cas de radicalisation potentiellement problématiques et à l'instauration d'un suivi adéquat. Les CSIL ont pour objectif de trouver le savoir-faire professionnel existant en vue d'identifier et de suivre ce type de situations – signalées par la première ligne – sans devoir automatiquement faire appel à la police locale ou aux services de sécurité.

En 2018, un cadre légal sera créé pour les Cellules de sécurité intégrale locale.

Toutes les communes doivent disposer d'une CSIL. Elles ont la possibilité soit d'en créer une, soit d'adhérer à une CSIL *supra* locale.

La concertation au sein des CSIL doit être organisée conformément à la récente loi sur le partage du secret professionnel (art. 148ter du Code pénal).

De LIVC zal onder leiding staan van de burgemeester, actoren uit de preventiesector en het maatschappelijke veld groeperen en via de *Information Officer* de link maken met de Lokale Task Forces (LTF). Deze punten zijn ook opgenomen in de blauwdruk die voor de LIVC ontwikkeld werd en zal toegevoegd worden aan de geactualiseerde omzendbrief van 21 augustus 2015 betreffende de opvolging van de Foreign Terrorist Fighters (FTF).

— OCAD

Het OCAD is een essentiële schakel in de Belgische veiligheidsarchitectuur. Dat is tijdens de werkzaamheden van de onderzoekscommissie naar de aanslagen ten overvloede aangetoond. Het belang van het OCAD ligt niet enkel in zijn operationele missie om dreigings-evaluaties te maken, maar ook in het model van coördinatie tussen partnerdiensten.

De afgelopen jaren hebben het belang aangetoond van professionele en methodologisch goed onderbouwde dreigingsanalyses. Het OCAD zal deze methodologie verder verfijnen.

De minister wil daarbij het belang van de autonomie van deze functionaliteit benadrukken. Dreigingsanalyses moeten volledig onafhankelijk uitgevoerd worden, los van politieke invloeden of andere overwegingen zoals capaciteitsvragen die bij het nemen van maatregelen steeds rijzen.

Bij het verfijnen van de veiligheidsarchitectuur zal ook de relatie tussen het OCAD en het Crisiscentrum gedefinieerd worden, zoals de onderzoekscommissie aanbeveelt.

Het OCAD heeft tijdens de afgelopen jaren naast de kerntaak van de dreigingsanalyses ook heel wat toegevoegde taken opgenomen, zoals het intrekken van paspoorten en identiteitskaarten, de coördinatie van het plan R of het operationeel beheer van de gemeenschappelijke databanken.

Dat onderlijnt de unieke positie van het OCAD dat als enige instantie in België over de ervaring en expertise beschikt om het kruisen van informatie van partnerdiensten te coördineren.

Bij dit alles is het echter van wezenlijk belang dat het gedateerd wettelijk kader aangepast wordt aan de nieuwe opdrachten van het OCAD. De minister zal daartoe in samenwerking met de minister van Justitie in 2018 een wetgevend initiatief nemen.

La CSIL sera supervisée par le bourgmestre, regroupera des acteurs du secteur de la prévention et du domaine social et établira le lien avec les *task forces* locales (TFL) par le biais de l'*information officer*. Ces points sont en outre repris dans le projet détaillé développé pour les CSIL et ils seront insérés dans la circulaire actualisée du 21 août 2015 relative au suivi des *foreign terrorist fighters* (FTF).

— OCAM

L'OCAM est un élément essentiel de l'architecture de la sécurité en Belgique, comme cela a été abondamment prouvé dans le cadre des travaux de la commission d'enquête sur les attentats. L'importance de l'OCAM ne réside pas uniquement dans sa mission opérationnelle consistant à évaluer la menace, mais aussi dans son modèle de coordination des services partenaires.

Ces dernières années ont montré à quel point il était important de mener des analyses de la menace professionnelles et méthodologiquement fondées. L'OCAM va d'ailleurs continuer à affiner cette méthodologie.

Le ministre veut à cet égard souligner l'importance de l'autonomie de cette fonctionnalité. Les analyses de la menace doivent être menées de manière entièrement indépendante, abstraction faite de toute influence politique ou de toutes autres considérations, telles que les demandes de capacité qui surgissent à chaque fois que de nouvelles mesures sont prises.

Si l'architecture de la sécurité est affinée, la relation entre l'OCAM et le Centre de crise devra également être redéfinie, comme le recommande la commission d'enquête.

Ces dernières années, outre sa mission centrale d'analyse de la menace, l'OCAM a également assumé un certain nombre de missions supplémentaires, comme le retrait de passeports et de cartes d'identité, la coordination du plan R ou la gestion opérationnelle des banques de données communes.

Tout cela souligne la position unique de l'OCAM, qui est la seule instance en Belgique disposant de l'expérience et de l'expertise nécessaires pour coordonner le croisement des informations provenant des services partenaires.

Cependant, il reste essentiel que le cadre législatif, actuellement obsolète, soit adapté aux nouvelles missions de l'OCAM. Le ministre a l'intention de prendre une initiative législative en la matière en 2018, en coopération avec le ministre de la Justice.

— ADCC

Het Crisiscentrum moet verder uitgroeien tot een flexibele, proactieve en betrouwbare organisatie. De multidisciplinaire en interdepartementale werking zal versterkt worden aan de hand van detacheringen vanuit Volksgezondheid, de federale en de lokale politie, defensie, de civiele bescherming, de Veiligheid van de Staat, het FANC, onderzoeksinstituten zoals SCK-CEN en de douane.

Het ondersteunen van de gouverneurs en de lokale overheden blijft een speerpunt waarvoor expertenteams beschikbaar blijven, zoals Team D5. Dat zal verder uitgebreid worden met ondersteuningsteams voor ICMS, CBRNe en *Incident Crisis Management* (ICM).

Alles start met een correcte beeldvorming van de risico's waarmee het land geconfronteerd kan worden. De nationale risicoanalyse moet leiden tot een maatregelencatalogus.

Naast de sterke globalisering die de context rond de te beheren risico's kenmerkt, is ook het technologisch karakter ervan sterk toegenomen. Er wordt maximaal ingezet op een modernisering van de huidige technologieën aanwezig in het Crisiscentrum.

Bovendien is ook de snelheid waarmee deze crisis-situaties en hun impact zich ontwikkelen zeer hoog. Omwille van de techniciteit en complexiteit van zijn opdrachten heeft het Crisiscentrum sneller dan ooit toegang nodig tot de juiste expertise. Die moet van een hoog niveau zijn, zowel intern als in het netwerk. Er zal dan ook tijdens de komende jaren geïnvesteerd worden in opleidingen en bijscholing, alsook in het operationaliseren van het nationale en internationale expertisenetwerk van het Crisiscentrum.

In het kader van een structurering en professionalisering van het risicobeheer in België, zal het Crisiscentrum, samen met alle relevante partners, methodes en instrumenten ontwikkelen voor de analyse van de risico's.

Met het resultaat van deze analyses zal het Crisiscentrum de federale regering regelmatig een algemeen beleid of specifieke strategische aanbevelingen voorstellen inzake de nationale risico's. Het zal expertise hebben inzake de nodige maatregelen om de geïdentificeerde risico's te voorkomen, ze te detecteren, hun impact te beperken en om optimaal het hoofd te bieden aan de overblijvende risico's.

— DGCC

Le Centre de crise doit continuer à se développer pour devenir une organisation flexible, proactive et fiable. Les activités multidisciplinaires et interdépartementales seront renforcées grâce au détachement de personnel venant de la Santé publique, de la police fédérale et locale, de la défense, de la protection civile, de la Sûreté de l'État, de l'AFCN, d'instituts de recherche tels que le SCK-CEN et des douanes.

Le soutien des gouverneurs et des autorités locales reste une priorité pour laquelle des équipes d'experts telles que le Team D5 restent à disposition. Ce soutien sera encore développé avec la création d'équipes d'appui pour l'ICMS, les menaces CBRNe et l'*Incident Crisis Management* (ICM).

Tout commence par une appréciation correcte des risques auxquels le pays peut être confronté. L'analyse nationale du risque doit aboutir à la création d'un catalogue de mesures.

Parallèlement à la forte mondialisation qui caractérise la gestion des risques, leur caractère technologique s'est également considérablement accru. L'objectif est de moderniser au maximum les technologies actuellement utilisées au sein du Centre de crise.

En outre, ces situations de crise et leur impact se développent à une vitesse extraordinaire. En raison de la technicité et de la complexité de ses missions, le Centre de crise a plus que jamais besoin d'avoir rapidement accès à l'expertise appropriée. Celle-ci doit être de haut niveau et se trouver aussi bien en interne qu'au sein du réseau. Des investissements seront dès lors effectués dans les années à venir dans la formation et le recyclage, ainsi que dans l'opérationnalisation du réseau d'expertise national et international du Centre de crise.

Dans le cadre d'une structuration et professionnalisation de la gestion des risques en Belgique, le Centre de crise développera des méthodes et outils d'analyse des risques et ce, avec l'ensemble de ses partenaires concernés.

Avec le résultat de ces analyses, le Centre de crise présentera régulièrement au gouvernement fédéral une politique générale ou des recommandations stratégiques spécifiques en matière de risques nationaux. Ses compétences lui permettront de prendre les mesures nécessaires pour prévenir les risques identifiés, les détecter, limiter leur impact et faire face de manière optimale aux risques résiduels.

Het Crisiscentrum werkt ook verder aan de operationalisering van de bestaande noodplannen aan de hand van concrete procedures.

De actualisatie van de regelgeving gaat verder in 2018. Het koninklijk besluit van 2006 betreffende de nood- en interventieplannen is lopend in samenwerking met de mensen op het terrein en de lokale overheden. Het aangepaste koninklijk besluit en de bijhorende omzendbrieven worden begin 2018 verwacht. Daarna zullen de werkzaamheden rond de codificatie starten in samenwerking met de federale diensten van de provinciegouverneurs.

Noodplannen moeten ook ingeoeft en uitgetest worden. De komende jaren zal veel aandacht worden besteed aan multi-site en *supraprovinciale* oefeningen.

Om te beantwoorden aan de verhoogde nood aan expertise in bepaalde specifieke domeinen en hun impact op de noodplanning en het crisisbeheer, zal in 2018 een CBRNe-expertisecentrum opgericht en uitgeroepen worden binnen het Crisiscentrum.

Dat centrum zal de actoren bijeenbrengen van de verschillende domeinen (terreinexperts, noodplanningsambtenaren, academische onderzoekers, enz.) met betrekking tot de chemische, bacteriologische, radiologische, nucleaire en explosieve risico's.

Deze experts, die gecoördineerd zullen worden door het Crisiscentrum, zullen bijdragen tot de operationalisering van de noodplannen op zowel het vlak van *safety* en *security*, als op het vlak van hun interactie.

Het expertisecentrum CBRNe zal niet alleen ondersteuning bieden bij de ontwikkeling van opleidingen voor de hulpdiensten, maar ook tijdens noodsituaties snelle toegang tot specifiek advies verzekeren aan de betrokken overheden. Het zal er tevens voor zorgen dat goede praktijken en specifieke tools onder alle veiligheidsactoren in België, op Europees en internationaal vlak gedeeld zullen worden.

Wat het crisisbeheer betreft, is sinds begin 2017 een nationaal beveiligd webportaal in gebruik voor het delen van informatie rond noodplanning en crisisbeheer: het *Incident & Crisis Management System* (ICMS).

De verschillende overheden en interventiediensten bevoegd voor het crisisbeheer kunnen op die manier op een vlotte manier gegevens raadplegen en delen. Tijdens een noodsituatie is het immers cruciaal om tot

Le Centre de crise continue en outre à œuvrer à l'opérationnalisation des plans d'urgence existants à l'aide de procédures concrètes.

L'actualisation de la réglementation se poursuivra en 2018. L'arrêté royal de 2006 relatif aux plans d'urgence et d'intervention est actuellement en cours de révision, en collaboration avec les agents de terrain et les autorités locales. L'arrêté royal révisé ainsi que les circulaires y afférentes sont attendus au début de l'année 2018. Les travaux de codification débiteront ensuite, en collaboration avec les services fédéraux des gouverneurs de province.

Les plans d'urgence doivent également être testés et leur efficacité doit être éprouvée. Au cours des prochaines années, les exercices *supraprovinciaux* organisés sur plusieurs sites bénéficieront d'une attention toute particulière.

Pour répondre aux besoins accrus en expertise dans des domaines spécifiques et pour évaluer leurs répercussions sur la planification d'urgence et la gestion de crise, un centre d'expertise CBRNe sera créé et développé en 2018 au sein du Centre de crise.

Ce centre rassemblera les acteurs de différents domaines (experts de terrain, planificateurs d'urgence, chercheurs académiques, etc.) et dotés d'une expertise en matière de risques chimiques, bactériologiques, radiologiques, nucléaires et explosifs.

Coordonnés par le Centre de crise, ces experts contribueront à l'opérationnalisation des plans d'urgence tant au niveau de la sûreté que de la sécurité ainsi qu'au niveau de leurs interactions.

Ce centre d'expertise CBRNe offrira non seulement son appui au développement de formations destinées aux services de secours mais fournira aussi rapidement des consignes spécifiques aux autorités concernées en situation d'urgence. Il veillera également au partage de bonnes pratiques et d'outils spécifiques entre tous les acteurs de la sécurité en Belgique ainsi qu'aux niveaux européen et international.

S'agissant de la gestion de crise, un portail web national sécurisé permet, depuis le début de l'année 2017, de partager les informations relatives à la planification d'urgence et la gestion de crise: *Incident & Crisis Management System* (ICMS).

Les différents services d'intervention et autorités compétents pour la gestion de crise peuvent ainsi consulter et partager facilement des données. En situation d'urgence, il est en effet crucial de parvenir à une

een gezamenlijk en gedeeld beeld te kunnen komen van de situatie en haar evolutie.

In 2018 zal verder ingezet worden op de operationele werking van de toepassing, met aandacht voor verdere verbeteringen, nieuwe integraties en voortgezette opleiding. Om te blijven beantwoorden aan de noden van haar gebruikers, is het immers essentieel om aandacht te hebben voor de ontsluiting van externe gegevens en het gebruiksgemak van ICMS.

In 2018 zal het in 2017 opgestart project BE-Alert twee ontwikkelingsassen volgen:

- de consolidatie van de gebruikersgemeenschap (gouverneurs, burgemeesters, hulpverleningszones en politiezones, enz.);
- de integratie van nieuwe technologieën binnen het platform.

Er zullen verschillende opleidingen over precieze aspecten van het platform georganiseerd worden voor de gebruikers en er zal een continue logistieke ondersteuning geboden worden aan de gemeenten die ingetekend hebben op BE-Alert, om hun bevolking te sensibiliseren over de noodzaak om zich in te schrijven.

— *Stralingsbescherming en nucleaire veiligheid*

De nucleaire veiligheid is het domein bij uitstek waar permanente verbetering vanzelfsprekend moet zijn; op zijn lauweren rusten is geen optie. Dat geldt zowel voor de exploitant als voor de overheden.

In december 2017 zullen internationale experts tijdens een opvolgingsmissie evalueren in welke mate de uit de IRRS-missie voortvloeiende aanbevelingen van december 2013 de jongste jaren werden geïmplementeerd.

Inmiddels werd het regelgevingskader inzake de nucleaire veiligheid fors verbeterd, met als belangrijkste punt de wijziging van de wet op het FANC inzake de fysische controle, die in april van dit jaar werd besproken. Deze wet verduidelijkt heel wat punten, zowel op reglementair niveau als in het veld, en bevestigt ondubbelzinnig dat de exploitant verantwoordelijk is voor de nucleaire veiligheid en de stralingsbescherming. Het belangrijkste uitvoeringsbesluit wordt momenteel besproken door de adviesorganen.

Ook op andere punten is de bescherming verbeterd. Zo wordt momenteel in commissie een wetsontwerp besproken dat de bescherming tegen de bronnen van ioniserende straling moet verhogen (zie DOC 54 2738/001).

représentation commune et partagée de la situation et de son évolution.

Le développement du fonctionnement opérationnel de l'application se poursuivra en 2018, en accordant une attention particulière aux améliorations, aux nouvelles intégrations et à la formation permanente. Pour continuer à répondre aux besoins de ses utilisateurs, il est en effet essentiel de tenir compte du désenclavement des données externes et de la convivialité de l'ICMS.

En 2018, le projet BE-Alert, qui a été lancé en 2017, suivra deux axes de développement:

- la consolidation de la communauté d'utilisateurs (gouverneurs, bourgmestres, zones de secours et de police, etc.);
- l'intégration de nouvelles technologies au sein de la plateforme.

Diverses formations sur des aspects précis de la plateforme seront organisées à l'attention des utilisateurs et un appui logistique continu sera apporté aux communes qui adhèrent à BE-Alert, afin de sensibiliser leur population à la nécessité de s'inscrire à cette plateforme.

— *Radioprotection et Sécurité nucléaire*

La sécurité nucléaire est le domaine de prédilection où l'amélioration continue doit être une évidence. Se reposer sur ses lauriers n'est pas une option. Ceci vaut à la fois pour l'exploitant et pour les autorités.

Des experts internationaux évalueront, lors d'une mission de suivi en décembre 2017, dans quelle mesure les recommandations provenant de la mission IRRS de décembre 2013 ont été mises en œuvre ces dernières années.

Entre-temps, le cadre réglementaire pour la sécurité nucléaire a été fortement amélioré, avec comme point marquant la modification de la loi AFCN relative au contrôle physique discutée en avril de cette année. Cette loi apporte beaucoup de précisions à la fois au niveau réglementaire et sur le terrain et consacre sans équivoque la responsabilité de l'exploitant pour la sécurité nucléaire et la radioprotection. Le principal arrêté d'exécution se trouve actuellement auprès des instances consultatives.

La protection est également améliorée en d'autres points. C'est ainsi qu'un projet de loi est actuellement présenté à la commission afin d'améliorer la protection des sources de radiation ionisante (cf. DOC 54 2738/1).

Nucleair materiaal is immers niet het enige dat een veiligheidsrisico inhoudt.

Voorts verwijst de minister naar het nieuwe koninklijk besluit betreffende het vervoer van radioactieve stoffen; dat besluit strookt met de recentste internationale normen en biedt het FANC een stevig raamwerk om in onze open en moderne economie voldoende stralingsbescherming te kunnen blijven waarborgen.

Momenteel worden meerdere initiatieven geïmplementeerd inzake het beheer en de opslag van radioactief afval; het FANC werkt in dat verband nauw samen met NIRAS.

Volgend jaar zal voort werk worden gemaakt van de permanente verbetering van ons regelgevend kader inzake de nucleaire veiligheid, de nucleaire bescherming en de stralingsbescherming, met inachtneming van de hoogste internationale normen.

De Europese *Basic Safety Standards* (de Euratom-richtlijn) vormen een belangrijk referentiepunt dat een impact heeft op veel gebieden, gaande van het referentieniveau van de radonconcentratiewaarden in woningen tot het versterkte rechtvaardigingsbeginsel inzake de blootstelling aan straling bij medische toepassingen.

Bij een strikt regelgevingskader hoort een strenge toezichthouder. Het FANC is een instantie waarvan de onafhankelijkheid wettelijk verankerd is en die over een ruime bevoegdheid beschikt om al het nodige te kunnen doen ingeval de nucleaire veiligheid, de nucleaire bescherming of de stralingsbescherming in gevaar zouden kunnen zijn. Nucleaire veiligheid impliceert anticiperen.

Zowel het FANC als Bel V volgen de hele Belgische nucleaire sector nauwgezet en kunnen dus ingrijpen nog voordat een probleem een echt veiligheidsrisico wordt. Zulks houdt in dat deze beide instanties de geplande werkzaamheden en investeringen in een vroeg stadium evalueren, om ze tijdig te kunnen bijsturen indien nodig.

De minister geeft aan dat ons land de transparante en open communicatie over de nucleaire veiligheid zal voortzetten en dat het onze buurlanden daarbij zal betrekken. Het systeem van de gekruiste inspecties, dat tot dusver alleen met Frankrijk werd gehanteerd, werd verruimd tot andere buurlanden en de bilaterale informatie-uitwisseling is intenser dan ooit.

Begin 2018 zal een voorlichtingscampagne over het nieuwe nucleaire noodplan van start gaan. Die zal gepaard gaan met de grootschalige verdeling van jodiumpillen. Dat noodplan bevat de recentste internationale

En effet, les matériaux nucléaires ne sont pas les seuls à représenter un risque de sécurité.

Le ministre se réfère par ailleurs au nouvel arrêté royal relatif au transport de substances radioactives qui est conforme aux standards internationaux les plus récents et offre à l'AFCN un cadre robuste pour pouvoir continuer à garantir, dans notre économie ouverte moderne, une protection suffisante contre la radiation.

Plusieurs initiatives sont également en cours en matière de prise en charge et de stockage des déchets radioactifs et l'AFCN travaille étroitement avec l'ON-DRAF à ce propos.

L'an prochain, nous continuerons à œuvrer à une amélioration continue de notre cadre réglementaire pour la sécurité nucléaire, la protection nucléaire et la protection contre la radiation tout en ayant recours aux standards internationaux les plus élevés.

Les *Basic Safety Standards* européens (directive Euratom) constituent un point de référence important qui a un impact sur de nombreux domaines, du niveau de référence des concentrations en radon dans les maisons au principe de justification renforcé pour les expositions médicales.

Un cadre réglementaire rigoureux doit aller de pair avec un contrôleur ferme. L'AFCN dispose pour ce faire d'une indépendance ancrée dans la loi et d'une large compétence pour pouvoir prendre toutes les mesures nécessaires au cas où la sécurité nucléaire, la protection nucléaire ou la protection contre la radiation pourraient être en danger. La sécurité nucléaire est synonyme d'anticipation.

L'AFCN ainsi que Bel V suivent de près notre secteur nucléaire dans son ensemble et peuvent donc intervenir avant même qu'un problème ne devienne un risque réel pour la sécurité. Ceci signifie qu'ils évaluent les travaux et investissements prévus dans un stade précoce afin de pouvoir les adapter à temps si nécessaire.

Le ministre indique que l'on continuera à communiquer de manière transparente et ouverte sur la sécurité nucléaire et à impliquer les pays voisins. Le système d'inspections croisées qui n'existait – jusqu'il y a peu – qu'avec la France, a été élargi à d'autres pays voisins et l'échange bilatéral d'information est plus intense que jamais.

Début 2018, une campagne d'information relative au nouveau plan d'urgence nucléaire sera lancée. Y sera associée une large distribution de comprimés d'iode. Ce plan d'urgence intègre les dernières recommandations

aanbevelingen die werden bijgestuurd na het ongeval met de kerncentrale van Fukushima Daiichi en is gebaseerd op de ervaring van de tientallen oefeningen die de jongste jaren werden gehouden.

Dat noodplan werd voorgelegd aan de betrokken administraties op alle niveaus, alsook aan talrijke adviesorganisaties en -organen. Ook de subcommissie Nucleaire Veiligheid van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft erover vergaderd. Deze doorgedreven consultatie en de verwerking van de daaruit voortvloeiende voorstellen hebben de werkzaamheden weliswaar met een paar maanden vertraagd, maar de minister hoopt dat hij aldus een zo breed mogelijke grondslag heeft gecreëerd.

Het resultaat is een plan dat beslist kan worden beschouwd als een referentiewerk voor de nucleaire noodplanning. De laatste te nemen horde is de juridische controle door de Raad van State. Nadien kan het plan worden goedgekeurd.

— *Openbare orde en strijd tegen criminaliteit – ordehandhaving*

De strijd tegen de openbare ordeverstoring en de criminaliteit gaat onverminderd voort.

Zoals bepaald in het regeerakkoord, het Nationaal Veiligheidsplan en de Kadernota Integrale Veiligheid, is de bestuurlijke handhaving één van de speerpunten van deze strijd. De lokale besturen moeten worden versterkt zodat zij de wettelijke mogelijkheden en de noodzakelijke tools hebben om effectief en efficiënt de strijd aan te gaan.

Het zijn immers in eerste instantie de lokale besturen die geconfronteerd worden met de onmiddellijke impact van baldadigheden en criminaliteit, of dat nu gaat om kleine criminaliteit of om georganiseerde criminaliteit.

Het zijn de lokale besturen die de vinger aan de pols hebben, en die tegelijkertijd voor de burger de meest zichtbare vertegenwoordiging van de overheid zijn. Van hen verwacht de burger dat men optreedt tegen criminelen en mensen die het openbaar domein inpalmen met hun baldadigheden. Om die reden zal de minister nog tijdens het huidige politieke jaar naar de regering stappen met een wetsontwerp om de lokale besturen meer slagkracht te geven in de integrale aanpak van deze fenomenen.

De Algemene Directie Veiligheid en Preventie heeft ondertussen een Think Tank Bestuurlijke Aanpak opgericht die de verschillende actoren op het terrein

internationales qui ont été adaptées à la suite de l'accident à Fukushima Daiichi, et se base sur l'expérience des dizaines d'exercices réalisés au cours des dernières années.

Le plan a été soumis aux administrations concernées à tous les niveaux et à de multiples organisations et organes consultatifs. Une réunion de la sous-commission "sécurité nucléaire" de la Chambre des représentants y a également été consacrée. Cette consultation poussée et l'intégration des suggestions qui en ont résulté, ont entraîné plusieurs mois de retard mais le ministre espère avoir ainsi créé une base aussi large que possible.

Le résultat est un plan qui peut certainement être considéré comme un ouvrage de référence pour la planification d'urgence nucléaire. La dernière étape qui reste est le contrôle juridique par le Conseil d'État après quoi, le plan pourra être approuvé.

— *Ordre public et lutte contre la criminalité – approche administrative*

La lutte contre les troubles de l'ordre public et la criminalité se poursuivra inlassablement.

Comme convenu dans l'accord de gouvernement, dans le Plan National de Sécurité et dans la Note-Cadre de Sécurité Intégrale, l'approche administrative constituera l'un des piliers de cette lutte. Il conviendra de renforcer les autorités locales afin de les doter des possibilités légales et des outils essentiels leur permettant de lutter efficacement contre la criminalité.

En effet, ce sont en premier lieu les autorités locales qui se heurtent aux conséquences directes des actes de vandalisme et de la criminalité, qu'il s'agisse de petite criminalité ou de criminalité organisée.

Ce sont les autorités locales qui prennent le pouls de la situation et qui sont en même temps les premiers représentants de l'autorité publique aux yeux des citoyens. Les citoyens attendent des autorités locales qu'elles luttent contre les criminels et contre les individus qui s'approprient le domaine public en commettant des actes de vandalisme. C'est pourquoi, au cours de cette année politique, le ministre soumettra encore un projet de loi au gouvernement en vue de renforcer les moyens d'action des autorités locales dans le cadre de l'approche intégrale de ces phénomènes.

La Direction générale Sécurité et Prévention a entre-temps mis sur pied un *think tank* "approche administrative" regroupant les différents acteurs de terrain afin

samenbrengt om mekaar en de gemeenten te ondersteunen in die integrale aanpak.

Nadat in 2017 de basis werd gelegd voor de bestuurlijke handhaving, zal daarop in 2018 verder gewerkt dienen te worden. Zo zullen de twee reeds opgerichte expertisecentra voor bestuurlijke aanpak (ARIEC) in Antwerpen en Limburg ten dienste staan van alle ketenpartners die met bestuurlijke aanpak betrokken zijn en hen in deze aanpak ondersteunen. De oprichting van ARIEC Namen volgt in 2018, net zoals het grensoverschrijdend proefproject, genaamd EURIEC in het Euregio-gebied Maas-Rijn (tussen België, Nederland en Duitsland).

Het spreekt voor zich dat de administratie zich in haar geheel eveneens zal blijven inzetten in deze materie, onder meer door informatie-uitwisseling en samenwerkingsverbanden tussen de diensten aan te moedigen en te faciliteren.

Veiligheid is een primaire overheidstaak, maar het is ook een verantwoordelijkheid van eenieder. Daarom moet de overheid oog hebben voor burgerinitiatieven die bedoeld zijn om hierop in te spelen. De administratie zal deze initiatieven verder actief blijven ondersteunen en aanmoedigen.

Bedoeling hierbij is om te sensibiliseren en tevens de weerbaarheid te vergroten. De Algemene Directie Veiligheid en Preventie zal activiteiten organiseren die preventie aanmoedigen, Buurtinformatienetwerken (BIN's) promoten en preventiemaatregelen ontwikkelen, en dat samen met maatschappelijke actoren zoals huisartsen, zelfstandigen en senioren aan de hand van continu overleg.

De Strategische Veiligheids- en Preventieplannen zijn een uitermate belangrijk instrument om het veiligheidsbeleid van gemeenten te ondersteunen en impulsen te geven om de federale prioriteiten ook op het lokaal terrein te verwezenlijken.

Overeenkomstig het regeerakkoord is er een diepgaande evaluatie doorgevoerd. Op basis hiervan zullen de toekenningscriteria, de werking en de opvolging van de Strategische Veiligheids- en Preventieplannen herbekeken worden. Het doel moet zijn om de beschikbare middelen zo optimaal mogelijk in te zetten met een zo groot mogelijk positief effect op het terrein. In 2018 zal de minister, na overleg met de betrokken partijen, een plan op de Ministerraad brengen.

De Veiligheidsmonitor was in het verleden een waardevol instrument om het lokaal en nationaal

de soutenir l'ensemble de ces acteurs ainsi que les communes dans le cadre de cette approche intégrale.

Après avoir jeté les bases de l'approche administrative en 2017, il conviendra d'en poursuivre le développement en 2018. Ainsi, les deux centres d'expertise pour une approche administrative (ARIEC) qui ont déjà été créés dans les provinces d'Anvers et du Limbourg seront au service de tous les partenaires de la chaîne de sécurité associés à l'approche administrative et les soutiendront dans cette approche. La création du centre ARIEC à Namur aura lieu en 2018, tout comme le lancement du projet-pilote transfrontalier, baptisé EURIEC, dans l'Eurorégion Meuse-Rhin (projet regroupant la Belgique, les Pays-Bas et l'Allemagne).

Il va de soi que l'administration dans son ensemble continuera également à s'investir dans la lutte contre la criminalité, notamment en encourageant et en facilitant les échanges d'informations et les partenariats entre les services.

La sécurité est l'une des missions de base des pouvoirs publics, mais elle relève également de la responsabilité de tous. C'est pourquoi les pouvoirs publics doivent rester attentifs aux initiatives citoyennes visant à garantir la sécurité. L'administration continuera à soutenir et à encourager activement ces initiatives.

En l'espèce, l'objectif est de sensibiliser tout en améliorant la résilience. La Direction générale Sécurité et Prévention organisera des activités encourageant la prévention, promouvant les Partenariats locaux de Prévention (PLP) et développant des mesures de prévention, et ce, de concert avec les acteurs sociaux comme les médecins, les indépendants, les seniors via une concertation continue.

Les plans stratégiques de sécurité et de prévention (PSSP) sont un instrument extrêmement important pour soutenir la politique de sécurité des communes et stimuler la réalisation des priorités fédérales au niveau local.

Conformément à l'accord de gouvernement, une évaluation approfondie a été réalisée. Sur la base de cette évaluation, les critères d'attribution, le fonctionnement et le suivi des plans stratégiques de sécurité et de prévention seront revus. L'objectif est d'aboutir à une utilisation optimale des moyens mis à disposition ayant un impact positif maximum sur le terrain. En 2018, après concertation des parties concernées, le ministre présentera un plan au Conseil des ministres.

Par le passé, le Moniteur de la Sécurité était un instrument précieux contribuant à définir la politique

veiligheidsbeleid mee vorm te geven. De minister is dan ook verheugd dat door een samenwerking tussen ADVP en de federale politie, na vele jaren, er terug een Veiligheidsmonitor zal zijn. De resultaten zullen gebruikt kunnen worden bij de opmaak van de nieuwe plannen.

Een krachtig lokaal veiligheidsbeleid kan pas vorm krijgen en effectief zijn als er ook impactevaluatie gebeurd. De federale overheid investeert immers veel middelen in dat beleid. Het is daarom belangrijk om te meten wat de zogenaamde *return on investment* is. De ADVP zal daarop blijven inzetten en de inspanningen hieromtrent nog verder opdrijven.

Ter verdere ondersteuning van dat lokaal beleid worden aan de lokale besturen via een op te richten databank tools ter beschikking gesteld om goede praktijken uit te wisselen. De ADVP zal tevens aanbevelingen formuleren om risicozones inzake overlast in kaart te brengen om gepast te kunnen remediëren. Bij dergelijke zones gaat het bijvoorbeeld om de openbare vervoersnetwerken en plaatsen waar evenementen gehouden worden. Ook modellen om specifieke fenomenen doelgericht en integraal aan te pakken, zullen uitgewerkt en ter beschikking gesteld worden.

— *Operationalisering van de verwerking van passagiersgegevens (PNR) in het kader van de strijd tegen het terrorisme en de georganiseerde misdaad*

De verwerking van passagiersgegevens is een belangrijk instrument in de strijd tegen het (internationaal) terrorisme en de zware criminaliteit. Deze maatregel werd daarom in 2016 door de federale regering voorgesteld als prioritair. Een belangrijke stap was de publicatie van de wet op de verwerking van passagiersgegevens, op 25 januari 2017. België was daarmee een van de eerste EU-lidstaten die de richtlijn hebben omgezet.

In onze aanpak staat overleg met de betrokken transportsectoren op de eerste plaats.

Zo werd over het doorgeven van passagiersgegevens van luchtvaartmaatschappijen structureel, constructief en intens overlegd met de sector zelf. De Belgische PNR-wet voorziet bovendien in de mogelijkheid om de wetgeving uit te breiden naar andere transportsectoren. Dit is absoluut noodzakelijk om te voorkomen dat het probleem zich gewoon verplaatst.

Als voorloper op het vlak van de verwerking van passagiersgegevens ondersteunt België het initiatief

de sécurité locale et nationale. Aussi le ministre se réjouit-il qu'après de nombreuses années, un nouveau Moniteur de sécurité soit organisé à la faveur d'une collaboration entre la DGSP et la police fédérale. Les résultats pourront en être utilisés lors de l'élaboration des nouveaux plans.

La mise en œuvre d'une politique de sécurité locale énergique et efficace passe inéluctablement par une évaluation de son incidence. L'autorité fédérale investit en effet des moyens considérables dans cette politique. Il est dès lors important d'en mesurer le retour sur investissement. La DGSP continuera à miser sur cette voie et à intensifier les efforts fournis en la matière.

Afin de soutenir davantage cette politique locale, des outils seront mis à la disposition des pouvoirs locaux, via une banque de données à constituer, permettant un échange de bonnes pratiques. La DGSP formulera également des recommandations en vue de répertorier les zones à risques en termes de nuisances afin de pouvoir y remédier de manière adéquate. Il s'agit en l'occurrence, par exemple, des réseaux de transports publics, des lieux où des festivités se déroulent. Des modèles visant à lutter de manière ciblée et intégrale contre des phénomènes spécifiques seront également élaborés et mis à disposition.

— *Opérationnaliser le traitement des données des passagers (PNR) dans le cadre de la lutte contre le terrorisme et la criminalité organisée*

Le traitement des données des passagers est un instrument important qui contribuera à la lutte contre le terrorisme (international) et la grave criminalité. Ceci aussi a été avancé en 2016 par le gouvernement fédéral comme mesure prioritaire avec comme étape importante la publication de la loi sur le traitement des données des passagers le 25 janvier 2017. La Belgique est l'un des premiers États membres au sein de l'UE qui ont transposé la directive.

Dans notre approche, la concertation avec les secteurs de transport concernés occupe la première place.

Ceci signifie, par exemple, que pour la transmission des données des passagers des compagnies de transport aérien, une concertation structurelle, constructive et intense a été mise en place avec le secteur lui-même. De plus, avec la loi PNR belge, nous avons créé la possibilité de l'élargir à d'autres secteurs de transport. Ceci est absolument nécessaire pour répondre à un effet de déplacement.

Ce rôle de précurseur en matière de traitement des données des passagers a été poursuivi dans le cadre

om samen met de buurlanden een parallel systeem uit te werken voor internationaal verkeer via met name de hogesnelheidstreinen. Dit resulteerde in een gemeenschappelijke aanpak en impactstudie.

Bovendien werd met Nederland een *Memorandum of understanding (MoU)* ondertekend om maximaal gebruik te maken van de door onze noorderburen ontwikkelde ICT-toepassing. Het betreft een belangrijke stap naar interoperabiliteit tussen de verschillende nationale passagiersinformatie-eenheden (PIE). België, Nederland, Hongarije en het Verenigd Koninkrijk hebben aldus kunnen rekenen op Europese steun voor het uitwerken van een standaard voor de Europese uitwisseling van passagiersgegevens in het raam van de Europese richtlijn. Ons land ligt met andere woorden aan de basis van dit Europese netwerk van passagiersinformatie-eenheden.

Vorig jaar vonden de eerste aanwervingen plaats voor de passagiersinformatie-eenheid, die deel zal uitmaken van het Crisiscentrum. België zal daarmee in 2018 beschikken over een degelijk ontwikkelde eenheid die binnen de EU een voortrekkersrol zal blijven spelen. Samenwerking met en detachering van personeelsleden van de veiligheids- en inlichtingendiensten zijn daarbij belangrijk.

Bij de verwerking van passagiersgegevens staat de informatie-uitwisseling tussen de bevoegde diensten (Federale Politie, de Veiligheid van de Staat, de ADIV en de douane) centraal. De minister wil op die manier tegemoetkomen aan de aanbeveling van de parlementaire onderzoekscommissie “terroristische aanslagen” om te evolueren naar een principe van “*need to share*” van relevante informatie van de veiligheids- en inlichtingendiensten.

2018 wordt ongetwijfeld het jaar van de operationalisering van de passagiersinformatie-eenheid (PIE). De eerste luchtvaartmaatschappijen die zich aansluiten, de verwerking van passagiersgegevens en de uitwisseling van informatie op nationaal niveau, de integratie van de analisten van de vier betrokken diensten en de organisatie van samenwerkingsverbanden met de eenheden van andere lidstaten en Europol vormen stuk voor stuk verwezenlijkingen die ervoor zorgen dat de verwerking van passagiersgegevens in België zal uitgroeien tot een concreet en reëel instrument met een meerwaarde in de strijd tegen het terrorisme en de georganiseerde criminaliteit.

de l'initiative visant à élaborer, avec les pays voisins, un système parallèle pour le trafic international des trains à grande vitesse notamment. Ceci a donné lieu à une approche commune et l'exécution d'une étude commune de l'impact.

De plus, un *Memorandum of understanding (MoU)* a été signé avec les Pays-Bas afin d'utiliser au maximum l'application ICT développée par eux. Nous faisons ainsi un important pas en direction de l'interopérabilité des différentes unités nationales d'information des passagers (UIP). La Belgique ainsi que les Pays-Bas, la Hongrie et le Royaume-Uni ont ainsi obtenu un soutien européen pour élaborer un standard pour l'échange européen des données des passagers dans le cadre de la directive européenne. Notre pays sera donc à l'origine de ce réseau européen des unités d'information des passagers.

Les premiers recrutements, l'an dernier, pour l'unité d'information des passagers et son intégration dans le Centre de Crise font en sorte que la Belgique disposera en 2018 d'une unité bien développée qui continuera à jouer au sein de l'UE un rôle de meneur. La collaboration et le détachement de membres du personnel des services de sécurité et de renseignement y occupent une place importante.

Dans le concept du traitement des données des passagers, le partage de l'information entre les services compétents (Police fédérale, La Sûreté de l'État, le SGRS et les douanes) est central. Ce faisant, le ministre entend répondre à la recommandation de la commission d'enquête parlementaire “attentats terroristes” d'évoluer vers un principe “*need to share*” de l'information pertinente des services de sécurité et de renseignements.

2018 sera indéniablement l'année de l'opérationnalisation de l'Unité d'information des passagers (UIP). La connexion des premières compagnies aériennes, le traitement des données des passagers au niveau national, la réalisation de l'échange d'informations au niveau national, l'intégration des analystes des quatre services concernés et le développement des liens de collaboration avec les unités des autres états membres et Europol, feront en sorte que le traitement des données des passagers en Belgique deviendra un instrument concret et réel avec une plus-value dans la lutte contre le terrorisme et la criminalité organisée.

B. Politie

De minister opent de toelichting van de beleidsnota over de politie (DOC 54 22708/009) met een statement. We weten allen dat de politie “lokaal verankerd”, “supralokaal verbonden” en “Europees en internationaal omkaderd” moet zijn. Het is een netwerkende politie, zowel op functioneel, organisatorisch, thematisch als geografisch vlak. Het is streven naar “eenheid in verbondenheid” in de strijd tegen onveiligheid en criminaliteit. Met respect voor elkaars bevoegdheden en taken, gaan de politiediensten met elkaar en met de andere actoren in de veiligheidsketen samen denken en werken, leren van elkaar, informatie delen met elkaar, enz. Dat laatste is geenszins een gratuite uitspraak.

Het politie- en veiligheidsbeleid en de maatregelen die de federale voogdijministers voor ogen hebben, hebben steeds een dubbele finaliteit, met name (1) de problemen en de uitdagingen op het vlak van veiligheid en criminaliteit aanpakken en (2) dat doen op de meest efficiënte, maar ook innovatieve wijze, in de geest van de geïntegreerde politiewerking en samen met de overheden en partners in de veiligheidsketen.

1. Oprichting nieuwe VCLP om hier een volwaardige beleids- en adviesorgaan van te maken

De Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP), die sinds september van 2017 een nieuwe samenstelling en een nieuw dagelijks bestuur heeft de verdienste om van de VCLP een volwaardig adviserend beleidsorgaan te maken dat kan doorwegen op het federaal veiligheids- en politiebeleid.

Daarbij is ook de mogelijkheid voorzien om de VCLP adviezen te laten geven over thema's afkomstig van het federale en de verschillende deelstatelijke beleidsniveaus. De trapsgewijze samenstelling van de VCLP met een vertegenwoordiging vanuit de provincies en de gewesten, maakt dat de minister gedragen adviezen verwacht van en voor de lokale politie.

Eind november vindt het strategisch seminarie van de VCLP plaats. Het is daarbij uitkijken naar de manier waarop hoe zij haar vernieuwde werking wenst te organiseren en welke prioriteiten ze in de lokale maar ook in de geïntegreerde politiewerking wil leggen. Samen met de VCLP alsook met de top van de federale politie wil de minister daar werk van blijven maken in 2018.

B. Police

Le ministre entame son exposé sur la note de politique générale relative à la police (DOC 54 2708/009) par une affirmation. Tout le monde sait que la police doit bénéficier d'un ancrage local, d'un lien *supralocal* et d'un encadrement européen et international. Il s'agit d'une police fonctionnant en réseau tant sous l'angle fonctionnel que sous l'angle organisationnel, thématique et géographique. Il s'agit de rechercher l'unité dans la solidarité pour lutter contre l'insécurité et la criminalité. En respectant les compétences et les missions de chacun, les services de police vont réfléchir et travailler ensemble et avec d'autres acteurs de la chaîne de la sécurité, apprendre les uns des autres de la chaîne de la sécurité, s'échanger des informations, etc. Sur ce dernier point, il ne s'agit aucunement de paroles en l'air.

La politique en matière de police et de sécurité et les mesures envisagées par les ministres de tutelle fédéraux ont toujours une double finalité, à savoir (1) lutter contre les problèmes et relever les défis dans le domaine de la sécurité et de la criminalité et (2) agir de la manière la plus efficace, mais la plus innovante, dans l'esprit du fonctionnement intégré de la police et de concert avec les autorités et les partenaires de la chaîne de la sécurité.

1. La création d'une nouvelle CPPL en vue d'en faire un organe de politique et de conseil à part entière

La Commission permanente de la police locale (CPPL), dont la composition et la gestion journalière ont été renouvelées en septembre 2017, a le mérite d'être désormais un organe de politique et de conseil à part entière pouvant influencer la politique fédérale en matière de police et de sécurité.

Il est également prévu que la CPPL peut rendre des avis sur des thèmes avancés par les niveaux de pouvoir fédéral et des entités fédérées. Par suite de la composition échelonnée de la CPPL qui accueille des représentants des provinces et des régions, le ministre attend des avis bénéficiant d'un soutien de et pour la police locale.

Le séminaire stratégique de la CPPL aura lieu fin novembre. Il s'agira de déterminer la manière dont elle souhaite organiser son nouveau fonctionnement et les priorités qu'elle souhaite fixer pour le fonctionnement de la police locale, mais aussi de la police intégrée. Le ministre tient à s'y atteler encore en 2018, de concert avec la CPPL ainsi qu'avec les hauts responsables de la police fédérale.

2. Lokale fusies en samenwerkingsmodellen

De akkoorden zijn duidelijk: fusies van politiezones zullen worden aangemoedigd en initiatieven in die zin zullen steun krijgen, maar tijdens deze zittingsperiode zullen ze niet worden opgelegd.

Persoonlijk blijft de minister ervan overtuigd dat er teveel politiezones zijn. Er zijn 34 hulpverleningszones en 187 politiezones; er is dus zeker speelruimte en er kan zeker een gulden middenweg worden gevonden.

Men moet echter niet alleen aandacht schenken aan de vermindering van het aantal politiezones, maar vooral aan de schaalvoordelen die uit dergelijke fusies voortspruiten. Het belang van schaalvergroting bij de politiediensten is overigens één van de aanbevelingen uit het derde verslag van de parlementaire onderzoekscommissie die zich boog over de aanslagen van 22 maart 2016 te Brussel.

De minister herinnert eraan dat hij in zijn beleidsnota voor 2017 de fusie van politiezones al heeft aangemoedigd.

Dankzij de wet houdende diverse bepalingen van 21 april 2016 was het al mogelijk zones te “defuseren” om ze vervolgens te fuseren; de bedoeling daarvan was met name te kunnen inspelen op de inmiddels gewijzigde grenzen van de gerechtelijke arrondissementen.

Bovendien wil de minister fusieoperaties en lokale schaalvergroting stimuleren door ter zake een participatief traject te bevorderen. Hij is zich ervan bewust dat elke situatie bijzondere kenmerken heeft, maar wil er niettemin op wijzen dat in Vlaanderen ondersteunende hulp vanwege de gouverneurs – vaak met de hulp van deskundigen – in het verleden zeer concrete resultaten heeft opgeleverd.

De behandeling van de fusiedossiers en de steun in dat verband zijn voor de minister dan ook prioritaire thema's. Daarom wordt voorzien in een budget waarmee aan de betrokken politiezones enige financiële rugsteun kan worden verstrekt.

Teneinde dat faciliteringsproces in goede banen te leiden, heeft de minister twee deskundigen aangesteld, onder wie de heer Brice De Ruyver, die belast was met het Vlaamse deel. De heer De Ruyver was een briljante deskundige op het vlak van veiligheidsvraagstukken. Zijn schielijk overlijden is een tragisch verlies, dat moeilijk op te vangen zal zijn. In de komende weken moet worden bekeken hoe dat probleem kan worden opgelost.

2. Fusions et modèles de collaboration au niveau local

Les accords sont clairs, les fusions de zones seront encouragées et les initiatives allant ce sens seront soutenues mais elles ne seront pas rendues obligatoires sous cette législature.

Le ministre reste personnellement persuadé que le nombre de zones de police est trop élevé. Entre les trente-quatre zones de secours et les cent-quatre-vingt-sept zones de police, il y a certainement de la marge et un juste milieu à trouver.

Mais au-delà de la diminution du nombre de zones, il convient surtout d'être attentif aux économies d'échelle générées par de telles fusions. L'importance de l'accroissement d'échelle au niveau des services de police figure d'ailleurs parmi les recommandations du troisième rapport de la commission d'enquête parlementaire sur les attentats du 22 mars 2016 à Bruxelles.

Le ministre rappelle avoir déjà souligné dans sa note de politique générale de 2017 qu'il encourageait la fusion de zones de police.

La loi portant dispositions diverses du 21 avril 2016 crée déjà la possibilité d'une “défusion” liée à une fusion subséquente, afin notamment de pouvoir réagir aux modifications d'ores et déjà apportées aux limites des arrondissements judiciaires.

De plus, le ministre souhaite promouvoir les démarches de fusions et d'économies d'échelle au niveau local en facilitant un processus participatif à ce sujet. Il se dit conscient que chaque situation connaît ses particularités mais souhaite néanmoins signaler que des démarches de facilitation en Flandre conduites par les gouverneurs, souvent avec l'appui d'experts, ont donné dans le passé des résultats très concrets.

Le traitement des dossiers de fusion et l'appui apporté dans ce cadre est, à mon niveau, une donnée prioritaire. C'est pourquoi une enveloppe budgétaire a été prévue afin de donner aux zones concernées un coup de pouce financier.

Afin de mener à bien ce processus de facilitation, le ministre avait nommé deux experts dont M. Brice De Ruyver, chargé du volet flamand. M. Brice De Ruyver était un homme brillant et une autorité en matière de sécurité. Son décès inopiné constitue une perte tragique. Il sera très difficile à remplacer. Il conviendra de voir dans les prochaines semaines comment résoudre ce problème.

De andere expert is de heer Fernand Koekelberg. Hij is ermee belast na te gaan waar op lokaal niveau eventueel schaalvoordelen kunnen worden gerealiseerd middels samenwerking tussen diensten van de lokale politie, of door associatie en zelfs fusie ervan.

Er is hem gevraagd om betreffende alle Waalse en Brusselse politiezones een alomvattende inventaris op te stellen met de volgende doelstellingen:

1. de bestaande samenwerkingsvormen tussen politiezones duidelijk in kaart brengen;

2. oplijsten welke voornemens er in de betrokken provincies bestaan inzake samenwerking, synergieën, gezamenlijke verantwoordelijkheid en schaalvergroting van de lokale politiezones op functioneel vlak of op territoriaal vlak (fusies);

3. de voorwaarden voor en de voordelen van nauwere samenwerking (inclusief een eventuele fusie tussen politiezones) onderzoeken.

Een en ander gebeurt op basis van een kwalitatieve en kwantitatieve analyse van de gegevens die werden verzameld via gesprekken met alle verantwoordelijken uit de politiek, de vakbonden, de politie en het gerecht in de diverse provincies. De bedoeling daarvan is de interne en externe zienswijzen in kaart te brengen, teneinde het geschikte bestuursniveau te vinden om de politie op strategisch en operationeel vlak efficiënt te beheren.

Per provincie zullen tussentijdse verslagen worden opgesteld. Het volledige verslag zal in de loop van 2018 klaar zijn.

De in elke provincie en in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te voeren gesprekken zullen plaatsgrijpen in de volgende volgorde: de gouverneur en de procureurs des Konings, en vervolgens de politiezones (de burgemeesters, de korpschefs en de Dirco-Dirjud). Parallel zullen in de provincies ook gesprekken worden gevoerd met de verantwoordelijken uit de politiek en uit de vakbonden.

Tot slot herhaalt de minister dat hij ervan overtuigd is dat een fusie van politiezones leidt tot schaalvoordelen; daardoor kan men beter inspelen op van buitenaf komende eisen inzake politie en veiligheid, rekening houdend met de uitdagingen en middelen die er verband mee houden.

Hij moedigt niet alleen fusies aan, maar steunt ook de associatie van zones, *i.e.* structurele partnerschappen tussen meerdere politiezones die elk hun autonomie behouden.

L'autre expert est M.Fernand Koekelberg qui est chargé d'identifier d'éventuelles économies d'échelle au niveau local via des collaborations, associations et même fusions de services de la police locale.

Il lui a été demandé de dresser pour les zones wallonnes et bruxelloises, un inventaire de toutes les zones avec pour objectif,

1. d'identifier clairement les formes de collaboration interzonale existantes;

2. d'identifier les intentions en matière de collaborations, synergies, mutualisation, accroissements d'échelle fonctionnelle ou territoriale (fusions) des zones de police locale dans cette province;

3. d'examiner les conditions et avantages de collaborations intensifiées, y compris l'option de la fusion entre les zones.

Cela se fait sur base d'une analyse qualitative et quantitative des données récoltées lors des entretiens avec l'ensemble des responsables politiques, syndicaux, de la police et de la justice au sein des différentes provinces, afin de cerner les visions tant internes et externes dans la quête d'un niveau de gouvernance adéquat permettant de réaliser une gestion efficace de la police, tant au niveau stratégique qu'opérationnel.

Des rapports intermédiaires seront rédigés par province. Le rapport global est attendu pour 2018.

Pour chaque province ainsi que pour Bruxelles-Capitale, l'ordre des entretiens à mener est défini comme suit: le gouverneur et le procureur du Roi, les zones de police avec les bourgmestres et les chefs de corps, le Dirco-Dirjud. Des entretiens seront menés en parallèle avec les responsables politiques et syndicaux dans les provinces.

En conclusion, le ministre répète sa conviction qu'une fusion de zones génère des économies d'échelle, ce qui permet de mieux répondre aux exigences externes en matière de police et de sécurité, tenant compte de leurs défis et de leurs moyens.

Il n'encourage pas seulement les fusions, mais appuie également les associations de zones, c'est-à-dire un partenariat structurel entre plusieurs zones de police qui gardent chacune leur autonomie.

3. *Personeel*

De federale regering heeft heel wat inspanningen geleverd voor een betere politiewerking en voortdurend gezocht naar compenserende maatregelen. Ze heeft zich ook geëngageerd om dit de komende twee jaar – de resterende tijd van deze legislatuur – nog te doen.

Via de interdepartementale provisie (IDP) heeft de minister bijkomende middelen verkregen voor de politiediensten. Concreet gaat het om meer dan 1200 extra politiemensen of een totaalbedrag van 62 miljoen euro aan recurrente personeelskredieten. Deze zullen ingezet worden ingezet in het raam van de strijd tegen radicalisme en terrorisme.

Ook voor de prioritaire operationele eenheden van de federale politie plant de minister een overleg om samen met de minister van Justitie en met de federale politietop deze versterking te bepalen. Deze moet voornamelijk gerealiseerd worden via het kerntakenplan en de heroriëntering van de middelen naar bepaalde prioritaire operationele eenheden zoals de federale gerechtelijke politie, de *Computer Crime Units*, de luchthavenpolitie, de wegpolitie, de gespecialiseerde operationele steuncapaciteit van de speciale eenheden, enz.

De verhoogde rekruteringsinspanningen, die uiteraard ook rechtstreeks de lokale politie aanbelangen, moeten eveneens benadrukt worden: van 800 nieuwe rekruten in 2015, zijn we gegaan naar 1 600 in 2016 en vervolgens 1 400 voor 2017. Die rekrutering gaat onverminderd door in 2018 met nogmaals 1400 VTE. Naast de versterking van het basiskader tracht de minister aan de noden van de geïntegreerde politie te beantwoorden door de aanwerving van 40 aspirant-commissarissen in 2017 en 40 in 2018.

4. *Rekrutering en Selectie*

Momenteel lopen verschillende initiatieven om de manier van rekruteren, selecteren en aanwerven beter af te stemmen op de behoeften van de federale en lokale politiediensten. Alle politiezones worden hierbij actief betrokken. Het tegemoetkomen aan de noden van de politiezones is vanzelfsprekend de belangrijkste doelstelling. Zo bevraagt de directie van het personeel van de federale politie elk jaar alle lokale politiezones naar de personeelsbehoeften voor de komende jaren (dit is een meerjarenplan (4 jaar) voor hun rekruteringsbehoeften). Een analyse van deze aanwervingsnoden laat de federale politie toe realistische rekruteringsdoelstellingen te formuleren. Het is belangrijk dat alle politiezones

3. *Personnel*

Le gouvernement fédéral a consenti de nombreux efforts en vue d'améliorer le fonctionnement de la police et a constamment recherché des mesures compensatoires. Il s'est engagé à continuer sur cette voie au cours des deux prochaines années, soit pendant le reste de l'actuelle législature.

Par le biais de la provision interdépartementale (PID), le ministre a obtenu des moyens supplémentaires pour les services de police. Concrètement, il s'agit de plus de 1200 policiers supplémentaires, ce qui correspond à un montant total de 62 millions d'euros de crédits récurrents en matière de personnel. Ces policiers seront engagés dans le cadre de la lutte contre le radicalisme et le terrorisme.

Pour les unités opérationnelles prioritaires de la police fédérale également, le ministre prévoit une concertation avec le ministre de la Justice et la direction de la police fédérale en vue de fixer les modalités de ce renforcement. Il doit essentiellement être réalisé par le biais du plan relatif aux tâches essentielles de la police et d'une réorientation des moyens vers certaines unités opérationnelles prioritaires comme la police judiciaire fédérale, la *Computer Crime Unit*, la police aéroportuaire, la police de la route, la capacité d'appui opérationnel spécialisé des unités spéciales, etc.

Il convient également de mettre l'accent sur l'augmentation des efforts en matière de recrutement, qui profite bien sûr aussi directement à la police locale: de 800 nouvelles recrues en 2015, on est passé à 1600 nouvelles recrues en 2016 et 1400 en 2017. On continuera sur cette voie en 2018, avec encore 1400 ETP supplémentaires. En plus du renforcement du cadre de base, le ministre tente de répondre aux besoins de la police intégrée en recrutant 40 aspirants commissaires en 2017 et 40 en 2018.

4. *Recrutement et Sélection*

Différentes initiatives sont en cours en vue de mieux faire correspondre le mode de recrutement, de sélection et d'engagement aux besoins des services de police fédéraux et locaux. Toutes les zones de police y sont activement associées. La rencontre des besoins des zones de police est bien sûr le principal objectif. Ainsi, la direction du personnel de la police fédérale interroge chaque année toutes les zones de police locale en vue de connaître leurs besoins en matière de personnel pour les prochaines années (il s'agit d'un plan pluriannuel (4 ans) relatif à leurs besoins en matière de recrutement). Une analyse de ces besoins permet à la police fédérale de formuler des objectifs de recrutement réalistes. Il

actief reageren op deze bevraging. Slechts op die manier kan een correcte inschatting gemaakt worden van de concrete behoeften bij de lokale politiediensten.

Ook het project Persepolis, bij de federale politie ingevoerd om de uitstroom en de daarmee gepaard gaande behoefte aan nieuwe medewerkers proactief aan te pakken, is uitgebreid naar de politiezones. Op die manier kan de politie ook een beter beeld krijgen van de te verwachten uitstroom, om zo de toekomstige aanwervingen meer doelmatig te plannen.

Verder lopen er binnen de directie van het personeel van de federale politie verschillende optimalisatieprojecten in het HR-domein, waaronder rekrutering en selectie. Deze initiatieven beogen niet alleen het verzekeren van de kwantitatieve aantallen voor de instroom bij de lokale en de federale politiediensten, maar ook een optimalisatie van het rekruterings-, selectie- en wervingsproces (de doorlooptijd, de selectietesten, de digitalisering, enz.).

Voorbeelden hiervan zijn:

- het pilootproject “werving op maat” van de politiezone Antwerpen waarbij de zone zelf voor haar eigen rekrutering en selectie kan instaan. Ondertussen zijn twee jaar verstreken. Zeer binnenkort verwacht de minister de eindevaluatie van het project. Uit de eerder ontvangen tussentijdse evaluatie in 2017 bleek alvast dat een meer lokale verankering en diversiteit gunstig werden geëvalueerd;

- richtlijnen worden uitgewerkt om niet alleen een uitbreiding van dit project naar andere zones mogelijk te maken maar vooral om een rekrutering “één op één” mogelijk te maken, en dus een kandidaat-aspirant te binden aan een politiezone of aan de federale politie;

- ook de vereenvoudiging van de procedure die beschreven staat in de omzendbrief GPI 73 over de inplaatsstelling van de aspiranten op het einde van de opleiding staat op de agenda voor 2018.

Tot slot is er een overheidsopdracht voorzien voor een externe audit van de huidige rekruterings- en selectieprocedure. De resultaten daarvan worden in 2018 verwacht.

5. *Strijd tegen terrorisme*

Het speerpunt van de strijd tegen radicalisering en extremisme ligt in een sterke lokale terreinwerking en informatiepositie. De geïntegreerde politie zal daarom

est important que toutes les zones de police répondent activement à cette demande. Ce n'est que de cette manière que les besoins concrets des zones de police locale peuvent être estimés correctement.

Le projet Persepolis, mis en place à la police fédérale en vue de répondre de manière proactive aux départs de personnel et au besoin de nouveaux collaborateurs qui s'ensuit, a également été étendu aux zones de police. Grâce à cela, la police peut se faire une meilleure idée des départs auxquels elle doit s'attendre, en vue de planifier plus efficacement les recrutements futurs.

Par ailleurs, la direction du personnel de la police fédérale a lancé différents projets d'optimisation dans le domaine des ressources humaines, concernant notamment le recrutement et la sélection. Ces initiatives visent non seulement à garantir, sur le plan quantitatif, le bon nombre d'engagements au sein des services de police locale et fédérale, mais aussi à optimiser le processus de recrutement, de sélection et d'engagement (la durée du processus, les tests de sélection, la numérisation, etc.).

En voici des exemples:

- le projet pilote “engagement sur mesure” de la zone de police d'Anvers, qui permet à la zone de s'occuper elle-même de son recrutement et de sa sélection. Dans l'intervalle, deux années se sont écoulées. Le ministre attend très prochainement l'évaluation finale du projet. Il est déjà ressorti de l'évaluation intermédiaire reçue en 2017 que les aspects “ancrage plus local” et “diversité” ont obtenu une évaluation positive;

- des directives sont en cours d'élaboration en vue de permettre non seulement une extension de ce projet à d'autres zones, mais surtout un recrutement “un pour un”, permettant de lier un candidat aspirant à une zone de police ou à la police fédérale;

- la simplification de la procédure décrite dans la circulaire GPI 73 concernant la mise en place des aspirants à la fin de la formation est également inscrite à l'agenda 2018.

Enfin, un marché public est prévu pour un audit externe de la procédure actuelle de recrutement et de sélection. Les résultats sont attendus pour 2018.

5. *Lutte contre le terrorisme*

Un fonctionnement efficace sur le terrain et une bonne position d'information constituent le fer de lance de la lutte contre la radicalisation et l'extrémisme. C'est

verder investeren in de lokale aanpak en opvolging van radicalisering en terrorisme en in de samenwerking met de lokale partners.

De DirCo is de voorzitter en coördinator van de Lokale Task Forces op lokaal niveau. Er zal regelmatig overleg met hen georganiseerd worden onder coördinatie van het OCAD, zodat een uniforme aanpak gewaarborgd kan worden.

De *Information Officers* van de lokale politie vormen de schakel tussen de Lokale Task Forces en de Lokale Integrale Veiligheidscellen (LIVC). De praktijkervaring leert dat de begeleiding en opleiding van deze *Information Officers* cruciaal is: hij of zij is niet zomaar de vertegenwoordiger van de politie, maar wel de vertrouwenslink voor zowel de LTF's als de LIVC's. Programma's zoals CoPPra kunnen dit ondersteunen, maar samen met de andere partners uit de LTF's zal bekeken worden om de vorming van de *Information Officers* nog beter uit te bouwen.

De lokale werking wordt ondersteund door de gemeenschappelijke databanken, waarvan de federale Politie (DRI) de technisch beheerder is. De verdere ontwikkeling en upgrade van deze databanken is voorzien voor 2018. Zo worden momenteel wettelijke aanpassingen voorbereid om de gemeenschappelijke databank van *foreign terrorist fighters* te kunnen uitbreiden met de fenomenen van *homegrown terrorist fighters* en haatpredikers. Het is de bedoeling deze databank ook verder te laten evolueren in functie van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie naar de aanslagen.

Het actieplan tegen radicalisering, gewelddadig extremisme en terrorisme dat in februari 2016 opgestart werd in de Kanaalzone, is na een eerste evaluatie verder uitgerold in 2017 en blijft in 2018 behouden. De sleutel tot het succes van dit plan bestaat uit de meervoudige aanpak en samenwerking op verschillende niveaus (federale overheid, lokale politiezones, burgemeesters en hun gemeentelijke administraties en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest). Alle politiezones en federale diensten zijn intussen versterkt met de beloofde 485 personeelsleden.

We mogen ondertussen stellen dat het Kanaalplan op kruissnelheid is en het harde werk van alle instanties vruchten afwerpt:

— de criminaliteitsgraad in Molenbeek van het eerste semester van dit jaar is met 14,2 procent gedaald ten opzichte van eenzelfde periode in 2016.

pourquoi la police intégrée continuera à investir dans l'approche locale et le suivi des cas de radicalisation et de terrorisme ainsi que dans la collaboration avec des partenaires locaux.

Le DirCo est le président et le coordinateur des Taskforces locales au niveau local. Des concertations avec les Dircos seront régulièrement organisées sous la coordination de l'OCAM, afin de garantir une approche uniforme.

Les *information officers* de la police locale sont les intermédiaires entre les *task forces locales* (TFL) et les Cellules de sécurité intégrale locale (CSIL). La pratique montre que l'accompagnement et la formation de ces *information officers* sont cruciaux: ils ne sont pas simplement les représentants de la police, mais bien les personnes de confiance auxquelles peuvent s'adresser aussi bien les TFL que les CSIL. Il existe certes déjà des programmes comme CoPPra qui peuvent les soutenir, mais avec l'aide des autres partenaires au sein des TFL, il sera examiné comment améliorer la formation de ces *information officers*.

Le fonctionnement local est soutenu par les banques de données communes, dont la Police fédérale (DRI) est le gestionnaire technique. Il est prévu que ces banques de données soient améliorées et mises à jour en 2018. Pour l'heure, des adaptations législatives sont en préparation pour pouvoir étendre la banque de données commune des *foreign terrorist fighters* au phénomène des *homegrown terrorist fighters* et des prédicateurs de haine. L'objectif est de continuer à mettre à jour cette banque de données en fonction des recommandations de la commission d'enquête parlementaire sur les attentats.

Le Plan d'action contre la radicalisation, l'extrémisme violent et le terrorisme lancé en février 2016 dans la zone du canal a été prolongé en 2017 à la suite d'une première évaluation et il sera maintenu en 2018. La clé du succès de ce plan réside dans l'approche pluridimensionnelle et dans la collaboration à plusieurs niveaux (autorités fédérales, zones de police locale, bourgmestres et leur administration locale et la Région de Bruxelles-Capitale). Toutes les zones de police et tous les services fédéraux ont entre-temps été renforcés de 485 membres du personnel, comme promis.

Nous pouvons constater dans l'intervalle que le plan Canal a atteint sa vitesse de croisière et que le dur labeur de toutes les instances porte ses fruits:

— le taux de criminalité à Molenbeek a diminué de 14,2 % au premier semestre 2017 par rapport à la même période l'année dernière;

— inzet op domiciliefraude: weten waar mensen wonen is de hoeksteen van elk veiligheidsbeleid. Zo werden in Molenbeek alleen al 11 624 wooneenheden gecontroleerd en 30 431 personen geverifieerd. Hieruit volgde werden er 1539 ambtelijke schrappingen uitgevoerd.

— eveneens in Molenbeek werden er 1679 vzw's onder de loep genomen waarbij er 133 ontbonden werden.

— FTF'ers en geradicaliseerden kunnen hierdoor moeilijker onder de radar blijven.

De oprichting van de Belgische *Internet Referral Unit* binnen de federale politie, nu ondertussen 2 jaar geleden, werd ondertussen versterkt tot 23 personeelsleden. Zij hebben als taak online berichten en gegevens te scannen die aanzetten tot haat of terrorisme en deze te verwijderen. Maandelijks behandelen zij 200 verwijderingsdossiers.

6. Cybercriminaliteit

Net als in 2017 zal de politie in 2018 bijdragen aan initiatieven die een duidelijk innovatief en geïntegreerd karakter hebben en die een doorgedreven partnerschap vereisen in de strijd tegen *cybercrime*:

1. de uitwerking van een gepaste reactie op cyberincidenten door implementatie van het cybernoodplan binnen de politie (o.a. via de creatie van een pool cyberexperten);

2. de participatie en technische uitwerking van de platformen ter bevordering van de informatie-uitwisseling m.b.t. cyberincidenten (Platform incidenten en dreigingen);

3. het stroomlijnen van de aanpak inzake Research en Development;

4. het uitwerken van de functieprofielen (en accreditaties) voor het domein cyberveiligheid om de expertise te vergroten;

5. de ontwikkeling van een aangepast opleidingsbeleid over de niveaus heen (LCCU – RCCU en FCCU);

6. het uitschrijven van een organisatienota met taakverdeling en aanpak ICT-criminaliteit binnen de politie;

7. de uitwerking van een ondersteuningsaanbod voor de Lokale *Computer Crime Units*.

— lutte contre la fraude au domicile: savoir où les gens vivent est la pierre angulaire de toute politique sécuritaire. Ainsi, 11 624 habitations et 30 431 personnes ont été contrôlées à Molenbeek uniquement, ce qui a conduit à 1 539 radiations officielles;

— toujours à Molenbeek, 1 679 ASBL ont été examinées et 133 d'entre elles ont été dissoutes;

— il est dès lors plus difficile pour les FTF et les personnes radicalisées de passer entre les mailles du filet.

L'*Internet Referral Unit* belge, créée il y a déjà deux ans au sein de la police fédérale, compte désormais 23 membres du personnel. Sa mission est de scanner les messages et données en ligne qui incitent à la haine et au terrorisme et de les supprimer. Elle traite 200 dossiers de suppression par mois.

6. Cybercriminalité

Comme en 2017, la police contribuera en 2018 aux initiatives qui présentent clairement un caractère innovant et intégré et qui nécessitent un partenariat poussé dans la lutte contre le *cybercrime*:

1. l'élaboration d'une réaction appropriée face aux incidents en ligne grâce à l'implémentation du Cyberplan d'urgence au sein de la police (entre autres par la création d'un pool d'experts en cybersécurité);

2. la participation et le développement technique des plateformes destinées à favoriser l'échange d'informations sur les incidents en ligne (plateforme Incidents et Menaces);

3. l'alignement de l'approche en matière de recherche et développement;

4. l'élaboration de profils de fonction (et d'accréditations) pour le secteur de la cybersécurité, afin d'augmenter l'expertise;

5. le développement d'une politique de formation ouverte à tous les niveaux (LCCU – RCCU et FCCU);

6. la rédaction d'une note d'organisation concernant la répartition des tâches et l'approche de la criminalité TIC au sein de la police;

7. L'élaboration d'une offre d'appui pour les *Computer Crime Units* locales.

7. Camerawet en ANPR

De nieuwe camerawet zal enerzijds tegemoet komen aan de uitdagingen in verband met de snelle technologische evolutie, en anderzijds aan de nieuwe EU-regelgeving inzake persoonlijke levenssfeer.

De camerawet heeft te maken met een domein dat voortdurend in evolutie is. Het gebruik van bewakingscamera's stijgt onafgebroken. De cameramodellen en de gebruiksmogelijkheden ervan nemen hand over hand toe. Het is delicaat een wetgeving aan te nemen die het mogelijk maakt met de tijd mee te evolueren en op grond waarvan technologie kan worden aangewend met inachtneming van het privéleven van de burgers.

De uitwerking van de tekst tot wijziging van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's (kortweg de "camerawet" genoemd) heeft mettertijd zelf een evolutie doorgemaakt.

De belangrijkste vragen die ter zake aanvankelijk rezen, betroffen de aanwending van de camera's door de politiediensten. De te beperkende redactie van de vigerende wet verschaft de politiediensten niet de mogelijkheid de camera's optimaal aan te wenden, met gebruikmaking van alle mogelijkheden die het aangeschafte materieel biedt. Verdere vragen rijzen omtrent de toepassing van de wet binnen het niet-politionele raamwerk. Het was dus aangewezen de wet grondig bij te sturen, waarbij voor alle betrokkenen werd gezocht naar de geschiktste oplossing.

De eerste beslissing die werd genomen betreft de werkmethode: er werd voor gekozen om de camera's van de politiediensten uit de camerawet te lichten en te regelen in een politionele wet, met name de wet op het politieambt. Die wet regelt een reeks andere politiethodes, en lijkt dus de meest geschikte oplossing te zijn.

Volgens die aanpak werden in een eerste stadium dus twee ontwerp teksten geredigeerd, de ene tot wijziging van de wet op het politieambt, de andere tot wijziging van de camerawet.

De tekst betreffende de politie beoogde het de politiediensten mogelijk te maken de camera's te gebruiken in het kader van hun taken van bestuurlijke politie, op ruimere wijze dan wat de camerawet (soms onzichtbaar) toestaat, maar altijd met inachtneming van bepaalde procedureregels en met handhaving van een beperkte bewaar- en toegangstermijn.

7. Loi caméras et ANPR

La nouvelle loi caméras répondra d'une part, aux défis liés à l'évolution technologique rapide et, d'autre part, à la nouvelle réglementation européenne en matière de vie privée.

La loi caméras touche à un domaine en perpétuelle évolution. L'utilisation de caméras de surveillance ne cesse d'augmenter. Les modèles de caméras et leurs fonctionnalités se multiplient. Adopter une législation qui permet de vivre avec son temps, en permettant d'utiliser la technologie, tout en ayant égard au respect de la vie privée des citoyens, est un exercice délicat.

L'élaboration du texte modifiant la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance (communément appelée la "loi caméras") a elle-même suivi une évolution avec le temps.

En effet, à la base, les questions les plus importantes qui se posaient en la matière concernaient l'utilisation de caméras par les services de police. La rédaction trop restrictive de la loi actuelle ne permet pas aux services de police d'utiliser les caméras de manière optimale, en usant de toutes les possibilités que le matériel acquis permet. D'autres questions se posent également quant à l'application de la loi dans le cadre non policier. La loi méritait donc d'être revue de manière fondamentale, en recherchant la solution la plus appropriée pour tous les acteurs concernés.

La première décision qui a été prise concerne la méthode de travail: l'option a été choisie de sortir les caméras des services de police de la loi caméras pour régler leur utilisation dans une loi policière, à savoir la loi sur la fonction de police. Cette loi réglant une série d'autres méthodes policières, il semblait qu'il s'agissait de la solution la plus appropriée.

C'est donc en suivant cette voie que, dans une première phase, deux projets de texte ont été rédigés, l'un modifiant la loi sur la fonction de police, l'autre modifiant la loi caméras.

Le texte concernant la police visait à permettre aux services de police d'utiliser les caméras, dans le cadre de leurs missions de police administrative, de manière plus large que ce que la loi caméras permet (parfois de manière non visible), mais toujours dans le respect de certaines règles de procédure et en maintenant un délai de conservation et d'accès limité.

De tekst tot wijziging van de camerawet beoogde onnauwkeurigheden in de wet te corrigeren, met name inzake de definities, de doeleinden en de werkingssfeer, alsmede de tekst te verbeteren, teneinde de aanwending van videobewaking beter af te stemmen op de huidige realiteit. Daarbij moet ook rekening worden gehouden met de gelijktijdige aanpassing van de wetgeving betreffende de private veiligheid en met die van de Europese regelgeving inzake gegevensbescherming.

Nadat de goedgekeurde teksten op 20 juli 2016 een eerste maal in de Ministerraad waren besproken, werden ze voor advies voorgelegd aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en aan de Raad van State.

De door die instanties uitgebrachte adviezen, evenals het advies van het College van procureurs-generaal en van de politiediensten, hebben als grondslag gediend om de teksten te herwerken. In sommige opmerkingen werd er immers op gewezen dat die teksten moesten worden verbeterd om meer garanties te bieden aan wie ze zullen toepassen én aan de burgers die aan camerabewaking zullen zijn onderworpen. Aldus werd beslist om, in het onderdeel over de politie, niet alleen alle politieopdrachten te beogen (ongeacht of ze nu van bestuurlijke dan wel van gerechtelijke aard zijn), maar ook te voorzien in een ruimere controle op de onzichtbare aanwending van de camera's. In navolging van het advies van de Raad van State werd tevens overgegaan tot een samensmelting van de teksten, teneinde te komen tot één enkel voorontwerp van wet tot wijziging van de wet op het politieambt en van de camerawet.

Wegens de adviezen of ingevolge vragen vanuit het veld rezen tijdens die tekstwijzigingsfase nog andere belangrijke vragen, die eveneens een stellingname en de redactie van nieuwe bepalingen vereisten. Aangezien het de bedoeling was te beschikken over een zo volledig mogelijke tekst die op lange termijn toepasbaar blijft, is met die punten rekening gehouden, ongeacht of het daarbij gaat om het gebruik van ANPR-camera's binnen een niet-politioneel raamwerk, dan wel om de specifieke regels betreffende het bijhouden en gebruiken van de ANPR-gegevensbank bij de politie. Deze materie is een kiese aangelegenheid, waarnaar een grondig onderzoek aangewezen is. Het gaat om een forse uitdaging, en het is noodzakelijk de omvang ervan in te schatten. Een dergelijke tekst mag niet te snel worden geredigeerd, zo niet moet de tekst al gauw na de aanneming ervan worden bijgestuurd. Met de politiediensten hebben veel besprekingen plaatsgevonden om rekening te houden met hun verzoeken, zonder aan de opmerkingen van de Commissie voor de persoonlijke levenssfeer voorbij te

Le texte modifiant la loi caméras visait à corriger des imprécisions de la loi notamment quant aux définitions, aux finalités, au champ d'application et à améliorer le texte pour mieux tenir compte des réalités actuelles d'utilisation de l'outil de vidéosurveillance. Cela en tenant compte également de l'adaptation concomitante de la législation sur la sécurité privée et de celle de la réglementation européenne en matière de protection des données.

Après un premier passage en Conseil des ministres le 20 juillet 2016, les textes approuvés ont été soumis pour avis à la Commission de la protection de la vie privée et au Conseil d'État.

Les avis rendus par ces instances, de même que l'avis du Collège des procureurs généraux et des services de police, ont été une base pour retravailler les textes. En effet, certaines remarques pointaient la nécessité de les améliorer pour offrir plus de garanties tant pour ceux qui l'appliqueront que pour les citoyens qui feront l'objet de la surveillance par les caméras. Il a ainsi été décidé de viser, dans la partie sur la police, toutes les missions policières (qu'elles soient administratives ou judiciaires), mais aussi de prévoir un contrôle plus élargi sur l'utilisation non visible des caméras. Suivant l'avis du Conseil d'État, il a également été procédé à une fusion des textes pour arriver à un seul avant-projet de loi modifiant la loi sur la fonction de police et la loi caméras.

Cette étape d'adaptation des textes a également vu surgir, en raison des avis ou suite à des demandes du terrain, d'autres questions importantes, nécessitant également une prise de position et la rédaction de nouvelles dispositions. L'objectif étant d'avoir un texte le plus complet possible, qui restera malgré tout applicable dans le temps, il a été tenu compte de ces points, qu'il s'agisse de l'utilisation de caméras ANPR dans un cadre non-policier, ou des règles spécifiques à la tenue et l'utilisation de banque de données ANPR au sein de la police. Cette matière est une matière délicate, qui mérite un examen approfondi. Le défi est de taille et il faut en mesurer l'ampleur. L'on ne peut pas rédiger ce type de texte trop rapidement, sous peine de devoir le modifier à peine adopté. De nombreuses discussions ont eu lieu avec les services de police pour tenir compte de leurs demandes, tout en ne négligeant pas les observations de la Commission de la protection de la vie privée et en tenant compte de la prochaine transposition de la directive européenne sur le traitement des données à

gaan en rekening houdend met de nakende omzetting van de Europese richtlijn in verband met de verwerking van persoonsgegevens door politie en gerecht. Aan de vragen van lokale overheden werd eveneens gehoor gegeven.

Tot slot werden, gelet op de komende inwerkingtreding van de nieuwe Europese verordening inzake gegevensbescherming, aan de tekst nieuwe toevoegingen aangebracht. De toekomstige ontwerpbegroting zal de verdienste hebben gehad het gewenste evenwicht te zoeken tussen de belangen van alle betrokken partijen, in een delicate aangelegenheid die aan constante verandering onderhevig is.

Voorts werd in de ontwerp tekst een ander deel ingevoegd, namelijk een hoofdstuk tot wijziging van de wet houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, om deze dienst toegang te verlenen tot de camerabeelden van de politiediensten.

De nieuwe, aangepaste tekst, die drie delen omvat (wijziging van de wet op het politieambt, van de camerawet en van de wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten), werd op de Ministerraad van 20 juli 2017 voorgesteld en goedgekeurd. De tekst werd opnieuw voorgelegd aan alle adviesinstanties, namelijk de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de Raad van State, het College van procureurs-generaal, de Federale Politieraad, het Comité I en de BIM-commissie.

De tekst zal op grond van de verleende adviezen opnieuw worden verbeterd. Vervolgens zal de tekst nog één keer via de Ministerraad passeren, alvorens aan het Parlement te worden voorgelegd.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Koenraad Degroote (N-VA) gaat vooreerst in op de beleidsnota rond Veiligheid en Binnenlandse Zaken.

De terroristische aanslagen en de constante terreur dreiging hebben de prioriteiten tijdens de huidige regeerperiode grondig gewijzigd. Dat alles noopte tot onmiddellijke actie, waarbij de meest dringende problemen dienden te worden aangepakt. Zo diende ervoor gezorgd te worden dat de politiediensten potentiële gevaren kunnen opsporen, netwerken kunnen ontmantelen en gebieden veiliger kunnen maken.

caractère personnel par la police et la justice. De même, les demandes des autorités locales ont été entendues.

Enfin, compte tenu de l'entrée en vigueur prochaine du nouveau règlement européen sur la protection des données, il a été procédé à de nouveaux ajouts dans le texte. Le futur projet aura eu le mérite de chercher l'équilibre voulu entre les intérêts de toutes les parties en présence, dans une matière sensible et en constante évolution.

Par ailleurs, une autre partie a été insérée dans le projet de texte, à savoir un chapitre modifiant la loi organique des services de renseignement et de sécurité, pour leur permettre de bénéficier d'un accès aux images des caméras des services de police.

Le nouveau texte adapté, comprenant ces trois parties (modification de la loi sur la fonction de police, de la loi caméras et de la loi sur les services de renseignement et de sécurité) a été présenté et approuvé au Conseil des ministres du 20 juillet 2017. Il a à nouveau été soumis à toutes les instances d'avis, à savoir la Commission de la protection de la vie privée, le Conseil d'État, le Collège des procureurs généraux, le Conseil fédéral de police, le comité R et la commission BIM.

Le texte sera à nouveau amélioré en tenant compte des avis rendus. Un dernier passage en Conseil des ministres marquera la dernière étape avant d'être déposé au Parlement.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Koenraad Degroote (N-VA) commence par évoquer la note de politique générale concernant la Sécurité et l'Intérieur.

Les attentats terroristes et la menace terroriste permanente ont considérablement modifié les priorités au cours de la présente législature. Il était nécessaire d'agir au plus vite et de s'attaquer aux problèmes les plus urgents. Il convenait par exemple de s'assurer que les services de police pouvaient détecter de potentielles menaces, démanteler des réseaux et renforcer la sécurité dans certaines zones.

Nationale en internationale gebeurtenissen hebben de samenleving onherstelbaar gewijzigd en hebben gezorgd voor een andere benadering van veiligheid, met een veiligheidsbeleid op lange termijn, met een wezenlijk proactief onderdeel.

De zorg voor veiligheid vereist een gezamenlijke aanpak. Criminelen zijn meestal beter georganiseerd dan de maatschappij, die steeds meer verindividualiseert. Na tien jaar heeft de minister samen met zijn collega van Justitie gezorgd voor een nieuwe Kadernota Integrale Veiligheid. Dat is goed, maar het plan behoeft uiteraard ook uitvoering. Dat zal onder meer gebeuren aan de hand van het nakende wetsontwerp over de bestuurlijke handhaving, maar ook via diverse projecten die tijdens de uiteenzetting naar voren werden geschoven.

Het Nederlandse systeem van barrièremodellen is erg interessant. Die anticiperen op bepaalde fenomenen door het nemen van de nodige preventieve maatregelen. De minister plant op zijn beurt een proefproject rond het uitgangsmilieu. Welke extra middelen krijgen de lokale besturen voor de bestuurlijke handhaving? Zijn er al resultaten van de pilootprojecten rond de informatie- en expertisecentra (RIEC)? Welke ondersteuningsmiddelen staan ter beschikking van de buurtinformatienetwerken (BIN)? Wanneer verwacht de minister dat de lokale besturen zullen kunnen beschikken over de barrièremodellen?

De spreker kijkt daarnaast uit naar de nieuwe Veiligheidsmonitor. De resultaten daarvan zijn uitermate belangrijk om zowel het federale als het lokale beleid af te stemmen op de noden van de burgers. Is er al een zicht op de timing van dat veiligheidsonderzoek?

Zoals reeds aangegeven, is er nood aan een duurzame aanpak van gebeurtenissen. De minister zet in op het optimaliseren van de diverse processen binnen het Crisiscentrum, op een gemoderniseerde infrastructuur met een 24/7 permanentie, op tools rond het snel reageren op noodsituaties (BE-Alert) en op het optimaliseren van de communicatie op crisismomenten (ICMS – *Incident & Crisis Management System*).

De heer Degroote wijst er vervolgens op dat in 2017 de nieuwe wet op de private en bijzondere veiligheid werd goedgekeurd. Thans wordt volop aan de

Des évènements nationaux et internationaux ont irrémédiablement modifié notre société et ont nécessité une nouvelle approche de la sécurité, avec une politique sécuritaire à long terme et une part non négligeable de proactivité.

Une approche commune est requise pour assurer la sécurité. Généralement, les criminels sont mieux organisés que la société, qui s'individualise toujours plus. Après dix ans d'attente, le ministre a rédigé, conjointement avec son collègue de la Justice, une nouvelle Note-Cadre de Sécurité Intégrale. L'élaboration de cette nouvelle Note-Cadre est une bonne chose, mais cette dernière doit bien évidemment aussi être mise en œuvre, ce qui se fera notamment par le biais du projet de loi imminent relatif à l'approche administrative, mais également par le biais de divers projets qui ont été présentés au cours de l'exposé du ministre.

Le système néerlandais de "modèle barrière" est extrêmement intéressant. Ce système permet aux autorités publiques d'anticiper certains phénomènes en prenant les mesures préventives nécessaires. Le ministre prévoit à son tour de lancer un projet-pilote concernant la vie noctambule. Quels moyens supplémentaires les autorités locales obtiendront-elles pour mettre en œuvre l'approche administrative? Des résultats sont-ils déjà disponibles s'agissant des projets-pilotes relatifs aux centres d'expertise et d'information régionaux (RIEC)? De quels instruments de soutien disposent les réseaux d'information de quartier (RIQ)? D'après le ministre, quand les autorités locales pourront-elles disposer du système de "modèle barrière"?

Par ailleurs, l'intervenant attend avec impatience l'organisation du nouveau Moniteur de la Sécurité. Les résultats de cette enquête seront extrêmement importants, car ils permettront d'adapter la politique menée tant au niveau fédéral que local aux besoins de la population. Le ministre dispose-t-il déjà d'informations sur le calendrier d'organisation de cette enquête?

Comme il a déjà été indiqué, il est nécessaire d'adopter une approche durable des événements. Le ministre mise sur l'optimisation des différents processus au sein du Centre de crise, sur la modernisation de l'infrastructure par le biais de la création d'une permanence accessible 7 jours sur 7 et 24 heures sur 24, sur l'élaboration d'outils permettant d'intervenir rapidement en cas de situation d'urgence (BE-Alert) et sur l'optimisation de la communication en cas de crise (ICMS – *Incident & Crisis Management System*).

M. Degroote indique ensuite que la nouvelle loi réglementant la sécurité privée et particulière a été adoptée en 2017. Pour l'heure, le ministre œuvre activement

noodzakelijke uitvoeringsbesluiten gewerkt. Positief daarbij is dat een bijzondere aandacht uitgaat naar informatisering en administratieve vereenvoudiging.

Voorts valt op dat de minister inspanningen blijft leveren in de strijd tegen identiteitsfraude, en dat hij de nodige maatregelen neemt om de bevolkingsregisters kwaliteitsvoller te maken. Daartoe zal het koninklijk besluit van 16 juli 1992 worden aangepast. Wanneer zullen de lokale overheden de nieuwe richtlijnen krijgen?

De procedure in het kader van verlies, diefstal of vernietiging van elektronische identiteitskaarten wordt vereenvoudigd en geüniformiseerd. Tevens wordt een aantal mogelijkheden onderzocht om vervalsingen tegen te gaan, waaronder de gezichtsherkenning of digitale vingerafdrukken.

Binnen welke termijn kan de aanvrager over een nieuwe kaart beschikken? Krijgt de aanvrager in tussentijd een voorlopig document? Is ook een spoedprocedure voorzien en zo ja, wat houdt die precies in?

Uit de rapporten van de parlementaire onderzoekscommissie naar de aanslagen van 22 maart 2016 is duidelijk het belang van de civiele veiligheid gebleken. Die is een volwaardige partner in de veiligheidsketen. De aanbevelingen halen het belang aan van de optimalisatie van de coördinatie van het crisisbeheer. Het valt dan ook toe te juichen dat het belang van het Crisiscentrum ter harte wordt genomen en dat er extra mensen en middelen zullen worden vrijgemaakt.

In oktober 2017 heeft de minister meegedeeld dat 6 000 Belgen voorrang krijgen op het gsm-netwerk bij rampen of aanslagen. Het is uitermate belangrijk dat de sleutelfiguren van hulp- en veiligheidsdiensten te allen tijde kunnen blijven communiceren. Uiteraard is er nog werk aan de winkel om de veiligheid optimaal te waarborgen. Dat neemt niet weg dat het onmogelijk is om alle rampen of aanslagen volledig uit te sluiten. Wel moeten we klaarstaan met een antwoord op alle mogelijke scenario's.

Wat betreft de brandweershervorming is het positief dat de afgesproken financiële inspanningen voor de hulpverleningszones behouden blijven, en dat de nodige gesprekken worden gevoerd over eventuele bijsturingen. Net als bij de politie is het uitermate belangrijk om de burger de meest snelle en adequate hulp te verlenen. Door gemeentes samen te voegen in een hulpverleningszone

à l'élaboration des arrêtés d'exécution nécessaires. Cette loi accorde une attention toute particulière à l'informatisation et à la simplification administrative, ce qui est positif.

On notera ensuite que le ministre poursuit ses efforts en matière de lutte contre la fraude à l'identité et qu'il prend les mesures nécessaires pour améliorer l'exactitude des registres de la population. L'arrêté royal du 16 juillet 1992 sera modifié à cette fin. Quand les autorités locales recevront-elles les nouvelles directives en la matière?

La procédure à suivre en cas de perte, de vol ou de destruction de la carte d'identité électronique sera simplifiée et uniformisée. Le ministre examine également plusieurs pistes en vue de lutter contre la falsification de carte d'identité, comme la reconnaissance faciale ou les empreintes digitales.

Quel est le délai d'attente pour une nouvelle carte? Le demandeur reçoit-il un document provisoire dans l'attente de sa nouvelle carte? Une procédure accélérée est-elle prévue? Dans l'affirmative, en quoi consiste-t-elle précisément?

Les rapports de la commission d'enquête parlementaire sur les attentats du 22 mars 2016 ont clairement souligné l'importance de la sécurité civile, qui constitue un partenaire précieux de la chaîne de sécurité. Dans ses recommandations, la commission d'enquête souligne l'importance de l'optimisation de la coordination de la gestion de crise. On ne peut dès lors que se réjouir de l'importance accordée au Centre de crise et des moyens humains et techniques supplémentaires qui lui sont affectés.

En octobre 2017, le ministre avait indiqué que 6 000 Belges bénéficieraient d'un accès prioritaire au réseau de téléphonie mobile en cas de catastrophe ou d'attentat. Il est crucial que les acteurs-clés des services d'aide et de sécurité puissent continuer à communiquer en toutes circonstances. Il reste évidemment fort à faire pour assurer une sécurité optimale. Certes, le risque zéro n'existe pas, mais nous devons toutefois être prêts à faire face à tous les scénarios envisageables.

S'agissant de la réforme des services d'incendie, c'est une bonne chose que les efforts financiers consentis pour les zones de secours soient maintenus et que le ministre mène la concertation nécessaire en vue d'éventuels ajustements à cet égard. Tout comme dans la police, il est crucial que les services d'incendie viennent en aide à la population la plus rapidement et la

is het gemakkelijker om snel de nodige capaciteit en middelen in te zetten.

Mensen zijn evenwel geen machines, en dus verdient een aantal aspecten van de job een bijzondere aandacht. Het is bijgevolg positief dat de geldelijke en administratieve statuten na evaluatie worden bijgeschaafd, en dat rekening wordt gehouden met het feit dat de brandweperlui hun functie moeten kunnen combineren met een hoofdberoep en hun gezinsleven.

De taak van de hulpverleningszone is niet enkel het blussen, maar ook het trachten te voorkomen van incidenten aan de hand van een proactief en preventief beleid. Het is dan ook goed dat een werkgroep Snelste Adequate Hulp zal onderzoeken welke minimale middelen daarvoor nodig zijn.

De heer Degroote stelt vervolgens vast dat het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid zijn basisopdrachten zal blijven vervullen. Het zal er tevens aan de hand van opleidingen voor zorgen dat de hervorming van de brandweer en de civiele bescherming kan worden uitgevoerd.

Het project 112 kwam eveneens aan bod. Het is duidelijk dat de bereikbaarheid van de hulpdiensten levensnoodzakelijk is in alle omstandigheden. Een uniform *realtime* systeem waarin meldingen worden opgenomen en de communicatie en aansturing op terrein zijn prioritair. Tevens is het positief dat de *Blue Light Mobile* in het leven werd geroepen, waarbij ongeveer 6000 mensen bij veiligheids- en hulpdiensten voorrang krijgen op het gsm-netwerk bij rampen of terreur.

Op het vlak van modernisering, administratieve vereenvoudiging en optimalisering mogen we de dans van de evolutie niet ontspringen. Zo kan de eID gebruikt worden om repetitieve handelingen te vermijden. Daarbij moet uiteraard rekening worden gehouden met de nodige veiligheidsmaatregelen. Daarnaast is het uitkijken naar de applicatie voor de gemeentelijke diensten zodat identiteitskaarten vlotter aangevraagd en afgeleverd kunnen worden, alsook naar de modernisering van de Centrale Burgerlijke Stand die eveneens voor een administratieve vereenvoudiging zal zorgen. Er is ook de nodige aandacht voor de beveiliging van het elektronisch stemmen tegen *hacking*.

Het belang van het OCAD is ontegensprekelijk verhoogd. Er werd gezorgd voor een uitbreiding van de dienst, en voor de afstemming van de opdrachten op de actuele gebeurtenissen. Intussen zijn de resultaten

plus adéquatement possible. Le regroupement de communes au sein de zones de secours facilite le déploiement rapide de la capacité et des moyens nécessaires.

Néanmoins, les gens ne sont pas des machines, c'est pourquoi certains aspects de leur travail nécessitent une attention particulière. Il est par conséquent positif que les statuts pécuniaires et administratifs soient améliorés après avoir été évalués et qu'il soit tenu compte du fait que les pompiers doivent pouvoir combiner leur fonction avec une activité à titre principal et leur vie de famille.

Les zones de secours doivent non seulement veiller à l'extinction des incendies, mais également tâcher d'éviter tout incident à l'aide d'une politique proactive et préventive. La création d'un groupe de travail Aide adéquate la plus rapide, qui examinera quels sont les moyens minimaux nécessaires à cet effet, va donc dans le bon sens.

M. Degroote observe ensuite que le Centre fédéral de connaissances pour la sécurité civile continuera à remplir ses missions premières. En outre, il veillera à ce que la réforme des services d'incendie et de la protection civile puisse être menée à bien à l'aide de formations.

Le projet 112 est également évoqué. Il est évident que les services de secours doivent pouvoir être joignables en toutes circonstances. La création d'un système uniforme en temps réel qui recevrait des notifications et la communication et le pilotage sur le terrain sont prioritaires. En outre, il est positif que le *Blue Light Mobile* ait vu le jour, ce système donnant la priorité sur le réseau GSM à environ 6 000 personnes au sein des services de secours et de sécurité en cas de catastrophe ou d'attaque terroriste.

En matière de modernisation, de simplification et d'optimisation administratives, nous ne pouvons pas passer à côté de l'évolution. Ainsi, l'e-ID pourrait être utilisée pour éviter les opérations répétitives. Il convient bien sûr à cet égard de tenir compte des mesures de sécurité nécessaires. En outre, il convient de s'intéresser de plus près à l'application pour les services communaux, de sorte que les cartes d'identité puissent être commandées et livrées plus facilement, et à la modernisation de l'État civil central, qui permettra une certaine simplification administrative. Il faut également prêter attention à la protection du vote électronique contre le piratage.

L'OCAM a indéniablement gagné en importance. On a veillé à ce que le service soit élargi et à ce que ses missions soient ajustées en fonction des événements actuels. Entre-temps, la commission d'enquête sur les

van de onderzoekscommissie naar de aanslagen van 22 maart 2016 er. De minister heeft in zijn beleidsnota voor het komende jaar reeds ingespeeld op een aantal noden, en ongetwijfeld zullen de bevindingen van de onderzoekscommissie mee geïntegreerd worden in het beleid.

De heer Degroote bespreekt ook de beleidsnota in verband met de politie. Sedert 2016 hebben de politie en de veiligheidsdiensten bewogen tijden gekend. Er was heel wat speurderscapaciteit nodig om zo veel acties uit te rollen en om zo veel mogelijk terroristische netwerken bloot te leggen. Zo werd onder meer het Kanaalplan uitgerold in de Brusselse kanaalzone, waardoor er in het eerste semester van 2017 een criminaliteitsdaling van 14,2 % kon worden opgetekend in vergelijking met 2016.

De resultaten van de onderzoekscommissie hebben vastgesteld dat de politie- en veiligheidsdiensten hun werk gedaan hebben, maar dat er verbetering nodig is, voornamelijk op het vlak van de communicatie, en in het bijzonder de informatie-uitwisseling. In de huidige tijden is samenwerking met andere partners essentieel. De politie is slechts één actor in de veiligheidsketen.

Het terrorisme en de radicalisering hebben een totaal nieuwe wijze van aanpak vereist. De minister zet daarom in op het creëren van instrumenten voor de versterking van de integrale veiligheid op alle niveaus: de *Local Task Forces* (LTF), de Lokale Integrale Veiligheidscellen (LIVC), de *Information Officers*, enz.

Vele middelen en maatregelen zullen in 2018 in voege treden of verder uitgewerkt worden. Kan de minister meedelen hoeveel nieuwe betrekkingen reeds zijn ingevuld en bijkomend nodig zijn? Welke acties werden al uitgevoerd en hoeveel keer werd er ingegrepen door de *Quick Reaction Forces*? Hoe verloopt de samenwerking met de lokale partners? Is er al een zicht op de meerkost sedert de aanslagen en wat is de prognose voor de komende jaren?

Ook op cybergebed is er een enorme evolutie die in toenemende mate zorgwekkend wordt. De minister heeft aangehaald dat er op verschillende politionele niveaus Computer Crime Units (CCU) bestaan. Ook in 2018 krijgt die aanpak vorm door een cybernoodplan. Hoeveel VTE zullen daarvoor worden ingezet? Welke concrete acties werden reeds ondernomen en wat zijn daarvan de resultaten? Wat is het budget voor de aanpak van de

attentats du 22 mars 2016 a publié ses conclusions. Dans sa note de politique générale pour l'année prochaine, le ministre a déjà répondu à un certain nombre de besoins et il ne fait aucun doute que les conclusions de la commission d'enquête trouveront écho dans les politiques.

M. Degroote évoque également la note de politique générale relative à la police. Depuis 2016, la police et les services de sécurité ont connu une période tumultueuse. Il a été nécessaire de recruter nombre de nouveaux enquêteurs dans le but de mettre en œuvre un nombre important de nouvelles actions et d'identifier de nombreux réseaux potentiellement terroristes. C'est ainsi que des plans ont été déployés, tels que le plan Canal dans la zone du canal à Bruxelles, qui a permis d'enregistrer une diminution de 14,2 % de la criminalité au premier semestre 2017 par rapport à la même période en 2016.

La commission d'enquête a constaté que les services de police et de sécurité avaient fait leur travail, mais qu'il était nécessaire d'apporter certaines améliorations, notamment concernant la communication, et plus particulièrement l'échange d'informations. À l'heure actuelle, la collaboration avec d'autres partenaires est essentielle. La police n'est en effet qu'un maillon de la chaîne sécuritaire.

Le terrorisme et la radicalisation ont nécessité une toute nouvelle approche. Le ministre mise à cet égard sur la création d'instruments pour le renforcement de la sécurité intégrale à tous les niveaux: les *task forces* locales (TFL), les Cellules locales de sécurité intégrale (CSIL), les *information officers*, etc.

De nombreux moyens et mesures entreront en vigueur ou seront développés en 2018. Le ministre peut-il nous communiquer combien de nouveaux postes sont déjà pourvus et combien doivent encore l'être? Quelles mesures ont déjà été prises et combien de fois les *quick reaction forces* sont-elles intervenues? Comment se déroule la collaboration avec les partenaires locaux? A-t-on déjà une idée du montant du surcoût depuis les attentats et quelles en sont les prévisions pour les années à venir?

Dans le domaine de la cybersécurité, la situation a également beaucoup évolué, ce qui devient de plus en plus inquiétant. Le ministre a mis en avant le fait qu'il existe des *Computer Crime Units* (CCU) à plusieurs niveaux de la police. Cette approche prendra, elle aussi, vie en 2018 sous la forme d'un Cyberplan d'urgence. Combien d'ETP y seront affectés? Quelles actions concrètes ont déjà été entreprises et quels en sont les

cybercriminaliteit en hoe verhoudt zich dat ten opzichte van dat van de laatste drie jaren?

Op het vlak van de verkeersveiligheid geldt de stelling dat ieder slachtoffer er één te veel is. Een mentaliteitswijziging teweeg brengen is evenwel niet gemakkelijk en blijkbaar zijn campagnes niet altijd even afdoende. De overheid kan dan ook niet anders dan technologische middelen inzetten om voor meer bewustwording te zorgen. Het ANPR-cameranetwerk zal daartoe bijdragen.

De stroom migranten en transmigranten is enorm toegenomen. Die heeft heel wat inzet gevergd van politiemensen in de havens en op de snelwegen. Kan de minister een zicht geven van het aantal uitgevoerde acties, het aantal ingezette personeelsleden en de (meer)kost die daardoor gegenereerd werd?

Als burgemeester is de spreker vragende partij naar middelen via de bestuurlijke handhaving. Overlast en kleinere wanbedrijven blijven thans vaak onbestraft door het enorme werk waarmee de rechtbanken worden geconfronteerd. Tegelijk is het noodzakelijk om preventief problemen aan te pakken voordat ze uitgroeien tot grote problemen. Zo is er het voorbeeld van de meisjesbende in Brugge.

In verband met de identiteitsfraude wijst de spreker erop dat in deze tijden van massamigratie mensenhandelaars aan het werk zijn die valse documenten aanmaken. Om die reden is het goed dat een interdepartementale *taskforce* wordt opgericht om de identiteitsfraude aan te pakken. Het is eveneens van belang dat de politiediensten en gemeentelijke diensten ervaring opdoen rond het detecteren van valse documenten. Welke opleidingen zullen daartoe worden uitgewerkt en ter beschikking worden gesteld van de lokale besturen?

De heer Degroote wenst ook in te gaan in de omvorming van de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP) naar een volwaardig beleidsorgaan. Die wijziging gaat gepaard met een versterking van de personele en financiële middelen. Kan de minister daarvan een overzicht geven? Er wordt eveneens gesproken over een digitaal innovatieplatform of disruptief comité. Ook dat initiatief valt toe te juichen.

Op het vlak van de internationale politiesamenwerking heeft de recente geschiedenis aangetoond dat radicalisering en terrorisme wereldwijde fenomenen zijn. Daarom moeten alle samenwerkingen met de diverse nationale en internationale partners worden

résultats? Quel est le budget alloué à la lutte contre la cybercriminalité et quelle en est sa proportion par rapport au budget y alloué ces trois dernières années?

En matière de sécurité routière, il est vrai que chaque victime est une victime de trop. Il n'est toutefois pas aisé de faire changer les mentalités et il s'avère que les campagnes de prévention ne se sont pas toujours efficaces. Les autorités n'ont dès lors d'autre choix que d'utiliser les moyens technologiques à leur disposition pour provoquer une prise de conscience de la population. Le réseau de caméras ANPR pourra y contribuer.

Le flux de migrants et de migrants en transit a considérablement augmenté, ce qui a exigé un engagement important de fonctionnaires de police dans les ports et sur les autoroutes. Le ministre peut-il donner une idée de la quantité d'actions entreprises, du nombre de membres du personnel s'y consacrant et des (sur) coûts que cette situation a engendrés?

En tant que bourgmestre, l'intervenant est demandeur de moyens via l'approche administrative. Actuellement, les nuisances et les petits délits demeurent souvent impunis en raison de l'énorme travail auquel les tribunaux sont confrontés. Dans le même temps, il est nécessaire de s'attaquer aux problèmes de manière préventive avant qu'ils ne deviennent de gros problèmes. Tel est par exemple le cas pour la bande de filles à Bruges.

En ce qui concerne la fraude à l'identité, l'intervenant fait observer qu'en ces temps de migration massive, des trafiquants d'êtres humains confectionnent de faux documents sont actifs. Il est dès lors positif qu'une *taskforce* interdépartementale soit créée pour lutter contre la fraude à l'identité. Il est également important que les services de police et les services communaux acquièrent de l'expérience dans la détection de faux documents. Quelles formations seront mises au point à cet effet et mises à la disposition des pouvoirs locaux?

M. Degroote tient également à s'attarder sur la transformation de la Commission permanente de la police locale (CPPL) en un organe de politique à part entière. Ce changement s'accompagne d'un renforcement des moyens humains et financiers. Le ministre peut-il en donner un aperçu? Il est également question d'une plate-forme d'innovation numérique ou d'un comité disruptif. Il convient de se réjouir également de cette initiative.

En ce qui concerne la coopération policière internationale, l'histoire récente a démontré que la radicalisation et le terrorisme sont des phénomènes mondiaux. Aussi s'impose-t-il d'intensifier toutes les coopérations avec les différents partenaires nationaux et internationaux.

geïntensiveerd. Uitwisseling van gegevens is meermaals noodzakelijk gebleken. Daartoe heeft de minister al een aantal belangrijke stappen gezet met onder andere de PNR, de regelgevende initiatieven met betrekking tot het gebruik van het Schengeninformatiesysteem, enz. Welke rol zal de Belgische geïntegreerde politie spelen in de toekomst? Welke bijdrage zal België leveren op het niveau van Europol?

De minister opteert daarnaast voor een versterkte werking van de *liaison officers* in bepaalde regio's. Kan de minister een overzicht geven van het aantal verbindingsofficieren en de geplande versterking?

De optimalisatie is een oefening die binnen de politie al enkele jaren aan de gang is. Uit verschillende onderzoekscommissies is gebleken dat de politiediensten vragende partij zijn voor meer personeel. De inzet van meer capaciteit op het terrein blijft een prangende vraag. Daarbij is het eerst en vooral van belang de resultaten van de optimalisatie te bekijken. Wanneer zal die evaluatie plaatsvinden? Zijn er al merkbare wijzigingen voelbaar of aanpassingen nodig naar aanleiding van de resultaten van de onderzoekscommissie naar de aanslagen van 22 maart 2016?

De ontwikkeling van het SICAD, de fusie van het CIC en het AIK, zit eraan te komen. Dat moet dubbel werk vermijden. Wat de PLIF betreft, geeft de minister aan dat een eerste evaluatie aantoont dat er aanpassingen nodig zijn aan processen inzake personeel, logistiek, informatie en financiën. Wat zijn de concrete knelpunten?

Het kerntakenplan is in 2017 meermaals het voorwerp van discussie geweest. Kan een stand van zaken worden geschetst van de verschillende werven en proefprojecten?

De minister meldt daarnaast dat het coördinatietoelichting van de geïntegreerde politie een voorstel tot herziening van het HyCap heeft voorgelegd, dat in 2018 zal worden uitgerold. Het concept zorgt soms voor wrijving bij de politiezones, omdat de ene zone wel haar verplichtingen nakomt, en de andere niet. Hoe zal het nieuwe concept eruit zien, en waarin zal het verschillen van het huidige? Zal het nieuwe solidariteitsmechanisme meer afdwingbaar worden voor de politiezones die weigeren manschappen te leveren?

In het licht van de fusies en de samenwerkingsmodellen op lokaal niveau geldt de vaststelling dat bepaalde

L'échange de données s'est à plusieurs reprises avéré indispensable. Le ministre a déjà pris un certain nombre de mesures à cet effet, notamment le PNR, les initiatives réglementaires concernant l'utilisation du système d'information Schengen, etc. Quel rôle la police intégrée belge jouera-t-elle à l'avenir? Quelle contribution la Belgique fournira-t-elle au niveau d'Europol?

Le ministre opte par ailleurs pour le renforcement du fonctionnement des officiers de liaison dans certaines régions. Le ministre peut-il donner un aperçu du nombre d'officiers de liaison et du renforcement envisagé?

L'optimisation est un exercice en cours depuis quelques années au sein de la police. Plusieurs commissions d'enquête ont fait apparaître que les services de police demandent davantage de personnel. L'engagement de capacités accrues sur le terrain demeure une question cruciale. À cet égard, il importe avant tout de considérer les résultats de l'optimisation. Quand cette évaluation aura-t-elle lieu? Des modifications importantes sont-elles déjà tangibles ou des adaptations sont-elles nécessaires compte tenu des résultats de la commission d'enquête sur les attentats du 22 mars 2016?

La création d'un Service d'Information et de Communication de l'Arrondissement (SICAD), la fusion entre le Centre d'Information et de Communication (CID) et le Carrefour d'Information d'Arrondissement (CIA), est en préparation. Cela doit éviter que le travail soit fait en double. En ce qui concerne le PLIF, le ministre indique qu'il ressort d'une première évaluation que des adaptations s'imposent aux processus en matière de personnel, de logistique, d'information et de finances. Quels sont les problèmes concrets?

Le plan relatif aux tâches essentielles a fait plusieurs fois l'objet de discussions en 2017. Peut-on dresser l'état d'avancement des différents chantiers et projets-pilotes?

Le ministre indique par ailleurs que le comité de coordination de la police intégrée a soumis une proposition de révision de l'HyCap qui sera mise en œuvre en 2018. Ce concept suscite parfois des frictions dans les zones de police parce que l'une respecte ses obligations et l'autre pas. À quoi ce nouveau concept ressemblera-t-il et en quoi différera-t-il de l'actuel? Le nouveau mécanisme de solidarité sera-t-il plus contraignant pour les zones de police qui refusent de fournir des effectifs?

À la lumière des fusions et des modèles de coopération au niveau local, force est de constater que certaines

politiezones te klein zijn om het hoofd te kunnen bieden aan de recente maatschappelijke evoluties (cybercriminaliteit, radicalisering, migratie, overlastfenomenen). De spreker vraagt daarom aandacht voor de versterking van de wijkwerking in elke gemeente. De wijkagent is de best geplaatste persoon om op het terrein problemen te detecteren, op te vangen en zelfs te ontmijnen. Ook professor De Ruyver was die mening toegedaan.

Inzake HRM staat ook heel wat op stapel. Wat zal er met de “gespecialiseerde” personeelsleden – daarbij gaat het dan voornamelijk aan de Calog-personeelsleden – gebeuren? Waar wil de minister deze mensen inschakelen en op welke wijze kan dat een operationele capaciteitswinst opleveren?

De minister wijst er meer dan terecht op dat het gebruik van geweld tegen politiemensen ontoelaatbaar is. In 2017 kon jammer genoeg een sterke stijging van het geweld worden vastgesteld. Het is daarom hoog tijd voor een grondige aanpak ervan. De registratietool zal in 2018 worden verfijnd. Waaruit zal die verfijning bestaan? Welke extra informatie levert dat op qua arbeidsongevallen? Heeft de minister een zicht op het de kosten van de arbeidsongevallen ingevolge het geweld?

Anderhalf decennium na de politiehervorming is het tijd om over te gaan tot een optimalisering en vereenvoudiging van het statuut. Het vergoedingstelsel is immers een immens kluwen geworden, waarbij niemand nog exact weet waarop hij of zij recht heeft. Ook het evaluatiesysteem vraagt om aanpassingen. Diensthoofden hebben meer dan genoeg werk om nog maar eens belast te worden met een ingewikkelde evaluatieprocedure. De heer Degroote heeft daartoe een wetsvoorstel ingediend.

Ook het tuchtstatuut moet grondig worden herbekeken. Zo mogen integriteitsschendingen niet langer onbestraft blijven omdat de betrokkene op het einde van de procedure bijvoorbeeld niet langer in dienst is bij de politie. Ook op dat vlak heeft de heer Degroote een wetsvoorstel klaar. Daarnaast moet ook het klokkenluidersstatuut voor politiemensen worden verwezenlijkt.

De politie moet in staat zijn om in te spelen op technologische evoluties, door bijvoorbeeld bereikbaar te zijn op diverse manieren, in te spelen op nieuwe veiligheidsnoden en te anticiperen op situaties, al dan niet met artificiële intelligentie.

Tot slot is feedback een belangrijk terugkerend item, ook binnen de politie. Een organisatie moet beheersbaar

zones de police sont trop petites pour faire face aux récentes évolutions de la société (cybercriminalité, radicalisation, migration, phénomènes de nuisances). Le membre demande dès lors que l'on s'attache à renforcer le travail de quartier dans chaque commune. L'agent de quartier est la personne la mieux placée pour détecter, régler et même déminer les problèmes sur le terrain. Le professeur De Ruyver était lui aussi de cet avis.

Il reste également beaucoup de choses à faire au niveau de la GRH. Qu'advient-il du personnel “spécialisé” (personnel CALOG essentiellement)? Où le ministre compte-t-il intégrer ces personnes et de quelle façon cela peut-il entraîner un gain de capacité opérationnelle?

Le ministre souligne à juste titre que l'usage de violences contre les policiers est inadmissible. En 2017, malheureusement, une forte augmentation de ces violences a été constatée. Il est dès lors grand temps de s'attaquer sérieusement à ce problème. L'instrument d'enregistrement sera affiné en 2018. En quoi cet affinement consistera-t-il? Quelles informations supplémentaires cela permettra-t-il d'obtenir en ce qui concerne les accidents du travail? Le ministre a-t-il une idée du coût des accidents du travail consécutifs aux violences?

Quinze ans après la réforme des polices, il est temps de procéder à une optimisation et à une simplification du statut. Le régime de rémunération est en effet devenu un véritable sac de nœuds. Plus personne ne sait exactement à quoi il/elle a droit. Le système d'évaluation doit, lui aussi, être adapté. Les chefs de service ont déjà suffisamment de travail pour ne pas encore être chargés d'une procédure d'évaluation compliquée. M. Degroote a déposé une proposition de loi en ce sens.

Le statut disciplinaire doit également faire l'objet d'un réexamen approfondi. C'est ainsi que les atteintes à l'intégrité ne peuvent plus rester impunies au motif, par exemple, que l'intéressé ne ferait plus partie de la police à la fin de la procédure. M. Degroote a également une proposition de loi qui est prête en cette matière. Par ailleurs, le statut de lanceur d'alerte doit également être créé au sein de la police.

La police doit être capable de se préparer aux évolutions technologiques, en étant par exemple joignable de différentes manières, de répondre aux nouveaux besoins en matière de sécurité et d'anticiper les situations, que ce soit avec ou sans l'aide de l'intelligence artificielle.

Enfin, le feedback est un aspect important qui est souvent évoqué, y compris au sein de la police. Une

zijn en haar werking moet worden geëvalueerd. Dat kan door het meten van de plus- en minpunten die via klachten worden aangebracht. Een organisatie moet zichzelf regelmatig in vraag durven stellen. Hoe verloopt momenteel het klachtenmanagement voor de geïntegreerde politie? Is er vraag naar een ombudsdienst voor de politie?

De heer Eric Thiébaud (PS) deelt hoegenaamd niet het enthousiasme van de N-VA-fractie over de beleidsnota van de minister wat de politie betreft. Volgens hem beantwoordt de beleidsnota inhoudelijk immers niet aan de bekommelingen van de actoren in het veld. De geregelde betogingen en stakingsaanzeggingen getuigen van structurele problemen die de minister niet oplost.

Een belangrijk gedeelte van de beleidsnota is gewijd aan de strijd tegen het terrorisme. Er wordt dermate veel belang aan gehecht dat andere even essentiële beleidsmaatregelen kennelijk over het hoofd worden gezien. Als voorbeeld noemt de heer Thiébaud de noodzakelijke opwaardering van de buurt politie, die eveneens een rol te spelen heeft in de strijd tegen het terrorisme. De beleidsnota bevat evenmin maatregelen met betrekking tot de gerechtelijke politie.

De spreker begrijpt dat men wil inzetten op een gemeenschapsgericht, integraal en geïntegreerd veiligheidsbeleid (*community policing*), maar is sceptischer wanneer de minister pleit voor burgerinitiatieven als onderdeel van een integraal veiligheidsbeleid. Minstens zouden dergelijke initiatieven volgens hem van flankerende maatregelen moeten worden voorzien om ontsporingen te voorkomen.

Tevens wordt de aandacht gevestigd op de bevordering van buurtinformatienetwerken (BIN). De heer Thiébaud stelt vast dat de oprichting van dergelijke buurtinformatienetwerken, ongeacht of de gemeenten dan wel de politiezones er het initiatief voor nemen, financiële middelen vereist. Hij pleit voor een begrotingsenveloppe om de lokale besturen te helpen met de financiering van de eruit voortvloeiende administratieve kosten of van de inzet van de specifieke technische middelen die voor de tenuitvoerlegging ervan noodzakelijk zijn.

De spreker kan zich niet van de indruk ontdoen dat het integraal en geïntegreerd beleid zoals de minister dat opvat, het veiligheidslandschap overhoop dreigt te halen, temeer daar de minister eveneens de private beveiligingssector wil inzetten.

De heer Thiébaud merkt overigens op dat de minister een wetsontwerp inzake administratieve aanpak inzicht stelt om de lokale besturen meer armslag te geven

organisatie moet kunnen worden gecontroleerd en zijn werking moet worden geëvalueerd. Cela peut se faire en mesurant les points forts et les points faibles qui sont mis en lumière au travers des plaintes. Une organisation doit oser se remettre régulièrement en question. Comment la gestion des plaintes s'effectue-t-elle actuellement pour la police intégrée? Y a-t-il une demande en faveur d'un service de médiation pour la police?

M. Eric Thiébaud (PS) est loin de partager l'enthousiasme du groupe N-VA sur la note de politique générale Police présentée par le ministre. Il lui semble en effet que le contenu de la note ne répond pas aux inquiétudes des acteurs de terrain. Les manifestations et préavis de grève réguliers témoignent de problèmes structurels que le ministre ne résout pas.

Un pan important de la note de politique générale est consacrée à la lutte contre le terrorisme. L'importance qui y est accordée est telle que d'autres politiques toutes aussi essentielles semblent oubliées. M. Thiébaud cite, à titre d'illustration, la nécessaire revalorisation de la police de proximité qui, elle aussi, a un rôle à jouer dans la lutte contre le terrorisme. La note de politique générale n'évoque pas non plus de mesures concernant la police judiciaire.

Si l'intervenant peut souscrire à la volonté de privilégier une politique de sécurité intégrale et intégrée, orientée vers la communauté (*community policing*), il est plus réservé quant au plaidoyer du ministre en faveur des initiatives citoyennes susceptibles de contribuer au concept de sécurité intégrale. Il estime à tout le moins que de telles initiatives doivent être encadrées pour éviter d'éventuelles dérives.

L'accent est également mis sur la promotion des partenariats locaux de Prévention (PLP). M. Thiébaud constate que la mise sur pied de tels partenariats, qu'ils soient initiés par les communes ou les zones de police, nécessite des moyens budgétaires. Il plaide pour qu'une enveloppe budgétaire soit prévue afin d'aider les pouvoirs locaux à financer les frais administratifs en résultant ou le recours aux moyens techniques spécifiques nécessaires à leur mise en œuvre.

L'intervenant ne peut se départir de l'impression que la politique intégrale et intégrée telle que conçue par le ministre risque de brouiller le paysage de la sécurité et ce, d'autant plus que le recours à la sécurité privée est également privilégié par le ministre.

M. Thiébaud remarque par ailleurs que le ministre a annoncé l'élaboration prochaine d'un projet de loi en matière d'approche administrative afin de renforcer les

in het raam van de integrale aanpak van criminaliteit en overlast. Hoewel het contraproductief kan zijn stevast te rekenen op een gerechtelijke afwikkeling, is het evenmin zonder gevaar alles in te zetten op de bestuurlijke aanpak. Aldus ontstaan er immers extra kosten voor de lokale besturen en kan er een probleem rijzen in het licht van de inachtneming van de rechten van de verdediging.

Kortom, wat het onderdeel “politie” betreft, is de minister van mening dat eenieder moet bijdragen aan 's lands veiligheid, maar de PS-fractie hanteert het omgekeerde standpunt: de Staat moet handelen in het belang van eenieders veiligheid.

Aangaande het onderdeel “nucleaire veiligheid” loopt de inhoud van de beleidsnota nagenoeg gelijk met die van vorig jaar. Er lijkt maar weinig vooruitgang te zijn geboekt. Zoals vorig jaar stelt de beleidsnota bijvoorbeeld de uitwerking door het FANC van een ontwerp van koninklijk besluit over de opslag van radioactief afval in uitzicht. Is er sprake van blokkeringen die verklaren waarom er op dit vlak haast niets beweegt?

Over de interne strategie van het FANC is er sprake van het aanstaande vertrek van de directeur-generaal en van een reflectie over het HR-beleid en over de financiële situatie van het Agentschap. De heer Thiébaud stelt vast dat de kernuitstap een aanzienlijke impact zal hebben op de financiering van het Agentschap, aangezien dat grotendeels afhankelijk is van de bijdragen van Engie Electrabel. Het FANC zal zijn controletaken echter ook blijven uitoefenen wanneer de kerncentrales zullen worden ontmanteld. Hoe ver staat het dus met de reflectie over de alternatieve financieringskanalen?

Het FANC neemt ook actief deel aan de uitwerking van het vernieuwde nucleaire en radiologische noodplan voor het Belgische grondgebied. Dit vernieuwde plan zal in 2018 van kracht zijn. Daarom wordt er in 2018 ook een informatiecampagne georganiseerd om de bevolking hierover te informeren. In hoeverre zijn de uitvoeringsbesluiten al uitgeschreven? Werden al oefeningen georganiseerd? Er is eveneens sprake van een nieuwe voorafgaande verdeling van stabiel-jodiumtabletten. Uit de beleidsnota kan echter niet duidelijk worden afgeleid of de regering de aanbeveling van de Hoge Gezondheidsraad zal volgen om het verdelingsgebied uit te breiden tot een straal van 100 km rond de kerncentrales.

In de beleidsnota wordt tevens bijzondere aandacht besteed aan het Crisiscentrum. Volgens de heer Thiébaud is het Crisiscentrum een instrument dat bij een crisis belast is met de coördinatie van de actoren en met de communicatie met de bevolking. De minister wil de

moyens d'action des autorités locales dans le cadre de l'approche intégrale de la criminalité et des nuisances. S'il est exact qu'une judiciarisation excessive peut être contreproductive, tout miser sur l'approche administrative n'est pas sans risque. Elle constitue en effet une charge supplémentaire pour les administrations locales et peut poser problème sous l'angle du respect des droits de la défense.

En résumé, sur le volet police, si le ministre juge que tous doivent œuvrer à la sécurité de l'État, le groupe PS, lui, adopte la position inverse: c'est à l'État d'œuvrer à la sécurité de tous.

Concernant le volet “Sécurité nucléaire”, le contenu de la note de politique générale est assez semblable à celle de l'année passée. Peu de choses semblent avoir progressé. Comme l'année passée, la note annonce, par exemple, l'élaboration par l'AFCN d'un projet d'arrêté royal concernant l'entreposage des déchets radioactifs. Des blocages expliquent-ils cette relative inertie?

Sur la stratégie interne de l'AFCN, il est question du départ imminent du directeur général et d'une réflexion quant à la politique de ressources humaines et à la situation financière de l'Agence. M. Thiébaud constate que la sortie du nucléaire aura un impact substantiel sur le financement de l'Agence, celui-ci reposant en majeure partie sur les contributions d'Engie Electrabel. Or, les missions de contrôle qu'elle exerce subsisteront dans le cadre du démantèlement des centrales nucléaires. Où en est dès lors la réflexion quant aux pistes alternatives de financement?

L'AFCN participe activement aussi à l'élaboration de la nouvelle mouture du plan d'urgence nucléaire et radiologique pour le territoire belge. Cette nouvelle version du plan sera effective en 2018 et elle s'accompagnera dès lors, en parallèle, d'une campagne destinée à informer la population sur le sujet. Où en est la rédaction des arrêtés d'exécution? Des exercices ont-ils déjà été organisés? Il est également question d'une nouvelle pré-distribution de comprimés d'iode stable. La lecture de la note de politique générale ne permet toutefois pas de savoir si le gouvernement suivra la recommandation formulée par le Conseil Supérieur de la Santé d'élargir le périmètre de distribution à un rayon de 100 km autour des centrales.

Dans la note de politique générale, une attention particulière est également accordée au Centre de crise. Selon M. Thiébaud, celui-ci est un outil chargé de la coordination des acteurs en cas de crise et de la communication à l'égard de la population. Le ministre

rol van het Crisiscentrum kennelijk versterken. Zo is er sprake van om de Passagiersinformatie-eenheid erin onder te brengen als onderdeel van de tenuitvoerlegging van de PNR. Kan de minister in detail uitleggen hoe hij een en ander concreet ten uitvoer denkt te leggen? Hoe zal het Crisiscentrum zich verhouden tot het OCAD en het Centrum voor Cybersecurity? Van medewerkers met welk profiel zal de overplaatsing worden overwogen?

Aangaande de hervorming van de brandweerdiensten vindt de spreker het een goede zaak dat de overeengekomen financiering behouden zal blijven en dat er op dat vlak geen enkele besparing zal plaatsvinden.

Quid met het tijdspad inzake het uitvaardigen van de koninklijke besluiten over de statutaire wijzigingen waarover met de vakbonden is onderhandeld?

De spreker merkt ook op dat aan de brandweer specifieke opleidingen zullen worden verstrekt zodat ze beter voorbereid zijn in geval van terroristische aanslagen. Voorts kondigt de minister aan dat de teams die bij een dergelijke aanval met de evacuatie van de zwaargewonde slachtoffers zullen zijn belast (*Casualties Extraction Teams*), zullen "beschikken over een uitrusting die quasi identiek is aan de uitrusting die gebruikt wordt door de speciale eenheden van de federale politie voor hun interventies" (DOC 54 2708/008, blz. 32). Hij vraagt zich af of een dergelijke maatregel niet enigszins disproportioneel is en de hulpverleningszones niet nodeloos op kosten dreigt te jagen, waardoor ze worden verhinderd die middelen te investeren in de aankoop van meer benodigd materieel. Geldt die maatregel voor alle zones?

Kan de minister voorts verduidelijken wat de inhoud zal zijn van het *e-learning* pakket dat ter sprake komt in het kader van het project "Campus Brandweer"?

Wat de werving betreft, herinnert de spreker eraan dat het vraagstuk van het personeelsbehoud een belangrijke aangelegenheid is voor de hulpverleningszones. In dat verband verwijst hij naar de resolutie over de scholen voor jonge brandweerlieden (DOC 53 2784/004), die de Kamer van volksvertegenwoordigers in februari 2014 heeft aangenomen. Is de minister bereid aan dit thema de aandacht te geven die het verdient?

Er blijven veel vragen over de hervorming van de civiele bescherming. Voorts doen de bij de Raad van State ingediende beroepen van een reeks gemeenten het risico ontstaan op annulering van het koninklijk besluit van 8 oktober 2017, waarbij de beslissing werd bekrachtigd om slechts twee van de huidige zes sites

semble vouloir renforcer son rôle. Il est notamment question d'y intégrer l'unité d'information des passagers dans le cadre de mise en œuvre du PNR. Le ministre peut-il détailler comment il envisage cette mise en œuvre? Quelles seront les relations du Centre de crise avec l'OCAM et le Centre pour la cybersécurité? Quel sera le profil des collaborateurs dont le détachement est envisagé?

Concernant la réforme des services d'incendie, l'intervenant se dit heureux de lire que le financement convenu sera maintenu et qu'aucune économie ne sera faite à ce niveau.

Qu'en est-il du timing en ce qui concerne la prise des arrêtés relatifs aux modifications statutaires négociées avec les syndicats?

M. Thiébaud retient également que des formations spécifiques seront dispensées aux pompiers pour mieux les préparer en cas d'attaques terroristes. Par ailleurs, le ministre annonce également que les équipes chargées de l'évacuation des victimes grièvement blessées lors d'une telle attaque ("*Casualties Extraction Team*") disposeront d'un équipement qui sera quasi similaire à celui utilisé par les unités spéciales de la police fédérale pour leurs interventions (DOC 54 2708/008, p. 32). L'intervenant se demande si une telle mesure n'est pas quelque peu disproportionnée et ne risque pas d'engendrer des coûts inutiles pour les zones de secours, les empêchant d'investir ces moyens dans l'achat de matériel plus nécessaire. Cette mesure vise-t-elle l'ensemble des zones?

Le ministre peut-il par ailleurs préciser ce que recouvrira le paquet *e-learning* évoqué dans le cadre du projet "Campus Services d'incendie"?

Concernant le recrutement, l'intervenant rappelle que la question de la fidélisation du personnel est une question importante pour les zones de secours. À cet égard, il se réfère à la résolution relative aux écoles de jeunes pompiers (DOC 53 2784/004) adoptée par la Chambre en février 2014. Le ministre est-il prêt à accorder à ce thème l'attention qu'il mérite?

De nombreux points d'interrogation subsistent en ce qui concerne la réforme de la protection civile. Par ailleurs, les recours introduits au Conseil d'État par une série de communes font planer un risque d'annulation sur l'arrêté royal du 8 octobre 2017 entérinant la décision de ne garder que deux sites de protection civile sur les

van de civiele bescherming te behouden. Wat zal er dan geschieden, aangezien de diensten al zullen zijn ontmanteld?

Wat zal op termijn de restcapaciteit zijn, dat wil zeggen hoeveel professionals en hoeveel vrijwilligers zal de civiele bescherming van morgen tellen? Hoe zullen ze over de sites worden verdeeld?

De minister verwijst in zijn beleidsnota ook naar de ondersteuning van B-FAST door de civiele bescherming. Kan hij precies aangeven welke capaciteit er nog aan kan worden toegewezen?

Met betrekking tot de oproepcentra 101/112 herinnert de spreker eraan hoe belangrijk het is dat iedereen een noodoproep in zijn eigen taal kan doen. Konden de problemen als gevolg van het tekort aan Duitstalige respondenten worden opgelost?

De spreker bespreekt vervolgens de ontwikkeling van de elektronische identiteitskaart, die op termijn biometrische gegevens zou moeten bevatten en ook op afstand zal kunnen worden gelezen. Dat baart hem alleen maar zorgen, te meer daar de betrouwbaarheid van het systeem om de kaart op afstand te lezen, al op de helling wordt gezet in verband met de bankkaarten. Heeft de minister hierover de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer al geraadpleegd?

Wat is tot slot de impact van de centralisatie van de ondersteunende diensten in de nieuwe FOD Beleid en Ondersteuning (BOSA)? Hoeveel ambtenaren van de FOD Binnenlandse Zaken zijn daarnaar overgebracht? Wat is er geworden van de ambtenaren die toegewezen waren aan de functies die voortaan zijn gecentraliseerd? Kan de minister tevens het aantal beroepsactieve statutaire en contractuele ambtenaren in de FOD meedelen, naar taalrol? *Quid* met de formatie? Hoe is de personeelssterkte sinds het bezuinigingsbeleid van de regering geëvolueerd? Hoeveel natuurlijke afvloeiingen werden er door vervangingen gecompenseerd?

Bij het lezen van de beleidsnota vraagt *mevrouw Nawal Ben Hamou (PS)* zich af of de minister zich bewust is van de werkelijkheid van de agenten van de geïntegreerde politie: de stakingsaanzeggingen worden almaar frequenter, de agenten zijn uitgeput en de diensten zijn onderbemand en overbevraagd, in een veiligheidscontext die niet gemakkelijk is. De spreker brengt hulde aan die mannen en vrouwen die zich uitsloven voor ieders welzijn.

Het beleid van de minister lijkt zich vooral te richten op de strijd tegen terrorisme en radicalisering, veeleer

six actuels. Qu'advientra-t-il dans ce cas puisque les services auront entretemps déjà été démantelés?

Quelle sera à terme la capacité résiduaire: combien de professionnels et combien de volontaires constitueront la protection civile de demain, comment seront-ils répartis entre les sites?

Dans sa note, le ministre fait également référence au soutien de la protection civile à B-FAST. Peut-il préciser quelle capacité pourra encore y être dédiée?

Concernant les centres d'appel 101/112, M. Thiébaut rappelle l'importance que tout un chacun puisse former un appel d'urgence dans sa propre langue. Les problèmes résultant du déficit de répondants germanophones a-t-il pu être résolu?

L'intervenant aborde ensuite l'évolution de la carte d'identité électronique qui, à terme, devrait contenir des données biométriques et pourra également être lue à distance. Il ne peut qu'exprimer ses inquiétudes à ce propos d'autant plus que la fiabilité du système de lecture à distance est déjà remise en cause pour les cartes bancaires. Le ministre a-t-il déjà consulté la Commission de la protection de la vie privée à ce propos?

Enfin, quel est l'impact de la centralisation des services d'appui dans le nouveau SPF Stratégie et appui (BOSA)? Combien d'agents du SPF Intérieur y ont-ils été transférés? Que sont devenus les agents qui étaient dédiés aux fonctions dorénavant centralisées? Le ministre peut-il par ailleurs préciser le nombre d'agents statutaires et contractuels actifs au sein du SPF, selon le rôle linguistique? Qu'en est-il du cadre? Comment le volume de personnel a-t-il évolué, depuis que le gouvernement mène sa politique d'austérité? Combien de départs naturels ont été compensés par des remplacements?

À la lecture de la note de politique générale, *Mme Nawal Ben Hamou (PS)* se demande si le ministre est conscient de la réalité vécue par les agents de la police intégrée: les préavis de grève se multiplient, les agents sont épuisés, en sous-effectifs et sur-sollicités dans un contexte de sécurité qui n'est pas facile. L'intervenante rend hommage à ces hommes et ces femmes qui se dépensent sans compter pour le bien-être de tous.

La politique du ministre semble principalement axée sur la lutte contre le terrorisme et la radicalisation, plutôt

dan op het dagelijkse werk van de politie en op de betrekkingen tussen de politieagenten en het publiek.

De politiehervorming was er echter op gericht een op de gemeenschap gerichte politie tot stand te brengen die wordt geleid door informatie en de middelen optimaal beheert. Dat gedachtegoed is in de beleidsnota niet terug te vinden, want er wordt een beveiligingsmodel voorgestaan waarin de privébeveiligingssector een belangrijke rol krijgt. De mens maakt stilaan plaats voor computertoepassingen en technologische middelen waarvan de doeltreffendheid zonder menselijk optreden onzeker blijft.

De spreekster vindt dat de minister te weinig verbintenissen aangaat om het structurele tekort aan te pakken dat is gegroeid nadat de regering lineaire structurele besparingen had ingevoerd voor alle diensten – een onverantwoordelijke beslissing, omdat ze is genomen op een moment dat de diensten in volle herstructurering waren.

De toename van de werklust, in combinatie met dat tekort, heeft talrijke agenten tot een *burnout* gebracht.

De spreekster stelt voorts vast dat de minister het in zijn beleidsnota niet heeft over zijn intenties met betrekking tot de gespecialiseerde opdrachten, de strijd tegen sociale dumping, de financiële criminaliteit of de illegale handel in kunstwerken, die nochtans een belangrijke financieringsbron is voor de grote criminaliteit in het algemeen en voor het terrorisme in het bijzonder.

De minister lijkt daarentegen de jacht te hebben geopend op migranten en op valse identiteitsdocumenten. In zijn beleidsnota deinst de minister er niet voor terug om migratie voor te stellen als een veiligheidskwestie. Dit is een gewaagde uitspraak en een niet mis te verstane boodschap aan het adres van allen die de oorlog of de ellende ontvluchten en een toekomst willen opbouwen in een deel van de wereld dat relatief gespaard blijft van conflicten. Delen alle meerderheidspartijen, en in het bijzonder CD&V, deze visie?

De minister legt zelfs een verband tussen illegale migratie, mensenhandel en terrorisme. Dient eraan te worden herinnerd dat de onderzoekscommissie “terroristische aanslagen” erop heeft gewezen dat slechts een verwaarloosbaar aantal gevallen van terrorisme aan migratie kon worden gelinkt? De bewering van de minister is dus niet relevant.

Kan de minister met betrekking tot de operatie MEDUSA, ter verscherping van de grenscontroles in West-Vlaanderen, zeggen wat het kostenplaatje is voor

que sur le travail quotidien de la police et sur ses rapports avec la population.

Or, la réforme de la police visait à mettre sur pied une police orientée vers la communauté, guidée par l’information et gérant ses moyens de manière optimale. On ne retrouve plus du tout cette philosophie dans la note de politique générale qui privilégie un modèle sécuritaire laissant une place importante au secteur de la sécurité privée. L’humain fait lentement place aux applications informatiques et aux moyens technologiques dont l’efficacité reste aléatoire sans intervention humaine.

L’intervenante juge que le ministre prend trop peu d’engagements visant à combler le déficit structurel qui s’est creusé après que le gouvernement ait appliqué des économies structurelles linéaires à l’ensemble des services – décision irresponsable puisqu’elle est intervenue à un moment où les services étaient en pleine restructuration.

L’augmentation de la charge de travail, conjuguée à ce déficit, a poussé de nombreux agents vers le burn out.

L’intervenante constate par ailleurs que le ministre n’évoque pas, dans sa note, ses intentions en ce qui concerne les missions spécialisées, la lutte contre le dumping social, la criminalité financière ou le trafic d’œuvres d’art, qui constitue pourtant une source de financement de la grande criminalité en général et du terrorisme en particulier.

Par contre, le ministre semble avoir ouvert la chasse aux migrants et aux faux documents d’identité. Dans sa note de politique générale, le ministre n’hésite pas à présenter la migration comme un phénomène de sécurité. Il s’agit d’une déclaration forte et d’un message sans équivoque à l’adresse de tous ceux qui fuient la guerre ou la misère à la recherche d’un avenir dans une région du monde relativement épargnée par les conflits. Cette vision est-elle partagée par l’ensemble des partenaires de la majorité, en particulier le CD&V?

Le ministre va même jusqu’à faire un lien entre migration illégale, traite des êtres humains et terrorisme. Faut-il rappeler que la commission d’enquête “Attentats terroristes” a mis en avant le nombre marginal de cas de terrorisme lié à la migration? L’affirmation du ministre n’est donc pas pertinente.

Concernant l’opération MEDUSA, c’est-à-dire le renforcement des contrôles aux frontières de la Flandre Occidentale, le ministre peut-il expliquer ce que cela

het inzetten van manschappen en voor de ondersteuning door de lokale politiezones? Op welke zones werd hiervoor een beroep gedaan?

Wat de controles betreft, schrijft de minister in zijn beleidsnota dat “gerichte controles in dit kader gehandhaafd blijven. De extra informatie die door die controles bekomen wordt met betrekking tot de smokkelroutes en slachtoffers is verrijkend voor de gerechtelijke onderzoeken.” (DOC 54 2708/009, blz. 11).

Mevrouw Ben Hamou vraagt hoe die controles worden georganiseerd. Wie wordt gecontroleerd en op basis waarvan? Met andere woorden, hoe is een politieagent geacht een migrant te herkennen?

Wat zijn trouwens de resultaten van dit beleid, behalve dan dat het aantal zichtbare migranten in de straten van ons land of op sommige parkeerterreinen langs de autosnelweg, tot genoegen van de minister, is afgenomen? Hoeveel organisaties zijn opgedoekt en hoeveel smokkelaars werden opgepakt? Hoeveel gerechtelijke dossiers lopen er? Werden er veroordelingen uitgesproken? De antwoorden op deze vragen zijn essentieel en maken het mogelijk de gegrondheid van dit beleid te controleren.

Net als vele actoren in het veld, maakt de spreekster zich zorgen over de impact van bepaalde structurele maatregelen op de toekomst van de politieorganisatie.

Bij wijze van voorbeeld heeft ze het over de deconcentratie van de FCCU naar het lokale en het gewestelijke niveau. Hoeveel VTE's zijn vertrokken van het centrale niveau naar de lokale niveaus en waar werden ze aangesteld? Hoe groot is het personeelsverloop binnen de FCCU? Slagen we erin onze “cyberagenten” aan boord te houden en hun capaciteiten en bekwaamheden te versterken? In welk materieel werd in 2017 geïnvesteerd?

Meer in het algemeen moet ook worden gewezen op de manier waarop de optimalisering van de politie tot stand komt. Daarbij lijkt immers geen rekening te worden gehouden met de realiteit in het veld, waar men te lijden heeft van een tekort aan personele middelen. Gespreid over alle niveaus zijn er volgens vakbondsbronnen 4 000 niet-ingevulde VTE's! De minister heeft inderdaad besloten om de wervingsnorm te verhogen naar 1 600 politieagenten voor 2016 en naar 1 400 voor zowel 2017 als 2018. Dit is volgens de spreekster een theoretische nettoverhoging van 500 manschappen in

représente en termes de mobilisation d'effectifs et de sollicitation d'appui des zones de police locale? Quelles zones ont-été sollicitées dans ce cadre?

À propos des contrôles, le ministre écrit dans sa note que “les contrôles de police, qu'ils soient ciblés ou plus généraux continueront à être mis en place. Les informations supplémentaires récoltées lors des contrôles en ce qui concerne les routes empruntées par les trafiquants et leurs victimes apportent beaucoup aux enquêtes sur le trafic d'êtres humains” (DOC 54 2708/009, p. 11).

Mme Ben Hamou demande comment ces contrôles sont organisés? Qui contrôle-t-on et sur quelle base? En d'autres termes, comment un policier est-il supposé reconnaître un migrant?

Quels sont, par ailleurs, les résultats de cette politique si ce n'est, comme s'en félicite le ministre, de réduire le nombre de migrants visibles dans les rues du pays ou sur certaines aires d'autoroute? Combien de filières ont été démantelées et combien de passeurs ont été arrêtés? Combien de dossiers judiciaires sont-ils en cours? Des condamnations sont-elles intervenues? Les réponses à ces questions sont essentielles et permettront de vérifier la légitimité de la politique menée.

À l'instar de nombreux acteurs de terrain, l'intervenante s'inquiète de l'impact de certaines mesures structurelles sur l'avenir même de l'organisation policière.

Elle évoque à titre d'illustration la déconcentration de la FCCU vers le local et le régional. Quel est le nombre d'ETP qui sont partis du niveau central vers les niveaux locaux et où ont-ils été affectés? Quel est le taux de rotation au sein de la FCCU? Parvient-on à garder nos “cyberflics” et à renforcer leurs capacités et compétences? Quels sont les investissements réalisés en 2017 au niveau du matériel?

De manière plus générale, il faut également évoquer la mise en œuvre de l'optimisation de la police qui ne paraît pas prendre en compte la réalité de terrain caractérisée par un déficit en moyens humains. Tous échelons confondus, des sources syndicales citent le chiffre de 4 000 postes ETP à pourvoir! Certes, le ministre a opté pour le relèvement de la norme à 1600 policiers en 2016, et à 1400 pour 2017 et 2018. Selon l'intervenante, cela représente un accroissement net théorique 500 hommes en 2016 et de deux fois 300 pour les 2 années suivantes. Quel bilan peut-on déjà tirer pour

2016 en van telkens 300 in de twee volgende jaren. Wat is de voorlopige balans voor 2016 en 2017? Hoeveel mannen en vrouwen werden aangeworven en opgeleid? Waar werden ze aangesteld?

Hoe kunnen de moeilijkheden worden verklaard waarmee bepaalde gespecialiseerde diensten te kampen hebben omdat de natuurlijke afvloeiingen niet worden gecompenseerd door nieuwe aanwervingen? Het aantal reële vacatures in sommige FGP's is onvoldoende in het licht van de noden en van het aantal kandidaten.

Mevrouw Ben Hamou merkt op dat het personeelstekort noopte tot enkele strategische keuzes. Het heeft ook tot gevolg dat bepaalde vormen van criminaliteit, zoals verdovende middelen of woninginbraak, niet langer volgens de nabijheidscriteria worden behandeld. Dit alles leidt tot het verlies van expertise bij de betrokken gerechtelijke politiediensten.

Bovendien blijft deze situatie niet zonder gevolg voor het veiligheidsgevoel bij de bevolking en voor het beeld dat deze heeft van de politie en de Staat. Meer anekdotisch betreurt de spreekster eveneens dat de politie niet langer deelneemt aan het verkeersveiligheidsonderwijs in de scholen. Dit kon in belangrijke mate bijdragen aan het imago van de politie bij de jongeren.

De fractie van de spreekster zal ten slotte nauwlettend toezien op de HyCap-hervorming en op het verdere verloop van de loononderhandelingen. Deze moeten leiden tot een herwaardering van het nabijheidswerk en in het bijzonder van de wijkwerking. De PS zal ook nauwlettend toezien op de impact van dit dossier op de steden en de gemeenten. Het zou immers niet de eerste keer zijn dat de regering de financiële last van haar hervormingen op hen afwentelt.

Vervolgens kaart mevrouw Ben Hamou het masterplan "politie" aan. Dat is een buitengewoon belangrijk thema, waarover zij uitgebreidere toelichting van de minister wil krijgen. Het gaat in dat verband niet alleen om de gebouwen van de federale politie. Wegens het nabijheidsbeginsel moet men immers, wars van de geografische situatie, ervoor zorgen dat de politie bereikbaar is. Dat brengt met zich dat men ervoor moet zorgen dat de gebruikers een voldoende fijnmazig netwerk van politiecommissariaten behouden, die ook het personeel een kwalitatief hoogwaardige werkomgeving bieden. Hoe worden die lokale politiebureaus in het masterplan benaderd?

Ook de verlenging van de inverzekeringstelling tot 48 uur heeft een impact op de infrastructuur, aangezien er wegens die maatregel investeringen moeten gebeuren om te waarborgen dat de opsluiting met

2016 en 2017? Combien d'hommes et de femmes ont été recrutés et formés? Où ont-ils été affectés?

Comment expliquer les difficultés rencontrées par certains services spécialisés dans lesquels les départs naturels ne sont pas compensés par de nouveaux engagements? Les places réellement ouvertes dans certaines PJF sont insuffisantes au regard des besoins et du nombre de candidats.

Mme Ben Hamou observe que compte tenu de ce déficit en personnel, des choix stratégiques ont dû être opérés et des domaines criminels comme les stupéfiants ou les vols en habitations ne sont plus traités selon les critères de proximité. Il en résulte une perte d'expertise dans les polices judiciaires concernées.

Cette situation n'est par ailleurs pas sans conséquence sur le sentiment de sécurité de la population et sur sa vision de la police et de l'État. De manière plus anecdotique, l'intervenante déplore également la fin de la participation policière à l'éducation à la sécurité routière dans les écoles. Elle pouvait jouer un rôle important pour l'image du policier au sein de la jeunesse.

Ensuite, le groupe de l'intervenante restera attentif à la réforme de l'HyCap ainsi qu'à l'évolution des négociations salariales. Celles-ci doivent permettre à revaloriser le travail de proximité et en particulier celui de quartier. Le PS sera également vigilant quant à l'impact pour les villes et communes de ce dossier. Ce ne serait pas la première fois que le gouvernement reporte sur elles la charge financière liée à ses réformes.

Mme Ben Hamou aborde ensuite le Masterplan "police". Il s'agit d'un dossier particulièrement important sur lequel elle souhaite entendre le ministre plus longuement. Ce dossier ne concerne pas la seule question des bâtiments de la police fédérale. Il convient en effet de veiller, conformément au principe de proximité, à l'accessibilité de la police, quel que soit le contexte géographique. Ceci implique le maintien de commissariats de police de qualité pour les agents qui y travaillent selon un maillage satisfaisant pour les usagers. Comment le Masterplan envisage-t-il ces implantations locales?

La prolongation de la garde à vue à 48h a elle aussi un impact sur l'infrastructure puisqu'elle nécessite des investissements susceptibles de garantir que la détention se déroulera conformément à la dignité humaine.

inachtneming van de menselijke waardigheid verloopt. Welke investeringen zijn ter zake gepland en volgens welk tijdspad? Wat zal de geografische spreiding ervan zijn? Is er overleg geweest met de politiezones? Hoeveel zal er worden geïnvesteerd?

De spreekster kan zich weliswaar scharen achter de “schoolse” beroepsopleidingen in verband met de veiligheidsberoepen, maar heeft vragen omtrent de toekomstige mobiliteit van de via dat kanaal aangeworven personeelsleden. Hoe kan men waarborgen dat die opleidingen tot op zekere hoogte eenvormig zijn, wetende dat de inhoud een gemeenschapsbevoegdheid is?

Meer algemeen vraagt de spreekster verduidelijkingen over hoe de directiefuncties binnen de federale politie per taalrol verdeeld zijn.

Wat de begroting betreft, meent de regering dat ze met de interdepartementale provisie “strijd tegen het terrorisme en het radicalisme” beschikt over een verpletterend argument om te bewijzen dat zij de veiligheidsvraagstukken ter harte neemt. Vanuit politiestandpunt bekeken is het echter niet altijd duidelijk waar die bedragen naartoe gaan. Kan de minister een tabel bezorgen waarin, voor 2016 en 2017, wordt aangegeven welk deel van de kredieten wordt toegekend aan de politie, en welk deel aan projecten die geen verband houden met de politie. Er was sprake van die middelen toe te kennen op basis van projectfiches van de politiezones en van de departementen. Welke projecten werden uitgekozen en over welke gebieden gaat het? Welke kredieten werden voor die projecten vastgelegd en daadwerkelijk vereffend? Kan de minister evenzo meedelen welke kosten zijn departement in 2016 en 2017 heeft moeten dragen voor de operatie “*Vigilant Guardian*”?

Tot slot beklemtoont de minister in zijn beleidsnota dat hij wil blijven optreden tegen geweld jegens politiemensen. Mevrouw Ben Hamou is het daarmee eens, maar vraagt dat ook politiegeweld jegens burgers een aandachtspunt blijft. Zij verwijst ter zake naar het jongste jaarverslag van het Comité P, waaruit blijkt dat 20 % van de klachten dergelijke feiten betreffen.

De heer Philippe Pivin (MR) is blij met de zeer volledige uiteenzetting van de minister, die volkomen strookt met de uitvoering van het regeerakkoord en die wederom aangeeft hoezeer de minister zich inzet voor de aangelegenheden in verband met veiligheid en politie. In het veld wordt die inzet bijzonder gewaardeerd.

De spreker noteert met belangstelling dat momenteel een wetsontwerp inzake bestuurlijke handhaving wordt uitgewerkt, waardoor de lokale overheden meer

Quels sont les investissements prévus à ce sujet et comment seront-ils échelonnés? Quelle en sera la répartition géographique? Les zones ont-elles été consultées? Quel sera le coût de ces investissements?

Si l'intervenante peut souscrire aux formations professionnelles “scolaires” aux métiers de la sécurité, elle s'interroge quant à la future mobilité des agents recrutés par ce biais. Comment peut-on s'assurer qu'une certaine uniformité puisse être garantie lors de ces formations sachant que leur contenu relève de la compétence des communautés?

Plus généralement, l'intervenante demande des précisions concernant la répartition linguistique des fonctions de direction au sein de la police fédérale.

Concernant le budget, le gouvernement a fait de la provision interdépartementale “lutte contre le terrorisme et le radicalisme” un argument choc censé prouver son intérêt pour les questions de sécurité. Du point de vue policier, toutefois, on peine parfois à garder une image claire de l'affectation de ces montants. Le ministre peut-il fournir un tableau reprenant, pour 2016 et 2017, la part des crédits accordés à la police d'une part, et aux projets non policiers d'autre part? Il était question d'attribuer ces moyens sur la base de fiches-projets émanant des zones et des départements. Quels sont les projets qui ont été retenus et quels territoires concernent-ils? Quel est, pour ces projets, le montant des crédits engagés et effectivement liquidés? Dans le même ordre d'idées, le ministre peut-il communiquer le coût budgétaire pour son département de l'opération *vigilant guardian* en 2016 et en 2017?

Enfin, dans sa note de politique générale, le ministre met l'accent sur sa volonté de continuer à agir contre les violences envers les policiers. Si Mme Ben Hamou peut souscrire à ce point de vue, elle demande toutefois que les violences policières à l'encontre des citoyens restent également un point d'attention. Elle se réfère à ce sujet au dernier rapport annuel du Comité P dont il ressort que 20 % des plaintes ont trait à de tels faits.

M. Philippe Pivin (MR) salue l'exposé très complet du ministre qui s'inscrit pleinement dans l'exécution de l'accord de gouvernement et qui témoigne à nouveau de l'investissement du ministre dans les matières liées à la sécurité et à la police. Cet investissement est fortement apprécié sur le terrain.

L'intervenant note avec intérêt qu'un projet de loi en matière d'approche administrative est en cours d'élaboration afin de renforcer les moyens d'action des

actiemiddelen zullen krijgen voor de integrale bestrijding van criminaliteit en overlast. Wat zal er precies in dat wetsontwerp staan?

Met betrekking tot hetzelfde thema is er in de beleidsnota "politie" (DOC 54 2708/009, blz.12) sprake van dat er met Europese subsidies twee in bestuurlijke handhaving gespecialiseerde kenniscentra zullen worden opgericht, namelijk in Antwerpen en in Limburg. Welke rol krijgen die centra juist? Ook wordt een derde proefproject aangekondigd (ARIEC Namen), eveneens met financiële steun van de Europese Unie. Wat is het tijdspad daarvoor?

In het licht van de gemeenschapsgerichte politiezorg kan men de aandacht van de minister voor het belang van de burgerinitiatieven inzake veiligheid alleen maar toejuichen. De minister kondigt in dat verband aan dat de ADVP de klemtoon zal blijven leggen op de organisatie van activiteiten die de betrokkenheid van de burgers inzake veiligheid aanmoedigen; tevens zullen de lokale preventiepartnerschappen een prioriteit blijven. In dat verband stipt de beleidsnota aan dat er in uitvoering van het regeerakkoord "een diepgaande evaluatie [is] doorgevoerd van de strategische veiligheids- en preventieplannen (SVPP)" en dat "de lokale instanties de nodige tijd krijgen om zich voor te bereiden op het vernieuwd beleid ter zake", aangezien het gaat "om een zeer grondige herziening van het bestaande systeem". Hoeveel tijd krijgen de lokale overheden om zich aan dat nieuwe beleid aan te passen?

De heer Pivin stelt verheugd vast dat bepaalde aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie nu al worden omgezet via meerdere van de aangekondigde maatregelen.

Kan de minister enkele verduidelijkingen geven omtrent het tijdspad dat hij voor ogen heeft inzake de versterking van het Crisiscentrum en over de modernisering van de infrastructuur ervan? Hoeveel bijkomende medewerkers zullen worden aangeworven of gedetacheerd? Welk profiel zullen ze hebben?

In crisissituaties is een doeltreffende communicatie van kapitaal belang. Hoe zit het met de bewustmakingscampagne waarnaar in de beleidsnota wordt verwezen, met betrekking tot BE-Alert? Hoeveel gebruikers telt het systeem al? Zijn er gemeenten die financiële drempels ondervinden waardoor ze niet in het systeem kunnen stappen? In voorkomend geval, welke oplossingen schuift de minister naar voren?

In verband met de strijd tegen radicalisme, geweldadig extremisme en terrorisme is de spreker opgetogen te lezen dat de LIVC's verplicht zullen worden en dat

autorités locales dans le cadre de l'approche intégrale de la criminalité et des nuisances. Quel sera le contenu de ce projet de loi?

Toujours dans ce cadre, il est question dans la note de politique générale "police" (DOC 54 2708/009, p.12) de deux centres d'expertise pour une approche administrative à Anvers et dans le Limbourg, mis en place au moyen de subventions de l'Europe. Quel est le rôle précis de ces centres? Un troisième projet pilote (CEIR Namur), qui bénéficiera également d'un soutien financier de l'Union européenne, est également annoncé. Quel en est le calendrier?

On ne peut qu'applaudir, dans le cadre du "*community policing*", l'accent mis par le ministre sur l'importance des initiatives citoyennes en matière de sécurité. Le ministre annonce à ce propos que la DGSP continuera à mettre l'accent sur l'organisation d'activités encourageant l'implication des citoyens en matière de prévention et que les partenariats locaux de prévention continueront à être privilégiés. La note de politique générale précise à ce sujet qu' "en exécution de l'accord de gouvernement, une évaluation approfondie des plans stratégiques de sécurité et de prévention (PSSP) a été réalisée" et que "la révision se révélant très profonde du système actuel, les autorités locales recevront le temps nécessaire pour se préparer à une politique innovante en la matière". De combien de temps disposeront les pouvoirs locaux pour s'aligner sur cette nouvelle politique?

M. Pivin se dit heureux de voir que plusieurs des mesures annoncées transposent déjà certaines des recommandations de la commission d'enquête parlementaire.

Concernant le renforcement du Centre de crise et la modernisation de ses infrastructures, le ministre peut-il donner quelques précisions quant au calendrier qu'il entend suivre? Combien de collaborateurs supplémentaires seront-ils engagés ou détachés? Quel sera leur profil?

En situation de crise, une communication efficace est primordiale. Où en est la campagne de sensibilisation évoquée dans la note de politique générale et relative à BE-Alert? Combien le système compte-t-il déjà d'utilisateurs? Certaines communes rencontrent-elle des obstacles financiers empêchant leur souscription au système? Si tel est le cas, quelles sont les solutions envisagées par le ministre?

En matière de lutte contre le radicalisme, l'extrémisme violent et le terrorisme, l'intervenant se dit heureux de lire que les CSIL seront rendues obligatoires et que la

de bestaande gezamenlijke FTF-gegevensbank zal worden uitgebreid naar andere fenomenen, zoals de *homegrown terrorist fighters* (HTF) en de haatpredikers. Hij vraagt in dit verband hoe de koppeling zal worden gemaakt met de *Joint Information Box*. Voorts neemt hij er nota van dat binnen het Crisiscentrum weldra een CBRNe-expertisecentrum zal worden opgericht. Welke opdrachten zal dit centrum krijgen?

In de beleidsnota staat ook dat de verwerking van passagiersgegevens (PNR) zal worden geoperationaliseerd. De voortrekkersrol die België op dit vlak vervult, verdient alle lof. Hoe staat het met de besprekingen over de andere vervoersmodi dan de hogesnelheidstreinen? Hoeveel medewerkers zal de passagiersinformatie-eenheid (PIE) tellen?

Voorts verwelkomt de spreker de wens om andere gemeenten en politiediensten mee te laten profiteren van de goede praktijken die uit de toepassing van het Kanaalplan voortvloeien. Het staat immers buiten kijf dat dit plan tot dusver uitstekende resultaten heeft opgeleverd.

De heer Pivin gaat vervolgens in op het onderdeel “private veiligheid”, waar de minister snel werk van wil maken. Het komt er immers op aan geen tijd te verliezen. Het is dan ook een goede zaak dat de Adviesraad inzake private veiligheid, die bij de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid in uitzicht wordt gesteld, nog vóór het einde van dit jaar het licht zal zien.

Wat de nieuwe camerawet betreft, heeft de minister de voorafgaande stappen die al hadden plaatsgevonden, nader toegelicht. De spreker verwijst in dit verband naar het recente advies van de Federale Politieraad en pleit ervoor dat de minister daarmee rekening zou houden bij de uitwerking van de definitieve versie van de toekomstige ontwerp-tekst. Kan de minister al aangeven wanneer deze tekst bij het Parlement zal worden ingediend?

In het hoofdstuk over de hervorming van de brandweer en van de civiele bescherming is het essentieel het overleg met de lokale actoren voort te zetten. Dit overleg is des te belangrijker daar, zoals de minister aangeeft, de aangekondigde reorganisatie gevolgen zal hebben op het niveau van het statuut, de arbeidsplaats en de opdrachten en, voor sommige actoren, zelfs een re-affectatie in andere diensten van de civiele veiligheid of van de Federale Staat zal meebrengen.

Vervolgens formuleert de spreker enkele gerichtere opmerkingen en vragen.

banque de données commune existante concernant les FTF sera élargie vers d’autres phénomènes, comme les *homegrown terrorist fighters* (HTF) et les prédicateurs de haine. À ce propos, il demande comment va s’opérer le lien avec la *Joint Information Box*. Il prend note, par ailleurs, de la création prochaine d’un centre d’expertise CBRNe au sein du Centre de crise. Quelles seront les missions de ce Centre?

La note de politique générale évoque également l’opérationnalisation du traitement des données de passagers (PNR). On ne peut que saluer le rôle précurseur joué par la Belgique dans ce domaine. Où en sont les discussions concernant les autres modes de transport que les trains à grande vitesse? De combien de collaborateurs sera dotée l’Unité-Information sur les passagers?

L’intervenant salue encore la volonté de faire profiter d’autres communes et services de police des bonnes pratiques résultant de l’application du plan Canal. Il en effet est indéniable que ce plan a donné jusqu’à présent d’excellents résultats.

M. Pivin aborde ensuite le volet “sécurité privée”, sur lequel le ministre entend agir avec célérité. Il convient en effet de ne pas perdre temps. Il est dès lors appréciable que le Conseil consultatif Sécurité privée, prévu dans la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière, soit mis sur pied avant la fin de cette année.

Concernant la nouvelle loi caméras, le ministre a détaillé les démarches préalables qui avaient déjà effectuées. L’intervenant se réfère à ce propos à l’avis récent du Conseil fédéral de police et plaide pour que le ministre en tienne compte dans la rédaction de la version finale du futur projet. Le ministre peut-il d’ores et déjà dire quand ce texte sera déposé au Parlement?

Dans le chapitre relatif à la réforme des services d’incendie et de la protection civile, il est essentiel de poursuivre la concertation avec les acteurs de terrain. Celle-ci est d’autant plus importante que, comme le ministre l’indique, la réorganisation envisagée entraînera des conséquences en termes de statut et de lieu de travail, de missions, voire, pour certains d’entre eux, une réaffectation dans d’autres services de la sécurité civile ou de l’État fédéral.

L’intervenant formule ensuite quelques remarques et questions plus ponctuelles.

Beschikken de *Computer Crime Units* (CCU) over voldoende middelen om mee te zijn met de ontwikkelingen inzake cybercriminaliteit?

Wat de verkeersveiligheid betreft, zijn de laatste cijfers van de barometer voor het eerste semester van 2017 goed nieuws. Het is belangrijk de aandacht niet te laten verslappen.

In het kader van de strijd tegen identiteitsfraude zullen infosessies worden georganiseerd voor externe publieke en private partners. Welke publieke en private partners worden bedoeld? Binnen welke termijn zal het jaarlijks bijscholingsplan waarnaar verwezen wordt, moeten worden uitgewerkt (DOC 54 2708/009, blz. 14)?

Wat het dossier inzake de kerntaken van de politie betreft, staat in de beleidsnota een overzicht van wat al gerealiseerd werd en wat in 2018 zou moeten worden gerealiseerd. Welke werven zijn nog hangende en zullen na 2018 nog verder worden besproken?

Tot slot geeft de spreker aan dat zijn politieke fractie zeer aandachtig zal blijven toezien op de evolutie van het dossier betreffende de fusie van bepaalde politiezones. Hij is tevreden met de voorgestelde methode en betreurt, net als de minister, het onverwachte overlijden van de heer Brice De Ruyver.

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) is van oordeel dat de veiligheid van de burgers een centraal aandachtspunt moet vormen van een overheidsbeleid. Het is een kerntaak van de overheid, maar ze hoeft die taak niet alleen te vervullen. Reeds enkele jaren werkt men op lokaal niveau met informatienetwerken tussen burgers, de zogenaamde BIN's (Buurtinformatienetwerken) en/of ZIN's (Zelfstandigen Informatienetwerken).

Ook specifieke beroepsgroepen werken vaak samen in het creëren van een meer veilige omgeving om in te werken. De noden van bepaalde beroepsgroepen zoals huisartsen en apotheken die bijvoorbeeld ook 's nachts bereikbaar moeten zijn, zijn de laatste jaren meermaals onder de aandacht gekomen. De minister verwijst ernaar in zijn beleidsnota en geeft aan dergelijke initiatieven verder te willen ondersteunen. Op welke manier zal dat gebeuren? Hoe zullen de lokale besturen en de provincies daarbij worden betrokken? In het verleden was het bijvoorbeeld zo dat de provincies ondersteunend werkten door bijvoorbeeld een tussenkomst in groepsabonnementen bij gsm-operatoren. Zijn hier ook andere overheids- of privéinitiatieven die ondersteunend kunnen werken, bijvoorbeeld in de uitwerking van digitale

Les *Computer Crime Units* (CCU) disposent-elles de suffisamment de moyens pour suivre les évolutions du phénomène de cybercriminalité?

En matière de sécurité routière, si on peut se réjouir des derniers chiffres du baromètre paru pour le premier semestre de 2017, il est essentiel de ne pas relâcher l'attention.

Dans le cadre de la lutte contre la fraude à l'identité, il est prévu d'organiser des sessions d'information pour des partenaires publics et privés externes. Qui sont les partenaires publics et privés visés? Dans quel délai le plan annuel de formation continue auquel il est fait référence devra-t-il être élaboré (DOC 54 2708/009, p.14)?

Concernant le dossier des tâches clé de la police, la note de politique générale donne un aperçu de ce qui a déjà été réalisé et de ce qui devrait l'être en 2018. Quels sont les chantiers qui restent encore en suspens et qui devront encore faire l'objet de discussions après 2018?

Enfin, l'intervenant indique que son groupe politique restera très attentif à l'évolution du dossier relatif à la fusion de certaines zones de police. Il se dit satisfait de la méthodologie proposée et regrette, comme le ministre, la disparition inopinée de M. Brice De Ruyver.

Mme Veerle Heeren (CD&V) estime que la sécurité des citoyens doit être l'une des priorités des politiques publiques. Si cette sécurité constitue une des missions de base des pouvoirs publics, sa mise en œuvre n'incombe pas nécessairement à ces derniers de manière exclusive. Depuis déjà plusieurs années, un travail s'effectue au niveau local avec des réseaux d'information entre citoyens appelés PLP (partenariats locaux de prévention) et/ou PLP-I (partenariats locaux de prévention pour indépendants).

Par ailleurs, les membres de certaines professions spécifiques collaborent souvent afin de créer un environnement de travail plus sûr. Les besoins de certaines professions, comme les médecins généralistes et les pharmaciens, qui doivent par exemple être également joignables pendant la nuit, ont été mis en évidence à plusieurs reprises au cours des dernières années. La ministre y fait référence dans sa note de politique générale et fait part de sa volonté de continuer à soutenir de telles initiatives. Quelle forme ce soutien prendra-t-il? Comment les pouvoirs locaux et les provinces y seront-ils associés? Dans le passé, le soutien des provinces s'est traduit par exemple par une intervention dans des abonnements groupés auprès d'opérateurs GSM. Existe-t-il d'autres initiatives publiques ou privées

platformen voor BIN's of ZIN's? Werd daar al onderzoek naar verricht?

De minister heeft ook gewezen op de bestuurlijke of administratieve aanpak van criminaliteit en overlast. De GAS-wet is voor veel lokale besturen sedert een aantal jaren een goed instrument om snel te kunnen optreden tegen lokale vormen van overlast. Aldus kan een beter "lik-op-stuk"-beleid worden gevoerd tegen vaak hinderlijke gevallen van overlast.

Mevrouw Heeren wijst vervolgens op de op handen zijnde proefprojecten rond de RIEC, waarvan zij één van de trekkers is. Dit instrument vergt wel wat begeleiding en is een proces van lange adem. Het vraagt immers heel wat tijd om alle betrokkenen rond de tafel te krijgen. Daarna moet bovendien gewerkt worden naar een gemeenschappelijke mindset, zodat het een gezamenlijk gedragen instrument wordt. Inmiddels is de stad Genk al vier jaar met het project bezig. Kunnen er inmiddels al lessen uit worden getrokken? Wordt een veralgemeening van de RIEC voorzien? Denkt de minister na over de invoering van integriteitsbureaus ter ondersteuning van de lokale besturen bij onder meer het afleveren van allerlei vergunningen? Dergelijke bureaus zouden een oplossing kunnen bieden voor de problematiek van de informatie-uitwisseling, in het bijzonder wanneer het gerechtelijke informatie of gevoelige inlichtingen betreft die niet steeds met alle betrokken actoren gedeeld kunnen worden.

Ten derde wijst mevrouw Heeren op de noodplannen. Op dat vlak is de voorbije jaren een hele weg afgelegd. Het koninklijk besluit van 1 mei 2016 bevat de laatste wijzigingen van het wettelijk kader voor de noodplanning en brengt reeds een aantal aspecten in rekening die naar aanleiding van de aanslagen van 22 maart 2016 werden vastgesteld. Op welke manier zullen de lokale besturen en de provincies bij de verdere bijsturing worden betrokken? Wordt bij de update van de noodplanning rekening gehouden met mogelijke gevolgen van cyberaanvallen? Wordt het Centrum voor Cybersecurity daarbij betrokken? Hoe verloopt de ondersteuning van de lokale besturen?

Een ander vast thema is de civiele veiligheid. De hervorming van de brandweerdiensten was geen gemakkelijke klus. Hervormingen moeten de tijd krijgen om op het terrein in de plooi te vallen. Tegelijk is het van belang dat de mensen binnen de organisatie niet hervormingsmoe worden. Thans moet men de hervorming in alle objectiviteit durven evalueren. Wat is bijvoorbeeld de

susceptibles de jouer un rôle d'appui, par exemple par l'élaboration de plateformes numériques pour les PLP ou les PLP-I? Des études ont-elles déjà été réalisées dans ce domaine?

Le ministre a également évoqué l'approche administrative de la criminalité et des nuisances. La loi SAC adoptée il y a quelques années est un outil efficace qui permet à de nombreux pouvoirs locaux d'agir rapidement contre les incivilités à l'échelle locale. Elle permet de mener une politique plus réactive à l'égard d'incivilités souvent source de nuisances.

Mme Heeren se penche ensuite sur les projets pilotes qui verront prochainement le jour concernant le CIER, dont elle est l'une des initiatrices. L'instauration de cet outil doit être encadrée et il s'agit d'un processus de longue haleine. En effet, il faut commencer par réunir les différents acteurs autour de la table, ce qui prend du temps. Il faut ensuite développer un mode de pensée commun, afin que cet outil soit porté par tous. Cela fait quatre ans que la ville de Genk a lancé un tel projet. Peut-on déjà tirer des enseignements de cette expérience? Prévoit-on une généralisation du CIER? Le ministre réfléchit-il à l'instauration de bureaux d'intégrité destinés à soutenir les administrations locales dans la délivrance de toutes sortes de permis, par exemple? De tels bureaux pourraient offrir une solution au problème de l'échange d'informations, en particulier lorsqu'il s'agit d'informations judiciaires ou sensibles qui ne peuvent pas toujours être partagées avec l'ensemble des acteurs concernés.

Mme Heeren évoque ensuite les plans d'urgence. De nombreuses avancées ont été enregistrées en la matière au cours de ces dernières années. L'arrêté royal du 1^{er} mai 2016, dans lequel figurent les dernières modifications du cadre légal de la planification d'urgence, tient déjà compte de plusieurs constatations faites à la suite des attentats du 22 mars 2016. De quelle façon les provinces et les pouvoirs locaux seront-ils associés à l'adaptation de cette planification d'urgence? Sera-t-il tenu compte, lors de sa mise à jour, des conséquences éventuelles des cyberattaques? Le Centre pour la Cybersécurité sera-t-il associé à la discussion? Quel est l'appui dont bénéficient les pouvoirs locaux?

Un autre thème permanent est celui de la sécurité civile. La réforme des services d'incendie ne fut pas chose aisée. Il faut laisser aux nouvelles structures le temps de s'implanter sur le terrain. Dans le même temps, il importe que les personnes actives au sein de l'organisation ne se fatiguent pas des réformes. Il faut maintenant oser évaluer en toute objectivité le nouveau

meerwaarde voor de burger op het vlak van de snelste en meest adequate hulp?

Om de evolutie binnen de brandweerdiensten te kunnen monitoren is er nood aan een goed meetinstrument. Er werd destijds met een risicoanalyse gewerkt op basis van mogelijke uitruktijden. Wordt deze oefening opnieuw gemaakt? Is de ambitie van een betere dekking van het grondgebied waargemaakt? Is de minister bereid om dergelijke analyse opnieuw te laten doen of daarvoor de nodige tools ter beschikking te stellen van de hulpverleningszones?

Welke ondersteuning wordt verder voorzien – bijvoorbeeld door het Kenniscentrum – voor de hulpverleningszones om hun dienstverlening te verbeteren? Kan bijvoorbeeld worden gewerkt met *best practices* met een centrale rol voor het kenniscentrum voor de verspreiding ervan?

Preventie is een absoluut aandachtspunt. Welke ondersteunende rol biedt hij als voogdijminister aan de lokale zones, die op dat vlak een belangrijke rol spelen? Het is geen evidentie om het thema hoog op de agenda te houden. Bovendien mag men niet vergeten dat in heel wat zones de hervorming nog niet volledig is verteerd.

De minister stelt in de beleidsnota dat hij de afgesproken financieringsinspanningen die onder de vorige regering werden gemaakt, zal aanhouden. Wat is de evolutie voor de komende jaren om te komen tot de in de wet van 2007 vastgelegde 50/50 financiering, en dus een zelfde financiële inspanning door het federale en het lokale niveau? Binnen het geheel van de civiele veiligheid dient een objectief meetinstrument te worden ontwikkeld dat zowel naar de kostprijs als naar elementen zoals dienstverlening een overzicht kan bieden van de reële situatie.

In verband met de hulpcentrales en Astrid stelt de minister een modernisering in het vooruitzicht. Het is absoluut noodzakelijk dat de hulpdiensten over een performant communicatiesysteem kunnen beschikken dat ook meegaat met de moderne technieken van *data sharing*. Wat zal de budgettaire impact zijn van de modernisering? Hoe zal de financiering van Astrid worden geregeld? Zal de oefening een verhoging van de abonnementsprijs met zich meebrengen?

Mevrouw Heeren bespreekt vervolgens de beleidsnota over de geïntegreerde politie. De afgelopen jaren werden de politiediensten zwaar belast als gevolg van de verhoogde terreurdreiging. Ook de burgers moeten daar intussen mee leren leven. CD&V juicht de

systeem. Quelle est, par exemple, la plus-value pour le citoyen en ce qui concerne l'aide la plus rapide et la plus adéquate?

Pour pouvoir contrôler l'évolution au sein des services d'incendie, il faut disposer d'un instrument de mesure fiable. À l'époque, une analyse des risques était réalisée sur la base de délais d'intervention potentiels. Cet exercice est-il toujours effectué? L'ambition d'accroître le taux de couverture du territoire a-t-elle été rencontrée? Le ministre est-il disposé à faire procéder à nouveau à cette analyse ou à mettre à la disposition des zones de secours les outils nécessaires pour le faire?

Quel est par ailleurs l'appui prévu – par exemple, par le Centre de connaissances – pour les zones de secours en vue d'améliorer leur service? Serait-il par exemple possible de recourir à des *best practices*, en accordant un rôle central au centre de connaissances pour diffuser celles-ci?

La prévention est un point essentiel. Quel appui le ministre offre-t-il, en tant que ministre de tutelle, aux zones locales, qui jouent un rôle important à cet égard? Il n'est pas aisé de faire de cette thématique une priorité. En outre, il ne faut pas perdre de vue que, dans de nombreuses zones, la réforme n'a pas encore été complètement digérée.

Dans sa note de politique générale, le ministre indique qu'il poursuivra les efforts financiers convenus sous le précédent gouvernement. Quelle sera l'évolution au cours des prochaines années, pour aboutir au financement de 50/50 prévu dans la loi de 2007, et donc à un effort financier égal de la part du niveau fédéral et du niveau local? Il convient de développer, pour l'ensemble de la sécurité civile, un instrument de mesure objectif, capable de fournir un aperçu de la situation réelle, tant en matière de coût qu'en ce qui concerne d'autres éléments tels que le service.

En ce qui concerne les centrales de secours et Astrid, le ministre annonce une modernisation. Il est absolument indispensable que les services de secours disposent d'un système de communication performant, qui soit par ailleurs compatible avec les techniques modernes de *data sharing*. Quelle sera l'incidence budgétaire de la modernisation? Comment le financement d'Astrid sera-t-il réglé? L'exercice entraînera-t-il une augmentation du prix de l'abonnement?

Mme Heeren examine ensuite la note de politique relative à la police intégrée. Les services de police ont eu fort à faire ces dernières années en raison du relèvement du niveau de la menace terroriste avec laquelle les citoyens ont également dû apprendre à vivre dans

inspanningen toe op het niveau van de federale politie, maar binnen het geheel mogen de lokale politiekorpsen niet vergeten worden. Zij kampen immers met een vergrijzend korps en een aldus voorspelbare uitstroom van personeel tijdens de komende jaren. Die mensen moeten dus ook tijdig worden vervangen. In het licht daarvan stelt de spreekster zich soms vragen bij de kwaliteitsniveau van de nieuwe rekruten vanuit de politiescholen. Zou het niet goed zijn de huidige opleiding van een jaar te vervangen door een bacheloropleiding? Kan de minister meer duidelijkheid scheppen over zijn plannen inzake het personeelsbeleid en het statuut van de geïntegreerde politie? Hoe ziet hij de omvorming naar een functionele vergoeding binnen de politie? Kan een dergelijk systeem de basis vormen van een mogelijke herziening van de financieringsnorm voor de lokale zones?

Voorts wordt in de beleidsnota terecht aandacht besteed aan het geweld tegen politiemensen. Jammer genoeg is het zo dat de personeelsleden van alle hulpdiensten – niet enkel de politie maar ook de brandweer en de medische hulpdiensten – steeds vaker het slachtoffer zijn van gewelddaden. De minister formuleert om die reden een aantal maatregelen. Is er daarnaast geen nood aan een bewustmakingscampagne rond deze problematiek bij het grote publiek? In het bijzonder naar de jongeren toe zouden op dat vlak meer inspanningen kunnen worden geleverd.

Tot slot wenst mevrouw Heeren dieper in te gaan op de problematiek van de informatiehuishouding en de informatiedeling binnen de politie en bij uitbreiding binnen alle veiligheidsdiensten. De onderzoekscommissie naar de aanslagen van Brussel en Zaventem heeft duidelijk gewezen op de gebrekkige informatiedeling en informatiehuishouding bij de politiediensten. Dat is geen nieuw gegeven. Dergelijke problemen werden ook door de commissie Dutroux gesignaleerd, en ook bij de evaluatie van 10 jaar politiehervorming bleek het punt een groot gebrek van de hervorming te zijn.

Het feit dat de lokale en de federale politie nog steeds met verschillende informaticatoepassingen werken, geldt als een tekenend voorbeeld. Uit de lezing van de beleidsnota valt bovendien op dat bijvoorbeeld de omvorming van de AIK's en CIC's naar de SICAD's nog steeds wacht op realisatie. Kan op dat punt op de korte termijn voor een doorbraak worden gezorgd? De informatiedeling is immers cruciaal en zal in de huidige informatiemaatschappij nog aan belang winnen. Wat dat betreft verwacht CD&V veel van het project i-Police. De onderzoekscommissie rond de aanslagen

l'intervalle. Le CD&V se réjouit des efforts déployés au niveau de la police fédérale, mais les corps de police locale ne peuvent pas être oubliés dans cet ensemble. Ceux-ci sont en effet confrontés au vieillissement des effectifs et, par conséquent, à des départs de personnel prévisibles au cours des années à venir. Ces personnes devront dès lors également être remplacées à temps. Dans ce contexte, l'intervenante s'interroge parfois sur le niveau de qualité des nouvelles recrues issues des écoles de police. Ne serait-il pas opportun de remplacer la formation actuelle d'un an par une formation de bachelier? Le ministre peut-il donner plus de précisions au sujet de ses projets en matière de politique du personnel et en ce qui concerne le statut de la police intégrée? Comment conçoit-il la réforme visant à introduire une rémunération fonctionnelle au sein de la police? Un tel système peut-il constituer la base d'une éventuelle révision de la norme de financement des zones de police locale?

En outre, la violence envers les policiers fait l'objet d'une attention justifiée dans la note de politique générale. Hélas, les membres de tous les services de secours – non seulement de la police, mais aussi des services d'incendie et de secours médicaux – sont de plus en plus souvent victimes d'actes de violence. Le ministre propose dès lors une série de mesures. Une campagne de sensibilisation du grand public à cette problématique n'est-elle pas également nécessaire? Davantage d'efforts pourraient être consentis dans ce domaine, en particulier à l'égard des jeunes.

Enfin, Mme Heeren souhaite aborder plus en détail la problématique de la gestion et du partage des informations au sein de la police et, par extension, de tous les services de sécurité. La commission d'enquête sur les attentats de Bruxelles et de Zaventem a clairement pointé le manque de partage et de gestion de l'information au sein des services de police, ce qui n'est pas nouveau. Ces problèmes avaient également été signalés par la commission Dutroux. De même, lors de l'évaluation des 10 ans de la réforme de la police, il est apparu que ce point constituait une lacune majeure de cette réforme.

Le fait que la police locale et la police fédérale travaillent toujours avec des applications informatiques différentes en est un exemple significatif. À la lecture de la note de politique générale, il est en outre frappant de constater que, par exemple, la fusion des CIA et CID en SICAD se fait toujours attendre. Une avancée peut-elle être réalisée à court terme sur ce point? Le partage d'informations est en effet crucial et gagnera encore en importance dans notre société de l'information. Sur ce plan, le CD&V attend beaucoup du projet i-Police. La commission d'enquête relative aux attentats

van 22 maart 2016 beveelt daarnaast heel duidelijk de oprichting van een kruispuntbank veiligheid aan, dat naar analogie met de kruispuntbank van de sociale zekerheid. I-Police is een goede stap, maar wat is het tijdsplan van de implementatie ervan? In welke mate wordt er op dit ogenblik binnen de politie werk van gemaakt? Een gecoördineerde aanpak door de federale regering is vereist voor de uitrol van de kruispuntbank. Welke rol ziet de minister daarin voor zichzelf?

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) deelt mee dat haar fractie tevreden is dat verder geïnvesteerd wordt in veiligheid. Het is dan ook een beleidsthema dat steeds meer aan belang wint.

In 2018 komt het erop aan de geplande hervormingen zo veel mogelijk verder vorm te geven. De uitdagingen zullen echter tijdens de volgende legislatuur groot blijven en verdere hervormingen zullen dus nodig blijven. De toestand van de financiën zet aan om op het huidige elan verder te gaan. Gelukkig kan ook een goede economische conjunctuur helpen.

De vraag naar veiligheid blijft hoe dan ook stijgen. De beschikbare mensen en middelen doen dat helaas niet. Meer doen met minder wordt dan ook de uitdaging van de toekomst. Gelukkig zal dat mogelijk worden door verdere hervormingen (samenwerking en herstructurering, modernisering, optimalisering, nieuwe technologieën, enz.). Daartoe is een samenwerking vereist met alle niveaus en met alle actoren binnen de keten.

Inzake Veiligheid en Binnenlandse Zaken kijkt Open Vld in het bijzonder uit naar:

- de opvolging van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie rond de aanslagen van 22 maart 2016;
- het wetsontwerp bestuurlijke handhaving;
- de ondersteuning van de lokale overheden op verschillende vlakken;
- de nieuwe camerawet;
- de verdere financiering van de brandweershervorming en de haalbaarheid voor de vrijwilligers blijven promoten;
- de modernisering burgerlijke stand, met een administratieve vereenvoudiging voor de burger.

Wat de politie betreft, geldt de stelregel: wat we goed doen, houden we aan en daarnaast sturen we

du 22 mars 2016 recommande en outre très clairement la création d'une Banque-carrefour sécurité, par analogie avec la Banque-carrefour de la sécurité sociale. I-Police constitue une avancée positive, mais quel est le calendrier prévu pour sa mise en œuvre? Dans quelle mesure y travaille-t-on actuellement au sein de la police? Une approche coordonnée du gouvernement fédéral est nécessaire pour le déploiement de la Banque-carrefour. Quel rôle le ministre pense-t-il jouer en la matière?

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) indique que son groupe est satisfait que l'on continue à investir dans la sécurité. Il s'agit dès lors d'un thème politique qui gagne de plus en plus en importance.

En 2018, il s'agira de concrétiser le plus possible les réformes prévues. Les défis resteront cependant importants au cours de la prochaine législature et il sera donc encore nécessaire de prévoir de nouvelles réformes. L'état des finances nous incite à poursuivre sur notre élan. Heureusement, une bonne conjoncture économique peut aussi aider.

Quoi qu'il en soit, la demande de sécurité ne fait qu'augmenter. Malheureusement, ce n'est pas le cas des personnes et des moyens disponibles. Faire plus avec moins sera dès lors le défi à relever à l'avenir. Heureusement, ce sera possible grâce à de nouvelles réformes (coopération et restructuration, modernisation, optimisation, nouvelles technologies, etc.). À cet effet, une coopération avec tous les niveaux et tous les acteurs de la chaîne est nécessaire.

En matière de Sécurité et d'Intérieur, l'Open Vld sera particulièrement attentif aux points suivants:

- le suivi des recommandations de la commission d'enquête sur les attentats du 22 mars 2016;
- le projet de loi en matière d'approche administrative;
- le soutien à apporter aux pouvoirs locaux dans divers domaines;
- la nouvelle loi caméras;
- la poursuite du financement de la réforme des services d'incendie et le maintien des possibilités de promotion pour les volontaires;
- la modernisation de l'état civil, par le biais notamment d'une simplification administrative en faveur de la population.

Pour ce qui est de la police, le leitmotiv du groupe Open Vld est le suivant: gardons ce qui fonctionne bien,

bij en vernieuwen we waar nodig. De politie moet in de toekomst flexibel en direct kunnen anticiperen op snel evoluerende en nieuwe criminaliteitsvormen, alsook op internationale maatschappelijke tendensen.

Wat betreft de beleidsnota over Veiligheid en Binnenlandse Zaken, wijst de spreekster erop dat de denktank “bestuurlijke aanpak” van criminaliteit en overlast binnen de Algemene Directie Veiligheid en Preventie (ADVP) de implementatie van de RIEC-projecten – de proeftuinen bestuurlijke handhaving in Limburg, Antwerpen en Namen – mee opvolgen, inzonderheid de knelpunten in verband met de informatie-uitwisseling en het gebruik van het bestaand instrumentarium inzake bestuurlijke handhaving. Die zal ook concrete voorstellen formuleren met het oog op een aanpassing van het wettelijk kader. Over welke knelpunten gaat het precies? Welke concrete voorstellen mogen worden verwacht met het oog op een aanpassing van het wettelijk kader? Welke tools zullen worden ontwikkeld om de slagkracht van de lokale besturen te verhogen?

Op basis van een diepgaande evaluatie van de strategische veiligheids- en preventieplannen (SVPP) zullen de toekenningscriteria, de werking en de opvolging van de strategische veiligheids- en preventieplannen worden herzien om te komen tot een optimale inzet van de middelen die de federale regering ter beschikking stelt van de lokale overheden. De minister zal daartoe in 2018 na overleg met de betrokken partijen een voorstel op de Ministerraad brengen. Om welke herzieningen gaat het op grond van de evaluatie? Met welk voorstel zal de minister naar de Ministerraad trekken?

Om de veiligheid bij voetbalwedstrijden te versterken zal een doorgedreven professionalisering van de functie en de uitbreiding van de inzet van de stewards als leidraad gelden met als doel de politie-inzet te verminderen. Op welke manier wil de minister de functie van de stewards professionaliseren? Welke uitbreiding van bevoegdheden heeft hij voor ogen? Hoe zullen de aanpassingen worden afgestemd met de private veiligheidssector?

In de strijd tegen gewelddadige radicalisering zal de ADVP verder inzetten op het ondersteunen en begeleiden van de gemeenten door het aanleveren van zowel algemene als specifieke maatregelen die in het lokaal veiligheidsbeleid kunnen worden omgezet. Er wordt verwezen naar de projecten *Bounce* en *Family support*. Over welke algemene en specifieke maatregelen gaat het? Kan de minister duiding geven bij die twee projecten?

corrigéons et modernisons ce qui doit l'être. À l'avenir, la police devra pouvoir anticiper immédiatement et en toute flexibilité les nouvelles formes de criminalité qui évoluent rapidement, ainsi que les tendances sociétales internationales.

S'agissant de la note de politique générale Sécurité et Intérieur, l'intervenante indique que le *think thank* “approche administrative” de la criminalité et des nuisances au sein de la Direction générale Sécurité et prévention (DGSP) suivra de près la mise en œuvre des projets ARIEC, qui sont des champs expérimentaux d'approche administrative au Limbourg, à Anvers et à Namur, en se focalisant principalement sur les problèmes rencontrés au niveau de l'échange d'informations et de l'utilisation de l'arsenal d'outils existant en matière d'approche administrative. Ce *think thank* formulera également des propositions concrètes en vue d'une adaptation du cadre légal. De quels problèmes s'agit-il exactement? À quoi ressembleront les propositions concrètes qui seront formulées en vue d'une adaptation du cadre légal? Quels seront les outils développés afin de renforcer les moyens d'action des autorités locales?

Les critères d'attribution, le fonctionnement et le suivi des plans stratégiques de sécurité et de prévention seront revus sur la base d'une évaluation approfondie des plans stratégiques de sécurité et de prévention (PSSP). L'objectif est d'aboutir à une utilisation optimale des moyens mis à la disposition des pouvoirs locaux par le gouvernement fédéral. En 2018, le ministre soumettra à cette fin une proposition au gouvernement après s'être concerté avec les parties concernées. À quoi ressemblera la révision qui sera menée sur la base de cette évaluation? Quelle proposition le ministre soumettra-t-il au Conseil des ministres?

Afin de renforcer la sécurité lors des matchs de football, une professionnalisation poussée de la fonction et un déploiement plus large des stewards seront les principales mesures prises pour réduire la capacité policière nécessaire lors de ces événements. Comment le ministre souhaite-t-il professionnaliser la fonction de steward? Quelle extension de compétences envisage-t-il? Comment ces modifications seront-elles harmonisées avec le secteur de la sécurité privée?

Dans le cadre de la lutte contre la radicalisation violente, la DGSP continuera à s'appuyer sur le soutien et l'accompagnement des communes en proposant des mesures, tant générales que spécifiques, transposables dans la politique locale de sécurité. Il est renvoyé aux projets *Bounce* et *Family support*. De quelles mesures générales et spécifiques s'agit-il? Le ministre peut-il donner des précisions au sujet de ces deux projets?

Er dient voor de andere PNR-transportsectoren een zelfde intensief overleg te worden georganiseerd als voor de luchtvaart alvorens uitvoeringsbesluiten te nemen. Een concrete illustratie daarvan is de in 2017 opgerichte internationale *taskforce* “hogesnelheidstreinen en passagiersgegevens”, waarin België het voortouw neemt. Op initiatief van het Crisiscentrum zijn experts uit België, Nederland, Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk en binnenkort ook Duitsland een gezamenlijke aanpak aan het uitwerken rond de verzameling van passagiersgegevens in de sector van de hogesnelheidstreinen. In 2018 zullen op basis van de reeds gelanceerde impactstudie de eerste keuzes voor de operationalisering genomen worden. De treinmaatschappijen zelf zullen van nabij bij het hele opzet betrokken worden. Zijn er al resultaten van de impactstudie gekend? Welke keuzes zullen worden gemaakt?

Met betrekking tot de nucleaire veiligheid peilt mevrouw Gabriëls naar de definitieve bergingsoplossingen voor het radioactief afval. Welke zijn die oplossingen?

In 2018 zal het wettelijk kader inzake de kritieke infrastructuur worden aangepast om een antwoord te bieden op de noden die de verschillende actoren op het terrein vaststellen. Wat zijn die noden?

Inzake de civiele veiligheid heeft de minister tijdens de voorbije jaren heel wat overleg gepleegd, onder meer met de verenigingen van steden en gemeenten, en met de representatieve vakorganisaties. Uit dat overleg is een aantal elementen gevloeid. De diplomatoelage zou worden vervangen door een specialisatieloeke. Om welke specialisaties gaat het? Er worden ook oplossingen gezocht voor personeelsleden die langdurig afwezig zijn en niet in staat zijn om de verplichte vormingen te vormen. Welke oplossingen heeft de minister voor ogen?

In het algemeen blijft Open Vld hameren op een degelijke ondersteuning van bovenaf, en een verdere inzet op de vrijwilligers. De spreekster ervaart de brandweershervorming op het terrein, waar de wijzigingen nog niet volledig verteerd zijn, als een moeizaam proces. Wel worden in tussentijd wetgevende initiatieven genomen om de vrijwilligers te blijven motiveren.

Wat de financiering betreft, zijn er grote verschillen tussen de bijdragen van kleinere en grotere gemeenten. Dat zorgt bij de kleine gemeenten voor het gevoel dat zijn meer betalen voor een zelfde dienst. De federale financiële inspanning blijft momenteel stabiel. Kan de minister de concrete cijfers schetsen?

Pour les autres secteurs de transport PNR, il est prévu d'organiser une même concertation intensive que pour la navigation aérienne avant la prise des arrêtés d'exécution, comme l'illustre concrètement le groupe de travail international “trains à grande vitesse et données des passagers”, créé en 2017, dans lequel la Belgique joue un rôle de premier plan. À l'initiative du Centre de crise, des experts désignés par la Belgique, les Pays-Bas, la France, le Royaume-Uni et, bientôt, l'Allemagne, élaborent une stratégie commune de collecte des données relatives aux passagers des trains à grande vitesse. En 2018, les premiers choix seront faits pour son opérationnalisation sur la base de l'étude d'impact déjà lancée. Les sociétés ferroviaires seront étroitement associées à la mise en œuvre de ce projet. Les résultats de cette étude d'impact sont-ils déjà connus? Quels choix va-t-on faire?

Concernant la sécurité nucléaire, Mme Gabriëls s'enquiert des solutions de dépôt définitif pour les déchets radioactifs. Quelles sont ces solutions?

En 2018, le cadre légal relatif aux infrastructures critiques sera adapté pour répondre aux besoins constatés par les différents acteurs sur le terrain. Quels sont ces besoins?

En ce qui concerne la sécurité civile, le ministre s'est amplement concerté, au cours des dernières années, notamment avec les fédérations de villes et communes et avec les organisations syndicales. Cette concertation a débouché sur un certain nombre d'éléments. L'allocation pour diplôme serait remplacée par une allocation de spécialisation. De quelles spécialisations s'agit-il? Des solutions sont également recherchées pour les membres du personnel qui sont absents pendant une longue durée et ne sont plus à même de suivre la formation obligatoire. Quelles solutions le ministre envisage-t-il?

D'une manière générale, l'Open Vld continue à préconiser un soutien de qualité venant d'en haut, et le recours aux volontaires. L'intervenante vit la réforme des services d'incendie sur le terrain, où les modifications ne sont pas encore complètement digérées, comme un processus fastidieux. Entre-temps, des initiatives législatives ont toutefois été prises pour continuer à motiver les volontaires.

En ce qui concerne le financement, il existe des différences considérables entre les contributions des grandes communes et celles des plus petites. De ce fait, les petites communes ont l'impression de payer davantage pour un service identique. L'effort financier du fédéral reste momentanément stable. Le ministre peut-il fournir des chiffres concrets?

Met betrekking tot de radicalisering is het zo dat de dreigingsanalyse de corebusiness van het OCAD blijft. Daarnaast vervult het ook een aantal coördinerende opdrachten inzake informatiehuishouding (zoals de gemeenschappelijke gegevensbanken) en het nemen van specifieke maatregelen (bijvoorbeeld de intrekking van de reisdocumenten). Het is noodzakelijk dat het wettelijk kader betreffende het OCAD aan die situatie is aangepast. De minister zal samen met de minister van Justitie en rekening houdend met de aanbevelingen van de onderzoekscommissie naar de aanslagen tijdens het komende jaar een initiatief ter zake nemen. Wat zal dat initiatief zijn? Om welke aanpassingen gaat het?

De omzendbrief *Foreign Terrorist Fighters* van 21 augustus 2015 (omzendbrief van de minister van binnenlands zaken en van de minister van justitie betreffende de informatie-uitwisseling rond en de opvolging van de foreign terrorist fighters afkomstig uit België) zal worden geactualiseerd. Ook de rol en taken van de Lokale Task Force (LTF) en de Lokale integrale veiligheidscellen (LIVC) zullen hierin worden uitgediept en verfijnd. De begeleiding op dat vlak door het federale niveau is van groot belang. Er werd samen met het OCAD een blauwdruk opgesteld ten geleide van steden en gemeenten voor de oprichting en organisatie van de LIVC's. Welke actualisaties heeft de minister voor ogen, en welke aanpassingen voor de LTF en de LIVC's? Hoe ziet die blauwdruk eruit?

De beleidsnota bepaalt daarnaast dat moet worden nagedacht of de samenwerking tussen het OCAD en de regionale partners op het vlak van preventie en nazorg niet op een of andere manier verankerd moet worden. Op welke manier kan dat?

Het OCAD beschikt over belangrijke (onder meer statistische) data die het wetenschappelijk onderzoek naar radicalisering en terrorisme kunnen ondersteunen. De nadere regels voor deze samenwerking zullen worden vastgelegd. Om welke regels gaat het precies? Het OCAD zal tevens specifieke campagnes begeleiden en bijdragen aan de uitbouw van het Europese project ten behoeve van België, maar ook voor de andere Europese lidstaten. Om welke campagnes gaat het?

In verband met de beleidsnota over de politie benadrukt mevrouw Gabriëls dat vanuit de ervaringen met het Kanaalplan heel wat goede praktijken zijn ontstaan. Er werd onder meer gewezen op het aantal ambtshalve schrappingen. Kan de minister nog meer goede praktijken opsommen?

En ce qui concerne la radicalisation, il est un fait que l'analyse de la menace reste l'activité principale de l'OCAM. Il remplit également certaines missions de coordination en matière de gestion de l'information (comme les bases de données communes) et prend des mesures spécifiques (par exemple, le retrait de documents de voyage). Il est impératif que le cadre légal relatif à l'OCAM soit adapté à de cette situation. En collaboration avec son confrère de la Justice, le ministre prendra, dans le courant de l'année prochaine, une initiative à cet égard qui tiendra compte des recommandations de la commission d'enquête parlementaire relative aux attentats. Quelle sera cette initiative? De quelles adaptations s'agit-il?

La circulaire *Foreign Terrorist Fighters* du 21 août 2015 (circulaire du ministre de l'Intérieur et du ministre de la Justice relative à l'échange d'informations et au suivi des *Foreign Terrorist Fighters* en provenance de Belgique) sera actualisée. Le rôle et les tâches de la Taskforce locale (TFL) et de la Cellule de Sécurité intégrale locale (CSIL) y seront également approfondis et peaufinés. L'accompagnement par le niveau fédéral est d'une importance capitale à cet égard. Un schéma a été établi avec l'OCAM au profit des villes et communes dans le cadre de la création et de l'organisation des CSIL. Quelles actualisations le ministre envisage-t-il et à quelles adaptations songe-t-il pour les TFL et les CSIL? Comment se présente ce schéma?

La note de politique générale indique en outre qu'il convient d'examiner si la collaboration entre l'OCAM et les partenaires régionaux en matière de prévention et de suivi ne doit pas être ancrée d'une manière ou d'une autre. Comment cet ancrage peut-il être réalisé?

L'OCAM dispose de données (notamment statistiques) importantes qui peuvent soutenir la recherche scientifique sur la radicalisation et le terrorisme. Les modalités de cette collaboration seront définies. De quelles modalités s'agit-il précisément? L'OCAM accompagnera des campagnes spécifiques et contribuera au développement du projet européen au profit de notre pays mais également au profit d'autres États membres européens. De quelles campagnes s'agit-il?

En ce qui concerne la note de politique générale relative à la police, Mme Gabriëls souligne que les enseignements tirés de l'application du Plan Canal ont permis de définir de nombreuses bonnes pratiques. Il a notamment été renvoyé au nombre de radiations d'office. Le ministre peut-il encore énumérer d'autres bonnes pratiques?

De transmigratie vergt heel wat politiecapaciteit. De vluchtelingenstroom draait op volle toeren en de problematiek op de randparkings, in de velden langs autosnelwegen en de zeehavens in West-Vlaanderen verschuift naar snelwegparkings dieper landinwaarts en de centra van de gemeenten. Om welke snelwegparkings en gemeenten gaat het? Hoe groot is de concrete politie-inzet op dat vlak?

Het concept bestuurlijke handhaving is duidelijk in volle ontwikkeling. Steeds meer gemeentebesturen zetten erop in. Ter ondersteuning van de besturen op alle niveaus is het belangrijk om na te gaan wat hieromtrent op wetgevend en regulerend vlak mogelijk en wenselijk is en om elkaars goede praktijken uit te wisselen. Om welke goede praktijken gaat het? Wat is op wetgevend vlak mogelijk en wenselijk? Wat is de concrete timing?

De optimalisatie van de federale politie wordt verder opgevolgd en waar nodig bijgestuurd. Om welke bijsturingen gaat het in 2018? Wordt de optimalisatieoefening geëvalueerd?

Het coördinatiecomité van de geïntegreerde politie heeft de minister in het voorjaar een voorstel overgezonden tot herziening van de dwingende richtlijn MFO-2 dat het HyCap-concept met zijn solidariteitsmechanisme regelt. Dat gaat op 1 januari 2018 van start. Zal de minister het voorstel op zijn beurt overzenden aan het Parlement, zoals eerder beloofd? Wat zal er concreet veranderen?

De spreekster formuleert tot slot nog enkele vragen over het personeelsbeleid binnen de politie. Momenteel worden de outsourcingsmogelijkheden van de HR-taken geanalyseerd. De HR-visie die door de geïntegreerde politie in 2017 werd geschreven, dient als referentie en definieert een duidelijk kader voor het outsourcingsdebat. Hoe ziet de visie van de politie er uit? Welke richting zal het outsourcingsdebat gaan (outsourcen of niet)?

Wat het politiestatuut betreft, lopen er officiële kwantitatieve en kwalitatieve sectorale onderhandelingen. Op grond van de werkzaamheden van een werkgroep van december 2016 tot april 2017 werd een aantal kwantitatieve aspecten duidelijk geobjectiveerd in vergelijking met de toestand bij het federaal openbaar ambt. Om welke aspecten gaat het, en wat leverde de vergelijking op?

La transmigration demande une grande capacité policière. Le flux de réfugiés ne tarit pas et les problèmes sur les parkings de délestage, dans les champs en bordure des autoroutes et des ports maritimes en Flandre occidentale se déplacent vers les parkings d'autoroute à l'intérieur du pays et les centres des communes. De quels parkings d'autoroute et de quelles communes s'agit-il? Quelle est la mobilisation policière concrète dans ce domaine?

Le concept d'approche administrative est en plein essor. De plus en plus d'administrations communales s'y intéressent. Afin de soutenir les administrations à tous les niveaux, il est important d'examiner ce qui est possible et souhaitable en la matière au niveau de la législation et de la réglementation et de s'échanger les bonnes pratiques. De quelles bonnes pratiques s'agit-il? Qu'est-ce qui est possible et souhaitable au niveau législatif? Quel est le calendrier concret proposé?

Le processus d'optimisation de la police fédérale se poursuit et sera adapté au besoin. De quelles adaptations s'agira-t-il en 2018? L'exercice d'optimisation sera-t-il évalué?

Au printemps dernier, le comité de coordination de la police intégrée a soumis au ministre une proposition de révision de la directive contraignante MFO-2 définissant le concept de HyCap, avec son mécanisme de solidarité. Ce mécanisme sera enclenché début 2018. Le ministre soumettra-t-il à son tour la proposition au Parlement, comme promis précédemment? Qu'est-ce qui changera concrètement?

Pour conclure, l'intervenante formule encore quelques questions sur la politique du personnel au sein de la police. En ce moment, les possibilités d'outsourcing des missions RH sont en train d'être analysées. La vision RH qui a été élaborée par la police intégrée en 2017 fait office de référence et fixe un cadre transparent pour le débat sur l'outsourcing. Comment le ministre voit-il la police de demain? Quelle orientation le débat sur l'outsourcing va-t-il prendre (va-t-on ou non vers une externalisation)?

En ce qui concerne le statut de la police, des négociations sectorielles officielles, à la fois quantitatives et qualitatives, sont actuellement en cours. Sur la base des travaux d'un groupe de travail qui s'est réuni entre décembre 2016 et avril 2017, un certain nombre d'aspects quantitatifs ont clairement été objectivés en comparaison avec la situation de la fonction publique fédérale. De quels aspects s'agit-il et sur quoi la comparaison a-t-elle débouché?

In het kader van een betere kwaliteit van de rekrutering en de selectie werd in 2017 een denkoefening georganiseerd over de jaarlijkse evaluaties van de aanwervingsbehoeften op basis van de te verwachten personeelsbeweging op korte en lange termijn. De werkgroepen inzake rekrutering en selectie hebben in 2017 hun werkzaamheden afgerond en aanbevelingen geformuleerd. Wat leverde die denkoefening op? Welke aanbevelingen hebben de werkgroepen geformuleerd? Op het terrein leeft vooralsnog het gevoel dat heel wat vacatures oningevuld blijven, wat voor een verhoogde werkdruk zorgt op het overige personeel.

Het pilootproject “rekrutering en selectie gedecentraliseerd en op maat” dat eind 2015 in de politiezone Antwerpen gelanceerd werd en dat onder andere meer lokale verankering en diversiteit beoogde, werd gunstig geëvalueerd. Richtlijnen worden uitgewerkt om niet alleen een uitbreiding van het project naar andere zones mogelijk te maken, maar vooral om een rekrutering “één op één” mogelijk te maken, en dus een kandidaat-aspirant te binden aan een politiezone of aan de federale politie. Wat zullen die richtlijnen bepalen?

De heer Alain Top (sp.a) stelt vast dat er een wetsontwerp in voorbereiding is in verband met de bestuurlijke aanpak van criminaliteit. Dat moet de lokale besturen meer slagkracht geven. Een snelle en correcte opvolging van kleine criminaliteit is van essentieel belang. Het mag evenwel niet de bedoeling zijn om verantwoordelijkheden van justitie af te wentelen op de lokale besturen. Zal die bijkomende verantwoordelijkheid voor het lokale niveau gepaard gaan met extra middelen?

In verband met de veiligheid- en preventieplannen stelt de beleidsnota over Binnenlandse Zaken dat de toekenningscriteria, werking en opvolging van de strategische veiligheids- en preventieplannen worden herzien. Dat heeft tot doel om te komen tot een optimale inzet van de federale middelen. Uiteraard is niemand gekant tegen een efficiëntere middelenbesteding. Zal dat in de praktijk neerkomen op een besparingsoefening?

In het licht van de aanbevelingen in de strijd tegen het terrorisme wordt gesteld dat er een ondersteuning komt voor het gebruik van BE-Alert. Is die ondersteuning van een financiële of van een andere aard?

Wat de PNR betreft, wordt aangestipt dat de uitwisseling informatie zal worden gemaximaliseerd, en dat de vier betrokken diensten (de federale politie, de Veiligheid van de Staat, ADIV en de douane) fysiek geïntegreerd zullen worden in de operationele eenheid. Dat stond echter ook al in de beleidsnota voor 2017, en is dus nog niet (volledig) uitgevoerd. Wat is de oorzaak van

Dans le cadre de l'amélioration de la qualité du recrutement et de la sélection, une réflexion a été organisée en 2017 sur les évaluations annuelles des besoins de recrutement sur la base des mouvements de personnel attendus à court et à long termes. Les groupes de travail en matière de recrutement et de sélection ont clôturé leurs travaux en 2017 et formulé des recommandations. Quel est le résultat de cette réflexion? Quelles recommandations les groupes de travail ont-ils formulées? Sur le terrain, on a encore le sentiment qu'il n'est pas pourvu à de nombreux emplois vacants, ce qui augmente la charge de travail pour le personnel restant.

Le projet-pilote “Recrutement et sélection: décentralisation et sur mesure”, lancé fin 2015 dans la zone de police d'Anvers et ayant notamment pour objectif d'augmenter l'ancrage local et la diversité, a bénéficié d'une évaluation positive. Des directives sont rédigées dans le but non seulement d'étendre ce projet à d'autres zones, mais surtout de prévoir un recrutement “un sur un”, et donc de lier le candidat-aspirant à une zone de police ou à la police fédérale. Que définiront ces directives?

M. Alain Top (sp.a) constate qu'un projet de loi est en préparation au sujet de l'approche administrative de la criminalité. Cela doit étendre la capacité d'action des administrations locales. Le suivi rapide et correct de la petite criminalité est essentiel. Il ne peut cependant être question de reporter des responsabilités incombant à la justice sur les administrations locales. Ces responsabilités supplémentaires confiées au niveau local s'accompagneront-elles d'une augmentation des moyens?

En ce qui concerne les plans de sécurité et de prévention, la note de politique générale Intérieur indique que les critères d'attribution, le fonctionnement et le suivi des plans stratégiques de sécurité et de prévention seront revus. L'objectif est d'aboutir à une utilisation optimale des moyens fédéraux. Il est clair que personne ne s'oppose à une affectation plus efficace des moyens. Cela reviendra-t-il à une économie dans la pratique?

À la lumière des recommandations relatives à la lutte contre le terrorisme, il est indiqué qu'un appui sera fourni pour l'utilisation de BE-Alert. Cet appui sera-t-il d'ordre financier ou d'un autre ordre?

Il est souligné à propos du PNR que l'échange d'informations sera maximisé, et que les quatre services concernés (la police fédérale, la Sûreté de l'État, le SGRS et la douane) seront physiquement intégrés dans l'unité opérationnelle. Cela figurait toutefois déjà dans la note de politique générale de 2017, et n'a donc pas encore (totalement) été mis en œuvre. Quelle est

de vertraging? Wat voor timing heeft de minister thans voor ogen?

De nieuwe wet op de private en de bijzondere veiligheid is zopas in werking getreden. De uitvoeringsbesluiten zullen tegen het einde van 2017 worden uitgevaardigd. De nieuwe Adviesraad Private Veiligheid wordt nog in 2017 worden opgericht. Welke budgettaire impact zal de uitvoering van de private veiligheidswet hebben? Er komt daarnaast een nieuwe camerawet die de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's regelt. Wanneer zal dat wetsontwerp aan het Parlement worden voorgelegd?

In verband met de maatregelen rond identiteit wijst de heer Top op het feit dat het Rijksregister tot op vandaag een zeer stabiel gegeven is. Het is een erg betrouwbaar systeem. Het nieuwe systeem dient minstens even betrouwbaar te zijn.

Is in verband met de maatregelen over de identiteitskaarten het nodige overleg gepleegd met de gewesten en met de softwareleveranciers? Zijn de contracten sluitend? In de ICT-sector wordt immers niet steeds een vooropgestelde planning aangehouden. De procedures betreffende verlies, diefstal of vernietiging van elektronische identiteitskaarten worden in 2018 vereenvoudigd. De wachtperiode van 7 dagen waarbinnen de functies van de gestolen of verloren kaart worden opgeschort om de titularis toe te laten zijn kaart terug te vinden, worden afgeschaft. Dat betekent evenwel dat de schorsing niet kan worden teniet gedaan indien de betrokken burger de identiteitskaart alsnog snel terugvindt. Tegelijk zal de burger gedurende een periode geen gebruik kunnen maken van de uitgebreide toepassingen van de kaart. Bovendien ontstaat het risico dat de burger in de praktijk enige tijd zal wachten om aangifte te doen. Zetten goedbedoelde maatregelen als deze in de strijd tegen identiteitsfraude dan niet de deur open voor nieuwe problemen?

Ingevolge de hervorming van de civiele bescherming zal voor 140 personeelsleden geen plaats meer zijn in de nieuwe structuur. Voor hen moet een nieuwe functie in een andere entiteit worden gezocht. Het is belangrijk dat deze mensen snel duidelijkheid krijgen. Recent werd ook de mogelijkheid voorzien dat een overstap naar de nieuwe directie Beveiliging en Bescherming een optie is. Hoeveel plaatsen worden daar voor hen voorzien? Zal rekening worden gehouden met de regionale spreiding?

Voor het brandweerpersoneel zal meer worden ingezet op competenties in plaats van op diploma's. Dat is een goede zaak. De heer Top vraagt in dat kader om voldoende aandacht te hebben voor de situatie van de vrijwilligers. Zij zijn in heel wat hulpverleningszones

la cause de ce retard? Quel est le calendrier retenu par le ministre?

La nouvelle loi réglementant la sécurité privée et particulière vient d'entrer en vigueur. Les arrêtés d'exécution seront promulgués d'ici la fin de 2017. Le nouveau Conseil consultatif de la sécurité privée sera mis sur pied encore avant la fin de 2017. Quel sera l'impact budgétaire de la mise en œuvre de la loi sur la sécurité privée? Une nouvelle loi sur les caméras de surveillance verra le jour réglementant le placement et l'utilisation de caméras de surveillance. Quand ce projet de loi sera-t-il soumis au Parlement?

En ce qui concerne les mesures relatives à l'identité, M. Top souligne que le Registre national a jusqu'ici été une donnée très stable. C'est un système très fiable. Le nouveau système doit au moins être aussi fiable.

En ce qui concerne les mesures relatives aux cartes d'identité, y a-t-il eu la concertation nécessaire avec les régions et avec les fournisseurs de logiciels? Les contrats sont-ils sans faille? Dans le secteur ITC, on ne s'en tient en effet pas toujours au calendrier prévu. Les procédures relatives à la perte, au vol ou à la destruction de cartes d'identité électroniques seront simplifiées en 2018. La période d'attente de 7 jours pendant laquelle les fonctions de la carte volée ou perdue sont suspendues afin de permettre à son titulaire de la retrouver, est supprimée. Cela signifie toutefois que la suspension ne peut pas être annulée si le citoyen intéressé retrouve rapidement sa carte. Dans le même temps, le citoyen ne pourra pas utiliser les applications étendues de la carte. En outre, on risque que le citoyen attende dans la pratique un certain temps pour faire sa déclaration. Ces mesures louables n'ouvrent-elles pas, dans la lutte contre la fraude à l'identité, la porte à de nouveaux problèmes?

La réforme de la protection civile entraînera la disparition de 140 postes de travail dans la nouvelle structure. Il faudra trouver une nouvelle fonction dans une autre entité pour les personnes concernées. Il est important qu'elles soient rapidement fixées sur leur sort. Il a été annoncé récemment que ces personnes pourraient être transférées vers la nouvelle direction Sécurisation et Protection. Combien de places prévoit-on à cet égard? Sera-t-il tenu compte de la répartition régionale?

En ce qui concerne le personnel des services d'incendie, il a été décidé de miser davantage sur les compétences et moins sur les diplômes, ce qui est positif. M. Top demande à cet égard d'accorder une attention suffisante à la situation des volontaires, qui

onontbeerlijk. Het is tevens van belang te onderstrepen dat bij het vastleggen van de financiering van de federale overheid aan de hulpverleningszones rekening wordt gehouden met het aantal vrijwillige en professionele brandweerlieden binnen elke zone. De zones die moeilijk vrijwilligers kunnen vinden, dreigen daarvoor dus financieel te worden bestraft.

De dienst 112 wordt uitgebreid met een taalherkenningsstool. Aan de hand van een bevraging komt men automatisch in verbinding met een noodoproepcentrum in de eigen moedertaal, ongeacht de plaats van waaruit men belt. Dat is positief. De minister heeft gesteld dat de app reeds 200 000 keer werd gedownload. Dat lijkt veel, maar in feite gaat het slechts om 2 % van de bevolking.

Vanaf 2018 volgt een belangrijke controle door het Centrum voor Cybersecurity om de ondoordringbaarheid van verkiezingssoftware te garanderen in het geval van een externe cyberaanval. In België werken we bij verkiezingen met *stand alone* pc's die volledig los staan van het internet. Bij nieuwere modellen zal men een afdruk op papier van de stemming kunnen maken, controleren en in een urne steken (bij wijze van backup). Welk percentage van de stemcomputers zullen in 2018 over die mogelijkheid beschikken? Wanneer zijn de resultaten van deze controle door het CCB beschikbaar?

Met betrekking tot de beleidsnota over de federale politie en de geïntegreerde werking informeert de spreker naar het nieuwe HyCap-concept. Hoe ziet dat er concreet uit? Wat zijn de nieuwigheden?

Wat is de stand van zaken van de uitvoering van het Nationaal Veiligheidsplan en de Kadernota Integrale Veiligheid? Kan daarover een evaluatie plaatsvinden in het Parlement? Zijn er voldoende personeel en middelen voorhanden om al deze prioriteiten daadwerkelijk uit te voeren?

In 2018 zal de minister samen met de minister van Justitie een stroomplan voorstellen. Dat zal een gecoördineerde aanpak bevatten tegen de drugstrafiek in België. Dat is goed, maar tegelijk moet men vaststellen dat er bijvoorbeeld veel minder aandacht uitgaat naar de aanpak van de witteboordencriminaliteit.

Op het vlak van de verkeersveiligheid zal verder worden geïnvesteerd in ANPR-camera's. Dat is positief. De beleidsnota stelt evenwel dat die camera's de verkeersveiligheid ten goede zullen komen. Op welke

sont indispensables dans de nombreuses zones de secours. Il est par ailleurs important de souligner qu'il sera tenu compte, lors de la fixation du financement des zones de secours par l'autorité fédérale, du nombre de pompiers volontaires et professionnels présents dans chaque zone. Les zones qui ont du mal à trouver des volontaires risquent dès lors d'être pénalisées financièrement.

Le service 112 sera doté d'un outil de reconnaissance linguistique. À l'aide d'un système de questions, l'appelant sera mis automatiquement en liaison avec un centre d'appels urgents qui pourra l'assister dans sa langue maternelle, quel que soit l'endroit d'où il appelle. L'intervenant salue cette mesure. Le ministre a indiqué que cette application a déjà été téléchargée 200 000 fois, ce qui semble élevé mais représente en réalité 2 % seulement de la population.

Un contrôle important sera effectué dès 2018 par le Centre pour la Cybersécurité afin de garantir l'imperméabilité des logiciels électoraux contre des cyberattaques externes. Les ordinateurs utilisés pour les élections organisées en Belgique sont des PC isolés qui ne sont pas connectés à l'internet. Les nouveaux modèles permettront d'imprimer le vote, de le contrôler et de glisser le bulletin dans une urne (à titre de *backup*). Quel est le pourcentage d'ordinateurs de vote qui offriront cette possibilité en 2018? Quand les résultats de ce contrôle réalisé par le CCB seront-ils disponibles?

En ce qui concerne la note de politique générale relative à la police fédérale et au fonctionnement intégré, l'intervenant s'enquiert du nouveau concept HyCap. En quoi consiste-t-il concrètement? Quelles sont les nouveautés?

Qu'en est-il de la mise en œuvre du Plan national de sécurité et de la Note-cadre de Sécurité intégrale? Peut-elle faire l'objet d'une évaluation au Parlement? Le personnel et les moyens disponibles sont-ils suffisants pour réaliser concrètement toutes ces priorités?

En 2018, le ministre proposera un "*Stroomplan*" en collaboration avec le ministre de la Justice. Ce plan comportera une approche coordonnée du trafic de drogues en Belgique. C'est une bonne chose, mais force est de constater par ailleurs que l'on accorde beaucoup moins d'attention à la lutte contre la criminalité en col blanc, par exemple.

En ce qui concerne la sécurité routière, les investissements dans les caméras ANPR vont se poursuivre. C'est une évolution positive. La note de politique générale prévoit toutefois que ces caméras augmenteront

manier gebeurt dat dan? Zullen de camera's bijvoorbeeld kunnen worden ingezet voor trajectcontrole?

In 2017 en 2018 zullen in totaal 1 400 nieuwe aspirant-inspecteurs worden gerekruteerd. In 2017 zorgde een bijkomend krediet voor een aanwerving van 300 VTE. In 2018 wordt deze inspanning verder gezet en zal opnieuw een bijkomend krediet van 15 miljoen euro ter beschikking worden gesteld. Tegelijk kan men er niet om heen dat er stakingsaanzeggingen zijn, en dat heel wat vacatures niet ingevuld geraken. Zijn de vermelde aantallen van aanwervingen voldoende om alle uitstroom op te vangen? Indien niet, hoe groot zijn de tekorten en waar doen zij zich voor?

Er komt een wetsontwerp dat de rol van burgemeesters bij tuchtregelingen beperkt. Om welke redenen wordt die keuze gemaakt?

Tot slot stelt de heer Top vast dat de strijd tegen de illegale wapenhandel niet wordt vermeld in de beleidsnota's. In de beleidsnota voor 2017 werd nog gesteld dat een dataregistratie de strijd tegen illegale wapenhandel zou verbeteren. Is het dataregister inzake de strijd tegen illegale wapenhandel reeds operationeel? Zo ja, hoeveel personeel wordt daarvoor ingezet? Kan al een evaluatie worden gemaakt? Hoeveel diensten maken ervan gebruik? Is de databank in de praktijk een nuttig instrument in de strijd tegen de illegale wapenhandel?

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) constateert dat de ter bespreking voorliggende beleidsnota's volkomen in het verlengde liggen van die van de vorige jaren, alsook dat ze uiting geven aan eenzelfde, sterk op veiligheid gerichte visie, die vooral op terrorismebeveiliging is toegespitst.

Eerst wijst de spreker op een aantal aspecten die hij positief acht. In allereerste instantie zijn er de extra begrotingsmiddelen die worden uitgetrokken voor veiligheid en voor de handhaving op hetzelfde aantal van de beloofde rekruteringen. Die inhaalbeweging was nodig gezien het bezuinigingsbeleid van de jongste tien jaar, dat heeft geleid tot onderinvestering in de regale beleidsdomeinen. Ook de uitbouw van bepaalde voorzieningen zoals het Crisiscentrum of de LIVC's moet worden toegejuicht.

Voor het overige kan de fractie waartoe de spreker behoort zich niet terugvinden in de door de minister voorgestelde veiligheidsmaatregelen, die soms onevenredig lijken en tot gevallen van grootschalig toezicht leiden (cf. PNR-gegevens).

la sécurité routière. De quelle manière? Les caméras pourront-elles par exemple être utilisées pour le contrôle de la vitesse tout au long du trajet?

En 2017 et en 2018, 1 400 nouveaux aspirants inspecteurs au total seront recrutés. En 2017, un crédit supplémentaire a permis l'engagement de 300 ETP. En 2018, cet effort se prolongera et un nouveau crédit supplémentaire de 15 millions d'euros sera dégagé. Dans le même temps, on ne peut ignorer que des préavis de grève sont déposés et que bon nombre d'emplois vacants ne sont pas pourvus. Les nombres de recrutements mentionnés suffisent-ils à compenser tous les départs? Dans la négative, quelle est l'ampleur de la pénurie de personnel et où se manifeste-t-elle?

Un projet de loi sera rédigé en vue de limiter le rôle des bourgmestres en cas de régimes disciplinaires. Quelles sont les raisons qui ont présidé à ce choix?

M. Top constate enfin que la lutte contre le trafic d'armes est absente de la note de politique générale. La note de 2017 prévoyait encore qu'un enregistrement des données améliorerait la lutte contre le commerce illégal des armes. Le registre des données relatif au commerce illégal des armes est-il déjà opérationnel? Dans l'affirmative, quels effectifs y sont-ils affectés? Une évaluation est-elle déjà possible? Combien de services font-ils usage de ce registre? Dans la pratique, la base de données se révèle-t-elle un instrument utile contre le trafic d'armes?

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) constate que les notes de politique générale à l'examen s'inscrivent dans le droit fil de celles des années précédentes et traduisent une même vision très sécuritaire, axée principalement sur la lutte contre le terrorisme.

L'intervenant relève tout d'abord quelques points qu'il juge positifs. Il s'agit tout d'abord de l'augmentation des moyens budgétaires alloués à la sécurité et du maintien du niveau de recrutement promis. Cet exercice de rattrapage était nécessaire compte tenu de la politique d'austérité des dix dernières années qui a conduit au désinvestissement dans les domaines régaliens. De même, le renforcement de certaines structures comme le Centre de crise ou les CSIL doit être salués.

Pour le reste, le groupe auquel l'intervenant appartient ne peut adhérer aux mesures sécuritaires proposées par le ministre qui semblent parfois disproportionnées et aboutissent à des surveillances de masse (cf. PNR).

In plaats van alles op het veiligheidsaspect in te zetten, pleit de spreker persoonlijk voor meer preventie-inspanningen. Het klopt wel dat preventie niet in hoofdzaak een bevoegdheid van de Federale Staat is, maar toch zou hij als drijvende kracht kunnen fungeren. Hij verwijst in dat verband naar de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie “Terroristische aanslagen”.

Voorts betreurt hij dat de klemtoon ligt op de private veiligheid en op de ontmanteling van verscheidene belangrijke openbare diensten zoals de civiele bescherming of de wetenschappelijke laboratoria van de politie.

In verband met de verkiezingen herinnert de spreker eraan dat hij de minister in mei jongstleden heeft ondervraagd over de maatregelen die vreemdelingen (van binnen en buiten de EU) kunnen aanmoedigen om te gaan stemmen bij de gemeenteraadsverkiezingen van oktober 2018. Terwijl de niet-Belgische inwoners een belangrijk deel uitmaken van het kiezerskorps in sommige Brusselse gemeenten, schrijven voornamelijk zeer weinigen zich in op de kiezerslijsten. Het gaat in dezen dan ook om een ernstig democratisch deficit dat tot krachtdadige maatregelen noopt, met name wat voorlichtingscampagnes betreft.

De heer Vanden Burre wijst erop dat sommige maatregelen die in de beleidsnota nader aan bod komen, verband houden met de conclusies en aanbevelingen van de onderzoekscommissie. Dat is met name het geval met het Crisiscentrum, waarvan de rol en de middelen worden versterkt. Kan de minister – opgesplitst per project – enige nadere toelichting verstrekken op budget- en personeelsvlak? Zal voor die bijkomende investeringen worden geput uit de interdepartementale provisie?

Kennelijk heeft BE-Alert maar matig succes. Kan de minister uitleggen welke stappen werden ondernomen om de gemeenten aan te moedigen zich daarbij aan te sluiten? Zijn de huidige hindernissen van financiële aard? Hoe beoordeelt hij de toestand?

Ofschoon de uitbreiding van de personeelsformatie van de federale politie toe te juichen valt, maakt de beleidsnota geen gewag van een uitbouw van de lokale politie, noch van enige opwaardering van het ambt van wijkagent, wiens rol nochtans van fundamenteel belang is. *Quid?*

De beleidsnota heeft het over een bijkomend krediet van 15 miljoen euro, die dat goed is voor een personeelscapaciteit van ongeveer 300 VTE (DOC 54 2708/009, blz. 21). Is dat bedrag alleen voor de bovenvermelde

Plutôt que de tout miser sur l’aspect sécuritaire, l’intervenant plaide pour sa part pour un renforcement des efforts de prévention. Certes, la prévention ne relève pas à titre principal de l’État fédéral, mais ce dernier pourrait néanmoins jouer un rôle moteur. Il se réfère à ce sujet aux recommandations de la commission d’enquête parlementaire “Attentats terroristes”.

Il déplore par ailleurs l’accent mis sur la sécurité privée et le démantèlement de plusieurs services publics importants comme la protection civile ou les laboratoires scientifiques de la police.

Concernant les élections, l’intervenant rappelle avoir interrogé le ministre, en mai dernier, concernant les mesures susceptibles d’encourager le vote des étrangers (UE et hors UE) lors des élections communales d’octobre 2018. Alors que ces résidents non belges constituent une part importante du corps électoral dans certaines communes bruxelloises, ils sont encore très peu à s’inscrire sur les listes d’électeurs. Il s’agit dès lors d’un grave déficit démocratique qui appelle des mesures fortes notamment en termes de campagne d’information.

M. Vanden Burre relève que certaines mesures détaillées dans la note de politique générale sont liées aux conclusions et recommandations de la commission d’enquête. Tel est notamment le cas de celles concernant le Centre de crise qui voit son rôle et ses moyens renforcés. Le ministre peut-il donner quelques précisions complémentaires en termes de budget, de personnel, et ce, par projet? Ces investissements supplémentaires seront-ils puisés dans la provision interdépartementale?

Le succès de BE-Alert paraît mitigé. Le ministre peut-il expliquer les démarches qui ont été entreprises pour encourager les communes à y adhérer? Les obstacles actuels sont-ils d’ordre financier? Quelle est son analyse de la situation?

Si l’augmentation des effectifs de la police fédérale doit être saluée, la note n’évoque par contre pas le renforcement de la police locale et la revalorisation de la fonction d’agent de quartier dont le rôle est pourtant fondamental. Qu’en est-il?

La note de politique générale évoque un crédit supplémentaire de 15 millions d’euros, permettant de couvrir une capacité en personnel d’environ 300 ETP (DOC 54 2708/009, p.21). Ce montant est-il seulement

interdepartementale provisie bestemd of mag het ook voor andere doeleinden worden gebruikt?

Voorts bevreemdt het de spreker dat in de beleidsnota niets terug te vinden is over de bestrijding van het absentisme bij de politie. Het is welbekend dat het absentismepercentage er bijzonder hoog ligt, wat met name leidt tot een tekort aan mankracht en tot werkoverlast wegens de huidige context van terroristische dreiging. Dat absentismepercentage getuigt van een malaise die moet worden verholpen. Kan de minister over dat vraagstuk bij de tijd gebrachte cijfers verstrekken en uitleggen welke maatregelen of actieplannen hij voor ogen heeft om het welzijn op het werk te waarborgen?

De tenuitvoerlegging van het Kanaalplan zou in 2018 moeten worden voortgezet en worden uitgebreid tot andere gemeenten dan die waarop het plan momenteel betrekking heeft. De spreker herinnert eraan dat in februari jongstleden verscheidene verenigingen verontwaardigd waren over de manier waarop sommige controles werden verricht, en aanklaagden dat zij echt werden gestigmatiseerd. Zal derhalve even intens worden gecontroleerd en zal een vergelijkbare hoeveelheid middelen ter beschikking worden gesteld als in 2017 het geval was?

In verband met de hervorming van de civiele bescherming herinnert de spreker eraan dat de Ecolo-Groenfractie zich heftig tegen het plan van de regering heeft verzet. Een aantal gemeenten hebben een beroep tot vernietiging ingesteld tegen het koninklijk besluit ter uitvoering van die hervorming. Beschikt de regering tegen die achtergrond over een noodscenario, mocht de Raad van State die gemeenten in het gelijk stellen?

Aangaande de gevolgen van deze hervorming voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest had de minister op 18 oktober jongstleden aangegeven dat een *taskforce* was opgezet. Wat is het resultaat van de werkzaamheden van die *taskforce*?

In zijn beleidsnota pleit de minister opnieuw voor een fusie van de politiezones en kondigt hij de uitvoering van een studie daarover en de uitwerking van tussenrapporten per provincie aan; de situatie in Brussel zal als laatste tegen het licht worden gehouden. De heer Vanden Burre onderstreept hoe belangrijk het is te beschikken over dergelijke studies, aan de hand waarvan het debat over dit uiterst heikele onderwerp kan worden geobjectiveerd. Hij vraagt of die rapporten in de commissie zullen kunnen worden besproken naarmate ze beschikbaar zijn.

De spreker gaat vervolgens in op het onderdeel "Nucleaire veiligheid" van de beleidsnota. De

affecté à la provision interdépartementale précitée ou peut-il être utilisé à d'autres fins?

L'intervenant s'étonne ensuite de ne rien retrouver concernant la lutte contre l'absentéisme au sein de la police. Nul n'ignore que le taux d'absentéisme y est particulièrement élevé et résulte notamment du déficit en effectif et de la surcharge de travail due au contexte terroriste actuel. Ce taux d'absentéisme témoigne d'un mal-être auquel il convient de remédier. Le ministre peut-il donner des chiffres actualisés concernant ce problème et expliquer quels sont les mesures ou plans d'action qu'il entend prendre afin de garantir le bien-être au travail?

La mise en œuvre du Plan canal devrait être poursuivie en 2018 et étendue à d'autres communes que celles visées actuellement. L'intervenant rappelle qu'en février dernier, plusieurs associations s'étaient indignées de la manière dont certains contrôles étaient effectués et dénonçaient une réelle stigmatisation à leur égard. Dès lors, l'intensité des contrôles et le nombre de moyens mis en œuvre seront-ils comparables à ceux de 2017?

Concernant la réforme de la protection civile, l'intervenant rappelle que le groupe Ecolo-Groen s'est opposé avec force au projet du gouvernement. Dans la mesure où des communes ont introduit un recours en annulation contre l'arrêté royal mettant en œuvre cette réforme, le gouvernement a-t-il un scénario de secours dans l'hypothèse où le Conseil d'État donnerait raison aux dites communes?

Quant aux conséquences de cette réforme pour la Région bruxelloise, le ministre avait indiqué, le 18 octobre dernier, qu'une *task force* avait été mise sur pied. Que ressort-il des travaux de cette *task force*?

Dans sa note, le ministre prône à nouveau une fusion des zones de police et annonce la réalisation d'une étude à ce sujet et l'élaboration de rapports intermédiaires par province; la situation bruxelloise sera, elle, examinée en dernier lieu. M. Vanden Burre souligne l'importance de disposer de telles études qui permettront d'objectiver le débat sur cette question éminemment sensible. Il demande si ces rapports pourront être discutés au fur et à mesure au sein de la commission.

L'intervenant aborde ensuite le volet "Sécurité nucléaire" de la note de politique générale. La note

beleidsnota spreekt van een “strategie om de controle op de gehele afvalbehandelingsketen te versterken, met specifieke aandacht voor de veiligheid op lange termijn” (DOC 54 2708/008, blz.19). Kan de minister daar meer uitleg over geven?

Evenzo is er wat het beheer van onverwachte gebeurtenissen betreft, sprake van het actieplan in de kerncentrale van Tihange om er de veiligheidscultuur te verbeteren (DOC 54 2708/008, blz.19). De heer Vanden Burre vraagt wanneer “waarheidsgetrouwe” oefeningen, met de deelname van burgers, zullen worden gehouden.

Evenals de heer Thiébaud vraagt de spreker om nadere uitleg over de reflectie van het Agentschap over zijn HR-beleid en over zijn financiële situatie.

Meer specifiek wenst de spreker in te gaan op het vraagstuk van de precursoren voor explosieven. Hij herinnert eraan dat TATP zeer in trek is bij jihadistische groeperingen omdat het bestaat uit ingrediënten die makkelijk in de handel verkrijgbaar zijn. Die producten vallen onder het toepassingsgebied van een verordening van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013, die de verkoop ervan aan het brede publiek verbiedt dan wel als voorwaarde stelt dat de koper wordt geïdentificeerd. Die verordening is sinds september 2016 van kracht. Kan de minister aangeven hoeveel personen zich kenbaar hebben gemaakt bij de aankoop van chemische producten waarvoor identificatieplicht bestaat? Hoeveel gevallen zijn als verdacht gemeld via het meldpunt dat ter zake moest worden opgericht? Welk gevolg is gegeven aan de gevallen die via het meldpunt als verdacht zijn aangemerkt?

Ten slotte gaat de heer Vanden Burre in op het vraagstuk van de subsidie van 100 000 euro aan de gemeente Molenbeek om een proefproject op te zetten in verband met de strijd tegen het radicalisme, en op dat van de inschakeling daartoe van de vzw We Love BXL (<http://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/54/ic755.pdf>).

Volgens hem heeft het antwoord van de minister van 18 oktober onvoldoende aangegeven waarom geen beroep werd gedaan op het lokale verenigingsleven.

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdh) stelt vast dat de beleidsnota direct aansluit bij het regeerakkoord, maar eveneens rekening houdt met een aantal aanbevelingen van de onderzoekscommissie “Terroristische aanslagen”.

Met betrekking tot de hervorming van de civiele bescherming stelt de spreker met belangstelling vast

évoque “une stratégie visant à renforcer le contrôle de la chaîne de traitement des déchets dans son ensemble, et plus spécifiquement en ce qui concerne la sûreté à long terme” (DOC 54 2708/008, p.19). Le ministre peut-il donner quelques précisions à ce sujet?

De même, concernant la gestion des événements inattendus, il est question du plan d'action implémenté à la centrale nucléaire de Tihange en vue d'y améliorer la culture de sûreté (DOC 54 2708/008, p.19). M. Vanden Burre demande quand des exercices “grandeur nature”, associant les citoyens, seront organisés.

À l'instar de M. Thiébaud, l'intervenant demande également des précisions complémentaires quant à la réflexion menée par l'Agence à propos de sa politique de ressources humaines et de sa situation financière.

De manière plus ponctuelle, l'intervenant souhaiterait aborder la question des précurseurs d'explosifs. Il rappelle que le TATP est un produit très prisé des groupes djihadistes car il se compose d'ingrédients que l'on peut facilement trouver dans le commerce. Ces produits sont visés par un règlement du Parlement européen et du Conseil du 15 janvier 2013 qui, soit interdit leur vente au grand public, soit demande que l'acheteur soit identifié. Il est entré en vigueur depuis septembre 2016. Le ministre peut-il indiquer combien de personnes se sont identifiées pour acheter des produits chimiques nécessitant une identification? Combien de cas ont-ils été signalés comme suspects via le point de contact qui devait être créé? Quelles sont les suites données aux cas identifiés comme suspects, via le point de contact?

Enfin, M. Vanden Burre revient sur la question du subside de 100 000 euros alloué à la commune de Molenbeek pour mettre sur pied une expérience pilote en matière de lutte contre le radicalisme et du recours, pour ce faire, à l'ASBL We Love BXL (<http://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/54/ic755.pdf>).

Il estime que la réponse que le ministre avait donnée le 18 octobre dernier n'a pas permis de faire toute la lumière sur les raisons pour lesquelles il n'a pas été fait appel au tissu associatif local.

Mme Isabelle Poncelet (cdh) constate que la note de politique générale s'inscrit dans le droit fil de l'accord de gouvernement mais tient compte également d'un certain nombre de recommandations de la commission d'enquête “Attentats terroristes”.

Concernant la réforme de la protection civile, l'intervenante note avec intérêt que le ministre porte

dat de minister bijzondere aandacht schenkt aan het statuut van het personeel. Zij merkt op dat de civiele bescherming, evenals de hulpverleningszones, met een groot aantal vrijwilligers werkt. Kan de minister aangeven welk lot die vrijwilligers te wachten staat, aangezien dat niet duidelijk uit de beleidsnota kan worden afgeleid? Waarom wordt de hulpverleningszones overigens aanbevolen om tot april 2018 te wachten om eventueel leden van de civiele bescherming in dienst te nemen? Die termijn is zo lang dat er bij de betrokkenen onvermijdelijk ongerustheid zal ontstaan. Mevrouw Poncelet vraagt eveneens of de besparingen die met deze hervorming mogelijk zullen zijn, concreet zijn berekend. Wat zal er gebeuren met de gebouwen van de civiele bescherming die niet langer zullen worden gebruikt? Is het denkbaar dat de hulpverleningszones die gebouwen voor een symbolisch bedrag zullen kunnen overnemen?

In verband met de hervorming van de brandweerdiensten geeft de beleidsnota aan dat een werkgroep “Snelste adequate hulpverlening” werd opgericht om een herziening van de minimummiddelen bij interventies uit te werken. Ware het niet beter de hulpverleningszones zelf die middelen te laten bepalen?

Net als de heer Thiébaud vraagt de spreekster zich bovendien af of het redelijk is de CET-eenheden op dezelfde wijze uit te rusten als de speciale politie-eenheden.

Met betrekking tot het onderdeel “politie” kondigt de minister aan dat de operationele capaciteit van de federale politie dezelfde zal blijven. Hoe staat het met de personeelsformaties van de politiezones? Welke capaciteit kon worden vrijgemaakt dankzij de verschillende projecten in het raam van de kerntaken van de politie? Voor welke opdrachten of diensten werd die vrijgemaakte capaciteit ingezet? Welke capaciteit zal nog kunnen worden vrijgemaakt in 2018?

Kan de minister een tip van de sluier lichten met betrekking tot de herziening van de dwingende MFO-2-richtlijn, waarin het HyCap-concept met het bijbehorende solidariteitsmechanisme wordt vastgelegd? De spreekster onderstreept dat de onderzoekscommissie een versterking van de federale politie als voorwaarde had gesteld voor die hervorming. Hoe staat het daarmee? Wat zijn de gevolgen voor de politiezones?

Vervolgens gaat mevrouw Poncelet in op andere onderwerpen waarover de onderzoekscommissie aanbevelingen heeft geformuleerd. Welke aanbevelingen plant de minister bij voorrang te implementeren? Wat is het tijdspad?

une attention particulière au statut du personnel. Elle observe que comme les zones de secours, la protection civile fonctionne avec un grand nombre de volontaires. Dans la mesure où la lecture de la note ne permet pas de savoir ce qu’il adviendra de ces volontaires, le ministre peut-il expliquer quel sera leur sort? Par ailleurs, pourquoi recommande-t-on aux zones de secours d’attendre avril 2018 pour procéder au recrutement éventuel de membres de la protection civile? Ce délai ne manque pas de susciter l’inquiétude auprès des intéressés. Mme Poncelet demande également si les économies que permettra de réaliser cette réforme ont été chiffrées. Qu’advient-il des bâtiments de la protection civile qui ne seront plus utilisés? Peut-on imaginer que les zones de secours puissent les acquérir pour un montant symbolique?

Quant à la réforme des services incendie, la note de politique générale indique qu’un groupe de travail “Aide adéquate la plus rapide” a désormais été créé et chargé, d’une part, de réviser les moyens minimaux lors des interventions. Ne serait-il pas pertinent de laisser les zones définir elles mêmes ces moyens?

En outre, elle se demande, comme M. Thiébaud, s’il est raisonnable d’équiper les cellules d’extraction des mêmes équipements que les unités spéciales de la police.

Dans le volet “police”, le ministre annonce que la capacité opérationnelle de la police fédérale restera identique. Qu’en est-il des effectifs des zones de police? Quelle est la capacité qui a pu être libérée grâce aux différents projets mis en œuvre dans le cadre des missions essentielles de la police? À quelles missions ou services cette capacité libérée a-t-elle été affectée? Quelle est la capacité qui pourra encore être libérée en 2018?

Le ministre peut-il lever un coin du voile concernant la révision de la directive contraignante MFO-2 qui définit le concept de HyCap avec son mécanisme de solidarité. L’intervenante souligne que la commission d’enquête avait conditionné cette réforme par un renforcement de la police fédérale. Qu’en est-il? Quelles sont les implications pour les zones de police?

Mme Poncelet aborde ensuite d’autres thèmes sur lesquels la commission d’enquête a formulé des recommandations. Quelles sont celles que le ministre entend mettre en œuvre en priorité? Quel est le calendrier?

Met betrekking tot de administratieve aanpak pleit de spreekster ervoor een balans te zoeken tussen deze aanpak en de gerechtelijke weg. Hoewel het inderdaad belangrijk is het gerecht te ontlasten, mag de administratieve aanpak niet worden gehanteerd om het gebrek aan investeringen in het gerecht te compenseren, temeer daar die aanpak niet dezelfde waarborgen biedt wat de inachtneming van de fundamentele rechten betreft.

De spreekster is ingenomen met de in uitzicht gestelde uitbouw van het Crisiscentrum, dat volgens de minister in 2020 zal verhuizen naar een nieuw gebouw dat beter is afgestemd op zijn kerntaken. Welke stadia zal die uitbouw doorlopen?

Met betrekking tot de integratie van de noodoproepcentrales 100 en 112 in een *supraprovinciale* structuur verzoekt de spreekster de minister om nadere informatie over de termijn waarin die integratie zal gebeuren. Voorts vraagt zij naar het tijdpad voor de implementering van BE-Alert en van het *Incident and Crisis Management System* (ICMS). Hoe staat het met de opvolging van de beschikbaarheid van de bedden in de ziekenhuisstructuren en met de verdeling van de gewonden over die structuren?

Welke lering kan worden getrokken uit de oefeningen die werden uitgevoerd na de goedkeuring van het koninklijk besluit van 1 mei 2016 tot vaststelling van het nationaal noodplan betreffende de aanpak van een terroristische gijzelneming of terroristische aanslag? Zijn in 2018 nieuwe oefeningen gepland? Met betrekking tot de modernisering van het Astrid-netwerk wil de spreekster weten of dat netwerk in 2018 het hele grondgebied zal dekken.

Mevrouw Poncelet geeft aan dat België een voortrekkersrol speelt inzake het uitrollen van het PNR. Zij beklemtoont dat op dat vlak vooruitgang moet worden geboekt in coördinatie met de andere EU-lidstaten. Kan de minister aangeven welke stappen nog moeten worden gezet om de PassagiersInformatie-Eenheid tot stand te brengen?

Wat zijn de krachtlijnen van de werkzaamheden van de internationale *taskforce* "Hogesnelheidstreinen en passagiersgevens"?

Met betrekking tot de in uitzicht gestelde wijziging van de camerawet wil de spreekster weten of er plannen zijn om de burgemeesters toegang te geven tot de camerabeelden.

Tot besluit stelt mevrouw Poncelet vast dat er momenteel veel hervormingen aan de gang zijn die een grotere impact hebben op de landelijke gebieden. Men zal erop

Concernant, tout d'abord, l'approche administrative, l'intervenante plaide en faveur de la recherche d'un équilibre entre celle-ci et l'approche judiciaire. S'il importe en effet de décharger la justice, le recours à l'approche administrative ne doit pas viser à pallier le manque d'investissement dans la justice, d'autant plus qu'elle n'offre pas les mêmes garanties en termes de respect des droits fondamentaux.

L'intervenante salue le renforcement du Centre de crise dont le ministre annonce le déménagement en 2020 dans un nouveau bâtiment mieux adapté à ses missions essentielles. Quelles seront les étapes de ce renforcement?

À propos de l'intégration des centres d'appel 100/112 dans une structure *supraprovinciale*, le ministre peut-il être plus précis quant au délai dans lequel cette intégration deviendra réalité? De même, peut-il détailler le calendrier de travail concernant BE-Alert et l'*Incident and Crisis Management System* (ICMS). Qu'en est-il du suivi de la disponibilité des lits dans les structures hospitalières et de la répartition des blessés?

Quels sont les enseignements qui ont pu être tirés des exercices réalisés à la suite de l'adoption de l'arrêté royal du 1^{er} mai 2016 portant fixation du plan d'urgence national relatif à l'approche d'une prise d'otage terroriste ou d'un attentat terroriste? De nouveaux exercices sont-ils prévus en 2018? Quant à la modernisation du réseau Astrid, l'ensemble du territoire sera-t-il couvert en 2018?

Mme Poncelet reconnaît le rôle moteur que joue la Belgique concernant l'opérationnalisation du PNR. Elle insiste sur la nécessité d'avancer de manière coordonnée avec les autres États membres de l'Union européenne à ce sujet. Le ministre peut-il détailler les étapes qui doivent encore être réalisées pour mettre sur pied l'Unité d'information des passagers?

Quels sont les axes de travail de la *taskforce* internationale "Trains à grande vitesse et données des passagers"?

Concernant la modification annoncée de la loi caméra, est-il prévu de donner accès aux bourgmestres aux images des caméras?

En conclusion, l'intervenante constate que de nombreuses réformes sont en cours d'exécution. Celles-ci impactent plus fortement les zones rurales. Il conviendra

moeten toezien dat die gebieden niet méér moeten bijdragen dan nodig en dat de daaruit voortvloeiende financiële last billijk wordt verdeeld.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) stelt de door hem ingediende mondelinge vragen die verband houden met de thema's uit de beleidsnota's.

Vooreerst gaat hij in op de mondelinge vraag nr. 21623 over de "*Blue Light Mobile*" toepassing. Sedert 2014 biedt het Astrid-netwerk de toepassing, die een snelle datacommunicatie mogelijk maakt, aan. Op woensdag 18 oktober 2017 heeft Astrid samen met het Crisiscentrum in Gent de nieuwe editie *Blue Light Mobile* gelanceerd. Die zal niet enkel voor data maar ook voor gesproken communicatie bruikbaar zijn. Het was immers de gesproken communicatie die na de aanslagen op 22 maart 2016 het grootste probleem bleek te zijn. Vanaf 1 november 2017 kunnen 6000 crisisbeheerders in het land, waaronder de politiediensten, gebruikmaken van een speciale simkaart waardoor hun oproepen voorrang krijgen op het gsm-netwerk, hoe verzadigd dat ook mag zijn.

Er zijn twee niveaus: *Prior* en *First*. Het aantal *Prior* simkaarten is op dit ogenblik beperkt tot 6000 om de doeltreffendheid van de prioritaire toegang te vrijwaren. Het aantal *First* simkaarten blijft echter onbeperkt voor alle hulp- en veiligheidsdiensten.

De toepassing heeft een ruim toepassingsgebied: elke politiedienst, brandweerkorps en medische hulpdienst, de parketten, de FOD Justitie, de Douane, het Crisiscentrum, de luchthavens, de steden en gemeenten, de provincies, Defensie en heel wat andere organisaties krijgen, afhankelijk van hun omvang, een aantal *Prior* simkaarten toegewezen.

Het abonnement of verbruik van *Blue Light Mobile* zou niet hoger zijn dan een abonnement of verbruik bij een commerciële operator. Men kan ook zijn bestaand mobiel nummer behouden.

Het systeem biedt duidelijk voordelen. Toch blijft een aantal vragen bestaan. Wat was de ontwikkelingskost en wat wordt de exploitatiekost van de toepassing? Vergde het systeem extra investeringen? Daarnaast kan nog een aantal vragen worden gesteld:

— Werd het systeem getest voordat het gebruikt werd? Zo ja, bij wie en hoe lang, en hoe verliep de testfase?

d'être attentif à ne pas les pénaliser plus que nécessaire et de veiller à ce que la charge financière qui en résulte soit répartie équitablement.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) pose les questions orales qu'il avait déposées et qui sont en lien avec les sujets abordés dans la note de politique générale.

Il évoque d'abord la question orale n° 21623 relative au système "*Blue Light Mobile*". Depuis 2014, le réseau Astrid propose ce système, qui permet un échange rapide de données. Le mercredi 18 octobre 2017, Astrid a lancé à Gand une nouvelle version de *Blue Light Mobile* en collaboration avec le Centre de crise. Celle-ci pourra non seulement être utilisée pour l'échange de données, mais également pour les communications orales. C'est en effet la communication orale qui a le plus péché après les attentats du 22 mars 2016. Depuis le 1^{er} novembre 2017, 6 000 gestionnaires de crise du pays, dont les services de police, peuvent utiliser une carte SIM spéciale grâce à laquelle leurs appels ont la priorité sur le réseau GSM, même s'il est saturé.

Il existe deux niveaux de priorité: *Prior* et *First*. Le nombre de cartes SIM *Prior* est pour l'instant limité à 6 000 pour garantir l'efficacité de l'accès prioritaire. Le nombre de cartes SIM *First* est cependant illimité pour tous les services de secours et de sécurité.

Le système a un large champ d'application: tous les services de police, les services d'incendie, les services médicaux d'urgence, les parquets, le SPF Justice, les Douanes, le Centre de crise, les aéroports, les villes et communes, les provinces, la Défense et un grand nombre d'autres organisations se voient attribuer un nombre précis de cartes SIM *Prior* en fonction de leur taille.

L'abonnement à *Blue Light Mobile* ou la consommation ne seraient pas plus chers que chez un opérateur commercial. Il est également possible de conserver son numéro de GSM actuel.

Le système offre clairement des avantages. Il subsiste néanmoins un certain nombre de questions. Combien a coûté le développement de l'application et quel en sera le coût d'exploitation? Le système a-t-il nécessité des investissements supplémentaires? Par ailleurs, on peut encore se poser certaines questions:

— Le système a-t-il été testé avant d'être utilisé? Dans l'affirmative, chez qui et pendant combien de temps, et comment la phase de test s'est-elle déroulée?

— Klopt het dat de prioriteit enkel zal gegeven worden op het Proximus-netwerk? Dat zou betekenen dat het systeem wel via nationale roaming zal kunnen overschakelen naar een andere operator, maar dat daarbij geen prioriteit gewaarborgd is.

— Er zal een onbeperkt aantal *First* simkaarten aangeboden worden. Maar hoe gaat men blijven controleren dat de gebruiker dit enkel voor professioneel gebruik zal aanwenden, en niet bijvoorbeeld tijdens een periode van ziekte of vakantie, of zelfs na de uitdiensttreding?

— Het dataverkeer zal ook mogelijk zijn naar een beveiligde toegang tot een eigen *cloud* van de Belgische hulp- en veiligheidsdiensten. Welke informatie en toepassingen zullen er in die *cloud* geplaatst worden? Is het aldus de bedoeling dat steeds meer toepassingen van de verschillende hulp- en veiligheidsdiensten geïntegreerd maar wel afgeschermd in een *cloud* zullen komen?

— Wat is de relatie met de officiële lijst van ongeveer 120 namen die via het Proximus-netwerk het hele jaar door, ongeacht de omstandigheden, voorrang krijgen? Krijgen deze 120 personen voortaan een *Prior* simkaart van *Blue Light Mobile* en wordt de aparte lijst van 120 bijgevolg overbodig?

— Tegen wanneer wordt een eerste evaluatie gemaakt?

Vervolgens stelt de spreker de mondelinge vraag nr. 21707 over de bijna verdubbeling van het aantal medewerkers van het Crisiscentrum wegens de opstart van de tool van de *Passenger Name Records* (PNR).

De opdrachten van het Crisiscentrum vloeien voort uit het koninklijk besluit van 18 april 1988, dat een crisis definieert als een gebeurtenis die wegens haar aard of gevolgen de vitale belangen van het land of de essentiële behoeften van de bevolking bedreigt, die een dringende besluitvorming vereist of die een gecoördineerde inzet van verscheidene departementen en instellingen vergt. Het Crisiscentrum zou nu ongeveer 120 personeelsleden tellen.

In uitvoering van de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van de passagiersgegevens krijgt het Crisiscentrum de nieuwe opdracht om al de PNR-gegevens in een databank bij te houden. Zo moet vermeden worden dat reizigers anoniem de landsgrenzen binnen de Schengenzone kunnen overschrijden. In 2018 zou dat ook voor het treinverkeer tussen België, Frankrijk, Groot-Brittannië en Nederland moeten gelden. Vanaf 1 januari 2018 stapt SN Brussels Airlines als

— Est-il exact que la priorité sera uniquement accordée au réseau Proximus? Cela signifierait que le système pourra certes basculer vers un autre opérateur par le biais du *roaming* national, mais que la priorité ne sera pas garantie dans ce cas de figure.

— Le nombre de cartes SIM "*First*" pouvant être émises sera illimité. Comment va-t-on cependant pouvoir continuer à contrôler qu'elles seront uniquement utilisées à des fins professionnelles, et pas, par exemple, pendant une période de congé ou de vacances, voire après que leurs détenteurs ont quitté leurs fonctions?

— La transmission de données sera également possible par le biais d'un accès sécurisé à un *cloud* propre aux services de secours et de sécurité belges. Quelles informations et applications seront-elles placées dans ce *cloud*? L'idée est-elle qu'un nombre sans cesse croissant d'applications des différents services de secours et de sécurité soient installées dans un *cloud* de manière intégrée mais en étant protégées de l'extérieur?

— Qu'advient-il de la liste officielle d'environ 120 utilisateurs bénéficiant d'un accès prioritaire au réseau Proximus pendant toute l'année, quelles que soient les circonstances? Ces 120 utilisateurs recevront-ils à présent une carte SIM "*Prior*" de *Blue Light Mobile*, si bien que cette liste deviendrait superflue?

— Quand une première évaluation sera-t-elle effectuée?

L'intervenant pose ensuite la question orale n° 21707 sur le quasi-doublement des assistants du Centre de Crise suite au lancement du *Passenger Name Record* (PNR).

Les missions du Centre de crise découlent de l'arrêté royal du 18 avril 1988, qui définit une crise comme étant "tout événement qui, par sa nature ou par ses conséquences, menace les intérêts vitaux de la nation ou les besoins essentiels de la population, requiert des décisions urgentes et demande la coordination de différents départements et organismes". À l'heure actuelle, le Centre de crise compterait environ 120 membres du personnel.

En exécution de la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers, le Centre de crise a désormais également pour mission de conserver toutes les données PNR dans une banque de données. Cette loi doit permettre d'éviter que des voyageurs puissent franchir anonymement les frontières nationales au sein de l'espace Schengen. En 2018, cette règle devrait également s'appliquer au trafic ferroviaire entre la Belgique, la France, le Royaume-Uni et les Pays-Bas.

eerste luchtvaartmaatschappij mee in het PNR-systeem. Later volgt nog het internationale busverkeer.

Omwille van de bijkomende taken zouden 111 mensen het Crisiscentrum vervoegen. Door die bijna verdubbeling, maar evenzeer omdat het bestaande gebouw niet meer voldeed, zal ook naar een nieuw kantoor voor het Crisiscentrum worden gezocht. Ongeveer de helft van de nieuwe personeelsleden zullen blijkbaar gedetacheerd worden vanuit de brandweer, de douane, de civiele bescherming en defensie.

In hoeveel fasen, en binnen welke tijdspanne zullen die 111 bijkomende personeelsleden worden aangeworven? Welke bijzondere profielen zijn nodig? Zullen daarna nog bijkomende personeelsleden moeten worden aangeworven, als nog verschillende andere luchtvaartmaatschappijen mee zullen instappen?

Is al duidelijk wanneer en welke andere luchtvaartmaatschappijen zullen meewerken aan het PNR-systeem? Wanneer volgt het internationale trein- en busvervoer?

Hoeveel gedetacheerde personeelsleden zijn er op heden bij het Crisiscentrum? Zal de bijkomende detachering van ongeveer 60 personeelsleden de diensten van waaruit ze afkomstig zijn niet in organisatorische problemen brengen? Tegen wanneer zal het Crisiscentrum op een andere plaats gehuisvest zijn? Is de concrete locatie reeds gekend?

De heer Vermeulen stelt vervolgens zijn mondelinge vraag nr. 21708 over het federaal netwerk van ANPR-camera's.

Op 16 maart 2016 bezocht de commissie voor de Binnenlandse Zaken bij de politiezone "Het Houtsche" de werking van de ANPR-camera's. Na de golf van grenscriminaliteit heeft de provincie West-Vlaanderen op initiatief van gouverneur Carl Decaluwé namelijk versneld werk gemaakt van een ANPR-cameranetwerk.

Deze camera's worden ingezet als middel om de criminaliteit te bestrijden en de verkeersveiligheid te verbeteren, en dat door middel van een koppeling aan allerlei databanken.

Volgens een artikel van de Krant van West-Vlaanderen van 27 oktober 2017 telt West-Vlaanderen momenteel 162 ANPR-camera's. 53 van deze camera's, gesitueerd in 8 van de 19 West-Vlaamse politiezones, zijn blijkbaar

À partir du 1^{er} janvier 2018, SN Brussels Airlines sera la première compagnie aérienne à adopter le système PNR. Ce système sera ultérieurement étendu aux services de bus internationaux.

Compte tenu de ses missions additionnelles, le Centre de crise verra ses effectifs augmenter de 111 unités. Le Centre devra également se mettre à la recherche de nouveaux locaux dès lors que ses effectifs seront ainsi quasi doublés et que ses locaux actuels ne lui suffiront plus. Près de la moitié des nouveaux membres du personnel du Centre seront manifestement détachés par les services d'incendie, la douane, la protection civile et la Défense.

En combien d'étapes et selon quel calendrier ce recrutement de 111 personnes supplémentaires s'effectuera-t-il? Quels sont les profils spécifiques nécessaires? Procèdera-t-on ultérieurement à de nouveaux recrutements si d'autres compagnies aériennes adoptent le système PNR?

Sait-on déjà quand d'autres compagnies aériennes adopteront le système PNR et de quelles compagnies il s'agira? Quand ce système sera-t-il étendu au trafic international des trains et des bus?

Combien de membres du personnel détachés le Centre de crise compte-t-il actuellement? Le détachement additionnel de près de 60 personnes ne risque-t-il pas de poser des problèmes organisationnels dans les services d'origine de ces personnes? Quand le Centre de crise va-t-il déménager? Sait-on déjà où il va s'installer?

M. Vermeulen pose ensuite sa question orale n° 21708 au sujet du réseau fédéral de caméras ANPR.

Le 16 mars 2016, la commission de l'Intérieur a effectué une visite dans la zone de police *Het Houtsche* pour observer le fonctionnement des caméras ANPR. À la suite de la vague de criminalité transfrontalière, la province de Flandre occidentale a en effet mise en place, de manière accélérée, un réseau de caméras ANPR à l'initiative de M. Carl Decaluwé, gouverneur de province.

Ces caméras devront servir à lutter contre la criminalité et à améliorer la sécurité routière grâce à une interconnexion avec plusieurs banques de données.

Un article du 27 octobre 2017 publié dans le *Krant van West-Vlaanderen*, indique que la Flandre occidentale compte aujourd'hui 162 caméras ANPR, dont 53, situées dans 8 des 19 zones de police de Flandre

nog niet aangesloten op de in 2013 opgerichte PIT-server (Provinciale Interface voor Targetbeheer).

Blijkbaar maken technische aspecten het onmogelijk dat de camera'systemen die met een openbare aanbesteding werden aangekocht, ook kunnen aangesloten worden op de PIT-server. Dat betekent dat deze politiezones elk apart en handmatig hun lijsten moeten bijwerken en dat ze hun informatie niet onderling uitwisselen. Het zorgt dus voor een minder efficiënte samenwerking.

Alhoewel de camera's van de politiezone RIHO niet compatibel zijn met die van de PIT-server, liet de korpschef verstaan dat ze wel compatibel zijn met het nog uit te rollen federale cameraschild. Dat federale cameraschild werd aangekondigd in 2016. Daar waar de communicatie in 2015 over eventuele camera's nog gemotiveerd werd als middel in de strijd tegen inbraken, was de komst van een federaal cameraschild vooral ingegeven als antiterrorismemaatregel, alsook als maatregel tegen de criminaliteit en hardrijders. De uitrol van het federaal ANPR-netwerk was gepland vanaf 2016, gespreid over drie jaren: 2016-2017-2018. Dat zou volgens de ene bron 35 miljoen euro en volgens de andere bron 40 miljoen euro kosten over die drie jaar.

Wat vindt de minister van het feit dat bijna 1 op 3 West-Vlaamse ANPR-camera's niet compatibel zijn met de PIT-server? Doet dit probleem zich ook in de andere provincies en in het Brussels Gewest voor? Heeft hij voorstellen om dat probleem op te lossen? Hoe ver staat de minister met het uit te rollen federale cameraschild?

De spreker stelt eveneens zijn mondelinge vraag nr. 21727 over de CCU's (*Computer Crime Units*).

De snelst groeiende vorm van criminaliteit is de cybercriminaliteit (*hacking*, *phishing*, *ransomware*, enz.). Daarnaast is er de bestaande criminaliteit (*stalking*, *fraude*, *drugs*, *inbraken*, enz.) die ook steeds meer gebruik maakt van digitale middelen. In een dossier "Cybercrime" meldde de *Krant van West-Vlaanderen* op 3 november 2017 dat nagenoeg alle West-Vlaamse politiezones een Lokale *Computer Crime Unit* (LCCU) aan het uitwerken zijn. Slechts 3 van de 19 zones (Blankenberge-Zuilenkerke, Bredene-De Haan en Kouter) hebben er nog geen en zijn ook niet onmiddellijk van plan om daarmee te starten.

occidentale, ne seraient pas encore connectées au serveur PIT (*Provinciale Interface voor Targetbeheer*) mis en place en 2013.

Plusieurs problèmes techniques empêcheraient que les caméras achetées dans le cadre d'une adjudication publique soient également connectées au serveur PIT. Cela signifie que ces zones de police doivent mettre leurs listes à jour séparément et manuellement, et qu'elles n'échangent pas leurs informations.

Bien que les caméras de la zone de police RIHO ne soient pas compatibles avec le serveur PIT, le chef de corps a laissé entendre qu'elles étaient toutefois compatibles avec le bouclier fédéral de caméras qui doit encore être déployé. Ce bouclier a été annoncé en 2016. Alors qu'en 2015, la communication justifiait l'installation de caméras les présentaient encore comme un instrument de lutte contre les cambriolages, la mise en place d'un bouclier fédéral de caméras a surtout été dictée par la lutte contre le terrorisme, mais aussi présentée comme un outil de lutte contre la criminalité et les chauffards. Le déploiement du réseau fédéral ANPR a été prévu à partir de 2016 et doit s'étaler sur trois ans: 2016-2017-2018. Son coût s'élèvera à 35 millions d'euros selon une première source et à 40 millions d'euros selon une autre source sur cette période de trois ans.

Que pense le ministre du fait que près d'une caméra ANPR sur trois installées en Flandre occidentale n'est pas compatible avec le serveur PIT (*Provinciale Interface voor Targetbeheer*)? Ce problème se pose-t-il également dans les autres provinces et dans la Région bruxelloise? Que propose-t-il pour résoudre ce problème? Où en est-on dans le déploiement du bouclier de caméras fédéral?

Le membre pose également sa question orale n° 21727 sur les CCU (*Computer Crime Units*).

La forme de criminalité qui connaît la plus forte expansion est la cybercriminalité (*hacking*, *phishing*, *ransomware*, etc.). Par ailleurs, la criminalité existante (*harcèlement*, *fraude*, *drogue*, *effractions*, etc.) recourt elle aussi de plus en plus aux moyens numériques. Dans un dossier consacré à la cybercriminalité, le "*Krant van West-Vlaanderen*" indiquait, le 3 novembre 2017, que pratiquement toutes les zones de police de Flandre occidentale mettaient en place une *Computer Crime Unit* locale (CCUL). Seules 3 zones (Blankenberge-Zuilenkerke, Bredene-De Haan en Kouter) sur 19 n'en disposent pas encore et n'ont pas l'intention d'en créer une dans l'immédiat.

Aangezien bij steeds meer vormen van criminaliteit ook computers, tablets, smartphones en andere internettoepassingen gebruikt worden, wordt een LCCU steeds nuttiger om onderzoeksdaten te verrichten. Blijkbaar kon men vroeger bij de FCCU (Federal Computer Crime Unit) na een maand al resultaat verkrijgen bij het uitlezen van een in beslag genomen toestel, terwijl dit nu 6 maanden zou duren.

De spreker vernam van verschillende betrokkenen dat er een grote verschuiving is van mensen uit het FCCU naar de RCCU's (Regional Computer Crime Units) en van de RCCU's naar de LCCU's. Daardoor zou een tekort aan krachten bij de FCCU en bij de RCCU's ontstaan zijn. Volgens informatie van de spreker zouden er in 2014 bij de FCCU 43 mensen moeten bijgekomen zijn: 23 aangeworven bovenop de 15 gespecialiseerde onderzoekers en bovenop de 5 gereffecteerden.

In september 2016 gaf de procureur-generaal van het Hof van Beroep te Antwerpen, de heer Patrick Vandenbruwaene, al uiting aan zijn ongerustheid over het feit dat de invulling van de kaders voor de CCU's problematisch bleek te zijn. Slechts vijf van de veertien RCCU's zouden toen volledig opgevuld geweest zijn en het FCCU slechts voor 64 procent. Naar verluidt zou de situatie tot op heden niet veel veranderd zijn.

Een van de grootste problemen zou het grote verschil zijn qua loon en sociale voordelen die universitair geschoolde mensen van de CCU's zouden kunnen krijgen tegenover de legale en extralegale voorwaarden die van toepassing zijn in de private sector. Informatici zouden een job bij de politie te weinig aantrekkelijk vinden.

Een aantal politiemensen van verschillende zones is inmiddels ook gestart met het inrichten van een opleiding van minstens 18 maanden, teneinde specialisten op te leiden en het bestaande tekort aan geschikte mensen voor een CCU op te vullen, temeer de opleidingen bij de FCCU al sedert 2014 stil zouden liggen.

In een rapport van 18 mei 2017 dat door de Raad van de Europese Unie op 18 augustus 2017 werd vrijgegeven (*Evaluation report on the seventh round of mutual evaluations "The practical implementation and operation of the European policies on preventing and combating cybercrime"*) werd geconcludeerd dat het budget voor opleiding en materiaal onvoldoende was, terwijl er een toenemend tekort is aan personeel.

Tot welke grootte en met welke onderverdelingen zijn de kaders vastgelegd voor het FCCU en de verschillende RCCU's? Hoeveel personen zijn momenteel effectief werkzaam binnen de *Computer Crime Unit* van

Les ordinateurs, tablettes, *smartphones* et autres applications internet intervenant dans un nombre croissant de formes de criminalité, il est de plus en plus utile de disposer d'une CCUL pour effectuer des devoirs d'enquête. Précédemment, il ne fallait visiblement qu'un mois pour obtenir de la FCCU (*Federal Computer Crime Unit*) le résultat de la lecture d'un appareil saisi, alors qu'actuellement, cela prendrait six mois.

L'intervenant a appris par différents intéressés qu'il y a un important glissement de personnel de la FCCU vers les RCCU (*Computer crime units* régionales) et des RCCU vers les LCCU. Cela causerait une pénurie de personnel à la FCCU et dans les RCCU. Selon les informations de l'intervenant, en 2014, la FCCU aurait compté 43 nouveaux agents: 23 recrutements en plus des 15 enquêteurs spécialisés et des 5 agents réaffectés.

En septembre 2016, le procureur général de la cour d'appel d'Anvers, M. Patrick Vandenbruwaene, s'était déjà dit préoccupé par le fait qu'il s'avérerait problématique de remplir les cadres des CCU. Cinq RCCU sur quatorze seulement auraient disposé d'un cadre complet à cette époque et le cadre de la FCCU n'était complété qu'à 64 %. Il semblerait que la situation n'ait pas beaucoup évolué à ce jour.

Un des problèmes majeurs résiderait dans l'écart important au niveau du salaire et des avantages sociaux que le personnel universitaire des CCU pourrait obtenir par rapport aux conditions légales et extralégales applicables dans le secteur privé. Un emploi à la police manquerait d'attractivité pour les informaticiens.

Entre-temps, un certain nombre de policiers de différentes zones ont également commencé à organiser une formation de 18 mois au moins, afin de former des spécialistes et de combler le manque actuel de personnes qualifiées pour une CCU, d'autant que les formations à la FCCU seraient à l'arrêt depuis 2014 déjà.

Un rapport du 18 mai 2017 publié par le Conseil de l'Union européenne le 18 août 2017 (*Evaluation report on the seventh round of mutual evaluations "The practical implementation and operation of the European policies on preventing and combating cybercrime"*) concluait que le budget destiné à la formation et au matériel était insuffisant, alors que la pénurie de personnel était croissante.

À combien d'effectifs et selon quelle répartition sont fixés les cadres de la FCCU et des différentes RCCU? Combien de personnes travaillent actuellement réellement au sein de la *Computer Crime Unit* de la police

de federale politie (met een gedetailleerde verdeling binnen het FCCU en over de verschillende RCCU's)?

Hoeveel en welke lokale politiezones beschikken op heden reeds over een LCCU? Hoeveel en welke lokale politiezones beschikken zijn van plan om binnen een korte tijd een LCCU op te richten? Hoeveel politiemensen hebben tijdens de voorbije 4 jaar de FCCU verlaten om naar een RCCU of naar een LCCU te gaan? En hoeveel naar een private onderneming? Hoeveel politiemensen hebben tijdens de voorbije 4 jaar een RCCU verlaten om naar een LCCU te gaan, en hoeveel naar een private onderneming?

Bevestigt de minister de bewering dat het 6 maanden duurt alvorens het FCCU een in beslag genomen computer kan uitlezen en terugsturen? Zo ja, hoe denkt de minister daaraan te kunnen verhelpen?

Kan de minister de redenen toelichten waarom het FCCU geen opleidingen meer organiseert? Wat is de mening van de minister over het feit dat de West-Vlaamse politieschool deze opleidingen thans aanbiedt? Zijn er nog andere politiescholen of instellingen die deze opleidingen aanbieden? Zijn er nog politiemensen van de FCCU en de RCCU's die internationale opleidingen hebben gevolgd de voorbije jaren, bijvoorbeeld bij Interpol?

Wat is de visie van de minister over de toekomst voor de FCCU en de RCCU's? Op welke manier wenst de minister een gelijkaardige en kwalitatieve werkwijze te verkrijgen voor alle LCCU's?

Tot slot stelt de heer Vermeulen zijn mondelinge vraag nr. 21584 over de Cyberveiligheid in het 9de verslag over de toestandbrenging van een echte en doeltreffende Veiligheidsunie van de Europese Commissie.

Gezien de toenemende dreiging van terrorisme, georganiseerde criminaliteit en cybercriminaliteit heeft de Europese Commissie beslist om in 2017 een bedrag van 90 miljoen euro (het dubbele van 2016) beschikbaar te stellen ter ondersteuning van acties in het kader van het Fonds voor interne veiligheid – Politie. In dat werkprogramma voor 2017 werd voor het eerst een financiering voorzien van projecten ter bestrijding van de cybercriminaliteit. Daarenboven was de Europese Commissie van plan om financiële middelen uit te trekken voor projecten die tot doel hebben maximaal voordeel te halen uit de bestaande EU-informatiesystemen.

Ook op de informele bijeenkomst van 7 juli 2017 in Tallinn hebben de ministers van Justitie en Binnenlandse

fédérale (avec une répartition détaillée des personnes travaillant au sein de la FCCU et dans les différentes RCCU)?

Combien de zones de police locale, et lesquelles, disposent actuellement déjà d'une LCCU? Combien de zones de police locale, et lesquelles, ont l'intention de créer une LCCU à bref délai? Combien de policiers ont quitté, ces quatre dernières années, la FCCU pour une RCCU ou une LCCU? Et combien pour une entreprise privée? Combien de policiers sont passés, ces quatre dernières années, d'une RCCU à une LCCU, et combien dans le secteur privé?

Le ministre confirme-t-il qu'il faut six mois à la FCCU pour pouvoir lire et renvoyer un ordinateur saisi? Si oui, comment le ministre pense-t-il pouvoir y remédier?

Le ministre peut-il expliquer pourquoi la FCCU n'organise plus aucune formation? Que pense le ministre du fait que c'est à présent l'école de police de Flandre occidentale qui propose les formations? Existe-t-il d'autres écoles de police ou institutions qui les proposent? Y a-t-il encore des fonctionnaires de police de la FCCU et des RCCU qui ont suivi des formations internationales ces dernières années, par exemple chez Interpol?

Comment le ministre imagine-t-il l'avenir de la FCCU et des RCCU? De quelle manière le ministre souhaite-t-il aboutir à une méthode de travail de qualité et uniforme pour toutes les LCCU?

Enfin, M. Vermeulen pose sa question orale n° 21584 relative à la cybersécurité dans le 9ème rapport mensuel de la Commission européenne sur les progrès dans la mise en place d'une Union de la sécurité réelle et effective.

Compte tenu de la menace grandissante que représentent le terrorisme, le crime organisé et la cybercriminalité, la Commission européenne a décidé, en 2017, de débloquer 90 millions d'euros (double du montant de 2016) dans le but de soutenir des actions menées dans le cadre du FSI-Police. Le programme de travail 2017 prévoit, pour la première fois, le financement de projets visant à lutter contre la cybercriminalité. En outre, la Commission européenne a prévu d'augmenter les ressources financières allouées aux projets visant à tirer un bénéfice maximal des systèmes d'information européens existants.

Lors de la rencontre informelle du 7 juillet 2017 à Tallinn, les ministres de la Justice et de l'Intérieur ont

Zaken bevestigd om gezamenlijk de cyberveiligheid te verbeteren. Daar werd eveneens gesproken over de uitdagingen die er op wetgevend vlak en op operationeel gebied zijn met betrekking tot cybercriminaliteit.

Zijn er in België acties gepland of lopend die gefinancierd worden met middelen uit die 90 miljoen euro? Hoe evalueert de minister de bestaande bedoelde EU-informatiesystemen?

Op welke domeinen willen de lidstaten evolueren naar nieuwe wetgeving rond cybercriminaliteit? Welk standpunt neemt België daarbij in? Op welke domeinen vindt België dat Europa niet ver genoeg gaat, en op welk vlak loopt België zelf achter? Met welke lidstaten vindt België vooral partners voor de operationele samenwerking?

B. Antwoorden van de minister

1. Algemene Directie Instellingen en Bevolking (ADIB)

1.1. eID

— Richtlijnen lokale besturen tegen identiteitsfraude

De nieuwe bepalingen ingevoerd door het koninklijk besluit van 9 maart 2017 op het vlak van het Rijksregister en de eID kaarten werden aan de gemeenten en lokale politie meegedeeld via een ministerieel besluit van 8 mei 2017. Vanaf oktober 2017 heeft de ADIB vormingen op provinciaal niveau georganiseerd voor de gemeenten. De opleidingen zullen plaatsvinden tot en met december.

Momenteel voorziet een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, eveneens een aantal aanpassingen die er met name toe strekken de rol van het Rijksregister van de natuurlijke personen in het kader van de preventie en de bestrijding van identiteitsfraude te bekrachtigen.

Binnenkort zal er een ministerieel besluit verschijnen waarin de eigenlijke inwerkingtreding van de nieuwe procedure zal worden bepaald vanaf 1 juni 2018. Concreet

de nouveau confirmé qu'ils souhaitaient coopérer afin d'améliorer la cybersécurité. Ils ont également discuté des défis auxquels ils étaient confrontés sur les plans législatif et opérationnel en matière de cybercriminalité.

Des actions financées par une partie de ces 90 millions d'euros sont-elles prévues ou en cours en Belgique? Que pense le ministre des systèmes d'information européens existants mentionnés plus haut?

Dans quels domaines les États membres prévoient-ils d'élaborer une nouvelle législation en matière de cybercriminalité? Quelle est la position de la Belgique à ce sujet? Dans quels domaines la Belgique estime-t-elle que l'Europe ne va pas assez loin et dans quels domaines la Belgique est-elle, elle-même, en retard? Quels sont les principaux États membres partenaires de la Belgique en matière de coopération opérationnelle?

B. Réponses du ministre

1. Direction générale Institutions et Population (DGIP)

1.1. Carte d'identité électronique (eID)

— Directives données aux administrations locales en matière de lutte contre la fraude à l'identité

Les nouvelles dispositions introduites par l'arrêté royal du 9 mars 2017 en ce qui concerne le Registre national et les cartes d'identité électroniques ont été communiquées aux communes et à la police locale par l'arrêté ministériel du 8 mai 2017. Depuis le mois d'octobre 2017, la DGIP organise des formations à l'échelon provincial à l'attention des communes. Ces formations seront organisées jusqu'à la fin du mois de décembre.

Actuellement, un avant-projet de loi modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques ainsi que la loi du 18 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques prévoit également plusieurs modifications visant notamment à confirmer l'utilisation du Registre national des personnes physiques dans le cadre de la prévention de la fraude à l'identité et de la lutte contre cette fraude.

Le ministre publiera bientôt un arrêté ministériel qui fixera la date d'entrée en vigueur effective de la nouvelle procédure au 1^{er} juin 2018. Concrètement, à

wordt vanaf die datum artikel 6, § 2, van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 betreffende de identiteitskaarten herschreven als volgt: “Wanneer het verlies, de diefstal of de vernietiging van de identiteitskaart door de kaarthouder aangegeven wordt bij de gemeente, de politie of de helpdesk, wordt de elektronische functie van de identiteitskaart onmiddellijk ingetrokken.” De gemeente annuleert vervolgens de verloren, gestolen of vernielde identiteitskaart en start de procedure voor de aanmaak van een nieuwe identiteitskaart.

Hieruit blijkt duidelijk dat de burger die een identiteitskaart – op welke manier dan ook – meldt als zijnde verloren of gestolen, moet beseffen dat deze melding onherroepelijk is.

Anders gezegd, op het moment van de melding is de beslissing al genomen.

De burger kan bij de politie of de gemeente een voorlopig document (bijlage 12 of bijlage 6) verkrijgen. De beide documenten worden tekstueel aangepast in overeenstemming met de nieuwe procedure. Wat dat betreft, verandert er niets voor de burger.

Indien de burger dringend een nieuwe identiteitskaart wenst, dan moet hij dit kenbaar maken aan de loketmedewerker van de gemeente. De loketmedewerker kan vervolgens uitleggen wat er mogelijk is op vlak van de spoedprocedures zoals die nu al bestaan en wat het de burger kost (administratieve kost). Ook op dat vlak verandert er dus niets voor de burger.

— Wachterperiode – schorsing

Wanneer de kaart door de burger aangegeven wordt als zijnde verloren, gestolen of vernield, wordt zij onmiddellijk geannuleerd en worden de certificaten onmiddellijk ingetrokken. Er moet dan een nieuwe kaart worden aangevraagd. In afwachting van de productie van de nieuwe kaart ontvangt de burger dan een bijlage 12. Volgens de normale procedure kan de kaart in principe binnen de 10 dagen geleverd worden. Volgens de extreme of de gewone spoedprocedure gebeurt dat de volgende dag of binnen de 2 dagen na de kaartaanvraag.

Er werd vastgesteld dat het systeem van de 7 dagen schorsing van de certificaten voor meer verwarring zorgde bij gemeenten en politiediensten dan dat het voordelig was voor de burger, die er slechts weinig gebruik van maakte. Het kwam bijvoorbeeld vaak voor dat de burger binnen de 7 dagen zijn kaart terugvond maar dat niet meldde aan de gemeente of politie, waardoor hij na die 7 dagen rondliep met een ongeldige kaart. In het geval van verlies gaan de meeste burgers dat slechts

compter de cette date, l'article 6, § 2, de l'arrêté royal du 25 mars 2003 relatif aux cartes d'identité sera remplacé par ce qui suit: “Lorsque la perte, le vol ou la destruction de la carte d'identité est déclaré par le titulaire de la carte à la commune, à la police ou au helpdesk, la fonction électronique de la carte d'identité est immédiatement révoquée. La commune annule ensuite la carte d'identité perdue, volée ou détruite et initie la procédure de fabrication d'une nouvelle carte d'identité.”

Il en résulte clairement que le citoyen qui déclare – de quelque manière que ce soit – la perte ou le vol d'une carte d'identité, doit réaliser que cette déclaration est irrévocable.

En d'autres termes, il doit déjà avoir pris sa décision au moment de la déclaration.

Le citoyen peut obtenir un document provisoire (annexe 12 ou annexe 6) auprès de la police ou de la commune. Le texte figurant sur les deux documents est modifié conformément à la nouvelle procédure. Sur ce plan, rien ne change pour le citoyen.

Si le citoyen souhaite d'urgence une nouvelle carte d'identité, il doit le signaler à l'employé au guichet de la commune. Celui-ci peut ensuite expliquer les possibilités concernant les procédures d'urgence telles qu'elles existent déjà actuellement et ce qu'il en coûtera au citoyen (frais administratifs). Sur ce plan non plus, rien ne change donc pour le citoyen.

— Délai d'attente – suspension

Lorsqu'une carte est signalée comme étant perdue, volée ou détruite, elle est directement annulée et les certificats électroniques sont immédiatement retirés. Le citoyen doit dans ce cas demander une nouvelle carte. En attendant que la nouvelle carte soit disponible, le citoyen reçoit alors une annexe 12. Selon la procédure normale, la carte peut en principe être délivrée dans les dix jours. Selon la procédure d'extrême urgence ou d'urgence ordinaire, la carte est délivrée le lendemain ou dans les deux jours suivant la demande.

On a constaté que le système de suspension des certificats pendant sept jours générait plus de confusion au niveau des communes et des services de police qu'il ne présentait d'avantages pour le citoyen, qui n'en faisait qu'un usage restreint. Il était fréquent, par exemple, que le citoyen retrouve sa carte dans les sept jours mais ne le signale pas à la commune ou à la police, et qu'il soit ainsi en possession d'une carte non valable après sept jours. En cas de perte, la plupart des citoyens ne la

melden nadat ze zelf enkele dagen hebben gezocht naar de kaart.

Voor de burger betekent deze wijziging een echte verbetering op het vlak van de veiligheid. Dankzij de opheffing van de termijn kan het risico op fraude met verloren of gestolen identiteitsdocumenten immers beperkt worden, aangezien de kaart van de burger onmiddellijk geannuleerd wordt en de certificaten onmiddellijk ingetrokken worden. Voorheen bleven de als verloren of gestolen aangegeven kaarten potentiële doelwitten voor identiteitsfraude, omdat die kaarten in het beste geval slechts na de termijn van zeven dagen geannuleerd werden. Er gebeurt wel steeds meer fraude met kopieën van identiteitskaarten, zowel via de klassieke contractuele verrichtingen als via online verrichtingen op het internet. Ook al zou de burger binnen de zeven dagen laten weten dat hij zijn elektronische identiteitskaart teruggevonden had, dan nog was er geen garantie dat de teruggevonden kaart al niet gekopieerd werd voor frauduleuze doeleinden.

Daarnaast houdt deze wijziging ook een vereenvoudiging van de procedures in, zowel voor de Helpdesk DOC STOP als voor de politie en de gemeentebesturen, en dat op het vlak van de werklust, de actualisering van de databanken en de synchronisatie ervan (op Belgisch, Europees en wereldniveau: signalering/de-signalering in de ANG, aan Interpol, enz.) en op het vlak van de kosten.

— Belpic systeem

Het systeem zal flexibeler en goedkoper aanpasbaar zijn om de gebruiksvriendelijkheid van de applicatie te verbeteren.

Voor aanpassingen op het huidige systeem moet de gemeente regelmatig een beroep doen op ICT-experten om de laatste versie van Belpic op alle pc's te installeren. Met een web toepassing kan dat centraal gebeuren en moet het enkel in het geval van een lokale aanpassing (zoals van een stuurprogramma van de randapparatuur (bijvoorbeeld de fotoscanner, de vingerafdrukscanner, *signing pad* of kaartlezers), de installatie van een nieuwe pc enzovoort) nog lokaal gebeuren. De gemeenten kunnen dus besparen op hun ICT-dienstverlening.

Identiteitsfraude is een transversaal misdaadfenomeen. Identiteitsfraude is steeds gelinkt aan andere misdaden en ook al zijn er uitzonderingen, de meeste gevallen van identiteitsfraude worden nog steeds

signalen qu'après avoir cherché leur carte eux-mêmes pendant quelques jours.

Cette modification améliore considérablement la sécurité du citoyen. La suppression du délai permet en effet de limiter le risque de fraude commise au moyen de documents d'identité perdus ou volés, étant donné que la carte du citoyen sera immédiatement annulée et les certificats, immédiatement retirés. Dans le passé, les cartes dont la perte ou le vol avaient été déclarés risquaient encore d'être utilisées dans le cadre d'une fraude à l'identité, car elles n'étaient annulées qu'après un délai de sept jours (dans le meilleur des cas). On constate du reste de plus en plus de cas de fraude commises à l'aide de copies de cartes d'identité, tant dans le cadre d'opérations contractuelles classiques que dans le cadre d'opérations en ligne. Même si le citoyen signalait dans le délai de sept jours qu'il avait retrouvé sa carte d'identité électronique, il n'avait aucune garantie que celle-ci n'avait pas été copiée à des fins frauduleuses.

La modification proposée entraînera par ailleurs, tant pour le *Helpdesk* DOC STOP que pour la police et les administrations communales, une simplification des procédures qui se fera ressentir sur le plan de la charge de travail, de l'actualisation des banques de données, de la synchronisation de celles-ci (au niveau belge, européen et mondial: signalement/désignalement auprès de la BNG, d'Interpol, etc.) et des coûts.

— Système Belpic

Ce système pourra être adapté de façon plus flexible et moins coûteuse pour rendre l'application plus conviviale.

À l'heure actuelle, lorsqu'il est nécessaire de procéder à des adaptations du système, la commune est régulièrement contrainte de faire appel à des experts ICT pour l'installation de la dernière version de Belpic sur l'ensemble des ordinateurs. Grâce à une application internet, cette opération pourra être centralisée, l'intervention au niveau local n'étant plus requise que dans le cadre d'adaptations locales (comme l'adaptation d'un gestionnaire de périphériques (par exemple le scanner de photos, le scanner d'empreintes digitales, le *signing pad* ou le lecteur de cartes), l'installation d'un nouvel ordinateur, etc.). Les communes pourront ainsi économiser sur leurs frais de services ICT.

La fraude à l'identité est un phénomène criminel transversal. Elle est toujours liée à d'autres crimes et même s'il existe des exceptions, la plupart des cas de fraude à l'identité sont toujours commis à l'aide d'un

gepleegd met een authentiek, vervalst of nagemaakt identiteitsdocument, reisdocument of document van de burgerlijke stand.

Momenteel bestaat er geen specifieke opleiding inzake identiteitsfraude. Het beschikbare opleidingsaanbod bevat evenwel talrijke opleidingen die documenten- of identiteitsfraude betreffen. Deze opleidingen zijn zowel gericht op de controle van documenten in het kader van de toegang tot of de vestiging op het grondgebied als op de opsporing van valse en vervalste documenten bij de uitvoering van de opdrachten van gerechtelijke of bestuurlijke politie. Bovendien bieden deze verschillende opleidingen meerdere expertiseniveaus aan en zijn ze toegankelijk voor de leden van de lokale en de federale politiediensten.

De federale taskforce, die door de diensten van de minister gecoördineerd wordt, gidst en ondersteunt de gemeenten bij de preventie en de bestrijding van identiteitsfraude.

Alle aangewezen gemeentelijke SPOC's (*single points of contact*), van wie de rol beschreven wordt in de ministeriële rondzendbrief van 27 mei 2016, werden uitgenodigd op de Conferentie Identiteitsfraude die plaatsgevonden heeft op 19 en 20 september 2016 in het Egmontpaleis in Brussel. Bij die gelegenheid werd de rondzendbrief uitgelegd en geëvalueerd. Met meer dan 700 deelnemers verspreid over de twee dagen, was de organisatie van die informatiesessie een echt succes.

Bij rondzendbrief van 30 september 2016 werden de gemeenten eveneens uitgenodigd om deel te nemen aan de provinciale opleidingen betreffende de bestrijding van de identiteitsfraude. Die interactieve provinciale opleidingen in kleine groepen werden georganiseerd van september 2016 tot maart 2017. Er werden meerdere praktijkgevallen van identiteitsfraude grondig besproken. Het opleidingsprogramma heeft meer dan 700 gemeentelijke SPOC's (aangewezen en eventuele back-ups) bij elkaar gebracht. Binnenkort is een rondzendbrief klaar betreffende de feedback van de deelnemers en de evaluatie van het provinciaal opleidingsprogramma. De rondzendbrief zal verstuurd worden naar de gemeentelijke SPOC's Fraude Identiteitskaarten.

Gelet op het succes van de provinciale opleidingen en de enorme belangstelling van de gemeentelijke SPOC's Fraude Identiteitskaarten, zal de federale taskforce in 2018 in Brussel opnieuw een sensibiliserings- en bijscholingsdag organiseren rond de bestrijding van identiteitsfraude. Er zal te gepasten tijde een uitnodiging worden verstuurd.

document d'identité ou de voyage ou d'un document de l'état civil authentique, falsifié ou contrefait.

Il n'existe pour l'heure aucune formation spécifique à la lutte contre la fraude à l'identité. L'offre de formations disponible comporte toutefois de nombreuses formations à la lutte contre la fraude aux documents et à l'identité. Ces formations portent aussi bien sur le contrôle des documents à fournir pour accéder au territoire, ou pour s'y établir, que sur la détection de documents faux ou falsifiés découverts dans le cadre de l'exécution des missions de la police judiciaire ou administrative. En outre, ces différentes formations proposent plusieurs niveaux d'expertise et sont accessibles aux membres des services de la police locale et fédérale.

La *task force* fédérale coordonnée par les services du ministre accompagne et soutient les communes dans la prévention et la lutte contre la fraude à l'identité.

Tous les SPOC (*single points of contact*) communaux désignés, dont le rôle est défini par la circulaire ministérielle du 27 mai 2016, ont été invités à assister à la Conférence "Fraude à l'identité" qui s'est tenue les 19 et 20 septembre 2016 au Palais d'Egmont à Bruxelles. À cette occasion, la circulaire du 27 mai 2016 a été expliquée et évaluée. Avec plus de 700 participants sur les deux jours de conférence, l'organisation de cette séance d'information a été un véritable succès.

La circulaire du 30 septembre 2016 a également invité les communes à participer aux formations provinciales consacrées à la lutte contre la fraude à l'identité. Ces formations provinciales interactives ont été organisées en petits groupes entre les mois de septembre 2016 et de mars 2017. Durant ces formations, plusieurs cas pratiques de fraude à l'identité ont été examinés en détail. Ce programme de formation a réuni plus de 700 SPOC communaux (SPOC désignés et éventuels *back-up*). Une circulaire consacrée au *feedback* des participants et à l'évaluation du programme de formation provinciale sera publiée prochainement et envoyée aux SPOC communaux chargés de la lutte contre la fraude à la carte d'identité.

Vu le succès des formations provinciales et le vif intérêt des SPOC communaux chargés de la lutte contre la fraude à la carte d'identité, la *task force* fédérale organisera, en 2018, une nouvelle journée de sensibilisation et de formation à la lutte contre la fraude à l'identité. Les invitations à cet événement seront envoyées en temps utile.

— *Contactloze chip – toepassing buiten de context van de grenscontrole – bescherming van gegevens*

De contactloze chip werkt op dezelfde wijze als de elektronische vreemdelingenkaarten van het type A, B, C, D en H of de aan Belgen afgeleverde paspoorten.

De bescherming is dezelfde als die voor de verblijfsvergunningen van het type A, B, C, D en H en de paspoorten. In tegenstelling tot wat bij bankkaarten het geval is, wordt de toegang tot de chip verkregen via het SAC-protocol (*supplemental access control*), waarmee de MRZ-zone (*machine readable zone*) kan worden gelezen. Zonder de gegevens van de MRZ-zone kan er geen verbinding worden gemaakt tussen de lezer en de contactloze chip. Het SAC-protocol beschermt tegen twee soorten aanvallen: *skimming* (het lezen van de chip zonder fysieke toegang tot het document en zonder de toestemming van de houder van het document) en *eavesdropping* (het clandestien af luisteren om de gegevens later te kunnen analyseren).

Om gevoelige gegevens zoals digitale vingerafdrukken te lezen, dient men te beschikken over een speciaal certificaat (EAC-protocol: *extended access control*), waarmee de kaartlezer bewijst dat hij toegangsrecht heeft tot de gegevens op de kaart.

Het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer werd niet gevraagd, omdat het een technologie betreft die al van toepassing is voor de paspoorten en de vreemdelingenkaarten.

1.2. Rijksregister

— *Ambtshalve schrappingen*

Het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, legt de gemeenten tevens de verplichting op om een verordening aan te nemen betreffende de controle van de verblijfplaats (met inbegrip van het model van onderzoeksverslag) en de procedure voor nummering van de verblijfplaats. Dat zal de kwaliteit van het houden van de bevolkingsregisters verbeteren. Thans is er immers geen enkele verplichting over het bestaan van dergelijke verordeningen.

De door elke gemeente opgestelde verordening moet vooraf voor akkoord voorgelegd worden aan de minister van Binnenlandse Zaken of zijn gemachtigde.

— *Puce sans contact – application en dehors des contrôles aux frontières – protection des données*

La puce sans contact fonctionne de la même manière que pour les cartes d'étranger électroniques de type A, B, C, D et H et les passeports délivrés aux Belges.

La protection est la même que pour les titres de séjour de type A, B, C, D et H et les passeports. À la différence des cartes bancaires, l'accès à la puce se fait via le protocole SAC (*supplemental access control*), qui permet de lire la zone MRZ (*machine readable zone*). Sans les données de la zone MRZ, aucun lien ne peut être établi entre le lecteur et la puce sans contact. Le protocole SAC protège contre deux types d'attaques, le *skimming* (lecture de la puce sans accès physique au document et sans l'approbation du détenteur du document) et l'*eavesdropping* (écoute clandestine en vue d'une analyse ultérieure des données).

Pour lire des données sensibles telles que les empreintes digitales, il faut également disposer d'un certificat spécial (protocole EAC: *extended access control*), par lequel le lecteur de cartes doit prouver à la carte qu'il peut y avoir accès.

L'avis de la Commission de la protection de la vie privée n'a pas été demandé étant donné qu'il s'agit d'une technologie déjà existante pour les passeports et les cartes d'étranger.

1.2. Registre national

— *Radiations d'office*

L'avant-projet de loi modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques et la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques oblige également les communes à adopter un règlement concernant le contrôle de la résidence (incluant le modèle de rapport d'enquête) et la procédure de numérotation de la résidence. Cela permettra d'améliorer la qualité de la tenue des registres de la population. En effet, ces règlements ne sont pas obligatoires à l'heure actuelle.

Il conviendra que le règlement établi par chaque commune soit préalablement soumis à l'accord du ministre de l'Intérieur ou à son délégué. Cette procédure

Die werkwijze is noodzakelijk om er zeker van te zijn dat alle gemeenteverordeningen op dezelfde kwaliteitsvolle wijze opgesteld zijn.

De ADIB beschikt over de nodige expertise om de kwaliteit van de verordeningen te evalueren, rekening houdend met de regels van een nauwkeurig verblijfplaatsonderzoek. Een door de minister van Binnenlandse Zaken opgemaakt model van verordening zal in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt worden.

Het model zal met name vermelden dat het politieverlag waarin een afvoering van ambtswege voorgesteld wordt, bezorgd moet worden aan de ambtenaar van de burgerlijke stand en met het oog op een beslissing voorgelegd moet worden aan het College van burgemeester en schepenen binnen de maand die volgt op de ontvangst ervan.

— *Databank akten burgerlijke stand*

Deze activiteiten worden momenteel beheerd door de Dienst Administratieve Vereenvoudiging (DAV) in het kader van het Moderniseringsproject Burgerlijke Stand, en niet door Binnenlandse Zaken.

Bovendien zijn de gewesten niet rechtstreeks betrokken bij de materie. Zijn wel betrokken: justitie, de gemeenten, Buitenlandse Zaken en het Rijksregister.

De volgende zaken werden inmiddels gerealiseerd:

— er vonden provinciale informatiesessies plaats voor de gemeenten (begin 2017); in april heeft de DAV beslist om voor de gemeenten nieuwe infosessies in te plannen na het wetsontwerp;

— een informatiesessie voor de griffiers;

— één of meerdere vergaderingen of contacten met de IT-firma's, met als doel niet alle beleids- en juridische stappen af te wachten om zo te anticiperen op een lokale interface-oplossing of om deze voor te bereiden;

— uiteraard is er ook de projectgroep Modernisering waarin de gemeenten en de gewestelijke verenigingen van gemeenten zetelen (zij geven een formeel advies over het wetsontwerp).

Het wetsontwerp voorziet de oprichting van een comité voor het beheer van de DABS (Databank Akten Burgerlijke Stand) met betrokken partijen. De gemeenten zijn daarin goed voor 50 % van de leden.

est requise pour faire en sorte que tous les règlements communaux soient établis avec le même soin.

La DGIP dispose de l'expertise nécessaire pour évaluer la qualité des règlements en tenant compte des règles à suivre pour une enquête de résidence minutieuse. Un modèle de règlement élaboré par le ministre de l'Intérieur sera publié au *Moniteur belge*.

Ce modèle indiquera notamment qu'il conviendra de transmettre le rapport de police proposant une radiation d'office à l'officier de l'état civil et de le présenter dans le mois suivant sa réception au collège des bourgmestres et échevins en vue d'une décision.

— *Banque d'actes de l'état civil*

Ces activités sont aujourd'hui gérées par l'Agence pour la Simplification administrative (ASA) dans le cadre du projet de modernisation de l'état civil, et non par l'Intérieur.

En outre, les Régions ne sont pas directement associées à cette matière. Seuls la justice, les communes, les Affaires étrangères et le Registre national sont associés.

Les choses suivantes ont été réalisées dans l'intervalle:

— des séances d'information provinciales ont eu lieu en faveur des communes (début 2017); en avril, l'ASA a décidé de programmer de nouvelles séances d'information pour les communes après le projet de loi;

— une séance d'information destinée aux greffiers;

— une ou plusieurs réunions ou contacts avec les sociétés IT, dans le but de ne pas attendre toutes les étapes politiques et juridiques afin d'anticiper ainsi une solution d'interface locale ou de la préparer;

— Il y a bien entendu aussi le groupe de projet Modernisation dans lequel siègent les communes et les associations régionales de communes (elles donnent un avis formel sur le projet de loi).

Le projet de loi prévoit la création d'un comité chargé de la gestion de la BAEC (Banque d'actes de l'état civil) avec les parties concernées. Les communes y représentent 50 % des membres.

— *Garanties open source*

De garanties betreffende de goede werking van de systemen van het Rijksregister worden geleverd door de opdrachtnemer van de overheidsopdrachten. De desbetreffende bestekken preciseren de verwachte werkingsvoorwaarden en de voorkeur voor het gebruik van open oplossingen. Bepaalde software kan dus *owner* software blijven, en dat om veiligheidsredenen of wegens de onbeschikbaarheid van open software op de markt. Het gebruik van software van het type “*open source*” mag in geen geval gevolgen hebben voor het veiligheidsniveau, de beschikbaarheid en de prestaties van de toepassingen van het Rijksregister. Ter informatie, een groot deel van de infrastructuur van het Rijksregister is nu al gebaseerd op “niet-eigenaar” software.

De migratie moet met andere woorden vooral het Rijksregister efficiënter en goedkoper maken, doch raakt geenszins aan de veiligheidsstandaarden die als vanouds even sterk zullen zijn.

— *Registratie van gegevens*

In antwoord op de mondelinge vraag nr. 21728 deelt de minister mee dat op de observatiedatum van 7 november 2017 voor 31 641 personen één of meerdere contactgegevens werden geregistreerd. 23,18 % van hen introduceerde zijn contactgegevens via de toepassing Mijn DOSSIER. 76,82 % deed dat via het gemeenteloket of het e-loket van de gemeente.

Vanuit het Rijksregister kan geen opsplitsing worden gemaakt tussen de introductie via het fysieke gemeentelijke loket en via het e-loket van de gemeente.

Wat betreft de communicatie of promotie van de mogelijkheid wijst de minister erop dat zijn administratie al verschillende inspanningen heeft geleverd om de burgers daarover in te lichten. Bij de lancering (d.i. na het van kracht worden van het koninklijk besluit ter zake op 10 augustus 2017) is aan de media over de nieuwe mogelijkheid gecommuniceerd. Het onderwerp kwam aan bod op radio en televisie (VTM-nieuws (televisie), VRT (zowel radio als televisie) en RTL-nieuws (televisie)). De kranten *De Tijd*, *De Standaard*, *Het laatste Nieuws* en *Het Belang van Limburg* hebben erover bericht met artikels als “Overheid wil uw gsm-nummer en e-mailadres”.

Op 22 september 2017 werd de campagne rond Mijn DOSSIER en zijn mogelijkheden gelanceerd. De minister was zelf aanwezig op de persconferentie waarop de mogelijkheid aan de aanwezige media werd toegelicht.

— *Garanties open source*

Les garanties relatives au bon fonctionnement des systèmes du Registre national sont données par l'adjudicataire des marchés publics. Les cahiers des charges précisent les conditions de fonctionnement escomptées et la préférence pour le recours à des solutions ouvertes. Certains logiciels peuvent donc rester des logiciels propriétaires, et ce, pour des raisons de sécurité ou en raison de l'indisponibilité de logiciels libres sur le marché. L'utilisation de logiciels de type “*open source*” ne peut en aucun cas avoir une incidence sur le niveau de sécurité, la disponibilité et les prestations des applications du Registre national. Pour information, une grande partie de l'infrastructure du Registre national est d'ores et déjà basée sur des logiciels “non propriétaires”.

En d'autres termes, la migration doit surtout rendre le Registre national plus efficace et moins coûteux, sans porter atteinte aux normes de sécurité qui resteront aussi élevées.

— *Enregistrement des données*

En réponse à la question orale n° 21728, le ministre indique qu'à la date d'observation du 7 novembre 2017, une ou plusieurs données de contact ont été enregistrées pour 31 641 personnes: 23,18 % d'entre elles ont introduit leurs données de contact par le biais de l'application Mon DOSSIER et 76,82 % l'ont fait via le guichet communal ou l'e-guichet de la commune.

Le Registre national ne permet pas d'opérer une ventilation selon l'introduction par le biais du guichet communal physique et du guichet électronique de la commune.

En ce qui concerne la communication ou la promotion de la possibilité, le ministre fait observer que son administration a déjà fait beaucoup d'efforts pour informer les citoyens en la matière. Lors du lancement (c'est-à-dire après l'entrée en vigueur de l'arrêté royal en la matière, le 10 août 2017), la nouvelle possibilité a fait l'objet de communications aux médias. Le sujet a été abordé à la radio et à la télévision (journal de VTM (télévision), VRT (à la fois à la radio et à la télévision) et journal de RTL (télévision)). Les quotidiens *De Tijd*, *De Standaard*, *Het laatste Nieuws* et *Het Belang van Limburg* y ont consacré des articles, intitulés par exemple “Overheid wil uw gsm-nummer en e-mailadres”.

La campagne relative à Mon DOSSIER et à ses possibilités a été lancée le 22 septembre 2017. Le ministre a assisté personnellement à la conférence de presse où les possibilités ont été présentées aux médias. Un

Daarnaast werd ook een persbericht naar Belga gestuurd waarin de mogelijkheden om contactgegevens te communiceren werd benadrukt. Het onderwerp kwam zo nogmaals aan bod op televisie (RTL, RTBF) en in de geschreven pers (Sudpresse, Newsmonkey, Metro, enz.)

Alle gemeenten kregen op hun beurt een brief waarin hen uitdrukkelijk werd gevraagd de communicatie rond Mijn DOSSIER en zijn mogelijkheden (dus ook de vrijwillige introductie van contactgegevens) zoveel mogelijk te helpen verspreiden. Er werden zelfs kant-en-klare teksten meegestuurd die de gemeenten konden gebruiken op hun websites en in hun gemeentebladen.

Tot slot zal nog verder onderzoek worden gedaan naar een nog betere bekendmaking bij de bevolking. De bekendmaking via de gemeentelijke websites lijkt hoe dan ook het meest aangewezen.

1.3. Verkiezingen

— Aanbevelingen College van experts

De minister zal een brief sturen naar het Parlement met een bijlage waarin de aanbevelingen van het College van experts en de daarop gegeven antwoorden vermeld worden.

De antwoorden in de bijlage zullen voornamelijk van technische aard zijn, maar sommigen worden eveneens opgenomen in het voorontwerp van wet betreffende de verkiezingen dat in december 2017 voorgelegd zal worden aan de Ministerraad. De inhoud van het wetgevend initiatief heeft bijvoorbeeld betrekking op de rol van het College, de duur van het mandaat van de deskundigen of de integratie van de klep in de wetgeving.

— Controle door het CCB

Het CCB controleert enkel de externe cyberaanvalen. Een fysieke controle van de stemcomputers in de gemeenten behoort dus niet tot zijn opdrachten.

De opdracht van het CCB ten opzichte van de software Smartmatic zal dus enkel de eventuele gevallen van externe cyberaanvalen van het systeem controleren (wetende dat de computers niet verbonden zijn met het netwerk), en dat zowel tijdens de stemming als tijdens de voorbereidingsfase van de USB-sticks.

De fysieke controle van de stemcomputers maakt daarentegen deel uit van een gebruikelijke procedure:

communiqué de presse a par ailleurs été envoyé à Belga, attirant l'attention sur les possibilités de communiquer des données de contact. Le sujet a ainsi été abordé une nouvelle fois à la télévision (RTL, RTBF) et dans la presse écrite (Sudpresse, Newsmonkey, Metro, etc.).

Toutes les communes ont à leur tour reçu une lettre les invitant expressément à aider à diffuser au maximum la communication relative à Mon DOSSIER et à ses possibilités (et donc aussi à l'introduction volontaire des données de contact). Des textes prêts à l'emploi ont même été joints, que les communes pouvaient utiliser sur leurs sites internet ou dans leurs bulletins communaux.

Enfin, d'autres études viseront à améliorer encore la communication à la population. Quoi qu'il en soit, la communication par le biais des sites internet des communes paraît la plus indiquée.

1.3. Élections

— Recommandations du Collège des experts

Le ministre adressera une lettre au Parlement dont l'annexe présentera les recommandations du Collège des experts et les réponses qui y ont été apportées.

Les réponses figurant dans l'annexe seront essentiellement de nature technique, mais certaines d'entre elles sont également reprises dans l'avant-projet de loi relatif aux élections qui sera présenté au Conseil des ministres en décembre 2017. L'initiative législative concerne par exemple le rôle du Collège, la durée du mandat des experts ou l'insertion du clapet dans la législation.

— Contrôle par la CCB

Le CCB ne contrôle que les cyberattaques externes. Le contrôle physique des ordinateurs utilisés pour les élections dans les communes ne fait donc pas partie de ses missions.

La mission du CCB concernant le logiciel *Smartmatic* ne portera donc que sur le contrôle de cas éventuels de cyberattaques externes contre le système (sachant que les ordinateurs ne sont pas reliés au réseau), tant lors du vote que lors de la phase préparatoire des clés USB.

Le contrôle physique des ordinateurs utilisés pour les élections fait par contre partie d'une procédure habituelle:

— in een jaar waarin er geen verkiezingen zijn, gebeurt een controle in elke gemeente van 10 % van het materieel (op willekeurige basis, steekproefgewijs);

— in een verkiezingsjaar:

- 6 maanden vóór de verkiezing: controle van 100 % van het materiaal in elke gemeente;
- een week vóór de verkiezingen: controle van 100 % van het materiaal in elke gemeente;
- de dag van de verkiezing: controle van de werking van de computers vóór de opening van het bureau.

In 2018 en 2019 zullen de computers dus voor 100 % getest zijn vóór de verkiezing.

— *De inschrijving van niet-Belgische onderdanen voor de gemeenteraadsverkiezingen*

De minister herinnert eraan dat de federale overheid uitsluitend bevoegd is voor de wetgeving met betrekking tot de inschrijving van buitenlandse burgers voor de gemeenteraadsverkiezingen. Alle andere aspecten vallen onder de bevoegdheid van de gewesten en de gemeenschappen. Het is met andere woorden hun taak om de nodige initiatieven te nemen teneinde buitenlandse onderdanen aan te moedigen om zich als kiezer in te schrijven.

2. Civiele veiligheid

2.1. Civiele bescherming

— *Beroep bij de Raad van State*

Wat de vragen met betrekking tot de gevolgen van een eventuele vernietiging van het koninklijk besluit betreft, dient te worden vastgesteld dat tot op heden geen beroep bij de Raad van State werd ingediend. De minister deelt mee dat hij de Raad van State in elk geval om een gedetailleerd advies binnen 60 dagen heeft gevraagd. Hij verwacht niet dat het koninklijk besluit zal worden vernietigd.

Mocht dit toch het geval zijn, dan wordt de vroegere situatie, met name de organisatie van de civiele bescherming in zes eenheden, opnieuw van toepassing. De werking wordt thans geregeld door de ministeriële rondzendbrief van 4 juli 1995 betreffende de interventiezones van de permanente eenheden van de civiele bescherming. Die rondzendbrief geeft uitvoering aan artikel 4 van de vroegere wet van 31 december 1963 betreffende de

— au cours des années sans élection, 10 % du matériel est contrôlé dans chaque commune (de manière arbitraire, par échantillonnage);

— au cours d'une année électorale:

- 6 mois avant les élections: contrôle de 100 % du matériel dans chaque commune;
- une semaine avec les élections: contrôle de 100 % du matériel dans chaque commune;
- le jour des élections: contrôle du fonctionnement des ordinateurs avant l'ouverture du bureau.

En 2018 et 2019, les ordinateurs seront dès lors testés à 100 % avant les élections.

— *Inscriptions des ressortissants non belges aux élections communales*

Le ministre rappelle que les autorités fédérales ne sont compétentes que pour la législation relative à l'inscription des citoyens étrangers aux élections communales. Tous les autres aspects relèvent des régions et communautés. Il leur appartient dès lors de prendre les initiatives nécessaires visant à encourager les ressortissants étrangers à s'inscrire comme électeurs pour ces élections.

2. Sécurité civile

2.1. Protection civile

— *Recours devant le Conseil d'État*

Concernant les questions relatives aux conséquences d'une éventuelle annulation de l'arrêt royal, force est de constater que, pour l'instant, aucun recours n'a été introduit auprès du Conseil d'État. En tout les cas, le ministre rappelle avoir demandé au Conseil d'État un avis détaillé dans un délai de 60 jours et ne s'attend pas à une annulation.

Si tel devait être le cas, l'ancienne situation redeviendrait la norme à savoir une organisation de la protection civile en six unités. Ce fonctionnement est actuellement régi par la circulaire ministérielle du 4 juillet 1995 relative aux aires d'intervention des unités permanentes de la protection civile. Cette circulaire donne exécution à l'article 4 de l'ancienne loi du 31 décembre 1963 relative à la protection civile. L'article 4 est toujours en vigueur.

civiele bescherming. Dat artikel 4 is nog steeds van kracht. Om de hervorming te herlanceren zal de minister de rondzendbrief daarom aanpassen.

Voor de minister lijkt een beroep bij de Raad van State politiek gezien ongepast, aangezien de voorgestelde hervorming duidelijke perspectieven kan bieden aan de personeelsleden die al vele jaren in onzekerheid verkeren.

— Taskforce Brussel

Deze taskforce werd opgericht naar aanleiding van de beslissing van het Overlegcomité van 6 september 2017. Ze is samengesteld uit vertegenwoordigers van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de DBDMH, het kabinet van de minister van Binnenlandse Zaken, de Algemene Directie Civiele Veiligheid en de Hoge vertegenwoordiger. De eerste vergadering heeft plaatsgevonden op 18 oktober 2017, en er werd toen beslist om een technische werkgroep op te richten met een dubbele doelstelling:

1. het uitwerken van een operationele CBRN-doctrine;
2. het verduidelijken van de kerntaken van de brandweerdiensten bij CBRN-incidenten.

De eerste vergadering van deze werkgroep heeft plaatsgevonden op 7 november en de volgende is gepland op 17 november. De eerste resultaten van de werkgroep zullen worden voorgesteld op de volgende vergadering van de taskforce, op 20 november 2017. Alles wordt in het werk gesteld om tegen het einde van het jaar resultaten te kunnen voorleggen.

— Civiele bescherming 2.0

Het personeel kan op elk moment overstappen naar de brandweer indien zij dat wenst. Dat zal wel via een aanwerving moeten gebeuren. Momenteel werkt de minister aan een koninklijk besluit dat deze overstap moet vergemakkelijken door het laten wegvallen van het federaal geschiktheidsattest (FGA) en het aanbieden van een degressieve financiële tegemoetkoming aan de zones. Er moeten ongeveer 150 VTE worden "uitgeworven". In de wet is voorzien dat zij eveneens naar de directie Beveiliging (DAB) van de federale politie kunnen overstappen. Momenteel werkt de minister aan het uitvoeringsbesluit.

In totaal zal CP 2.0 nog steeds 313 beroeps-VTE in dienst hebben, die billijk zullen worden verdeeld over de beide eenheden. Het streefdoel is minstens een zelfde

Pour relancer la réforme, le ministre adaptera dès lors la circulaire précitée.

Un tel recours au Conseil d'État lui paraît néanmoins politiquement indélicat dans la mesure où la réforme proposée permet de donner des perspectives claires aux membres du personnel qui, depuis de nombreuses années, se trouvent dans l'incertitude.

— Task Force Bruxelles

Cette Task Force a été mise sur pied à la suite de la décision du Comité de concertation du 6 septembre 2017. Elle se compose de représentants de la Région de Bruxelles-Capitale, du SIAMU, du cabinet du ministre de l'Intérieur, de la Direction générale Sécurité civile et du Haut représentant. La première réunion a eu lieu le 18 octobre 2017. Il y a été décidé de mettre sur pied un groupe de travail technique avec deux objectifs:

1. le développement d'une doctrine CBRN opérationnelle;
2. la clarification des missions de base des services d'incendie pour les incidents CBRN.

La première réunion de ce groupe de travail a eu lieu le 7 novembre et la prochaine est prévue le 17 novembre. Les premiers résultats du groupe de travail seront présentés lors de la prochaine réunion de la Task Force, prévue le 20 novembre 2017. Tout sera mis en œuvre pour obtenir des résultats d'ici la fin de l'année.

— Protection civile 2.0

Le personnel peut passer à tout moment aux services d'incendie s'il le souhaite, ce qui devra toutefois avoir lieu par le biais d'un recrutement. Le ministre prépare actuellement un arrêté royal visant à faciliter ce transfert en supprimant le certificat d'aptitude fédéral (CAG) et en offrant une intervention financière dégressive aux zones. Il faut "désengager" environ 150 ETP. La loi prévoit qu'ils pourront également être mutés à la Direction de la Sécurisation (DAB) de la police fédérale. Le ministre travaille actuellement à un arrêté d'exécution.

Au total, la PC 2.0 continuera à occuper 313 ETP professionnels qui seront répartis équitablement entre les deux unités. L'objectif est de conserver au moins un

aantal vrijwilligers te behouden (150/eenheid), van wie een twintigtal specialisten.

— *Vrijwilligers*

Hoe dan ook zal in de toekomst voor interventies steun nodig zijn van vrijwilligers. De huidige vrijwilligers zullen zich via een eenvoudige aanvraag kandidaat kunnen stellen om beschikbaar te blijven voor de civiele bescherming, zoals voorzien in het ontwerp van koninklijk besluit, dat nog verder syndicaal onderhandeld moet worden.

Het is niet de bedoeling vrijwilligers te ontslaan die noodzakelijk zijn in CP 2.0. Zoals voor de beroepsmensen zal worden voorzien in faciliteiten voor degenen die willen overstappen naar de hulpverleningszones, bijvoorbeeld dicht bij huis.

— *Capaciteit B-Fast*

In het raam van de hervorming zal de capaciteit van de civiele bescherming om deel te nemen aan interventies in het buitenland in het raam van het *EU Civil Protection Mechanism* – doorgaans onder de noemer B-Fast – worden verhoogd, aangezien elke operationeel lid zal kunnen worden ingezet. Momenteel gebeurt de deelname aan de internationale interventies op vrijwillige basis. Binnen CP 2.0 zullen de internationale missies deel uitmaken van het takenpakket.

2.2. Brandweer

— *Snelst Adequate Hulp (SAH)*

De uitrol op het terrein van de brandweershervorming blijft een grote uitdaging. De SAH vormt een van de basisprincipes van de hervorming en is er gekomen op vraag van specialisten van het terrein. Voor een aantal zones vormt de implementatie een probleem, enerzijds als gevolg van een geringere bevolkingsdichtheid in de landelijke gebieden en anderzijds als gevolg van onderinvesteringen in het verleden. De meerwaarde van een goed toegepaste SAH is een snellere en betere dienstverlening aan de bevolking door het openbreken van de gemeentelijke grenzen.

Momenteel is een werkgroep aan de slag die de werking van de SAH onder de loep neemt en tracht te verfijnen daar waar kan. De specialisten van de werkgroep houden vast aan de minimumbezetting van 6 personen. Dat valt te begrijpen: een branduitruk vereist immers zes personen. Alle opleidingen en procedures zijn op dat gegeven op geënt, en dat al vóór het begin van de hervorming aanving.

nombre identique de volontaires (150/unité), dont une vingtaine de spécialistes.

— *Volontaires*

Quoi qu'il en soit, les interventions nécessiteront à l'avenir le soutien de volontaires. Les volontaires actuels pourront se porter candidats, par le biais d'une simple demande, pour rester disponibles pour la protection civile, comme le prévoit le projet d'arrêté royal, qui doit encore être négocié plus en détail avec les syndicats.

L'objectif n'est pas de licencier des volontaires qui sont nécessaires dans la PC 2.0. Tout comme pour les professionnels, des facilités seront prévues pour ceux qui souhaitent passer aux zones de secours, par exemple à proximité de leur domicile.

— *Capacité B-Fast*

Lors de la réforme, la capacité de la protection civile de participer à des interventions à l'étranger dans le cadre du *EU Civil Protection Mechanism* – généralement dans le cadre de B-Fast – sera accrue vu que chaque membre opérationnel pourra être mobilisé. Actuellement, la participation aux interventions internationales se fait sur base volontaire. Au sein de la PC 2.0, les missions internationales feront partie de l'ensemble des tâches.

2.2. Services d'incendie

— *Aide adéquate la plus rapide (AAPR)*

La mise en œuvre sur le terrain de la réforme des services d'incendie reste un défi important. L'AAPR constitue un des principes fondamentaux de la réforme et a été mise en place à la demande de spécialistes de terrain. Pour un certain nombre de zones, la mise en œuvre pose problème, d'une part en raison d'une plus faible densité de population dans les zones rurales et, d'autre part, en raison de sous-investissements dans le passé. La plus-value d'une AAPR correctement appliquée réside dans un service au citoyen plus rapide et de meilleure qualité grâce à l'abolition des limites communales.

Actuellement, un groupe de travail examine le fonctionnement de l'AAPR et tente de l'affiner là où c'est possible. Les spécialistes du groupe de travail tiennent à l'effectif minimal de six personnes, ce qui est compréhensible: une intervention incendie nécessite en effet six personnes. Toutes les formations et les procédures sont greffées sur cette donnée, et il en était de même avant que la réforme soit entamée.

Elke zone moet een risicoanalyse opmaken en haar constant actualiseren in functie van de recorrente en punctuele risico's. Op basis van deze analyse moeten zij een meerjarenbeleidsplan en een operationeel operatieschema opmaken.

— *50/50 financieringstraject*

De stelling dat de federale overheid op termijn de helft van de kosten van de brandweer zou moeten betalen, is niet correct. Ten eerste bevat artikel 67 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid geen doelstelling op zich. Wel is het een garantie voor de gemeentelijke overheden dat ze, samen, voor de brandweer niet meer zullen betalen dan hun actuele bijdrage.

In de laatste paragraaf van artikel 67 wordt bepaald: "Zolang de verhouding tussen de middelen die voor de toepassing van deze wet worden voorzien door de gemeenten en federale overheid niet gelijk is aan één, de gemeenten van een zone, samen, in reële termen niet meer zullen bijdragen dan hun actuele bijdrage.". Het is een absolute voorwaarde voor de gemeenten dat de nieuwe organisatie hen niets meer zal kosten dan de oude.

De vorige minister van Binnenlandse Zaken simuleerde deze meerkost in een financieel stappenplan. Omdat de verdeling van de meerkost niet overeenstemde met de verdeelsleutel van de federale dotatie, werd deze dotatie herdoopt tot basisdotatie. Tegelijkertijd werd een extra federale dotatie in het leven geroepen: de bijkomende dotatie. Die laatste werd zo geparametriseerd zodat ze tegemoet kwam aan het meerkosteneffect per zone. Ze was bijgevolg opgebouwd uit schijven ter financiering van het nieuwe statuut, de eindeloopbaanmaatregelen, de mandaattoelage van de zonecommandant en de verbetering van de operationele werking.

Op 1 januari 2015 (of ten laatste op 1 januari 2016) werden de gemeentelijk en gewestelijk georganiseerde brandweerdiensten definitief omgevormd naar een nieuwe structuur: De huidige regering heeft zich ertoe geëngageerd om de inspanningen voor de financiering van de hervorming verder te zullen zetten.

— *Vrijwilligers*

De minister bereidt momenteel een wetsontwerp voor dat voorziet in de oprichting van een "bureau voor de vrijwilligers" naar Frans model. Dat bureau heeft drie grote opdrachten: het aantrekken van voldoende en kwaliteitsvolle vrijwilligers, het "fidéliseren" van de in dienst zijnde vrijwilligers (zodat hun opdracht verenigbaar blijft met hun hoofdberoep, gezin en sociaal

Chaque zone doit effectuer une analyse des risques et l'actualiser constamment en fonction des risques ponctuels et récurrents. Sur la base de cette analyse, les zones doivent établir un plan stratégique pluriannuel et un schéma d'opérations opérationnel.

— *Trajectoire de financement 50/50*

La thèse selon laquelle l'autorité fédérale devrait à terme prendre en charge la moitié du coût des services d'incendie n'est pas correcte. Premièrement, l'article 67 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile ne fixe pas d'objectif en soi. Il garantit toutefois aux autorités communales qu'elles ne devront pas, ensemble, contribuer davantage que leur apport actuel.

Le dernier paragraphe de l'article 67 dispose que: "Aussi longtemps que le ratio entre les moyens des autorités communales et fédérale prévus en application de cette loi, n'est pas égal à un, les communes d'une zone ne devront pas, ensemble, contribuer davantage en termes réels que leur apport actuel.". C'est une condition absolue pour les communes que la nouvelle organisation ne leur coûte pas davantage que l'ancienne.

Le ministre de l'Intérieur précédent a fait simuler ce surcoût dans une feuille de route financière. Étant donné que la répartition dudit surcoût ne correspondait pas à la clé de répartition de la dotation fédérale, cette dotation a été rebaptisée "dotation de base". Dans le même temps, une nouvelle dotation fédérale a été prévue: la dotation complémentaire. Cette dotation a été paramétrée de manière à annihiler les effets du surcoût pour chaque zone. Elle a par conséquent été constituée à partir de tranches destinées au financement du nouveau statut, des mesures de fin de carrière, de l'allocation de mandat du commandant de zone et de l'amélioration du fonctionnement opérationnel.

Les services d'incendie organisés au niveau communal et régional ont été définitivement réorganisés sous la forme d'une nouvelle structure le 1^{er} janvier 2015 (ou au plus tard le 1^{er} janvier 2016). Le gouvernement actuel s'est engagé à poursuivre les efforts consentis en vue du financement de cette réforme.

— *Volontaires*

Le ministre prépare actuellement un projet de loi prévoyant la création d'un "bureau des volontaires" inspiré du modèle français. Ce bureau aura trois missions principales: attirer un nombre suffisant de volontaires compétents, "fidéliser" les volontaires déjà en service (en leur permettant de concilier leurs missions avec leur profession principale, leur vie familiale et leur vie sociale

leven buiten de brandweer) en de uitwerking van het driehoeksoverleg.

Dat bureau moet de zonecommandant, vanuit zijn particuliere kennis van het voluntariaat, ondersteunen in zijn beleid.

— *Kenniscentrum (KCCE)*

Het KCCE probeert de zones te ondersteunen op diverse vlakken. Voor het bijsturen van de risicoanalyse worden jaarlijks statistieken ter beschikking gesteld waarin de zones de gegevens kunnen terugvinden in verband met de uitgevoerde interventies: aantallen per type, differentiëring naar type gebouw, cijfers van de ingezette middelen, informatie over de oorzaken van de incidenten, het aantal slachtoffers dat hierbij vielen en vooral de verschillende cijfers met betrekking tot de opkومتijd, tijd nodig tot plaats interventie en de duur van de interventies. Daarnaast zorgt het KCCE voor een operationele ondersteuning onder de vorm van standaard operatieprocedures die worden opgesteld in het voordeel van de zones. Naast het operationele luik van een dergelijke procedure wordt eveneens een opleiding voorzien en wordt er een voorstel van materiaal opgesteld.

Het KCCE zorgt er eveneens voor dat een pakket opleidingen wordt aangeboden bestaande uit syllabi, lesfiches met leerdoelen en oefenkaarten. Daarnaast probeert het KCCE te coördineren tussen de verschillende zones en de provinciale opleidingscentra om de noden zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen.

Ten slotte verzamelt het KCCE zoveel mogelijk verslagen van de zones in verband met incidenten. Deze *lessons learned* worden dan vertaald en ter beschikking gesteld van de andere zones zodat zij deze kunnen gebruiken in hun eigen opleidingen.

— *Casualties Extraction Teams (CET)*

De oprichting en opleiding van *Casualties Extraction Teams* (CET) vloeien voort uit een verzoek van de brandweerdiensten zelf maar zijn ook het gevolg van de aanslagen van 22 maart 2016. Het CET is belast met de evacuatie van de zwaargewonde slachtoffers bij een terroristische aanslag, in samenwerking met de speciale eenheden van de federale politie (DSU) of van de lokale politie, die de interventieplaatsen beveiligen. Het zal bestaan uit brandweerlieden die beantwoorden aan een bepaald functieprofiel en die voor de selectieprocedure en de CET-opleiding geslaagd zullen zijn. De leden van dat team zullen optreden in potentieel gevaarlijke situaties, die sterk verschillen van de gebruikelijke

en dehors des services d'incendie) et mettre en place une concertation triangulaire.

Ce bureau devra soutenir le commandant de zone dans son action grâce à sa connaissance particulière du volontariat.

— *Centre de connaissances (KCCE)*

Le KCCE tente d'apporter son soutien aux zones dans différents domaines. S'agissant de l'accompagnement de l'analyse de risques, ce centre publie annuellement des statistiques dans lesquelles les zones peuvent trouver des données en lien avec les interventions effectuées: chiffres pour chaque type d'intervention, ventilation des chiffres par type de bâtiment, chiffres concernant les moyens déployés, informations sur les causes des incidents, nombre de victimes des incidents, mais surtout les différentes données relatives au temps d'arrivée, au temps nécessaire pour atteindre le lieu d'intervention et à la durée des interventions. Par ailleurs, le KCCE apporte un soutien opérationnel sous la forme de procédures standardisées instaurées à l'avantage des zones. Outre le volet opérationnel de cette procédure, une formation est également prévue et une proposition de matériel sera rédigée.

Le KCCE veille aussi à proposer un éventail de formations composé de syllabi, de fiches de cours fixant des objectifs d'apprentissage et de fiches d'exercices. De plus, le KCCE tente d'assurer la coordination entre les différentes zones et les centres de formation provinciaux afin d'harmoniser autant que possible leurs besoins.

Enfin, le KCCE recueille le plus grand nombre possible de rapports en lien avec des incidents en provenance des zones. Ces enseignements tirés sont ensuite traduits et mis à la disposition des autres zones afin qu'elles puissent les utiliser dans le cadre de leurs propres formations.

— *Casualties Extraction Teams (CET)*

La création et la formation des *Casualties Extraction Teams* (CET) résultent tant d'une demande formulée par les services d'incendie que des attentats du 22 mars 2016. Le CET est chargé de l'évacuation des victimes grièvement blessées lors d'une attaque terroriste, en collaboration avec les unités spéciales de la police fédérale (DSU) ou de la police locale qui sécurisent les lieux d'intervention. Il sera composé de pompiers correspondant à un certain profil de fonction, ayant réussi la procédure de sélection ainsi que la formation CET. Les membres de cette équipe interviendront dans des situations potentiellement dangereuses et fort différentes des interventions habituelles des services

interventies van de brandweerdiensten. Zij zullen dan ook beschikken over een uitrusting die haast identiek is aan die welke de speciale eenheden van de federale politie gebruiken voor hun interventies (een kogelwerende helm, een kogelvrije vest en een scherfwerende vest, veiligheidshandschoenen en -bril enzovoort). De opleiding is volledig uitgewerkt in samenwerking met de DSU en zal ook door die laatste worden gegeven. Het doel is tegen eind 2018 een vijftal teams in het hele land op te richten. De opleidings- en uitrustingskosten vallen ten laste van de federale overheid.

— *Specialisatietoelage*

De minister is thans bezig met het opstellen van de lijst met specialisaties. Die zal vervolgens aan alle partners voor advies worden voorgelegd. Het is dus nog iets te voorbarig om erop in te gaan. Het zal wellicht gaan om specialisaties die erkend zijn bij ministerieel besluit, een verplichte recyclage omvatten en aangeleerd worden via de brandweerscholen. De opleiding van duikers komt naar het oordeel van de minister bijvoorbeeld in aanmerking om in de lijst te worden opgenomen.

— *Langdurig afwezig – verplichte vorming*

In het reparatie koninklijk besluit statuut is de maatregel voorzien dat langdurig afweziggen respijt krijgen om hun verplicht te volgen opleidingsuren te verletten naar het volgende jaar.

Meer concreet kan een brandweerman die minstens 3 maanden afwezig is zijn verplicht te volgen, voortgezette opleidingsuren *pro rata* zijn afwezigheid overgedragen naar het volgende jaar. Zodoende heeft hij meer tijd om aan deze verplichting te voldoen. Het aantal in te halen uren is evenwel beperkt tot maximaal de helft (dus 6 uren van 2017 naar 2018, 9 uren van 2018 naar 2019 en vanaf dan 12 uren).

Voor wat betreft de permanente opleiding voorziet het statuut dat een afwezigheid van minstens 6 maanden resulteert in een *pro rata* vermindering van het aantal te volgen opleidingsuren. Het personeelslid moet evenwel bij zijn terugkomst een test afleggen om te tonen dat hij zijn competenties nog onder de knie heeft.

— *Koninklijk herstelbesluit nr. 2*

Dit herstelbesluit ligt momenteel voor bij de Raad van State. Normaliter wordt het eind dit jaar, begin volgend jaar bekendgemaakt.

d'incendie. Ils disposeront dès lors d'un équipement qui sera quasi identique à celui utilisé par les unités spéciales de la police fédérale pour leurs interventions (un casque pare-balles, un gilet pare-balles et une veste pare-éclats, des gants et lunettes de sécurité, ...). La formation est intégralement conçue en collaboration avec la DSU et sera donnée par celle-ci. Le but est de mettre sur pied quelque cinq équipes dans tout le pays d'ici fin 2018. Les coûts de la formation et de l'équipement sont supportés par l'administration fédérale.

— *Allocation de spécialisation*

Le ministre s'est attelé à l'élaboration d'une liste de spécialisations qu'il soumettra à l'avis de l'ensemble des partenaires. Il est donc quelque peu prématuré de discuter du contenu de cette liste, qui reprendra vraisemblablement des spécialisations qui sont reconnues par arrêté ministériel, prévoient un recyclage obligatoire et sont enseignées dans les écoles du feu. Le ministre indique que la formation des plongeurs, par exemple, devrait selon lui figurer sur la liste.

— *Absents de longue durée – formation obligatoire*

Le statut contenu dans l'arrêté royal de réparation prévoit la possibilité pour les absents de longue durée de reporter les heures de formation obligatoires à l'année suivante.

Cela signifie qu'un pompier qui a été absent pendant au moins 3 mois peut reporter à l'année suivante ses heures de formation continuée obligatoire au prorata de son absence, ce qui lui laisse davantage de temps pour remplir cette obligation. Le nombre d'heures à rattraper est toutefois plafonné à la moitié (c'est-à-dire 6 heures de 2017 à 2018, 9 heures de 2018 à 2019 et ensuite 12 heures).

En ce qui concerne la formation permanente, le statut prévoit qu'une absence de 6 mois au moins entraîne une réduction proportionnelle du nombre d'heures de formation à suivre. À son retour, le membre du personnel devra toutefois passer un test pour prouver qu'il maîtrise encore ses compétences.

— *Arrêté royal réparation 2*

Cet arrêté se trouve actuellement au Conseil d'État. Sa publication est prévue pour la fin de l'année, voire le début de l'année prochaine.

— *E-learning*

Om de toegankelijkheid van de opleiding te bevorderen zal een project “Campus Brandweer” worden opgestart, waarop een zo ruim mogelijk *e-learning*-pakket zal worden aangeboden. Rond dat project werd een werkgroep opgericht, die al concrete maatregelen heeft genomen aangaande de uitwerking van de visie op het toekomstige platform.

Met het *e-learning*-project is het hoofdzakelijk de bedoeling dat de kandidaten zich met de theoretische stof vertrouwd kunnen maken op hun eigen tempo, via hun computer, op de ogenblikken dat zij daar tijd voor willen uittrekken. Dankzij *e-learning* hoeft geen nodeloze tijd in leslokalen te worden doorgebracht voor lessen die op een andere manier kunnen worden aangeboden.

Zo zullen ook virtuele oefeningen kunnen worden gemaakt om bijvoorbeeld de opleiding Dir-CP-Ops zo realistisch mogelijk te maken. De operatiedirecteurs van de diverse disciplines zullen zich aldus kunnen bekwalimen in multidisciplinaire commandovoering.

— *Initiatieven voor de jonge brandweerlieden en -kadetten*

In de zones waar momenteel initiatieven worden genomen om brandweerkadetten op te leiden, zijn die opleidingen een groot succes. Bovendien blijkt uit de statistieken dat ongeveer één op drie gewezen kadetten vervolgens ook daadwerkelijk bij de brandweer gaat. De opleiding van de brandweerkadetten werd zo hervormd dat die laatsten op het einde van hun opleiding al de helft van de brandweeropleiding hebben gekregen. Bovendien zijn zij vrijgesteld van het behalen van het federaal geschiktheidsattest (FGA) en kunnen zij rechtstreeks instappen bij de brandweer.

Het KCCE zal voorzien in materiële steun aan de scholen die de opleiding daadwerkelijk aanbieden, teneinde de kosten ervan te beperken.

— *Ondersteuning van het preventiebeleid*

Inzake het preventiebeleid wijst de minister eerst en vooral op de Kadernota Brandpreventie 2015 die algemeen de aandachtspunten, hulpmiddelen en richtlijnen bevat voor de zones bij het opstellen van hun actieplan aangaande de brandpreventie (het brandpreventiebeleidsplan van de zone). Het koninklijk besluit van 19 december 2014 over de organisatie van de

— *E-learning*

Dans le souci de faciliter l'accessibilité de la formation, un projet “Campus Services d'incendie” sera initié, dans le cadre duquel un paquet *e-learning* le plus étendu possible sera proposé. Un groupe de travail a été constitué autour de ce projet, qui a déjà pris des mesures concrètes au niveau de l'élaboration de la vision de la future plateforme.

Le projet *e-learning* vise principalement à permettre aux candidats d'assimiler les cours théoriques à leur propre rythme depuis leur ordinateur aux moments où ils souhaitent y consacrer du temps. Le *e-learning* permet d'éviter de passer un temps inutile dans les locaux de cours pour suivre des cours qui peuvent être proposés différemment.

Il sera ainsi possible de s'exercer de manière virtuelle pour rendre la formation Dir PcOps, par exemple, la plus réaliste possible. Cela permettra aux chefs des opérations des différentes disciplines de s'entraîner au commandement multidisciplinaire.

— *Initiatives destinées aux jeunes sapeurs-pompiers/cadets pompiers*

Dans les zones où des initiatives sont prises actuellement pour former les cadets pompiers, cette formation remporte un énorme succès. En outre, les statistiques révèlent qu'approximativement un tiers des anciens cadets adhèrent réellement par la suite aux services d'incendie. La formation des cadets pompiers a été réformée afin que ces derniers aient déjà reçu la moitié de la formation des services d'incendie à l'issue de leur formation. En outre, ils sont dispensés du certificat d'aptitude fédéral (CAF) et peuvent directement passer aux services d'incendie.

Le KCCE soutiendra matériellement les écoles qui proposent effectivement la formation, afin d'en réduire le coût.

— *Soutien de la politique de prévention*

En ce qui concerne la politique de prévention, le ministre pointe tout d'abord la Note-Cadre en matière de Prévention incendie 2015, qui contient d'une manière générale les points d'attention, les dispositifs et les directives à l'intention des zones lors de l'élaboration de leur plan d'action en matière de prévention incendie (le plan de politique de prévention

brandpreventie in de hulpverleningszones verplicht de zones om een “actieplan brandpreventie” op te stellen.

Aan de hand van de kadernota schetst de FOD Binnenlandse Zaken een kader voor het opstellen van een preventiebeleid in de zone. De inhoud is eerder algemeen zodat ze door elke zone kan gehanteerd worden in functie van de specifieke werking van de zone maar ook van de specifieke risico's en noden binnen de zone. Het actieplan moet een evenwicht zijn tussen de technische brandpreventie en de sensibiliserende brandpreventie.

2.3. Astrid

— Volledige dekking in de plattelandsgebieden

De huidige mobiele dekking in de voertuigen geldt thans voor 99,84 % van het nationale grondgebied en voor 91,64 % voor de draagbare radio's. Het verschil tussen beide dekkingpercentages is te wijten aan de grootte van de antennes. Een antenne op een voertuig is langer dan die van een draagbare radio.

Dankzij de netwerkuitbreiding die momenteel wordt doorgevoerd, zal de dekkinggraad verder kunnen worden verbeterd. In dezen gaat het om 25 bijkomende sites.

Aangaande de opleiding in het gebruik van de radio's moet worden aangestipt dat een “Tetrasim-instrument” werd ontwikkeld, dat al tegen begin volgend jaar operationeel zou moeten zijn. Het betreft een elektronisch leerprogramma waarmee alle radiogebruikers zich kunnen oefenen en zich vertrouwd kunnen maken met de *fleetmaps*. Dit instrument wordt kosteloos ter beschikking gesteld van alle radiogebruikers. Er werden medewerkers in dienst genomen die ermee belast zijn oefenschema's in het systeem in te brengen. Momenteel leidt Astrid de betrokkenen op via het *train the trainer*-beginsel.

— Blue Light Mobile (BLM)

In antwoord op de mondelinge vraag nr. 21623 stipt de minister aan dat voor de kosten van het project een onderscheid wordt gemaakt tussen:

— de ontwikkelingskosten van de tweede generatie Blue Light Mobile: 1,5 miljoen euro exclusief BTW;

— de werkingskosten: 500 000 euro per jaar exclusief BTW.

incendie de la zone). Conformément à l'arrêté royal du 19 décembre 2014 fixant l'organisation de la prévention incendie dans les zones de secours, les zones sont tenues d'établir un plan d'action relatif à la prévention des incendies.

C'est sur la base de la note-cadre que le SPF Intérieur fixe un cadre pour la définition d'une politique de prévention dans la zone. La teneur en est plutôt générale de sorte qu'il peut être utilisé par chaque zone en fonction du fonctionnement spécifique de la zone, mais aussi des risques et des besoins spécifiques existant au sein de celle-ci. Le plan d'action doit mettre en balance la prévention technique des incendies et la prévention incendie par la sensibilisation.

2.3. Astrid

— Couverture complète dans les zones rurales

La couverture mobile actuelle dans les véhicules correspond à 99,84 % du territoire national et à 91,64 % pour les radios portables. La différence entre ces deux pourcentages de couverture est due à la taille des antennes. Une antenne sur un véhicule est plus longue que l'antenne d'une radio portable.

L'extension du réseau qui est actuellement mise en place permettra d'améliorer davantage le degré de couverture. Il s'agit en l'occurrence de vingt-cinq sites supplémentaires.

En ce qui concerne la formation relative à l'utilisation de radios, il convient de signaler qu'un "outil Tetrasim" a été développé et devrait être opérationnel dès le début de l'année prochaine. Il s'agit d'un programme d'apprentissage électronique qui permet à tous les utilisateurs de radios de s'exercer et de se familiariser avec les *fleetmaps*. Cet outil est mis gratuitement à disposition de tous les utilisateurs de radios. Des responsables ont été engagés pour chaque discipline afin d'introduire des schémas d'exercice dans le système. Ces derniers sont actuellement formés par Astrid par le biais du principe “train the trainer”.

— Blue Light Mobile (BLM)

En réponse à la question orale n° 21623, le ministre précise qu'en ce qui concerne les coûts du projet, une distinction est opérée entre:

— les coûts de développement de la deuxième génération Blue Light Mobile: 1,5 million d'euros hors TVA;

— les coûts de fonctionnement: 500 000 euros par an hors TVA.

De dienst Blue Light Mobile wordt ruim gesubsidieerd door het federale niveau zodat de kosten voor de lokale besturen gering blijven. De communicatie tussen de Blue Light Mobile gebruikers is bovendien gratis.

Blue Light Mobile is sinds 2014 in gebruik voor datacommunicatie. De expertise van Astrid en de grote bereidwilligheid van veel partijen hebben ervoor gezorgd dat er nu ook prioritaire spraakcommunicatie via Blue Light Mobile mogelijk is.

De toepassing werd uiteraard uitvoerig getest, en dat aan de hand van 2 types tests:

- technisch-functionele tests door de leveranciers en Astrid;
- beta-tests in de zomermaanden bij verschillende gebruikersorganisaties in een operationele context.

Hiervoor werden 80 simkaarten verspreid bij o.a. de lokale en de federale politie, de brandweer, de douane en de civiele veiligheid. De beta-tests hebben een aantal aandachtspunten naar voren gebracht die aanleiding hebben gegeven tot verbeteringen.

Wat betreft de prioritering van de communicatie geldt dat de BLM-communicatie altijd prioritair is op het Proximus-netwerk. Als back-up, mocht het Proximus-netwerk wegvallen, is het mogelijk om te switchen naar andere netwerken voor alle types Blue Light Mobile simkaarten, zowel voor data als voor spraak. Dat is mogelijk omdat gewerkt wordt met buitenlandse simkaarten.

De organisaties en overheden hebben de keuze tussen verschillende abonnementsformules met verschillende gebruikersrechten.

De prioriteiten op het vlak van de communicatie zijn de volgende:

- de oproepen naar de noodnummers (112, 100 en 101);
- de 120 sleutelfiguren in het veiligheidsbeleid (ministers, leden van de Nationale Veiligheidsraad, enz.);
- de 6000 Prior kaarten die vanaf 1 november 2017 beschikbaar zijn voor de hulp- en veiligheidsdiensten.

Le service Blue Light Mobile est largement subsidié par le niveau fédéral, les coûts demeurant limités pour les pouvoirs locaux. En outre, la communication entre les utilisateurs du système Blue Light Mobile est gratuite.

Blue Light Mobile est opérationnel depuis 2014 pour la communication de données. L'expertise d'Astrid et l'énorme volonté de nombreuses parties ont permis de faire en sorte qu'une priorité peut désormais aussi être accordée à la communication vocale via le système Blue Light Mobile.

Il va de soi que le système a été largement testé, et ce, à l'aide de deux types de test:

- des tests techniques et fonctionnels par les fournisseurs d'Astrid;
- des tests bêta, au cours des mois d'été, auprès de différentes organisations d'utilisateurs dans un contexte opérationnel.

À cet effet, 80 cartes SIM ont été distribuées notamment auprès de la police locale et de la police fédérale, des services d'incendie, des douanes et de la sécurité civile. Les tests bêta ont fait apparaître un certain nombre de points d'attention, qui ont conduit à des améliorations.

Concernant les priorités en matière de communication, la règle en vigueur est que la communication BLM sera toujours prioritaire sur le réseau Proximus. À titre de *back-up*, si le réseau Proximus cesse de fonctionner, il sera possible de passer sur d'autres réseaux pour tous les types de cartes SIM Blue Light Mobile, tant pour les données que pour les conversations. Ce sera possible dès lors que l'on utilisera des cartes SIM étrangères.

Les organisations et les autorités ont le choix entre différentes formules d'abonnement procurant différents droits d'utilisateur.

Les priorités en matière de communication se présentent comme suit:

- appels vers les numéros de secours (112, 100 et 101);
- 120 personnes clés dans la politique de sécurité (ministres, membres du Conseil national de sécurité, etc.);
- 6000 cartes SIM Prior disponibles à partir du 1^{er} novembre 2017 pour les services de secours et de sécurité.

De BLM-dienstverlening wordt permanent geëvalueerd. Rekening houdend met de geleidelijke ingebruikname van de simkaarten zal het enkele maanden duren vooraleer conclusies kunnen worden getrokken.

2.4. 112-noodoproepcentra

— Bovenprovinciale structuur

Tegen 2019 worden alle noodoproepcentra 112/100 geïntegreerd in een bovenprovinciale structuur. Concreet houdt dit in dat ze over eenzelfde dispatchingstechnologie, dezelfde procedures en eenzelfde nationale lijst van inzetbare medische en brandbestrijdingsmiddelen zullen beschikken, zodat zij in *real time* digitaal met elkaar informatie zullen kunnen uitwisselen. Een en ander betreft een investering van ongeveer 2,5 miljoen euro.

Dankzij die bovenprovinciale structuur zullen de 112-noodoproepcentra in een netwerkconfiguratie onderling met elkaar kunnen worden verbonden, zodat het ene centrum de oproepen van het andere kan overnemen wanneer dat laatste niet langer bij machte is de massale instroom van telefoonoproepen te behandelen. Concreet zullen de oproepen die niet binnen vijf seconden kunnen worden beantwoord (omdat in het bevoegde centrum geen enkele *calltaker* beschikbaar is) automatisch worden doorgeschakeld naar een vrije *calltaker* van een ander centrum van dezelfde taalrol. Die bovenprovinciale structuur zal het bij grootschalige incidenten (zoals de terroristische aanslagen van 22 maart 2016) mogelijk maken de getroffen regio of zone af te zonderen zodat het bevoegde 112-noodoproepcentrum zich volledig kan concentreren op de opvang van die gebeurtenis. De oproepen die in dat geval weliswaar vanuit de provincie zelf, maar wel van buiten de perimeter van het incident binnenlopen, zullen dan naar andere centra kunnen worden afgeleid om er te worden beantwoord.

Het is dus de bedoeling ervoor te zorgen dat de huidige centra op provincieniveau geïntegreerd blijven, maar wel de oproepieken beter te kunnen opvangen.

— Taalproblemen

De FOD Binnenlandse Zaken investeert al verscheidene jaren in de verbetering van de taalkennis van de *calltakers*. Er worden taalcursussen georganiseerd, en die werpen geleidelijk hun vruchten af. Eind 2016, nadat een overheidsopdracht was uitgeschreven, is trouwens een nieuwe taalcursus opgestart, en 191 *calltakers* hebben hem al gevolgd of zijn bezig hem te volgen. Momenteel zijn er in elk centrum al *calltakers* die in staat zijn de burgers niet alleen in hun moedertaal te helpen,

Les services BLM sont évalués en permanence. Compte tenu de la mise en service progressive des cartes SIM, il faudra attendre quelques mois avant de pouvoir tirer des conclusions.

2.4. Centres d'appels 112

— Structure supraprovinciale

D'ici 2019, tous les centres d'appels urgents 112/100 seront intégrés dans une structure *supraprovinciale*. Concrètement, ils disposeront d'une même technologie de dispatching, des mêmes procédures, d'une même liste nationale de moyens médicaux et incendie pouvant être activés afin de pouvoir échanger des informations en temps réel et numériquement. Il s'agit ici d'un investissement de quelque 2,5 millions d'euros.

Cette structure *supraprovinciale* permettra de relier les centres d'appels urgents 112 dans une configuration réseau, afin de permettre aux uns de reprendre les appels d'autres lorsque ces derniers ne sont plus à même de traiter l'afflux massif d'appels. Concrètement, les appels qui ne peuvent pas être traités dans les cinq secondes (parce qu'aucun *calltaker* n'est disponible dans le centre 112 compétent) seront automatiquement transférés vers un *calltaker* libre d'un autre centre et du même rôle linguistique. La structure *supraprovinciale* permettra également, lors des grands incidents (tels que les attentats terroristes du 22 mars 2016) d'isoler la région ou la zone touchée afin que le centre 112 compétent puisse se focaliser totalement sur la prise en charge de l'événement. Les appels passés au 112 de l'intérieur de la province mais de l'extérieur du périmètre de l'incident pourront alors être transférés vers d'autres centres pour être traités.

Il s'agit donc de maintenir les actuels centres intégrés au niveau provincial, mais de mieux pouvoir traiter les pics d'appels.

— Problèmes linguistiques

Le SPF Intérieur investit depuis plusieurs années déjà dans l'amélioration des connaissances linguistiques des *calltakers*. Des cours de langues sont organisés, et portent peu à peu leurs fruits. Par ailleurs, fin 2016, après le lancement d'un marché public, un nouveau cours de langues a été initié et 191 *calltakers* l'ont déjà suivi ou sont en train de le suivre. A l'heure actuelle, il y a déjà dans chaque centre des *calltakers* qui sont à même d'aider le citoyen non seulement dans leur

maar ook in een andere landstaal of in het Engels. In alle 112- en 101-centra is overeengekomen dat, wanneer een *calltaker* iemand aan de lijn heeft die hij niet kan helpen, hij de betrokkene doorschakelt naar een collega van hetzelfde centrum (op voorwaarde dat die collega op dat ogenblik vrij is en de oproep kan overnemen), dan wel dat hij een conferentiegesprek opzet met een ander centrum dat kan optreden. Die overeenkomsten werden vastgelegd in het kader van concrete procedures.

— Evaluatie van de app

De werking van de app 112 wordt op regelmatige tijdstippen geëvalueerd. Recent (in september 2017) werd nog een promotiecampagne voor het gebruik van de app 112 gelanceerd. Het is niet de bedoeling om op korte termijn nog grote informatiecampaagnes op te starten, maar bij elke gelegenheid die zich aandient zal de administratie de app 112 verder blijven promoten. Daarvoor is promomateriaal beschikbaar.

De app 112 heeft ondertussen al meermaals haar toegevoegde waarde bewezen. Er zijn al verschillende voorbeelden gekend waarbij de app 112 heeft toegelaten om een beller veel sneller te lokaliseren. Aldus konden de hulpdiensten sneller ter plaatse komen.

De app 112 werd ondertussen al meer dan 200 000 keer gedownload.

3. OCAD

3.1. Gebruiksvriendelijkheid en prestaties van de databank

Om de implementatie van de gemeenschappelijke databank en de mentaliteitswijziging inzake het delen van informatie en inzake samenwerking te doen slagen, moeten de ter beschikking gestelde hulpmiddelen toegankelijk, makkelijk te gebruiken en relevant zijn.

Praktisch gezien gaat het daarbij om de volgende zaken:

- de upgrade van het platform voor de gemeenschappelijke databanken, onder meer omdat de scope van de databanken naar HTF (*homegrown terrorist fighters*) en haatpropagandisten uitgebreid wordt;

- het aanpassen van de databank aan de specifieke wensen van de deelnemende diensten. De databanken worden in de eerste plaats gevoed en geconsulteerd door de 4 basisdiensten (politie, inlichtingendiensten en OCAD), maar ook door talrijke diensten (zoals bv.

langue maternelle, mais également dans une autre langue nationale ou en anglais. Il a été convenu, dans tous les centres 112 et 101, que lorsqu'un *calltaker* a en ligne une personne qu'il ne peut pas aider, il le transfère à un collègue du même centre (pour autant que ce collègue soit libre à ce moment-là et puisse reprendre l'appel) ou établit une conversation en conférence avec un autre centre qui peut intervenir. Ces conventions ont été déterminées dans le cadre de procédures concrètes.

— Évaluation de l'application

Le fonctionnement de l'application 112 est évalué régulièrement. Une campagne de promotion de l'utilisation de l'application 112 a été lancée récemment (en septembre 2017). Il n'est pas prévu de lancer de grandes campagnes d'information à brève échéance, mais l'administration continuera à promouvoir l'application 112 chaque fois que l'occasion se présentera. Le matériel promotionnel à cet effet est disponible.

Dans l'intervalle, l'application 112 a déjà prouvé sa plus-value à plusieurs reprises. Différents exemples illustrant que cette application a permis de localiser un appelant avec beaucoup plus de rapidité sont déjà connus. Les services de secours ont ainsi pu se rendre plus vite sur place.

Dans l'intervalle, l'application 112 a déjà été téléchargée plus de 200 000 fois.

3. OCAM

3.1. Convivialité et performance de la base de données

Afin de réussir la mise en œuvre de la base de données communes et le changement de mentalités au niveau du partage de l'information et de la collaboration, les outils mis à disposition doivent être accessibles, facilement utilisables et pertinents.

Sous l'angle pratique, cela concerne les choses suivantes:

- l'upgrade de la plateforme des bases de données communes, notamment parce que le champ des bases de données est élargi aux HTF (*homegrown terrorist fighters*) et aux prédicateurs de haine;

- l'adaptation de la base de données aux souhaits spécifiques des services participants. Les bases de données sont en première instance alimentées et consultées par les 4 services de base (police, services de renseignement et OCAM), mais également par

DVZ, de NVO, Justitiehuzen) die over essentiële informatie beschikken om een adequate opvolging te waarborgen. Voor al deze diensten dienen de nodige functionaliteiten te worden voorzien om hun informatie te kunnen integreren.

— De wensen van de gebruikers werden via de voorziene overlegplatformen (de werkgroep *Foreign Terrorist Fighters* en het stuurcomité van de databank) geïdentificeerd. Zij zullen gaandeweg technisch geïmplementeerd worden.

3.1. LIVC

De blauwdruk wordt toegevoegd aan de geactualiseerde omzendbrief betreffende de opvolging van de *terrorist fighters* en de haatpropagandisten. Die zal zeer binnenkort worden verspreid. Het oorspronkelijke concept van de Lokale Integrale Veiligheidscellen (LIVC) werd voor het eerst in de oorspronkelijke omzendbrief van 21 augustus 2015 opgenomen.

De actualisering van die omzendbrief werd zopas afgerond. Alle diensten, federaal en lokaal, evenals het openbaar ministerie hebben er gedurende maanden aan gewerkt onder aansturing van het OCAD. De krachtlijnen zijn de volgende:

— De veiligheidsoptiek blijft behouden, met name het wegnemen van risico's en dreigingen door de informatie-uitwisseling en de opvolging van een aantal categorieën van aan terrorisme en extremisme gelieerde personen en entiteiten.

— De scope van de informatiedeling en de lokale opvolging wordt uitgebreid van de FTF naar de HTF en de haatpropagandisten.

— De ondersteunende tool ervoor is de gemeenschappelijke databank die in lijn daarmee uitgebreid wordt. Daartoe zijn de reglementaire teksten (koninklijke besluiten) afgewerkt. Zij worden nog in november 2017 op de Ministerraad geagendeerd.

— De wijze van opvolging van de verschillende categorieën wordt geëxpliciteerd, evenals de verantwoordelijkheden van de verschillende diensten. Er wordt een aantal verduidelijkingen aangebracht met betrekking tot de modaliteiten van opvolging van de FTF (die al in de vorige omzendbrief opgenomen was). Voor de nieuwe categorieën HTF en haatpropagandisten wordt de opvolging vastgelegd.

— De structuren die de opvolging en de samenwerking organiseren, de LTF, de LIVC en de NTF worden verfijnd, mede op basis van de ervaringen en *lessons*

de nombreux autres services (tels que l'Office des étrangers, l'ANS, les maisons de justice, notamment) qui disposent d'informations essentielles pour garantir un suivi adéquat. Il faut prévoir pour tous ces services les fonctionnalités permettant d'intégrer leurs informations.

— les souhaits des utilisateurs ont été identifiés grâce aux plateformes de concertation prévues (le groupe de travail Foreign Terrorist Fighters et le comité de pilotage de la base de données). Leur mise en œuvre technique se fera progressivement.

3.2. CSIL

Le projet est ajouté à la circulaire actualisée relative au suivi des *terrorist fighters* et des prédicateurs de haine. Il sera diffusé très prochainement. Le concept initial des Cellules de sécurité intégrale locale (CSIL) a été mentionné pour la première fois dans la circulaire initiale du 21 août 2015.

L'actualisation de cette circulaire vient d'être achevée. Tous les services, fédéraux et locaux, ainsi que le ministère public y ont travaillé pendant des mois sous la direction de l'OCAM. Les lignes de force en sont les suivantes:

— L'optique de la sécurité est maintenue, en l'occurrence l'élimination des risques et menaces grâce à l'échange d'informations et au suivi de plusieurs catégories de personnes et entités liées au terrorisme et à l'extrémisme.

— Le champ du partage de l'information et du suivi local est étendu des FTF aux HTF et aux prédicateurs de haine.

— L'instrument de soutien est la base de données commune qui est étendue en conséquence. Les textes réglementaires (arrêtés royaux) à cette fin ont été finalisés. Ils seront encore inscrits à l'ordre du jour du Conseil des ministres en novembre 2017.

— Le mode de suivi des diverses catégories est explicité, ainsi que les responsabilités des différents services. Un certain nombre de précisions sont apportées en ce qui concerne les modalités de suivi des FTF (qui figuraient déjà dans la circulaire précédente). Le suivi est fixé pour les nouvelles catégories de HTF et de prédicateurs de haine.

— Les structures organisant le suivi et la coopération, les TLF, les CSIL et la TFN sont peaufinés, sur la base notamment des expériences et des leçons tirées du

learned tijdens de afgelopen jaren. De structuur van de LTF's wordt behouden (strategisch op het niveau van de huidige gerechtelijke arrondissementen of provincies, operationeel *grosso modo* op het niveau van de vroegere gerechtelijke arrondissementen), maar de werking wordt gestroomlijnd op het vlak van de rapportering, de periodiciteit van het casusoverleg en de informatiestromen.

De *Information Officer* is de vertrouwenspersoon die de link vormt tussen de LTF en de LVC. Die rol is van primordiaal belang en wordt verder verduidelijkt.

3.2. Samenwerking

De Algemene Directie Preventie en Veiligheid zal – mede rekening houdend met de verdere uitbouw van de LVC's – de nodige initiatieven nemen tot samenwerking met de gemeenschappen, de academische wereld, enz.

Daarnaast moet worden aangestipt dat het OCAD in de strijd tegen gewelddadige radicalisering nu al *de facto* samenwerkt met veel diensten van de gemeenschappen en de gewesten. Dat gebeurt voornamelijk via de NTF (nationale taskforce) en het strategisch orgaan van het plan R, waarin de regio's sinds begin 2016 vertegenwoordigd zijn. Voorts mag niet worden vergeten dat bepaalde diensten van de gemeenschappen (de justitiehuisen, het Vlaams agentschap jongerenwelzijn) partner zijn in de gemeenschappelijke databank FTF/HTF/haatpropagandisten.

Het is daarnaast duidelijk dat ook regionale diensten belang hebben bij de producten van het OCAD, zoals de dreigingsanalyses, de strategische analyses (bv. over de minderjarigen in het kalifaat), de contextanalyses (bv. de cijfers van FTF en HTF) of andere producten zoals het magazine INSIGHT met relevante informatie over de dreiging, de aanpak (bevriezing van tegoeden), over polarisering, over belangwekkende topics, enz.

De contacten en de samenwerking tussen het OCAD en de academische wereld nemen toe. Daarom is het nodig om daarvoor duidelijke spelregels vast te leggen, onder meer inzake de toegang van de wetenschappelijke wereld tot bepaalde (geanonimiseerde) data van het OCAD. Er zal in overleg en samenwerking met de partnerdiensten duidelijkheid moeten worden geschaapen over de noodzakelijke academische *outreach*.

Momenteel zijn wettelijk enkel federale diensten opgesomd als “klanten” van het OCAD. In het kader van de bredere oefening rond het wettelijk kader zal

passé. La structure des TFL est conservée (stratégique au niveau des arrondissements judiciaires actuels ou des provinces, opérationnel *grosso modo* au niveau des anciens arrondissements judiciaires), mais leur fonctionnement est harmonisé dans les domaines du rapportage, de la périodicité de la concertation de cas et des flux d'informations.

L'Information Officer est la personne de confiance qui forme le lien entre les TFL et les CSIL. Ce rôle est d'une importance primordiale et est explicité en détail.

3.3. Collaboration

La Direction générale Prévention et Sécurité prendra les initiatives nécessaires – compte tenu notamment de la poursuite du déploiement des CSIL – en vue de collaborer avec les communautés, le monde académique, etc.

En outre, il convient de préciser que l'OCAM collabore d'ores et déjà *de facto*, dans le cadre de la lutte contre la radicalisation violente, avec de nombreux services des communautés et des régions et ce, principalement par le biais de la TFN (Task force nationale) et de l'organe stratégique du plan R, au sein duquel les régions sont représentées depuis le début de 2016. De plus, il ne faut pas oublier que certains services des communautés (les maisons de justice, la *Vlaams agentschap jongerenwelzijn*) sont partenaires de la banque de données commune FTF/HTF/Propagandistes de haine.

En outre, il est évident que les services régionaux bénéficient également des produits de l'OCAM, tels que les analyses de la menace, les analyses stratégiques (par exemple, concernant les mineurs vivant dans le califat, les analyses contextuelles (par exemple, les chiffres relatifs aux FTF et aux HTF) ou d'autres produits tels que le magazine INSIGHT contenant des informations pertinentes sur la menace, la lutte (gel des avoirs), la polarisation, les sujets qui suscitent l'intérêt, etc.

Les contacts et la collaboration entre l'OCAM et le monde académique s'intensifient, il s'impose de fixer des règles claires, notamment concernant l'accès du monde scientifique à certaines données (anonymisées) de l'OCAM. Il faudra clarifier, en concertation et en collaboration avec les services partenaires, dans quelle mesure il est nécessaire que le monde académique ait accès à ces données.

Actuellement, seuls les services fédéraux sont désignés légalement comme “clients” de l'OCAM. Dans le cadre de la réflexion plus large sur le cadre légal, il

dus moeten worden nagaan hoe desgevallend andere diensten officieel klant kunnen worden van het OCAD en hoe de samenwerking van het federale OCAD geformaliseerd kan worden.

3.3. Projecten

— Bounce en Family support

Bounce is het vervolgproject op STRESAVIORA (2013-2015) dat tot doel heeft de weerbaarheid bij jongeren en hun omgeving te versterken. Het loopt tot 31 maart 2018, wordt gefinancierd door het ISF-fonds (Fonds voor Interne Veiligheid) van de Europese Commissie en gebeurt in samenwerking met het Nederlandse RadarAdvies en het Franse Efus (*European Forum for Urban Security*).

Bounce heeft tot doel tools van weerbaarheid te implementeren op lokaal vlak (inclusief een *train the trainer* programma), een netwerk van weerbaarheidstrainers tussen EU-lidstaten te ontwikkelen (met uitwisseling van ervaringen en *best practices*), een evaluatieonderzoek te voeren naar de effecten van weerbaarheidstrainingen en een generieke evaluatietool te ontwikkelen.

Er werden 10 Europese steden voor de implementatie en evaluatie van de *Bounce resilience tools* geselecteerd (België (Leuven en Luik), Nederland, Frankrijk, Duitsland, Zweden). Er wordt in het kader van Bounce ook nauw samengewerkt met de gemeenschappen (bv. Arktos in Vlaanderen of 2 Bouts in de Franse Gemeenschap).

Voor wat *Family Support* betreft, geldt dat de initiatieven inzake de ondersteuning van families van geradicaliseerden en FTF'ers op dit ogenblik zodanig gefragmenteerd zijn dat de families moeilijk hun weg vinden naar de diensten die hen kunnen bijstaan. Het project *Family Support* heeft daarom tot doel om – in samenwerking met de Koning Boudewijnstichting – een beheermodel in plaats te stellen dat politiek en praktijk op nationaal vlak bijeenbrengt en dat het kader moet scheppen voor een Belgisch *Family Support* model – *Best practice* gids.

Daartoe wordt een nationaal netwerk voor *Family Support* gecreëerd, wordt voor de eerstelijns werkers een *train the trainer* programma uitgebouwd, wordt de *best practice* gids opgesteld en wordt consultancy op maat voor de actoren in de veiligheidsketen georganiseerd.

conviendra donc d'examiner de quelle manière d'autres services pourraient, le cas échéant, devenir officiellement clients de l'OCAM et selon quelles modalités la collaboration de l'OCAM fédéral pourrait être formalisée.

3.4. Projets

— Bounce et Family support

Bounce est le projet qui succède à STRESAVIORA (2013-2015) et dont l'objectif est de renforcer la résilience chez les jeunes et leur entourage. Il s'achèvera le 31 mars 2018, est financé par le Fonds ISF (*Internal Security Fund*) de la Commission européenne et est mené en collaboration avec le bureau néerlandais RadarAdvies et l'association française Efus (*European Forum for Urban Security*).

Bounce vise à mettre en œuvre, au niveau local, des outils de résilience (y compris un programme "*train the trainer*"), à développer un réseau de formateurs à la résilience entre États membres de l'Union européenne (avec échange d'expériences et de bonnes pratiques), à mener une étude en vue d'évaluer les effets des formations à la résilience et à développer un outil d'évaluation générique.

Dix villes européennes ont été sélectionnées pour mettre en œuvre et évaluer les *Bounce resilience tools* (en Belgique (Louvain et Liège), aux Pays-Bas, en France, en Allemagne et en Suède). Dans le cadre de Bounce, une étroite collaboration s'est engagée avec les communautés (par exemple Arktos en Flandre ou 2 Bouts en Communauté française).

En ce qui concerne *Family Support*, force est de constater que les initiatives en matière de soutien aux familles de jeunes radicalisés et de FTF sont aujourd'hui tellement fragmentées que les familles ont du mal à trouver les services qui pourraient les aider. Le projet *Family Support* a donc pour but – en collaboration avec la Fondation Roi Baudouin – de mettre en place un modèle de gestion qui réunit politiques et praticiens au niveau national et qui doit créer le cadre nécessaire pour développer un modèle belge *Family Support* – guide des bonnes pratiques.

C'est ainsi qu'un réseau national pour *Family Support* a été créé à cet effet, qu'un programme *train the trainer* est développé pour les travailleurs de première ligne, qu'un guide des bonnes pratiques a été élaboré et que des consultations sur mesure ont été organisées pour les acteurs de la chaîne de sécurité.

— ESCN

Het project ESCN (*European Strategic Communication Network*) is de opvolger van het SSCAT (*Syria strategic communication advisory team*) project, waarvan de Europese Commissie besliste om het te verlengen. De Ministerraad bekrachtigde dat intussen. Europa wenst dat België het project blijft benaastigen door te zorgen voor consultancy, voor *networking* en voor gedegen onderzoek over het belang van communicatie en van *counter en connecting narratives* in de strijd tegen problematische radicalisering.

Het vernieuwde project ESCN wordt voortaan volledig gedragen door het OCAD, en niet langer door de ADVP.

In positieve campagnes, waarbij jongeren warm worden gemaakt voor positieve maatschappelijke projecten, moet de overheid zoveel mogelijk op de achtergrond blijven. Intussen loopt één campagne, die mee door het OCAD, namens de federale overheid, wordt begeleid en opgevolgd. Om de zonet vermelde reden gaat de minister er niet verder op in.

4. Crisiscentrum

4.1. Herstructurering

— Taken – internationaal aspect

Het Crisiscentrum wil meer aanwezig zijn op het internationale toneel. Het wil een alomvattende strategie voeren door samen met alle partners op gecoördineerde en coherente wijze in te spelen op de talrijke internationale initiatieven inzake een betere voorbereiding op en beheer van de crisissen. Dit kan zowel op bilateraal als op multilateraal niveau (EU, NAVO, VN, IAEA...)

De uitwisseling van expertise en ervaring moet leiden tot een professionelere benadering van de verschillende taken.

Het Crisiscentrum zal – in eerste instantie samen met de buurlanden – een netwerk van crisiscentra uitbouwen. Dankzij een betere wederzijdse kennis zullen crisissen efficiënter kunnen worden aangepakt. Het Belgische voorzitterschap van de Benelux in 2018 zal daartoe een uitstekende hefboom zijn.

Tevens zal het Crisiscentrum voor zijn verschillende taken zijn evenknieën in kaart brengen.

De samenwerking met het Crisiscentrum van Buitenlandse Zaken zal worden gestructureerd en versterkt met het oog op een wederzijdse complementariteit.

— ESCN

Le projet ESCN (*European Strategic Communication Network*) succède au projet SSCAT (*Syria strategic communication advisory team*) que la Commission européenne a décidé de prolonger. Le Conseil des ministres a aujourd'hui confirmé cette décision. L'Europe souhaite que la Belgique continue à participer à ce projet grâce à des activités de consultance et de réseautage et en examinant sérieusement l'importance de la communication et des discours d'opposition et de correction dans la lutte contre les problèmes posés par la radicalisation.

Le nouveau projet ESCN sera dorénavant entièrement porté par l'OCAM, et plus par la DPSP.

Il convient que les autorités restent le plus possible en retrait dans les campagnes positives incitant les jeunes à s'intéresser à des projets de société positifs. Une campagne en cours est accompagnée et suivie par l'OCAM au nom des autorités fédérales. Le ministre n'approfondit pas davantage ce sujet pour la raison qui vient d'être énoncée.

4. Centre de crise

4.1. Restructuration

— Tâches – volet international

Le Centre de crise désire être plus présent sur la scène internationale et mener une stratégie globale en offrant, avec l'ensemble de ses partenaires, une réponse coordonnée et cohérente aux nombreuses initiatives prises sur la scène internationale en matière de préparation et de gestion des crises, et ce tant au niveau bilatéral que multilatéral (UE, OTAN, ONU, AIEA...).

L'échange d'expertise et d'expériences permettra de professionnaliser ses démarches dans le cadre de ses différentes missions.

Le Centre de crise développera – avec les pays voisins d'abord – un réseau des Centres de Crise. Une meilleure connaissance mutuelle permettra d'être plus efficace en cas de gestion de crise. La présidence belge du Benelux en 2018 constituera un parfait levier pour ce faire.

Le Centre de crise dressera également une cartographie de ses homologues dans ses différentes missions.

La collaboration avec le Centre de crise des Affaires étrangères sera structurée et renforcée dans une démarche de complémentarité réciproque.

— *Taken – drie transversale taken*

De drie transversale taken hebben tot doel de operationele taken en de algemene werking van het Crisiscentrum te vergemakkelijken:

- Informatiebeheer;
- Veiligheid;

— Ondersteunende diensten: enerzijds is er de algemene ondersteuning via de personeelsdiensten, de logistieke diensten, de ICT en de financiële diensten en anderzijds, de concrete ondersteuning via de juridische dienst en de internationale cel.

— *Taken – risicoanalyse*

Met betrekking tot de risicoanalyse is het Crisiscentrum tevens belast met:

— het uitwerken van een geïntegreerd concept van de organisaties van vitaal belang (afstemming van de strategie inzake de kritieke infrastructuren, overeenkomstig de wet van 1 juli 2011, met de leveranciers van essentiële diensten, overeenkomstig de NIS-Richtlijn (beveiliging van netwerk- en informatiesystemen) van 6 juli 2016);

— het uitwerken van een alomvattende methodologie ter opsporing van risicovolle voorwerpen, opgevat in ruimere zin dan de organisaties van vitaal belang) waarvoor in (bijkomende) preventiemaatregelen of -normen moeten worden voorzien;

— de nationale macro-identificatie van risico's, overeenkomstig het Europees beleid;

— het vaststellen van de passende preventie-, organisatie en structurele maatregelen of normen.

— *Organisatie en installatie van de BELPIU (PNR)*

De verwezenlijking van de Passagiersinformatie-eenheid die alle passagiersgegevens verwerkt, is een bijkomende taak van het Crisiscentrum. Concreet moet het Centrum in dat verband:

— de juridische grondslag voor die gegevensverwerking uitwerken, met inachtneming van de garanties die gepaard gaan met de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, overeenkomstig de Europese richtlijnen ter zake;

— in overleg met de buurlanden en met de Europese Unie contacten uitbouwen en de verbinding waarborgen

— *Tâches – trois missions transversales*

Les trois missions transversales ont pour objectif de faciliter les missions opérationnelles et le fonctionnement général du Centre de crise:

- Gestion de l'information;
- Sécurité;

— Services d'appui: d'une part, l'appui général via les services du personnel, les services logistiques, ICT et financiers et d'autre part, un appui concret via le service juridique et la cellule internationale.

— *Tâches – analyse des risques*

En matière d'analyse de risques, le Centre de crise est également chargé des tâches suivantes:

— l'élaboration d'un concept intégré des organisations d'intérêt vital (harmonisation de la stratégie relative aux infrastructures critiques conformément à la loi du 1er juillet 2011, avec les fournisseurs de services essentiels conformément à la directive SRI (systèmes de réseau et d'information) du 6 juillet 2016);

— l'élaboration d'une méthodologie globale d'identification des objets à risques, plus large encore que l'organisation d'intérêt vital) nécessitant la mise en place de mesures ou normes (supplémentaires) préventives;

— la réalisation d'une macro identification nationale des risques, conformément à la politique européenne;

— la détermination des mesures ou normes préventives, organisationnelles et structurelles appropriées.

— *Organisation et installation de BELPIU (PNR)*

L'unité d'information des passagers qui prend en charge le traitement opérationnel de toutes les données des passagers est une mission complémentaire du Centre de crise. Ceci signifie concrètement:

— développer la base juridique pour ce traitement tout en respectant les garanties liées à la protection de la vie privée et ce, conformément aux directives européennes en la matière;

— développer, en concertation avec les pays voisins et l'Union européenne, les contacts et assurer

met alle luchtvaartmaatschappijen die op en vanuit België vliegen, met de spoorwegmaatschappijen die hogesnelheidsverbindingen organiseren, alsook (op termijn) met de maritieme vervoersmaatschappijen en de busmaatschappijen die aan internationaal vervoer doen;

— de uitwisseling van passagiersgegevens organiseren met de Passagiersinformatie-eenheden van de andere lidstaten;

— de inkomende passagiersgegevens vergelijken met die van de databanken van de federale politie, de douane, en Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid en van de Veiligheid van de Staat, alsook een passend gevolg geven aan de gevonden concordanties (*hits*);

— zorgen voor de coördinatie tussen de betrokken diensten in geval van gemeenschappelijke concordanties;

— de passagiersgegevens controleren aan de hand van criteria (profielen), teneinde aldus tot dusver onbekende verdachten te kunnen opsporen;

— individuele onderzoeken instellen, bijvoorbeeld in het kader van gerechtelijke onderzoeken;

— ervoor zorgen dat de vier bevoegde diensten hun eigen databanken zoveel mogelijk kunnen raadplegen op één gecentraliseerde fysieke plaats en dat zij die kunnen bespreken met inachtneming van alle waarborgen inzake gegevensbeveiliging, opdat zij snel kunnen ingrijpen bij risicovolle concordanties.

— *Aanwerving van nieuwe VTE*

De aanwervingen zullen in drie fasen verlopen.

In 2017 zullen 2 VTE in dienst worden genomen ter ondersteuning van de directie.

In 2018 zullen 18 VTE worden aangeworven voor de uitvoering van taken inzake BELPIU, de crisiscommunicatie, de risicoanalyse en de horizontale ondersteunende diensten.

In 2019 zullen 16 VTE in dienst worden genomen voor de uitvoering van taken inzake risicoanalyse, BELPIU, de internationale steun, crisiscommunicatie, risicoanalyse en de horizontale ondersteunende diensten.

Tevens is in een detachingsvergoeding voorzien voor 59 externe medewerkers van de operationele diensten en van de kennis- en opleidingscentra.

la connexion avec, d'une part, toutes les compagnies aériennes qui assurent des vols en Belgique ainsi que les compagnies ferroviaires avec des liaisons à grande vitesse et à terme, avec les compagnies de transport maritime et les sociétés de bus avec des connexions internationales;

— développer l'échange des données des passagers avec les PIU des autres États membres;

— comparer les données entrantes des passagers avec celles des bases de données de la police fédérale, des douanes, du Service général de renseignement et de sécurité, de la Sûreté de l'État et donner une suite utile à ces concordances (*hits*);

— assurer la coordination entre les services concernés en cas de concordances communes.

— assurer le contrôle de l'information des passagers à l'aide de critères (profils) afin de pouvoir identifier ainsi des suspects encore inconnus;

— la réalisation d'enquêtes au cas par cas dans le cadre des enquêtes judiciaires, par exemple.

— permettre aux quatre services compétents de consulter au maximum leurs propres bases de données dans un seul lieu physique centralisé et de pouvoir en discuter avec toutes les garanties de sécurité de l'information, afin de pouvoir réagir rapidement en cas de concordances avec un risque élevé.

— *Recrutement de nouveaux ETP*

Les recrutements se feront en trois phases.

En 2017, 2 ETP seront recrutés en appui à la direction.

En 2018, 18 ETP seront recrutés pour la réalisation de missions relatives à BELPIU, la communication de crise, l'analyse du risque et les services d'appui horizontaux.

En 2019, 16 ETP seront recrutés pour la réalisation de missions relatives à l'analyse du risque, BELPIU, l'appui international, la communication de crise, l'analyse du risque et services d'appui horizontaux.

Une indemnité de détachement est aussi prévue pour 59 collaborateurs externes des services opérationnels, des centres de connaissance et de formation.

Voor de uitvoering van de extra taken van het Crisiscentrum zijn uiteenlopende profielen vereist. Het gaat om specialisten, zowel gedetacheerd als in dienst genomen personeel. Voor BELPIU gaat het vooral om analisten.

Bovendien worden meerdere profielen gezocht voor andere diensten van het Crisiscentrum, met name voor de risicoanalyse, de cel normalisering van de kritieke infrastructuur en de cyberveiligheid, de noodplanning, het CBRN-centrum, de cel civiele verdediging (de samenwerking met Defensie en met de NAVO), het crisisbeheer en de crisiscommunicatie, alsook de ondersteunende diensten.

— *Financiering*

De indienstneming en de detachingsvergoedingen zullen in 2018 worden gefinancierd via de interdepartementale provisie “nieuwe initiatieven”, ten belope van 3,769 miljoen euro.

In 2019 zal de tenuitvoerlegging oplopen tot 4 610 000 euro. De financiering zal ofwel opnieuw afkomstig zijn van de interdepartementale provisie “nieuwe initiatieven”, dan wel worden opgenomen in de Algemene Uitgavenbegroting.

De voorbereiding van de financiering vanaf 2020 zal van start gaan in maart 2018.

4.2. Noodplanning

— *Betrekken van lokale besturen en provincies*

De diensten van de gouverneurs worden betrokken bij de herziening van de wetgeving inzake noodplanning en de bijkomende werkzaamheden die daarmee gepaard gaan, zoals het zoeken naar een nieuw canvas om de noodplannen functioneler en uniformer te maken.

De lokale overheden zijn vanaf het begin van de herziening van het koninklijk besluit van 2006 op een intense manier betrokken door middel van workshops en werkgroepen. In de timing is een moment voorzien (januari 2018 tot april 2018) waarop een eerste *draft* van het nieuwe koninklijk besluit naar de gouverneurs wordt gestuurd met als doel het grondig te bespreken met de leden van hun veiligheidscel.

De diensten van de gouverneurs worden sowieso betrokken bij en ondersteund door de werkzaamheden van de dienst noodplanning. In eerste instantie zitten alle partijen drie maal per jaar samen om de gezamenlijke prioriteiten vast te leggen en eventuele problemen te

Divers profils sont nécessaires afin de pouvoir réaliser les missions supplémentaires du Centre de crise. Il s’agit notamment de spécialistes, du personnel à la fois détaché et engagé. En ce qui concerne l’effectif pour BELPIU, il s’agit avant tout d’analystes.

Plusieurs profils sont en outre recherchés pour d’autres services au sein du Centre de crise, pour l’analyse du risque, la cellule de normalisation des infrastructures critiques et la cybersécurité, la planification d’urgence, le centre CBRN, la cellule défense civile (la collaboration avec la Défense et l’OTAN), la gestion et communication de crise et les services d’appui.

— *Financement*

Le financement des engagements ainsi que des indemnités de détachement se fera en 2018 via la provision interdépartementale “nouvelles initiatives” pour un montant de 3 769 kEUR.

En 2019, le déploiement s’élèvera à 4 610 000 EUR. Le financement sera soit à nouveau prévu dans la provision interdépartementale “nouvelles initiatives” ou inscrits au budget général des dépenses.

Le financement à partir de 2020 sera préparé dès mars 2018.

4.2. Planification d’urgence

— *Implication des autorités locales et des provinces*

Les services des gouverneurs sont associés à la modification de la législation relative à la planification d’urgence et aux travaux complémentaires y afférents, tels que la recherche d’un nouveau canevas visant à rendre la planification d’urgence plus fonctionnelle et uniforme.

Depuis le début de la révision de l’arrêté royal de 2006, les autorités locales ont été étroitement associées à ces travaux dans le cadre d’ateliers et de groupes de travail. Dans le calendrier, il est prévu qu’entre janvier et avril 2018, un premier jet du nouvel arrêté royal sera envoyé aux gouverneurs afin qu’ils puissent l’examiner en détail avec les membres de leur cellule de sécurité.

Les services des gouverneurs sont en tout état de cause associés aux activités du service de planification d’urgence, qui leur fournit par ailleurs un appui. Tout d’abord, les différentes parties se réunissent trois fois par an pour fixer les priorités communes et discuter des

bespreken. Daarenboven bestaat binnen het crisiscentrum een ondersteuningsteam, specifiek opgericht om de diensten van de gouverneurs te helpen bij hun noodplanning. Aanvankelijk gebeurde die steun enkel voor het seveso-risico, doch vanaf 2018 zal dat voor alle risico's gelden. Concreet bestaat die steun uit het opmaken van specifieke procedures, het uitwerken van methodieken, het ontwikkelen van canvassen (bijvoorbeeld voor noodplannen, oefeningen, debriefings) en tools (bv. ICMS, de multidisciplinaire vragenlijst voor evenementen, risico-info.be).

Ten slotte zal er niet alleen ondersteuning geboden worden bij de noodplanning maar wordt er in de loop van 2018 ook een ICM-team (Incident Crisis Management-team) opgericht dat op vraag van een lokale (zowel gemeentelijk als provinciaal) overheid ter plaatse ondersteuning komt bieden bij het beheer van een noodsituatie, net zoals er ook al een gelijkaardig team bestaat dat de lokale overheid ondersteunt in de communicatie naar de bevolking in geval van een noodsituatie. Dat ICM-team zal bestaan uit experts noodplanning, gerekruteerd uit de ambtenaren noodplanning die dagelijks op het lokale of federale niveau met noodplanning en crisisbeheer bezig zijn, en zal worden aangestuurd door het Crisiscentrum.

4.3. CBRNe

— Opdrachten en actiedomeinen

Het expertisecentrum:

— verzamelt informatie en ontwikkelt *knowhow* met betrekking tot de CBRNe-risico's;

— stelt die informatie en *knowhow* ter beschikking van de dienst Noodplanning van het Crisiscentrum (en bij uitbreiding van andere partners);

— verleent adviezen en ondersteuning aan initiatieven en projecten die worden ontwikkeld door de dienst Noodplanning (en, bij uitbreiding, door andere partners), op verzoek van de dienst in het kader van de multidisciplinaire noodplannen (nucleair noodplan, CBRNe-noodplannen enzovoort). Zo draagt het centrum bij aan de ontwikkeling van een overkoepelende *safety/security*-visie wat de benadering van het CBRNe-risico betreft;

— ondersteunt het crisisbeheer bij reële CBRNe-noodsituaties.

problèmes éventuels. Le Centre de crise dispose en outre d'une équipe d'appui qui a été créée spécifiquement pour aider les services des gouverneurs dans leur planification d'urgence. Ce soutien était au départ limité au risque Seveso, mais il sera étendu à l'ensemble des risques dès 2018. Il consiste concrètement à établir des procédures spécifiques, à élaborer des méthodologies, à développer des canevas (par exemple pour les plans d'urgence, les exercices, les débriefings, ...) et des outils (comme par exemple l'ICMS, le questionnaire multidisciplinaire utilisé lors de l'organisation d'événements ou info-risques.be).

Enfin, l'appui ne se limitera pas à la planification d'urgence; une équipe ICM (*Incident Crisis Management team*) sera également créée dans le courant de l'année 2018. Cette équipe viendra fournir sur place, à la demande d'une autorité locale (qui peut être communale ou provinciale), un appui dans la gestion d'une situation d'urgence, à l'instar de l'équipe qui soutient déjà à l'heure actuelle l'autorité locale dans sa communication vis-à-vis de la population dans les situations d'urgence. Cette équipe ICM sera composée d'experts en planification d'urgence recrutés parmi les planificateurs d'urgence qui s'occupent quotidiennement au niveau local ou fédéral de la planification d'urgence et de la gestion de crise. Il sera piloté par le Centre de crise.

4.3. CBRNe

— Missions et domaines d'activités

Le centre d'expertise:

— rassemble des informations et développe les connaissances relatives aux risques CBRNe;

— met les informations/connaissances relatives aux risques CBRNe à disposition du service Planification d'urgence du Centre de crise (et par extension à d'autres partenaires);

— assure la prestation de conseil et d'appui aux initiatives et projets développés par le service de Planification d'urgence (et en cas d'extension, par d'autres partenaires), à la demande du service dans le cadre des plans d'urgence multidisciplinaires (Plan d'urgence nucléaire, Plans d'urgence CBRNe,...). Le centre contribue ainsi au développement d'une vision intégrée *safety/security* en ce qui concerne la gestion du risque CBRNe;

— soutient la gestion de crise lors de situations d'urgence CBRNe réelles.

Op basis van die opdrachten kan het expertisecentrum in de volgende actiedomeinen een rol spelen:

Operationalisering van de noodplannen:

— identificatie en analyse van de CBRNe-risico's en van hun mogelijke impact;

— uitwerking en harmonisering van de CBRNe-noodplannen met bijzondere aandacht voor de integratie van de aspecten *safety* en *security*, vanuit strategisch en operationeel oogpunt;

— ontwikkeling/realisatie van de operationele plannen, procedures en instrumenten op het niveau van de actoren die betrokken zijn bij de CBRN-noodplannen, in eerste instantie voor de hulpverleners/actoren in het werkveld;

— verspreiding van de informatie onder de bevolking en overleg met de groepen die het middenveld vertegenwoordigen wat de CBRN-risico's en de aard van de aan te nemen houding betreft;

— opleiding en training van de actoren, bij voorrang de hulpverleners/actoren in het veld;

— CBRNe-noodplanoefening en evaluatie daarvan;

— follow-up van de CBRNe-noodsituaties.

Ondersteuning van het crisisbeheer in geval van reële CBRN-noodsituatie:

— snelle ondersteuning met CBRNe-expertise van de strategisch leidinggevendenden bij reële noodsituaties;

— beoordeling van het crisisbeheer bij reële noodsituaties en van de identificatie van de *lessons learned*.

Onderzoek en ontwikkeling:

— integratie van de resultaten inzake onderzoek en ontwikkeling in de CBRNe-noodplannen en het crisisbeheer (goede praktijken, specifieke instrument, opleidingen, oefeningen, evaluatiemethodes enzovoort).

Internationale dimensie:

Sur base de ses missions, le centre d'expertise peut être actif dans les domaines d'activités suivants:

Opérationnalisation des plans d'urgence:

— identification et analyse des risques CBRNe et de leur impact potentiel;

— élaboration et harmonisation des plans d'urgence CBRNe avec attention particulière pour l'intégration des aspects *safety* et *security*, d'un point de vue stratégique et opérationnel;

— développement/réalisation des plans opérationnels, procédures et outils au niveau des acteurs concernés par les plans d'urgence CBRN, prioritairement pour les secouristes/intervenants sur le terrain;

— diffusion de l'information à la population et la concertation avec les groupes représentatifs de la société civile en ce qui concerne les risques CBRN et les types de comportement à adopter;

— formation et entraînement des acteurs, prioritairement les secouristes/intervenants sur le terrain;

— exercice du plan d'urgence CBRNe et son évaluation;

— le suivi des situations d'urgence CBRNe.

Appui de la gestion de crise en cas de situation d'urgence CBRN réelle:

— appui rapide avec expertise CBRNe des responsables stratégiques en cas de situations d'urgence réelles;

— évaluation de la gestion de crise lors de situations d'urgence réelles et de l'identification des *lessons learned*.

Recherche et développement

— intégration des résultats de la recherche et développement dans les plans d'urgence CBRNe et la gestion de crise (bonnes pratiques, outils spécifiques, formations, exercices méthodes d'évaluation, etc.).

Dimension internationale:

— samenwerking met de kennis- en opleidingscentra in de EU-lidstaten in het kader van internationaal onderzoek en ontwikkeling;

— terbeschikkingstelling van de CBRNe-expertise aan de andere lidstaten, ter voorbereiding op en in geval van reële noodsituaties;

— het Europese CBRNe-centrum: *call for proposals*.

4.4. BE-Alert

De minister geeft een overzicht per provincie van het aantal gemeenten die al hebben ingetekend op BE-Alert.

— collaboration avec les centres de connaissances/centres de formation dans les États membres de l'Union européenne dans le cadre de la recherche et du développement internationaux;

— la mise à disposition de l'expertise CBRNe aux autres États membres en préparation à et en cas de situations d'urgence réelles;

— le Centre CBRNe européen: *call for proposals*.

4.4. BE-Alert

Le ministre donne un aperçu par province du nombre de communes ayant souscrit à BE-Alert.

Provincie/ province	Totaal # gemeenten/ Total communes	Conventie ondertekend Convention signée	
Oost-Vlaanderen/Flandre orientale	65	60	92,31%
Limburg/Limbourg	44	39	88,64%
Antwerpen/Anvers	70	55	78,57%
Luxembourg	44	31	70,45%
Vlaams-Brabant/Brabant flamand	65	39	60,00%
West-Vlaanderen/Flandre occidentale	64	33	51,56%
Waals Brabant/Brabant Wallon	27	10	37,04%
Henegouwen/Hainaut	69	19	27,54%
Namen/Namur	38	9	23,68%
Brussel/Bruxelles	19	4	21,05%
Luik/Liège	84	8	9,52%
Total/Totaal	589	307	52,12%

De ontwikkelingskosten voor BE-Alert (en tegelijk voor Alert-SMS) en de kosten van de campagne voor het publiek werden door de FOD Binnenlandse Zaken ten laste genomen. Die kosten bedragen in totaal 7 miljoen euro.

Het BE-Alert-team organiseert geregeld, samen met de diensten van de gouverneur, gratis opleidingssessies. Het betreft zowel basisopleidingen voor nieuwe gebruikers als “feedback”-sessies voor de gevorderde gebruikers.

De eenmalige activeringskosten van 100 euro omvatten niet alleen het creëren en activeren van de rekeningen maar ook een pakket van 1 000 communicatie-eenheden

Les coûts de développement pour BE-Alert (en même temps que Alert-SMS) et les coûts de la campagne à l'attention du public ont été pris en charge par le SPF Intérieur. Ces coûts s'élèvent au total à 7 millions d'euros.

L'équipe BE-Alert propose régulièrement, en collaboration avec les services du gouverneur, des sessions de formation gratuites. Il s'agit à la fois de formations initiales pour les nouveaux utilisateurs et de sessions “retour d'expériences” pour les utilisateurs avancés.

Les frais d'activation uniques de 100 euros comprennent non seulement la création et de l'activation des comptes mais aussi un package de 1000 unités de

tegen een eenheidstarief van 0,10 euro. De netto activeringskosten bedragen dus 0 euro.

De met Nextel bedongen abonnementsprijs bedraagt 1 100 euro per jaar, wat bijna 10 maal minder duur is dan de prijs die Beveren betaalde voor een soortgelijke dienst.

Tot slot kunnen de lokale besturen kiezen voor een *post-paid*-formule waarin enkel de werkelijk gebruikte communicatie-eenheden worden aangerekend.

4.5. PNR

— Algemeen

Aan het hoofd van de PIU staat een leidinggevend ambtenaar, die beschikt over een ondersteunende dienst met juristen, analisten, medewerkers voor de contacten met de transportbedrijven enzovoort. Die ondersteunende dienst krijgt vóór het einde van 2019 een personeelsformatie van 20 VTE, van wie 9 analisten. Daarnaast zal de PIU personeel omvatten dat wordt gedetacheerd vanuit de vier bevoegde diensten (federale politie, douane, Veiligheid van de Staat en Algemene Dienst Inlichtingen en Veiligheid). De gedetacheerde personeelsleden zullen belast zijn met het analyseren en behandelen van de passagiersgegevens gekoppeld aan de opdrachten van de dienst waar ze vandaan komen; wanneer dat voor de operationele opvolging nodig is, zullen zij ook zorgen voor de coördinatie van de diensten. In principe detacheert elke dienst het aantal personeelsleden die nodig zijn om de opdrachten te vervullen en de door de PNR-wetgeving verschaftte mogelijkheden aan te wenden. In een eerste fase is er voorzien in een budget dat volstaat voor in het totaal 8 detacheringen; in een tweede (vóór het einde van 2019 te realiseren) fase, wordt voorzien in detacheringsvergoedingen voor een totaal van 40 VTE. De minister hoopt echter een zo groot mogelijke doeltreffendheid te bereiken met de middelen waarover de Passagiersinformatie-eenheid thans beschikt.

De 111 bijkomende personeelsleden in de ADCC zijn dus niet enkel en alleen voorzien voor de verwerking van de passagiersgegevens.

De wet betreffende de verwerking van passagiersgegevens en het koninklijk besluit houdende de verplichtingen voor de luchtvaartsector verplichten alle luchtvervoerders die vluchten aanbieden van, naar en via een Belgische luchthaven om passagiersgegevens door te sturen. Aangezien voor het doorsturen en de ontvangst van gegevens een technische aansluitingsprocedure noodzakelijk is, ontvangt elke maatschappij

communication à un prix unitaire de 0,10 euro. Les frais d'activation nets s'élèvent donc à 0 euro.

Le coût de l'abonnement convenu avec Nextel s'élève à 1100 euros par année, c'est presque 10 fois moins cher que le prix payé par Beveren pour un service similaire.

Enfin, les administrations locales peuvent opter pour une formule POST-Paid dans laquelle il n'y a que les unités de communication effectivement utilisées qui sont comptabilisées.

4.5. PNR

— En général

La PIU est composée d'une part d'un fonctionnaire dirigeant avec un service d'appui composé de juristes, d'analystes, de responsables de contacts avec les compagnies de transport,... Un cadre de 20 ETP – dont 9 analystes – a été prévu pour ce service d'appui (à réaliser avant fin 2019). D'autre part, la PIU comprendra des personnes détachées des quatre services compétents (la police fédérale, les douanes, la Sûreté de l'État et le Service général de Renseignements et de Sécurité). Les personnes détachées assurent l'analyse et le traitement des données des passagers liés aux missions de leur service d'origine et la coordination des services si nécessaire pour le suivi opérationnel. En principe, chaque service détache le nombre de personnes nécessaire pour pouvoir remplir les missions et possibilités offertes par la législation PNR. Dans une première phase, une couverture budgétaire a été prévue pour un total de 8 détachements, dans une deuxième phase (à réaliser avant fin 2019), des indemnités de détachement ont été prévues pour un total de 40 ETP. Le ministre espère néanmoins atteindre une efficacité maximale avec les moyens dont l'Unité d'Information des Passagers dispose actuellement.

Les 111 membres du personnel supplémentaires prévus pour le DGCC ne seront donc pas uniquement affectés au traitement des données de passagers.

La loi relative au traitement des données des passagers et l'arrêté royal portant des obligations pour le secteur de l'aéronautique obligent tous les transporteurs aériens qui proposent des vols de, vers et via un aéroport belge à transmettre les données des passagers. Étant donné qu'une procédure de connexion technique est nécessaire pour l'envoi et la réception des données, chaque compagnie reçoit un document comportant des

een document met technische richtlijnen opdat deze doorgifte kan aanvangen. De volgorde in waarin de luchtvaartmaatschappijen worden genotificeerd, wordt bepaald op basis van diverse elementen zoals risico, passagiersaantallen en technische criteria. Stelselmatig zullen in de loop van 2017 en 2018 dan ook alle vervoerders dit technisch document ontvangen en de betreffende data doorsturen naar de PIU. Elke maatschappij wordt hiervoor tijdig gecontacteerd. Een centraal aanspreekpunt binnen de PIU is voorzien. Zo vertrekt deze week nog een pakket notificaties naar verscheidene aan te sluiten luchtvaartmaatschappijen.

De doorgifte van passagiersgegevens voor internationale hogesnelheidstreinen en busvervoer is voorzien in de wet en zal gerealiseerd worden in functie van de besprekingen met de buurlanden, wat betekent dat dit in een latere fase aan bod komt.

Het is een strategische maar ook een noodzakelijke keuze om te komen tot een multidisciplinair Crisiscentrum waar alle relevante entiteiten en diensten daadwerkelijk samenwerken. Vernieuwend is dat voortaan kritieke processen binnen het Crisiscentrum samen met de partners uitgewerkt en geoperationaliseerd zullen worden in plaats van elk apart. Het Crisiscentrum brengt op die manier alle mogelijke partners en specialisaties samen en ondersteunt de creatie van de meerwaarde door de effectieve samenwerking door het voorzien van moderne infrastructuur en werkmiddelen. Momenteel zijn 7 detacheringen voorzien binnen het Crisiscentrum (4 voor het project PNR en 3 voor de andere opdrachten van het Crisiscentrum).

De definitieve herhuisvesting van het Crisiscentrum is gepland voor 2020. In een overgangsfase, en om de extra aanwervingen te kunnen opvangen, zal het Crisiscentrum een administratief bijgebouw bezetten om vervolgens tegen 2020 een volledig gerenoveerd gebouw te kunnen betrekken met de noodzakelijke infrastructuur en technologie voor een moderne crisiscommunicatie en -beheer. Tegen het einde van de huidige legislatuur zal het gebouw gelegen aan de Hertogsstraat 61 gerenoveerd en klaargemaakt worden. Dat laat toe om een degelijke technische en technologische voorbereiding en planning uit te werken.

— Koninklijke besluiten

Het koninklijk besluit betreffende het luchttransport is al tijdens de zomervakantie bekendgemaakt.

De bekendmaking van het koninklijk besluit betreffende de Passagiersinformatie-eenheid zal vóór het einde van het jaar plaatsgrijpen. Het ontwerp van koninklijk

directives techniques afin que cette transmission puisse débuter. L'ordre dans lequel les compagnies aériennes sont notifiées est fonction de divers éléments tels que le risque, le nombre de passagers et des critères techniques. Dans le courant de 2017 et 2018, tous les transporteurs recevront donc systématiquement ce document et ils transmettront les données en question à l'UIP. À cette fin, chaque compagnie est contactée en temps opportun. Un point de contact central est prévu au sein de l'UIP. C'est ainsi que, cette semaine encore, une série de notifications seront envoyées à plusieurs compagnies aériennes à connecter.

La transmission des données de passagers pour les trains à grande vitesse internationaux et le transport international par bus est prévue dans la loi et elle sera réalisée en fonction des discussions avec les pays voisins. Cette mesure interviendra par conséquent dans une phase ultérieure.

La mise en place d'un Centre de crise pluridisciplinaire au sein duquel peuvent collaborer toutes les entités et tous les services pertinents constitue à la fois un choix stratégique et une nécessité. L'innovation est que, désormais, les processus critiques seront développés et opérationnalisés avec l'ensemble des partenaires, et non plus distinctement. Le Centre de crise rassemble ainsi tous les partenaires et spécialisations possibles et il soutient la création de la valeur ajoutée grâce à la collaboration effective, en fournissant une infrastructure et des moyens de fonctionnement modernes. Pour l'heure, 7 détachements sont prévus au sein du Centre de crise (4 pour le projet PNR et 3 pour les autres missions du Centre de crise).

Le relogement du Centre de crise est prévu pour 2020. Durant une phase de transition, et pour pouvoir compenser les recrutements supplémentaires, le Centre de crise occupera une annexe administrative, avant de pouvoir s'installer, d'ici à 2020, dans un immeuble entièrement rénové et disposant de l'infrastructure et de la technologie nécessaires pour une communication et une gestion de la crise modernes. D'ici à la fin de la présente législature, le bâtiment situé rue Ducale 61 sera rénové et aménagé. Cela permettra de mettre en œuvre une préparation et une planification techniques et technologiques de qualité.

— Arrêtés royaux

L'arrêté royal relatif au secteur du transport aérien a déjà été publié pendant les vacances d'été.

En ce qui concerne l'arrêté royal relatif à l'unité d'information des passagers, sa publication est prévue avant la fin de l'année. Le projet d'arrêté royal a déjà été

besluit is al een eerste keer voor advies aan de Raad van State voorgelegd, en er werd ook advies gevraagd aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, aan het directiecomité van de FOD Binnenlandse Zaken, aan de vakbondsonderhandelaars van het Comité B, aan het onderhandelingscomité voor de politiediensten, aan het onderhandelingscomité voor de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat en aan het onderhandelingscomité voor het militair personeel. Er wordt nog gewacht op een tweede advies van de Raad van State.

Het besluit betreffende de toegang tot de Dienst Vreemdelingenzaken en de besluiten betreffende de andere transportsectoren volgen later. Teneinde in de sectorspecifieke besluiten maatregelen met een zo groot mogelijke doeltreffendheid op te nemen, is vooraf een intensieve coördinatie met de buurlanden nodig.

De HST maakt deel uit van de nationale Franse spoorwegmaatschappij SNCF en is in die hoedanigheid, wat de internationale trajecten (bijvoorbeeld Parijs-Brussel) betreft, aanwezig op het overleg tussen de taskforce en de HST-operatoren en -verdelers (Thalys, Eurostar, Eurotunnel, NMBS, SNCF en NS). De spoorwegmaatschappijen zijn immers in hun hoedanigheid van partner of verdeler eveneens nauw betrokken bij de gang van zaken in verband met het internationaal HST-transport. Nadat binnen de taskforce voldoende gemeenschappelijke richtlijnen zullen zijn vastgelegd, zal verder overleg worden georganiseerd ter voorbereiding van het koninklijk besluit betreffende de spoorwegsector.

— Resultaten impactstudie

Enkele tussentijdse vaststellingen omtrent de gebruikte reservatiesystemen voor de treinmaatschappijen werden al opgemaakt. Dankzij de al geïdentificeerde elementen kon de taskforce de ticketingprocessen en de ICT-werking van de betrokken operatoren beter begrijpen. De studie loopt begin 2018 ten einde.

Tussen de buurlanden onderling dienen afspraken te worden gemaakt over welke concrete gegevens die beschikbaar zijn bij de treinvervoerders doorgestuurd moeten worden. Ook de momenten van doorsturing en het dataformaat worden internationaal afgesproken. Daarnaast is het van belang dat de betrokken lidstaten akkoord kunnen gaan met eenzelfde manier van verificatie omtrent de correctheid van de doorgestuurde passagiersgegevens.

soumis pour avis une première fois au Conseil d'État, à la Commission pour la protection de la vie privée, au comité de direction du SPF Intérieur ainsi qu'à des négociations syndicales auprès du Comité B, du comité de négociation pour les services de police, du comité de négociation pour les services extérieurs de la Sûreté de l'État et du comité de négociation du personnel militaire. Un deuxième avis du Conseil d'État est encore attendu.

L'arrêté relatif à l'accès de l'Office des Étrangers et les arrêtés pour les autres secteurs de transport suivront plus tard. Pour les arrêtés spécifiques à un secteur, une coordination intense est d'abord nécessaire avec les pays voisins afin que ces mesures puissent être aussi efficaces que possible.

TGV fait partie de la compagnie ferroviaire nationale française SNCF et est en cette qualité, pour ce qui est des trajets internationaux (ex. Paris-Bruxelles), présent lors des concertations entre la Taskforce et les opérateurs et distributeurs des TGV (Thalys, Eurostar, Eurotunnel, NMBS, SNCF et NS). En effet, les compagnies ferroviaires sont, en leur qualité de partenaire ou distributeur, également impliquées étroitement dans le processus relatif au transport international des trains à grande vitesse. D'autres consultations seront organisées en vue de préparer l'arrêté royal relatif au secteur ferroviaire après avoir défini suffisamment de directives communes au sein de la Taskforce.

— Résultats de l'étude d'impact

Certaines constatations intermédiaires ont déjà été faites concernant les systèmes de réservation utilisés pour les entreprises ferroviaires. Grâce aux éléments déjà identifiés, la *task force* a pu mieux comprendre les processus de la vente de billets et le fonctionnement TIC des opérateurs concernés. L'étude sera bouclée début 2018.

Des accords doivent être conclus entre pays voisins afin de déterminer concrètement quelles sont, parmi les données dont disposent les transporteurs ferroviaires, celles qui devront être transmises. Le moment où ces données seront transmises doit être également fixé au niveau international, de même que le format des données. Il importe par ailleurs que les États membres concernés puissent se mettre d'accord sur une procédure unique afin de vérifier l'exactitude des données relatives aux passagers qu'ils s'échangent.

5. De Algemene Directie Veiligheid en Preventie (ADVP)

5.1. Private veiligheid

— Uitvoeringsbesluiten

Er zouden meer dan 45 uitvoeringsbesluiten moeten worden genomen, waarvan er 17 als prioritair worden beschouwd. Eén van die prioritaire besluiten is het besluit inzake de adviesraad.

Een aantal besluiten die essentieel zijn voor de rechtszekerheid werd al door de Koning ondertekend (of zullen in de komende dagen worden ondertekend); ze zullen binnenkort worden bekendgemaakt. Over andere heeft de Raad van State al een advies bezorgd; na wijziging zullen zij vóór het einde van het jaar worden bekendgemaakt.

Het is de bedoeling om vóór het einde van het jaar de Raad van State om advies te vragen over alle prioritaire besluiten.

— Budgettaire impact

Er wordt niet meteen een significante wijziging van de budgettaire impact verwacht naar aanleiding van de nieuwe wet voor ondernemingen en diensten die al gebruik maken van professionele bewaking.

De nieuwe regelgeving voorziet ook nog steeds de mogelijkheid voor verenigingen die zelf een evenement of fuif organiseren om eigen leden in te zetten voor bewaking. De nieuwe wet laat deze mogelijkheid echter niet langer toe indien de organisator een commerciële organisatie is of (het faciliteren van) de organisatie van evenementen tot doel heeft. Deze organisatoren kunnen niet langer niet-professionele en niet-betaalde personen inzetten voor bewakingsactiviteiten maar dienen, indien zij bewaking wensen te voorzien, gebruik te maken van vergunde, gecontroleerde en opgeleide bewakingsagenten. Dat principe gold in het verleden al, maar toen werd vaak gebruik gemaakt van de onduidelijkheid op dat punt in de oude wet.

In dat kader dient duidelijk gesteld te worden dat de nieuwe regelgeving niet tot gevolg heeft dat er geen plaats meer is voor de inzet van vrijwilligers op een festival of evenement door commerciële organisaties. Vrijwilligers kunnen uiteraard steeds ingezet worden, doch niet voor bewakingsactiviteiten.

5. Direction générale Sécurité et Prévention (DGSP)

5.1. Sécurité privée

— Arrêtés d'exécution

Plus de quarante-cinq arrêtés d'exécution devraient être pris, dont dix-sept sont considérés comme prioritaires. Parmi les arrêtés prioritaires figure aussi celui relatif au conseil consultatif.

Certains arrêtés, essentiels pour la sécurité juridique, ont déjà été signés par le Roi (ou le seront dans les jours qui viennent) et seront prochainement publiés. D'autres ont déjà fait l'objet d'un avis du Conseil d'État et seront publiés après modification avant la fin de l'année.

Le but est de demander l'avis du Conseil d'État pour tous les arrêtés prioritaires avant la fin de l'année.

— Impact budgétaire

La nouvelle loi ne devrait pas entraîner, dans l'immédiat, une modification significative de l'impact budgétaire pour les entreprises et les services qui font déjà appel au gardiennage professionnel.

La nouvelle réglementation prévoit par ailleurs toujours la possibilité, pour les associations qui organisent elles-mêmes un événement ou une soirée dansante, de confier la surveillance à leurs propres membres. Toutefois, la nouvelle loi ne l'autorise plus si l'organisateur est une société commerciale ou si son but est d'organiser des événements ou de faciliter leur organisation. Ces organisateurs ne peuvent plus engager des non-professionnels et des bénévoles pour accomplir des missions de gardiennage. S'ils souhaitent prévoir une surveillance, ils doivent engager des agents de gardiennage formés, contrôlés et agréés. Ce principe était déjà d'application auparavant, mais les organisateurs profitaient souvent du flou qui existait sur ce point dans l'ancienne loi.

Il convient de préciser à cet égard que la nouvelle réglementation n'a pas pour effet de supprimer la possibilité, pour des organisations commerciales, de faire appel à des volontaires lors d'un festival ou d'un autre événement. Le recrutement de bénévoles reste évidemment autorisé, mais par pour des activités de gardiennage.

5.2. Administratieve aanpak

De minister wil de lokale overheden meer slagkracht geven bij het bestrijden van de verstoring van de openbare orde, gemeenrechtelijke criminaliteit en georganiseerde misdaad. Om de burgemeester en de gemeenteraad de mogelijkheid te bieden doeltreffend en in een duidelijk juridisch kader op te treden, breidt het wetsontwerp dat in voorbereiding is hun bevoegdheden uit. Het is gebaseerd op de volgende drie pijlers: integriteitsbeoordeling in het kader van lokale vergunningen, administratieve dwangmaatregelen en informatiegaring.

De minister zal niet nalaten zijn plannen in detail mee te delen nadat de teksten in de regering zijn besproken.

In dat kader en in overleg met de minister van Justitie onderzoekt hij thans de mogelijkheid om de *good practices* inzake moraliteitsbeoordelingen uit het Nederlandse model (BIBOB, Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het Openbaar Bestuur) in de Belgische context om te zetten. De organisatie van dergelijke bureaus op lokaal vlak dreigt te duur te worden – wat de reden is waarom Nederland heeft gekozen voor een Landelijk Bureau Bibob. Dat neemt niet weg dat de lokale overheden ook integriteitsbeoordelingen moeten kunnen verrichten, wat dan de verantwoording is om ook dit aspect in het wetsontwerp op te nemen.

Opdat de burgemeester zijn taken van bestuurlijke politie doeltreffend zou kunnen uitvoeren, moet hij beschikken over alle relevante informatie. De uitwisseling ervan op politieel en justitieel vlak is essentieel. De informatiestroom naar het administratieve niveau is niettemin problematisch, niet alleen omdat het huidige wettelijk kader ontoereikend is, maar ook omdat de betrokken instanties zich niet altijd bewust zijn van het belang van dat element. Het departement van de minister moet in dat opzicht zeker een rol spelen.

Het federaal niveau kan immers nooit een traject in bestuurlijke aanpak opleggen aan een lokaal bestuur en dat is dan ook absoluut niet de bedoeling niet. Dat zou immers fundamenteel indruisen tegen het principe van de lokale autonomie. Het is het lokaal bestuur zelf dat in functie van de fenomenen waarmee het geconfronteerd wordt een traject uitwerkt en toepast. De federale overheid kan wel ondersteuning bieden. De Algemene Directie Veiligheid en Preventie doet dat nu al volop en zal in 2018 inzetten op de verdere uitbouw van het kennis- en documentatiecentrum.

5.2. Approche administrative

Le ministre entend donner aux pouvoirs locaux davantage de force de frappe dans la lutte contre les perturbations de l'ordre public, la criminalité de droit commun et la criminalité organisée. Afin de leur permettre d'intervenir efficacement et dans un cadre juridique clair, le projet de loi en cours d'élaboration étend les compétences du conseil communal et du bourgmestre. Ce projet repose sur les trois piliers suivants: les appréciations d'intégrité dans le cadre des autorisations locales, des mesures de contrainte administrative et la collecte d'information.

Le ministre ne manquera pas de détailler ses intentions après que les textes auront été discutés au sein du gouvernement.

Dans ce cadre, et en concertation avec le ministre de la Justice, il examine actuellement la possibilité de transposer dans le contexte belge les bonnes pratiques en matière d'appréciations de moralité sur le modèle néerlandais (les BIBOB – Bureau de facilitation de l'évaluation de la probité par les services publics). L'organisation de tels bureaux au niveau local risque d'être trop coûteuse, raison pour laquelle les Pays-Bas ont opté pour un Bureau national BIBOB. Il n'empêche que les pouvoirs locaux aussi doivent pouvoir réaliser des appréciations d'intégrité, ce qui justifie que cet aspect soit également intégré dans le projet de loi.

Afin de pouvoir exécuter efficacement ses tâches de police administrative, il est nécessaire que le bourgmestre dispose de toutes les informations pertinentes. L'échange d'informations au niveau policier et judiciaire est essentiel. Le flux d'informations vers le niveau administratif pose toutefois problème non seulement parce que le cadre légal actuel est insuffisant mais aussi parce que les instances concernées n'ont pas toujours conscience de l'importance de cet élément. Le département du ministre doit certainement jouer un rôle à ce sujet.

Le niveau fédéral ne peut en effet jamais imposer un traject d'approche administrative à une administration locale et tel n'est dès lors absolument pas l'objectif poursuivi. Cela serait en effet fondamentalement contraire au principe de l'autonomie locale. C'est l'administration locale même qui élabore et applique un traject en fonction des phénomènes auxquels elle est confrontée. L'autorité fédérale peut cependant apporter un soutien. La Direction générale Sécurité et Prévention s'y emploie déjà pleinement et continuera à miser en 2018 sur le développement futur du centre de connaissance et de documentation.

Het specifieke luik over de bestuurlijke aanpak op de website besafe.be met geactualiseerde info wordt uitgebreid met een overzicht van alle inspectiediensten en hun bevoegden, een overzicht van de rechtspraak, modellen van bestuurlijke besluiten en handelingen. Er komt eveneens een kick-off Congres Bestuurlijke Aanpak in Wallonië. In het eerste semester van 2018 wordt een heel instrumentarium uitgewerkt (bv. een barrièremodel), gericht op de overlast gerelateerd aan het nachtleven. Een barrièremodel zal in kaart brengen wie overlast kan veroorzaken in het uitgaansleven en welke stappen daarvoor gezet worden. Vervolgens wordt gekeken hoe men voor elke actor en elke stap gepast kan reageren zodat overlast vermeden of snel geremedieerd kan worden.

Er worden dus als het ware barrières opgeworpen. Het werken met zulke modellen heeft in Nederland al voor zeer mooie resultaten gezorgd. Het is een werkwijze die men kan hanteren voor elke vorm van overlast, openbare ordeverstoring en gemeenrechtelijke of georganiseerde criminaliteit. Vanuit het Europese ISF-project CONFINE (waaraan Antwerpen en Genk, de KULeuven en het RIEC van de Nederlandse provincie Brabant deelnemen) wordt een overigens Belgisch barrièremodel “mensenhandel” voorbereid, dat de opstap zal vormen naar een algemeen Europees barrièremodel rond arbeidsuitbuiting en seksuele uitbuiting. De Belgische versie zal in *draft* beschikbaar zijn in de eerste helft van 2018, en finaal worden opgeleverd eind 2018.

Er zijn op dit moment al vele goede praktijken op het terrein te vinden. De minister schetst er twee ter illustratie:

1. Sinds een tweetal jaren is de provinciale werkgroep motorbendes actief. Deze wordt geleid door de bevoegde parketmagistraat, en bestaat verder uit leden van de lokale en federale politie, de gemeenten, de provincie en het ARIEC. De werkgroep lanceerde een modelreglement dat een vergunning op de clubhuizen van motorbendes instelt, een draaiboek voor het controleren van de clubhuizen en een handleiding voor het uitvoeren van stopgesprekken. Het AIK (arrondissementeel informatiekruispunt) doet op dit overleg de beeldvorming, en rapporteert over evoluties en tendensen bij de Limburgse motorclubs. Daarnaast worden via het ARIEC en de gouverneur de successen die door burgemeesters werden geboekt in bijvoorbeeld het weren van evenementen van clubs, gedeeld.

2. Het verspreiden van de methodiek van de flexcontroles. Dat zijn controleacties op het terrein door flexibel

Le volet spécifique relatif à l'approche administrative sur le site internet besafe.be présentant des informations actualisées sera complété par un relevé de tous les services d'inspection et de leurs compétences, un relevé de la jurisprudence, des modèles de décisions et d'actes administratifs. Il y aura également un congrès de lancement de l'approche administrative en Wallonie. Au cours du premier semestre de 2018, un arsenal d'outils sera mis au point (par exemple, un modèle barrière), visant les nuisances liées à la vie nocturne. Un modèle barrière identifiera les personnes pouvant causer des nuisances lors de sorties et les mesures prises en l'occurrence. Ensuite, on examinera la réaction appropriée à adopter pour chaque acteur et chaque mesure de façon à pouvoir éviter les nuisances ou y remédier rapidement.

On élève donc en quelque sorte des barrières. Aux Pays-Bas, l'utilisation de tels modèles a déjà produit de très beaux résultats. Il s'agit d'un procédé pouvant être utilisé pour toute forme de nuisance, de trouble de l'ordre public et de criminalité de droit commun ou organisée. Le projet européen CONFINE de l'ISF (auquel participent Anvers et Genk, la KULeuven et le RIEC de la province néerlandaise de Brabant) prépare un modèle barrière, belge au demeurant, concernant la “traite des êtres humains”, qui constituera la première étape vers un modèle barrière européen général en matière d'exploitation au travail et d'exploitation sexuelle. La version belge sera disponible sous forme de projet dans le courant du premier semestre de 2018, et la version définitive sera fournie fin 2018.

Actuellement, de nombreuses bonnes pratiques sont déjà appliquées sur le terrain. Le ministre en pointe deux en guise d'illustration:

1. Le groupe de travail provincial “bandes de motards” est actif depuis deux ans environ. Il est dirigé par le magistrat de parquet compétent et se compose par ailleurs de membres des polices locales et fédérale, des communes, de la province de l'ARIEC. Le groupe de travail a lancé un règlement-type prévoyant une licence pour les clubhouses des bandes de motards, un scénario pour les contrôles des clubhouses et un guide pour mener des entretiens ayant pour objet la fin de la bande. Le CIA (carrefour d'information d'arrondissement) s'occupe de l'image lors de cette concertation et fait rapport sur les évolutions et tendances parmi les clubs de motards limbourgeois. Par ailleurs, les succès remportés par les bourgmestres, par exemple en empêchant les événements organisés par les clubs, sont partagés via l'ARIEC et le gouverneur.

2. La diffusion de la méthode des contrôles flexibles. Il s'agit d'actions de contrôle menées sur le terrain par des

samengestelde teams van verschillende overheidsdiensten en werden naar Maastrichts model en als try-out geïmplementeerd in de stad Genk, en worden nu via het ARIEC als methodiek verder verspreid. Ze zijn een uitgelezen instrument om bijvoorbeeld de problematiek van mensenhandel en huisjesmelkerij bestuurlijk aan te pakken.

De minister voegt eraan toe dat ook ten opzichte van de burgers en bepaalde professionals initiatieven inzake veiligheid en preventie worden genomen.

Op medisch gebied gaat het bijvoorbeeld om een brochure die wordt opgesteld in samenwerking met de huisartsen, om een communicatieprocedure tussen de lokale politie en de medische dienst met nachtwacht, of nog, om de App 112, die kan worden gebruikt om de bezoeken van de artsen te beveiligen.

Soortgelijke initiatieven zijn genomen voor de zelfstandigen en de horecasector (brochure over de beveiliging van horeca- en handelsgebouwen in het kader van de terroristische dreiging; preventieve raad op de website *besafe*, steun bij de uitvoering en communicatie in verband met de dadingsprocedure – onder leiding van de minister die bevoegd is voor Middenstand en Zelfstandigen – om winkeldiefstal een halt toe te roepen).

Voor de bejaarden worden ook bewustmakingscampagnes georganiseerd.

— Buurtinformatienetwerken (BIN)

De BIN's zijn een groot succes. Over heel België zijn 1071 BIN's erkend door de FOD Binnenlandse Zaken. Voornamelijk de provincies Antwerpen en Oost-Vlaanderen scoren goed qua aantal BIN's. In Wallonië komen ze veel minder voor. Dat is jammer want op het terrein blijkt dat de leden van actieve BIN's en de politiediensten zeer tevreden zijn over de werking ervan.

Verwijzend naar de mondelinge vraag nr. 21763, duidt de minister aan dat Whatsapp een zeer handige tool is om te communiceren. De BIN's die er gebruik van maken zijn alvast enthousiast. Binnenkort komt er een nieuwe omzendbrief die de regels omtrent het gebruik van sociale media verduidelijkt en voor elke gebruiker in een verstaanbare taal uitlegt wat volgens de privacy-wetgeving al dan niet kan. Voor zover het gebruik van nieuwe technologieën binnen het wettelijk kader valt, beveelt de minister eenieder aan er maximaal gebruik

équités de composition flexible de différents services publics, mis en œuvre sur le modèle de Maastricht en guise d'essai dans la ville de Genk. Ils sont à présent diffusés via l'ARIEC en tant que méthode. Ils sont un outil par excellence pour lutter, par la voie administrative, par exemple, contre les problèmes de traite des êtres humains et de marchands de sommeil.

Le ministre ajoute que des initiatives en matière de sécurité et de prévention sont également prises à l'égard des citoyens et de certains professionnels.

Dans le domaine médical, par exemple, il s'agit d'une brochure réalisée en concertation avec les médecins généralistes, d'une procédure de communication entre la police locale et le service médical de garde de nuit, ou encore de l'App 112 utilisable pour sécuriser les visites des médecins.

Des initiatives similaires sont prises pour les indépendants et le secteur Horeca (brochure relative à la sécurisation des établissements Horeca et des commerces face aux menaces terroristes; conseil de prévention publiés sur le site *besafe*, soutien dans la mise en œuvre et la communication autour de la procédure transactionnelle – pilotée par le ministre en charge des Indépendants – visant à enrayer le vol à l'étalage).

Des campagnes de sensibilisation sont également organisées pour les personnes âgées.

— Réseaux d'information de quartier (RIQ)

Les RIQ sont une grande réussite. Sur l'ensemble du territoire belge, 1071 RIQ ont été agréés par le SPF Intérieur. Ce sont surtout les provinces d'Anvers et de Flandre orientale qui sont bien classées en ce qui concerne le nombre de RIQ. Ceux-ci sont beaucoup moins nombreux en Wallonie. C'est dommage car il apparaît sur le terrain que les membres de RIQ actifs et les services de police sont très satisfaits de leur fonctionnement.

Renvoyant à la question orale n° 21763, le ministre signale que *Whatsapp* est un outil très utile pour communiquer. Les RIQ qui l'utilisent sont d'ores et déjà enthousiastes. Prochainement, une nouvelle circulaire précisera l'utilisation des médias sociaux et expliquera à chaque utilisateur, dans un langage intelligible, ce que la législation sur le respect de la vie privée autorise ou non. Pour autant que les nouvelles technologies soient utilisées dans le cadre légal, le ministre recommande à quiconque d'y recourir au maximum. Le SPF

van te maken. De FOD zal een smartphone app ontwikkelen om de communicatie tussen de burgers en de politie te vergemakkelijken.

De FOD levert verder ondersteuning aan BIN's door op de website www.besafe.be heel wat informatie ter beschikking te stellen rond de oprichting van een buurt-informatienetwerk, de werking, het wettelijk kader, enz. Recent vond in Brussel het jaarlijks BIN-event plaats waar de gebruikers, de politie en de beleidsmakers samen zijn gekomen om de BIN's in de kijker te zetten en goede praktijken uit te wisselen.

Voor specifieke doelgroepen, zoals huisartsen en apothekers, biedt de administratie extra ondersteuning door het bijeenbrengen van experts, vertegenwoordigers en de FOD om gezamenlijk acties uit te werken (bijvoorbeeld brochures met preventiemaatregelen en sensibiliseringscampagnes).

4.3. RIEC

— Goede praktijken

De proeflabo's hebben tot doel om de grenzen van de mogelijkheden binnen het bestaande wettelijk kader af te tasten en concrete knelpunten rond informatie-uitwisseling aan het licht te brengen. Het ARIEC in Limburg heeft in de zomer van 2017 en het ARIEC in Antwerpen in september 2017 een voorzichtige start genomen. Het ARIEC in Namen is in de opstartfase. Het is voorbarig om nu al grote conclusies te trekken, maar niettemin zijn al enkele goede resultaten beschikbaar:

— Lokaal overleg/Gemeentelijk Informatie- en Expertise Centrum: in een aantal gemeenten is reeds een structureel multidisciplinair overleg actief, in andere gemeenten zit het in de opstartfase, nog andere gemeenten organiseren het overleg op *ad hoc* basis. Via dit soort overleg wordt een multidisciplinaire samenwerking georganiseerd, informatie gedeeld en aan beeldvorming en handhaving gedaan. Bovendien zetelen de DirCo's van de 3 ARIEC's in de denktank bestuurlijke aanpak van de FOD samen met een aantal academici, vertegenwoordigers van gemeenten, lokale politie, terreindeskundigen, enz. Deze denktank heeft geenszins tot doel de operationele werking van de politie-, inspectie- en andere diensten die het ARIEC bemannen, te evalueren. De denktank biedt de DirCo's van de betrokken ARIEC's de mogelijkheid om hun positieve en negatieve ervaringen met het bestaand wettelijk kader en de knelpunten die zij ervaren aan te kaarten en erover met experts van gedachten te

développera une application pour smartphone afin de faciliter la communication entre les citoyens et la police.

Le SPF fournit un soutien supplémentaire aux RIQ en mettant à disposition de nombreuses informations sur le site web www.besafe.be au sujet de la création d'un réseau d'information de quartier, de son fonctionnement, du cadre légal, etc. L'événement annuel RIQ a récemment eu lieu à Bruxelles. Les utilisateurs, la police et les décideurs politiques s'y sont réunis afin d'attirer l'attention sur les RIQ et d'échanger de bonnes pratiques.

Pour les groupes cibles spécifiques, tels que les médecins généralistes et les pharmaciens, l'administration apporte un soutien supplémentaire en réunissant des experts, des représentants et le SPF afin de développer conjointement des actions (par exemple, des brochures avec des mesures de prévention et des campagnes de sensibilisation).

5.3. CIER

— Bonnes pratiques

Les labos-pilotes ont pour but d'explorer les limites des possibilités dans le cadre légal actuel et de mettre en lumière des problèmes concrets au niveau de l'échange d'informations. Le CIER Limbourg a démarré prudemment pendant l'été 2017 et le CIER Anvers en septembre 2017. Le CIER Namur est dans sa phase de lancement. Il est prématuré de tirer dès à présent de grandes conclusions, mais quelques résultats appréciables sont néanmoins déjà disponibles:

— Concertation locale/Centre communal d'information et d'expertise: dans un certain nombre de communes, une concertation multidisciplinaire structurelle est déjà opérationnelle, tandis que cette concertation est en phase de démarrage dans d'autres communes et que d'autres communes encore organisent la concertation sur une base *ad hoc*. Ce type de concertation permet d'organiser une collaboration multidisciplinaire, de partager des informations et de travailler sur l'imagerie et la répression. En outre, les Dircos des trois CIER siègent au sein du groupe de réflexion "approche administrative" aux côtés d'un certain nombre d'universitaires, de représentants des communes, de la police locale, d'experts de terrain, etc. Ce groupe de réflexion ne vise nullement à évaluer le fonctionnement opérationnel des services de police, d'inspection et autres qui pourvoient le CIER en personnel. Le groupe de réflexion permet aux Dircos des CIER concernés d'identifier leurs expériences positives et négatives par rapport

wisselen. Een en ander moet resulteren in een aantal concrete voorstellen en aanbevelingen.

— Steeds meer burgemeesters vinden hun weg naar het ARIEC in de vorm van punctuele vragen.

— In het kader van de ressortelijke richtlijn van het parket generaal Antwerpen-Limburg is een werkgroep actief die de in de richtlijn voorziene protocollen inzake informatie-uitwisseling zal uitwerken tot een modeldocument. Leopoldsborg en Genk zullen deze protocollen eerstdaags goedkeuren, en ook Sint-Truiden bereidt een lokaal protocol voor.

— Ook grensoverschrijdend zijn er reeds eerste resultaten: samen met het RIEC Nederlands-Limburg werden een 5-tal cases uitgerold als try-outs rond grensoverschrijdende bestuurlijke informatie-uitwisseling.

Het inzetten op bestuurlijke aanpak is een goede zaak. Daar waar de gerechtelijke aanpak focust op het straffen van criminele daden, focust de bestuurlijke aanpak op het voorkomen van die daden en schendingen van de openbare orde. Het is evenwel evident dat alle handelingen gesteld door een openbaar bestuur, dus ook het lokale, moeten voldoen aan de algemene beginselen van goed bestuur.

— *Uitbreiding van het proefproject*

Het proefproject is, evenals het project voor Antwerpen en voor Limburg, gepland voor een periode van twee jaar en volgt een soortgelijke structuur. De locatie (voor het RIEC Limburg bij de provinciegouverneur en voor het RIEC Antwerpen bij Dirco Antwerpen) kan door de instanties zelf worden bepaald.

— *Extra middelen voor lokale besturen*

De ARIEC's Antwerpen en Limburg worden gefinancierd door het Europese ISF-fonds. Gemeenten die de bestuurlijke aanpak intern implementeren doen dit op eigen kracht en kunnen ondersteuning krijgen vanwege de ARIECs. Het pilootproject Namen is net zoals het project van Antwerpen en Limburg voorzien voor 2 jaar en volgt een gelijkaardige structuur. De plaats van implanting (voor RIEC Limburg bij provinciegouverneur, voor RIEC Antwerpen bij de DirCo van Antwerpen) kan zelf bepaald worden.

Er worden met het project geen bijkomende taken opgelegd aan de lokale besturen. Het beleid zorgt er wel voor dat zij de wettelijke opdrachten die zij vandaag

au cadre légal existant ainsi que les difficultés qu'ils rencontrent, et d'échanger leurs vues à ce sujet avec des experts. Tout cela doit aboutir à un certain nombre de propositions et de recommandations concrètes.

— De plus en plus de bourgmestres s'adressent au CIER sous forme de questions ponctuelles.

— Dans le cadre de la directive du ressort du parquet général Anvers-Limbourg, un groupe de travail élaborera sous forme de document type les protocoles prévus par la directive en matière d'échange d'informations. Boug-Léopold et Genk adopteront ces protocoles prochainement, et Saint-Trond prépare également un protocole local.

— Des premiers résultats sont également disponibles au niveau transfrontalier: en collaboration avec le CIER Pays-Bas-Limbourg, cinq cas ont fait l'objet d'essais en matière d'échange transfrontalier d'informations administratives.

Il est judicieux de mettre l'accent sur l'approche administrative. Alors que l'approche judiciaire se focalise sur la répression des actes criminels, l'approche administrative met l'accent sur la prévention de ces actes et des violations de l'ordre public. Il est toutefois évident que tous les actes posés par une administration publique, donc y compris locale, doivent répondre aux principes généraux de bonne gouvernance.

— *Extension du projet pilote*

Le projet pilote est, tout comme le projet d'Anvers et du Limbourg, prévu pour 2 ans et suit une structure similaire. Le lieu d'implantation (pour le RIEC Limbourg auprès du Gouverneur de province, pour le RIEC Anvers auprès du Dirco Anvers) peut être déterminé par les instances elles-mêmes.

— *Des moyens supplémentaires pour les administrations locales*

Les ARIEC Anvers et Limbourg sont financés par le fonds européen ISF. Les communes qui mettent en œuvre l'approche administrative en interne le font par leurs propres moyens et peuvent obtenir un soutien de la part des ARIEC. Le projet pilote de Namur est prévu pour deux ans, tout comme ceux d'Anvers et du Limbourg, et suit une structure similaire. Le lieu d'implantation (pour l'ARIEC Limbourg, auprès du gouverneur de province, pour l'ARIEC Anvers, auprès du DirCo d'Anvers) peut être choisi librement.

Le projet n'impose aucune tâche supplémentaire aux administrations locales. Cette politique leur permet de mieux réaliser les missions légales dont elles sont

reeds hebben, beter kunnen uitvoeren. Wel is er een extra inhoudelijke en operationele ondersteuning, onder meer via de proefprojecten en via de FOD.

— *Strategische Veiligheids- en Preventieplannen (SVPP)*

Overeenkomstig het regeerakkoord werd een evaluatie van de huidige Strategische Veiligheids- en Preventieplannen uitgevoerd. Er werd een werkgroep samengesteld, bestaande uit academici, experts van op het terrein en de administratie. Die zal de evaluatie omzetten in beleidsaanbevelingen. Het is een complex dossier, gezien de eerder turbulente geschiedenis ervan en het feit dat veel lokale besturen afhankelijk zijn van de middelen die zij uit die pot krijgen.

Het kan niet de bedoeling zijn om vooruit te lopen op de aanbevelingen de werkgroep. Wel kan worden gesteld dat geen besparingslogica wordt gevolgd. Wel is het zo dat de eerste vaststellingen overeenkomen met de opmerkingen van enkele commissieleden tijdens de vraagstelling: de toekenning van de middelen verloopt inderdaad niet steeds efficiënt en soms gaan er disproportioneel veel of weinig middelen naar bepaalde gemeenten in functie van de lokale problematiek. Eerdere pleidooien van de minister voor een optimale inzet van de middelen hadden betrekking op die vaststellingen. Ook is nu reeds duidelijk dat er absoluut meer nood is aan objectivering in de toekennings- en evaluatiecriteria. Er moet meer aandacht gaan naar het evalueren van meetbare resultaten en wat elke uitgegeven euro daadwerkelijk heeft opgebracht in de strijd tegen bepaalde onveiligheidsfenomenen.

Belangrijk is wel dat de administratieve last en de planlast voor de gemeenten niet toenemen en zelfs afnemen. Dat is een belangrijk element bij het hertekenen van de procedures. Tevens wordt ingezet op het nieuwe IT-platform, dat voor administratieve vereenvoudiging zorgt. Inhoudelijk is een stroomlijning van de SVPP met de Kadernota Integrale Veiligheid, het Nationaal Veiligheidsplan en de Zonale Veiligheidsplannen alvast een logische te maken keuze.

— *Voetbal*

De minister kijkt uit naar de parlementaire bespreking van de aanpassing van de voetbalwet. Op basis van de voorlopige werkzaamheden is duidelijk dat het koninklijk besluit over de stewards om een aanpassing vraagt. Dat biedt de mogelijkheid om de opleiding aan te passen

déjà chargées actuellement. Elles bénéficient d'un soutien supplémentaire en termes de contenu et sur le plan opérationnel, notamment par le biais des projets pilotes et du SPF.

— *Plans stratégiques de sécurité et de prévention (PSSP)*

En exécution de l'accord de gouvernement, une évaluation des plans stratégiques de sécurité et de prévention a été réalisée. Un groupe de travail composé de professeurs d'université ainsi que d'experts du terrain et de l'administration a été mis sur pied. Il tirera des recommandations politiques de cette évaluation. Il s'agit d'un dossier complexe, vu son historique plutôt turbulent et vu le fait que de nombreuses administrations locales dépendent des moyens qu'elles reçoivent par ce biais.

L'objectif ne peut être de devancer les recommandations du groupe de travail. On peut cependant affirmer que la logique suivie n'est pas une logique d'économies. Par ailleurs, les premières constatations correspondent aux observations formulées par quelques membres de la commission lors des questions: il est exact que l'attribution des moyens ne se passe pas toujours de manière efficace et que, parfois, les moyens que reçoivent certaines communes sont disproportionnés (trop élevés ou trop limités) par rapport à la problématique locale. Le ministre a déjà plaidé dans le passé en faveur d'une utilisation optimale des moyens sur la base de ces constatations. À l'heure actuelle, il est aussi déjà clair qu'il faut absolument faire preuve de plus d'objectivité dans les critères d'attribution et d'évaluation. Il convient d'accorder plus d'attention à l'évaluation de résultats mesurables et à ce qu'a effectivement rapporté chaque euro dépensé dans la lutte contre certains phénomènes d'insécurité.

Un élément important est cependant que les charges administratives et la charge de planification n'augmentent pas pour les communes et même, qu'elles diminuent. Il s'agit d'un point capital dans le cadre de la redéfinition des procédures. On mise également sur la nouvelle plateforme IT, qui entraînera une simplification administrative. En termes de contenu, une harmonisation des PSSP avec la Note-cadre de sécurité intégrale, le Plan national de sécurité et les plans zonaux de sécurité constitue déjà un choix logique à effectuer.

— *Football*

Le ministre attend avec impatience la discussion parlementaire relative à l'adaptation de la loi football. Sur la base des travaux provisoires, il est clair que l'arrêté royal relatif aux stewards doit faire l'objet d'une modification. Cela permettra d'adapter et de professionnaliser

en te professionaliseren.

Na de bekendmaking van de wijziging aan de voetbalwet zal in het *Belgisch Staatsblad* een nieuw koninklijk besluit verschijnen tot bepaling van de voorwaarden voor de indienstneming van voetbalstewards. Dat zal een betere opleiding van de stewards met eventuele specialisaties (eerste zorg, conflictbeheer, enz.) en zodoende een professionalisering van de functie mogelijk maken.

De bevoegdheden en taken van de stewards worden bepaald in de voetbalwet. Die wet maakt momenteel het voorwerp uit van een wetsvoorstel (DOC 54 2475/001) dat tot doel heeft de taken en bevoegdheden van de stewards te wijzigen. Deze wijzigingen houden onder andere in dat de stewards kunnen worden ingezet in de perimeter, bij voetbal evenementen in een stadion (met dezelfde bevoegdheden als voor een match) of op een openbare plaats maar met beperkte bevoegdheden, om scheidsrechters en spelers te begeleiden.

Voetbalstewards hebben zeker hun meerwaarde als actor in het voetbalveiligheidsbeleid. Net omwille van hun band met de supporters en het voetbalgebeuren draagt hun functie effectief bij tot de veiligheid.

Stewards hebben in eerste instantie als takenpakket de begeleiding van supporters en supportergroepen zowel in als buiten het stadion, het spotten van ongewenste supporters, het onthaal van bezoekers, het geven van aanwijzingen aan en begeleiden van bezoekers naar en in de toegewezen supportersvakken, alsook een signaalfunctie aan de politie- en hulpdiensten. Op dat vlak hebben de stewards een echte sociale meerwaarde en een positief effect op de veiligheid in de voetbalstadions.

De rol van de voetbalstewards situeert zich dus in eerste instantie in de voetbalstadions en, buiten het stadion, bij de begeleiding van supporters. Traditioneel is hun inzet vooral gericht op het voorkomen van onveiligheid te wijten aan de opflakkerende emoties van supporters naar aanleiding van het voetbalgebeuren. In tijden van terreur worden bepaalde securityactiviteiten – en ook activiteiten uitgeoefend door stewards – in een andere context uitgeoefend dan ongeveer tien jaar geleden.

Wat de mogelijke samenloop met de activiteiten van de private veiligheidssector betreft, geldt de vaststelling dat de activiteiten en bevoegdheden van deze sector – al dan niet onder regie van de politie – strikt worden gedefinieerd in de nieuwe wet betreffende private en de bijzondere veiligheid. De sector is onderworpen aan

la formation de ces derniers.

Après la publication de la modification de la loi football, un nouvel arrêté royal déterminant les conditions d'engagement des stewards de football paraîtra au *Moniteur belge*. Cet arrêté permettra d'améliorer la formation des stewards, avec d'éventuelles spécialisations (premiers soins, gestion des conflits, etc.), et, dès lors, de professionnaliser la fonction.

Les compétences et les tâches des stewards sont définies dans la loi football. Une proposition de loi (DOC 54 2475/001) portant sur cette loi vise actuellement à les modifier, en ce sens, notamment, que les stewards pourront être déployés au sein du périmètre, dans un stade lors d'événements footballistiques (avec les mêmes compétences que pour un match) ou dans un lieu public mais avec des compétences limitées, en vue d'accompagner les arbitres et les joueurs.

Les stewards de football sont certainement porteurs d'une valeur ajoutée en tant qu'acteurs de la politique de sécurité liée au football. C'est justement en raison de leur lien avec les supporters et l'événement footballistique que leur fonction contribue effectivement à l'amélioration de la sécurité.

Les tâches principales des stewards sont l'accompagnement des supporters et des groupes de supporters tant dans le stade qu'à l'extérieur de ce dernier, le repérage des supporters indésirables, l'accueil des visiteurs, le renseignement des visiteurs et l'accompagnement de ces derniers vers et dans les blocs réservés aux supporters, ainsi que le signalement aux services de police et de secours. À cet égard, les stewards sont porteurs d'une véritable plus-value sociale et ont un effet positif sur la sécurité dans les stades de football.

Le rôle des stewards de football se situe donc en premier lieu dans les stades de football, et, à l'extérieur du stade, il consiste à accompagner les supporters. Traditionnellement, leur déploiement vise surtout à prévenir l'insécurité entraînée par l'exacerbation des émotions des supporters lors d'un événement footballistique. En ces temps marqués par le terrorisme, certaines activités liées à la sécurité – notamment des activités exercées par les stewards – sont exercées dans un autre contexte qu'il y a dix ans.

En ce qui concerne la possibilité que les activités des stewards fassent double emploi avec celles du secteur de la sécurité privée, force est de constater que les activités et compétences de ce secteur – sous le contrôle de la police ou non – sont définies de manière stricte dans la nouvelle loi relative à la sécurité privée et

zeer strenge voorwaarden inzake *screenings*, professionalisering en kwaliteit. Momenteel worden nieuwe, gespecialiseerde opleidingen voorzien voor tal van activiteiten en functies.

Voetbalstewards en private bewakingsagenten kunnen elkaar dus versterken. Zij hebben elk hun rol in het voetbalgebeuren:

— Voetbalstewards hebben, zoals hierboven gesteld, vooral een rol te spelen in en buiten de voetbalstadions.

— De bewaking van VIP-ruimtes in het voetbalstadion is dan weer een taak voor de private veiligheid.

— In het kader van de toegangscontroles kunnen voetbalstewards belast worden met de ticketcontrole en *spotting* van supporters, terwijl de private veiligheid belast wordt met de eigenlijke veiligheidscontroles.

— Buiten het stadion kunnen private bewakingsagenten bepaalde securitytaken uitoefenen binnen een vooraf bepaalde perimeter binnen de grenzen bepaald door de wet op de private veiligheid.

Belangrijk daarbij is dat de toezichtstaken die raken aan de ordehandhaving of die geweld of dwang impliceren in ieder geval voorbehouden zijn aan de politiediensten.

5. Politie

5.1. *Schaalvergroting via samenwerkingsverbanden, verenigingen en fusies van de politiezones*

Na het overlijden van de heer Brice De Ruyver werd, na contact met de Universiteit Gent, beslist de heer Marc Cools aan te wijzen als nieuwe initiatiefnemer voor het project “Schaalvergroting”. Hij zal worden bijgestaan door professor Jelle Janssens. Ook de heer Guido Van Wymersch, voormalig hoofd van de politiezone Brussel-Hoofdstad Elsene zal het onderzoeksteam versterken. Het overeengekomen tijdpad voor het eindrapport wordt gehandhaafd.

Volgens de projecthoofden verloopt de rondreis langs de politiezones in een opperbeste sfeer, en is ze vooral een essentiële stimulans om de eigen werking en organisatie ter discussie te stellen, om te bepalen wat de moeilijkheden zijn en om eventueel verbeteringen voor te stellen.

particulière. Le secteur est soumis à des conditions très strictes en matière de screening, de professionnalisation et de qualité. Actuellement, de nouvelles formations spécialisées sont prévues pour un grand nombre d’activités et de fonctions.

Les stewards de football et les agents de gardiennage privés peuvent donc se renforcer mutuellement. Ils jouent chacun leur rôle dans l’événement footballistique:

— Comme il a été indiqué ci-dessus, les stewards de football ont surtout un rôle à jouer dans les stades de football et à l’extérieur de ces derniers.

— La surveillance des espaces VIP du stade de football est une tâche qui incombe à la sécurité privée.

— Dans le cadre des contrôles d’accès, les stewards de football peuvent être chargés du contrôle des billets et du repérage de supporters indésirables, tandis que la sécurité privée sera chargée des contrôles de sécurité proprement dits.

— En dehors du stade, les agents de gardiennage privés peuvent exercer certaines tâches liées à la sécurité dans un périmètre préalablement défini dans les limites prévues par la loi sur la sécurité privée.

Il est important de préciser à cet égard que les tâches de contrôle qui sont liées au maintien de l’ordre ou qui impliquent l’usage de la violence ou de la contrainte sont toujours réservées aux services de police.

6. Police

6.1. *Agrandissement d’échelle par le biais de collaborations, associations et fusions des zones de police*

Suite au décès de M. Brice De Ruyver, il a été décidé, après contact avec l’université de Gand, de désigner M. Marc Cools comme nouveau promoteur du projet “Agrandissement d’échelle”. Il sera assisté par le professeur Jelle Janssens. Monsieur Guido Van Wymersch, ancien chef de la zone de police Bruxelles Capitale Ixelles renforcera également l’équipe de recherche. Le calendrier convenu pour le rapport final est conservé.

Selon les chefs de projets, la tournée auprès des zones de police se déroule dans une très bonne ambiance et est surtout un stimulant essentiel pour remettre en question le fonctionnement et l’organisation propres, pour identifier les difficultés et proposer le cas échéant des améliorations.

De minister wenst echter niet vooruit te lopen op de eventuele resultaten, noch op de toekomstige voorstellen voor schaalvergroting. Thans is het vooral belangrijk dit proces te vergemakkelijken en de betrokken lokale overheden sereen te laten nagaan of een schaalvergroting haalbaar is, alsook via technische studies te onderzoeken in welke opzichten de verschillende opties een operationele en organisatorische meerwaarde bieden.

Pas wanneer het totaalrapport zal worden bezorgd, zal de minister een gedetailleerd plan kunnen verstrekken, niet alleen aan de nieuwe lokale overheden, maar ook aan de volgende regering.

Voor het overige zal de minister de politiezones die bereid zijn tot fusies over te gaan, blijven aanmoedigen en steunen. Er is niet alleen een reglementaire administratieve ondersteuning door de administratie (FOD Binnenlandse Zaken, DG Veiligheid en Preventie); ook verschillende gouverneurs hebben laten weten dat zij dit proces willen begeleiden.

Tot besluit beklemtoont de minister dat een schaalvergroting niet mag gebeuren ten koste van de buurtpolitie. Verschillende grote zones hebben aangetoond dat zij een politiewerking kunnen organiseren zonder afbreuk te doen aan de politieverankering (interventietermijnen, opvang, wijkvoorziening enzovoort). De voordelen van de schaalvergroting komen vooral tot uiting bij het *human resources management*, de logistiek, de ICT en de strategische ondersteuning.

5.2. Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP)

Op het vlak van de wijzigingen met betrekking tot de VCLP is er vooreerst een opwaardering geweest in de regelgeving. Het vorige koninklijk besluit van 28 december 2008 bepaalde dat het secretariaat van de VCLP, binnen de grenzen van de begrotingskredieten, uit tenminste zeven en ten hoogste twaalf leden zou bestaan. In huidige koninklijk besluit van 13 mei 2017 werd dat aantal opgetrokken naar ten hoogste 15 medewerkers, eveneens binnen de perken van de beschikbare budgetten.

De minister hecht er belang aan om van de nieuwe VCLP te vernemen hoe zij haar vernieuwde werking wenst te organiseren en welke prioriteiten zij in de lokale en de geïntegreerde werking wil leggen. Het voorbije jaar werd reeds voor bijkomende financiële middelen gezorgd. Het SRT zelf is daardoor versterkt met extra detacheringen (op het secretariaat, bij de communicator, in het HRM-domein) ingevolge een aantal

Le ministre ne souhaite cependant pas anticiper les résultats éventuels et les propositions d'agrandissement d'échelle futures. Il importe surtout, à présent, de faciliter ce processus et de laisser les pouvoirs locaux concernés vérifier sereinement la faisabilité d'un agrandissement d'échelle et examiner, par la voie d'études techniques, les plus-values opérationnelles et organisationnelles des différentes options.

Ce n'est que lorsque le rapport global sera fourni que le ministre pourra donner un plan détaillé, non seulement aux nouveaux pouvoirs locaux, mais également au prochain gouvernement.

Pour le reste, le ministre continuera d'encourager et de soutenir dans leurs démarches les zones de police qui sont prêtes à procéder à des fusions. Outre un soutien réglementaire administratif de la part de l'administration (SPF Intérieur, DG Sécurité et prévention), différents gouverneurs ont fait savoir qu'ils souhaitent accompagner ce processus.

A titre de conclusion, le ministre souligne qu'un agrandissement d'échelle ne peut se faire au détriment de la police de proximité. Différentes grandes zones ont démontré qu'elles peuvent organiser un fonctionnement policier sans porter atteinte à l'ancrage policier (délais d'intervention, accueil, dispositif de quartier, ...). Les avantages de l'agrandissement d'échelle résident surtout au niveau de la gestion des ressources humaines, de la logistique, de l'ICT et du soutien stratégique.

6.2. Commission Permanente de la Police Locale (CPPL)

En ce qui concerne les modifications relatives à la CPPL, il y a d'abord eu une revalorisation dans la réglementation. L'ancien arrêté royal du 28 décembre 2008 prévoyait que le secrétariat de la CPPL comprendrait, dans les limites des crédits budgétaires, au moins sept et au maximum douze membres. Dans l'actuel arrêté royal du 13 mai 2017, ce nombre a été porté à 15 collaborateurs au maximum, également dans les limites du budget disponible.

Pour le ministre, il importe que la CPPL restructurée l'informe de la manière dont elle entend organiser son nouveau fonctionnement et des priorités qu'elle entend fixer en matière de fonctionnement local et de fonctionnement intégré. L'année dernière, des moyens financiers supplémentaires avaient déjà été octroyés. Le SRT de la CPPL a ainsi été renforcé par des détachements supplémentaires (au secrétariat, au pôle communication, en

uitdiensttredingen. Momenteel beschikt het SRT van de VCLP nu over 10 medewerkers.

Wat de werkingskredieten betreft, werd reeds een eerste extra krediet van ongeveer 250 000 euro toegekend en dat in het raam van de hervorming van het verkeersveiligheidsfonds. Het supplement werd reeds rechtstreeks ingeschreven in sectie 13 van de algemene uitgavenbegroting 2017. Thans tracht de minister nog 200 000 euro extra toe te kennen, hetgeen zich moet vertalen in een toename met nog zeker twee mensen, waardoor de VCLP in 2018 zeker over een dozijn medewerkers zal beschikken.

5.3. Personeel

De sectorale onderhandelingen verlopen methodologisch geordend en sereen maar inhoudelijk toch eerder moeizaam. De minister koppelt een vereenvoudiging van het stelsel van de toelagen en vergoedingen aan de verhoging van de koopkracht van de personeelsleden. Dat uitgangspunt zal niet worden verlaten.

De vergelijking met het Openbaar Ambt leert dat er zowel bij het operationeel als bij het administratief en logistiek kader personeelscategorieën zijn die achterop hinken. De verklaring is simpel: in tegenstelling tot de politiesector waren er deze eeuw in het federaal openbaar ambt wel baremaherzieningen en -herschikkingen. Die vaststelling van achterstand maakt uiteraard abstractie van de inconvenianten (weekend- en nachtwerk, overuren) maar niet van andere toelagen. Er wordt nu in de discussies nagegaan hoe een correctie zou kunnen worden aangebracht (hoeveel, vanaf wanneer en voor wie).

Uit de vragen van de commissieleden met betrekking tot de budgettaire meerkost voor de zones leidt de minister af dat zij, net als hij, van oordeel zijn dat een dergelijke operatie niet met een gesloten enveloppe kan worden uitgevoerd. In het kader van de sectorale onderhandelingen zal hij er niettemin naar streven een intellectueel correcte en coherente aanpak te verzoenen met een realistische budgettaire visie. De lokale partners zullen trouwens inspraak hebben, onder meer via het advies van de Raad van Burgemeesters.

De minister merkt tevens enige bezorgdheid rond de invloed van de lopende loonbesprekingen op de wijkwerking. Er worden geen concepten ontwikkeld die ingaan tegen de aanbeveling van de onderzoekscommissie naar de aanslagen. De oplossing ligt evenwel geenszins in een constant opbod rond de functietoelagen. Dat zou dan weer ten koste gaan van de andere

matière de gestion des ressources humaines) à la suite de plusieurs départs. À l'heure actuelle, le SRT de la CPPL compte plus de dix collaborateurs.

S'agissant des crédits de fonctionnement, un premier crédit supplémentaire d'environ 250 000 euros avait déjà été octroyé dans le cadre de la réforme du Fonds de sécurité routière. Ce supplément a immédiatement été inscrit à la Section 13 du budget général de dépenses 2017. Pour l'heure, le ministre tente d'octroyer encore 200 000 euros supplémentaires, ce qui devra globalement permettre le recrutement de minimum deux personnes supplémentaires. Ce faisant, la CPPL disposera d'au moins une douzaine de collaborateurs en 2018.

6.3. Personnel

Les négociations sectorielles se déroulent méthodiquement et dans un climat serein, mais elles avancent plutôt difficilement sur le fond. Le ministre entend subordonner la simplification du système d'allocations et d'indemnités à la hausse du pouvoir d'achat des membres du personnel. Il ne dérogera pas à ce principe.

La comparaison faite avec la situation dans le Fonction publique nous apprend que des catégories du personnel sont à la traîne aussi bien sur le plan opérationnel que sur le plan administratif et logistique. La raison en est simple: au cours de ce siècle, les barèmes relatifs à la fonction publique fédérale ont été révisés et restructurés, contrairement aux barèmes relatifs au secteur de la police. En faisant ce constat de retard, on fait évidemment abstraction des inconvenients (prestations de week-end et de nuit, heures supplémentaires) mais pas des autres allocations. Les négociations portent actuellement sur la manière de corriger cette situation (quel montant, à partir de quand et pour qui).

Des questions posées par les membres de cette commission et relatives au surcoût budgétaire pour les zones, le ministre déduit qu'ils estiment, tout comme lui, qu'une telle opération ne peut se réaliser en enveloppe fermée. Dans le cadre des discussions sectorielles, il s'efforcera toutefois de concilier une approche intellectuelle correcte et cohérente avec une vision budgétaire réaliste. D'ailleurs les partenaires locaux auront droit au chapitre, notamment par l'avis du Conseil des Bourgmestres.

Le ministre constate également que d'aucuns s'inquiètent de l'influence des négociations salariales en cours sur le travail de quartier. Aucun concept contraire aux recommandations de la commission d'enquête sur les attentats ne sera élaboré. Toutefois, une surenchère constante en matière d'allocations de fonctions n'est nullement la solution. En effet, cela irait de nouveau au

basisfunctionaliteiten die, zoals het woord zelf zegt, niet als minderwaardig kunnen en mogen worden bestempeld.

Ten slotte weze aangestipt dat inzake de functionele verloning een zeer groot draagvlak werd gevonden voor de toepassing op de hoogste kaders van de politie (het dossier O7/O8). Het reeds volledig uitgewerkt reglementair kader behoeft evenwel nog een wettelijke basis die via de nakende wet diverse bepalingen aan het Parlement zal worden voorgelegd.

In het HR-visiedocument geven de federale politie en de lokale politie aan wat de krachtlijnen zijn van een dynamisch en duurzaam HRM voor de geïntegreerde politie. Die visie is afgestemd op de visie-missie van de politie, met name een geïntegreerde politie die ten dienste staat van de bevolking en die de verwachtingen van de overheden en van de samenleving op het vlak van veiligheid en criminaliteit beantwoordt.

Om de politiefuncties op het terrein te ondersteunen en de gestelde doelstellingen te bereiken, wenst de politie als werkgever een modern, flexibel, aantrekkelijk en dynamisch management van het menselijk kapitaal te ontwikkelen dat door de hele organisatie gedragen wordt. Daartoe wenst de geïntegreerde politie een vernieuwend en transparant HR-beleid te voeren en permanent te zorgen voor een optimale ontwikkeling en uitbouw van de capaciteit. Daarvoor houdt ze rekening met de evolutie van de omstandigheden en met de reële behoeften van de organisatie (aanpassingsvermogen), evenals met het welzijn, de competenties en de talenten van de medewerkers (motivatie, betrokkenheid).

Het HR-visiedocument is goedgekeurd op 20 september 2016 door het Coördinatiecomité van de Geïntegreerde politie. Het is een leidraad voor de HR-projecten bij de politie. De rode draad in de tekst is: “de juiste persoon op de juiste plaats, het juiste moment en aan de juiste kostprijs”. De GPI wil de krachtlijnen voor een dynamisch en duurzaam HRM realiseren door (strategie):

- het menselijk kapitaal te dynamiseren en te ondersteunen (via het stimuleren van een resultaatgerichte, participatieve werkcultuur die tevens waakt over het welbevinden en het verhogen van de autonomie en de responsabilisering);

- een professionele dienstverlening aan te bieden (via administratieve en statutaire vereenvoudiging, het

détriment d'autres fonctionnalités de base qui, comme leur nom l'indiquent, ne peuvent et ne doivent pas être sous-estimées.

Enfin, le ministre indique qu'un très large consensus a été trouvé en vue de l'octroi d'une rémunération fonctionnelle aux cadres supérieurs de la police (le dossier O7/O8). Toutefois, le cadre réglementaire, qui a déjà été totalement élaboré, requiert encore une base légale, qui sera présentée d'ici peu au Parlement dans le projet de loi portant des dispositions diverses.

Dans le document de vision “Gestion des ressources humaines”, la police fédérale et la police locale exposent les lignes de force d'une politique durable et dynamique de gestion des ressources humaines au sein de la police intégrée. Cette vision est alignée sur la vision de la mission de la police, à savoir une police intégrée au service de la population répondant aux attentes des autorités publiques et de la société en matière de sécurité et de lutte contre la criminalité.

Pour soutenir les fonctionnalités de la police sur le terrain et atteindre les objectifs fixés, la police souhaite, en sa qualité d'employeur, élaborer une politique de gestion des ressources humaines moderne, flexible, attrayante, dynamique et soutenue par l'ensemble de ses services. À cette fin, la police intégrée souhaite mener une politique de gestion des ressources humaines moderne et transparente et veiller en permanence à un développement et à un déploiement optimaux de la capacité. Pour ce faire, elle doit prendre en compte l'évolution des circonstances et les besoins réels de l'organisation (capacité d'adaptation), ainsi que le bien-être, les compétences et les talents de ses collaborateurs (motivation, engagement).

Le document de vision “Gestion des ressources humaines” a été approuvé le 20 septembre 2016 par le Comité de coordination de la police intégrée. Ce document constitue le fil rouge des projets menés au sein de la police en matière de ressources humaines. Il peut se résumer comme suit: il faut avoir la bonne personne au bon endroit, au bon moment et pour un rapport qualité/prix correct. La circulaire GPI entend respecter les lignes de force pour mener une politique durable et dynamique de gestion des ressources humaines en:

- dynamisant et soutenant le capital humain (en favorisant la mise en place d'une culture de travail participative et orientée vers les résultats, tout en garantissant le bien-être du personnel ainsi que davantage d'autonomie et de responsabilisation);

- en proposant des services professionnels (en procédant à une simplification administrative et

bevorderen van een klantgerichte instelling en aanpak en het werken op kwaliteit in overeenstemming met de juiste kostprijs);

— zich een moderne en aantrekkelijke werkgever te tonen (via verankering in de omgeving en de maatschappelijke realiteit (representativiteit van maatschappelijke groepen), de erkenning/aantrekking van talent en een investering in de opbouw van kennis en competenties; via de inzet op loopbaanbeheer en -begeleiding).

5.4. HRM – Outsourcing

Het outsourcingdebat in het HRM-domein laat voor het eerst toe om een overzicht te krijgen over wat de politie doet in termen van HR: hoe, met hoeveel mensen en met welk resultaat. Binnen dat kader worden de mogelijkheden voor outsourcing bekeken, maar ook voor optimalisatie en innovatie. Daarbij geldt een onderscheid tussen de strategische, de tactische en de operationele activiteiten.

De minister heeft de eigenlijke rapporten nog niet ontvangen. Het is dus voorbarig om erop vooruit te lopen. Het is een materie voor 2018. Wel kunnen al enkele elementen worden meegedeeld.

— Het strategisch HRM: die is voor elke organisatie een kerntaak en komt niet voor uitbesteding in aanmerking. De organisatie moet kunnen kiezen welke mensen zij wil aantrekken, hoe ze in te zetten en doorheen hun loopbaan te oriënteren, te begeleiden en te ondersteunen. Vandaag doet de politie veel te weinig aan strategisch HRM.

— De operationele activiteiten zijn pure administratie. Vandaag moet een kandidaat politieagent bijvoorbeeld een document downloaden, met de hand invullen en opsturen. Indien de politie berekeningen of statistische simulaties van personeel maakt, duurt dat weken omdat er uit diverse databestanden geput moet worden en heel wat verwerking nog manueel gebeurt. Die administratie moet eerst en vooral worden geautomatiseerd. Uitbesteden lijkt minder relevant, want dat zal heel duur zijn omwille van de heel beperkte automatisering vandaag.

statutaire, en mettant le client au cœur des missions de l'institution et de l'approche de cette dernière, ainsi qu'en garantissant un rapport qualité/prix correct);

— en montrant la modernité et l'attractivité de sa gestion des ressources humaines (en misant sur la proximité et en tenant compte des réalités sociales (représentativité des groupes sociaux), en détectant/attirant les talents et en investissant dans la promotion des connaissances et des compétences, en misant sur la gestion et l'accompagnement de carrière).

6.4. HRM – Externalisation

Le débat sur l'externalisation de la gestion des ressources humaines donne pour la première fois un aperçu de l'action de la police en matière de ressources humaines: la forme que prend son action, le nombre de collaborateurs qu'elle mobilise et les résultats obtenus en la matière. C'est dans ce contexte que sont examinées les possibilités d'externalisation, mais également les possibilités d'optimisation et d'innovation. À cet égard, il convient d'opérer la distinction entre les activités stratégiques, les activités tactiques et les activités opérationnelles.

Le ministre n'a pas encore reçu les rapports proprement dits. Il serait donc prématuré d'en anticiper les conclusions. Cette question devra être tranchée en 2018. Toutefois, le ministre peut d'ores et déjà communiquer quelques éléments.

— Les activités HRM stratégiques: celles-ci constituent une tâche essentielle pour toute organisation et ne peuvent pas être externalisées. Chaque organisation doit pouvoir choisir les personnes qu'elle souhaite attirer, la manière dont elle les engage et dont elle les oriente, les accompagne et les soutient tout au long de leur carrière. Pour l'instant, la police fait trop peu en matière d'activités HRM stratégiques.

— Les activités opérationnelles sont purement administratives. À l'heure actuelle, un candidat à la fonction d'agent de police doit par exemple télécharger un document, le remplir à la main et le renvoyer. Les calculs ou les simulations statistiques réalisés par la police en matière de personnel durent des semaines, car la police doit pour ce faire recueillir des informations dans diverses bases de données et une grande partie du traitement des données se fait encore manuellement. Il faut avant toute chose automatiser l'administration de la police. L'externalisation de ces activités semble moins pertinente, car le coût serait très élevé en raison de l'actuelle automatisation très restreinte.

— De tactische activiteiten: dat is alles wat beleidsuitvoering is maar geen pure administratie. Voorbeelden daarvan zijn het werven en selecteren van kandidaten of het geven van opleidingen in niet-operationele materies. Voor al deze activiteiten wordt een vergelijking gemaakt van de prijzen en waar mogelijk ook van de kwaliteit van het aanbod en de flexibiliteit die kan geboden worden door een externe leverancier.

De minister besluit dat outsourcen kan, maar pas zal gebeuren als de parameters uitwijzen dat aldus goedkoper en efficiënter gewerkt kan worden dan vandaag. Het argument van de gevoelige informatie wordt in geval van outsourcing contractueel bepaald. Misbruiken kunnen evenzeer gebeuren wanneer deze activiteiten *in-house* gebeuren. Wat primeert, is dat de politie veel moderner moet worden in haar HR-beleid, processen en ondersteuning. Alle elementen worden samen bekeken en er wordt niet over één nacht ijs gegaan.

De vraag naar de situatie van het gespecialiseerd personeel, volgens de vraagsteller voornamelijk Calog-personeelsleden, is te algemeen om een concreet antwoord te kunnen bieden. Alles moet domein per domein en doelgroep per doelgroep bekeken worden.

5.5. HRM – Taalrollen

De minister wijst erop dat de taalverdeling bij de mandatarissen op het niveau van het Directiecomité evenwichtig is. Er zijn twee mandatarissen van de Nederlandse taalrol (CG Catherine De Bolle en DGR Paul Putteman). De twee andere mandatarissen behoren tot de Franse taalrol (DGA André Desenfants en DGJ Claude Fontaine). De mandatarissen op het gedeconcentreerde niveau zijn de DirCo's (13) en de DirJuds (14). Ook daar werden de taalvereisten gerespecteerd, gezien de eenheid en het gebied waarvoor ze werden benoemd.

5.6. HRM – Middelen en personeel

De federale politie moet bepalen hoeveel personeelsleden in dienst moeten worden genomen. Ze gebruikt hiertoe meerdere informatiebronnen. Elk jaar bevraagt de federale politie de politiezones met betrekking tot hun noden inzake operationeel personeel gespreid over alle graden. Voor de federale politie wordt een schatting gemaakt op basis van de organieke tabel. De federale politie maakt bovendien gebruik van de tool "Persepolis" om de afvloeiingen in te schatten (pensioenen, ontslagen enzovoort).

— Les activités tactiques: ces activités concernent tout ce qui touche à la mise en œuvre de la politique de gestion des ressources humaines mais n'est pas d'ordre purement administratif, comme le recrutement et la sélection de candidats ou l'organisation de formations aux matières non opérationnelles. Pour toutes ces activités, on compare les prix et, si possible, la qualité de l'offre et la flexibilité que peut offrir un fournisseur externe.

Le ministre a décidé d'autoriser les externalisations, à condition que les paramètres prouvent qu'une externalisation permettrait d'effectuer les activités en question plus efficacement et à moindre coût. En cas d'externalisation, une disposition contractuelle règlera la question de la confidentialité des informations. Des abus peuvent également survenir lorsque ces activités sont réalisées au sein de l'organisation. Le plus important, c'est de moderniser les activités de la police en matière de gestion des ressources humaines, de processus et de soutien. Tous les éléments sont examinés conjointement et aucun risque n'est pris à cet égard.

La question relative à la situation du personnel spécialisé, et plus particulièrement des membres du personnel CALog comme l'a indiqué son auteur, est trop générale pour qu'une réponse concrète puisse y être apportée. Il faut examiner chaque domaine et chaque groupe-cible au cas par cas.

6.5. HRM – Rôles linguistiques

Le ministre indique que la répartition linguistique des mandataires au niveau du Comité de Direction est équilibrée. Il y a deux mandataires du rôle linguistique néerlandais (la CG Catherine De Bolle et le DGR Paul Putteman). Les deux autres sont de rôle linguistique Français, notamment le DGA André Desenfants et le DGJ Claude Fontaine. Les mandataires au niveau déconcentré sont les DirCo's (13) et DirJuds (14). Et là aussi les exigences linguistiques sont respectées, vu l'unité et le territoire pour lesquels ils ont été nommés.

6.6. HRM – Moyens et personnel

La police fédérale est responsable de la détermination du nombre de membres du personnel à recruter. Elle utilise plusieurs sources d'informations pour ce faire. La police fédérale interroge annuellement les zones de police sur leur besoins en personnel opérationnel tous grades confondus. Pour la police fédérale, une estimation est faite sur base du tableau organique. La police fédérale utilise par ailleurs l'outil "Persepolis" pour estimer la probabilité des départs (pensions, démissions, ...).

Deze informatie maakt het mogelijk om elk jaar en per taalrol vast te stellen hoeveel aspiranten voor de geïntegreerde politie moeten worden in dienst genomen en opgeleid.

In het jaar X+1 wordt het geschatte cijfer vergeleken met het effectieve aantal in dienst genomen aspiranten voor de verschillende werkgevers van de geïntegreerde politie. Indien nodig worden de werkhypotheses bijgesteld zodat ze beter aansluiten bij de reële behoeften. Het is dan ook heel belangrijk dat alle lokale politiezones die worden verzocht mee te werken aan deze oefeningen, deze taak zo goed mogelijk uitvoeren.

Vanuit het federale niveau wordt er via de extra aanwerving van 600 bijkomende aspirant-inspecteurs toe bijgedragen dat er voldoende afgestudeerde inspecteurs ter beschikking zijn voor aanwerving door de lokale politie.

Ook de versterking van de wijkwerking is voornamelijk een verantwoordelijkheid van de lokale besturen. Het is aan hen om voldoende personeel te voorzien binnen de lokale korpsen voor deze functie en hen daadwerkelijk te oriënteren naar de wijkproblemen volgens de principes van de gemeenschapsgerichte politiezorg. De nodige opleidingen en literatuur in dat verband is ter beschikking. Door het voorzien van voldoende inspecteurs die de scholen verlaten, kunnen de korpsen ook instaan voor het geven van een personeelsinvulling voor de functie wijkwerking.

Binnen de geïntegreerde politie konden in 2016 en 2017 respectievelijk 5852 en 5193 vacatures worden opengesteld via mobiliteit. Dat zijn niet mis te verstane cijfers.

Voor de moeilijker in te vullen plaatsen loopt een kwantitatieve en kwalitatieve analyse om een doelgerichte aanpak voor de invulling ervan mogelijk te maken.

Net als alle departementen van de federale overheid, ondervonden ook de personeelskredieten van de federale politie de gevolgen van de door het regeerakkoord opgelegde besparingen voor de jaren 2016, 2017 en 2018 (2 % per jaar). De gevolgen voor de personeelskredieten worden echter gecompenseerd door de toekenning van een extra bedrag van 15 miljoen euro voor 2017 en 2018, waardoor de daling van het aantal personeelsleden binnen de federale politie kon worden beperkt.

Dankzij de kredieten die in het kader van de interdepartementale provisie werden toegekend, konden de directies die zich bezighouden met de strijd tegen

Ces informations permettent de déterminer, annuellement et par rôle linguistique, le nombre d'aspirants à recruter et former au profit de la police intégrée.

Lors de l'année X+1, une évaluation est réalisée entre le chiffre prévu et l'engagement effectif des aspirants par les différents employeurs de la police intégrée. Si nécessaire, les hypothèses de travail sont adaptées afin de mieux correspondre à la réalité des besoins. Il est donc très important que toutes les zones de police locales invitées à participer à ces exercices, le fassent le mieux possible.

Grâce à l'engagement de 600 aspirants inspecteurs supplémentaires au niveau fédéral, un nombre suffisant d'inspecteurs diplômés seront disponibles pour être recrutés par la police locale.

En outre, le renforcement du travail de quartier relève principalement de la responsabilité des autorités locales. C'est à elles de prévoir suffisamment de personnel remplissant cette fonction dans les corps de la police locale et de les orienter réellement vers les problèmes de quartier selon les principes de la police orientée vers la communauté. Les formations et la littérature nécessaires à cet égard sont à leur disposition. En prévoyant un nombre suffisant d'inspecteurs fraîchement diplômés, les corps peuvent également assurer l'affectation de personnel à la fonction travail de quartier.

En 2016 et 2017, respectivement 5852 et 5193 postes vacants ont pu être ouverts au sein de la police intégrée par le biais de la mobilité. Ces chiffres sont éloquentes.

Concernant les postes plus difficiles à pourvoir, une analyse quantitative et qualitative est en cours, l'objectif étant de mettre en œuvre une approche ciblée visant à pourvoir ces postes.

Comme tous les départements de l'État fédéral, les crédits en personnel de la police fédérale ont été impactés par les économies prévues dans l'accord du gouvernement pour les années 2016, 2017 et 2018 (2 % par an). Toutefois, l'effet au niveau des crédits en personnel est compensé par l'octroi de 15 millions supplémentaires en 2017 et 2018, ce qui a permis de limiter la diminution des effectifs au sein de la police fédérale.

En outre, les crédits octroyés dans le cadre de la provision interdépartementale ont permis de renforcer les directions qui œuvrent à la lutte contre le terrorisme

terrorisme en radicalisme bovendien worden versterkt. Op termijn zullen dankzij die provisie 1229 betrekkingen worden gefinancierd. De kredieten zullen in 2019 worden omgevormd tot “normale” kredieten.

De personeelskredieten voor de federale politie zullen in 2018 dus niet verminderen in vergelijking met 2017. Met de versterking van 1229 VTE via de interdepartementale provisie en door het feit dat bijkomende kredieten verschaft werden voor NAVAP, zal het personeelsbestand van de federale politie op peil blijven. Momenteel wordt gewerkt om bepaalde tekorten in bepaalde eenheden te verkleinen door het herverdelen van de beschikbare capaciteit.

Er werd een actieplan opgestart rond het verminderen van het absentisme, en dat in samenwerking met de vakorganisaties. Er zal gewerkt worden op verschillende assen, zowel met betrekking tot de controles als het aanpakken van de werkelijke oorzaken van het absentisme, het voorzien van preventie en begeleidende maatregelen. Een eerste oefening die thans gemaakt wordt is de correcte beeldvorming: waar situeert zich het grootste probleem, welk type ziekte (langdurig, kortstondig, arbeidsongevallen, enz.). Begin 2018 zal de oefening afgerond zijn en zal het beeld op het fenomeen kwalitatief en kwantitatief op scherp gesteld zijn.

De minister wenst nogmaals in de verf te zetten dat, gelet op de realiteit van schaarste van middelen op alle niveaus, continu bijkomende efficiëntiemaatregelen en optimalisatiewinsten moeten worden geëxploreerd, en dat op alle niveaus.

Steeds en alleen maar personeelsversterkingen bijvragen is een ongenueanceerde en onhoudbare oplossingsstrategie, die weinig of geen blijk geeft van deugdelijk bestuur. De initiatieven en resultaten op het federaal niveau mogen gezien worden: de optimalisatie, de kerntaken, enz. Ook op lokaal niveau spoort de minister aan tot gelijkaardige initiatieven en tracht hij te faciliteren waar mogelijk, weliswaar met volledig respect voor de lokale autonomie. De vrijwillige samensmelting en schaalvergroting van zones en de oprichting van DAB, met de overname van lokale taken inzake de hoven en rechtbanken, zijn trouwens binnen die verhaallijn uitgeschreven.

5.7. Geweld tegen de politie

Wat het geweld tegen politie betreft, ontbraken nog twee relevante maatregelen. Het RIZIV-koninklijk besluit zit thans in de fase van de pleegvormen. De specifieke

et le radicalisme. 1229 places seront à termes financées par cette provision et les crédits seront, en 2019, transformés en crédits “normaux”.

Les crédits en personnel de la police fédérale ne diminueront donc pas en 2018 par rapport à 2017. Grâce au renfort de 1229 ETP via la provision interdépartementale et grâce à l'octroi de crédits supplémentaires pour la NAPP, l'effectif de la police fédérale sera maintenu. On s'efforce actuellement de résorber certaines pénuries dans certaines unités en redistribuant les capacités disponibles.

Un plan d'action visant à diminuer l'absentéisme a été lancé en collaboration avec les organisations syndicales. Il s'articule autour de plusieurs axes, allant de la nature des contrôles à l'élimination des véritables causes de l'absentéisme, en passant par l'organisation de la prévention et la mise en place de mesures d'accompagnement. La première étape, actuellement en cours, consiste à se faire une idée précise de la situation: quel est le principal problème, quels types de maladies sont concernés (longue durée, courte durée, accidents du travail, etc.). Cette analyse s'achèvera au début de l'année 2018 et permettra d'avoir une image qualitative et quantitative du phénomène.

Le ministre souhaite de nouveau souligner qu'étant donné la réalité du manque de moyens à tous les niveaux, il faut continuer à chercher de nouvelles idées visant à rendre les services plus efficaces et à les optimiser, et cela à tous les niveaux.

Ne faire que continuellement demander des renforcements de personnel est une stratégie peu nuancée et intenable, qui ne témoigne pas ou guère d'une gestion correcte. Il convient de prendre en compte les initiatives et les résultats au niveau fédéral: l'optimisation, les tâches essentielles, etc. Le ministre incite les autorités locales à, elles aussi, prendre des initiatives similaires et il tentera d'en faciliter la mise en place dans la mesure du possible et dans le plein respect de l'autonomie locale. L'accroissement d'échelle et la fusion volontaires de certaines zones et la création de la DAB, qui reprend aux autorités locales les tâches en matière de cours et de tribunaux, s'inscrivent d'ailleurs dans cadre.

6.7. Violences contre la police

En ce qui concerne les violences perpétrées contre la police, deux mesures importantes faisaient encore défaut. L'arrêté royal sur l'INAMI en est actuellement

omzendbrief van het College van procureurs-generaal zal eerstdaags verschijnen.

Inzake registratie is het inderdaad zo dat de genomen maatregel nog aan verfijning toe is. Sinds juli 2017 geschiedt de registratie via "ISLP PV" en het is de bedoeling om te kunnen verglijden naar "ISLP melding" waardoor alle soorten incidenten, ook de niet-geverbaliseerde dus, kunnen worden opgenomen, hetgeen uiteraard veel meer exploiteerbare gegevens zal genereren. Wat de cijfers inzake arbeidsongevallen betreft, verwijst de minister naar zijn eerdere antwoorden op heel wat parlementaire vragen.

Het idee van een sensibiliseringscampagne is niet nieuw. De Ministerraad van 24 oktober 2013 blies evenwel tegelijkertijd warm en koud. Nochtans waren toen centen voorhanden voor een campagne specifiek gericht op de politiediensten. Sindsdien gingen de aandacht en de inspanningen naar andere maatregelen. De minister is het idee van een sensibiliseringscampagne gericht op alle gezagsambten zeker genegen, mits uiteraard een solidaire financiering vanwege alle betrokken sectoren.

Overigens bevestigt de minister dat hij aandacht blijft hebben voor het probleem van het geweld door politieagenten tegen burgers. De voormelde rondzendbrief zal overigens ingaan op de beide aspecten, namelijk zowel geweld tegen de politie als geweld door de politie. De minister betwist het aantal klachten niet, maar het ware verstandig eveneens melding te maken van het percentage klachten die na onderzoek gegrond worden bevonden.

5.8. Tuchtstatuut

Voor de hervorming van de tuchtwet is het uitgangspunt dat de tucht, zijnde een aspect van het personeelsbeheer, eerder de mandaathouders binnen de administratie toekomt, lees de korpschefs en mandaathouders binnen de federale politie. Hetzelfde geldt trouwens voor de ordemaatregelen. Zelf stelt de minister dagelijks vast dat heel wat dossiers in die domeinen wettelijk zijn handtekening behoeven, en dat zonder eigenlijke wettelijke meerwaarde om dat naar die hoge niveaus te tillen. Vele burgemeesters delen die visie. Hen volledig buitenspel zetten is evenmin aangewezen. De minister bespreekt thans met de minister van Justitie een aantal uitgebalanceerde basisprincipes die in de ontwerpteksten zullen worden gegoten.

à l'étape des formalités. La circulaire spécifique du Collège des procureurs généraux sera, quant à elle, prochainement publiée.

Concernant l'enregistrement, la mesure prise doit effectivement encore être affinée. Depuis juillet 2017, l'enregistrement se fait sur le module ISLP "PV" et l'objectif est de pouvoir le faire passer sur le module ISLP relatif à la prise de connaissance, sur lequel toutes sortes d'incidents, y compris donc les incidents non verbalisés, peuvent être repris, ce qui générera naturellement beaucoup plus de données exploitables. En ce qui concerne les chiffres relatifs aux accidents du travail, le ministre renvoie aux réponses qu'il a précédemment données à plusieurs questions parlementaires.

L'idée d'une campagne de sensibilisation n'est pas récente. Le Conseil des ministres du 24 octobre 2013 a cependant soufflé le chaud et le froid à ce sujet. À l'époque, des fonds avaient tout de même été alloués à une campagne spécifiquement axée sur les services de police. Mais depuis lors, l'attention et les efforts se sont concentrés sur d'autres mesures. Le ministre est assurément favorable à l'idée d'une campagne de sensibilisation à l'attention de tous les titulaires d'emplois d'autorité, à condition bien sûr que tous les secteurs concernés participent à son financement.

Le ministre confirme par ailleurs qu'il reste attentif à la problématique des violences opérées par les policiers à l'égard des citoyens. La circulaire précitée traitera d'ailleurs des deux aspects, à savoir les violences contre et par les policiers. Le ministre ne conteste pas le nombre de plaintes mais il serait judicieux de mentionner également le pourcentage de plaintes jugées fondées après enquête.

6.8. Statut disciplinaire

La réforme de la loi disciplinaire est fondée sur le principe que la discipline, qui est un aspect de la gestion du personnel, revient plutôt aux mandataires au sein de l'administration, c'est-à-dire aux chefs de corps, et aux mandataires au sein de la police fédérale. Le même raisonnement s'applique d'ailleurs aux mesures d'ordre. Le ministre constate quotidiennement que de nombreux dossiers dans ces domaines nécessitent légalement sa signature, et ce, sans qu'il n'y ait aucune véritable plus-value à ce que ces dossiers soient traités à ces hauts niveaux. De nombreux bourgmestres partagent cette vision. Les exclure complètement n'est pas davantage indiqué. Le ministre discute actuellement avec le ministre de la Justice d'un certain nombre de principes de base équilibrés qui seront inclus dans les projets de textes.

Inzake organisatiebeheersing, klachtenmanagement en dergelijke werd de vraag gesteld naar een ombudsdienst voor de politie.

Weinig diensten worden reeds zo gecontroleerd als de politiediensten. Enerzijds is dat perfect logisch en onweerlegbaar noodzakelijk, gelet op hun ingrijpende bevoegdheden allerhande, inclusief de aanwending van dwang indien nodig. Het is een bescherming voor de burger maar tegelijkertijd voor de politiemensen zelf. Anderzijds mag men niet in een situatie vervallen waarin zij die controleren talrijker zouden zijn dan zij die uitvoeren.

Er zijn al het Comité P, de AIG, het COC, de eigen diensten intern toezicht en kwaliteitsbewaking, de gerechtelijke post-factum toetsing, internationaal geïnstitutionaliseerde *watchers* zoals het Europees Comité ter preventie van de foltering, enz. Daar wil men nog een klokkenluidersregeling aan toevoegen, wat een doelstelling is van het regeerakkoord, alsook een ombudsdienst. Bovendien heeft Myria recent gepleit voor een specifieke controle-instantie inzake het optreden van politie in migratiekwesities.

De minister is van oordeel dat er ter zake genoeg instellingen zijn en dat de focus veeleer moet liggen op het implementeren van maatregelen rond risicobeheersing.

Naar aanleiding van de aanbevelingen die het Comité P heeft geformuleerd in het raam van zijn onderzoek naar de tenuitvoerlegging van de rondzendbrief CP3 over “organisatiebeheersing” in de geïntegreerde politie, heeft de federale politie, om de principes van die rondzendbrief bevattelijker voor te stellen, een handleiding risicobeheer, een handleiding procesbeheer en een richtlijnennota gepubliceerd, telkens in de beide landstalen, ter attentie van alle mandaathouders en directeurs van de federale politie.

Met betrekking tot het procesbeheer werd een vierdaagse opleiding uitgewerkt. Die opleiding is toegankelijk voor alle leidinggevenden bij de geïntegreerde politie. Naast die opleiding worden geregeld informatiesessies gehouden over risicobeheer, procesbeheer en *lean management*.

Er werd een samenwerkingsplatform opgericht waarbinnen de officieren die belast zijn met de ontwikkeling van het directiebeleid bij de federale politie, worden samengebracht. Tot dusver zijn twee sessies georganiseerd; een derde vindt normaliter plaats op 14 december 2017.

Concernant le contrôle de l'organisation, la gestion des plaintes et autres, la création d'un service de médiation pour la police a été évoquée.

Peu de services subissent autant de contrôles que les services de police. D'une part, c'est parfaitement logique et incontestablement nécessaire en raison de la radicalité de nombre de leurs compétences, y compris le recours à la force si nécessaire. C'est une protection pour le citoyen, mais également pour les policiers. D'autre part, il ne faut pas en arriver à une situation où ceux qui contrôlent sont plus nombreux que ceux qui exécutent.

Il y a déjà le Comité P, l'AIG, le COC, les services propres à la police de contrôle interne et de contrôle de la qualité, le contrôle judiciaire *post-factum*, les observateurs des institutions internationales, le Comité européen pour la prévention de la torture, etc. À cela pourrait éventuellement encore s'ajouter une réglementation sur les lanceurs d'alerte, qui est un des objectifs de l'accord de gouvernement, ainsi qu'un service de médiation. En outre, Myria a récemment plaidé pour une instance spécifique de contrôle se concentrant sur l'intervention de la police dans les questions migratoires.

Le ministre estime qu'il existe suffisamment d'institutions en la matière et qu'il convient de se concentrer plutôt sur la mise en œuvre de mesures relatives à la gestion des risques.

Suite aux recommandations faites par le Comité P dans son enquête relative à l'implémentation de la circulaire CP3 relative au “système du contrôle interne” dans la police intégrée, la police fédérale a publié, dans les deux langues nationales, un manuel de gestion des risques, un manuel de gestion des processus, ainsi qu'une note de directives à l'attention de tous les mandataires et directeurs de la police fédérale et ce, afin de vulgariser les principes de cette circulaire.

Une formation de quatre jours relative à la gestion des processus a été élaborée. Cette formation est accessible pour tous les membres dirigeants de la police intégrée. À côté de cette formation, des sessions d'information ayant pour objet la gestion des risques, la gestion des processus, la gestion de projet et le *lean management* sont régulièrement organisées.

Une plateforme collaborative a été créée afin de rassembler les officiers chargés du développement de la politique des directions de la police fédérale. À ce jour, deux sessions ont été organisées, une troisième est planifiée le 14 décembre 2017.

De federale politie neemt eveneens deel aan het netwerk voor intern toezicht op het openbaar ambt dat maandelijks bijeenkomt.

Met betrekking tot de lokale politie wacht de minister nog steeds op de voorstellen van de VCLP.

5.9. Opleiding en rekrutering

Wat betreft de denkoefening rond een betere kwaliteit van de rekrutering en selectie hebben twee werkgroepen aanbevelingen geformuleerd.

De eerste werkgroep rekrutering en selectie had als focus de mogelijke outsourcing van de rekruterings- en selectieactiviteiten. Daaruit is naar voor gekomen dat:

— er al een gedeeltelijke outsourcing bestaat, namelijk door de samenwerking met een communicatiebureau voor de rekruteringscampagnes en via openbare aanbestedingen voor de selectieactiviteiten door de aankoop van selectietests (testbatterijen);

— op het niveau van de administratieve activiteiten alle communicatie (online inschrijvingen, planningen met keuzemogelijkheden, consultaties in het parcours, enz.) tussen de selectiedienst en de kandidaten geautomatiseerd dient te worden;

— in een tweede fase ook de communicatie tussen de federale selectiedienst en de partners (intern als extern) geautomatiseerd moet worden. Voor zover de werking momenteel al geïnformatiseerd is, gaat het momenteel om verschillende (kleinere) databanken die onafhankelijk van elkaar ontwikkeld zijn en autonoom functioneren. Dat zorgt opnieuw voor een dubbele werklust, aangezien gegevens die in één databank opgenomen zijn, meestal manueel in de andere moeten overgebracht worden. Door de verschillende databanken ofwel te integreren ofwel met elkaar te laten communiceren wordt opnieuw gezorgd voor een snellere werking, een verlaging van de foutenlast en een hogere klantgerichtheid (direct naar de partners toe, maar indirect ook naar de kandidaten).

— op het niveau van de tactische activiteiten (afname van de tests, selectiecommissies, enz.) outsourcing mogelijk is; voor het huidige selectietraject is deze optie duurder dan het interne behoud ervan. Wel is een optimalisatie mogelijk in het traject zelf.

La police fédérale participe également au réseau de contrôle interne de la fonction publique qui se réunit mensuellement.

Pour ce qui est de la police locale, le ministre attend encore que la CPPL lui communique ses propositions.

6.9. Formation et recrutement

Deux groupes de travail ont formulé des recommandations relatives à l'amélioration qualitative du recrutement et de la sélection.

Le premier groupe de travail sur le recrutement et la sélection devait se concentrer sur l'éventuelle externalisation des activités de recrutement et de sélection. Il a mis en évidence que:

— les activités étaient déjà partiellement externalisées, notamment en coopération avec un bureau de communication pour les campagnes de recrutement et par le biais de marchés publics pour les activités de sélection par l'achat d'épreuves de sélection (batteries de tests);

— au niveau des activités administratives, il convient d'automatiser toute la communication entre le service de sélection et les candidats (inscriptions en ligne, calendriers avec possibilité de choisir ses dates, consultations durant le parcours, etc.);

— dans un deuxième temps, il convient également d'automatiser la communication entre le service fédéral de sélection et les partenaires (internes comme externes). Dans la mesure où le fonctionnement est déjà informatisé actuellement, il ne s'agit pour l'instant que de plusieurs (petites) banques de données qui ont été développées indépendamment les unes des autres et fonctionnent de manière autonome. Cette situation engendre à nouveau du travail supplémentaire, étant donné que les données reprises dans une banque de données doivent la plupart du temps être manuellement insérées dans l'autre. Intégrer les différentes banques de données ou les laisser communiquer les unes avec les autres permettra encore une fois un fonctionnement plus rapide, une réduction de la charge liée aux erreurs et une plus grande orientation vers le client (directement vers les partenaires, mais également indirectement vers les candidats);

— l'externalisation est possible pour les activités tactiques (organisation des tests, comités de sélection, etc.). Cette option serait cependant plus coûteuse que la gestion de ces activités en interne au vu de la procédure de sélection actuelle. Il serait toutefois envisageable d'optimiser la procédure proprement dite.

Het is een vrij ambitieus en complex project. Het doel is om midden 2018 een afgewerkt en operationeel (basis)product te hebben, namelijk fase 1 en een deel van fase 2. Daarna zullen de (minder urgente) modules van fase 2 verder uitgewerkt en geactiveerd worden.

Een tweede werkgroep heeft voorstellen gedaan om het selectieconcept aan te passen. Zo heeft de federale politie in haar selectieproces meer stappen en tests dan Selor. De vraag is of dat nodig is.

Op het niveau van de strategische activiteiten heeft die werkgroep de analyse gemaakt van het huidige proces en een aantal pistes uitgewerkt om het proces te verbeteren en te verkorten. Die pistes worden thans onder meer bekeken door de externe firma. De firma KPMG is aangezocht om de volledige audit van de toelatingsvoorwaarden, de tests, de normen en dus ook het selectieproces te doen. Zijn voorstellen zullen met de top van de federale en de lokale politie bekeken om aldus tot een nieuw selectieparcours te komen. Dat moet bovendien naadloos aansluiten op de vernieuwde opleidingen die samen met een werkgroep ter hervorming van het politieonderwijs in voorbereiding zijn.

In verband met de nieuwe richtlijnen inzake rekrutering, selectie en werving op maat en een één-op-één-werving, wordt binnen de politie – ingevolge de verschillende werkzaamheden van de werkgroep rond de rekruterings- en selectieactiviteiten, de werkgroep over het selectieconcept en – proces en de audit van KPMG, alsook het pilootproject van Antwerpen – nagegaan welke nieuwe richtlijnen er moeten komen. In 2018 zal daarover meer klaarheid komen. De minister wenst gedragen voorstellen van de lokale en federale politie te ontvangen. Dat proces loopt momenteel. Ook verwacht de minister eerst nog de resultaten van de audit van KPMG. Het is dus nog iets te vroeg om voorbeelden te geven.

Over het project “rekrutering op maat” van de politiezone Antwerpen kan de minister wel al meer duidelijkheid geven, aangezien dat project in de eindfase zit. De minister voorziet richtlijnen die een extra werving op maat mogelijk maken, bovenop het aantal (1400) dat jaarlijks door de federale politie moet behaald worden. Het is belangrijk om te herhalen dat bijkomende aanwervingen door de lokale zones een mogelijkheid zijn en geen verplichting.

De tussentijdse gunstige evaluatie van het proefproject “rekrutering en selectie gedecentraliseerd en op maat” leidde tot het openstellen van het proefproject

C'est un projet très ambitieux et très complexe. L'objectif est de disposer, pour la mi-2018, d'un produit (de base) fini et opérationnel, correspondant à la phase 1 et à une partie de la phase 2. Ensuite, les modules (moins urgents) de la phase 2 seront finalisés et activés.

Un deuxième groupe de travail a formulé des propositions d'adaptation du concept de sélection. Par exemple, dans sa procédure de sélection, la police fédérale a prévu plus d'étapes que le Selor. On peut se demander si c'est bien nécessaire.

En ce qui concerne les activités stratégiques, ce groupe de travail a analysé la procédure actuelle et développé plusieurs pistes afin d'améliorer et de raccourcir la procédure. Pour l'heure, ces pistes sont notamment examinées par l'entreprise externe. La société KPMG a été retenue pour réaliser l'audit complet des conditions d'admission, des tests, des normes, et donc aussi de la procédure de sélection. Ses propositions seront examinées en concertation avec la direction de la police fédérale et locale en vue d'aboutir à un nouveau parcours de sélection. Celui-ci devra en outre s'articuler harmonieusement avec les formations en cours d'actualisation en collaboration avec un groupe de travail chargé de la réforme de l'enseignement de police.

En ce qui concerne les nouvelles directives applicables en matière de recrutement, de sélection et d'engagement sur mesure, et pour un recrutement “un pour un”, la police examine la question des nouvelles directives à prendre dans le prolongement des travaux du groupe de travail chargé du concept et du processus de sélection, et de l'audit de KPMG, ainsi que du projet pilote mené à Anvers. En 2018, les choses seront plus claires dans ce domaine. Le ministre souhaite recevoir des propositions soutenues de la part de la police locale et fédérale. Ce processus est en cours. Le ministre attend en outre les résultats de l'audit de KPMG. Il est donc encore trop tôt pour donner des exemples.

En ce qui concerne le projet “recrutement sur mesure” de la zone de police d'Anvers, en revanche, le ministre peut d'ores et déjà fournir davantage de précisions car ce projet touche à sa fin. Le ministre prévoit des directives qui permettront de procéder à plus d'engagements sur mesure, au-delà du nombre qui doit être atteint annuellement par la police fédérale (1400 unités). Il importe de répéter que les recrutements supplémentaires dans les zones locales constituent une possibilité et non une obligation.

Par suite de l'évaluation intermédiaire positive du projet-pilote “Recrutement et sélection: décentralisation et sur mesure”, celui-ci a été ouvert à d'autres zones.

naar andere zones. Het proefproject situeert zich uitsluitend binnen het raam van bijkomende aanwervingen. Dat houdt in dat de kandidaten-inspecteur van politie zich reeds vóór de start van de basisopleiding verbinden aan een welbepaalde politiezone. De aanwervende zone neemt op haar beurt de rekruterings-, selectie-, opleidings-, verlonings- en uitrustingskost van de betrokken aspiranten-inspecteur van politie op zich. In het raam van de bijkomende aanwerving geldt evenwel een langere aanwezigheidstermijn (6, 7 of 8 jaar).

Als voogdijminister kan de minister beslissen om in geval van bijkomende aanwervingen aan het aanwervende korps ruimere bevoegdheden inzake rekrutering en selectie toe te kennen. Bij een bijkomende aanwerving wordt een protocol afgesloten waarin de concrete regels en afspraken worden opgenomen (de taakverdeling tussen de federale partner en de lokale zone, de looptijd, de facturatiemodaliteiten, enz.). Indien de lokale zone van die mogelijkheid gebruik maakt, zal zij ook steeds op de samenwerking met en de expertise van de selectiedienst van de federale politie kunnen rekenen, weliswaar tegen facturatie (personeelskost, kosten verbonden aan het gebruik van selectieproeven, enz.). Concreet kan die samenwerking zich uiten in 3 gangbare scenario's:

— “full”: de lokale zone is quasi volledig aan zet inzake rekrutering en selectie en geniet een minimale ondersteuning van de federale partner,

— “base”: de lokale zone en de federale partner zijn gelijkwaardig aan zet inzake het rekruterings- en selectieproces, en

— “light”: de federale partner blijft grotendeels aan zet en biedt een maximale ondersteuning aan de lokale aanwervende zone.

Ongeacht of kandidaten-inspecteur van politie via de reguliere selectieketting dan wel via de bijkomende aanwerving postuleren, allen verdienen een correcte behandeling. Daarom wordt benadrukt dat het politiestatuut in het raam van alle rekruterings- en selectieprocessen gerespecteerd dient te worden.

Daarnaast zijn principes uitgewerkt die een objectieve, uniforme en kwaliteitsvolle behandeling van alle kandidaten-inspecteur van politie verzekeren. Een scrupuleuze naleving van die principes garandeert bovendien dat de aanwervende zones en de selectiedienst van de federale politie functioneren als een “geïntegreerd” selectiebureau waarbinnen deze laatste op het vlak van kwaliteitsbewaking hoe dan ook de eindverantwoordelijkheid draagt.

Le projet-pilote s'inscrit exclusivement dans le cadre de recrutements supplémentaires. Cela signifie que les candidats-inspecteurs de police se lient dès avant le début de la formation de base à une zone de police déterminée. Pour sa part, la zone qui recrute prend en charge les coûts de recrutement, de sélection, de formation, de traitement et d'équipement des aspirants-inspecteurs de police concernés. Un délai de présence allongé (6, 7 ou 8 ans) s'applique toutefois dans le cadre du recrutement supplémentaire.

En tant que ministre de tutelle, le ministre peut, en cas de recrutements supplémentaires, décider d'élargir les compétences du corps recruteur en matière de recrutement et de sélection. Lors d'un recrutement supplémentaire, il est conclu un protocole définissant les règles et accords concrets (la répartition des tâches entre le partenaire fédéral et la zone locale, la durée, les modalités de facturation, etc.). Si la zone locale recourt à cette possibilité, elle pourra toujours compter sur la collaboration et l'expertise du service de sélection de la police fédérale, certes contre paiement (coûts de personnel, coûts liés à l'utilisation des épreuves de sélection, etc.). Cette collaboration peut se concrétiser selon trois scénarios usuels:

— “full”: la zone locale prend en charge la quasi-totalité du recrutement et de la sélection et bénéficie d'une assistance minimale du partenaire fédéral,

— “base”: la zone locale et le partenaire fédéral assurent à parts égales le processus de recrutement et de sélection, et

— “light”: le partenaire fédéral prend en charge l'essentiel et offre une assistance maximale à la zone locale qui recrute.

Que les candidats-inspecteurs de police postulent dans le cadre de la chaîne de sélection régulière ou du recrutement supplémentaire, tous méritent un traitement correct. Aussi insiste-t-on sur la nécessité de respecter le statut de policier dans le cadre de toutes les procédures de recrutement et de sélection.

Des principes sont par ailleurs définis, qui garantissent un traitement objectif, uniforme et de qualité de tous les candidats-inspecteurs de police. Le respect scrupuleux de ces principes garantit en outre que les zones qui recrutent et le service de sélection de la police fédérale fonctionnent en tant que bureau de sélection “intégré” au sein duquel ce dernier assume de toute façon la responsabilité finale sur la plan du contrôle de qualité.

De richtlijnen gaan onder meer over:

- de statutaire kwaliteitsgaranties;
- het gebruik van dezelfde tools door alle partners in het raam van de rekrutering en selectie;
- de opleiding en intervisiemomenten van de personeelsleden en de externe partners, andere dan de assessoren, belast met de rekrutering en de selectie;
- de certificering van de assessoren;
- de analyse uitgevoerd door de selectiedienst van de federale politie;
- het jaarlijks verslag door de zone in het raam van een bijkomende aanwerving.

In de geest van een gemeenschapsgerichte politie-zorg is de politie best een afspiegeling van de samenleving. Diversiteit in al zijn aspecten (leeftijd, gender, afkomst, competenties en talenten, enz.) binnen de politieorganisatie wordt dan ook beoogd. Essentieel hierbij is dat er goed opgeleide en uitgeruste politiemensen ter beschikking staan. In die zin verwacht de minister veel van de projecten die de rekrutering, de selectie, de werving en niet in het minst de opleiding onder de loep nemen. Het waarborgen van de kwaliteit van het politiepersoneel start dan ook met een goede rekrutering (in de juiste vijvers vissen), een performante selectie en werving, een goede loopbaanbegeleiding en kwaliteitsvolle basis- en voortgezette opleidingen.

Aan de hand van het project “politieonderwijs binnen het veiligheidsonderwijs” is alvast gestart met de afstemming van het politieonderwijs op het regulier onderwijs zoals georganiseerd door de gemeenschappen, en dat rekening houdend met de Europese onderwijskwalificatiestructuur (akkoorden van Kopenhagen en Bologna).

Het politieonderwijs zou er als volgt uitzien. Het ambt van agent vereist een opleiding op het niveau van het diploma van het secundair onderwijs. Voor het ambt van politie-inspecteur gaat het om een opleiding op het niveau van gegradueerde (*brevet d'enseignement supérieur* BES; HBO5). De hoofdinspecteur zit op het niveau bachelor, de (hoofd)commissaris op het niveau master.

Met die inschakeling worden, naast een betere herkenbaarheid van de politieberoepen, meer uniformiteit en kwaliteit beoogd. In het kader van dat project zijn

Les directives concernent notamment:

- les garanties statutaires en matière de qualité;
- l'utilisation des mêmes outils par tous les partenaires engagés dans le recrutement et la sélection;
- la formation et les moments d'intervision des membres du personnel et des partenaires extérieurs (autres que les assesseurs) chargés du recrutement et de la sélection;
- la certification des assesseurs;
- l'analyse effectuée par le service de sélection de la police fédérale;
- le rapport annuel rédigé par la zone dans le cadre d'un recrutement supplémentaire.

Dans le cadre d'une fonction de police orientée vers la communauté, la police doit idéalement être le reflet de la société. C'est pourquoi la diversité, sous tous ses aspects (âge, genre, origine, compétences et talents, etc.), constitue un objectif au sein de la police. L'essentiel, à cet égard, est que l'organisation puisse disposer d'agents de police bien formés et bien équipés. En ce sens, le ministre attend beaucoup des projets qui visent à analyser le recrutement, la sélection, l'engagement et, surtout, la formation des agents. Pour garantir la qualité du personnel de la police, il faut dès lors commencer par un bon recrutement (aller puiser aux bonnes sources), une procédure de sélection et de recrutement performante, un bon accompagnement de carrière et des formations de base et continues de qualité.

Grâce au projet “l'enseignement de police au sein de l'enseignement axé sur la sécurité”, des premiers pas ont été faits en vue d'aligner l'enseignement policier sur l'enseignement régulier tel qu'il est organisé par les communautés, et ce, en tenant compte des structures de qualification de l'enseignement en Europe (accords de Copenhague et de Bologna).

L'enseignement policier se présenterait dès lors comme suit. La fonction d'agent nécessite une formation sanctionnée par un diplôme du niveau de l'enseignement secondaire. Pour la fonction d'inspecteur de police, il s'agit d'une formation de gradué (BES – brevet d'enseignement supérieur; HBO5 – *hoger beroepsonderwijs van niveau 5*). La formation d'inspecteur principal se situe au niveau du bachelier et celle de commissaire (en chef) au niveau du master.

Au-delà de l'objectif d'une plus grande visibilité des différents métiers de police, cet alignement vise à renforcer l'uniformité et la qualité des formations. Le profil

momenteel het beroeps- en het opleidingsprofiel voor de inspecteur van politie opgesteld. De minister hoopt binnenkort de procedure van erkenning in te leiden bij de Vlaamse en Franse Gemeenschap. Nog deze legislatuur wil hij minstens de eerste steen leggen voor een vernieuwde basisopleiding van inspecteur.

De minister hoopt dat met dit ontwerp de verschillende veiligheidsopleidingen kunnen worden gebundeld. De belangrijkste achterliggende doelstelling is de professionalisering van de verschillende veiligheidsopleidingen, meer bepaald die van de politie, de brandweer en de civiele bescherming, en de bevordering van multidisciplinaire samenwerking. Meer intense samenwerkingsvormen tussen de verschillende opleidingen en/of gemeenschappelijke semesters en modules (studiepunten) behoren tot de mogelijkheden, zonder dat de specificiteit van elke discipline uit het oog zou worden verloren. Door die integratie van onderwijsvormen en diploma's zal mobiliteit tussen de veiligheidsactoren mogelijk worden dankzij het verwerven van de verschillende punten en vereiste diploma's.

6.10. Masterplan

De federale politie heeft een voorstel van masterplan ingediend waarin de DAB moet worden geïntegreerd. Het kabinet van de minister voert momenteel de laatste verificaties uit om de prioriteiten voor 2018 en 2019 vast te leggen. Hij stelt voor om de praktische details daarvan later aan de commissie voor te stellen.

Daartegenover staat dat de lokale voorzieningen en infrastructuur onder de bevoegdheid van de lokale overheid vallen, behalve voor sommige normen met betrekking tot de cellen of inzake de veiligheid.

De minister is niettemin voorstander van medehuurderschap door de federale en de lokale politie.

5.10. Optimalisatie – Kerntaken – HyCap

— Optimalisatie

De optimalisatie ging van start in maart 2014. Dat proces ging en gaat nog steeds gepaard met zeer ingrijpende aanpassingen en reorganisaties van structuren, middelen en processen in alle geledingen en over het gehele Belgische grondgebied.

Dergelijke strategische veranderingsprocessen moeten uiteraard gefaseerd en doordacht worden uitgerold. Bovendien moet er blijvend over gewaakt worden dat de beoogde doelstellingen (op grond van de stelregel

professionnel et le profil de formation des inspecteurs de police sont en train d'être élaborés dans le cadre de ce projet. Le ministre espère pouvoir bientôt présenter la procédure d'agrément à la Communauté française et à la Communauté flamande. Il veut à tout le moins poser la première pierre, encore sous la présente législature, de la nouvelle formation de base destinée aux futurs inspecteurs.

Le ministre espère que ce projet permettra de rassembler les différentes formations de sécurité. L'objectif principal sous-jacent est la professionnalisation des différentes formations de sécurité, notamment la police, les services d'incendie, la protection civile et la stimulation de la coopération multidisciplinaire. Sans perdre de vue la spécificité de chaque discipline, des formes de coopération plus intenses entre les différentes formations et/ou les semestres et modules communs (crédits d'étude) font partie des options. Par cette intégration de ces formes d'enseignement et de diplômes, la mobilité entre les acteurs de la sécurité sera possible, moyennant l'obtention des différents crédits et diplômes requis.

6.10. Masterplan

La police fédérale a introduit une proposition de Masterplan où la DAB doit être intégrée. Le cabinet du ministre procède actuellement aux dernières vérifications afin de fixer les priorités pour 2018 et 2019. Il propose d'en présenter ultérieurement à la commission les détails pratiques.

D'autre part, les dispositifs et infrastructures locaux relèvent des autorités locales, sauf pour ce qui est de certaines normes relatives aux cellules ou à la sécurité.

Le ministre se dit toutefois favorable à la colocation entre les polices fédérale et locale.

6.11. Optimisation – Tâches essentielles – HyCap

— Optimisation

L'optimisation a débuté en mars 2014. Ce processus allait et va encore toujours de pair avec des adaptations et des réorganisations en profondeur de structures, de moyens et de processus dans toutes les composantes ainsi que sur l'ensemble du territoire belge.

De tels processus stratégiques de changement doivent évidemment être mis en œuvre par phases et de manière réfléchie. Il faut en outre veiller en permanence à ce que les objectifs visés soient atteints (sur

“deconcentreren wat kan, centraal houden wat moet”) worden bereikt. Daarom heeft de wetgever voorzien in een evaluatie van de optimalisatie van de federale politie door de federale politieraad tijdens het tweede semester van 2018.

Anticipatief en ter voorbereiding ervan loopt ook binnen de federale politie een evaluatie, doch het is momenteel nog te vroeg om te besluiten waar de optimalisatie zal moeten worden bijgestuurd. Dat neemt niet weg dat de optimalisatie *an sich* sinds eind 2015 grotendeels was afgerond en dus effectief zichtbaar is op het terrein. De capaciteit werd gedeconcentreerd en de structurele reorganisatie van alle directies is volledig uitgevoerd. Zo werden er 1699 VTE aan de personeelsformatie van de gedeconcentreerde eenheden toegevoegd voor een versterkte gespecialiseerde opsporing op gerechtelijk vlak en een betere ondersteuning inzake bestuurlijke politie. De invulling van deze bijkomende functies is lopend.

De door de wetgever voorziene evaluatie zal uiteindelijk aantonen of en waar de optimalisatie zal moeten worden bijgestuurd. De resultaten van de onderzoekscommissie naar de aanslagen worden mee genomen in de evaluatie en kunnen een bijkomende invloed hebben op de werking en de structuur van de federale politie.

Voor het personeel, de logistiek en de financiën en gedeeltelijk voor de informatie (systeembeheer), dienen de processen hertekend te worden. Die zijn immers nog teveel geënt op de werking van vóór de optimalisatie. De verhouding tussen de centrale diensten en de gedeconcentreerde diensten is gewijzigd, maar moet nog beter in de werking tot uiting komen.

Voor de informatieverwerking dienen de SICAD's nog verder uitgewerkt te worden met onder meer de publicatie van een uitvoeringsbesluit. Dat koninklijk besluit regelt de verdeling van de financiering tussen de federale en de lokale politie. Dat zal weldra worden getekend en gepubliceerd. In dat verhaal vormt vooral de uitwerking van de “*realtime intelligence*” een grote uitdaging voor de komende maanden en jaren. Dat houdt uiteraard ook verband met andere strategische speerpunten, zoals het ANPR-project en i-Police.

— Kerntaken

Reflecties zoals het kerntakenplan zijn binnen overheidsdepartementen eerder schaars. De 20 werven die binnen het politielandschap werden gelanceerd geven blijk van durf om bepaalde ogenschijnlijke evidenties en taken kritisch in vraag te stellen. Het toont ook aan dat niet enkel het klassieke pad van de roep naar

la base du principe selon lequel il faut “déconcentrer ce qui peut l'être et maintenir centralisé ce qui doit l'être”). Le législateur a dès lors organisé une évaluation de l'optimisation de la police fédérale par le conseil fédéral de police qui sera réalisée durant le deuxième semestre de 2018.

Anticipativement et en vue de préparer l'évaluation précitée, une évaluation est également en cours au sein de la police fédérale, mais il est actuellement encore trop tôt pour décider où il faudra corriger l'optimisation. Il n'empêche que l'optimisation en soi était déjà en grande partie achevée depuis la fin 2015 et était dès lors effectivement visible sur le terrain. La capacité a été déconcentrée et la réorganisation structurelle de toutes les directions est intégralement réalisée. Ainsi, 1699 ETP ont été ajoutés à la formation du personnel des unités déconcentrées afin de renforcer la recherche spécialisée dans le domaine judiciaire et d'améliorer le soutien en matière de police administrative. L'attribution de ces fonctions supplémentaires à pourvoir est en cours.

L'évaluation organisée par le législateur montrera finalement si et où il faudra corriger l'optimisation. Les résultats des travaux de la commission d'enquête sur les attentats sont intégrés à l'évaluation et peuvent avoir une influence supplémentaire sur le fonctionnement et la structure de la police fédérale.

Les processus doivent être redéfinis pour le personnel, la logistique et les finances et, en partie, pour l'information (gestion du système). Ceux-ci restent en effet trop liés aux procédures applicables avant l'optimisation. La relation entre les services centraux et les services décentralisés a été modifiée mais elle doit encore mieux se traduire dans le fonctionnement des services.

Pour le traitement de l'information, le développement des SICAD doit se poursuivre, notamment par la publication d'un arrêté d'exécution. Cet arrêté royal règlera la répartition du financement entre la police fédérale et la police locale. Il sera prochainement signé et publié. Dans ce domaine, la mise en œuvre du renseignement en temps réel (*realtime intelligence*) représente un défi majeur pour les mois et les années à venir. Ce projet est bien entendu lié à d'autres priorités stratégiques, comme le projet ANPR et l'i-Police.

— Tâches essentielles

Au sein des départements publics, les réflexions telles que le plan relatif aux tâches essentielles ne sont pas monnaie courante. Les vingt chantiers ouverts dans le paysage policier font preuve d'audace en osant remettre en question de façon critique certaines évidences apparentes et certaines missions. Cette démarche

bijkomende middelen wordt bewandeld. Optimalisatie en kerntakenanalyse zijn efficiëntie-oefeningen die steevast onderdeel moeten zijn van elk mandaat en opdrachtbrief. De realisatiehorizon voor het kerntakenplan werd, zoals al meermaals gesteld, gelegd op 2018.

De werven ontplooiën zich op verschillende snelheden en een allesomvattend overzicht van resultaten en effecten zal dus pas eind 2018 of begin 2019 beschikbaar zijn.

Toch zijn voor bepaalde projecten de capaciteits- en/of budgettaire winst nu al duidelijk. Voor andere nog niet. Zo valt momenteel nog niet in te schatten wat de financiële winst of kost is voor bijvoorbeeld het outsourcen van de logistiek en het HRM, gezien de studies daarover nog lopen. Voor nog andere projecten, zoals de optimalisatie van de luchtsteun in samenwerking met defensie, worden kwaliteits- en efficiëntiewinsten beoogd.

De minister deelt alvast enkele resultaten mee, weliswaar het project van de oprichting van de directie beveiliging (DAB) buiten beschouwing gelaten. Dat laatste werd recent al uitvoerig besproken in het kader van het wetsontwerp ter zake:

— Voor de afbouw van de politie te paard hebben 55 operationele personeelsleden een nieuwe politietaak gekregen. Een dertigtal personen werd geheroriënteerd naar andere taken van openbare ordehandhaving en 25 ex-ruiters kozen voor mobiliteit naar andere diensten binnen de federale politie. Volgens een laatste prognose zal nog een bijkomende winst worden geboekt van een kleine dertig administratieve en logistieke krachten, zoals o.m. inzake veeartsenij en hoefsmederij.

— Ook het herbekijken van de tarieven voor uitvoering van bepaalde prestaties van bestuurlijke politie, zoals het beveiligen van bepaalde transporten zal weldra middels een ministerieel besluit worden geformaliseerd. Het nieuwe kostenmodel zal ertoe leiden dat bepaalde prestaties van de federale politie in de toekomst op een transparante en eenvormige manier kunnen worden aangerekend, wat momenteel nog niet het geval is. De precieze budgettaire winst is – gelet op de onbekende variabele van de toekomstige vraag – uiteraard moeilijk te begroten.

— De nieuwe wet op de private veiligheid is al aan bod gekomen, maar zit ook vervat in het kerntakenplan: hij zorgt voor een optimalisatie van de inzet van de private

indique de surcroît que la voie classique de la demande de moyens supplémentaires n'est pas la seule voie suivie. L'optimisation et l'analyse des tâches essentielles sont des exercices d'efficience indissociables de tout mandat et de toute lettre de mission. L'horizon fixé pour la réalisation du plan relatif aux tâches essentielles est fixé, comme maintes fois répété, à 2018.

Les chantiers se déploient à des vitesses différentes, si bien qu'un aperçu global des résultats et des effets ne sera disponible que fin 2018 ou début 2019.

Cependant, pour certains projets, les avantages en termes de capacité ou de budget sont d'ores et déjà clairs. Pour d'autres, ils ne le sont pas encore. Par exemple, il n'est pas encore possible d'évaluer le gain ou le coût financier de l'*outsourcing* de la logistique et de la GRH car les études sont toujours en cours. Pour d'autres projets encore, par exemple pour l'optimisation de l'appui aérien en collaboration avec la Défense, des gains de qualité et d'efficience sont visés.

Le ministre communique déjà quelques résultats, abstraction faite certes du projet de création de la direction Sécurisation (DAB). Cette dernière a récemment fait l'objet d'une longue discussion dans le cadre du projet de loi en la matière:

— Pour le démantèlement de la police à cheval, 55 membres de personnel opérationnels se sont vu attribuer une nouvelle tâche policière. Une trentaine de personnes ont été réorientées vers d'autres tâches de maintien de l'ordre public et 25 anciens cavaliers ont choisi de rejoindre d'autres services au sein de la police fédérale. Selon une dernière prévision, un gain supplémentaire pourrait être enregistré correspondant à une petite trentaine d'agents administratifs et logistiques, notamment par exemple en médecine vétérinaire et en maréchalerie.

— Le réexamen des tarifs pour l'exécution de certaines prestations de police administrative, telles que la sécurisation de certains transports, sera bientôt formalisé par voie d'arrêté ministériel. Le nouveau modèle de coûts fera en sorte que certaines prestations de la police fédérale puissent à l'avenir être facturées de manière transparente et uniforme, ce qui n'est pas encore le cas actuellement. Il est clair qu'il est difficile de budgétiser avec précision le gain budgétaire – la future demande constituant une variable inconnue.

— La nouvelle loi relative à la sécurité privée a déjà été abordée, mais elle figure également dans le plan relatif aux tâches essentielles: il optimise l'engagement

bewaking ten voordele van politiecapaciteit. Uiteraard zullen de capaciteits- en financiële winsten ook hier afhankelijk zijn van de mate waarin deze nieuwe inzet-mogelijkheden zullen worden toegepast.

— Om de politie-inzet bij deurwaarders te rationaliseren, is eveneens een werf ver geëvolueerd. Daar het doel is om enkel nog een beroep te doen voor begeleiding bij risico-optredens wordt de winst voor de lokale politie geschat op 100 VTE. Daartoe moet weliswaar nog een aantal stappen worden gezet, zoals de toegang voor de gerechtsdeurwaarders tot bepaalde informatie uit de politiegegevensbank en een wetswijziging om de verplichte aanwezigheid van de politie (bij gesloten deuren of weigering tot openen) op te heffen.

— Het stopzetten van de verkeerseducatie en verkeersparken binnen de federale wegpollitie is ook volledig afgerond. Een reële capaciteit van 25 VTE kon aldus geheroriënteerd worden naar de prioritaire taken van de federale wegpollitie.

Andere werven zijn dus nog volop in beweging en een scherpe foto van de reële winsten in termen van capaciteit en budget zal pas na afronding van het groot-schalige project kunnen worden genomen.

— HyCap

In het veiligheidsgebeuren van de voorbije jaren was het geen nieuw gegeven dat het bestaande HyCap-mechanisme tegen zijn grenzen aanbotste. Niet enkel de politie zelf, maar ook de Algemene Inspectie van de politie en het Rekenhof hebben de vinger op de wonde gelegd.

Het vernieuwde mechanisme is tot stand gekomen binnen de schoot van een representatieve politionele werkgroep, werd gevalideerd door het coördinatiecomité van de geïntegreerde politie en, niet onbelangrijk, heeft dus onmiskenbaar de status van een breed gedragen oplossing.

Het vernieuwend aspect zit hoofdzakelijk in de gedifferentieerde aanpak en maatwerk, gebaseerd op het principe dat de sterkste schouders de grootste lasten dragen. Waar het bestaande mechanisme onvoldoende rekening houdt met de schaalgrootte en de steuncapaciteit van de politiezones en dus quasi vanzelfsprekend tot scheeftrekkingen leidt, is het vernieuwde HyCap-mechanisme een evenwichtig en rechtvaardig mobilisatiemodel.

de la surveillance privée au profit de la capacité policière. Il va sans dire qu'en l'occurrence aussi, les gains de capacité et financiers dépendront de la mesure dans laquelle ces nouvelles possibilités d'engagement seront appliquées.

— La rationalisation de l'engagement de policiers auprès d'huissiers fait également l'objet d'un projet bien avancé. Le but étant de limiter le recours aux policiers aux interventions à risque, le gain pour la police locale est estimé à 100 ETP. Un certain nombre de mesures doivent certes encore être prises à cet égard, comme l'accès des huissiers de justice à certaines informations de la banque de données de la police et la suppression, par une modification de loi, de la présence obligatoire de la police (lorsque les portes sont closes ou en cas de refus de les ouvrir).

— la cessation de l'éducation routière et des parcs de circulation de la police fédérale de la route est, elle aussi, finalisée. Une capacité réelle de 25 ETP a ainsi pu être réorientée vers les tâches prioritaires de la police fédérale de la route.

D'autres chantiers sont donc encore en pleine évolution et on ne pourra avoir une idée précise des gains réels en termes de capacité et de budget qu'après la clôture du projet d'envergure.

— HyCap

Dans le domaine de la sécurité, ces dernières années, tout le monde savait que le mécanisme HyCap existant avait atteint ses limites. Non seulement la police elle-même, mais aussi l'Inspection générale de la police et la Cour des comptes ont mis le doigt sur la plaie.

Le nouveau mécanisme a été mis au point sous l'égide d'un groupe de travail policier représentatif, validé par le comité de coordination de la police intégrée et, cela n'est pas sans importance, bénéficie donc indéniablement du statut de solution largement soutenue.

L'élément novateur tient essentiellement à l'approche différenciée et sur mesure, basée sur le principe selon lequel les épaules les plus solides supportent les charges les plus lourdes. Alors que le mécanisme existant tient insuffisamment compte de la taille et de la capacité d'appui des zones de police et crée donc quasi forcément des déséquilibres, le nouveau mécanisme HyCap est un modèle de mobilisation équilibré et équitable.

Het vertrekt vanuit hetzelfde solidariteitsprincipe, maar met twee verschillende steunpakketten volgens de draagkracht van de zones. Vanuit een efficiëntie- en kwaliteitsperspectief worden de HyCap-opdrachten voortaan onderverdeeld in twee categorieën:

— enerzijds, de opdrachten in het domein van *Public Management* (beheer van officiële evenementen, recreatieve evenementen, commerciële evenementen, sportieve evenementen, enz.). Deze opdrachten vereisen geen organisatie in geconstitueerd verband, noch een bijzondere opleiding, training of uitrusting;

— anderzijds, de opdrachten met het oog op het vrijwaren en het herstellen van de openbare orde (*Crowd Control* en *Crowd Contain*): evenementen om eisen te stellen en samenscholingen, stakersposten, protestbetogingen, voetbalwedstrijden met actieve harde kernen, gewelddadige bijeenkomsten, verboden bijeenkomsten, oproer enzovoort. Die opdrachten vereisen een specifieke opleiding, training en uitrusting.

De politiezones met een norm van minder dan 75 voltijds equivalenten (VTE) voeren alleen opdrachten van eerste categorie uit, momenteel beschouwd als categorie HyCap A. De overige politiezones zijn opgedeeld in zones van de categorie HyCap B en voeren bij voorrang de tweede categorie van opdrachten uit, waarbij de andere alleen bijkomstig worden uitgevoerd.

Deze nieuwe, bindende ministeriële richtlijn zal binnenkort in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt. Dit nieuwe reglement zou op 1 januari 2018 in werking moeten treden. Er werd een nieuwe, duidelijke procedure uitgewerkt voor het geval HyCap niet kan worden geleverd of zulks wordt geweigerd; in die gevallen moet de Algemene Inspectie van de federale politie en de lokale politie een en ander evalueren en advies verlenen. In het raam daarvan is tevens een efficiënt mechanisme ingesteld om kennelijke weigeringen te bestraffen.

Er zij aan herinnerd dat de wet op de geïntegreerde politie bepaalt dat wanneer een corps van de lokale politie zijn taken van federale aard niet uitvoert de federale subsidies aan de betrokken gemeente, dan wel aan de meergemeentezone wordt verminderd. Die taken moeten absoluut worden uitgevoerd, HyCap is een verplicht solidariteitsmechanisme, en het is dan ook logisch dat wordt voorzien in een instrument dat gestalte geeft aan die bindende en verplichte aard. Van dat uitvoeringsbesluit wordt momenteel werk gemaakt.

Il se fonde sur le même principe de solidarité, tout en prévoyant deux paquets d'appui différents selon les capacités des zones. Dans un souci d'efficacité et de qualité, les missions HyCap sont désormais réparties en deux catégories:

— d'une part, les missions dans le domaine du *public management* (gestion d'événements officiels, d'événements récréatifs, d'événements commerciaux, d'événements sportifs, etc.). Ces missions ne requièrent pas d'organisation en unité constituée, ni de formation, d'entraînement ou d'équipement particuliers;

— d'autre part, les missions en vue du maintien et de la restauration de l'ordre public (*Crowd Control* et *Crowd Contain*): événements revendicatifs et rassemblements, piquets de grève, manifestation de protestation, match de football avec noyaux durs actifs, rassemblements violents, rassemblements interdits, émeutes, ... Ils exigent une formation, des entraînements et un équipement spécifiques.

Les zones de police avec une norme inférieure à 75 équivalents temps plein (ETP) exécutent uniquement des missions de première catégorie, ce qui est actuellement considéré comme catégorie HyCap A. Les autres zones de police sont réparties en HyCap B et réalisent prioritairement la deuxième catégorie de missions, et les autres seulement de manière résiduaire.

Cette nouvelle directive ministérielle contraignante sera bientôt publiée dans le *Moniteur belge*. L'objectif est de démarrer ce nouveau règlement le 1^{er} janvier 2018. Une nouvelle procédure claire a été élaborée en cas d'impossibilité ou de refus de fourniture d'HyCap, où l'Inspection générale de police se voit octroyer un rôle d'évaluation et d'avis. Y est également associée un mécanisme de sanction efficace pour les refus manifestes.

Pour rappel, la loi sur la police intégrée dispose que lorsqu'un corps de police locale n'assume pas ses missions de nature fédérale, la dotation fédérale à la commune concernée ou à la zone pluricommunale est réduite. Les missions de nature fédérale ont un caractère contraignant, l'HyCap est un mécanisme de solidarité obligatoire et il est donc logique de prévoir l'instrument concrétisant ce caractère contraignant et obligatoire. Cet arrêté d'exécution est en pleine préparation.

— (Trans)migratie

In antwoord op de vraag over de verschuiving van de vluchtelingenstroom naar bepaalde snelwegparkings en centra van gemeenten, deelt de minister mee dat tussen januari en september 2017 de meeste transitmigranten onderschept zijn in de haven van Zeebrugge. Wat de snelwegparkings betreft, werden in die periode transitmigranten onderschept door de wegpolitie van Anderlecht, Henegouwen en Antwerpen. Daarnaast is een groot aantal transitmigranten aangetroffen in stations of op treinen door de spoorwegpolitie Centrum, Brugge en Luik. Ten slotte werd een groot aantal transitmigranten aangetroffen door de lokale politie. Tijdens de vermelde periode werd een groot aantal van hen vooral in de steden Brugge, Gent, Oostende en Leuven onderschept, maar evenzeer in kleinere gemeenten zoals Wetteren en De Panne. Tussen januari en september 2017 werden in totaal 859 acties in het kader van illegale migratie en mensensmokkel georganiseerd. Hoeveel personeelsleden daarbij ingezet werden en de (meer)kost die erdoor gegenereerd wordt, wordt niet op structurele wijze bijgehouden en kan bijgevolg niet meegedeeld worden.

Deze acties zijn een onderdeel van de reguliere werking van de lokale en de federale politiediensten. Bovendien worden geregeld grootschalige acties gehouden, zoals Medusa, Eastpack (in en rond de haven van Zeebrugge) of Gaudi (actie tegen illegaal verblijvende delinquenten, met een focus op gauw- en winkeldiefstallen). Dat zijn steeds geïntegreerde acties waarbij de klemtoon vaak ligt op de bestrijding van mensensmokkel. Geen enkele instantie legt quota in dat verband op.

Er kan geen verband worden gelegd tussen het aantal van deze acties en de effectieve impact op de mensensmokkel en -handel. Door deze acties draagt de politie bij tot de bestrijding van deze fenomenen; deze acties vullen de andere nationale en internationale preventieacties aan.

De minister heeft aan dat het aantal door de politie vastgestelde gevallen van mensensmokkel met de jaren is gestegen (223 in 2012; 597 in 2013; 627 in 2014; 621 in 2015 en 805 in 2016). Het aantal dossiers inzake mensensmokkel dat door de verschillende parketten wordt behandeld, kent een gelijkaardige trend (323 in 2012; 289 in 2013; 317 in 2014; 364 in 2015 en 395 in 2016). Voor 2017 zijn nog geen cijfers beschikbaar. De minister van Justitie zal ongetwijfeld kunnen meedelen hoeveel personen werden veroordeeld voor mensensmokkel.

Evenmin is er een direct verband tussen het aantal onderzoeken inzake mensensmokkel en het aantal

— Migration (de transit)

En réponse à la question relative au glissement du flux des migrants vers certains parkings d'autoroute et centres de communes, le ministre précise qu'entre janvier et septembre 2017, la plupart des migrants en transit ont été interceptés dans le port de Zeebrugge. En ce qui concerne les parkings d'autoroute, des migrants en transit ont été interceptés au cours de cette période par la police de la route d'Anderlecht, du Hainaut et d'Anvers. En outre, un grand nombre de migrants en transit ont été interceptés dans les gares ou les trains par la police des chemins de fer du Centre, de Bruges et de Liège. Enfin, la police locale a intercepté un grand nombre de migrants en transit. Au cours de la période précitée, un grand nombre d'entre eux ont été interceptés principalement dans les villes de Bruges, Gand, Ostende et Louvain, mais aussi dans de plus petites communes telles que Wetteren et La Panne. De janvier à septembre 2017, un total de 859 actions ont été organisées dans le cadre de la migration illégale et de la traite des êtres humains. Le nombre de membres du personnel engagés dans le cadre de ces actions et le (sur)coût qu'elles génèrent ne font pas l'objet de relevés structurels et ne peuvent dès lors être communiqués.

Ces actions font partie du fonctionnement régulier des services de police locale et fédérale. En outre, des actions de grande envergure ont lieu régulièrement, comme Méduse, Eastpack (dans et autour du port de Zeebrugge) ou Gaudi (action contre les délinquants en séjour irrégulier avec un accent sur les vols à la tire et à l'étalage). Ce sont toujours des actions intégrées mettant souvent l'accent sur la lutte contre le trafic d'êtres humains. Aucun quota n'est imposé par quiconque.

Il est impossible d'établir un lien entre le nombre de ces actions et l'impact effectif sur le trafic et la traite des êtres humains. La police contribue par ces actions à la lutte contre ces phénomènes. Elles sont complémentaires aux autres actions préventives nationales et internationales.

Le ministre indique qu'au fil des années, le nombre de faits de trafic d'êtres humains que la police a constatés a augmenté (en 2012: 223; 2013: 597; 2014: 627; 2015: 621; 2016: 805) et le nombre de dossiers de trafic d'êtres humains qui sont traités par les différents parquets connaît une tendance similaire (en 2012: 323; 2013: 289; 2014: 317; 2015: 364; 2016: 395). Pour 2017, il n'y a pas encore de chiffres disponibles. Le ministre de la Justice pourra sans doute communiquer le nombre de condamnations pour trafic d'êtres humains.

Il n'y a pas non plus de lien direct entre le nombre d'enquêtes "trafic d'êtres humains" et le nombre de

ontmantelde netwerken van mensensmokkelaars. Een onderzoek inzake mensensmokkel kan worden ingesteld naar één welbepaalde facilitator op een luchthaven, een parkeerplaats langs de autosnelweg, een vrachtwagenbestuurder enzovoort, maar ook naar iemand die samen met een medeplichtige (tegen betaling) schijnhuwelijken opzet. Een dossier inzake mensensmokkel kan worden geopend op grond van een inlichting van een andere EU-lidstaat of van een derde land. Een netwerk van mensensmokkelaars wordt zelden door ons land alleen ontmanteld. Aangezien mensensmokkel een internationaal verschijnsel is, is de ontmanteling van een netwerk vaak het resultaat van een gecoördineerd onderzoek dat tegelijk met andere landen wordt gevoerd (Frankrijk, Groot-Brittannië, Duitsland, Nederland, Oostenrijk, Hongarije, Bulgarije enzovoort), alsook van intense samenwerking met Interpol. Bovendien vergen de onderzoeken naar netwerken van mensensmokkelaars veel tijd.

5.11. Cyberpolitie

— CCU in cijfers

Verwijzend naar de mondelinge vraag nr. 21727, stelt de minister een Excel-tabel ter beschikking van de leden met een overzicht van de capacitaire toestand op 5 oktober 2017: de OT3 voorziet 227 VTE voor de RCCU's en 44 VTE voor de FCCU. Dat is een verhoging ten opzichte van de OT2 *ter* met 30 % voor de RCCU's (ten opzichte van de 174 VTE) en met 13 % voor de FCCU (ten opzichte van de 39 VTE). De stijging was, samen met de budgettaire injecties ten voordele van de CCU's, het startpunt van de regering om de prestatie en de efficiëntie van de politiediensten te verhogen in prioritaire domeinen zoals cybercrime.

Spijtig genoeg geldt de vaststelling dat, ondanks de bijkomende middelen en inspanningen, nog steeds een aantal CCU's kampen met een onderbezetting: 6 van de 14 RCCU's, vooral die van Antwerpen, Brussel en Charleroi, evenals de FCCU, zijn onderbemand. De overige 8 hebben een volle OT. Op datum van 5 oktober 2017 was de effectieve capaciteit als volgt: 208 VTE voor de RCCU's en 30 VTE voor FCCU, of respectievelijk 92 % en 68 % van de theoretische capaciteit.

De voorbije twee jaar zijn bij de FCCU 14 medewerkers vertrokken. Hiervan vertrok er 1 naar de lokale politie en kozen 11 voor een andere job binnen de federale politie, waarvan 3 bij een RCCU. Binnenkort vertrekt een vierde personeelslid naar een RCCU. Drie personen verlieten de politie. Bijkomend namen 2 medewerkers loopbaanonderbreking.

“réseaux démantelés de trafic d'êtres humains”. Une enquête de trafic d'être humain peut concerner un seul facilitateur dans un aéroport, un parking le long de l'autoroute, le chauffeur d'un camion, ...mais également un homme qui organise avec un complice (moyennement paiement) des mariages blancs. Un dossier de trafic d'êtres humains peut démarrer sur la base d'une information d'un autre État de l'UE ou d'un pays tiers. Le démantèlement d'un réseau de trafic d'êtres humains est rarement le travail de la Belgique seulement. Étant donné que le trafic d'êtres humains est un phénomène international, le démantèlement d'un réseau est souvent le résultat d'une enquête parallèle coordonnée avec d'autres pays (France, Grande-Bretagne, Allemagne, Pays-Bas, Autriche, Hongrie, Bulgarie...) et d'une collaboration intense avec Europol. En outre, les enquêtes sur les réseaux de trafic demandent beaucoup de temps.

6.12. Cyberpolice

— CCU en chiffres

Renvoyant à la question orale n° 21727, le ministre met à la disposition des membres un tableau Excel présentant la situation en termes de capacités au 5 octobre 2017: le TO3 prévoit 227 ETP pour les RCCU et 44 ETP pour la FCCU. Par rapport au TO2*ter*, cela représente une augmentation de 30 % pour les RCCU (par rapport aux 174 ETP) et de 13 % pour la FCCU (par rapport aux 39 ETP). C'est sur cette augmentation ainsi que sur les injections budgétaires au profit des CCU que le gouvernement s'est basé pour améliorer les performances et l'efficacité des services de police dans des domaines prioritaires tels que la cybercriminalité.

Force est malheureusement de constater qu'en dépit des moyens et des efforts supplémentaires, un certain nombre de CCU sont toujours en sous-effectif: 6 RCCU sur 14, principalement celles d'Anvers, de Bruxelles et de Charleroi, ainsi que la FCCU, manquent d'effectifs. Les 8 autres CCU bénéficient d'un TO complet. Le 5 octobre 2017, la capacité effective était la suivante: 208 ETP pour les RCCU et 30 ETP pour la FCCU, soit respectivement 92 % et 68 % de la capacité théorique.

Quatorze collaborateurs ont quitté la FCCU au cours des deux dernières années. Parmi eux, 1 a rejoint la police locale et 11 ont choisi un autre emploi au sein de la police fédérale, dont 3 au sein d'une RCCU. Un quatrième membre du personnel partira prochainement dans une RCCU. Trois personnes ont quitté la police. En outre, 2 collaborateurs ont pris une interruption de carrière.

Hoewel de federale politie niet over betrouwbare gegevens beschikt die het personeels—verloop van de andere CCU's in kaart brengen, blijkt uit een onderzoek dat de grootste transfer binnen de CCU's niet gebeurt van het federale niveau naar het gewestniveau, maar wel van het federale niveau of het gewestniveau naar het lokale niveau, en dus van de federale of gewestelijke CCU naar een lokale CCU. Zo hebben twee leden van de Brusselse FGP hun overstap gemaakt naar een lokale CCU. Binnenkort zal een derde medewerker hun voorbeeld volgen.

Ieder vertrek betekent uiteraard een stap achteruit; aangezien iedere medewerker een specifieke expertise heeft, is het niet gemakkelijk om nieuwe medewerkers te vinden die deze leemte onmiddellijk kunnen invullen. Daarom moet men proberen de opgebouwde expertise maximaal te verspreiden binnen de organisatie, om te voorkomen dat het vertrek van een medewerker de continuïteit van de dienst onmiddellijk in gevaar brengt. Het opdoen van ervaring door nieuwe medewerkers vraagt doorgaans immers meer tijd wegens de gespecialiseerde aard van de opdrachten die de CCU's uitoefenen.

Met betrekking tot de invulling van de kaders geeft de minister aan dat het, ondanks veelvuldige inspanningen om extra personeel te rekruteren voor de CCU's, een moeizaam en traag proces blijft om de juiste profielen aan te trekken. Het klopt dat de concurrentie met de privésector de aanwerving bemoeilijkt, maar de concurrentie binnen de geïntegreerde politie speelt evenzeer. Het systeem van de vergoedingen, die verschillen naargelang de dienst waar men werkt, is een oud zeer. De problematiek wordt momenteel bekeken in het raam van de actueel gevoerde sectorale onderhandelingen.

Een andere factor betreft het ontbreken van een specifieke rekruteringsprocedure voor de aanwerving van profielen voor de CCU's. Bovendien wordt er nog steeds van uitgegaan dat men voornamelijk nood heeft aan operationele functies met een bijzondere specialisatie in IT. Dat heeft meerdere gevolgen:

- de nieuwe CCU-leden moeten een opleiding van 15 maanden volgen tot hoofdinspecteur vooraleer zij inzetbaar zijn: daardoor ligt de tijd tussen de behoefte en de realisatie van de versterking ver uit elkaar;

- de werving gebeurt nagenoeg exclusief extern, waarbij de opkomst van de kandidaten veelal beperkt is omwille van de concurrentie met de privésector, of veroorzaakt een rotatie tussen de CCU's onderling. Ter illustratie, slechts 7 personen konden op deze manier worden aangeworven voor 2018.

Bien que la police fédérale ne dispose pas de données fiables permettant d'identifier les flux de personnel des autres CCU, il ressort d'une enquête que le plus grand transfert au sein des CCU ne se fait pas du niveau fédéral vers le niveau régional mais bien du niveau fédéral ou régional vers le niveau local, et donc de la CCU fédérale ou régionale vers une CCU locale. C'est ainsi que deux membres de la PJF de Bruxelles sont partis rejoindre une CCU locale et que le départ d'un troisième collaborateur est prévu dans un avenir proche.

Il est clair que chaque départ signifie un recul; étant donné que chaque collaborateur dispose d'une expertise spécifique, il n'est pas facile de trouver de nouveaux collaborateurs qui parviennent à combler immédiatement cette lacune. C'est la raison pour laquelle il convient de tenter au maximum de diffuser l'expertise acquise au sein de l'organisation pour éviter que le départ d'un collaborateur ne mette immédiatement en péril la continuité du service. En effet, l'acquisition d'expertise par de nouveaux collaborateurs demande généralement beaucoup de temps en raison du caractère spécialisé des missions assurées par les CCU.

En ce qui concerne l'occupation des cadres, le ministre signale que, malgré des efforts répétés afin de recruter du personnel supplémentaire pour les CCU, attirer les profils adéquats reste un processus difficile et lent. Il est exact que la concurrence avec le secteur privé complique le recrutement, mais il y a aussi la concurrence au sein de la police intégrée. Le système des indemnités qui diffèrent selon le service dans lequel on travaille est un mal ancien. L'analyse de la problématique est en cours dans le cadre des négociations sectorielles qui sont menées actuellement.

Un autre facteur concerne l'absence d'une procédure de recrutement spécifique des profils pour les CCU. On part en outre encore du principe que l'on a principalement besoin de fonctions opérationnelles comprenant une spécialisation particulière en TIC, ce qui a plusieurs conséquences:

- les nouveaux membres des CCU doivent suivre une formation d'inspecteur principal de 15 mois avant d'être mobilisables, ce qui a pour résultat un délai important entre le besoin et la réalisation du renfort;

- en raison de la concurrence avec le secteur privé, un nombre généralement limité de candidats se présentent dans le cadre du recrutement, qui est presque exclusivement externe, ou celui-ci entraîne une rotation entre les CCU, comme en témoigne le fait que seules 7 personnes ont pu être recrutées de cette manière pour 2018.

Een verruimde inzet van burgerpersoneelsleden met de juiste competenties kan hierbij alvast ten dele een oplossing zijn. Ook het openstellen van plaatsen voor niet-gespecialiseerde profielen kan zorgen voor een bredere instroom. Niet alle functies binnen een CCU vereisen immers gespecialiseerde ICT-kennis. Er is bijvoorbeeld de internetrecherche, waar een onderzoeksprofiel met een interesse in IT soms nuttiger kan blijken dan een zuiver ICT-profiel.

De federale politie is zich in elk geval terdege bewust van het probleem. De problematiek wordt meegenomen in de activiteiten van de eerder vermelde werkgroep rekrutering.

— Resultaten

De RCCU's werken enerzijds op dossiers waarin zij forensische analyses uitvoeren ten voordele van andere onderzoeksdiensten binnen de eigen federale gerechtelijke politie of van de lokale zones van het arrondissement (de uitlezing van smartphones, tablets, pc's, de analyse netwerken, enz.), en voeren anderzijds onderzoek naar informaticacriminaliteit.

Wegens de exponentiële groei van het aantal digitale gegevensdragers, evenals van hun geheugencapaciteit, neemt de duurtijd van een forensische analyse steeds toe. Daardoor loopt de achterstand op en komt de behandeling van dossiers cybercrime onder druk te staan. Niettemin behandelen de RCCU's van de hoven van beroep, die instaan voor het behandelen van de dossiers van ernstige informaticacriminaliteit, gemiddeld 1 à 2 dossiers per maand. Grotere dossiers zijn zeldzamer en recent werden er voor zover geweten geen dergelijke dossiers opgestart. Of dat betekent dat er effectief geen dossiers zijn, of dat de bedrijven die er slachtoffer zijn van zware informaticacriminaliteit geen aangifte doen, is niet duidelijk.

De FCCU van haar kant dient een niet-operationele rol op zich te nemen inzake opleiding, conceptualisering en R&D (*research & development*). Zij is internationaal contactpunt, biedt algemene steun aan de RCCU's en bekleedt een operationele rol voor onderzoeken naar ernstige informaticacriminaliteit bij kritieke infrastructuur. De FCCU beschikt sinds de OT3 over een tactisch operationeel cybercrimeteam dat het voorbije jaar enkele belangrijke dossiers voerde, veelal met een internationaal karakter. Zo werd in 2016 in samenwerking met Europol een wereldwijd botnet ontmanteld dat werd gebruikt om phishingactiviteiten te plegen, en werd het DownSec-dossier, waarbij Belgische overheidssites en

Un recours élargi à des agents civils disposant des compétences adéquates peut déjà constituer une partie de la solution à cet égard. De même, ouvrir des postes à des profils non spécialisés peut augmenter le flux entrant d'agents. En effet, toutes les fonctions au sein d'une CCU n'exigent pas de connaissances spécialisées en TIC. C'est par exemple le cas de la recherche sur Internet pour laquelle un profil d'enquêteur ayant un intérêt pour les TIC peut parfois s'avérer plus utile qu'un pur profil TIC.

Quoi qu'il en soit, la police fédérale est parfaitement consciente du problème. La problématique est intégrée aux activités du groupe de travail précité qui est dédié au recrutement.

— Résultats

D'une part, les RCCU travaillent sur des dossiers dans lesquels elles effectuent des analyses criminalistiques pour d'autres services d'enquête liés soit à police judiciaire fédérale même, soit aux zones locales de l'arrondissement (analyse du contenu de smartphones, tablettes, PC, réseaux, etc.) et, d'autre part, elles mènent des enquêtes sur la criminalité informatique.

En raison de la croissance exponentielle du nombre de supports de données numériques, ainsi que de leur capacité, la durée d'une analyse criminalistique est de plus en plus longue. Par conséquent, l'arriéré s'accroît et le traitement des dossiers de cybercriminalité commence à poser problème. Pourtant, les RCCU des cours et des tribunaux, qui sont chargés du traitement des dossiers de criminalité informatique grave, traitent en moyenne un à deux dossiers par mois. Les dossiers plus volumineux sont plus rares, et, sauf erreur, aucun nouveau dossier de grande ampleur n'a été ouvert dernièrement. On ne sait toutefois pas clairement si cela veut dire qu'il n'y a effectivement pas de nouveaux cas ou si les entreprises qui sont victimes d'actes graves de criminalité informatique ne le déclarent pas.

De son côté, la FCCU doit assumer un rôle non opérationnel en matière de formation, de conceptualisation et de R&D (recherche et développement). Elle agit en tant que point de contact international, offre un appui général aux RCCU et joue un rôle opérationnel dans les enquêtes sur la criminalité informatique grave en rapport avec des infrastructures critiques. Depuis le TO3, la FCCU dispose d'une équipe tactique opérationnelle en matière de cybercriminalité. Cette équipe a géré quelques dossiers importants – présentant souvent un caractère international – au cours des dernières années. C'est ainsi qu'en 2016, un réseau mondial de machines zombies, qui était utilisé pour commettre des actes de

banken het slachtoffer werden van DDOS-aanvallen, succesvol afgerond.

In 2016 startte de FCCU 43 dossiers waarvan er momenteel nog 30 lopen. Het betreft zowel complexe als routinedossiers. In de eerste 3 maanden van 2017 werden er 14 dossiers opgestart, die nog allen lopend zijn.

— Budget en middelen

De regering heeft na de aanslagen bijkomende middelen vrijgemaakt voor de strijd tegen het terrorisme. Een aanzienlijk deel daarvan werd toegewezen aan de CCU's. Zo kon vorig jaar een enorme inhaalbeweging worden gemaakt wat het materiaal betreft. Ook werd een specifiek budget vrijgemaakt voor de aankoop van materiaal en van software en voor het organiseren van opleidingen.

Voorts werd een budget uitgetrokken voor een personeelsversterking, maar het aantrekken van CCU-medewerkers blijft een moeilijke operatie.

Het investeringsbudget van de CCU's dat werd besteed aan de aankoop van computer—materiaal, specifiek voor de gerechtelijke onderzoeken, bedroeg respectievelijk:

— 431 869 euro (2012);

— 311 018 euro (2013);

— 583 579 euro (2014);

— 537 273 euro (2015);

— 908 952 euro (2016);

— 871 103 euro (2017) (met een bijkomend budget voor opleidingen van 251 670 euro).

Deze budgetten betreffen de initiële (reguliere) budgetten en niet de budgetten toegekend op basis van de interdepartementale provisie (IDP).

— Fonds voor interne veiligheid – Politie

In antwoord op de mondelinge vraag nr. 21584 licht de minister toe dat de 90 miljoen euro van het Fonds voor interne veiligheid – Politie van de Europese Commissie het oorspronkelijke budget was. Na een herevaluatie heeft de Europese Commissie dat budget opgetrokken

hameçonnage, a été démantelé en collaboration avec Europol, tandis que le dossier DownSec, à propos d'attaques DDOS contre des sites officiels et des banques belges, a été bouclé avec succès.

En 2016, la FCCU a ouvert 43 dossiers, dont 30 sont toujours en cours. Il s'agit tant de dossiers complexes que de dossiers de routine. Au cours des 3 premiers mois de 2017, 14 nouveaux dossiers ont été ouverts, dont aucun n'a encore été clôturé.

— Budget et moyens

Ce gouvernement a dégagé des budgets supplémentaires dans le cadre de la lutte contre le terrorisme suite aux attentats. Une part considérable a également été allouée aux CCU. Une énorme opération de rattrapage a ainsi pu être réalisée l'année dernière au niveau du matériel. Des budgets spécifiques ont également été accordés pour l'achat de matériel et de logiciels informatiques et pour l'organisation de formations.

Bien que des budgets aient également été dégagés en vue de renforcer les effectifs, le recrutement de collaborateurs CCU demeure une opération difficile.

Le budget d'investissement des CCU utilisé pour l'achat de matériel informatique, spécifique aux enquêtes judiciaires, s'élevait respectivement à:

— 431 869 euros (2012);

— 311 018 euros (2013);

— 583 579 euros (2014);

— 537 273 euros (2015);

— 908 952 euros (2016);

— 871 103 euros (2017) (avec un budget supplémentaire pour les formations de 251 670 euros).

Ces budgets concernent les budgets (réguliers) initiaux et non les budgets octroyés sur la base de la provision interdépartementale (PID).

— Fonds pour la sécurité intérieure – Police

En réponse à la question orale n° 21584, le ministre explique que les 90 millions d'euros du "Fonds pour la sécurité intérieure – Police" de la Commission européenne correspondaient au budget initial. Après réévaluation, la Commission européenne a relevé ce budget

tot 108 miljoen euro. 8 miljoen van het totaalbudget is specifiek voorzien voor projecten rond cybercrime.

De GPI participeert in de volgende projecten die in het kader van het fonds lopen in het domein cyber:

— Cybersearch, voor een bedrag van 915 186,84 euro (tot en met 2019): een project dat het stroomlijnen en modelleren van internetrecherche betreft, zowel wat betreft de opleiding, de onderzoeksomgeving als de samenwerkingsverbanden. Er wordt ook een omgeving tot stand gebracht waarin onderzoeken op anonieme wijze op het internet worden gefaciliteerd.

— Cyberex, voor een bedrag van 287 190,68 euro (tot en met 2018) dit project voorziet in de ontwikkeling van een Europees cybercrime expert profiel en een op maat gemaakte cybercrime expert opleiding.

— Project Asgard, voor een bedrag van 87 187,50 euro (tot en met 2019): dit project creëert een consortium van *law enforcement* partners, universiteiten en de industrie, en dat om tools te ontwikkelen om een dataplatform aan te bieden voor de ondersteuning van *big data* exploitatie. Het project zal de data-uitwisseling en de samenwerking tussen *law enforcement* partners over de grenzen heen verbeteren.

— LCCU

Meer en meer zones voeren forensische analyse van datadragers uit. Dat is vooral het geval voor uitlezingen van smartphones en tablets en minder van computers of netwerken, waarvoor de meeste zones nog steeds beroep doen op de RCCU. Er wordt zelden een aparte dienst opgericht om de analyses te doen. Vaak gaat het om enkele onderzoekers uit de zone die deze taken erbij nemen.

Het is niet duidelijk hoeveel zones een volwaardig LCCU hebben dat die naam draagt en dat complexere forensische analyses van computers en netwerken uitvoert, noch hoeveel zones interesse hebben om een LCCU op te richten.

Om te komen tot een gelijkaardige en kwalitatieve werkwijze binnen de politie is het noodzakelijk te evolueren naar uniforme standaarden voor de politionele exploitatie en analyse van digitale gegevensdragers, en dat op het vlak van zowel de forensische benadering zelf als de gehanteerde middelen (soft- en hardware).

à 108 millions d'euros. Sur le budget total, 8 millions d'euros sont spécifiquement affectés à des projets en lien avec la cybercriminalité.

La GPI participe aux projets suivants qui, dans le cadre du fonds, s'inscrivent dans le domaine de la cybercriminalité:

— Cybersearch, pour un montant de 915 186,84 euros (jusqu'en 2019): ce projet vise à rationaliser et à modéliser la recherche sur internet en ce qui concerne tant la formation et l'environnement de recherche que les accords de collaboration. Un environnement est également mis en place pour faciliter les recherches anonymes sur internet.

— Cyberex, pour un montant de 287 190,68 euros (jusqu'en 2018): ce projet prévoit le développement d'un profil d'expert européen en cybercriminalité et une formation sur mesure "expert en cybercriminalité".

— projet Asgard, pour un montant de 87 187,50 euros (jusqu'en 2019): ce projet crée un consortium de partenaires en matière d'application des lois, d'universités et d'industries, pour développer des outils et offrir une plateforme de données permettant de supporter l'exploitation des mégadonnées (*big data*). Ce projet améliorera la collaboration et l'échange de données transfrontaliers entre les partenaires chargés de l'application des lois.

— LCCU

De plus en plus de zones effectuent des analyses criminalistiques de supports de données. Cela concerne surtout la lecture de smartphones et de tablettes, d'ailleurs que les ordinateurs et les réseaux, pour lesquels la plupart des zones continuent à faire appel à la RCCU. Il est rare qu'un service séparé soit créé pour procéder à ces analyses. Souvent, ce sont quelques inspecteurs de la zone qui se chargent de ces missions, en plus de leurs attributions.

On ignore le nombre de zones ayant une véritable LCCU qualifiée comme telle, qui réalise des analyses criminalistiques complexes d'ordinateurs et de réseaux, de même que le nombre de zones intéressées par la création d'une LCCU.

La mise en place d'une méthode de travail similaire et qualitative au sein de la police passe nécessairement par la recherche de normes uniformes pour l'exploitation et l'analyse policières de supports de données numériques, et ce, tant sur le plan de l'approche criminalistique que sur celui des moyens utilisés (logiciel et matériel).

Het eindrapport van de werkgroep “samenwerking van federale politie en lokale politie in kader van forensische analyse” moet daarop een antwoord bieden. Die werkgroep werd in 2016 opgericht met als doel de samenwerking en structuur van de CCU's aan te passen aan de nieuwe eisen en realiteit, en zou een oplossing moeten bieden op een groot aantal van de problemen waarmee de CCU's vandaag geconfronteerd worden.

Onlangs werd de laatste hand gelegd aan het rapport en het moet nog gevalideerd worden. Nadien zullen de conclusies en aanbevelingen besproken worden met de voogdijministers.

— Opleidingen FCCU

De laatste basisopleiding CCU werd gegeven in 2016 door de FCCU, waarvan één module nog dient te worden voorzien. In 2017 kon de module nog niet worden gegeven, en werd ook nog geen nieuwe opleiding ingepland.

Momenteel buigt de werkgroep “opleidingen CCU” zich actief over de vereiste competenties en de daarmee samenhangende opleidingen. Binnen de werkgroep wordt eveneens besproken hoe de basisopleiding CCU te hervormen, welke modules de FCCU nog kan voorzien en welke modules eventueel kunnen worden uitbested. Het is een feit dat het capaciteitsprobleem bij de FCCU en de RCCU's, die eveneens steun leveren bij het geven van opleidingen, daarin een knelpunt vormt.

Voor de duidelijkheid: de opleiding in de West-Vlaamse politieschool is noch de CCU-opleiding, noch een module ervan. Het betreft een eerstelijnsopleiding voor niet-gespecialiseerde politieambtenaren en bespreekt een aantal basisbegrippen in het benaderen van onderzoeken in een ICT-omgeving. De opleiding is dus zeker niet gericht op het vormen van CCU-leden. Wel wordt ze gegeven in akkoord met de FCCU. Het is immers niet meer haalbaar om de FCCU alle opleidingen voor het ganse land te laten geven. De samenstelling van de cursus is eveneens gebeurd met ondersteuning van de FCCU en van de hierboven genoemde werkgroep.

Het is de bedoeling om ook in andere arrondissementen de uitrol te kunnen doen. Een nationaal kader werd hiervoor intussen uitgewerkt.

Er zijn ook CCU-leden die de voorbije jaren internationale opleidingen hebben gevolgd, waarbij voor zeer gespecialiseerde opleidingen een beroep wordt gedaan op het aanbod van de private sector of van opleidingen gegeven in de schoot van andere politieorganisaties

Le rapport final du groupe de travail sur la collaboration entre la police fédérale et la police locale dans le cadre de l'analyse criminalistique doit y apporter une réponse. Créé en 2016 dans le but d'adapter la collaboration et la structure des CCU aux nouvelles exigences et à la nouvelle réalité, le groupe de travail devrait proposer une solution pour un grand nombre de problèmes se posant aujourd'hui aux CCU.

Récemment finalisé, le rapport doit encore être validé. Ensuite, les conclusions et les recommandations seront examinées avec les ministres de tutelle.

— Formations FCCU

La dernière formation de base CCU a été dispensée en 2016 par la FCCU, un module devant encore être prévu. Le module n'a pas encore pu être donné en 2017, et aucune nouvelle formation n'a encore été prévue.

Pour l'heure, le groupe de travail “formations CCU” se penche activement sur les compétences requises et les formations correspondantes. Le groupe de travail examine également la manière dont la formation de base CCU peut être réformée, les modules pouvant encore être prévus par la FCCU et les modules pouvant éventuellement être externalisés. Le manque de capacités à la FCCU et dans les RCCU, qui fournissent également un appui à la dispensation des formations, constitue un problème en l'occurrence.

En guise de précision, il est à noter que la formation dispensée à l'école de police de Flandre occidentale n'est ni une formation CCU ni un module de celle-ci. Il s'agit d'une formation de première ligne destinée à des fonctionnaires de police non spécialisés, qui porte sur un certain nombre de principes de base pour mener des enquêtes dans un environnement ICT. La formation ne vise donc certainement pas à former des membres de CCU. En revanche, elle est dispensée en accord avec la FCCU. Il est en effet devenu impossible de charger la FCCU de dispenser toutes les formations sur l'ensemble du territoire. Le cours a également été composé avec l'assistance de la FCCU et du groupe de travail précité.

L'objectif est de permettre également sa mise en place dans d'autres arrondissements. Un cadre national a été élaboré à cet effet dans l'intervalle.

Au cours des dernières années, des membres de la CCU ont également suivi des formations internationales qui ont eu recours, pour des formations très spécialisées, à l'offre du secteur privé ou à celle de formations données au sein d'autres organisations policières telles

zoals Interpol of Europol (Cepol). Het opleidingstraject is afhankelijk van het profiel van de CCU-medewerker. Zoals reeds gesteld, zal het item binnen de werkgroep opleidingen op punt worden gesteld. Voor zover mogelijk wordt de kennis, opgedaan in dergelijke opleidingen, verder verspreid binnen de politie.

— *Achterstand van de onderzoeken – Toekomstvisie FCCU en RCCU*

De vraag over de achterstand heeft allicht betrekking op de RCCU's en niet de FCCU, gezien de eerstgenoemden de grootste aantallen in beslag genomen ICT-materiaal moeten analyseren.

De wachttijd per RCCU varieert, maar neemt bij de meeste van hen inderdaad de laatste jaren toe. Zes maanden is daarbij een gemiddelde. Dat is voornamelijk te wijten aan de exponentiële groei van het aantal digitale gegevensdragers alsook van hun geheugen-capaciteit. Waar bijvoorbeeld vroeger de analyse van een gsm slechts enkele uren analysetijd vergde, vraagt de analyse van een smartphone – *in se* een minicomputer – ettelijke dagen. De oplopende wachttijd is één van de redenen die heeft geleid tot het uitvoeren van forensische analyse door de lokale zones.

Een andere belangrijke factor in de lange wachttijd betreft de niet-beschikbaarheid van exploitatietools en -materiaal bij de onderzoekers voor wie de analyses gebeuren (bijvoorbeeld de diensten drugs, moord of terrorisme). Daardoor zijn de meeste CCU's eveneens verplicht de exploitatie van de gegevensextracties op zich te nemen, wat aanzienlijk meer tijd vraagt dan enkel de uitvoering van de analyses op zich.

De RCCU Brussel heeft dat euvel weten op te lossen door een "*forensic lab*" op te richten waar de onderzoekers het materiaal ter beschikking krijgen om de analyses in hun dossier verder te exploiteren, met ondersteuning van de RCCU wanneer dat nodig blijkt. Dat is een logische stap, aangezien de onderzoeker omwille van zijn kennis van het dossier het best geplaatst is om de exploitatie van de gegevens op zich te nemen en te bepalen wat wel of niet relevant is voor het verder onderzoek. Op die manier is de RCCU Brussel een uitzondering op de lange wachttijd wat betreft de analyse van pc's. Zij bedraagt 3 tot 4 weken. Het lijkt dan ook aangewezen om deze *best practice* te importeren bij de andere CCU's.

Een andere oplossing kan er in bestaan om de rol van de LCCU's of de lokale praktijk van forensische analyse van gsm's en tablets officieel te verankeren en hen op te

qu'Interpol ou Europol (Cepol). Le trajet de formation dépend du profil du collaborateur de la CCU. Comme cela a déjà été signalé, le sujet sera mis au point au sein du groupe de travail formations. Dans la mesure du possible, les connaissances, acquises lors de ce genre de formations, sont diffusées par la suite au sein de la police.

— *Arriéré des enquêtes – Vision d'avenir de la FCCU et de la RCCU*

La question relative à l'arriéré a certainement trait aux RCCU et non à la FCCU, vu que les RCCU doivent analyser les plus grands nombres de matériels TIC saisis.

Le temps d'attente par RCCU varie, mais celui-ci a en effet augmenté ces dernières années pour la plupart d'entre eux. Il est de six mois en moyenne, et est principalement imputable à la croissance exponentielle du nombre de supports d'information numériques ainsi que de leur capacité de mémoire. Alors qu'autrefois l'analyse d'un GSM n'exigeait que quelques heures, celle d'un *smartphone*, qui est en soi un mini-ordinateur, demande plusieurs jours. Le temps d'attente croissant est l'une des raisons qui ont conduit les zones locales à réaliser des analyses criminalistiques.

Un autre facteur important allongeant le temps d'attente concerne la non-disponibilité d'outils et de matériel d'exploitation auprès des enquêteurs pour lesquels les analyses sont réalisées (par exemple, les services chargés des stupéfiants, des meurtres ou du terrorisme). Par conséquent, la majorité des CCU sont également obligées de se charger de l'exploitation des extractions de données, ce qui demande considérablement plus de temps que d'effectuer uniquement des analyses.

La RCCU Bruxelles a su résoudre ce problème en créant un "*forensic lab*" où le matériel est mis à la disposition des enquêteurs afin que ces derniers continuent à exploiter les analyses dans leur dossier, avec le soutien de la RCCU lorsque cela s'avère nécessaire. Il s'agit d'une mesure logique car, du fait de sa connaissance du dossier, l'enquêteur est le mieux placé pour se charger de l'exploitation des données et pour définir ce qui est pertinent ou non pour la suite de l'enquête. De cette manière, la RCCU Bruxelles fait exception en ce qui concerne le long temps d'attente de l'analyse de PC, qui est de 3 à 4 semaines. Il paraît dès lors indiqué d'importer cette bonne pratique dans les autres CCU.

Une autre solution peut consister à ancrer officiellement le rôle des LCCU ou la pratique locale d'analyses criminalistiques de GSM et de tablettes, et de les

nemen in de structuur van de CCU's. Het aandeel van forensische analyses in bijstand aan de lokale politie bedraagt gemiddeld 60 %. Een dergelijke beweging zou dus een aanzienlijke tijdswinst kunnen opleveren voor de CCU's, tijd die kan geïnvesteerd worden in een betere opvolging van de nieuwe technologische uitdagingen.

Een duidelijke afbakening van taken garandeert enerzijds dat de federale politie de onderzoeken met een gespecialiseerd en complex karakter zoals bepaald in de Col 2/2002 op zich blijft nemen, en anderzijds dat ook de lokale politie een rol opneemt wanneer het gaat om eenvoudige analyses of opzoeken. Het spreekt voor zich dat in dat geval een aangepaste opleiding dient te worden voorzien voor de leden van de lokale politie die dergelijke taken op zich zouden nemen.

De minister is van mening dat moeten worden afgestapt van het idee dat alles wat met een computer te maken heeft een "specialisatie" inhoudt en tot het exclusieve werkterrein van de federale politie behoort. In tijden van doorgedreven digitalisering, waarbij een stijgend aandeel van de criminaliteit zich op het internet of via een computer afspeelt, moet de eerstelijns politie evenzeer over basisvaardigheden over de digitale wereld beschikken. Positief is dan ook dat veel zones het daarmee eens zijn en investeren in de opleiding van hun personeel en in materiaal. Werkingsregels en standaardisatie, zowel van procedures als opleidingen, zijn wel van groot belang om de kwaliteit op elk niveau te waarborgen en dienen om die reden dan ook zo snel mogelijk te worden uitgewerkt.

Zoals eerder gezegd zal de werkgroep "Samenwerking tussen de federale politie en de lokale politie in kader van forensische analyse" op korte termijn zijn bevindingen en suggesties kunnen voorleggen aan de minister, alsook aan de minister van Justitie, die uiteraard nauw betrokken is bij de discussies over het thema.

6.12. *Terrorisme*

Er werden reeds verschillende best practices ontwikkeld binnen de verschillende assen waarop gewerkt wordt in het kader van het Kanaalplan.

Een eerste as betreft die van de multidisciplinaire opvolging van de FTF. Op dat vlak was er de introductie van de permanente en preventieve seining voor personen gekend voor radicalisme (FTF en niet-FTF), die ondertussen op nationaal niveau werd uitgerold. Bovendien worden de *Foreign Terrorist Fighters* ook nauwer opgevolgd dan voorheen volgens de zogenaamde aanklampende aanpak. Die bestaat erin dat wekelijks wordt nagegaan waar de gekende FTF'ers

reprendre dans la structure des CCU. Le pourcentage d'analyses criminalistiques effectuées en vue d'aider la police locale s'élève en moyenne à 60 %. Un tel transfert de tâches pourrait donc entraîner un gain de temps considérable pour les CCU, qui pourront ainsi consacrer ce temps à un meilleur suivi des nouveaux défis technologiques.

Une délimitation claire des tâches garantit, d'une part, que la police fédérale continue à s'occuper des enquêtes ayant un caractère spécialisé et complexe, comme le prévoit la Col 2/2002, et, d'autre part, que la police locale joue également un rôle lorsqu'il s'agit d'analyses ou de recherches simples. Il va de soi que, dans ce cas, il convient de prévoir une formation adaptée pour les membres de la police locale qui assumeront ces tâches.

Le ministre estime qu'il faut se défaire de l'idée que tout ce qui est lié à un ordinateur demande une "spécialisation" et relève du champ d'action exclusif de la police fédérale. En cette époque de numérisation intensive, où une part croissante de la criminalité passe par l'utilisation d'internet ou d'un ordinateur, la police de première ligne doit également posséder des compétences de base sur le monde numérique. Il est dès lors positif que de nombreuses zones soient du même avis et investissent dans la formation de leur personnel et dans l'achat de matériel. Les règles de fonctionnement et la standardisation, tant des procédures que des formations, sont cependant très importantes pour garantir la qualité à chaque niveau et doivent dès lors être élaborées au plus vite.

Comme il a déjà été dit, le groupe de travail sur la collaboration entre la police fédérale et la police locale dans le cadre de l'analyse criminalistique présentera très prochainement ses conclusions et suggestions au ministre, ainsi qu'au ministre de la Justice, qui est bien sûr étroitement associé aux discussions sur ce thème.

6.13. *Terrorisme*

Plusieurs "best practices" ont déjà été développées dans le cadre des différents axes de travail relatifs au Plan canal.

Un premier axe concerne le suivi multidisciplinaire des FTF. Sur ce plan, on a introduit le signalement permanent et préventif des personnes connues pour radicalisme (FTF ou non). Ce signalement a entre-temps été déployé au niveau national. Les *Foreign Terrorist Fighters* font également l'objet d'un suivi plus étroit qu'auparavant grâce au "suivi continu", en vertu duquel le lieu de résidence des FTF connus est vérifié chaque semaine, en combinaison avec des visites de

verblijven, gecombineerd met controlebezoeken. In combinatie daarmee is de werking en de voeding van de dynamische databank geoptimaliseerd, zowel intern als voor de externe partners, zoals de justitiehuizen.

Binnen het Kanaalplan werd er bovendien ook expliciet voor gekozen om ondersteunende fenomenen zoals drugs, wapenhandel en valse documenten aan te pakken. Op het niveau van de federale gerechtelijke politie van Brussel werden operationele platformen opgericht. Daar wordt systematisch overleg gepleegd tussen de lokale en federale politie over de te voeren onderzoeken in het bijzijn van de referentiemagistraten, waardoor er sprake is van een permanente informatie-uitwisseling tussen de politiediensten en de organisatie van gemeenschappelijke operaties. Binnen het domein van de wapens werden bijvoorbeeld controle- en opvolgingsprojecten uitgewerkt bij wapenhandelaars, schietstanden en wapenverzamelaars.

Er zijn nieuwe partnerships gegroeid, nieuwe engagementen aangegaan en er is vooral een nieuwe dynamiek ontstaan. Specifiek rond de aanpak van de ondersteunende illegale economie is er een samenwerking ontstaan tussen de stadsdiensten, de gerechtelijke politie van Halle-Vilvoorde en met het arbeidsauditoraat, de inspectiediensten en het parket dat zich concretiseert in de intussen gekende BELFI-acties.

Binnen de vierde as van het radicalisme in de ruime zin verwijst de minister naar de analyse- en opvolgingsmethodiek die ontstaan is voor vzw's en gebedshuizen. Ook werd ingezet op de problematiek van inschrijvingen waarbij het systeem van woonstcontroles werd geïntroduceerd en er een uniformisering plaatsvond van de algemene politiereglementen met betrekking tot de nummering en de opdeling van wooneenheden.

Het Kanaalplan loopt ondertussen 18 maanden en is inmiddels op kruissnelheid. Uit het voorbije anderhalf jaar is gebleken dat het Kanaalplan staat of valt met de mate waarin de partners samenwerken. Veiligheid vergt immers een integrale en geïntegreerde aanpak. Preventie, politie, gerecht en administratieve diensten moeten hand in hand gaan.

Het deradicaliseringsproject betreffende Molenbeek, waarnaar de heer Vanden Burre verwijst, heeft tot doel jongeren – ook potentieel geradicaliseerde jongeren – vaardigheden bij te brengen, en hun alternatieven aan te bieden voor het discours en de lokroep van IS. Dit project omvat dus wel een onderdeel deradicalisering, maar de opzet ervan is veel ruimer.

contrôle. En outre, le fonctionnement et l'alimentation de la banque de données dynamique ont été optimisés, tant en interne que pour les partenaires externes, comme les maisons de justice.

Dans le cadre du Plan canal, on a aussi choisi explicitement de s'attaquer à des phénomènes connexes comme la drogue, le trafic d'armes et les faux documents. Au niveau de la police judiciaire fédérale, on a créé des plateformes opérationnelles au sein desquelles se déroule une concertation systématique entre la police locale et fédérale en ce qui concerne les enquêtes à mener, en présence des magistrats de référence. On peut donc parler d'un échange d'informations permanent entre les services de police et de l'organisation d'opérations communes. En ce qui concerne les armes, on a par exemple élaboré des projets de contrôle et de suivi auprès des armuriers, des stands de tir et des collectionneurs d'armes.

De nouveaux partenariats ont été développés, de nouveaux engagements ont été pris et surtout, une nouvelle dynamique est apparue. Spécifiquement en ce qui concerne la lutte contre l'économie illégale associée au terrorisme, on a mis sur pied une coopération entre les services communaux, la police judiciaire de Hal-Vilvorde et l'auditorat du travail, les services d'inspection et le parquet, qui se concrétise dans les actions BELFI aujourd'hui connues de tous.

Dans le cadre du quatrième axe relatif au radicalisme au sens large, le ministre renvoie à la méthode d'analyse et de suivi qui a été développée pour les asbl et les lieux de culte. On s'est aussi attaqué à la problématique des inscriptions en introduisant le système des contrôles de résidence et en uniformisant les règlements généraux de police en ce qui concerne la numérotation et la subdivision des unités de logement.

Cela fait 18 mois que le Plan canal existe; il a entre-temps atteint sa vitesse de croisière. Il s'est avéré, durant la période écoulée, que le succès du Plan canal dépendait entièrement de la mesure dans laquelle les partenaires coopèrent. La sécurité demande en effet une approche intégrale et intégrée. La prévention, la police, la justice et les services administratifs doivent travailler main dans la main.

Le projet de déradicalisation relatif à Molenbeek, évoqué par M. Vanden Burre, vise à inculquer des compétences aux jeunes – en ce compris des jeunes potentiellement radicalisés – et à leur offrir des alternatives au discours et à l'appel de l'EI. Ce projet comprend donc bien un volet "déradicalisation" mais a une portée beaucoup plus large.

Het project is opgezet op basis van een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Er is dus helemaal geen sprake van ondoorzichtigheid. Het is nu de bedoeling een akkoord te sluiten met Molenbeek in de vorm van een overeenkomst of een protocol om dit innoverend project effectief te kunnen steunen.

De minister hoopt dat dit project, als het succesvol is, ook in andere steden en gemeenten zal kunnen worden ontwikkeld. De keuze voor Molenbeek is ingegeven door het feit dat hij, in tegenstelling tot wat sommigen zouden kunnen denken, in die gemeente heel veel positieve elementen ziet.

Het project is niet bedoeld om zich in de plaats te stellen van de verenigingen van Molenbeek of te concurreren met hun acties, maar juist om die acties aan te vullen. Het is trouwens de bedoeling om zoveel als mogelijk in dialoog te treden met die verenigingen.

De minister is enigszins verwonderd over het standpunt van Ecolo-Groen, dat tegen het project lijkt te zijn. Hijzelf zal het project in ieder geval niet laten vallen.

Het kabinet van de minister is in samenspraak met de andere kabinetten volop bezig met het doornemen van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie naar de aanslagen om te bekijken we hoe er verder mee aan de slag dient te worden gegaan.

Wel staat al vast dat de aanbevelingen in verband met informatie-uitwisseling en de samenwerking binnen en tussen de verschillende veiligheidsdiensten voor de minister alleszins een prioriteit vormen. De aanbevelingen over de politionele informatie in plaats van het onderscheid bestuurlijk/gerechtelijk, over de kruispuntdatabank en over de oprichting van de *Joint Intelligence* en de *Joint Decision Centres* staan volgens hem centraal. Een doorgedreven samenwerking met alle diensten moet in staat stellen om sneller en beter te kunnen optreden en in te spelen op bedreigingen.

Wat de gemeenschappelijke databanken betreft, verduidelijkt de minister dat die zullen worden gecreëerd op grond van de wet van 27 april 2016, die het algemeen kader vastlegt om databanken met informatie over terrorisme of mogelijk tot terrorisme leidend extremisme te mogen bijwerken. Het is de bedoeling om de regelgeving inzake de nieuwe gemeenschappelijke databanken in november 2017 aan de regering voor te leggen.

De databank "*Foreign Terrorist Fighters*" wordt uitgebreid met de *Homegrown Terrorist Fighters*. Die databank krijgt de naam "*Terrorist Fighters*".

Le projet est organisé sur la base d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Il n'y a donc aucune opacité. Le but est à présent de conclure un accord avec Molenbeek sous la forme d'une convention ou d'un protocole afin de pouvoir soutenir ce projet innovant de manière effective.

Le ministre espère que ce projet pourra être développé dans d'autres villes et communes s'il est couronné de succès. Si Molenbeek a été choisie, c'est parce que, contrairement à ce que d'aucuns pourraient penser, il voit dans cette commune de nombreux éléments positifs.

Ce projet n'entend pas se substituer aux associations de Molenbeek ou concurrencer leur action, mais bien la compléter. Le souhait est d'ailleurs de privilégier le dialogue avec ces associations.

Le ministre s'étonne quelque peu de la position d'Ecolo-Groen, qui semble opposé à ce projet. Lui, en tout cas, n'y renoncera pas.

En collaboration avec les autres cabinets, le cabinet du ministre œuvre activement à l'analyse des recommandations de la commission d'enquête parlementaire sur les attentats pour déterminer la méthode de travail à suivre à l'avenir.

Il est d'ores et déjà certain que les recommandations en lien avec l'échange d'informations, la coopération au sein des différents services de sécurité et entre les différents services de sécurité constituent une priorité pour le ministre. Selon lui, les recommandations relatives à la mise en place de l'information policière au lieu de la distinction police administrative/police judiciaire, à la banque-carrefour, à la création des *Joint Intelligence* et *Joint Decision Centres* revêtent une importance fondamentale. Une coopération accrue entre tous les services doit permettre d'intervenir plus rapidement et plus efficacement et de répondre aux menaces.

Concernant les banques de données communes, le ministre précise qu'elles sont créées sur la base de la loi du 27 avril 2016 qui définit le cadre général pour pouvoir tenir à jour des banques de données en matière de terrorisme ou d'extrémisme qui peut mener au terrorisme. L'objectif est de soumettre en novembre 2017 au gouvernement les textes réglementaires pour les nouvelles banques de données communes.

La banque de données *Foreign Terrorist Fighters* est élargie aux *Homegrown Terrorist Fighters*. Cette banque de données portera le nom de *Terrorist Fighters*.

Bovendien zal de databank van het plan R (de “*Joint Information Box*” met informatie over radicale invloed uitoefenende personen en entiteiten) worden overgeheveld naar een gemeenschappelijke digitale databank.

Voorts krijgt elk van die databanken middels een koninklijk besluit een wettelijke grondslag. De eerste databank betreft immers de aan terrorisme gelinkte personen, terwijl de tweede de entiteiten betreft die een kanaal voor problematische radicalisering vormen, maar die mogelijk vooralsnog niet noodzakelijk met terrorisme in verband worden gebracht. In de praktijk worden die databanken geïnstalleerd op hetzelfde platform en zal de gebruiker een geïntegreerde databank te zien krijgen, waarin voor elke entiteit de categorieën (FTF, HTF, haatpredikers) worden weergegeven.

Als bijkomende impuls in de strijd tegen het terrorisme werd na de aanslagen te Parijs een interdepartementale provisie ingesteld; hieromtrent herinnert de minister er tot slot aan dat die door het kernkabinet werd verdeeld over diverse departementen. Wat zijn departement betreft, ging het in 2016 om 212 miljoen euro vastleggingskredieten en 172 miljoen euro vereffingskredieten. In 2017 ging het om 339 miljoen euro vastleggingskredieten en 327 miljoen euro vereffingskredieten.

De minister heeft al meermaals een stand van zaken meegedeeld betreffende het deel voor de federale politie, zowel op macro- als op micro-niveau. Hij herhaalt dat dit uiteindelijk neerkomt op een bijkomende injectie van 1 229 VTE.

Zowel de bedragen van zowel de vastleggingskredieten als van de vereffingskredieten schommelen van jaar tot jaar naargelang de diverse projecten. Bij de speciale eenheden (DSU) bijvoorbeeld, gaat het om 200 openbare aanbestedingen.

Volgens de in 2017 beleidsmatig bijgewerkte en bevestigde tabellen gaat het, als men heel de periode 2016-2019 beschouwt, om 485 miljoen euro, waarvan de helft van structurele aard is.

In 2016 werd 52 miljoen euro vastgelegd, waarvan 33 miljoen euro werd vereffend.

Betreffende 2017 gaat het om bijna 53 miljoen euro aan personeelskredieten, die al ten belope van 37 miljoen euro werden voorgelegd aan de inspecteur van Financiën.

Bovendien werd 64 miljoen euro opzij gezet voor de werking en de investeringen; momenteel liggen de werkelijke uitgaven lager, maar dat is een vals beeld.

En outre, la banque de données du plan R, la dénommée *Joint Information Box* qui comporte des personnes et des entités qui ont des influences radicales, sera transposée dans une banque de données commune numérique.

Et pour chacune de ces banques de données, une base légale est prévue via un arrêté royal. La première a en effet trait aux personnes liées au terrorisme, la deuxième a trait aux entités qui ne peuvent pas encore être nécessairement liées au terrorisme qui qui sont des vecteurs de radicalisation problématique. Dans la pratique, ces banques de données sont installées dans la même plate-forme et l'utilisateur verra une banque de données intégrée, où les catégories (FTF, HTF, prédateurs de haine) sont désignées par entité.

Enfin, concernant la provision interdépartementale, inscrite après les attentats à Paris, comme impulsion supplémentaire dans la lutte contre le terrorisme, le ministre rappelle que le kern l'a répartie entre différents départements. Concernant son département, 212 MEUR ont été répartis en crédits d'engagement et 172 MEUR en crédit de liquidation pour 2016. Pour 2017, c'était 339 MEUR en engagement et 327 MEUR en liquidation.

En ce qui concerne la part pour la police fédérale, le ministre a déjà donné l'état des lieux à plusieurs reprises, que ce soit au niveau macro ou micro. Je répète que cela implique au final une injection supplémentaire de 1 229 ETP.

Les montants, tant en engagement qu'en liquidation, varient d'année en année vu les réalités des différents projets. Pour les unités spéciales DSU, pour ne prendre qu'un exemple, il s'agit de 200 marchés publics.

Considérés sur toute la période 2016 à 2019, il s'agit, conformément aux tableaux politiquement actualisés et validés en 2017, de 485 millions dont la moitié est de nature structurelle.

En 2016, un montant de 52 millions a été engagé dont 33 liquidés.

Pour 2017, il s'agit de près de 53 millions de crédits en personnel dont 37 millions ont déjà été soumis à l'Inspecteur des Finances.

En outre, 64 millions ont été réservés pour le fonctionnement et l'investissement, dont le degré de réalisation actuelle est inférieur mais c'est une image faussée,

Zoals overigens ook in 2016 het geval was zal dat bij de transacties op het einde van het jaar tot uiting komen.

In het traject ligt het zwaartepunt in 2018, met naar raming 192 miljoen euro vastleggingskredieten en 181 miljoen euro vereffeningskredieten. Uiteraard moet het dossier “i-Police” worden vermeld.

Nogmaals: verschuivingen tussen de jaren zijn niet uitgesloten.

Binnen de provisie “Terro” is ook voorzien in een deel voor de financiering van de operatie “*Vigilant Guardian*”.

In 2015 heeft de inzet van militairen 17,5 miljoen euro gekost; in 2016 was dat 64,5 miljoen euro en voor dit jaar wordt het bedrag geschat op 55,9 miljoen euro. In het totaal zal de operatie “*Vigilant Guardian*” op 31 december 2017 ongeveer 137,5 miljoen euro hebben gekost.

Ook wenst de minister er nog op te wijzen dat, na meer dan twee jaar ervaring op het terrein, de procedures, de commandostructuren, de informatie-uitwisseling en de samenwerkingsakkoorden diepgaand en in nauw overleg zijn geanalyseerd teneinde de steun van Defensie aan de politie te optimaliseren en die steun nog doeltreffender en nog doelmatiger te maken.

Zo werden intussen de statische wachtopdrachten zo veel mogelijk afgeschaft en vervangen door patrouilles met een nog mobieler en nog dynamischer karakter. Door reactiever en minder voorspelbaar op te treden, worden de militairen daardoor minder kwetsbaar gemaakt en wordt de veiligheid vergroot. Een indirect gevolg is de vermindering van het aantal ingezette militairen; dat is goed voor de kosten, maar zorgt er ook voor dat de militairen kunnen worden ingezet voor andere opdrachten.

6.13. Internationale samenwerking

De minister stelt een Excel-bestand ter beschikking van de leden, met de bijdrages inzake internationale informatie-uitwisseling tussen België en Europol, zowel voor wat betreft het EIS (*Europol Information System*) als de informatie-uitwisseling met andere landen en Europol via het beveiligd communicatiekanaal SIENA. Daaruit blijkt dat België op dat vlak één van de grootste bijdragers is. Dat zal ook in 2018 zo blijven.

België is daarbovenop deelnemer aan 25 van de 28 *analytical projects* (24 over politie en 1 over douane)

comme en 2016 d’ailleurs, cela se manifestera lors des opérations de fin d’année.

2018 est dans le parcours l’année la plus intensive avec des prévisions à 192 millions en engagements et 181 en liquidation. Bien entendu, le dossier i-Police doit être mentionné.

Encore une fois, des glissements entre les années ne sont pas exclus.

Au sein de la provision *terro*, il y a également une composante prévue pour financer l’opération *Vigilant guardian*.

En 2015, le déploiement de militaires a coûté 17,5 millions d’euros, en 2016, c’était 64,5 millions d’euros et pour cette année, le montant est estimé à 55,9 millions d’euros. Au total, l’Opération Vigilant Guardian aura coûté au 31 décembre 2017 environ 137,5 millions d’euros.

Le ministre souhaite encore signaler qu’après plus de deux ans d’expériences sur le terrain, les procédures, les structures de commandement, l’échange d’informations et les accords de collaboration ont été analysées en profondeur et en étroite concertation et ce, afin d’optimiser le soutien de la Défense à la police et de le rendre encore plus efficient et efficace.

Ainsi, des postes fixes ont été entre-temps supprimés au maximum et remplacés par des patrouilles rendues encore plus mobiles et dynamiques. Cela rend les militaires moins vulnérables et accroît la sécurité en intervenant de manière moins prévisible et de manière plus réactive. Une conséquence indirecte est la réduction du nombre de militaires déployés, avec une conséquence positive en termes de coûts, mais également sur le déploiement de militaires pour d’autres missions.

6.14. Collaboration internationale

Le ministre met à la disposition des membres un fichier Excel concernant les contributions en matière d’échange international d’informations entre la Belgique et Europol, tant en ce qui concerne le système d’information Europol (SIE) qu’en ce qui concerne l’échange d’informations avec d’autres pays et avec Europol par le biais du canal de communication sécurisé SIENA. Il ressort de ce document que la Belgique figure parmi les principaux contributeurs en la matière. Il en sera également de même en 2018.

Par ailleurs, la Belgique participe à 25 des 28 projets analytiques (24 projets consacrés à la police et un projet

in de schoot van Europol, en heeft momenteel twee liaison officieren (LO) bij de Belgische Europol LO-desk waarvan één LO systematisch het *Joint Liaison Team* bij het *European Counter Terrorism Centre* vervoegt.

Nadat het koninklijk besluit inzake de contactambtenaren van Europol en Interpol in 2018 in het *Belgisch Staatsblad* verschenen zal zijn, kan de Belgische Europol-desk nog met één bijkomende Belgische LO worden versterkt.

De geïntegreerde politie beschikt momenteel over 10 vaste posten voor verbindingsofficieren in het buitenland, de posten bij Europol en Interpol niet meegerekend. Dat zijn er 4 extra: 2 bij Europol en 2 bij Interpol.

In het kader van de gewijzigde veiligheids- en migratiecontext bleek dat de installatie van een bijkomende LO-post in de MENA-regio aangewezen was. Om die reden werd aan de federale politie gevraagd om de formele procedure op te starten tot het openen van een nieuwe LO-post in Algerije. De procedure, waarbij adviezen moeten gevraagd worden van het College van procureurs-generaal en het federaal parket en waarbij het formele akkoord vereist is van de ministers van Justitie en Buitenlandse Zaken, is momenteel lopend. Verwacht wordt dat de nieuwe LO zijn functie in het voorjaar van 2018 zal kunnen opnemen. Wat de bijkomende versterkingen betreft, wordt bekeken in welke mate een operationele versterking van de LO in de Verenigde Staten tegemoet kan komen aan de gestegen werklast van de LO op die post.

Verder wordt ingezet op een maximale benutting van de andere kanalen van internationale gegevensuitwisseling, namelijk Europol en Interpol.

6.14. TATP

Wat de vraag met betrekking tot de precursoren voor explosieven betreft, verwijst de minister naar Verordening (EU) 98/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven. De inbreuken worden bestraft door de wet van 15 juli 2016 tot uitvoering van de bovengenoemde verordening, die in het bijzonder beperkingen oplegt voor de verkoop aan particulieren van de stoffen opgesomd in de bijlage I bij de verordening. De inachtneming van die wettelijke bepaling wordt onderzocht door de economische inspectie.

Daartoe is een efficiënte uitwisseling van informatie nodig en er is voorzien in een rechtstreeks contact

consacré à la douane) qui sont organisés sous l'égide d'Europol et elle dispose actuellement de deux officiers de liaison (OL) au bureau OL belge auprès d'Europol, l'un de ces LO coordonnant systématiquement la *Joint liaison team* de l'*European Counter Terrorism Centre*.

Une fois que l'arrêté royal relatif aux fonctionnaires de contact auprès d'Europol et d'Interpol aura été publié en 2018 au *Moniteur belge*, le bureau OL belge auprès d'Europol sera encore renforcé par un OL belge supplémentaire.

La police intégrée dispose actuellement de 10 emplois statutaires d'officier de liaison à l'étranger, sans compter les emplois auprès d'Europol et d'Interpol qui sont au nombre de 4: 2 auprès d'Europol et 2 auprès d'Interpol.

Dans le cadre du nouveau contexte migratoire et sécuritaire, la création d'un poste d'officier de liaison supplémentaire dans la région MENA s'est avérée indiquée. C'est pourquoi il a été demandé à la police fédérale d'engager la procédure formelle visant à ouvrir un nouveau poste d'officier de liaison en Algérie. La procédure, selon laquelle il convient de demander leur avis au Collège des procureurs généraux et au parquet fédéral et qui nécessite l'accord formel des ministres de la Justice et des Affaires étrangères, est actuellement en cours. Il est prévu que le nouvel officier de liaison puisse prendre ses fonctions au printemps 2018. Concernant les renforts supplémentaires, il est examiné dans quelle mesure un renfort opérationnel peut être envoyé auprès de l'officier de liaison en poste aux États-Unis pour palier l'augmentation de sa charge de travail.

Pour le reste, il est fait une utilisation maximale des autres canaux d'échange international de données, notamment Europol et Interpol.

6.15. TATP

A la question relative aux précurseurs d'explosifs, le ministre répond que le règlement (UE) 98/2013 du Parlement européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialisation et l'utilisation de précurseurs d'explosifs, dont les infractions sont punissables par la loi du 15 juillet 2016 d'exécution du règlement précité, prévoit en particulier des limites sur la vente à des particuliers de substances énumérées à l'annexe I du règlement. C'est l'inspection économique qui examine le respect de cette disposition légale.

A cet effet, un échange d'informations efficace est requis et un contact direct est prévu entre l'Inspection

tussen de inspectie en de federale gerechtelijke politie, het directoraat-generaal Leefmilieu van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en de Algemene Administratie der Douane en Accijnzen. Indien nodig en mogelijk adviseren de diensten elkaar.

Krachtens het koninklijk besluit van 30 augustus 2016 werd een contactpunt Precursoren opgericht binnen de DJSOC/Terro. Dit contactpunt kreeg in totaal 41 effectieve meldingen, waarvan 33 in 2017. Tot op heden kon geen enkele melding worden gelinkt aan de effectieve productie van explosieven. Het contactpunt werd bovendien tevens geraadpleegd als een soort expertisecentrum inzake wetgeving.

De andere aspecten van dit dossier vallen onder de FOD Economie.

7. *Privacy*

Staatssecretaris De Backer, bevoegd voor privacy, heeft een wetsontwerp voorbereid om de oude privacywet te vervangen. Het wetsontwerp bevat enerzijds elementen waarin de Europese Verordening de lidstaten enige marge laat, evenals artikelen die de omzetting van de Europese Richtlijn EU 2016/680 beogen. De tekst wordt momenteel besproken in de interkabinettenwerkgroepen (IKW's).

De geïntegreerde politie werd betrokken bij het uitschrijven van deze kaderwet en heeft reeds een aantal interne analyses verricht om te proberen een inschatting te maken van de impact van de Europese regelgeving op de organisatie en haar informatiebeheer.

Uit de analyses blijkt dat de aanpassingen onder meer betrekking hebben op:

- een duidelijkere bepaling van de verwerkingsverantwoordelijke voor elke verwerking en voor de latere verwerkingen van informatiegegevens afkomstig van andere verwerkingsverantwoordelijken;

- de bepaling van de verantwoordelijkheden van de bevoegde overheden, de onderaannemers, de hiërarchische verantwoordelijken, de bestemmelingen van Belgische politiegegevens en de bestemmelingen binnen of buiten Europa;

- de aanpassing van de opdrachten van de consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer door de opdrachten van de *Data protection Officer* te integreren;

avec la police judiciaire fédérale, le Directeur général Environnement du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement et l'Administration générale des Douanes et accises. Les services se conseillent mutuellement si nécessaire et si possible.

En vertu de l'arrêté royal du 30 août 2016, un point de contact Précurseurs a été créé au sein de la DJSOC/Terro. Au total, ce point de contact a reçu 41 signalements effectifs, dont 33 en 2017. Jusqu'à présent, aucun signalement ne pouvait être lié à la fabrication effective d'explosifs. En outre, le point de contact a également été consulté comme une sorte de centre d'expertise en matière de législation.

Les autres aspects de ce dossier relève du SPF Economie.

7. *Protection de la vie privée*

Le Secrétaire d'État De Backer, compétent en matière de protection de la vie privée, a préparé un projet de loi visant à remplacer l'ancienne loi sur la protection de la vie privée. Le projet de loi contient d'une part des éléments pour lesquels le règlement européen laisse une marge de manœuvre aux États membres, et d'autre part des articles visant à transposer la directive européenne UE 2016/680. Le texte est actuellement examiné par les groupes de travail intercabine.

La police intégrée a été associée à la rédaction de cette loi-cadre et a déjà effectué un certain nombre d'analyses internes pour essayer d'estimer l'impact de la réglementation européenne sur l'organisation et sa gestion de l'information.

Les analyses montrent qu'il conviendrait de faire les ajustements suivants:

- définir plus précisément les responsables de traitement pour chaque traitement et pour les traitements ultérieurs d'informations provenant d'autres responsables de traitement;

- définir les responsabilités des autorités compétentes, des sous-traitants, des responsables hiérarchiques, des destinataires de données policières belges et des destinataires en Europe et en dehors;

- adapter les missions du conseiller en sécurité et protection de la vie privée en intégrant les missions du data protection officer;

— de contactmodaliteiten met de controleoverheid.

Er zouden waarschijnlijk ook nieuwe artikelen ingevoerd kunnen worden om rekening te houden met de bijzondere modaliteiten van de politiediensten (de modaliteiten van het *Privacy Impact Assessment*, de mededeling van de *security gaps* bij de DAP, de invoering van het concept *privacy by design* en *by default*).

Het is ten slotte mogelijk dat er aanpassingen nodig zijn om specifieke modaliteiten na te leven die voorzien zijn door sommige partners, waaronder de inlichtingendiensten.

Het is echter duidelijk dat pas op het ogenblik dat de teksten en principes van de nieuwe kaderwet definitief gevalideerd werden, er een definitieve analyse zal plaatsvinden en men kan overgaan tot het uitvoeren van de noodzakelijke wijzigingen.

— *Camerawet*

Alle adviezen werden intussen verkregen. Het voorontwerp van wet wordt thans aangepast aan de gegeven adviezen. Het is de bedoeling om in het voorjaar van 2018 het debat over het wetsontwerp aan te vatten in het Parlement.

Afgezien van de nodige termijnen om de adviezen van alle betrokken instanties te ontvangen, herinnert de minister eraan dat dit dossier raakt aan een heel delicate en gevoelige aangelegenheid. Het vinden van een evenwicht tussen veiligheidseisen en het recht op privacy is een moeilijke oefening, die het verdient er de nodige reflectietijd voor uit te trekken. De vragen van de politiediensten of van andere actoren, zoals de gemeentelijke autoriteiten, zijn talrijk en de technologie biedt almaar meer mogelijkheden. Het doel van de wetgeving mag niet zijn die evolutie te blokkeren, maar er een kader voor te bieden. Dat houdt dus in dat mogelijkheden worden geopend en tegelijk wordt voorzien in de nodige waarborgen, zowel voor het gebruik van videobewaking als voor dat van de via dat instrument ingewonnen gegevens.

Door de complexiteit en de gevoeligheid van dat dossier is er tijd nodig voor het opstellen van een tekst waarin met dat alles maar ook met de nieuwe Europese regelgeving inzake gegevensbescherming rekening wordt gehouden. De tekst die werd opgesteld heeft de verdienste dat een evenwicht tussen de belangen van alle betrokken partijen is nagestreefd.

— adapter les modalités de contact avec l'autorité de contrôle.

De nouveaux articles pourraient sans doute également être insérés afin de tenir compte des modalités particulières applicables aux services de police (modalités du *Privacy Impact Assessment*, signalement des *security gaps* à la DAP, introduction des concepts de *privacy by design* et *by default*).

Enfin, il est possible que des adaptations soient nécessaires afin de respecter quelques modalités spécifiques prévues par certains partenaires, dont les services de renseignement.

Il est clair, toutefois, que ce n'est que lorsque les textes et les principes de la nouvelle loi-cadre auront été définitivement validés qu'une analyse définitive pourra être effectuée et que l'on pourra procéder à la mise en œuvre des modifications nécessaires.

— *Loi "caméras"*

Tous les avis ont été recueillis. Des modifications sont actuellement apportées à l'avant-projet en fonction des avis qui ont été rendus. L'idée est d'ouvrir les discussions sur le projet de loi au Parlement au printemps 2018.

Au-delà des délais nécessaires pour recevoir les avis de toutes les instances concernées, le ministre rappelle que ce dossier touche à une matière très délicate et sensible. Trouver un équilibre entre nécessités pour la sécurité et le droit de la vie privée est un exercice difficile, qui mérite qu'on prenne le temps de la réflexion. Les demandes des services de police ou d'autres acteurs, telles que les autorités communales, sont nombreuses et la technologie offre de plus en plus de possibilités. L'objectif de la législation ne doit pas être de bloquer cette évolution, mais de l'encadrer. Cela implique donc d'ouvrir des possibilités tout en prévoyant les garanties nécessaires tant au niveau de l'utilisation de l'outil de vidéosurveillance que de l'utilisation des données collectées grâce à cet outil.

— De par la complexité et la sensibilité de ce dossier, rédiger un texte qui tient compte de tout cela, mais également de la nouvelle réglementation européenne en matière de protection des données, demande du temps. Le texte qui a été rédigé aura eu le mérite de chercher cet équilibre entre les intérêts de toutes les parties concernées.

8. Nucleaire Veiligheid

8.1. Opslag en berging van radioactief afval/gelvaten

Om te beginnen preciseert de minister dat het de NIRAS en zijn toezichthoudende ministers, de minister van Werk en de minister van Energie, toekomt een oplossing voor de berging van het radioactief afval voor te stellen. Het FANC beoordeelt de veiligheid van die oplossing en heeft met het oog daarop nauwe contacten met de NIRAS.

Wat de oppervlakteberging van het radioactief afval van categorie A betreft, heeft de NIRAS algemeen geantwoord op de vragen van het FANC. De komende maanden zal een publieksonderzoek worden gehouden en zullen de reglementaire adviezen worden in gewonnen.

Wat de geologische berging van het radioactief afval van de categorieën B en C betreft, heeft het FANC de NIRAS geholpen bij de opstelling van een ontwerp van koninklijk besluit.

Naar aanleiding van het probleem met de gelvaten werkt het FANC aan een strategie om de controle op de gehele afvalbehandelingsketen te versterken, met een specifieke aandacht voor de veiligheid. Er zijn op dat punt raakvlakken met de bevoegdheden van NIRAS. Om die reden werkt het FANC samen met NIRAS aan een verduidelijking van hun reglementaire rol. De IRRS-audit van 2013 had ook al aangestipt dat de rollen en verantwoordelijkheden van enerzijds het FANC en anderzijds NIRAS verduidelijkt moeten worden. In november 2016 heeft de Ministerraad bijgevolg beslist om een taskforce op te richten tussen het FANC en NIRAS. Die zal de nodige regelgevende initiatieven laten uitwerken. In de taskforce werden ook de al bestaande ontwerpen meegenomen zodat een coherent geheel kan worden uitgewerkt. In juni 2017 heeft de taskforce verslag uitgebracht. Zijn conclusies werden bekrachtigd door de Ministerraad. De ontwerpen worden momenteel uitgewerkt en het is de verwachting om de eerste teksten binnenkort te bespreken in de Ministerraad.

8.2. Interne strategie van het FANC

De wet op de kernuitstap bepaalt inderdaad dat de eerste kerncentrales hun elektriciteitsproductie in 2022 en 2023 moeten stoppen. Na de stopzetting van de productie zal men de kerncentrales echter niet onmiddellijk kunnen ontmantelen. De aanwezige brandstof zal eerst moeten worden gekoeld en vervolgens verwijderd. In die tussentijd zullen de exploitatievergunning, en de

8. Sûreté nucléaire

8.1. Entreposage et stockage des déchets radioactifs/fûts gélatineux

Tout d'abord, le ministre précise qu'il appartient à l'ONDRAF et à ses ministres de tutelle, le ministre Peeters et la ministre Marghem, de proposer une solution pour le stockage des déchets radioactifs. L'AFCN évalue la sûreté de cette solution et, dans cette optique, elle entretient des contacts rapprochés avec l'ONDRAF.

En matière de stockage en surface des déchets radioactifs de catégorie A, l'ONDRAF a, de manière générale, répondu aux questions de l'AFCN. Au cours des prochains mois, l'enquête publique sera organisée et les avis réglementaires seront demandés.

En ce qui concerne le stockage géologique des déchets radioactifs de catégories B et C, l'AFCN a aidé l'ONDRAF dans l'établissement d'un projet d'arrêté royal.

Concernant le problème des fûts gélatineux, l'AFCN est en train d'élaborer une stratégie visant à renforcer le contrôle de toute la chaîne de traitement des déchets, en prêtant une attention spécifique à la sécurité. En cette matière, les compétences de l'AFCN et celles de l'ONDRAF se chevauchent partiellement. C'est la raison pour laquelle ces deux organes collaborent actuellement afin de clarifier leur rôle réglementaire. L'audit IRRS de 2013 avait d'ailleurs déjà souligné la nécessité de clarifier les missions et les responsabilités respectives de l'AFCN et de l'ONDRAF. En novembre 2016, le Conseil des ministres a dès lors décidé de créer une *task force* commune AFCN/ONDRAF. Cette task force précisera les contours des initiatives législatives à mettre en œuvre. La task force a déjà pris en considération les projets existants de manière à pouvoir élaborer un tout cohérent. Un rapport de ses travaux a été présenté en juin 2017 et ses conclusions ont été avalisées par le Conseil des ministres. Les projets sont actuellement en cours d'élaboration et les premiers textes devraient être soumis sous peu au Conseil des ministres.

8.2. Stratégie interne de l'AFCN

La loi sur la sortie du nucléaire prévoit en effet que les premières centrales nucléaires devront cesser leur production électrique en 2022 et en 2023. Cet arrêt de la production ne pourra toutefois pas immédiatement être suivi du démantèlement des centrales. Le combustible présent devra d'abord être suffisamment refroidi et ensuite évacué. Dans l'intervalle, l'autorisation

ermee gepaard gaande taks, van kracht blijven.

Bovendien blijven taksen verschuldigd tijdens de ontmantelingsfase, al zal het bedrag ervan lager liggen dan tijdens de exploitatiefase. Aangezien de heffingen die de kerncentrales betalen in grote mate de financiering van het FANC vormen, moet dit agentschap zich inderdaad voorbereiden op een afname van zijn ontvangsten.

De directie van het FANC is sinds enige tijd bezig met de voorbereiding van de toekomstperspectieven van het agentschap.

De bedoeling is dat elke bedrijfstak zich in de mate van het mogelijke zelf financiert. De transportsector is een uitstekend voorbeeld, aangezien de thans geldende heffingen zo zijn vastgesteld dat ze de activiteiten dekken die door het FANC voor die sector worden uitgeoefend. De wijziging van die taksen is zopas in die commissie goedgekeurd.

Voorts zal het FANC zich inspannen om zijn interne componenten bewust te maken voor de financiële en budgettaire aspecten en om zijn uitgaven te verminderen door de automatisering en de rationalisering van zijn werking en door meer flexibiliteit.

8.3. Predistributie van jodiumtabletten

Er moet worden gepreciseerd dat in België de predistributie van jodiumtabletten sinds 1999 bestaat en dat sinds 2002:

— de predistributie is georganiseerd in een straal van 20 km rond de kerncentrales (inclusief die van Borssele en van Chooz, die in het buitenland maar dicht bij de grens gelegen zijn). Alle burgers en alle collectiviteiten (scholen, ondernemingen enzovoort) in die zone worden uitgenodigd om jodiumtabletten bij hun apotheek af te halen. Die apotheken hebben een minimumvoorraad aan tabletten;

— de centrale voorraad jodiumtabletten wordt aangevuld met gedecentraliseerde voorraden die beschikbaar zijn bij de eenheden van de civiele bescherming, die regelmatig over het Belgische grondgebied zijn verspreid om zo nodig een snelle distributie buiten de zone van 20 km te waarborgen.

Die principes werden opnieuw gebruikt tijdens de campagne van 2011 en ook de campagne van 2018 zal op de basis van die principes worden gevoerd.

d'exploitation, de même que la taxe qui l'accompagne, resteront d'application.

En outre, des taxes devront toujours être payées durant la phase de démantèlement, même s'il est vrai que leur montant sera moins élevé que pendant la phase d'exploitation. Comme ces redevances que payent les centrales nucléaires financent en grande partie l'AFCN, celle-ci doit en effet se préparer à faire face à une diminution de ses recettes.

La direction de l'AFCN prépare depuis un certain temps les perspectives d'avenir de l'AFCN.

L'objectif est que chaque domaine d'activités s'auto-finance dans la mesure du possible. Le secteur du transport constitue un parfait exemple dans la mesure où les taxes actuellement en vigueur ont été déterminées de sorte qu'elles couvrent les activités accomplies par l'AFCN au profit de ce secteur. La modification de ces taxes vient d'être approuvée au sein de cette commission.

Par ailleurs, l'AFCN s'efforcera de sensibiliser ses composantes internes aux aspects financiers et budgétaires, et de réduire ses dépenses par l'automatisation et la rationalisation de son fonctionnement et par davantage de flexibilité.

8.3. Prédistribution de comprimés d'iode

Il convient de préciser qu'en Belgique, la prédistribution de comprimés d'iode existe depuis 1999 et que depuis 2002:

— la prédistribution est organisée dans un rayon de 20 km autour des centrales nucléaires (y compris les centrales frontalières situées à l'étranger de Borssele et Chooz). Tous les citoyens et toutes les collectivités (écoles, entreprises...) situées dans cette zone sont invités à retirer des comprimés d'iode auprès de leur pharmacie. Ces pharmacies possèdent un stock minimum de comprimés.

— Un stock central de comprimés d'iode est complété par des stocks décentralisés disponibles auprès des unités de la protection civile qui quadrillent le territoire belge afin d'assurer une distribution rapide en cas de besoin au-delà de la zone de 20 km.

Ces principes ont été réutilisés lors de la campagne organisée en 2011 et la campagne de 2018 s'inspirera de ces mêmes principes.

— De strategie blijft onveranderd in de 20 km-zone.

— In de 20- tot 100 km-zone (die *de facto* het gehele Belgische grondgebied bestrijkt) zal (opnieuw via de apotheken) bij voorrang voor de gevoelige groepen (kinderen, zwangere vrouwen, vrouwen die borstvoeding geven) en voor de gemeenschappen van gevoelige groepen (scholen, crèches enzovoort) een predistributie worden georganiseerd. Zij zullen actief worden aangemoedigd om jodiumtabletten aan te schaffen bij hun apotheker.

— Niettemin zal niemand van die distributie worden uitgesloten. Iedereen die tabletten wil aanschaffen, krijgt daartoe de gelegenheid, zelfs al zal die aanpak, behalve voor de gevoelige groepen, niet actief wordt aangemoedigd.

— Daarnaast blijven voorraden beschikbaar voor eventuele distributie bij onvoorziene omstandigheden.

Deze nieuwe maatregelen vloeien niet voort uit enige ongerustheid over de veiligheid van 's lands kerncentrales of van die langs de rijksgrenzen, maar zijn ingegeven door het voorzorgsbeginsel. Deze strategie ligt recht in het verlengde van de aanbevelingen van het FANC en van de Hoge Gezondheidsraad, evenals van de internationale aanbevelingen.

Het spreekt voor zich dat de verdeling van jodiumtabletten gepaard moet gaan met genuanceerde informatie over de noodzaak van die maatregel, over de groepen waarop ze is gericht (40 jaar wordt beschouwd als de leeftijd waarboven een jodiumtablet meestal meer nadelen dan voordelen heeft, behalve bij een extreme dosis), alsmede over de nadere gebruiksregels ervan (bijvoorbeeld: alleen innemen wanneer de overheid het aanbeveelt).

8.4. Tests van het noodplan

Er bestaat geen noodplan dat even geregeld wordt uitgetest als het nucleair en radiologisch noodplan. De bijsturing van dat plan is in aanzienlijke mate geïnspireerd op de bij die oefeningen verstrekte *feedback*. Voorts zijn tijdens de recente oefeningen een aantal beginselen van het nieuwe noodplan uitgetest. De minister denkt meer bepaald aan de opdeling in sectoren omheen onze kerncentrales. Oefeningen waarbij de bevolking werd betrokken, werden weliswaar voorheen al georganiseerd, maar uiteraard altijd op kleine schaal. Deelname aan dat soort oefeningen is immers vrijwillig en de reikwijdte ervan is noodzakelijkerwijs beperkt.

— La stratégie est inchangée dans la zone des 20 km.

— Dans la zone de 20 km à 100 km (qui couvre *de facto* l'ensemble du territoire belge), une prédistribution sera organisée (de nouveau par l'entremise des pharmacies) prioritairement pour les groupes sensibles (enfants, femmes enceintes, femmes allaitantes) et les collectivités des groupes sensibles (écoles, crèches...). Ceux-ci seront activement encouragés à se procurer des comprimés d'iode auprès de leur pharmacien.

— Personne ne sera toutefois exclu de cette distribution. Toute personne qui souhaite se procurer des comprimés en aura la possibilité même si, hormis les groupes sensibles, cette démarche ne sera pas activement encouragée.

— En outre, des stocks resteront disponibles pour toute distribution éventuelle en cas de situation imprévue.

Ces nouvelles mesures ne résultent pas d'une quelconque inquiétude par rapport la sûreté des centrales nucléaires nationales ou frontalières, mais elles s'inspirent du principe de précaution. Cette stratégie s'inscrit dans le droit fil des recommandations de l'AFCN et du Conseil supérieur de la Santé, ainsi que des recommandations internationales.

Il va de soi que la distribution des comprimés d'iode doit s'accompagner d'informations nuancées sur la nécessité de cette mesure, sur les groupes auxquels elle s'adresse (40 ans est considéré comme l'âge au-delà duquel la prise d'un comprimé d'iode présente normalement davantage d'inconvénients que d'avantages, hormis en cas de dose extrême) et sur les modalités d'usage (par exemple, ingestion uniquement lorsque les autorités le recommandent).

8.4. Tests du plan d'urgence

Il n'existe pas de plan d'urgence qui soit aussi régulièrement testé que le plan d'urgence nucléaire et radiologique. La révision de ce plan s'est considérablement inspirée du *feedback* de ces exercices. En outre, une série de principes du nouveau plan d'urgence ont déjà été testés lors des récents exercices. Le ministre pense notamment au découpage en secteurs autour de nos centrales nucléaires. Des exercices impliquant la population ont déjà été organisés, mais bien évidemment toujours à une échelle réduite. En effet, la participation à ce genre d'exercices se fait sur base volontaire et leur portée est donc forcément limitée.

Met uitzondering van de verdeling van de jodium-tabletten zijn de maatregelen die in het kader van het nucleaire noodplan moeten worden genomen dezelfde als die bij andere noodplannen. Maatregelen zoals beschutting zoeken of overgaan tot evacuatie zijn in het verleden al in werking gesteld om andere risico's het hoofd te bieden. De gouverneurs hebben dus al lessen kunnen trekken uit reële omstandigheden.

8. *Parlementaire onderzoekscommissie aanslagen*

De minister wijst erop dat de conferentie van Voorzitters van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft beslist om de onderzoekscommissie om te vormen tot een opvolgingscommissie. Hij zal bijgevolg de vragen omtrent de aanbevelingen, de voortgang en de toepassing ervan in dat forum beantwoorden.

C. Replieken en aanvullende antwoorden

De heer Eric Thiébaud (PS) vraagt of de minister van plan is financiële steun te geven aan de gemeenten die lokale preventiepartnerschappen zouden willen opzetten.

De spreker vraagt of hij goed begrepen heeft dat er in ons land vijf CET's zouden komen, waarvan de opleiding en de uitrusting door de federale overheid zouden worden gefinancierd.

Is de minister, wat de deelname van de civiele bescherming aan de B-Fastmissies betreft, van plan voortaan meer een beroep te doen op de beroepskrachten dan op de vrijwilligers?

Inzake de eigenlijke hervorming bevestigt de spreker dat het beroep bij de Raad van State nog niet werd ingesteld om de eenvoudige reden dat de gemeenten hun juridische argumenten nog aan het aanscherpen zijn. De minister lijkt de denken dat het instellen van een beroep een bewijs van politieke onverantwoordelijkheid zou zijn, maar getuigt het van verantwoordelijkheid de leden van de civiele bescherming ertoe te verplichten om op 55 jaar van beroep te veranderen of om op honderden kilometers van hun huidige werkplek te gaan werken?

De ministers bevestigt dat de grote politiezones elk een CET-eenheid zullen krijgen, maar dat die eenheden ter beschikking zullen staan van alle zones, aangezien ze een federale financiering ontvangen. De wedden zullen daarentegen ten laste van de betrokken grote zones blijven.

A l'exception de la distribution de comprimés d'iode, les mesures qui doivent être prises dans le cadre du plan d'urgence nucléaire sont communes à d'autres plans d'urgence. Des mesures comme la mise à l'abri ou l'évacuation ont déjà été activées par le passé pour faire face à d'autres risques. Les gouverneurs ont donc déjà pu tirer des leçons à l'occasion de circonstances réelles.

9. *Commission d'enquête parlementaire attentats*

Le ministre fait observer que la conférence des Présidents de la Chambre des représentants a décidé de transformer la commission d'enquête en commission de suivi. Il répondra dès lors aux questions portant sur les recommandations, leur avancement et leur application au sein de celle-ci.

C. Répliques et réponses complémentaires

M. Eric Thiébaud (PS) demande si le ministre entend prévoir une aide financière pour les communes qui souhaiteraient mettre en œuvre des partenariats locaux de prévention.

Concernant les CET, l'intervenant comprend-il bien qu'il y aura cinq unités dans le pays, dont l'équipement et la formation seront financés par les autorités fédérales?

Concernant la participation de la protection civile aux missions de B-Fast, le ministre entend-il dorénavant faire davantage appel aux professionnels qu'aux volontaires?

Pour ce qui est de la réforme à proprement parler, l'intervenant confirme que le recours n'a pas encore été introduit devant le Conseil d'État pour la simple et bonne raison que les communes sont en train de peaufiner leurs arguments juridiques. Le ministre semble penser que l'introduction d'un recours constituerait une preuve d'irresponsabilité politique, mais est-il responsable d'obliger les membres de la protection civile à changer de métier à 55 ans ou de les contraindre à aller travailler à des centaines de kilomètres de leur lieu actuel de travail?

Le ministre confirme que les unités du CET seront attachées aux grandes zones de police, mais, dans la mesure où elles bénéficient d'un financement fédéral, elles seront mises à disposition de toutes les zones. Les salaires resteront par contre à la charge des grandes zones concernées.

De huidige deelname van leden van de civiele bescherming aan missies van B-Fast gebeurt op vrijwillige basis. Voortaan zal dat soort missies deel uitmaken van de opdrachten van de civiele bescherming en zullen alle leden ervan worden opgeleid om eraan deel te nemen. Ze zullen dus allen kunnen deelnemen aan dergelijke missies.

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) geeft aan de visie van de minister niet te delen over de evenredige verdeling van de financiering van de hulpverleningszones tussen de federale en het lokale niveau, neergelegd in artikel 67 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid. Zij verwijst naar de parlementaire voorbereiding van de wet (DOC 51 2928/005).

De minister wijst op de tekst van artikel 67 van de wet van 15 mei 2007. Dat heeft betrekking op de financiering van het volledige domein van de civiele veiligheid. Dat betekent dat alle budgetten moeten worden samengevoegd, dus ook die van bijvoorbeeld de civiele bescherming en de dienst 112.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) wijst erop dat recent aan de VVSG een presentatie werd gegeven over de financiering van de hulpverleningszones. Het zou nuttig zijn dat die presentatie ook aan de commissieleden zou worden gegeven, of dat zij minstens over de documenten van de presentatie zouden kunnen beschikken.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) vraagt de minister of hij de commissie een tabel kan bezorgen met de projecten die gefinancierd worden via de interdepartementale voorziening "terrorisme".

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) merkt op dat de resultaten van de taskforce die werd opgericht ingevolge de beslissing van het Overlegcomité van 6 september 2017, worden verwacht vóór het einde van dit jaar. Hij vraagt dat die resultaten zouden worden besproken in de commissie.

Uit de antwoorden van de minister blijkt duidelijk dat veel te weinig gemeenten op BE-Alert hebben ingetekend. Welke maatregelen overweegt de minister om de gemeenten ertoe aan te sporen er alsnog bij aan te sluiten?

De minister geeft aan dat met de *Union des villes et communes wallonnes* contacten worden gelegd om méér gemeenten warm te maken voor BE-Alert.

Aangaande het *We Love BXL*-project in Molenbeek heeft *de heer Vanden Burre* niet zozeer kritiek op het project zelf, als wel op de manier waarop het tot stand is

Pour B-Fast, la participation actuelle des membres de la protection civile repose sur une base volontaire. Dorénavant, ce type de missions feront partie intégrante des missions de la protection civile et tous les agents seront formés pour y prendre part. Tous seront dès lors susceptibles de prendre part à de telles missions.

Mme Veerle Heeren (CD&V) indique ne pas partager la vision du ministre concernant la répartition proportionnelle du financement des zones de secours entre le niveau fédéral et le niveau local, prévu dans l'article 67 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile. Elle renvoie aux travaux parlementaires préparatoires de la loi (DOC 51 2928/005).

Le ministre attire l'attention sur l'article 67 de la loi du 15 mai 2007, qui concerne le financement de l'ensemble du domaine de la sécurité civile. Cela signifie que tous les budgets doivent être agrégés, même ceux de la protection civile et du service 112, par exemple.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) fait observer qu'une présentation relative au financement des zones de secours a récemment été donnée à la VVSG. Il serait utile que cette présentation soit donnée aux membres de la commission ou que ceux-ci puissent à tout le moins disposer des documents de la présentation.

Mme Nawal Ben Hamou (PS) demande au ministre s'il peut mettre à la disposition de la commission un tableau reprenant les projets financés au moyen de la provision interdépartementale "terrorisme".

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) observe que les résultats de la *task force* mise sur pied à la suite de la décision du Comité de concertation du 6 septembre 2017 sont attendus pour la fin de cette année. Il demande que ces résultats puissent être débattus au sein de la commission.

Des réponses du ministre, il ressort clairement que le nombre de communes inscrites à BE-Alert est insuffisant. Quelles sont les mesures envisagées par le ministre pour encourager les communes à y adhérer?

Le ministre indique que des contacts sont pris avec l'Union des villes et communes wallonnes pour essayer d'augmenter le taux d'adhésion à BE-Alert.

Sur le projet "We Love BXL" à Molenbeek, les critiques de *M. Vanden Burre* ne portent pas sur le projet en tant que tel mais bien sur la manière dont il a été retenu, qui

gekomen en waarbij de transparantie volgens hem ver te zoeken is. De heer Vanden Burre kan hoegenaamd geen vrede nemen met de uitleg die de minister op 18 oktober heeft gegeven over de redenen waarom de regering niet voor een overheidsopdracht heeft gekozen (CRIV 54 COM 755, blz. 28). Overigens heeft de gemeente Molenbeek het project zelf nog niet goedgekeurd, aangezien zij het noodzakelijk vindt dat de lokale verenigingen erbij worden betrokken. Voor het overige stelt de spreker de achterliggende intenties van dit project geenszins ter discussie; zijn fractie heeft er immers altijd voor gepleit om de preventie-inspanningen op te drijven.

De minister onderstreept in dat verband dat met de gemeentelijke autoriteiten verder zal worden samengewerkt en dat er niets op tegen is dat de lokale verenigingen daarbij zouden worden betrokken. Het project dat in Antwerpen is ontstaan, heeft immers een verenigend opzet. De commissieleden die dit wensen, nodigt hij mee uit naar Antwerpen om er de resultaten ter plaatse te aanschouwen. Voor het overige spreekt het vanzelf dat het de bedoeling is dit project over te hevelen naar Molenbeek, door de lokale actoren erbij te betrekken.

Mevrouw Françoise Schepmans (MR) onderstreept dat het voor de gemeente Molenbeek belangrijk is voorrang te geven aan de samenwerking met diverse verenigingen. Dat neemt niet weg dat een externe inbreng vast en zeker interessant kan zijn.

III. — ADVIES

De commissie brengt met 10 tegen 6 stemmen een gunstig advies uit over sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken (partim: Binnenlandse Zaken) en sectie 17 – FOD Federale politie en geïntegreerde werking, van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018.

De rapporteur,

Eric THIÉBAUT

De voorzitters,

Brecht VERMEULEN
Philippe PIVIN a.i.

selon lui est entourée d'opacité. Les explications données à ce propos le 18 octobre dernier par le ministre sur les raisons pour lesquelles le gouvernement n'a pas choisi la voie du marché public (CRI 54 COM 755, p. 28) n'ont nullement convaincu M. Vanden Burre. Par ailleurs, il apparaît que la commune de Molenbeek n'a pas encore avalisé le projet dans la mesure où elle juge nécessaire d'y intégrer les associations locales. Pour le reste, l'intervenant ne remet nullement en cause les intentions à la base du projet, son groupe ayant toujours plaidé pour qu'on intensifie les efforts de prévention.

Le ministre souligne à ce sujet que la collaboration sera poursuivie avec les autorités communales et que rien ne s'oppose à ce que soient impliquées les associations locales. Le projet qui est né à Anvers se veut en effet rassembleur. Il invite d'ailleurs les membres de la commission qui le souhaitent à l'accompagner à Anvers pour pouvoir constater les résultats sur place. Pour le reste, il est évident que le but est de transposer ce projet à Molenbeek en faisant appel à des acteurs locaux.

Mme Françoise Schepmans (MR) souligne que pour la commune de Molenbeek, l'important est de privilégier la collaboration avec diverses associations. Cela étant, il est incontestable qu'un apport extérieur peut certainement être intéressant.

III. — AVIS

La commission émet, par 10 voix contre 6, un avis favorable sur la section 13 – SPF Intérieur (partim: Intérieur) et sur la section 17 – SPF Police fédérale et fonctionnement intégré, du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2018.

Le rapporteur,

Eric THIÉBAUT

Les présidents,

Brecht VERMEULEN
Philippe PIVIN a.i.