

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 september 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 87 van het
Kieswetboek teneinde de kantonstructuur van
de kieskring Henegouwen aan te passen**

(ingediend door de heer Laurent Devin,
mevrouw Fabienne Winckel
en de heren Jean-Jacques Flahaux,
Christian Brotcorne en Benoît Friart)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 septembre 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 87 du Code électoral en
vue d'adapter la structure cantonale de la
circonscription électorale de Hainaut**

(déposée par M. Laurent Devin,
Mme Fabienne Winckel
et MM. Jean-Jacques Flahaux,
Christian Brotcorne et Benoît Friart)

SAMENVATTING

Het wetsvoorstel strekt ertoe de in de bij het Kieswetboek gevoegde tabel bedoelde kantonstructuur (samenstelling en hoofdplaatsen) in overeenstemming te brengen met het nieuwe kantonschema als bepaald bij het voorstel van bijzonder decreet van het Waals Gewest tot wijziging van artikel L1332-18 en bijlage 3 van het Waalse Wetboek van de plaatselijke democratie en de decentralisatie. Dit schema dient immers te worden gewijzigd wat de kieskring Henegouwen betreft, teneinde, ingevolge een arrest van het Grondwettelijk Hof, te waarborgen dat er effectief minstens vier door verkiezing verkregen mandaten zijn per provinciale en gewestelijke kieskring in het Waalse Gewest.

RÉSUMÉ

La proposition de loi met en concordance la structure cantonale (composition et Chefs-lieux), visée dans le tableau annexé au Code électoral, avec le nouveau schéma cantonal prévu par la proposition de décret spécial wallon modifiant l'article L1332-18 et l'annexe 3 du Code wallon de la démocratie locale et de la décentralisation; ce schéma devant être modifié concernant la circonscription électorale de Hainaut afin de garantir l'effectivité de quatre mandats électifs au moins par circonscription électorale provinciale et régionale en Région wallonne, suite à un arrêt de la Cour constitutionnelle.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Arrest nr. 169/2015 van het Grondwettelijk Hof, gewezen op 26 november 2015 inzake een prejudiciële vraag, zegt voor recht dat artikel 5 en bijlage 1 van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de Federale Staatsstructuur de artikelen 10 en 11 van de Grondwet schenden. Met dit arrest bevestigde het Grondwettelijk Hof zijn vroegere rechtspraak, vervat in zijn op 5 december 2007 gewezen arrest nr. 149/2007 tot vernietiging van de bij een decreet van het Vlaams Gewest vastgestelde regels inzake de verdeling van de zetels voor de provincieraadsverkiezingen, door een en ander ook te doen gelden voor de gewestelijke kieskringen.

Zo argumenteert het Grondwettelijk Hof in considerans B.24.7 van dat arrest dat, hoewel kan worden aanvaard dat een kieskring waar vier mandaten te verdelen zijn verenigbaar is met het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging, zulks niet het geval is voor kieskringen waar slechts twee of drie mandaten te verdelen zijn en waar de natuurlijke kiesdrempel om die reden onredelijk hoog is. Zoals wordt aangegeven in considerans B.24.2 van datzelfde arrest, leidt het feit dat die voorwaarde niet vervuld is immers tot “natuurlijke kiesdrempels die variëren, naar gelang van het kiesdistrict, van ongeveer 3 pct. tot meer dan 16 pct.”.

Met dit arrest voor ogen neemt het Waals Parlement zich voor om, met toepassing van artikel 26 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de kieskringen te herzien. Het bijzonder decreet van het Waals Gewest van 13 oktober 2011 houdende wijziging van sommige bepalingen van het Wetboek van de plaatselijke democratie en de decentralisatie inzake de samenstelling van de provinciecolleges en raden werd, in het vooruitzicht van de lokale verkiezingen van 2012, in overeenstemming gebracht met voornoemd arrest nr. 149/2007.

Aangezien het Grondwettelijk Hof deze rechtspraak uitbreidt tot de gewestelijke kieskringen, dient bijlage 3 van het Wetboek van de plaatselijke democratie en de decentralisatie te worden gewijzigd om ervoor te zorgen dat er effectief vier door verkiezing verkregen mandaten zijn in elke zowel gewestelijke als provinciale kieskring. Dientengevolge wordt de samenstelling van bepaalde kantons die het grondgebied van de provincie Henegouwen vormen gewijzigd.

Als gevolg van het arrest van het Grondwettelijk Hof hebben de gemeenteraden van sommige Henegouwse

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêt n°169/2015 de la Cour constitutionnelle, rendu le 26 novembre 2015 sur question préjudicielle, a dit pour droit que *“l'article 5 et l'annexe 1 de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État violent les articles 10 et 11 de la Constitution.”*. Par cet arrêt, la Cour constitutionnelle a confirmé sa jurisprudence antérieure, exprimée dans son arrêt n°149/2007 rendu le 5 décembre 2007 et portant annulation des règles décrétales flamandes qui fixaient la répartition des sièges pour les élections provinciales, en l'étendant aux circonscriptions électorales régionales.

Ainsi, dans la motivation donnée par la Cour dans le considérant B.24.7 de cet arrêt, il ressort que, s'il peut être admis qu'une circonscription électorale où quatre mandats sont à répartir est compatible avec le système de la représentation proportionnelle, tel n'est pas le cas pour les circonscriptions où seuls deux ou trois mandats sont à répartir et où le seuil électoral est, pour cette raison, déraisonnablement élevé. En effet, comme relevé dans le considérant B.24.2 du même arrêt, le fait que cette exigence ne soit pas remplie a pour effet “des seuils électoraux naturels qui varient, en fonction du district électoral, d'environ 3 p.c. à plus de 16 p.c.”.

Le Parlement de Wallonie, en exécution de l'article 26 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, entend revoir les circonscriptions électorales à la lumière de cet arrêt. Le décret spécial wallon du 13 octobre 2011 modifiant certaines dispositions du Code wallon de la démocratie locale et de la décentralisation en matière de composition des collèges et conseils provinciaux s'est conformé à l'arrêt n°149/2007 précité dans la perspective des élections locales de 2012.

Dès lors que la Cour étend cette jurisprudence aux circonscriptions électorales régionales, l'annexe 3 du Code de la démocratie locale et de la décentralisation doit être modifié pour garantir l'effectivité de quatre mandats électifs dans chaque circonscription électorale, tant régionale que provinciale. En conséquence, certains cantons formant le territoire de la province de Hainaut voient leur composition modifiée.

Suite à l'arrêt rendu par la Cour constitutionnelle, certaines communes hennuyères ont exprimé leur volonté,

gemeenten moties aangenomen waarin ze aangeven dat zij deel willen uitmaken van een bepaald administratief arrondissement, en dus ook van een bepaalde kieskring. De gemeenten Binche, Estinnes en Morlanwelz (thans in het arrondissement Thuin gelegen) en de gemeenten Manage en Seneffe (thans in het arrondissement Charleroi gelegen) hebben aldus te kennen gegeven dat zij bij het arrondissement Zinnik willen horen. De gemeenten Edingen, Lessen en Opzullik (thans in het arrondissement Zinnik gelegen), hebben te kennen gegeven dat zij bij het arrondissement Aat willen horen.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe voor overeenstemming te zorgen tussen de in de tabel als bijlage bij het Kieswetboek beoogde kantonstructuur (samenstelling en hoofdplaats) in de kieskring Henegouwen en het kantonschema van het voorstel van het Waals Gewest tot wijziging van artikel L1332-18 en van bijlage 3 van het Waals Wetboek van de plaatselijke democratie en de decentralisatie.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

De wijziging van de in artikel 87 van het Kieswetboek beoogde kieskringentabel heeft een invloed op de federale administratieve rechtscolleges. Nadat dit wetsvoorstel door de Kamer van volksvertegenwoordigers zal zijn goedgekeurd, moet het dus, conform artikel 78, § 1, 4°, van de Grondwet, aan de Senaat worden bezorgd.

Artikel 2

De tabel die de in artikel 87 van het Kieswetboek beoogde bijlage 1 vormt, wordt in overeenstemming gebracht met het kantonschema van het bijzonder decreet van het Waals Gewest tot wijziging van artikel L1332-18 en van bijlage 3 van het Waals Wetboek van de plaatselijke democratie en de decentralisatie.

Dat brengt de volgende wijzigingen met zich:

- het kieskanton Seneffe wordt tot de gemeenten Seneffe en Manage teruggebracht;
- de gemeenten Pont-à-Celles en Les Bons Villers vormen een nieuw kieskanton, met Pont-à-Celles als hoofdplaats;
- het kieskanton Binche wordt teruggebracht tot de gemeenten Binche, Estinnes en Morlanwelz;

à travers le vote de motions par leur conseil communal, de rejoindre tel ou tel arrondissement administratif et, partant, telle ou telle circonscription électorale. Ainsi, les communes de Binche, Estinnes et Morlanwelz, actuellement dans l'arrondissement de Thuin, de même que les communes de Manage et Seneffe, actuellement dans l'arrondissement de Charleroi, ont indiqué leur souhait de rejoindre l'arrondissement de Soignies. Les communes d'Enghien, Lessines et Silly, actuellement dans l'arrondissement de Soignies, ont émis la volonté de rejoindre l'arrondissement d'Ath.

La présente proposition de loi vise à mettre en concordance la structure cantonale (composition et chefs-lieux) concernant la circonscription électorale de Hainaut visée dans le tableau annexé au Code électoral, avec le schéma cantonal prévu par la proposition de décret spécial wallon modifiant l'article L1332-18 et l'annexe 3 du Code wallon de la démocratie locale et de la décentralisation.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

La modification du tableau des circonscriptions électorales visé à l'article 87 du Code électoral a une incidence sur les juridictions administratives fédérales. La présente proposition de loi, une fois adoptée par la Chambre des représentants, doit donc être transmise au Sénat, en vertu de l'article 78, § 1^{er}, 4°, de la Constitution.

Article 2

Le tableau constituant l'annexe 1 visé à l'article 87 du Code électoral se conforme au schéma cantonal tel que repris dans le décret spécial wallon modifiant l'article L1332-18 et l'annexe 3 du Code wallon de la démocratie locale et de la décentralisation.

Cela implique les modifications suivantes:

- le canton électoral de Seneffe est réduit aux communes de Seneffe et de Manage;
- les communes de Pont-à-Celles et Les Bons Villers forment un nouveau canton électoral avec Pont-à-Celles comme chef-lieu;
- le canton électoral de Binche est réduit aux communes de Binche, Estinnes et Morlanwelz;

— het kieskanton Merbes-le-Château wordt teruggebracht tot de gemeenten Merbes-le-Château en Erquelinnes; de gemeente Estinnes wordt overgeheveld naar het kieskanton Binche, in het kiesdistrict La Louvière;

— de gemeente Anderlues wordt een nieuw kieskanton, dat één gemeente telt.

De kantons La Louvière en Binche worden uit het administratief arrondissement Zinnik gelicht en vormen een nieuw administratief arrondissement La Louvière.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van de wet.

— le canton électoral de Merbes-le-Château est réduit aux communes de Merbes-le-Château et Erquelinnes; la commune d'Estinnes passe au canton électoral de Binche, dans le district électoral de La Louvière;

— la commune d'Anderlues constitue un nouveau canton électoral mono communal.

Les cantons de La Louvière et de Binche quittent l'arrondissement administratif de Soignies pour constituer un nouvel arrondissement administratif de La Louvière.

Article 3

Cet article précise la date d'entrée en vigueur de la loi.

Laurent DEVIN (PS)
Fabienne WINCKEL (PS)
Jean-Jacques FLAHAUX (MR)
Christian BROTCORNE (cdH)
Benoît FRIART (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de in artikel 87 van het Kieswetboek bedoelde kieskringentabel, die bijlage 1 ervan vormt, laatst gewijzigd bij de wet van 19 juli 2012, wordt de tabel betreffende de provincie Henegouwen vervangen door de volgende tabel:

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans le tableau des circonscriptions électorales visé à l'article 87 du Code électoral et constituant l'annexe 1 de celui-ci, modifié en dernier lieu par la loi du 19 juillet 2012, le tableau de la section de la province de Hainaut est remplacé par le tableau suivant:

Kieskring - Circonscription électorale	Hoofdplaats kieskring - Chef-lieu de la circonscription électorale	Administratief arrondissement -Arrondissement administratif	Kieskanton -Canton électoral	Hoofdplaats kieskanton -Chef-lieu du canton électoral	Gemeenten van het kieskanton -Communes composant le canton électoral
Henegouwen (Hainaut)	Bergen (Mons)	Bergen (Mons)	Bergen (Mons)	Bergen (Mons)	Bergen (Mons)
			Boussu	Boussu	Boussu
					Hensies
					Quaregnon
					Saint-Ghislain
			Dour	Dour	Dour
					Colfontaine
					Honnelles
					Quiévrain
			Lens	Lens	Lens
					Jurbeke (Jurbise)
			Frameries	Frameries	Frameries
					Quévy
		Zinnik (Soignies)	Zinnik (Soignies)	Zinnik (Soignies)	Zinnik (Soignies)
					's Gravenbrakel (Braine-le Comte)
					Ecaussinnes
			Le Roeulx	Le Roeulx	Le Roeulx
		La Louvière	Seneffe	Seneffe	Seneffe
					Manage
					Binche
			Binche	Binche	Estinnes
		Tournai	La Louvière	La Louvière	Morlanwelz
					La Louvière
					La Louvière
			Doornik (Tournai)	Doornik (Tournai)	Doornik (Tournai)
			Antoing	Antoing	Antoing
					Rumes
					Brunehaut
			Celles	Celles	Celles
					Mont-de-l'Enclus
			Leuze-en-Hainaut	Leuze-en-Hainaut	Leuze-en-Hainaut
			Péruwelz	Péruwelz	Péruwelz
			Estaimpuis	Estaimpuis	Estaimpuis
					Pecq

		Aat (Ath)	Aat (Ath)	Aat (Ath)	Aat (Ath)
			Beloeil	Beloeil	Beloeil
					Bernissart
			Chièvres	Chièvres	Chièvres
					Brugelette
			Edingen (Enghien)	Edingen (Enghien)	Edingen (Enghien)
					Opzullik (Silly)
			Vloesberg (Flobecq)	Vloesberg (Flobecq)	Vloesberg (Flobecq)
					Elzele (Ellezelles)
		Moeskroen (Mouscron)	Frasnes-lez-Anvaing	Frasnes-lez-Anvaing	Frasnes-lez-Anvaing
			Lessen (Lessines)	Lessen (Lessines)	Lessen (Lessines)
			Moeskroen (Mouscron)	Moeskroen (Mouscron)	Moeskroen (Mouscron)
		Charleroi	Komen-Waasten (Comines-Warneton)	Komen-Waasten (Comines-Warneton)	Komen-Waasten (Comines-Warneton)
			Charleroi	Charleroi	Charleroi
			Châtelet	Châtelet	Châtelet
					Aiseau-Presles
					Farciennes
					Fleurus
					Gerpinnes
			Fontaine-l'Evêque	Fontaine-l'Evêque	Fontaine-l'Evêque
					Chapelle-les-Herlaimont
					Courcelles
					Montigny-le-Tilleul
			Pont-à-Celles	Pont-à-Celles	Pont-à-Celles
		Thuin	Thuin	Thuin	Les Bons Villers
					Thuin
					Ham-sur Heure - Nalinnes
			Anderlues	Anderlues	Lobbès
			Beaumont	Beaumont	Anderlues
					Beaumont
					Froidchapelle
			Chimay	Chimay	Sivry-Rance
		Merbes-le-Château	Merbes-le-Château	Merbes-le-Château	Chimay
					Momignies
					Merbes-le-Château
					Erquelinnes

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 30 september 2017.

20 juli 2017

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 30 septembre 2017.

20 juillet 2017

Laurent DEVIN (PS)
Fabienne WINCKEL (PS)
Jean-Jacques FLAHAUX (MR)
Christian BROTCORNE (cdH)
Benoît FRIART (MR)