

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 november 2017

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2018

ADVIES

over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid
(*partim*: Sociale Zaken)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Wouter RASKIN** EN
DE DAMES **Catherine FONCK** EN **Stéphanie THORON**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemming.....	18

Zie:

Doc 54 2690/ (2017/2018):

001: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting.
002: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting (deel II).
003: Amendement.
004 à 006 : Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 novembre 2017

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2018

AVIS

sur la section 24 – SPF Sécurité sociale
(*partim*: Affaires sociales)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Wouter RASKIN** ET
MMES **Catherine FONCK** EN **Stéphanie THORON**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	3
III. Vote.....	18

Voir:

Doc 54 2690/ (2017/2018):

001: Projet du budget général des dépenses.
001: Projet du budget général des dépenses (partie II).
003: Amendement.
004 à 006 : Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Daphné Dumery, Wouter Raskin, Jan Spooren, Wim Van der Donckt
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Isabelle Galant, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GOI	Raoul Hedebouw
DéFI	Véronique Caprasse
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het onderdeel Sociale Zaken van sectie 24 (FOD Sociale Zekerheid) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018 (DOC 54 2690/1), met inbegrip van de verantwoording (DOC 54 2691/14) en de algemene beleidsnota "Sociale Zaken" van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid (DOC 54 2708/18), besproken tijdens haar vergaderingen van 14 en 21 november 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale zaken en Volksgezondheid, overloopt de krachtlijnen van haar algemene beleidsnota "Sociale Zaken" (DOC 54 2708/18).

Zij merkt op dat het fenomeen van burn-out (p. 9 van de algemene beleidsnota) als een beroepsgerelateerde ziekte moet worden beschouwd, niet als een beroepsziekte, zoals aanvankelijk ten onrechte in het gepubliceerde document werd vermeld.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Jan Spooren (N-VA) vraagt of de minister nadere toelichting kan geven bij het toepassingsgebied van het uitgebreidere stelsel van de flexi-jobs; vooral het begrip "detailhandel" wordt niet geheel duidelijk gedefinieerd. De mogelijkheid om tot 500 euro per maand aan bijkomende inkomsten te verwerven, komt tegemoet aan een nood in de samenleving en zal tot de regularisatie van zwartwerk leiden; zij wordt ook terecht in beginsel voorbehouden aan personen met een (bijna) voltijdse job en gepensioneerden, terwijl werklozen er slechts onder strikte voorwaarden en met instemming van de arbeidsbemiddelingsdienst voor in aanmerking komen. Zal de uitbreiding van het stelsel leiden tot meer aangegeven vrijetijdswerk in hoofde van personen die meer dan 500 euro per maand aan bijkomende inkomsten verwerven? Hoe zal de substitutie van reguliere jobs op de arbeidsmarkt worden vermeden?

Zachte landingsbanen kunnen ervoor zorgen dat langer werken haalbaar wordt. Werd een kosten-batenanalyse gemaakt? Hoe zal het zorgpad voor *burn-out* worden ingepast in de re-integratietrajecten? Is de minister van oordeel dat die trajecten te vaak uitlopen op een verklaring van definitieve arbeidsongeschiktheid en wat

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de ses réunions des 14 et 21 novembre 2017, votre commission a examiné la partie Affaires sociales de la section 24 (SPF Sécurité sociale) du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2018 (DOC 54 2690/1), y compris la justification (DOC 54 2691/14) et la note de politique générale "Affaires sociales" de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique (DOC 54 2708/7).

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, passe en revue les lignes de force de sa note de politique générale "Affaires sociales" (DOC 54 2708/7).

Elle fait observer que le burn-out (p. 9 de la note de politique générale) doit être considéré comme une maladie en lien avec le travail, et pas comme une maladie professionnelle, contrairement à ce qui était indiqué à tort dans la version néerlandaise du document publié initialement.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Jan Spooren (N-VA) demande à la ministre de préciser le champ d'application du système élargi des flexi-jobs; il renvoie en particulier à la notion de "commerce de détail", qui n'est pas clairement définie dans la note de politique générale. La possibilité de gagner jusqu'à 500 euros supplémentaires par mois répond à un besoin de notre société. Ce système permettra de régulariser des prestations de travail au noir. Il est en principe réservé – à juste titre – aux personnes qui travaillent (pratiquement) à temps plein et aux retraités. Les chômeurs ne pourront en bénéficier que moyennant la réunion de conditions strictes et avec l'accord de l'organisme de placement. L'extension du système entraînera-t-elle une augmentation des prestations de travail de temps libre déclarées dans le chef des personnes qui gagnent plus de 500 euros supplémentaires par mois? Comment évitera-t-on que ces flexi-jobs se substituent aux emplois réguliers sur le marché du travail?

Grâce à la mesure de fin de carrière en douceur, l'allongement des carrières devrait être réalisable. Une analyse coûts-bénéfices a-t-elle été effectuée en la matière? Comment le trajet de soins prévu au profit des personnes souffrant de *burn-out* sera-t-il intégré dans les trajets de réinsertion? La ministre est-elle d'avis que

wil zij daar in voorkomend geval aan veranderen? Wordt de zogenaamde *quick scan* niet beter uitgevoerd door een multidisciplinair team in plaats van door de adviseerend artsen? Kampt de progressieve werkhervatting met te veel beperkingen, wat een betere afstemming op jobs die gericht zijn op arbeidsintegratie nodig kan maken?

De heer Frédéric Daerden (PS) is van oordeel dat de sociale zekerheid in België nooit eerder zo sterk werd aangevallen en in vraag gesteld. Zij heeft niet uitsluitend tot doel om de armoede te bestrijden, maar beoogt een veiligheidsnet te creëren dat armoede vermijdt. Helaas neemt het armoederisico in België toe, zoals uit objectief Europees onderzoek blijkt, wat bewijst dat onze sociale bescherming haar essentiële opdracht steeds minder vervult.

De sociale zekerheid wordt door de regering in de eerste plaats gehanteerd als een instrument voor budgettaire correcties, wat ten koste van de bevolking gaat. Dat blijkt ook uit de projecties van het monitoringcomité: in vergelijking met de situatie vóór het aantreden van de huidige regering wordt tegen 2019 6,5 miljard euro bespaard, waarvan 3,5 miljard euro in de sector van de gezondheidszorg. De zwakkeren in de samenleving dragen de gevolgen van dat asociale beleid. Het evenwicht in de sociale zekerheid wordt bovendien ondermijnd door de nieuwe financieringswijze in de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid.

De zogenaamde *taxshift* is een verbloeming voor het geven van geschenken aan werkgevers die slechts gedeeltelijk worden gecompenseerd door bijkomende middelen voor de sociale zekerheid. Het aantal jobs dat erdoor wordt gecreëerd, is beperkt en ligt lager dan het gemiddelde van de eurozone, wat het falen van het beleid bewijst. Een gelijkaardige vaststelling kan worden gemaakt voor de koopkracht, die in België minder snel toeneemt dan gemiddeld in de eurozone. De nieuwe jobs hebben bovendien een precair karakter, zoals blijkt uit de uitbreiding van het stelsel van de flexi-jobs: dat is eigenlijk een vorm van binnenlandse sociale dumping en leidt niet tot de creatie van bijkomende volwaardige jobs. Hoe zullen misbruiken, in het bijzonder de substitutie van reguliere jobs door flexi-jobs, worden vermeden? De regels voor winstpremies worden versoepeld, maar welke maatregelen zullen worden genomen om een verdere erosie van de financiering van de sociale zekerheid te vermijden?

ces trajets aboutissent trop souvent à une déclaration d'incapacité de travail définitive et, si c'est le cas, que compte-t-elle faire pour remédier à cette situation? Ne vaudrait-il pas mieux confier la réalisation du "*quick scan*" à une équipe multidisciplinaire plutôt qu'aux médecins-conseils? La reprise progressive du travail se heurte-t-elle à trop d'obstacles et y aurait-il dès lors lieu de proposer des emplois mieux adaptés destinés à promouvoir la réinsertion?

M. Frédéric Daerden (PS) estime que la sécurité sociale belge n'a jamais été autant attaquée et remise en cause qu'aujourd'hui. Il souligne que l'objectif de la sécurité sociale n'est pas seulement de lutter contre la pauvreté, mais aussi de créer un filet de sécurité destiné à prévenir la pauvreté. Le risque de pauvreté est malheureusement en augmentation dans notre pays, ainsi que le révèlent des études européennes objectives, ce qui prouve que notre protection sociale remplit de moins en moins sa mission essentielle.

Le gouvernement utilise en premier lieu la sécurité sociale comme un instrument permettant d'apporter des corrections budgétaires, et il le fait au détriment de la population. C'est également ce que montrent les projections du Comité de monitoring: en comparaison avec la situation avant l'entrée en fonction du gouvernement actuel, 6,5 milliards d'euros auront été économisés d'ici 2019, dont 3,5 milliards d'euros dans le secteur des soins de santé. Dans notre société, les personnes les plus faibles subissent les conséquences de cette politique asociale. L'équilibre de la sécurité sociale sera en outre miné par le nouveau mode de financement prévu dans la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale.

Le *tax shift* dissimule en réalité l'octroi de cadeaux aux employeurs, cadeaux qui ne sont qu'en partie compensés par l'attribution de moyens supplémentaires à la sécurité sociale. Le nombre d'emplois créés par ce biais reste limité et il est inférieur à la moyenne de la zone euro, ce qui atteste de l'échec de cette politique. Un constat similaire peut être fait concernant le pouvoir d'achat, qui augmente moins vite en Belgique que la moyenne de la zone euro. Les nouveaux emplois ont en outre un caractère précaire, comme le montre l'élargissement du système des flexi-jobs: c'est en réalité une forme de dumping social intérieur qui n'aboutit pas à la création d'emplois à part entière supplémentaires. Comment éviter les abus, et notamment la substitution d'emplois ordinaires par des flexi-jobs? Les règles relatives aux primes sur les bénéfices sont assouplies, mais quelles mesures seront prises pour éviter une plus grande érosion du financement de la sécurité sociale?

Zachte landingsbanen zijn in beginsel een goede beleidsoptie. Hoe zullen de vermelde aanvullende vergoedingen op sector- of bedrijfsniveau worden gerealiseerd?

Welke bijkomende middelen zullen worden vrijgemaakt voor de sector van de gezondheidszorg? Op welke manier zal het systeem van de functieclassificatie worden hervormd?

In het dossier van de re-integratie van zieke werknemers op de werkvloer hebben de sociale partners eenparig gepleit voor vrijwilligheid, maar de regering gaat tegen die vraag in: wie zich niet voldoende inspant, kan worden gestraft. De reeds doorgevoerde verstrenging bevordert de re-integratie niet en mist dus zijn doel, maar leidt in de praktijk wel tot ontslagen zonder begeleidingsmaatregelen.

Mevrouw Stéphanie Thoron (MR) roemt de gunstige effecten van de taxshift en andere maatregelen voor de werkgelegenheid, zoals door de nationale Bank van België wordt bevestigd. Ook de concurrentiekracht en de koopkracht zijn er op vooruitgegaan en zullen verder in goede zin evolueren, onder meer door de verruiming van het stelsel van de flexi-jobs, dat ook gunstig zal zijn voor de professionalisering van het verenigingsleven en het zwartwerk zal tegengaan. Ook andere maatregelen hebben positieve effecten, met name de versoepeling van de toekenning van winstpremies en de bevordering van zachte landingsbanen.

De sociale akkoorden in de sector van de gezondheidszorg en de non-profitsector kunnen op de goedkeuring van de spreukster rekenen. Bevestigt de minister dat voor die doelgroep een bedrag van 100 miljoen euro wordt uitgetrokken over een periode van vier jaar?

Arbeidsziekten en arbeidsgelateerde ziekten moeten in de eerste plaats preventief worden aangepakt. Het fenomeen van burn-out is een toenemend risico voor werknemers en werkgevers. Welke initiatieven zullen worden genomen om de aandoening tegen te gaan? De re-integratie op de werkvloer wordt vanaf 1 januari 2018 vergemakkelijkt door een preferentiële fiscale behandeling bij progressieve werkhervatting, wat nieuwe mogelijkheden biedt.

Zieke zelfstandigen zullen terecht al na twee weken (in plaats van een maand) aanspraak maken op een uitkering wegens arbeidsongeschiktheid. Wat is de budgettaire impact van die maatregel?

En théorie, la mesure d'aménagement de la fin de carrière va dans le bon sens. Comment seront versées les indemnités complémentaires annoncées au niveau des secteurs et des entreprises?

Quels moyens supplémentaires seront dégagés pour le secteur des soins de santé? De quelle façon le système de classification des fonctions sera-t-il réformé?

Dans le dossier relatif à la réinsertion professionnelle des travailleurs malades, les partenaires sociaux ont plaidé à l'unanimité pour une réinsertion sur base volontaire. Toutefois, le gouvernement va à contre-courant de cette idée: toute personne qui ne se donne pas assez de peine à cet effet risque d'être sanctionnée. Le durcissement qui a déjà été mené n'encourage pas la réinsertion et ne remplit donc pas son objectif. Au contraire, il mène en pratique à des licenciements sans que soient prévues des mesures d'accompagnement.

Mme Stéphanie Thoron (MR) souligne les effets positifs du *tax shift* ainsi que d'autres mesures pour l'emploi, effets qui sont confirmés par la Banque nationale de Belgique. La compétitivité et le pouvoir d'achat ont également progressé et continueront à évoluer dans le bon sens, notamment grâce à l'élargissement du système des flexi-jobs, qui sera aussi bénéfique pour la professionnalisation de la vie associative et permettra de lutter contre le travail au noir. D'autres mesures ont également des effets positifs, à savoir l'assouplissement de l'octroi des primes sur les bénéfices et la promotion de la fin de carrière en douceur.

Les accords sociaux dans le secteur des soins de santé et le secteur non marchand peuvent compter sur l'approbation de l'intervenante. La ministre confirme-t-elle qu'un montant de 100 millions d'euros sera alloué à ce groupe-cible sur une période de quatre ans?

Les maladies professionnelles et les maladies en relation avec le travail doivent d'abord faire l'objet d'une approche préventive. Le phénomène du burn-out est un risque croissant pour les travailleurs et les employeurs. Quelles initiatives seront prises en vue de lutter contre cette affection? La réintégration dans le monde du travail sera facilitée, à partir du 1^{er} janvier 2018, par un traitement fiscal préférentiel en cas de reprise progressive du travail, ce qui offre de nouvelles possibilités.

Les indépendants malades pourront, à juste titre, bénéficier après deux semaines déjà (au lieu d'un mois) d'une allocation pour incapacité de travail. Quel est l'impact budgétaire de cette mesure?

Welke voordelen zullen worden toegekend aan mantelzorgers?

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) verheugt zich over de creatie van nieuwe jobs voor laaggeschoolden door onder meer de taxshift. Wel moet er over worden gewaakt dat de sociale bescherming van sommige jobs niet vermindert en dat de financiering van de sociale zekerheid niet verzwakt. De spreker haalt verschillende voorbeelden aan:

- de maatregel van lastenverlagingen voor werknemers van jonger dan 21 jaar leidt tot 40,5 miljoen euro minderinkomsten voor de sociale zekerheid en kost 72 000 euro per bijkomende job, terwijl de sociale partners geen uitgesproken pleitbezorgers van die maatregel zijn;

- de 360 overuren op vrijwillige basis in de horecasector leiden tot werkweken van 46 uur, wat in tegenspraak is met de doelstelling om arbeid en gezin beter op elkaar af te stemmen;

- het vrijetijdswerk/verenigingswerk/semi-agoraal statuut wordt bevorderd door de mogelijkheid om 6 000 euro per jaar bij te verdienen zonder dat sociale bijdragen verschuldigd zijn, terwijl over de lijst van toegelaten activiteiten in dat stelsel veel verwarring bestaat (zorgactiviteiten, deeleconomie, volksontwikkeling, ...). Is de openstelling van het stelsel voor werklozen in een begeleidingstraject wenselijk? Hoe zal controle worden uitgeoefend? Zal het nieuwe stelsel door middel van een e-Platform kunnen worden gecommercialiseerd? Wordt het statuut van zelfstandige in bijberoep er niet door ondermijnd? Zijn er voldoende waarborgen tegen substitutie van reguliere jobs? Moet een onderscheid worden gemaakt tussen verenigingswerk enerzijds en diensten van burgers aan burgers anderzijds? Komen jobs in het stelsel van dienstencheques niet in het gedrang?

- de versoepeling van winstpremies zal leiden tot meer feitelijke bezoldiging zonder sociale bijdragen en zal ook de loonnorm verder ondermijnen.

In welke sectoren zullen de zorgpaden voor burn-out worden uitgetest? Welke maatregelen moeten een betere afstemming van arbeid en privéleven mogelijk maken?

Uit een eerste evaluatie van de nieuwe regeling voor arbeidsre-integratie in de privésector blijkt dat in zeer veel gevallen tot definitieve arbeidsongeschiktheid wordt besloten. Zal de uitbreiding van de trajecten tot langdurig

Quels avantages seront octroyés aux aidants-proches?

M. Stefaan Vercamer (CD&V) se réjouit de la création de nouveaux emplois pour les personnes peu qualifiées grâce notamment au *tax shift*. Il faut toutefois veiller à ce que la protection sociale de certains emplois ne se réduise pas et à ce que le financement de la sécurité sociale ne régresse pas. L'intervenant cite plusieurs exemples:

- la mesure des abaissements de charges pour les travailleurs de moins de 21 ans entraîne une perte de recettes de 40,5 millions d'euros pour la sécurité sociale et coûte 72 000 euros par emploi supplémentaire, alors que les partenaires sociaux ne sont pas d'ardents défenseurs de cette mesure;

- les 360 heures supplémentaires sur base volontaire dans le secteur horeca entraînent des semaines de travail de 46 heures, ce qui va à l'encontre de l'objectif visant à mieux concilier travail et vie familiale;

- on promeut le travail effectué pendant le temps libre/travail associatif/statut semi-agoral en prévoyant la possibilité de gagner un supplément de 6 000 euros par an sans devoir payer de cotisations sociales, alors qu'il règne une grande confusion à propos de la liste des activités autorisées dans ce régime (activités de soins, économie collaborative, éducation populaire, ...). Est-il souhaitable d'ouvrir le régime aux chômeurs dans un parcours d'accompagnement? Comment un contrôle sera-t-il exercé? Le nouveau régime pourra-t-il être commercialisé par le biais d'une e-plate-forme? Cela ne va-t-il pas ébranler le statut de travailleur indépendant à titre complémentaire? Y a-t-il suffisamment de garanties contre la substitution d'emplois réguliers? Faut-il établir une distinction entre le travail associatif, d'une part, et les services de citoyens à citoyens, d'autre part? Les emplois dans le système des titres-services ne sont-ils pas menacés?

- l'assouplissement des primes sur les bénéfices entraînera une augmentation du montant de rémunération exempté de cotisations sociales et poursuivra le travail de sape de la norme salariale.

Dans quels secteurs testera-t-on les trajets de prise en charge du burn-out? Quelles sont les mesures devant permettre de mieux concilier travail et vie privée?

Il ressort d'une première évaluation du nouveau régime de réinsertion professionnelle dans le secteur privé que l'on conclut à une incapacité de travail définitive dans de très nombreux cas. L'extension des

zieken dan niet vooral tot bijkomende ontslagen leiden? Een betere begeleiding van en informatieverstrekking aan (kleine) werkgevers is cruciaal. Welke aanpassingen van het systeem kunnen nu al worden doorgevoerd? Wat de re-integratie in de openbare sector betreft, zou het ziektepensioen worden vervangen door een systeem van arbeidsongeschiktheid naar analogie met de privésector. Hoe loopt het overleg daarover, wanneer zal het kunnen worden afgerond en welke specifieke regels zullen van toepassing zijn? Wat is de stand van zaken met betrekking tot de re-integratiecommissie en de re-integratiepool? Welke aanpassingen van de regelgeving en de rechtspositieregelingen zijn nodig? Op welke manier zullen de regels voor beroepsziekten en arbeidsongevallen worden aangepast?

De mogelijkheid van werkhervatting aan 1/5^{de} zonder verlies van uitkering heeft positieve effecten gehad, zoals een aanpassing van de werksituatie ook essentieel is. Welke sancties zullen worden ingevoerd voor werkgevers en werknemers die te weinig werk maken van re-integratie? Zullen uitzonderingen op de algemene regels kunnen worden ingeroepen? Wat is de budgettaire impact van de snellere toekenning van een arbeidsongeschiktheidsverzekering aan zelfstandigen, vanaf twee weken ziekte? Zal de wachttijd, voor de aanspraak op de arbeidsongeschiktheidsuitkering, na betaling van bijdragen worden geharmoniseerd (voor zelfstandigen nu zes maanden met inbegrip van het kwartaal waarin de betaling van bijdragen begint, voor werknemers twaalf volledige maanden)?

De spreker verheugt zich over de erkenning van mantelzorgers, die in toenemende mate een belangrijke rol spelen in de zorg, gekoppeld aan de toekenning van bepaalde sociale rechten. Welke sociale rechten komen in aanmerking?

In het kader van de automatische toekenning van sociale rechten worden steeds meer opdrachten gegeven aan de lokale overheden. Hoe vaak worden de betrokken databanken geraadpleegd? Hoe kan de toegang tot de verschillende informaticasystemen worden verbeterd?

De gezinsbijslagen zullen vanaf 1 januari 2019 worden uitbetaald door de Gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Hoe verloopt de voorbereiding van de overdracht van de reservefondsen en de gebouwen van Famifed naar de gefedereerde entiteiten?

trajets aux malades de longue durée ne va-t-elle pas surtout entraîner une augmentation des licenciements? Un meilleur accompagnement et une meilleure information des (petits) employeurs sont cruciaux. À quels aménagements du système peut-on déjà procéder? S'agissant de la réinsertion dans le secteur public, la pension pour incapacité physique serait remplacée par un système d'incapacité de travail, par analogie avec le secteur privé. Comment la concertation sur ce point se déroule-t-elle, quand pourra-t-elle être clôturée et quelles règles spécifiques seront-elles d'application? Où en est-on en ce qui concerne la commission de réinsertion et le pool de réinsertion? Quelles adaptations faut-il apporter à la réglementation et aux règles statutaires? De quelle manière les règles applicables aux maladies professionnelles et aux accidents de travail seront-elles aménagées?

La possibilité de reprendre le travail à 1/5^e sans perte d'indemnité a eu des effets positifs, de la même manière qu'une adaptation de la situation de travail est essentielle. Quelles sanctions va-t-on prévoir pour les employeurs et les travailleurs qui font trop peu d'efforts en matière de réinsertion? Pourra-t-on invoquer des exceptions aux règles générales? Quelle est l'incidence budgétaire de l'accélération de l'octroi d'une assurance incapacité de travail aux travailleurs indépendants, à partir de deux semaines de maladie? Le délai d'attente pour pouvoir bénéficier de l'indemnité d'incapacité de travail, après paiement des cotisations, sera-t-il harmonisé (pour les travailleurs indépendants aujourd'hui six mois en ce compris le trimestre durant lequel débute le paiement des cotisations, pour les travailleurs salariés douze mois complets)?

L'intervenant se réjouit de la reconnaissance des aidants proches, qui jouent un rôle de plus en plus important au niveau des soins, liée à l'octroi de certains droits sociaux. De quels droits sociaux s'agit-il?

Dans le cadre de l'octroi automatique de droits sociaux, les autorités locales se voient confier un nombre croissant de tâches. Quelle est la fréquence de consultation des banques de données concernées? Comment peut-on améliorer l'accès aux différents systèmes informatiques?

À partir du 1^{er} janvier 2019, les allocations familiales seront versées par les Communautés et la Commission communautaire commune. Comment la préparation du transfert des fonds de réserve et des bâtiments de Famifed vers les entités fédérées se déroule-t-elle?

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) benadrukt de grote uitdagingen voor de betaalbaarheid van de sociale zekerheid. Hoe verantwoordt de minister in dat opzicht de verlaging van de loonkosten voor min-21-jarigen? Hoe spoort de mogelijkheid om 6 000 euro bij te verdienen en de uitbreiding van de flexi-jobs zonder of met weinig bijdragen met de financiering van de sociale zekerheid op een voldoende hoog niveau? Hoe kunnen de winstpremies worden verzoend met de strenge loonnorm en hoe zullen zij verhouden tot de mogelijkheden in CAO nr. 90?

Hoe kan de bevordering van zachte landingsbanen worden gerijmd met de eerdere beslissing om de toegang tot landingsbanen te verstrengen? Valt de bijhorende premie binnen of buiten de loonnorm? De financiële tegemoetkoming bij omschakeling van ploegenarbeid naar dagarbeid is positief. Hoe wordt lichtere arbeid, die ook tot een premie aanleiding zou geven, gedefinieerd en hoe kunnen misbruiken van een dergelijk stelsel worden uitgesloten?

Wat de betere combinatie van arbeid en privéleven betreft, is de beleidsnota weinig concreet en ambitieus. Veel goede ideeën in wetsvoorstellen, zoals de opname van ouderschapsverlof aan 1/10^{de}, stuiten klaarblijkelijk op verzet van de minister.

Hoe zal de informatie-overdracht tussen zorgverstrekkers worden verbeterd? Wat zijn de taken van een jobcoach? Er is vooral nood aan een coördinator met een brede opdracht. Hoe zal de klemtoon verschuiven naar preventie? Zal er geïnvesteerd worden in nieuwe opleidingen? Hoe zal de overheid voor ondersteuning zorgen? Hoe groot is de doelgroep?

Burn-out vormt een reëel en in omvang toenemend probleem. Omdat er een zorgpad zal worden gecreëerd, moet het fenomeen precies worden gedefinieerd. Hoe verhoudt dat zorgpad zich tot de gewone re-integratietrajecten, die al sinds 2016 bestaan? Welke interventies zullen mogelijk zijn?

De nieuwe cumulatieregeling in geval van progressieve werkhervatting wordt eenparig afgewezen door de sociale partners. Vooral voor lage inkomens zijn de repercussies negatief. De geleidelijke re-integratie werkt goed, is een belangrijk instrument en moet worden bevorderd in plaats van gestraft. Welke elementen zullen vervat zijn in het richtsnoer voor artsen en binnen welke termijn zal het worden uitgewerkt?

Mme Meryame Kitir (sp.a) souligne les grands défis que pose le financement de la sécurité sociale. Comment la ministre justifie-t-elle à cet égard la réduction des coûts salariaux pour les moins de 21 ans? Comment fait-elle rimer la possibilité de toucher des revenus supplémentaires à hauteur de 6 000 euros et d'étendre les flexi-jobs sans (au quasi sans) versement de cotisations avec la nécessité de garantir un financement suffisant de la sécurité sociale? Comment concilier les primes sur les bénéfices avec la norme salariale stricte et comment ces primes s'articuleront-elles avec les possibilités prévues dans la CCT n° 90?

Comment la ministre peut-elle faire rimer la promotion des fins de carrière en douceur avec la décision antérieure de restreindre l'accès aux fins de carrière? L'indemnité qui y est associée se situe-t-elle dans le cadre de la norme salariale ou y est-elle extérieure? L'intervention financière en cas de passage d'un travail posté à un travail de jour est une bonne chose. Comment définit-on le travail plus léger, qui donnerait également droit à une indemnité, et comment exclure les risques d'abus d'un tel système?

En ce qui concerne la volonté de mieux concilier le travail et la vie privée, la note de politique générale reste vague et manque d'ambition. Bon nombre de bonnes idées contenues dans des propositions de loi, comme le congé parental à 1/10^e, se heurtent manifestement à une résistance de la part de la ministre.

Comment la communication entre prestataires de soins sera-t-elle améliorée? Quelles sont les missions d'un "job coach"? Ce dont on a surtout besoin, c'est d'un coordinateur doté d'une large mission. Comment l'accent se déplacera-t-il vers l'aspect de la prévention? Investira-t-on dans de nouvelles formations? Quelle forme prendra l'appui des pouvoirs publics? Quelle est l'ampleur du groupe cible?

Le *burn-out* constitue un problème réel dont l'ampleur ne fait qu'augmenter. Étant donné qu'un trajet de soins sera mis en place, il importe de définir précisément le phénomène. Comment ce trajet de soins se situera-t-il par rapport aux parcours habituels de réinsertion, qui existent depuis 2016? Quelles interventions seront-elles possibles?

La nouvelle règle de cumul en cas de reprise progressive du travail est rejetée à l'unanimité par les partenaires sociaux. C'est surtout pour les bas revenus que les répercussions sont négatives. La réintégration progressive fonctionne bien, est un instrument important et doit être favorisée et non sanctionnée. Quels éléments contiendra la directive à l'intention des médecins et dans quel délai sera-t-elle élaborée?

De overeenkomst over de herziening van de detacheringsrichtlijn zal in België niet noodzakelijk veel veranderen omdat ons land de bestaande regels nu reeds streng toepast. Het echte probleem is de toepassing van de verordening met betrekking tot de coördinatie van socialezekerheidsstelsels; vooral de geldigheid van de A1-attesten moet grondiger kunnen worden gecontroleerd. Welk standpunt zal België in dat dossier op Europees niveau innemen?

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) benadrukt dat bepaalde fundamentele indicatoren onder de huidige regering in negatieve zin evolueren. Zo is er een toenemend aantal gevallen van burn-out, wat wijst op de achteruitgang van de kwaliteit van de jobs, en stijgt het aantal personen dat met een beroepsziekte kampt, wat erop wijst dat de stijging van de uittredingsleeftijd tot ziekte en invaliditeit in plaats van tot langere loopbanen leidt. De regering voert niet het beleid dat nodig is om die en andere problemen op te lossen:

— de toegang tot tijdskrediet wordt ingeperkt, terwijl dat stelsel een bijdrage kan leveren tot de mogelijkheid om langer aan de slag te zijn en te blijven;

— de weigering om ouderschapsverlof aan 1/10^{de} mogelijk te maken getuigt van een onwil om werk en privéleven beter op elkaar af te stemmen;

— een tandemplan, waarin werknemers aan het einde van hun loopbaan jongeren begeleiden, ontbreekt in het beleid;

— de toegekende lastenverminderingen zijn onvoorwaardelijk en niet gericht op de laagste inkomens, waardoor de impact op de jobcreatie beperkt is.

De spreker erkent dat de beleidsnota ook enkele positieve elementen bevat, maar die worden niet concreetiseerd en er wordt geen tijdspad gegeven: het concept van zachte landingsbanen, de automatisering van sociale rechten en de toekenning van rechten aan mantelzorgers.

De mogelijkheid om 500 euro bij te verdienen staat in beginsel niet open voor werklozen, die er nochtans baat bij kunnen hebben: het kan hen helpen om een arbeidsattitude te ontwikkelen en zich vlotter te integreren in de arbeidsmarkt. Er moet wel worden gewaakt over het risico van substitutie: reguliere, kwaliteitsvolle jobs met fiscale en sociale bijdragen mogen er niet door in het gedrang worden gebracht. De negatieve budgettaire impact en het frauderisico moeten ook worden

L'accord relatif au réexamen de la directive sur le détachement ne changera pas nécessairement grand-chose en Belgique car notre pays applique déjà strictement les règles existantes de manière sévère. Le véritable problème est l'application du règlement de coordination des systèmes de sécurité sociale; c'est surtout la validité des attestations A1 qui doit pouvoir être contrôlée de manière plus approfondie. Quel point de vue la Belgique adoptera-t-elle dans ce dossier au niveau européen?

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) souligne que certains indicateurs fondamentaux connaissent une évolution négative sous l'actuel gouvernement. Ainsi, il y a un nombre croissant de cas de burn-out, ce qui montre la baisse de qualité des emplois, ainsi qu'un nombre croissant de personnes souffrant d'une maladie professionnelle, ce qui montre que l'augmentation de l'âge de mise à la retraite entraîne des maladies et des invalidités au lieu d'allonger les carrières. Le gouvernement ne mène pas la politique nécessaire pour résoudre, entre autres, ce problème:

— l'accès au crédit-temps est réduit, alors que ce système pourrait contribuer à la possibilité de travailler plus longtemps;

— le refus d'autoriser un congé parental à 1/10^e témoigne d'un manque de volonté de mieux harmoniser travail et vie privée;

— il faudrait prévoir un plan tandem, en vertu duquel les travailleurs en fin de carrière accompagnent les jeunes;

— les réductions de charges octroyées sont inconditionnelles et ne sont pas axées sur les revenus les plus bas, ce qui limite leur impact sur la création d'emplois.

L'intervenant reconnaît que la note de politique générale contient également quelques éléments positifs, mais ces derniers ne sont pas concrétisés et aucun calendrier de mise en œuvre n'est présenté: le concept de fin de carrière en douceur, l'automatisation des droits sociaux et l'octroi de droits aux aidants-proches.

En principe, les chômeurs ne pourront pas bénéficier de la possibilité de gagner 500 euros supplémentaires, alors que cette possibilité pourrait leur être utile: elle pourrait les aider à développer une attitude proactive par rapport au travail et à s'intégrer ainsi facilement sur le marché du travail. Il faut toutefois être attentif au risque de substitution: les emplois réguliers et de qualité pour lesquels des cotisations sociales et fiscales sont payées ne peuvent pas en pâtir. Il faut également

geëvalueerd. Hoe zal de controle worden georganiseerd, onder meer in de sportclubs?

Er is een bescheiden evolutie naar de erkenning van burn-out als beroepsgerelateerde ziekte. Doordat er geen volwaardige erkenning als beroepsziekte is, maken de getroffen personen vooralsnog geen aanspraak op een uitkering van het Fonds voor Beroepsrisico's (Fedris). Moet de erkenning als beroepsgerelateerde ziekte worden beschouwd als een stap in de richting van erkenning als beroepsziekte? Welke vorm zal het zorgpad aannemen?

Tot welk type van jobs zal het lagerugpijnprogramma worden uitgebreid?

De arbeidsre-integratietrajecten lijken meer te zijn gericht op de hervatting van het werk dan op de persoonlijke genezing, wat geen evenwichtige benadering is. Culpabilisering van zieken leidt niet tot oplossingen, maar de financiële aanmoediging van re-integratie kan positief zijn. Bevestigt de minister dat de maatregel 24,8 miljoen euro zal kosten?

De controle van artsen zou volgens de begrotingsnotificatie van juli 2017 de vorm aannemen van sancties voor artsen met een afwijkend voorschrijfgedrag. Wordt nu van die maatregel afgestapt?

De vermindering van de carenztijd voor zelfstandigen kan op de instemming van de spreker rekenen. Wordt daarvoor 9,7 miljoen euro uitgetrokken?

De wet betreffende de erkenning van de mantelzorger die een persoon met een grote zorgbehoefte bijstaat, dateert al van 12 mei 2014, maar er werd vooralsnog geen enkel koninklijk besluit uitgevaardigd. Welke rechten zullen worden toegekend volgens welk tijdspad?

De automatisering van sociale rechten is essentieel voor effectieve armoedebestrijding. Welke rechten zullen nog tijdens deze legislatuur automatisch worden toegekend? Wat is het verband met het voorbereidingswerk van het netwerk van federale ambtenaren dat de rechten in kaart brengt die automatisch kunnen worden toegekend?

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld) verheugt zich over de vaststellingen dat de lasten op arbeid voor het eerst in de geschiedenis substantieel worden verlaagd en dat er meer flexibiliteit op de arbeidsmarkt

évaluer l'impact budgétaire négatif de cette mesure et le risque de fraude qu'elle entraîne. Comment les contrôles seront-ils organisés, notamment dans les clubs sportifs?

On observe une évolution modeste s'agissant de la reconnaissance du burn-out en tant que maladie liée au travail. Étant donné que le burn-out n'est pas reconnu en tant que maladie professionnelle à part entière, les personnes qui en souffrent ne peuvent pour l'instant pas bénéficier d'une indemnité de l'Agence fédérale des risques professionnels (Fedris). La reconnaissance du burn-out en tant que maladie liée au travail est-elle un premier pas vers sa reconnaissance en tant que maladie professionnelle? À quoi ressemblera le trajet de prise en charge?

À quels types d'emploi le programme-dos sera-t-il étendu?

Les trajets de réintégration professionnelle semblent être davantage axés sur la reprise du travail que sur la guérison du travailleur, ce qui n'est pas une approche équilibrée. Culpabiliser les malades ne résoudra rien, mais les incitants financiers prévus dans les trajets de réintégration peuvent jouer un rôle positif. La ministre confirme-t-elle que cette mesure coûtera 24,8 millions d'euros?

La notification budgétaire de juillet 2017 avait annoncé que le contrôle des médecins entraînerait des sanctions pour les médecins qui présentent un comportement prescripteur déviant. A-t-on aujourd'hui renoncé à cette mesure?

L'intervenant salue la réduction du délai de carence appliqué aux indépendants. A-t-on prévu de libérer un montant de 9,7 millions d'euros à cet effet?

La loi relative à la reconnaissance de l'aidant proche aidant une personne en situation de grande dépendance date déjà du 12 mai 2014, mais aucun arrêté royal n'a encore été pris en la matière. Quels seront les droits accordés à ces personnes, et suivant quel calendrier?

L'automatisation des droits sociaux est essentielle pour lutter efficacement contre la pauvreté. Quels sont les droits qui seront encore automatiquement accordés au cours de la législature actuelle? Quel est le rapport avec le travail de préparation du réseau de fonctionnaires fédéraux qui recense les droits susceptibles d'être accordés automatiquement?

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) se réjouit de constater que pour la première fois, les charges sur le travail sont substantiellement réduites et qu'une plus grande flexibilité est introduite sur le marché du

komt, waardoor de werkgelegenheidsgraad, die in België met 67,7 % veel te laag ligt, toeneemt. Het Federaal Planbureau verwacht dat de tewerkstellingsgraad, mede door het nieuwe beleid, binnen afzienbare tijd tot boven de drempel van 70 % zal stijgen; er kan ook een belangrijke positieve impact op het begrotingstekort en de schuldgraad worden verwacht. De prioriteit is de creatie van jobs in de private sector, die daarvoor voldoende ruimte moet krijgen. Een vergelijking met landen als Nederland en Duitsland toont overigens aan dat er nog een lange weg moet worden afgelegd.

Het stelsel van de flexi-jobs, een belangrijk nieuw instrument op de arbeidsmarkt, geeft terecht meer mogelijkheden aan werkgevers en werknemers. De nakende uitbreiding ervan zal een nieuwe positieve impuls aan de economie geven, wat ook het geval is voor de erkenning van de deeleconomie, waarin België een voortrekkersrol speelt. Zullen er sociale rulings komen, waardoor personen vooraf zekerheid kunnen krijgen over de vraag of hun aanvullende beroepsactiviteit in aanmerking komt voor erkenning als flexi-job.

De zachte landingsbanen zijn een geschikter alternatief voor het stelsel van werkloosheid met bedrijfs-toeslag. De hoge loonkosten in hoofde van oudere werknemers blijven wel een probleem, dat ook moet worden aangepakt.

De versterking van de progressieve werkhervatting kan ervoor zorgen dat meer personen die ziek zijn geworden weer aan de slag gaan, wat goed is voor henzelf en voor de arbeidsmarkt.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale zaken en Volksgezondheid, wijst op de bekrachtiging van het stelsel van de flexi-jobs door het Grondwettelijk Hof. Het is dan ook wenselijk dat het stelsel wordt uitgebreid tot de detailhandel.

Een fundamenteel uitgangspunt is dat het werk niet in een professionele context kan worden uitgevoerd en dringend is. Het sportieve en culturele verenigingsleven en personen in het kader van hun privéleven hebben een grote nood aan medewerkers, die nu ten dele zal kunnen worden ingevuld; de voorliggende regeling doorbreekt dus de te grote rigiditeit van de arbeidsmarkt en komt tegemoet aan een reële vraag in de samenleving. In de afbakening van het stelsel van de flexi-jobs werd

travail, ce qui entraînera une augmentation du taux d'emploi, bien trop faible en Belgique (67,7 %). Selon les estimations du Bureau fédéral du Plan, le taux d'emploi passera prochainement au-dessus des 70 %, notamment grâce à la nouvelle politique menée. On peut également s'attendre à un impact positif important sur le déficit budgétaire et sur le taux d'endettement. La priorité est la création d'emplois dans le secteur privé, qui doit disposer d'une marge de manœuvre suffisante à cet égard. Lorsqu'on compare notre situation à celle de pays comme l'Allemagne ou les Pays-Bas, force est de constater qu'il reste encore beaucoup à faire dans ce domaine.

Le système des flexi-jobs, qui sont un nouvel outil important sur le marché du travail, offre davantage de possibilités aux employeurs et aux travailleurs, ce qui est une bonne chose. L'extension prochaine de ce système donnera une nouvelle impulsion positive à l'économie, ce qui sera également le cas de la reconnaissance de l'économie collaborative, dans laquelle la Belgique joue un rôle de pionnier. A-t-on l'intention de mettre en place des *rulings* sociaux qui permettront aux intéressés de déterminer à l'avance si leur activité professionnelle complémentaire peut être reconnue en tant que flexi-job?

La mesure de fin de carrière en douceur est une alternative plus adaptée au régime de chômage avec complément d'entreprise. Les coûts salariaux élevés afférents aux travailleurs âgés restent toutefois un problème qui devra également être résolu.

Grâce au renforcement de la reprise progressive du travail, les personnes qui sont tombées malades seront plus nombreuses à pouvoir reprendre leur activité, ce qui est positif à la fois pour les intéressés et pour le marché du travail.

B. Réponses de la ministre

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, indique que la Cour constitutionnelle a confirmé la légalité du système des flexi-jobs. Il est dès lors souhaitable que le système soit élargi au secteur du commerce de détail.

L'un des principes fondamentaux de ce système est que le travail ne peut pas être exécuté dans un contexte professionnel et qu'il est urgent. La vie associative, sportive et culturelle a réellement besoin de collaborateurs, tout comme certaines personnes dans le cadre de leur vie privée, et il pourra désormais être en partie répondu à ce besoin. La réglementation à l'examen palie ainsi la trop grande rigidité du marché du travail et va au-devant d'une réelle demande dans notre société.

gewaakt over het vermijden van substitutie van reguliere jobs: een job van een werknemer kan niet worden vervangen door een flexi-job van een vrijetijdswerknemer. Dat uitgangspunt zal permanent worden bewaakt. Een van de doelstellingen van het verruimde stelsel van de flexi-jobs is de verwitting van zwartwerk, waarin geen enkele vorm van solidariteit speelt. Bij flexi-jobs in de detailhandel is er immers wel nog een vorm van solidariteit: de werkgeversbijdragen bedragen er 25 %. De inkomsten van de sociale zekerheid zijn overigens gestegen door de toename van de werkgelegenheid en de afname van het aantal werkloosheids- en invaliditeitsuitkeringen, wat aantoonde aan dat de flexi-jobs de sociale zekerheid niet hebben ondermijnd.

De concrete afbakening van geoorloofde flexi-jobs gebeurt aan de hand van lijsten die per paritair comité worden opgesteld. Sommige categorieën van geoorloofd werk lijken minder relevant te zijn: de lijst is een compromis, dat met inbreng van het terrein tot stand is gekomen. De nieuwe term “verenigingswerk” verenigt verschillende jobtypes, onder meer ook de deelplatformen. Een begrip als volkswontwikkeling levert een aanknopingspunt naar de werking van uiteenlopende organisaties op. De *app* voor smartphones die wordt gecreëerd, zal alle toegelaten categorieën van werk bevatten en zal ervoor zorgen dat de maximale bezoldigingen (1 000 euro per maand, 6 000 euro per maand) niet worden overschreden; daarnaast zal er binnen de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid ook een helpdesk worden opgericht, waar iedereen met alle vragen terecht zal kunnen. Wie de inkomensbegrenzings overschrijdt, zal worden beschouwd als zelfstandige (in geval van diensten van particulieren aan particulieren) of werknemer (in geval van diensten aan verenigingen).

Aangezien werklozen alleen flexi-jobs zullen kunnen uitoefenen binnen een door de arbeidsbemiddelingsdiensten erkend traject en ten hoogste voor een periode van één jaar, kan er geen werkloosheidsval ontstaan. Er zal geen verdringing van de figuur van zelfstandige in bijberoep zijn als gevolg van de lage inkomensdrempel van 6 000 euro per jaar voor de flexi-jobs. De erkenning van de deeleconomie sinds mei 2017 heeft evenmin tot een vermindering van het aantal zelfstandigen in bijberoep geleid.

De realiteit in de horecasector is dat langer dan 38 uur gewerkt wordt; de overheid moet die praktijk niet proberen tegen te gaan.

Lors de l'élaboration du système des flexi-jobs, il a été veillé à ce que la substitution des emplois ordinaires soit évitée: l'emploi ordinaire d'un travailleur ne peut pas être remplacé par un flexi-job exercé par un travailleur dans son temps libre. Il sera constamment veillé à ce que ce principe soit respecté. Le système élargi des flexi-jobs vise entre autres à “blanchir” le travail au noir. En effet, celui-ci ne fait intervenir aucune forme de solidarité, tandis que les flexi-jobs dans le secteur du commerce de détail revêtent bien un caractère solidaire, les cotisations patronales s'élevant alors à 25 %. Du reste, les revenus de la sécurité sociale ont augmenté grâce à la hausse de l'emploi et à la diminution du nombre d'allocations de chômage et d'indemnités d'invalidité versées, ce qui montre que les flexi-jobs n'ont en aucun cas miné la sécurité sociale.

La délimitation concrète des flexi-jobs autorisés est effectuée sur la base de listes établies par commission paritaire. Certaines catégories d'emplois autorisés semblent être moins pertinentes: la liste est un compromis et elle a été dressée avec le concours d'acteurs de terrain. Le nouveau terme “travail associatif” réunit plusieurs types d'emplois incluant également les plateformes collaboratives. Le concept d'éducation populaire fournit un point de référence concernant le fonctionnement d'organisations diverses et variées. L'application pour smartphones, qui est en cours de développement, comprendra toutes les catégories de travail autorisées et permettra d'éviter tout dépassement des limites maximales de revenus autorisés (1 000 euros par mois et 6 000 euros par an). En outre, un helpdesk sera ouvert au sein de l'Office national de sécurité sociale, de sorte que tout un chacun puisse s'y rendre pour obtenir des réponses à ses questions. En cas de dépassement des limites maximales de revenus autorisés, la personne concernée sera considérée comme indépendant (en cas de services de particuliers à particuliers) ou comme travailleur (en cas de services à des associations).

Vu que les chômeurs pourront uniquement exercer des flexi-jobs dans le cadre d'un trajet reconnu par les services pour l'emploi et pour une période d'un an maximum, il n'y aura pas de piège à l'emploi. Du fait du seuil de revenus peu élevé (6000 euros par an) pour les flexi-jobs, il n'y aura pas d'éviction des indépendants à titre complémentaire. La reconnaissance de l'économie collaborative depuis mai 2017 n'a pas non plus entraîné de réduction du nombre d'indépendants à titre complémentaire.

La réalité du secteur de l'horeca est que l'on y travaille plus de 38 heures; les autorités ne doivent pas tenter de s'opposer à cette pratique.

Als de economische groei 1 % bedraagt, stijgt de werkgelegenheid normaliter met 0,5 %. In België is het effect op tewerkstelling met 1 % dubbel zo groot, wat een gevolg is van de *tax shift*. De loonlastenverlaging is hoger voor de lage lonen (6 %) dan voor de gemiddelde lonen (2 %) en heeft daardoor een grotere impact op laaggeschoolden. Werknemers van jonger dan 21 jaar ontvangen hetzelfde nettoloon, maar de starterslonen worden wel minder belast.

Werkgevers en werknemers kunnen een overeenkomst sluiten over de inhoud van zachte landingsbanen, die binnen het kader van de regelgeving diverse vormen kunnen aannemen. Ze kunnen in alle economische sectoren worden ingevoerd voor personen van ouder dan 60 jaar die aan de slag willen blijven in een lichtere job (niet voltijds, dagarbeid in plaats van ploegenarbeid, fysiek minder zware taken, coaching, ...). De bijhorende premie wordt door de onderneming of de bedrijfssector betaald, valt buiten de loonnorm en wordt uitgekeerd bovenop het loon, dat hoger moet zijn dan het minimumloon. Wellicht zullen 24 000 personen gebruik maken van het stelsel van de zachte landingsbanen. Op de premie worden geen sociale bijdragen betaald, waardoor er minderinkomsten voor de sociale zekerheid zullen zijn, maar er zullen ook opbrengsten zijn: lagere uitgaven van de sociale zekerheid voor het deeltijds tijdskrediet en het vervroegd pensioen.

De minister van Werk is bevoegd voor re-integratietrajecten in het kader van de vroegere job, wat in 31 % van de gevallen lukt, terwijl de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid bevoegd is voor de 69 % van de gevallen waarin dat niet lukt; de ziekteverzekering krijgt dan de opdracht om na te gaan of begeleiding naar een andere job mogelijk is. Er is wel degelijk coördinatie:

— als iemand wel een job heeft, is de arbeidsgeneesheer bevoegd;

— als iemand geen job (meer) heeft, ligt de bevoegdheid bij de adviserend geneesheer, die voortaan administratief beter wordt ondersteund.

Het ziekenfonds gaat op zoek naar alternatieve jobopportunities voor de betrokken persoon. Dat gebeurt actiever dan vroeger en in overleg met de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten. Ook als werken voorlopig geen optie is, wordt het re-integratietraject reeds

Lorsque la croissance économique est de 1 %, l'emploi augmente normalement de 0,5 %. En Belgique, l'effet sur l'emploi est deux fois plus important, soit de 1 %, ce qui est une conséquence du *tax shift*. La réduction des charges salariales est plus importante pour les bas salaires (6 %) que pour les salaires moyens (2 %) et a dès lors un plus grand impact sur les personnes peu qualifiées. Les travailleurs âgés de moins de 21 ans reçoivent le même salaire net, mais les salaires de départ sont moins taxés.

Les employeurs et les travailleurs peuvent conclure un accord sur le contenu des emplois s'inscrivant dans le cadre de la mesure de fin de carrière en douceur, qui peuvent prendre diverses formes dans le cadre de la réglementation. Ils peuvent être instaurés dans tous les secteurs économiques pour les personnes âgées de plus de 60 ans qui souhaitent continuer à travailler en exerçant un emploi plus léger (travail à temps partiel, travail de jour à la place d'un travail posté, tâches moins lourdes physiquement, coaching, ...). La prime y afférente est payée par l'entreprise ou le secteur d'activité, ne relève pas de la norme salariale et est versée en plus du salaire, qui doit être plus élevé que le salaire minimum. Le nombre de personnes qui feront usage de la mesure de fin de carrière en douceur pourrait s'élever à 24 000. La prime ne donne pas lieu au paiement de cotisations sociales, ce qui engendrera une diminution des recettes de la sécurité sociale, mais cette mesure aura aussi une incidence financière positive, car elle entraînera une diminution des dépenses de la sécurité sociale en ce qui concerne le crédit-temps à temps partiel et la pension anticipée.

Le ministre de l'Emploi est compétent pour les trajets de réinsertion dans le cadre de l'emploi précédent, ce qui réussit dans 31 % des cas, tandis que la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique est compétente pour les 69 % de cas où cette réinsertion ne réussit pas. Dans ce cas, l'assurance maladie a pour mission de vérifier si un accompagnement est possible afin de guider la personne vers un autre emploi. Il y a donc bel et bien une coordination:

— si la personne a un emploi, c'est le médecin du travail qui est compétent;

— si elle n'a pas (plus) d'emploi, la compétence revient au médecin-conseil, qui sera dorénavant mieux soutenu sur le plan administratif.

La mutualité cherche d'autres pistes d'emplois susceptibles de convenir à la personne concernée. Cette recherche sera plus active qu'auparavant et s'effectuera en concertation avec les services de placement régionaux. Même lorsque le fait de travailler n'est

voorbereid. Er werden nog geen sancties opgelegd aan werkgevers en werknemers die te weinig werk maken van re-integratie op de arbeidsvloer, wellicht omdat ze wel voldoende inspanningen leveren.

De toegelaten arbeid zonder verlies van uitkering is begrensd op 20 %, wat een belangrijke aanmoediging om het werk geleidelijk te hervatten vormt. Wie opnieuw gedeeltelijk aan de slag gaat, zal steeds een inkomen hebben dat hoger is dan de uitkering alleen. Het systeem dat tot nu toe bestond, was te weinig flexibel: de persoon moest het werk hervatten voor ten minste 50 % en kon dat enkel doen als de adviserend arts van het ziekenfonds er toestemming voor gaf.

De uitvoering van een *quick scan* door een multidisciplinair team, dat beoordeelt of een persoon in aanmerking komt voor snelle re-integratie op de werkvloer, blijkt tot nu toe niet haalbaar te zijn omdat de vereiste cijfermatige gegevens niet tijdig beschikbaar zijn. De minister zal met de minister van Werk nagaan of hindernissen voor het welslagen van re-integratietrajecten kunnen worden opgeheven of verkleind.

Een derde van de dagen van afwezigheid op het werk heeft te maken met psychosociale klachten. Burn-out, een arbeidsgerelateerde ziekte, behoort tot dat type van aandoeningen en moet gedeeltelijk worden aangepakt door een betere preventie met een geïntegreerde aanpak:

- de arbeidsarts kan het kortst op de bal spelen door maatregelen te nemen nog voor een uitkering wordt toegekend;

- de Nationale Arbeidsraad, die tot de bevoegdheid van de minister van Werk behoort, heeft middelen uitgetrokken voor onderzoek naar primaire preventie;

- de FOD Sociale Zekerheid heeft een lastenboek opgesteld voor een actieplan van alle betrokken partijen;

- er komt een website waarop alle informatie zal worden gebundeld;

- er wordt een budget uitgetrokken voor verschillende pilootprojecten:

provisoirement pas envisageable, le trajet de réinsertion sera déjà préparé. Si aucune sanction n'a encore été infligée à des employeurs ou des travailleurs au motif qu'ils ne s'investiraient pas assez en vue d'une reprise du travail, c'est sans doute parce qu'ils font des efforts suffisants à cet égard.

La quotité de travail autorisée sans perte de l'allocation est limitée à 20 %, ce qui constitue un encouragement important à reprendre progressivement le travail. Ceux qui recommencent à travailler partiellement auront toujours un revenu supérieur à l'allocation à elle seule. Le système qui existait jusqu'ici n'était pas assez flexible: la personne devait reprendre le travail à hauteur d'au moins 50 % et ne pouvait le faire que si le médecin-conseil de la mutualité l'y autorisait.

Il s'est avéré que la réalisation d'un "*quick scan*" par une équipe multidisciplinaire chargée de juger si une personne est susceptible de reprendre rapidement le travail n'avait pas été pratiquement possible jusqu'à présent, du fait que les données chiffrées nécessaires ne sont pas disponibles à temps. La ministre verra avec le ministre de l'Emploi s'il est possible de lever ou de réduire certains obstacles qui empêchent de mener à bien les trajets de réinsertion.

Un tiers des jours d'absence au travail sont dus à des troubles psychosociaux. La maladie liée au travail qu'est le burn-out se classe dans cette catégorie et la lutte contre cette maladie requiert notamment la mise en place d'une meilleure prévention, axée sur une approche intégrée:

- le médecin du travail est celui qui peut intervenir le plus rapidement en prenant des mesures avant même qu'une indemnité soit accordée;

- le Conseil national du Travail, qui relève de la compétence du ministre de l'Emploi, a dégagé des moyens destinés à financer des études sur la prévention primaire;

- le SPF Sécurité sociale a rédigé un cahier des charges pour l'élaboration d'un plan d'action réunissant toutes les parties concernées;

- un site web regroupant toutes les informations sur cette thématique sera bientôt mis en ligne;

- un budget a été dégagé pour le financement de différents projets-pilotes:

o Fedris werkt aan een project rond problemen op het werk van psychosociale aard, met een focus op het fenomeen burn-out;

o het RIZIV organiseert een pilootproject waarin onderzoek wordt gedaan rond adequate zorgtrajecten die het risico op hervallen minimaliseren;

o een ander project legt de nadruk op de specifieke situatie van jonge ouders, die vaak moeilijkheden ondervinden om arbeid en gezin te combineren;

o de expertise van Medex en Empreva binnen de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu wordt gericht op preventie binnen de overheidssector.

Met betrekking tot de beslissingen van artsen over arbeidsongeschiktheid zullen er in eerste instantie richtlijnen worden opgesteld, die gebaseerd worden op wetenschappelijke evaluaties en ervaringen in andere landen. De richtlijnen zullen prioritair worden gericht op aandoeningen die het meest aanleiding geven tot langdurige arbeidsongeschiktheid. Artsen die een afwijkend patroon vertonen, zullen daarop worden aangesproken, waarna de dienst Geneeskundige Evaluatie en Controle van het RIZIV een onderzoek zal instellen en een beoordeling zal geven. Als het patroon op significante wijze afwijkt van het gemiddelde zonder dat er een verantwoording voor bestaat en als ter zake bij de betrokken arts geen evolutie wordt vastgesteld, zullen uiteindelijk sancties kunnen worden opgelegd (dus als ultieme maatregel, als stok achter de deur). Sancties kunnen in uitzonderlijke gevallen nodig zijn wegens de maatschappelijke kostprijs van arbeidsongeschiktheid.

Het ziektepensioen van ambtenaren is sociaal niet houdbaar omdat de betrokken personen veelal in een financieel precaire situatie terechtkomen:

— als hun loopbaan bij de overheid kort was, is hun uitkering beperkt;

— zij bouwen geen bijkomende pensioenrechten op wanneer zij een ziektepensioen ontvangen.

De vervanging van het ziektepensioen door de arbeidsongeschiktheidsuitkering heeft dan ook een sociale doelstelling: de aanspraak op een behoorlijke uitkering moet worden verzekerd. Er zullen ook overgangsmaatregelen zijn.

o Fedris œuvre à un projet concernant les problèmes de nature psychosociale rencontrés au travail, lequel accorde une attention toute particulière au phénomène du burn-out;

o l'INAMI organise un projet-pilote dans le cadre duquel des études seront menées afin d'examiner quels sont les trajets de soins les plus adéquats pour minimiser les risques de rechute;

o un autre projet met l'accent sur la situation particulière des jeunes parents, qui éprouvent souvent des difficultés à concilier vie professionnelle et vie de famille;

o l'expertise de Medex et de Empreva au sein du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement est axée sur la prévention au sein du secteur public.

S'agissant des décisions prises par les médecins en matière d'incapacité de travail, on élaborera dans un premier temps des directives basées sur des évaluations scientifiques et sur des expériences d'autres pays. Ces directives porteront prioritairement sur les maladies qui entraînent le plus souvent de longues incapacités de travail. Les médecins dont la pratique s'écarte de la norme en la matière seront tenus de se justifier, puis le Service d'évaluation et de contrôle médicaux de l'INAMI ouvrira une enquête et rendra une évaluation. Enfin, si un médecin s'écarte significativement de la norme de manière injustifiée et si aucune évolution n'est constatée à cet égard dans sa pratique, des sanctions pourront lui être infligées (il s'agit donc d'une mesure de derniers recours, d'un moyen de pression). Dans des cas exceptionnels, il est nécessaire d'infliger des sanctions, compte tenu du coût de l'incapacité de travail pour la société.

La pension de maladie des fonctionnaires n'est pas tenable d'un point de vue social, parce que les intéressés se retrouvent souvent dans une situation financière précaire:

— s'ils ne peuvent justifier que d'une carrière de courte durée au sein des pouvoirs publics, leur allocation est limitée;

— ils ne se constituent pas de droits de pension supplémentaires lorsqu'ils perçoivent une pension de maladie.

Le remplacement de la pension de maladie par une allocation d'incapacité de travail a donc un objectif social: il faut garantir la possibilité de bénéficier d'une allocation convenable. Des mesures transitoires sont également prévues en la matière.

Het armoedeprobleem wordt door de regering wel degelijk aangepakt:

— in het kader van de verhoogde welvaartsenveloppe krijgen 1,4 miljoen personen een hogere uitkering;

— door het beleid van vermindering van loonlasten worden er meer jobs met lage lonen gecreëerd.

De interprofessionele akkoorden in de non-profitsector hebben een grote impact door de omvang van de sector en door de geldingsduur van vier jaar, wat een perspectief op middellange termijn oplevert. De sector kan rekenen op belangrijke investeringen, zowel voor de openbare als de private actoren.

De inkorting van de carenztijd voor zelfstandigen tot twee weken vergt een overheidsinvestering van 9,4 miljoen euro, die zal leiden tot een betere bescherming van zelfstandige ondernemers. De wachttijd is inderdaad langer voor werknemers (12 maanden) dan voor zelfstandigen (6 maanden), maar dat verschil is verantwoord omdat de carenztijd verschilt: terwijl werknemers vanaf de eerste dag ziekte recht hebben op een vervangingsuitkering, is dat voor zelfstandigen pas na twee weken het geval. De regelingen zijn dus gedifferentieerd, maar evenwichtig.

Er worden geen verschuivingen toegestaan van klassieke bezoldigingen naar winstpremies, waardoor oneigenlijk gebruik in beginsel niet mogelijk is. De premies blijven beperkt tot ten hoogste 30 % van de loonmassa, kunnen enkel worden toegekend bovenop het loon en moeten elk jaar opnieuw worden vastgesteld. Als er toch nog misbruiken zijn, komt het de minister van Werk toe om maatregelen te nemen.

Alle bevoegde regeringsleden werd gevraagd om te onderzoeken voor welke uitkeringen een automatische toekenning technisch haalbaar zou zijn. De minister zal het dossier van nabij opvolgen. Om veiligheidsredenen kan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid enkel worden geraadpleegd door overheden die aan technische minimumvereisten voldoen, wat verklaart dat sommige lokale overheden nog geen toegang hebben. Voor de toekenning van diverse sociale tarieven worden rechthebbenden al opgespoord door lokale overheden die de nodige veiligheidsregels in acht nemen en de Kruispuntbank dus kunnen raadplegen.

Le gouvernement s'est bien attaqué au problème de la pauvreté:

— dans le cadre de l'enveloppe bien-être majorée, 1,4 million de personnes perçoivent une allocation plus élevée;

— la politique de réduction des charges salariales entraîne la création de davantage d'emplois à bas salaire.

Les accords interprofessionnels conclus dans le secteur non marchand ont un impact considérable en raison de la taille de ce secteur et de leur durée de validité de quatre ans, qui offre des perspectives à moyen terme. Le secteur peut compter sur des investissements importants, tant en ce qui concerne les acteurs publics que les acteurs privés.

La réduction à deux semaines du délai de carence applicable aux indépendants requiert un investissement public de 9,4 millions d'euros. La protection des entrepreneurs indépendants s'en verra renforcée. Il est exact que le délai d'attente est plus long pour les salariés (12 mois) que pour les indépendants (6 mois), mais cette différence s'explique par le fait que ces deux catégories de travailleurs ne sont pas soumises à un délai de carence identique: les salariés ont droit à une allocation de remplacement dès le premier jour de maladie, tandis que les indépendants ne peuvent l'obtenir qu'après l'écoulement d'un délai de deux semaines. Les régimes sont donc différenciés mais équilibrés.

Le glissement de la rémunération classique vers une prime sur les bénéfices n'est pas autorisé, ce qui permet en principe d'éviter les abus. Les primes restent limitées à 30 % maximum de la masse salariale, elles peuvent uniquement être octroyées en sus du salaire et doivent être fixées chaque année. Si des abus sont malgré tout constatés, il appartiendra au ministre de l'Emploi de prendre des mesures.

Il a été demandé à tous les membres compétents du gouvernement d'analyser pour quelles indemnités un octroi automatique serait réalisable d'un point de vue technique. La ministre suivra le dossier de près. Pour des raisons de sécurité, la Banque-Carrefour de la sécurité sociale ne peut être consultée que par les autorités qui satisfont à des exigences techniques minimales, ce qui explique que certaines autorités locales n'y ont pas encore accès. Pour l'octroi de divers tarifs sociaux, les bénéficiaires sont déjà détectés par les autorités locales qui observent les règles de sécurité nécessaires et qui peuvent ainsi consulter la Banque-Carrefour.

Het dossier van de mantelzorg betreft enerzijds de erkenning (op grond waarvan de verstrekkers van mantelzorg in kaart worden gebracht) en anderzijds de rechtstreekse toekenning van rechten (waardoor niet langer moet worden gewerkt via de omweg van mantelzorgorganisaties). Het is belangrijk dat mantelzorgers voor hun maatschappelijk engagement waardering krijgen, onder meer door de automatische toekenning van een aantal rechten. Concreet werd de beslissing genomen dat aan mantelzorgers die deeltijds werken een pensioenkrediet zal worden toegekend gedurende een periode van 48 maanden op voorwaarde dat de geholpen persoon ten minste 12 punten heeft op de schaal van zorgbehoefte, die werd uitgewerkt door het directoraat-generaal Personen met een handicap. De budgettaire impact zal afhangen van de concrete modaliteiten van de nog aan te nemen regeling.

De overheveling van de kinderbijslag naar de gefedereerde entiteiten is reeds van kracht, maar de overdracht van de uitvoering van de betalingen moet nog effectief worden. Er is een werkgroep opgericht onder voorzitterschap van de federale overheid, waarin afspraken worden gemaakt over de afwikkeling van de overdracht van de gebouwen, het personeel en de reservefondsen. De bevoegde overheden, die er voorsnog niet in geslaagd zijn om overeenstemming te bereiken, moeten spoedig een aantal beslissingen nemen. Zolang er geen akkoord is, blijft de federale overheid betrokken. De onderhandelingen over de boedelscheiding worden mede bemoeilijkt doordat de kosten voor de gebouwen in het verleden gedeeltelijk ten laste werden genomen door het globaal beheer van de sociale zekerheid.

België streeft in het dossier van sociale dumping naar een betere afdwingbaarheid van de regels. Zo zou een detachering moeten kunnen worden ingetrokken als ze op misbruik steunt.

C. Repliek van een lid

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) brengt in herinnering dat de minister in het verleden heeft beweerd dat werkhervatting aan minder dan 50 % ook nu reeds mogelijk is: de 50 %-grens zou enkel slaan op de mate van arbeidsongeschiktheid. Wat is dan nog de verantwoording van de invoering van een nieuw systeem, dat bovendien nadelig is voor de lage lonen en waarover de sociale partners eenparig een negatief advies hebben uitgebracht?

D. Bijkomende antwoorden van de minister

De minister stelt dat de werkgevers onder meer geen vragende partij zijn voor het nieuwe systeem omdat het in hun optiek te genereus is, wat dus een ander motief

Le dossier de l'aide de proximité concerne la reconnaissance (sur la base de laquelle un inventaire des aidants proches peut être réalisé), d'une part, et l'octroi automatique de droits (qui permet de ne plus devoir travailler par le truchement d'associations d'aidants proches), d'autre part. Il importe que les aidants proches soient valorisés pour leur engagement social, notamment au travers de l'octroi automatique d'une série de droits. Concrètement, il a été décidé qu'un crédit-pension sera accordé durant une période de 48 mois aux aidants-proches actifs à temps partiel à condition que la personne aidée ait au moins 12 points sur l'échelle des besoins de soins qui a été élaborée par la Direction générale de la personne handicapée. L'impact budgétaire dépendra des modalités concrètes de la réglementation qui doit encore être adoptée.

Le transfert des allocations familiales aux entités fédérées est déjà en vigueur, mais le transfert des versements doit encore être rendu effectif. Un groupe de travail a été mis en place sous la présidence de l'autorité fédérale. Au sein de ce groupe, des accords sont conclus concernant le règlement du transfert des bâtiments, du personnel et des fonds de réserve. Les autorités compétentes, qui pour l'instant ne sont pas parvenues à trouver un accord, doivent prendre rapidement une série de décisions. L'autorité fédérale restera impliquée aussi longtemps qu'il n'y aura pas d'accord. Les négociations relatives au partage des biens sont compliquées notamment parce que par le passé, les coûts des bâtiments étaient pris partiellement en charge par la gestion globale de la sécurité sociale.

Dans le dossier du dumping social, la Belgique entend renforcer le caractère coercitif des règles. Un détachement devrait ainsi pouvoir être annulé s'il est basé sur un abus.

C. Réplique d'une membre

Mme Meryame Kitir (sp.a) rappelle que, par le passé, la ministre a prétendu que la reprise du travail à moins de 50 % était déjà possible actuellement: le seuil de 50 % ne concernerait que le degré d'incapacité de travail. Que justifie dès lors l'introduction d'un nouveau système, qui est en outre désavantageux pour les bas salaires et au sujet duquel les partenaires sociaux ont unanimement émis un avis négatif?

D. Réponses complémentaires de la ministre

La ministre indique que les employeurs notamment ne sont pas demandeurs du nouveau système parce qu'il est trop généreux dans leur optique. Il s'agit donc d'un

is dan het lid aanneemt. Het oude systeem maakt geleidelijke werkhervatting niet onmogelijk, maar werpt wel drempels op inzake inkomsten en uitbreiding van de werkhervatting. Wie voor 1/5^{de} aan de slag gaat, kan nu niet een inkomen verwerven die de som is van de uitkering en 1/5^{de} van een voltijdse job. Die drempel wordt weggenomen in de nieuwe regeling, die de betrokken persoon in alle gevallen de kans geeft om deeltijds aan de slag te gaan zodra hij zich daar klaar voor voelt.

III. — STEMMING

De commissie brengt met 10 tegen 2 stemmen een positief advies uit over het onderdeel “Sociale Zaken” van sectie 24 (FOD Sociale Zekerheid) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting.

De rapporteurs,

Wouter RASKIN
Catherine FONCK
Stéphanie THORON

De voorzitter,

Vincent VAN
QUICKENBORNE

autre motif que celui que s’imagine la membre. L’ancien système n’empêche pas une reprise progressive du travail, mais il érige des seuils en matière de revenus et d’élargissement de la reprise du travail. Une personne qui travaille à 1/5 ne peut actuellement pas obtenir un revenu égal à la somme de l’indemnité et de 1/5 de la rémunération d’un emploi à plein temps. Ce seuil est supprimé dans la nouvelle réglementation, qui offre dans tous les cas à la personne concernée la possibilité de travailler à temps partiel dès qu’elle s’y sent prête.

III. — VOTE

La commission émet, par 10 voix contre 2, un avis positif sur la partie Affaires sociales de la section 24 (SPF Sécurité sociale) du projet de budget général des dépenses.

Les rapporteurs,

Wouter RASKIN
Catherine FONCK
Stéphanie THORON

Le président,

Vincent VAN
QUICKENBORNE