

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 september 2017

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**omtrent de fusie van de zes politiezones in
het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door mevrouw Veerle Wouters,
de heer Hendrik Vuye
en mevrouw Barbara Pas)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 septembre 2017

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la fusion des six zones de police en
Région de Bruxelles-Capitale**

(déposée par Mme Veerle Wouters,
M. Hendrik Vuye
et Mme Barbara Pas)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van resolutie herneemt de tekst van een voorstel ingediend in het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en verzoekt de minister van Binnenlandse Zaken “zich aan te sluiten bij de consensus en de dringende nood van een fusie van de politiezones”.

In het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest is een resolutie ingediend door Johan Van Den Driessche (N-VA), Liesbet Dhaene (N-VA) en Cieltje Van Achter (N-VA) omtrent de fusie van de zes politiezones in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.¹

Deze resolutie luidt als volgt:

“Alle grote wereldsteden werken met een ééngemaakt politiekorps dat eenheid van leiding koppelt aan een echte nabijheids- en lokale werking afgestemd op de noden van ieder stadsdeel. In het Brussels stadsgewest staat men echter nog niet zo ver. Het samenvoegen van de zes Brusselse politiezones levert nochtans vele voordelen op:

— één korpschef en één veiligheidsplan bieden een eenheid van leiding, filosofie en aanpak in het hele Gewest;

— meer specialisatie rond belangrijke veiligheids- en criminaliteitsthema's. Door kennis en ervaring te centraliseren kan die verder worden uitgebouwd en verdiept en kan rond meer thema's worden gewerkt, zoals drugsbestrijding, internetfraude, prostitutie, illegale wapenhandel, illegale economie, radicalisering en wijkwerking;

— meer efficiëntie, zoals één korpsleiding, één politie- college, één politieraad, één ondersteunende dienst, één dispatching, enz. Daardoor kan het korps ook efficiënter ingezet worden waardoor er ook meer blauw op straat komt. Communicatie in één organisatie verloopt bovendien efficiënter dan tussen verschillende organisaties;

— het grotere korps zorgt ervoor dat de huidige capaciteit flexibeler kan ingezet worden op het hele Brusselse grondgebied;

¹ Voorstel van resolutie, Parlement BHG, 2015-2016, A-285/1.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de résolution reprend le texte d'une proposition déposée au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et demande au ministre de l'Intérieur “de se rallier au consensus et de souscrire à l'urgence d'une fusion des zones de police”.

M. Johan Van Den Driessche (N-VA), Mmes Liesbet Dhaene (N-VA) et Cieltje Van Achter (N-VA) ont présenté une proposition de résolution relative à la fusion des six zones de police en Région de Bruxelles-Capitale au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.¹

Cette résolution est rédigée comme suit:

“Toutes les grandes métropoles disposent d'un corps de police unifié qui allie unité de direction et travail local et de proximité réel, adapté aux besoins de chaque quartier. Par contre, en Région de Bruxelles-Capitale, on n'en est pas encore là. La fusion des six zones de police bruxelloises comporte pourtant de nombreux avantages:

— un chef de corps unique et un plan de sécurité unique offrent une unité de direction, une même philosophie et approche pour l'ensemble de la Région;

— une plus grande spécialisation dans des thématiques importantes en rapport avec la sécurité et la criminalité. Centraliser les connaissances et l'expérience permet de les développer et les approfondir plus avant, et de travailler sur davantage de thématiques, comme la lutte contre la drogue, la fraude sur internet, la prostitution, le commerce illégal d'armes, l'économie souterraine, la radicalisation et le travail de quartier;

— une plus grande efficacité, avec notamment une direction de corps unique, un collège de police unique, un conseil de police unique, un service d'appui unique, un dispatching unique, etc. Cela permet également une plus grande efficacité dans le déploiement du corps de police et donc aussi plus de bleu en rue. La communication est en outre plus efficace au sein d'une organisation unique qu'entre différentes organisations;

— un plus grand corps de police permet une plus grande flexibilité dans le déploiement de la capacité existante sur l'ensemble du territoire bruxellois;

¹ Proposition de résolution, Parlement RBC, 2015-2016, A-285/1.

— door de verhoogde efficiëntie komen er ook middelen vrij die geïnjecteerd kunnen worden in het veiligheidsbeleid;

— door de opstart van één zone worden de verschillen in financiële draagkracht afgevlakt en is de hele Brusselse gemeenschap solidair met elkaar op het vlak van veiligheid.

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op:

1. de afwezigheid van een eengemaakte politiezone die het territorium van het hele Brussels Hoofdstedelijk Gewest overspant;

2. de verplichting om in elke gemeente over een of meer politieposten te beschikken (art. 10 van de wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst);

3. het regeerakkoord 2014-2019 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering waarin deze zich engageert om:

a) te ijveren voor meer samenwerking en coherentie in het beleid van de politiezones, een geharmoniseerd politiereglement, de oprichting van een aankoopcentrale en de groepering van bepaalde administratieve diensten;

b) de wijkwerking te versterken door een efficiëntere inzet van de manschappen en door een specifieke aanwending van de herfinancieringsmiddelen (55 miljoen euro) voorzien in de zesde staatshervorming;

4. het federale regeerakkoord 2014-2019, waarin met betrekking tot het politiebeleid volgende doelen worden vooropgesteld:

a) de verdere optimalisering van de werking van zowel de lokale als de federale politie;

b) de ondersteuning en aanmoediging van lokale politiezones bij meer onderlinge synergie (interzonale samenwerkings- of associatieverbanden, cohabitaties) of samensmeltingsinitiatieven en schaalvergroting;

5. de consensus onder academici en specialisten over de noodzaak van een fusie van de politiezones, zoals onder andere verklaard door criminoloog Cyrille Fijnaut:

“Uiteraard, dat vindt iedereen al sinds de jaren zestig. De organisatie van de politie in Brussel tart de verbeelding. Voor een stad die pretendeert de hoofdstad

— une plus grande efficacité libère également des moyens qui peuvent être injectés dans la politique de sécurité;

— la création d’une zone unique aplanit les différences en termes de moyens financiers, et l’ensemble de la société bruxelloise est solidaire sur le plan de la sécurité.

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu:

1. l’absence d’une zone de police unifiée qui couvre l’ensemble du territoire de la Région de Bruxelles-Capitale;

2. l’obligation de disposer dans chaque commune d’un ou plusieurs postes de police (art. 10 de la loi organisant un service de police intégré);

3. l’accord de gouvernement 2014-2019, dans lequel le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale s’engage à:

a) œuvrer à une plus grande collaboration et cohérence dans la politique des zones de police, à la mise en place d’un règlement de police harmonisé, à la mise en place d’une centrale d’achat et au regroupement de certains services administratifs;

b) renforcer le travail de quartier par un déploiement plus efficace des effectifs et une affectation spécifique des moyens issus du refinancement (55 millions d’euros) prévu dans la sixième réforme de l’État;

4. l’accord de gouvernement fédéral 2014-2019 qui, en matière de politique de la police, fixe les objectifs suivants:

a) continuer à optimiser le fonctionnement de la police, tant locale que fédérale;

b) soutenir et encourager les zones de police locales en cas de renforcement des synergies (accords de coopération ou d’association interzonaux, cohabitations) ou d’initiatives de fusion et d’accroissement d’échelle;

5. le consensus qui règne parmi les universitaires et les spécialistes quant à la nécessité de fusionner les zones de police, comme l’a notamment expliqué le criminologue Cyrille Fijnaut:

“Bien entendu, c’est ce que tout le monde pense depuis les années soixante. L’organisation de la police à Bruxelles défie l’imagination. Pour une ville qui prétend

van Europa te zijn, is dat een riskante toestand. Ik ken geen enkele grootstad in de westerse wereld die met zo'n verdeeld politiewezen zit. Eigenlijk is die situatie onaanvaardbaar. Ik kan me ook niet voorstellen dat de Europese instellingen dit graag zien. Ik zou me in hun plaats ongemakkelijk voelen in een grootstad die politioneel zo verdeeld is.”²;

6. de internationaal bewezen successen van een-gemaakte politiekorpsen op het vlak van wijkwerking, zoals uiteengezet door criminoloog Paul Ponsaers: “Londen is een stad van zeven miljoen inwoners, met één metropolitane politie, één korpschef en toch ook een sterke lokale wijkwerking. Een overkoepelend niveau waar een globaal politieplan wordt opgesteld staat in Londen de lokale criminaliteitsbestrijding en het lokale wijkwerk niet in de weg. Op het wijkniveau lopen er trouwens vaak nog agenten rond zonder dienstwapen. Een betere band met de burger kan je je toch niet inbeelden.”³;

7. de bestuurlijke en politionele versnippering, zoals aangekaart door criminoloog Brice De Ruyver:

“De gevolgen van de bestuurlijke versnippering van Brussel zijn nu wel echt dramatisch. De beste oplossing voor dit probleem is de samensmelting van de zes politiediensten, waardoor een korps met een fantastische capaciteit van vijfduizend agenten ontstaat.”⁴;

8. de internationale kritiek op het bestaan van zes politiezones in Brussel, zoals door bvb. Politico: “Each commune had its own police force. Although they have been now consolidated into six, that is still a logistical nonsense in a city of only 1.4 million. It still means that the commune police are perceived as a local provider of jobs for the low-skilled. Occasional brushes with such police do not inspire confidence.”⁵;

Overwegende dat:

1. de versnippering van het politionele beleid over zes Brusselse politiezones de doeltreffendheid ervan niet ten goede komt;

2. een fusie noodzakelijk is om een eenheid van leiding, in de persoon van een korpschef, te bewerkstelligen die dezelfde filosofie en aanpak hanteert ten aanzien van de veiligheid in het hele Gewest;

être la capitale de l'Europe, la situation est risquée. Je ne connais aucune grande ville occidentale qui dispose d'une police aussi dispersée. En fait, cette situation est inacceptable. Je ne peux pas non plus concevoir que la situation plaise aux institutions européennes. À leur place, je me sentrais mal à l'aise dans une grande ville où la police est aussi dispersée.”²

6. les succès internationaux avérés des corps de police unifiés sur le plan du travail de quartier, comme l'explique le criminologue Paul Ponsaers: “Londres est une ville de sept millions d'habitants, avec une seule police métropolitaine, un seul chef de corps et pourtant aussi, un travail de quartier local fort. À Londres, la présence d'un niveau faïtier qui définit un plan de police global ne gêne pas les opérations locales de lutte contre la criminalité ni le travail de quartier local. Au niveau des quartiers, certains agents circulent d'ailleurs encore souvent sans arme de service. On peut difficilement imaginer un meilleur lien avec le citoyen.”³;

7. le morcellement des services administratifs et policiers, tel que l'évoque le criminologue Brice De Ruyver:

“Les conséquences du morcellement administratif de Bruxelles sont proprement dramatiques. La meilleure solution à ce problème, c'est la fusion des six services de police, qui donnerait un corps d'une capacité incroyable de cinq mille agents.”⁴;

8. les critiques internationales concernant l'existence de six zones de police à Bruxelles, comme par exemple sur le site Politico: “Each commune had its own police force. Although they have been now consolidated into six, that is still a logistical nonsense in a city of only 1.4 million. It still means that the commune police are perceived as a local provider of jobs for the low-skilled. Occasional brushes with such police do not inspire confidence.”⁵;

Considérant:

1. que le morcellement de la politique de la police sur six zones de police bruxelloises n'en favorise pas l'efficacité;

2. qu'une fusion s'impose afin de créer une unité de direction, en la personne d'un chef de corps qui appliquerait une philosophie et une approche identiques en matière de sécurité dans toute la Région;

² Knack, 12 augustus 2012.

³ Brussel Deze Week, 25 november 2015.

⁴ De Morgen, 16 november 2015.

⁵ Politico, 19 november 2015.

² Knack, 12 août 2012.

³ Brussel Deze Week, 25 novembre 2015 (traduction).

⁴ De Morgen, 16 novembre 2015 (traduction).

⁵ Politico, 19 novembre 2015.

3. een fusie noodzakelijk is voor meer specialisatie en verdieping van kennis en ervaring rond thema's als drugsbestrijding, internetfraude, prostitutie, illegale wapenhandel, illegale economie, radicalisering en wijkwerking;

4. een fusie noodzakelijk is voor meer efficiëntie zoals één korpsleiding, één politiecollege, één politieraad, één ondersteunende dienst, één dispatching,... en voor een efficiënter inzetten van het politiekorps en een efficiëntere communicatie en informatie-uitwisseling;

5. een fusie toelaat om, door de verhoogde efficiëntie, extra middelen te injecteren in het veiligheidsbeleid;

Verzoekt de minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering:

— zich aan te sluiten bij de consensus en de dringende nood van een fusie van de politiezones te onderschrijven;

— vanuit zijn verantwoordelijkheid voor de coördinatie van het veiligheidsbeleid in het Gewest initiatief te nemen om de relevante partners, in de eerste plaats de lokale besturen en de politiezones zelf, maar ook de federale politie en de federale regering, samen te brengen om, in overleg, een samensmelting van de zes Brusselse politiezones te bewerkstelligen;

— om het veiligheidsbelang van alle Brusselse inwoners voorop te stellen en bijgevolg werk te maken van de samenvoeging van de politiezones;

— de intergemeentelijke solidariteit te verankeren in de oprichting van één Brusselse politiezone.”.

Wij sluiten ons graag aan bij deze resolutie ingediend in het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. Een efficiënte bestrijding van misdrijven veronderstelt in Brussel een eengemaakte politiezone.

De eenmaking van de zes politiezones is echter een federale bevoegdheid die valt onder de bevoegdheid van de federale minister van Binnenlandse Zaken. Daarom wordt deze resolutie ook best hernomen op federaal niveau, het enige niveau dat bevoegd is.

Het is dan ook nuttig om, gelet op de overwegingen vermeld in bovenstaande resolutie ingediend in het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, de minister van Binnenlandse Zaken te verzoeken:

3. qu'une fusion s'impose afin de spécialiser et d'approfondir davantage les connaissances et l'expérience sur des thématiques telles que la lutte contre la drogue, la fraude sur internet, la prostitution, le commerce illégal d'armes, l'économie souterraine, la radicalisation et le travail de quartier;

4. qu'une fusion s'impose pour plus d'efficacité, avec notamment une direction de corps unique, un collège de police unique, un conseil de police unique, un service d'appui unique, un dispatching unique,... et pour plus d'efficacité dans le déploiement du corps de police ainsi que dans la communication et l'échange d'informations;

5. qu'à travers le gain d'efficacité, une fusion permet d'injecter des moyens supplémentaires dans la politique de sécurité;

Demande au ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale:

— de se rallier au consensus et de souscrire à l'urgence d'une fusion des zones de police;

— de prendre l'initiative, dans le cadre de sa responsabilité en matière de coordination de la politique de sécurité dans la Région, de réunir les partenaires appropriés, en premier lieu les pouvoirs locaux et les zones de police elles-mêmes, mais également la police fédérale et le gouvernement fédéral afin de fusionner, en concertation, les six zones de police;

— de privilégier la sécurité de tous les Bruxellois et, dès lors, de s'atteler à la fusion des zones de police;

— d'ancrer la solidarité intercommunale dans la création d'une zone de police bruxelloise unique.”.

Nous nous rallions volontiers à cette résolution déposée au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale. Une lutte efficace contre les infractions suppose, à Bruxelles, la création d'une zone de police unifiée.

L'unification des six zones de police est cependant une matière fédérale, qui relève de la compétence du ministre fédéral de l'Intérieur. C'est pourquoi il est préférable de reprendre cette résolution au niveau fédéral, qui est le seul niveau compétent.

Vu les considérants figurant dans la résolution précitée déposée au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, il est dès lors utile de demander au ministre de l'Intérieur:

— zich aan te sluiten bij de consensus en de dringende nood van een fusie van de politiezones te onderschrijven;

— vanuit zijn verantwoordelijkheid voor Binnenlandse Zaken de lokale besturen en de politiezones zelf, maar ook de federale politie en de federale regering, samen te brengen om, in overleg, een samensmelting van de zes Brusselse politiezones te bewerkstelligen;

— om het veiligheidsbelang van de inwoners voorop te stellen en bijgevolg werk te maken van de samenvoeging van de politiezones;

— de intergemeentelijke solidariteit te verankeren in de oprichting van één Brusselse politiezone.

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)
Barbara PAS (VB)

— de se rallier au consensus et de souscrire à l'urgence d'une fusion des zones de police;

— dans le cadre de sa responsabilité en tant que ministre de l'Intérieur, de réunir les pouvoirs locaux et les zones de police elles-mêmes, mais également la police fédérale et le gouvernement fédéral afin de fusionner, en concertation, les six zones de police;

— de privilégier la sécurité des habitants et, dès lors, de s'atteler à la fusion des zones de police;

— d'ancrer la solidarité intercommunale dans la création d'une zone de police bruxelloise unique.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS VERZOEKT DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN:

1. zich aan te sluiten bij de consensus en de dringende nood van een fusie van de politiezones te onderschrijven;

2. vanuit zijn verantwoordelijkheid voor Binnenlandse Zaken de lokale besturen en de politiezones zelf, maar ook de federale politie en de federale regering, samen te brengen om, in overleg, een samensmelting van de zes Brusselse politiezones te bewerkstelligen;

3. om het veiligheidsbelang van de inwoners voorop te stellen en bijgevolg werk te maken van de samenvoeging van de politiezones;

4. de intergemeentelijke solidariteit te verankeren in de oprichting van één Brusselse politiezone.

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)
Barbara PAS (VB)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DEMANDE AU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR:

1. de se rallier au consensus et de souscrire à l'urgence d'une fusion des zones de police;

2. de réunir, dans le cadre de ses responsabilités ministérielles, les administrations locales et les zones de police elles-mêmes, mais également la police fédérale et le gouvernement fédéral afin de fusionner, en concertation, les six zones de police bruxelloises;

3. de privilégier la sécurité des habitants des zones de police et, dès lors, de s'atteler à la fusion de celles-ci;

4. d'ancrer la solidarité intercommunale dans la création d'une zone de police bruxelloise unique.