

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 augustus 2017

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van de wet betreffende de  
uitoefening van de gezondheidszorgberoepen,  
gecoördineerd op 10 mei 2015**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

25 août 2017

**PROJET DE LOI**

**portant modification de la loi relative à  
l'exercice des professions des soins de santé,  
coordonnée le 10 mai 2015**

	Blz.
<b>INHOUD</b>	
Samenvatting .....	3
Memorie van toelichting .....	4
Voorontwerp .....	10
Impactanalyse .....	13
Advies van de Raad van State .....	27
Wetsontwerp .....	34
Coördinatie van de artikelen .....	37

	Pages
<b>SOMMAIRE</b>	
Résumé .....	3
Exposé des motifs .....	4
Avant-projet .....	10
Analyse d'impact .....	20
Avis du Conseil d'État .....	27
Projet de loi .....	34
Coordination des articles .....	41

**DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD  
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 51 VAN HET REGLEMENT.**

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À  
L'ARTICLE 51 DU RÈGLEMENT.**

6973

*De regering heeft dit wetsontwerp op 25 augustus 2017 ingediend.*

*Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 25 août 2017.*

*De “goedkeuring tot drukken” werd op 18 september 2017 door de Kamer ontvangen.*

*Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 18 septembre 2017.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

*De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier*

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publicaties@lachambre.be

*Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC*

**SAMENVATTING**

*Dit ontwerp van wet heeft enerzijds tot doel te bepalen hoe het onevenwicht, dat is ontstaan als een gevolg van tekorten en overtallen van arts- kandidaten, zal worden hersteld. Anderzijds wordt bepaald dat het vaststellen van de quota per gemeenschap voortaan zal gebeuren op basis van een verdeelsleutel die door het Rekenhof zal worden berekend aan de hand van inwonersaantallen. Tot slot wordt in een wettelijke basis voorzien voor een handhavingssysteem opdat de quota gerespecteerd zouden worden.*

**RÉSUMÉ**

*D'une part, ce projet de loi a pour but de déterminer comment sera compensé le déséquilibre qui a été créé à la suite des déficits et des surnombres des médecins-candidats,. D'autre part, il est stipulé que la fixation des quotas par communauté se fera désormais sur base d'une clé de répartition qui sera calculée par la Cour des Comptes au moyen du nombre d'habitants. Enfin, une base légale pour un système de maintien est prévue afin que les quotas soient respectés.*

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### ALGEMENE TOELICHTING

De memorie van toelichting werd opgesteld, rekening houdend met het advies van de Raad van State.

Bij het bepalen van de behoeften inzake medisch aanbod is niet alleen de demografische en de sociologische evolutie van de betrokken beroepen van belang, maar ook de demografische en de sociologische evolutie van de bevolking, onder meer wat de inwonersaantallen betreft.

Voorliggend ontwerp strekt ertoe de bevoegdheid van de Planningscommissie ter zake te verduidelijken.

De adviezen van de Planningscommissie hebben betrekking op de behoeften van het Rijk. Naar de toekomst toe is het de bedoeling dat er uitgegaan wordt van de globale behoeften om het Rijkscontingent vast te stellen waarop nadien een verdeelsleutel wordt toegepast. De juridische basis stelt nu al dat de Koning de globale aantallen vastlegt die uitgesplitst worden per gemeenschap.

Teneinde het aanbod van artsen en andere gezondheidszorgbeoefenaars te beheersen werd destijds een planning van het medisch aanbod uitgewerkt. Bedoeling was de kwaliteit van zowel opleiding als zorg te bewaken.

Onderhavig ontwerp strekt ertoe het aanbod beter te kunnen bewaken door een effectief en efficiënt controle- en handhavingssysteem in te bouwen en zo de naleving van de quota af te dwingen.

In uitvoering van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, worden voor artsen maximale en minimale quota opgelegd via het koninklijk besluit van 12 juni 2008 betreffende de planning van het medisch aanbod.

Ingevolge dit besluit bestaat het huidige handhavingmechanisme bij overschrijding van de maximale quota erin dat stageplannen enkel aanvaard mogen worden door de erkenningscommissies indien de quota nageleefd worden.

Sinds de Zesde Staatshervorming behoren de erkenningscommissies tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen, maar de federale overheid blijft

## EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

### EXPOSE GENERAL

L'exposé des motifs a été établi en tenant compte de l'avis émis par le Conseil d'État.

Pour la fixation des besoins en matière d'offre médicale, l'évolution démographique et sociologique des professions concernées s'avère importante, mais aussi l'évolution démographique et sociologique de la population, notamment en ce qui concerne les nombre d'habitants.

Le présent projet vise à préciser la compétence de la Commission de planification.

Les avis de la Commission de planification portent sur les besoins du Royaume. À l'avenir, il est prévu de se baser sur les besoins globaux pour déterminer le contingent du Royaume, auquel une clé de répartition sera ultérieurement appliquée. La base juridique établit, déjà maintenant que le Roi fixe les nombres globaux ventilés par communauté.

Afin de maîtriser l'offre de médecins et d'autres praticiens des professions des soins de santé, une planification de l'offre médicale a été réalisée à l'époque. Le but était de garantir la qualité tant de la formation que des soins.

Le présent projet vise à mieux pouvoir garantir un contrôle de l'offre en incorporant un système de contrôle et de maintien effectif et efficace et, ainsi, forcer le respect des quotas.

En exécution de la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé, coordonnée le 10 mai 2015, des quotas minimaux et maximaux sont imposés pour les médecins par l'arrêté royal du 12 juin 2008 relatif à la planification de l'offre médicale.

Conformément à l'arrêté précité, le mécanisme d'exécution actuel en cas de dépassement des quotas maximums consiste à accepter seulement les plans de stage par les commissions d'agrément, si les quotas sont respectés.

Depuis la Sixième Réforme de l'État les commissions d'agrément relèvent de la compétence des communautés, mais l'autorité fédérale reste compétente en

bevoegd voor de toegang tot en de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen.

Om deze redenen wordt de wettelijke basis in artikel 92, § 1, 4<sup>o</sup> van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, verduidelijkt.

Dit moet toelaten dat de Koning de criteria en modaliteiten kan bepalen op basis waarvan de contingentingsattesten uitgereikt worden door de federale overheidsdienst Volksgezondheid om de quota te respecteren. Stagemeeesters zullen enkel nog kandidaten mogen opleiden die over dergelijk attest of een vrijstelling beschikken.

Een RIZIV-nr. wordt enkel toegekend aan de kandidaat die over een contingentingsattest of vrijstelling beschikt.

Hetzelfde besluit van 12 juni 2008 voorziet dat bij een overschrijding van de maximale quota, dit overschot in de loop van de volgende jaren door de universiteiten moet uitgesplitst worden en dit uiterlijk tot 2018 met aftrek van de maximale aantallen respectievelijk vastgesteld voor elk bedoelde jaar. Momenteel is dus de looptijd van dit compensatiesysteem slechts voorzien tot 2018.

Bedoeling van voormelde bepaling was een rollend compensatiesysteem in + en in – (lissage) te creëren waarbij een evenwicht tussen behoefte en aanbod moest worden bereikt. Door het systematisch toestaan van overtallen en het vooruitschuiven naar volgende jaren is echter een blijvend overschot ontstaan.

Hoewel de Koning door de wetgever gemachtigd wordt om quota op te leggen, is er geen expliciete wettelijke basis te vinden voor de lissage.

Te meer daar er in de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, reeds een wettelijke basis voorzien wordt voor een opschorting van de quota (wanneer de behoeften niet worden overschreden) en voor vrijstellingen van de quota, lijkt het des te noodzakelijker en urgent om ook voor de negatieve lissage een specifieke wettelijke basis te voorzien.

Daartoe wordt artikel 92 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, aangepast met enerzijds een wettelijke basis die aan de Koning de mogelijkheid geeft om de voorwaarden te bepalen waaronder een eventueel toekomstig overschot of tekort van kandidaten ten opzichte van de wettelijk bepaalde quota kan

matière d'accès et d'exercice des professions des soins de santé.

Pour ces raisons, la base légale prévue à l'article 92, § 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup> de la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé, coordonnée le 10 mai 2015, est précisée.

Ceci doit permettre au Roi de déterminer les critères et les modalités, sur la base desquels les attestations de contingentement sont délivrées par le service public fédéral de la Santé publique afin de respecter les quotas. Les maîtres de stage ne seront autorisés à former uniquement les candidats disposant d'une telle attestation ou d'une dispense.

Un numéro INAMI est seulement attribué au candidat, si celui-ci dispose d'une attestation de contingentement ou d'une exemption.

Le même arrêté du 12 juin 2008 prévoit qu'en cas de dépassement des quotas maximaux, ce surplus doit être réparti, au cours des années suivantes, et au plus tard jusqu'en 2018, par les universités, en déduction des nombres maximaux fixés respectivement pour chaque année visée. La durée de ce système de compensation n'est donc actuellement prévue que jusqu'en 2018.

L'objectif de la disposition précitée était de créer un système de compensation roulant en + et en – (lissage) où un équilibre devait être atteint entre les besoins et l'offre. Cependant, en admettant systématiquement les excédents de candidats et en les reportant aux années suivantes, un excédent permanent a été créé.

Bien que le Roi soit autorisé par le législateur à imposer des quotas, il n'existe pas de base légale explicite pour le lissage.

Comme la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé, coordonnée le 10 mai 2015, prévoit déjà une base légale pour une suspension des quotas (si les besoins ne sont pas dépassés) et pour les exemptions de quotas, il semble d'autant plus indispensable et urgent de prévoir également une base légale spécifique pour le lissage négatif.

À cette fin, l'article 92 de la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé, coordonnée le 10 mai 2015, est adapté, en instaurant, d'une part, une base légale, permettant au Roi de déterminer les conditions, auxquelles un excédent futur éventuel ou une éventuelle pénurie de candidats par rapport au quota légalement fixé, peut être compensé(e) et, d'autre part,

gecompenseerd worden en anderzijds een wettelijke basis om, na toepassing van de vigerende reglementaire bepalingen, in geval van overtallen het finale evenwicht te herstellen mits het respecteren van een ondergrens. Het mag duidelijk zijn dat beide bepalingen niet terzelfdertijd toepassing kunnen vinden binnen dezelfde Gemeenschap. Zo lang er een overschot wordt afgebouwd kan er geen tekort worden aangezuiverd.

Het opgebouwde overschot in de Franse Gemeenschap wordt conform advies van de planningscommissie 2017/03 vastgelegd op 1531. Dit overtal wordt voor het eerst in mindering gebracht van de quota van 2024 tot de ondergrens van 505 wordt bereikt. Deze grens van 505 werd vastgesteld op basis van de adviezen van de Planningscommissie 2017/01 en 2017/03.

Dit aantal van 505 betreft een vast en onveranderlijk aantal arts-kandidaten dat elk jaar zal worden opgenomen in het globaal aantal kandidaten dat jaarlijks toegang heeft tot het verkrijgen van een bijzondere beroepstitel voorbehouden aan houders van een wettelijk diploma van doctor in de genees-, heel- en verloskunde of van een academische graad van arts, zoals bedoeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de lijst van bijzondere beroepstitels. Er zullen dus steeds 505 universitaire attesten kunnen worden ter beschikking gesteld.

Bedoeling is dat het overschot jaarlijks wordt afgebouwd tot de ondergrens wordt bereikt en dit zolang het resterende overschot het vereist, m.a.w. tot wanneer het overschot volledig is weggewerkt.

Tenslotte voorziet dit ontwerp van wet dat het bepalen van de quota per gemeenschap vanaf 2024 zal gebeuren volgens een door het Rekenhof vast te stellen verdeelsleutel.

De quota kunnen door de federale overheid worden vastgesteld na een advies van de Planningscommissie.

Vanaf 2024 wordt in een procedure voorzien om het Rijkscontingent op te splitsen per gemeenschap volgens de verdeelsleutel berekend door het Rekenhof. De Planningscommissie stelt het globale federale quotum voor het Rijk vast om de instroom in het beroep en de behoeften binnen het Rijk op elkaar af te stemmen en in evenwicht te houden.

De uitsplitsing per gemeenschap moet leiden tot een niet-discriminatoire toegang tot het beroep.

Daartoe is het aantal inwoners per gemeenschap het beste objectieve criterium dat in acht kan worden genomen als verdeelsleutel. Voor wat het Brussels

en instaurant une base légale visant, après application des dispositions réglementaires en vigueur, à rétablir l'équilibre final en cas de surnombres à condition de respecter une limite inférieure. Il est clair que ces deux dispositions ne peuvent pas être appliquées simultanément au sein d'une seule et même communauté. Aucun déficit ne peut être apuré tant qu'un excédent est progressivement éliminé.

L'excédent accumulé en Communauté française est fixé à 1531, conformément à l'avis 2017/03 de la Commission de planification. Ce surnombre sera déduit pour la première fois des quotas de 2024 jusqu'à obtention de la limite inférieure de 505. Cette limite de 505 a été fixée en fonction des avis 2017/01 et 2017/03 de la Commission de planification.

Ce nombre de 505 constitue un nombre fixe et invariable de candidats-médecins, qui sera repris chaque année dans le nombre global de candidats ayant accès, chaque année, à l'obtention de l'un des titres professionnels particuliers réservés aux titulaires du diplôme légal de docteur en médecine, chirurgie et accouchements ou d'un grade académique de médecin, visés à l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 fixant la liste des titres professionnels particuliers. Il sera donc toujours possible de mettre à disposition 505 attestations universitaires.

L'objectif est de réduire, chaque année, l'excédent jusqu'à ce que la limite inférieure soit atteinte, et ce, tant que l'excédent restant le requiert, en d'autres termes jusqu'à ce que l'excédent soit totalement résorbé.

Enfin, le présent projet de loi prévoit que le quota par communauté sera déterminé à partir de 2024 au moyen d'une clé de répartition à établir par la Cour des Comptes.

Les quotas peuvent être fixés par l'autorité fédérale sur avis de la Commission de planification.

À partir de 2024, il sera prévu, dans le cadre d'une procédure, de ventiler le contingent du Royaume par communauté, en fonction de la clé de répartition calculée par la Cour des Comptes. La Commission de planification fixe le quota fédéral global pour le Royaume afin d'aligner l'afflux dans la profession sur les besoins du Royaume et de les garder en équilibre.

La répartition par communauté doit donner lieu à un accès non discriminatoire à la profession.

Pour ce faire, le nombre d'habitants par communauté est le meilleur critère pouvant être suivi comme clé de répartition.

Hoofdstedelijk gewest betreft is het inwonersaantal per gemeenschap evenwel niet zonder meer vast te stellen. Vandaar dat deze vaststelling zal geschieden aan de hand van het leerlingenaantal in het Nederlands dan wel Franstalig basis- en secundair onderwijs in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het aantal leerlingen wordt gebruikt om het inwonersaantal van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verdelen tussen de Vlaamse of de Franse gemeenschap.

Eens het Rekenhof deze verdeelsleutel vastgesteld heeft, neemt de federale regering een in Ministerraad overlegd besluit, waarbij het federale contingent opgesplitst wordt per gemeenschap met toepassing van die verdeelsleutel.

Wat de opmerking van de Raad van State inzake de federale loyaliteit betreft, wordt benadrukt dat het op geen enkel moment de bedoeling is de bevoegdheid van de gemeenschappen om studenten in de geneeskunde op te leiden op enigerlei wijze te beïnvloeden.

De federale overheid houdt zich strikt aan zijn bevoegdheid de toegang tot het beroep te regelen.

De gemeenschappen bepalen onafhankelijk op welke manier ze de toegang tot de opleiding regelen.

Op de vraag of het logisch is een overtal vast te stellen op basis van een advies van de Planningscommissie dat geformuleerd is op basis van een methode die bij het voorontwerp gewijzigd wordt, wordt geantwoord dat de berekening van de overtallen en tekorten zich baseert op de tot nu toe gehanteerde methodologie.

Het overtal bedoeld in het nieuwe artikel 92/1 is immers het resultaat van de opgebouwde overschotten in het verleden.

Dit cijfer werd berekend aan de hand van een door de Planningscommissie zelf bepaalde methodologie.

De nieuwe criteria die door dit voorontwerp worden ingevoerd, hebben betrekking op de verdeling en vaststelling van het federale contingent en niet op de methodologie van de Planningscommissie.

De uiteindelijke bedoeling is om de instroom in het beroep af te stemmen op de globale zorgnood voor het Rijk door het bepalen van een federaal quotum.

De verdeling van het federale quotum strekt ertoe elkeen die dat wenst van het Rijk een gelijke kans te geven om toegang te krijgen tot het beroep van arts.

Cependant, pour ce qui est de la Région de Bruxelles-Capitale, le nombre d'habitants par communauté ne peuvent être déterminés d'emblée. Dès lors, ce nombre sera fixé sur la base du nombre d'élèves de l'enseignement primaire et secondaire néerlandophone ou francophone dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Le nombre d'élèves est utilisé pour répartir le nombre d'habitants de la Région de Bruxelles-Capital entre la Communauté flamande et la Communauté française.

Dès que la Cour des Comptes aura fixé cette clé de répartition, le gouvernement fédéral prendra un arrêté délibéré en Conseil des ministres, dans le cadre duquel le contingent fédéral est reparti par communauté en appliquant cette clé de répartition.

En ce qui concerne la remarque du Conseil d'État sur la loyauté fédérale, il est souligné qu'il n'est en aucun cas question d'influencer, de quelque façon que ce soit, la compétence des communautés en matière de formation des étudiants en médecine.

L'autorité fédérale se tient strictement à sa compétence de régler l'accès à la profession.

Les communautés déterminent de façon autonome les modalités d'accès à la formation.

À la question de savoir s'il est logique de fixer un surnombre sur la base d'un avis de la Commission de planification, formulé sur la base d'une méthode modifiée dans le cadre de l'avant-projet, nous répondons que le calcul des surnombres et des déficits se base sur la méthodologie appliquée jusqu'à maintenant.

Le surnombre, visé au nouvel article 92/1, est en effet le résultat des excédents accumulés par le passé.

Ce chiffre a été calculé d'après une méthodologie déterminée par la Commission de planification.

Les nouveaux critères, introduits pour cet avant-projet, ont trait à la répartition du contingent fédéral et non à la méthodologie appliquée par la Commission de planification.

Le but est d'arriver à aligner l'afflux dans la profession sur les besoins globaux en matière de soins pour le Royaume en fixant un quota fédéral.

La répartition du quota fédéral vise à donner une chance, à tous ceux qui le souhaitent dans notre pays, d'accéder à la profession de médecin.

Het behoort tot de discretionaire bevoegdheid van de wetgever om de basisprincipes ter garantie hiervan te omschrijven.

### ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

#### Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

#### Artikel 2

Dit artikel bepaalt via een wijziging van artikel 91, § 2, 1° dat ook rekening dient te worden gehouden met de demografische en de sociologische evolutie van de bevolking. Daarnaast wordt verduidelijkt dat het de behoeften van het Rijk zijn die worden nagegaan door de Planningscommissie.

#### Artikel 3

Dit artikel voorziet in een wijziging van artikel 92, § 1 op diverse vlakken.

De structuur van artikel 92, § 1, 1° tot en met 3° wordt hernomen. Wel wordt er aan toegevoegd dat de Koning om het globaal aantal kandidaten per gemeenschap te bepalen de procedure zal moeten volgen die vastgesteld wordt in de nieuwe paragraaf 1/1.

In de bepaling onder 4° wordt de wettelijke basis voor een nieuw controle- en handhavingssysteem verduidelijkt. Dit moet toelaten dat de Koning de criteria en modaliteiten kan bepalen op basis waarvan de kandidaten geselecteerd kunnen worden binnen het globaal aantal kandidaten. Zoals uiteengezet in de memorie van toelichting wordt in dit kader gedacht aan federale contingenteringsattesten.

Artikel 92, § 1 wordt aangevuld met de bepaling onder 5° die een wettelijke basis bevat die aan de Koning de mogelijkheid geeft om de voorwaarden te bepalen waaronder een eventueel overschot of tekort van kandidaten ten opzichte van de wettelijk bepaalde quota kan gecompenseerd worden.

Deze bepaling wordt voorzien aangezien het onmogelijk is om exact te voorspellen hoeveel personen er per Gemeenschap aan de basisopleiding tot arts mogen beginnen om uiteindelijk na de basisopleiding nog precies het aantal arts-kandidaten zoals vastgesteld bij wege van de quota over te houden.

Il appartient au pouvoir discrétionnaire du législateur de décrire les principes fondamentaux devant le garantir.

### COMMENTAIRE DES ARTICLES

#### Article 1<sup>er</sup>

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

#### Article 2

Cet article définit via une modification de l'article 91, § 2, 1°, qu'il faut aussi tenir compte de l'évolution démographique et sociologique de la population. Il est en outre précisé que les besoins du Royaume sont ceux examinés par la Commission de planification.

#### Article 3

Cet article prévoit une modification de l'article 92, § 1<sup>er</sup>, sous divers aspects.

La structure de l'article 92, § 1<sup>er</sup>, 1° à 3° inclus, est reprise. Il est toutefois ajouté que pour déterminer le nombre global de candidats par communauté, le Roi devra suivre la procédure fixée dans le nouveau paragraphe 1<sup>er</sup>/1.

La disposition sous 4° précise la base légale pour un nouveau système de contrôle et de maintien. Ceci doit permettre au Roi de déterminer les critères et les modalités sur la base desquels les candidats peuvent être sélectionnés dans le nombre global de candidats. Comme expliqué dans l'exposé des motifs, on songe dans ce cadre à des attestations fédérales de contingentement.

L'article 92, § 1<sup>er</sup>, est complété par la disposition sous 5° qui contient une base légale offrant au Roi la possibilité de déterminer les conditions dans lesquelles un éventuel excédent ou déficit de candidats par rapport aux quotas légalement fixés peut être compensé.

Cette disposition est prévue étant donné qu'il est impossible de prédire exactement le nombre de personnes qui seront autorisées à entamer la formation de base en médecine pour ne garder enfin, après la formation de base, que le nombre de candidats en médecine tel que fixé par les quotas.



## Artikel 4

Dit artikel regelt de nieuwe procedure op basis waarvan de Koning een contingent per gemeenschap kan vaststellen voor de beroepen bedoeld in 1° tot en met 3°.

De vaststelling van de quota voor 2024 en volgende jaren zal, na advies van de Planningscommissie en vertrekkend van de behoeften van het Rijk, gebeuren mits inachtneming van de verdeelsleutel zoals bepaald door het Rekenhof.

Deze verdeelsleutel zal worden vastgesteld volgens de voorwaarden bepaald in dit artikel.

## Artikel 5

In de eerste twee paragrafen van het nieuwe artikel 92/1 wordt bepaald dat het overschot aan arts-kandidaten dat, in de periode 2004-2021 in de Franse Gemeenschap is ontstaan ten opzichte van de maximale aantallen arts-kandidaten, in mindering wordt gebracht van de toekomstige quota.

Dit overschot aan arts-kandidaten ten opzichte van de maximale aantallen wordt voor de periode 2004-2021 vastgesteld op 1 531 en zal vanaf 2024 jaarlijks in mindering worden gebracht van de toekomstige quota en dit tot het overschot is weggewerkt. Het aantal dat jaarlijks in mindering wordt gebracht van is gelijk aan het verschil tussen het toekomstige quotum voor een bepaald jaar en een vast aantal van 505.

*De minister van Sociale Zaken  
en Volksgezondheid,*

Maggie DE BLOCK

## Article 4

Cet article régleme la nouvelle procédure sur la base de laquelle le Roi peut fixer un contingent par communauté pour les professions visées aux points 1° à 3° inclus.

La fixation des quotas pour 2024 et les années suivantes se fera, après avis de la Commission de planification et en partant des besoins du Royaume, moyennant le respect de la clé de répartition définie par la Cour des comptes.

Cette clé de répartition sera fixée selon les conditions définies dans cet article.

## Article 5

Les deux premiers paragraphes du nouvel article 92/1 stipulent que l'excédent de candidats en médecine, qui a été créé en Communauté française tout au long de la période 2004-2021 par rapport au nombre maximal de candidats en médecine, est déduit des futurs quotas.

Cet excédent de candidats en médecine par rapport au nombre maximal est fixé à 1 531 pour la période 2004-2021 et sera déduit chaque année, à partir de 2024, des futurs quotas, et ce, jusqu'à élimination de l'excédent. Le nombre déduit annuellement est égal à la différence entre le futur quota pour une année donnée et un nombre fixe s'élevant à 505.

*La ministre des Affaires sociales  
et de la Santé Publique,*

Maggie DE BLOCK

**VOORONTWERP VAN WET**

onderworpen aan het advies van de Raad van State

**Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015**

**HOOFDSTUK 1****Maatregelen om de naleving van de federale contingentering te verzekeren****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 91, § 2, 1° van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, wordt aangevuld met de woorden "en van de bevolking. Bedoelde adviezen betreffen de behoeften van het Rijk."

**Art. 3**

Artikel 92, § 1, van dezelfde wet, wordt vervangen als volgt:

§ 1. Op gezamenlijk voorstel van de ministers die respectievelijk bevoegd zijn voor Volksgezondheid en voor Sociale Zaken, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad:

1° kan de Koning, overeenkomstig de procedure bepaald in paragraaf 1/1, het globaal aantal kandidaten bepalen per gemeenschap, dat jaarlijks, na het behalen van het diploma bedoeld in de artikelen 3, § 1, eerste lid, en 4, eerste lid, toegang heeft tot het verkrijgen van de bijzondere beroepstitels, die het voorwerp uitmaken van de erkenning bedoeld in artikel 86;

2° kan de Koning, overeenkomstig de procedure bepaald in paragraaf 1/1, het globaal aantal kandidaten bepalen, die houders zijn van een diploma afgeleverd door een instelling die onder de bevoegdheid van de Franse Gemeenschap of van de Vlaamse Gemeenschap valt, per gemeenschap, dat jaarlijks, na het behalen van de erkenning bedoeld in artikel 43, § 1, eerste lid, toegang krijgt tot de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging, voor de in artikel 34, eerste lid, 1°, c), van de Ziekteverzekeringwet van 14 juli 1994, bedoelde verstrekkingen;

3° kan de Koning, overeenkomstig de procedure bepaald in paragraaf 1/1, het globaal aantal kandidaten bepalen per gemeenschap, dat jaarlijks toegang heeft tot het verkrijgen van

**AVANT-PROJET DE LOI**

soumis à l'avis du Conseil d'État

**Avant-projet de loi portant modification de la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé, coordonnée le 10 mai 2015**

**CHAPITRE 1****Mesures visant à garantir le respect du contingentement fédéral****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article 91, § 2, 1° de la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé, coordonnée le 10 mai 2015, est complétée par les mots "et de la population. Les avis visés portent sur les besoins du Royaume."

**Art. 3**

L'article 92, § 1<sup>er</sup>, de la même loi, est remplacé par ce qui suit:

§ 1<sup>er</sup>. Sur la proposition conjointe des ministres qui ont, respectivement, la Santé publique et les Affaires sociales dans leurs attributions, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres:

1° le Roi peut déterminer, conformément à la procédure définie au paragraphe 1<sup>er</sup>/1, le nombre global de candidats par communauté qui, après avoir obtenu le diplôme visé aux articles 3, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup> et 4, alinéa 1<sup>er</sup>, ont annuellement accès à l'attribution des titres professionnels particuliers faisant l'objet de l'agrément visé à l'article 86;

2° le Roi peut déterminer, conformément à la procédure définie au paragraphe 1<sup>er</sup>/1, le nombre global de candidats par communauté, porteurs d'un diplôme délivré par une institution relevant de la compétence de la Communauté française ou de la Communauté flamande qui, après avoir obtenu l'agrément tel que visé à l'article 43, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, ont accès, à l'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé, pour les prestations visées à l'article 34, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, c), de la loi sur l'assurance maladie du 14 juillet 1994;

3° le Roi peut déterminer, conformément à la procédure définie au paragraphe 1<sup>er</sup>/1, le nombre global de candidats par communauté qui ont annuellement accès à l'obtention

een erkenning voor de uitoefening van een beroep waarvoor een erkenning bestaat;

4° kan de Koning de criteria en modaliteiten vastleggen voor de selectie van de in 1°, in 2° en in 3° bedoelde kandidaten binnen het globale aantal kandidaten;

5° kan de Koning, voor de in 1°, 2° en 3° bedoelde kandidaten, indien het totaal aantal toegelaten kandidaten voor een gegeven jaar, per gemeenschap hoger of lager ligt ten opzichte van het totaal aantal vastgestelde kandidaten voor datzelfde jaar, bepalen onder welke voorwaarden het verschil naar een volgend jaar kan worden overgedragen.

#### Art. 4

In artikel 92 van dezelfde wet wordt een nieuwe paragraaf 1/1 ingevoegd, luidende:

“§ 1/1. De in paragraaf 1, 1° tot en met 3°, bedoelde besluiten worden genomen na advies van de Planningscommissie met inachtneming van de verdeelsleutel zoals vastgesteld door het Rekenhof.

Het Rekenhof stelt deze verdeelsleutel jaarlijks vast voor 31 maart van ieder jaar.

Deze verdeelsleutel wordt vastgesteld op basis van het inwonersaantal per gemeenschap.

Het inwonersaantal van de Vlaamse Gemeenschap is gelijk aan de som van het inwonersaantal van het Vlaamse Gewest en het Nederlandstalige inwonersaantal van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het Nederlandstalige inwonersaantal in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt bepaald à rato van het aandeel van de studenten in het Nederlandstalige basis- en secundair onderwijs in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in verhouding tot het totaal aantal studenten in het Nederlands- en Franstalig basis- en secundair onderwijs in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het inwonersaantal van de Franse Gemeenschap is gelijk aan de som van het inwonersaantal van het Waalse Gewest en het Franstalige inwonersaantal van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het Franstalige inwonersaantal in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt bepaald à rato van het aandeel van de studenten in het Franstalige basis- en secundair onderwijs in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in verhouding tot het totaal aantal studenten in het Nederlands- en Franstalig basis- en secundair onderwijs in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

d'un agrément pour l'exercice d'une profession pour laquelle il existe un agrément;

4° le Roi peut fixer les critères et les modalités pour la sélection des candidats visés au 1°, au 2° et au 3° parmi le nombre global de candidats;

5° le Roi peut, pour les candidats visés au 1°, au 2° et au 3°, si le nombre total de candidats admis pour une année donnée, par communauté, est supérieur ou inférieur par rapport au nombre total de candidats fixés pour cette même année, fixer les conditions dans lesquelles la différence peut être reportée à une année suivante.

#### Art. 4

Il est inséré un nouveau paragraphe 1<sup>er</sup>/1 à l'article 92 de la même loi, rédigé comme suit:

“§ 1<sup>er</sup>/1. Les arrêtés royaux visés au paragraphe 1<sup>er</sup>, 1° à 3°, sont pris sur avis de la Commission de planification, en tenant compte de la clé de répartition, tel que fixé par la Cour des Comptes.

La Cour des Comptes fixe annuellement cette clé de répartition, au 31 mars de chaque année.

Cette clé de répartition est fixée sur la base du nombre d'habitants par communauté.

Le nombre d'habitants de la Communauté flamande est égal à la somme du nombre d'habitants de la Région flamande et du nombre d'habitants néerlandophones dans la Région de Bruxelles-Capitale. Le nombre d'habitants néerlandophones de la Région de Bruxelles-Capitale est déterminé en fonction de la proportion d'élèves de l'enseignement primaire et secondaire néerlandophone dans la Région de Bruxelles-Capitale par rapport au nombre total d'élèves dans l'enseignement primaire et secondaire dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Le nombre d'habitants de la Communauté française est égal à la somme du nombre d'habitants de la Région wallonne et du nombre d'habitants francophones dans la Région de Bruxelles-Capitale. Le nombre d'habitants francophones de la Région de Bruxelles-Capitale est déterminé en fonction de la proportion d'élèves de l'enseignement primaire et secondaire francophone dans la Région de Bruxelles-Capitale par rapport au nombre total d'élèves dans l'enseignement primaire et secondaire dans la Région de Bruxelles-Capitale.

## Art. 5

In dezelfde wet wordt een nieuw artikel 92/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 92/1.

§ 1. Onderhavig artikel handelt over de procedure waarop het onevenwicht, dat is ontstaan als een gevolg van tekorten en overtallen van de in artikel 92, § 1, 1<sup>o</sup> bedoelde arts-kandidaten, zal worden hersteld.

§ 2. Het overschot aan arts-kandidaten ten opzichte van de maximale aantallen voor de periode 2004-2021 wordt vastgesteld op 1 531.

Het overschot situeert zich in de Franse Gemeenschap en betreft de periode 2004-2021. Dit overschot zal vanaf 2024 jaarlijks in mindering worden gebracht van de toekomstige quota en dit tot het overschot is weggewerkt. Het aantal dat jaarlijks in mindering wordt gebracht is gelijk aan het verschil tussen het toekomstige quotum voor een bepaald jaar en een vast aantal van 505.

§ 3. De Koning kan bij een in Ministerraad overlegd besluit de modaliteiten bepalen voor het corrigeren van de toekomstige quota gegeven het tekort dat op basis van advies 2017/03 van de Planningscommissie is vastgesteld.

## Art. 5

Un nouvel article 92/1 est inséré dans cette même loi, comme suit:

“Art. 92/1.

§ 1<sup>er</sup>. Le présent article traite la procédure selon laquelle le déséquilibre créé à la suite des déficits et surnombres des médecins-candidats visés par l'article 92, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup> sera restauré.

§ 2. Le surnombre de médecins-candidats par rapport aux nombres maximaux pour la période 2004-2021 est fixé à 1531.

Le surnombre se situe dans la Communauté française et concerne la période 2004-2021. Ce surnombre sera déduit à partir de 2024 chaque année des futurs quotas, et ce, jusqu'à ce que le surnombre soit apuré. Le nombre qui chaque année vient en déduction du quota est égal à la différence entre le futur quota d'une année déterminée et un nombre fixe de 505.

§ 3. Le Roi peut fixer par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités de correction des futurs quotas compte tenu du déficit fixé sur la base de l'avis de la Commission de planification 2017/03.



## Geïntegreerde Impactanalyse

Zie handleiding om deze impactanalyse in te vullen

Indien u vragen heeft, contacteer [ria-air@premier.fed.be](mailto:ria-air@premier.fed.be)

### Beschrijvende fiche

#### A. Auteur

- Bevoegd regeringslid > Mevr. M De Block, Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid
- Contactpersoon beleidscel (Naam, E-mail, Tel.) > S. Van Meirvenne, 02/528.69.00  
Sylvia.Vanmeirvenne@minsoc.fed.be
- Overheidsdienst > FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu
- Contactpersoon overheidsdienst (Naam, E-mail, Tel.) > E. Verhoeven, 02/524.98.44  
[els.verhoeven@gezondheid.belgie.be](mailto:els.verhoeven@gezondheid.belgie.be)  
A. Somer, 02/524.97.28,  
[aurelie.somer@gezondheid.belgie.be](mailto:aurelie.somer@gezondheid.belgie.be)

#### B. Ontwerp

- Titel van de regelgeving > **Wijziging van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015**
- Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdragen, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen en de uitvoering.

De wettelijke basis in artikel 92, § 1, 4<sup>e</sup> van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, wordt verduidelijkt.

Dit moet toelaten een uitvoeringsbesluit te nemen om de criteria en modaliteiten te bepalen op basis waarvan de kandidaat-artsen, -tandartsen en -kinesitherapeuten geselecteerd kunnen worden binnen het globaal aantal kandidaten dat jaarlijks toegang heeft tot het verkrijgen van een bijzondere beroepstitel.

Gelet op de gewijzigde bevoegdheidsverdeling sinds de Zesde Staatshervorming verdient het bovendien aanbeveling een duidelijke federale wettelijke basis te creëren voor de lissage, los van de huidige bepaling die stelt dat de universiteiten eventuele overschotten of tekorten moeten uitsplitsen respectievelijk compenseren. Hiermee wordt in artikel 92, §1, van dezelfde wet de mogelijkheid voorzien dat de Koning, indien zich een overschot of tekort voordoet, een eventueel overschot of tekort van kandidaten kan compenseren volgens de door hem te bepalen voorwaarden.

Dit ontwerp heeft eveneens tot doel de overtallen en tekorten die in het verleden in de beide gemeenschappen zijn opgebouwd aan te zuiveren en zo het evenwicht tussen aanbod en behoefte te herstellen.

Het in de Franse Gemeenschap opgebouwde overschot wordt voor het eerst in mindering gebracht van de quota van 2024 tot de ondergrens van 505 wordt bereikt. Deze maatregel is jaarlijks nodig zolang het resterende overschot het vereist, m.a.w. tot wanneer het resterende overschot volledig is weggewerkt.

Ook het tekort dat in een gemeenschap is ontstaan, onder meer door de toepassing van instroombepalende maatregelen, kan desgevallend worden aangezuiverd volgens de door de Koning te bepalen modaliteiten.

Om toekomstige quota per gemeenschap te bepalen, zal het Rekenhof de verdeelsleutel vastleggen, op basis van de inwonersaantallen per gemeenschap. Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt

het inwonersaantal berekend aan de hand van het leerlingenaantal in het Nederlandstalig dan wel Franstalig basis- en secundair onderwijs in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Met inachtneming van de verdeelsleutel, worden de contingenten vastgesteld bij in Ministerraad overlegd KB.

Voor meer bijzonderheden wordt verwezen naar de memorie van toelichting.

- Impactanalyses reeds uitgevoerd > Neen  
Indien ja, gelieve een kopie bij te voegen of de referentie van het document te vermelden > [Click here to enter text.](#)

#### C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

- Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen:

1. Advies van de Planningscommissie van 7 maart 2017
2. Jaarlijks rapport van de Planningscommissie
3. Advies inspecteur van financiën van 09/05/2017
4. Interkabinettenwerkgroep van 02/05/2017
5. Akkoord Minister van Begroting van XX/XX/2017

#### D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren

- Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en contactpersonen:

Jaarlijks rapport 2014 van de Planningscommissie-medisch aanbod  
PlanCAD artsen 2004-2012 (artsen op de arbeidsmarkt)  
PlanCad tandartsen 2004-2012 (tandartsen op de arbeidsmarkt)

#### E. Datum van beëindiging van de impactanalyse

-

## Impactanalyse formulier

## Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

Een ontwerp van regelgeving zal, in de meerderheid van de dossiers, meestal slechts impact hebben op enkele thema's.

- Er wordt een niet-exhaustieve lijst van trefwoorden gegeven om de inschatting van elk thema te vergemakkelijken zonder hiervoor telkens de handleiding te moeten raadplegen.  
**Indien er een positieve en/of negatieve impact is, leg deze uit (gebruik indien nodig trefwoorden) en vermeld welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve effecten te verlichten/te compenseren.**
- Voor de **thema's 3, 10, 11 en 21** worden meer gedetailleerde vragen gesteld.

**Kansarmoedebestrijding [1]**

Menswaardig minimuminkomen, toegang tot kwaliteitsvolle diensten, schuldenoverlast, risico op armoede of sociale uitsluiting (ook bij minderjarigen), ongeletterdheid, digitale kloof.

↓ Leg uit (gebruik indien nodig trefwoorden)

Geen impact

[Click here to enter text.](#)

**Gelijke Kansen en sociale cohesie [2]**

Non-discriminatie, gelijke behandeling, toegang tot goederen en diensten, toegang tot informatie, tot onderwijs en tot opleiding, loonkloof, effectiviteit van burgerlijke, politieke en sociale rechten (in het bijzonder voor kwetsbare bevolkingsgroepen, kinderen, ouderen, personen met een handicap en minderheden).

↓ Leg uit

Geen impact

[Click here to enter text.](#)

**Gelijkheid van vrouwen en mannen [3]**

Toegang van vrouwen en mannen tot bestaansmiddelen: inkomen, werk, verantwoordelijkheden, gezondheid/zorg/welzijn, veiligheid, opleiding/kennis/vorming, mobiliteit, tijd, vrije tijd, etc.

Uitoefening door vrouwen en mannen van hun fundamentele rechten: burgerlijke, sociale en politieke rechten.

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen? Indien geen enkele persoon betrokken is, leg uit waarom.

Geen enkele impact op de gelijkheid tussen mannen en vrouwen.

→ Indien er personen betrokken zijn, beantwoord dan volgende vragen:

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

[Click here to enter text.](#)

→ Indien er verschillen zijn, beantwoord dan volgende vraag:

3. Beperken bepaalde van deze verschillen de toegang tot bestaansmiddelen of de uitoefening van fundamentele rechten van vrouwen of mannen (problematische verschillen)? [J/N] > Leg uit

[Click here to enter text.](#)

4. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houdend met de voorgaande antwoorden.

[Click here to enter text.](#)

→ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan volgende vraag:

5. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

[Click here to enter text.](#)

## Impactanalyse formulier

**Gezondheid [4]**

Toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, efficiëntie van het zorgaanbod, levensverwachting in goede gezondheid, behandelingen van chronische ziekten (bloedvatenziekten, kankers, diabetes en chronische ademhalingsziekten), gezondheidsdeterminanten (sociaaleconomisch niveau, voeding, verontreiniging), levenskwaliteit.

↓ Leg uit

De contingentering is het belangrijkste instrument bij de planning van het medisch aanbod artsen. De correcte afstemming tussen het aantal opgeleide artsen en de vastgelegde quota draagt bij tot een harmonieus beheer van het medisch aanbod waarbij rekening wordt gehouden met de behoeften van de bevolking en de zorgevoluitie.

De voorgestelde maatregelen betreffende de contingentering zullen het mogelijk maken om op termijn de huidige vastgestelde overschotten weg te werken. Deze betere afstemming tussen het aanbod aan beroepsbeoefenaars en het aantal vereiste beroepsbeoefenaars zal een adequaat beheer van het medisch aanbod binnen een welomlijnd financieel kader mogelijk maken.

Focussen op het gepaste aantal op te leiden beroepsbeoefenaars zal ten goede komen aan de kwaliteit van het onderwijs, en derhalve aan de zorgkwaliteit.

**Werkgelegenheid [5]**

Toegang tot de arbeidsmarkt, kwaliteitsvolle banen, werkloosheid, zwartwerk, arbeids- en ontslagomstandigheden, loopbaan, arbeidstijd, welzijn op het werk, arbeidsongevallen, beroepsziekten, evenwicht privé- en beroepsleven, gepaste verloning, mogelijkheid tot beroepsopleiding, collectieve arbeidsverhoudingen.

↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Consumptie- en productiepatronen [6]**

Prijsstabiliteit of -voorzienbaarheid, inlichting en bescherming van de consumenten, doeltreffend gebruik van hulpbronnen, evaluatie en integratie van (sociale- en milieu-) externaliteiten gedurende de hele levenscyclus van de producten en diensten, beheerpatronen van organisaties.

↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Economische ontwikkeling [7]**

Oprichting van bedrijven, productie van goederen en diensten, arbeidsproductiviteit en productiviteit van hulpbronnen/grondstoffen, competitiviteitsfactoren, toegang tot de markt en tot het beroep, markttransparantie, toegang tot overheidsopdrachten, internationale handels- en financiële relaties, balans import/export, ondergrondse economie, bevoorradingszekerheid van zowel energiebronnen als minerale en organische hulpbronnen.

↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Investerings [8]**

Investerings in fysiek (machines, voertuigen, infrastructuur), technologisch, intellectueel (software, onderzoek en ontwikkeling) en menselijk kapitaal, netto investeringscijfer in procent van het bbp.

↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Onderzoek en ontwikkeling [9]**

Mogelijkheden betreffende onderzoek en ontwikkeling, innovatie door de invoering en de verspreiding van nieuwe productiemethodes, nieuwe ondernemingspraktijken of nieuwe producten en diensten, onderzoeks- en ontwikkelingsuitgaven.

↓ Leg uit

Geen impact



## Impactanalyse formulier

[Click here to enter text.](#)

**Kmo's [10]**

Impact op de ontwikkeling van de kmo's.

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken? Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (< 50 werknemers), waaronder het % micro-ondernemingen (< 10 werknemers). Indien geen enkele onderneming betrokken is, leg uit waarom.

Geen impact

→ *Indien er kmo's betrokken zijn, beantwoord dan volgende vraag:*

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.  
[N.B. de impact op de administratieve lasten moet bij thema 11 gedetailleerd worden]

→ *Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan volgende vragen:*

3. Is deze impact verhoudingsgewijs zwaarder voor de kmo's dan voor de grote ondernemingen? [J/N] >  
Leg uit

[Click here to enter text.](#)

4. Staat deze impact in verhouding tot het beoogde doel? [J/N] > Leg uit

[Click here to enter text.](#)

5. Welke maatregelen worden genomen om deze negatieve impact te verlichten / te compenseren?

[Click here to enter text.](#)

**Administratieve lasten [11]**

Verlaging van de formaliteiten en administratieve verplichtingen die direct of indirect verbonden zijn met de uitvoering, de naleving en/of de instandhouding van een recht, een verbod of een verplichting.

→ *Indien ondernemingen en/of burgers betrokken zijn, beantwoord dan volgende vraag:*

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving. Indien geen enkele onderneming of burger betrokken is, leg uit waarom.

Geen impact >

→ *Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn, beantwoord dan volgende vragen:*

2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?

[Huidige regelgeving](#) >

3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?

[Huidige regelgeving](#) >

4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep?

[Huidige regelgeving](#) >

5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren?

\* Invullen indien er momenteel formaliteiten/verplichtingen bestaan in de materie in verband met het ontwerp.

\*\* Invullen indien het ontwerp van regelgeving formaliteiten/verplichtingen wijzigt of nieuwe toevoegt.

**Energie [12]**

Energiemix (koolstofarm, hernieuwbaar, fossiel), gebruik van biomassa (hout, biobrandstoffen), energie-efficiëntie, energieverbruik van de industrie, de dienstensector, de transportsector en de huishoudens, bevoorradingszekerheid, toegang tot energiediensten en -goederen.

↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

Geen impact

## Impactanalyse formulier

**Mobiliteit [13]**

Transportvolume (aantal afgelegde kilometers en aantal voertuigen), aanbod van gemeenschappelijk personenvervoer, aanbod van wegen, sporen en zee- en binnenvaart voor goederenvervoer, verdeling van de vervoerswijzen (modal shift), veiligheid, verkeersdichtheid.

↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Voeding [14]**

Toegang tot veilige voeding (kwaliteitscontrole), gezonde en voedzame voeding, verspilling, eerlijke handel.

↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Klimaatverandering [15]**

Uitstoot van broeikasgassen, aanpassingsvermogen aan de gevolgen van de klimaatverandering, veerkracht, energie-overgang, hernieuwbare energiebronnen, rationeel energiegebruik, energie-efficiëntie, energieprestaties van gebouwen, winnen van koolstof.

↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Natuurlijke hulpbronnen [16]**

Efficiënt beheer van de hulpbronnen, recyclage, hergebruik, waterkwaliteit en -consumptie (oppervlakte- en grondwater, zeeën en oceanen), bodemkwaliteit en -gebruik (verontreiniging, organisch stofgehalte, erosie, drooglegging, overstromingen, verdichting, fragmentatie), ontbossing.

↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Buiten- en binnenlucht [17]**

Luchtkwaliteit (met inbegrip van de binnenlucht), uitstoot van verontreinigende stoffen (chemische of biologische agentia: methaan, koolwaterstoffen, oplosmiddelen, SO<sub>x</sub>, NO<sub>x</sub>, NH<sub>3</sub>), fijn stof.

↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Biodiversiteit [18]**

Graad van biodiversiteit, stand van de ecosystemen (herstelling, behoud, valorisatie, beschermde zones), verandering en fragmentatie van de habitats, biotechnologieën, uitvindingsoctrooien in het domein van de biologie, gebruik van genetische hulpbronnen, diensten die de ecosystemen leveren (water- en luchtzuivering, enz.), gedomesticeerde of gecultiveerde soorten, invasieve uitheemse soorten, bedreigde soorten.

↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Hinder [19]**

Geluids-, geur- of visuele hinder, trillingen, ioniserende, niet-ioniserende en elektromagnetische stralingen, lichtoverlast.

↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

Geen impact

**Overheid [20]**

Democratische werking van de organen voor overleg en beraadslaging, dienstverlening aan gebruikers, klachten, beroep, protestbewegingen, wijze van uitvoering, overheidsinvesteringen.

↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

Geen impact

## Impactanalyse formulier

**Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling [21]**

Inachtneming van de onbedoelde neveneffecten van de Belgische beleidsmaatregelen op de belangen van de ontwikkelingslanden.

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid. Indien er geen enkel ontwikkelingsland betrokken is, leg uit waarom.

Geen impact

→ *Indien er een positieve en/of negatieve impact is, beantwoord dan volgende vraag:*

2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplist). zie bijlage

[Click here to enter text.](#)

→ *Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan volgende vraag:*

3. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

[Click here to enter text.](#)

## Analyse d'impact intégrée



Référez-vous au manuel pour compléter l'analyse d'impact  
Contactez le helpdesk [ria-air@premier.fed.be](mailto:ria-air@premier.fed.be) pour toute question

### Fiche signalétique

#### A. Auteur

- Membre du Gouvernement compétent > Mme M De Block, Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique
- Contact cellule stratégique (Nom, E-mail, Tél.) > S. Van Meirvenne 02/528.69.00  
[Sylvia.Vanmeirvenne@minsoc.fed.be](mailto:Sylvia.Vanmeirvenne@minsoc.fed.be),
- Administration > SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement
- Contact administration (Nom, E-mail, Tél.) > E. Verhoeven, [els.verhoeven@gezondheid.belgie.be](mailto:els.verhoeven@gezondheid.belgie.be), 02/524.98.44  
A. Somer, [aurelie.somer@sante.belgique.be](mailto:aurelie.somer@sante.belgique.be), 02/524.97.28

#### B. Projet

- Titre de la réglementation > **Modifications de la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé, coordonnée le 10 mai 2015**
- Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.

La base légale à l'article 92, §1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup>, de la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé, coordonnée le 10 mai 2015, est précisée.

Cela doit permettre de prendre un arrêté d'exécution afin de fixer les critères et les modalités pour la sélection des candidats médecins, dentistes et kinésithérapeutes dans le nombre global de candidats qui ont annuellement accès à l'obtention d'un titre professionnel particulier.

Au vu de la modification de répartition des compétences depuis la sixième réforme de l'État, il est en outre recommandé de créer une base légale fédérale claire pour le lissage, indépendamment de la disposition actuelle prévoyant que les universités doivent répartir les éventuels surplus ou compenser les éventuels déficits. C'est la raison pour laquelle une nouvelle disposition est insérée à l'article 92, §1<sup>er</sup>, de la même loi, laissant la possibilité au Roi, si un surplus ou un déficit survient, de compenser cet éventuel surplus ou déficit de candidats selon les conditions qu'il a fixées.

Ce projet a également pour but d'apurer les surplus et les déficits qui se sont créés par le passé au sein des deux communautés et d'ainsi restaurer l'équilibre entre l'offre et les besoins.

Le surplus apparu au sein de la Communauté française est déduit pour une première fois du quota de 2024 et ce jusqu'à ce que le seuil plancher de 505 soit atteint. Cette mesure est appliquée annuellement aussi longtemps que le surplus restant l'exige, en d'autres mots, jusqu'à ce que l'excédent restant ait totalement disparu.

De même, le déficit apparu au sein de la Communauté flamande, dû entre autres à l'application des mesures limitatives à l'entrée des études de médecine, peut le cas échéant être apuré selon les modalités définies par le Roi.

Afin de déterminer le futur quota par communauté, la Cour des Comptes fixera la clé de répartition sur base du nombre d'habitants par communauté. Pour la région de Bruxelles-Capitale, le nombre d'habitants est calculé au moyen du nombre d'élèves inscrits dans l'enseignement primaire et secondaire tant néerlandophone que francophone à Bruxelles-Capitale.

Les quotas sont fixés, dans le respect de la clé de répartition, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

Pour plus de détails, il est renvoyé à l'exposé des motifs.

- Analyses d'impact déjà réalisées >  Non  
Si oui, veuillez joindre une copie ou indiquer la référence du document > [Click here to enter text.](#)

#### C. Consultations sur le projet de réglementation

- Consultations obligatoires, facultatives ou informelles :

1. Avis de la Commission de planification du 7 mars 2017
2. Rapport annuel de la Commission de planification
3. Avis de l'inspecteur des Finances du 9 mai 2017
4. Groupe de travail intercabinets du 2 mai 2017
5. Accord du Ministre du Budget du XX/XX/2017

#### D. Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact

- Statistiques, documents de référence, organisations et personnes de référence :

Rapport annuel 2014 de la Commission de planification - Offre médicale  
Placad Médecins 2004-2012 (Médecins sur le marché du travail)  
Placad Dentistes 2004-2012 (Dentistes sur le marché du travail)

#### E. Date de finalisation de l'analyse d'impact

-

## Formulaire d'analyse d'impact

## Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

Un projet de réglementation sera, dans la majorité des dossiers, seulement concerné par quelques thèmes.

- Une liste non-exhaustive de mots-clés est présentée pour faciliter l'appréciation de chaque thème, sans pour cela consulter systématiquement le manuel.  
**S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, expliquez-les (sur base des mots-clés si nécessaire) et indiquez les mesures prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs.**
- Pour les **thèmes 3, 10, 11 et 21**, des questions plus approfondies sont posées.

**Lutte contre la pauvreté [1]**

Revenu minimum conforme à la dignité humaine, accès à des services de qualité, surendettement, risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (y compris chez les mineurs), illettrisme, fracture numérique.

↓ Expliquez (utiliser les mots-clés si nécessaire)

[Click here to enter text.](#)

Pas d'impact

**Égalité des chances et cohésion sociale [2]**

Non-discrimination, égalité de traitement, accès aux biens et services, accès à l'information, à l'éducation et à la formation, écart de revenu, effectivité des droits civils, politiques et sociaux (en particulier pour les populations fragilisées, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées et les minorités).

↓ Expliquez

[Click here to enter text.](#)

Pas d'impact

**Égalité des femmes et les hommes [3]**

Accès des femmes et des hommes aux ressources : revenu, travail, responsabilités, santé/soins/bien-être, sécurité, éducation/savoir/formation, mobilité, temps, loisirs, etc.

Exercice des droits fondamentaux par les femmes et les hommes : droits civils, sociaux et politiques.

1. Quelles personnes sont concernées (directement et indirectement) par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ? Si aucune personne n'est concernée, expliquez pourquoi.

Aucun impact sur l'égalité entre les femmes et les hommes.

→ Si des personnes sont concernées, répondez aux questions suivantes :

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

[Click here to enter text.](#)

→ S'il existe des différences, répondez à la question suivante :

3. Certaines de ces différences limitent-elles l'accès aux ressources ou l'exercice des droits fondamentaux des femmes ou des hommes (différences problématiques) ? [O/N] > expliquez

[Click here to enter text.](#)

4. Compte tenu des réponses aux questions précédentes, identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur l'égalité des femmes et les hommes ?

[Click here to enter text.](#)

→ S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question suivante :

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

[Click here to enter text.](#)

**Santé [4]**

Accès aux soins de santé de qualité, efficacité de l'offre de soins, espérance de vie en bonne santé, traitements des maladies chroniques (maladies cardiovasculaires, cancers, diabète et maladies respiratoires chroniques), déterminants de la santé (niveau socio-économique, alimentation, pollution), qualité de la vie.

## Formulaire d'analyse d'impact

↓ Expliquez

Le contingentement est l'outil principal pour assurer la planification de l'offre médicale des médecins. La bonne adéquation entre les médecins formés et les quotas fixés contribue à une gestion harmonieuse de l'offre médicale en regard des besoins de la population et de l'évolution des soins.

Les dispositions proposées concernant le contingentement permettront à terme de résoudre les surplus actuellement constatés. Cette meilleure adéquation entre l'offre de professionnels et les nombres de professionnels nécessaires permettra une gestion adéquate de l'offre médicale dans un cadre financier défini.

Se concentrer sur le nombre adéquat de professionnels à former participera à la qualité de l'enseignement, et dès lors à la qualité des soins.

**Emploi [5]**

Accès au marché de l'emploi, emplois de qualité, chômage, travail au noir, conditions de travail et de licenciement, carrière, temps de travail, bien-être au travail, accidents de travail, maladies professionnelles, équilibre vie privée - vie professionnelle, rémunération convenable, possibilités de formation professionnelle, relations collectives de travail.

↓ Expliquez

[Click here to enter text.](#)

Pas d'impact

**Modes de consommation et production [6]**

Stabilité/prévisibilité des prix, information et protection du consommateur, utilisation efficace des ressources, évaluation et intégration des externalités (environnementales et sociales) tout au long du cycle de vie des produits et services, modes de gestion des organisations.

↓ Expliquez

[Click here to enter text.](#)

Pas d'impact

**Développement économique [7]**

Création d'entreprises, production de biens et de services, productivité du travail et des ressources/matières premières, facteurs de compétitivité, accès au marché et à la profession, transparence du marché, accès aux marchés publics, relations commerciales et financières internationales, balance des importations/exportations, économie souterraine, sécurité d'approvisionnement des ressources énergétiques, minérales et organiques.

↓ Expliquez

[Click here to enter text.](#)

Pas d'impact

**Investissements [8]**

Investissements en capital physique (machines, véhicules, infrastructures), technologique, intellectuel (logiciel, recherche et développement) et humain, niveau d'investissement net en pourcentage du PIB.

↓ Expliquez

[Click here to enter text.](#)

Pas d'impact

**Recherche et développement [9]**

Opportunités de recherche et développement, innovation par l'introduction et la diffusion de nouveaux modes de production, de nouvelles pratiques d'entreprises ou de nouveaux produits et services, dépenses de recherche et de développement.

↓ Expliquez

[Click here to enter text.](#)

Pas d'impact

**PME [10]**

Impact sur le développement des PME.

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées ? Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (< 50 travailleurs) dont le % de micro-entreprise (< 10 travailleurs). Si aucune entreprise

## Formulaire d'analyse d'impact

n'est concernée, expliquez pourquoi.

Pas d'impact.

→ Si des PME sont concernées, répondez à la question suivante :

- Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.  
[N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11]

→ S'il y a un impact négatif, répondez aux questions suivantes :

- Ces impacts sont-ils proportionnellement plus lourds sur les PME que sur les grandes entreprises ?  
[O/N] > expliquez

[Click here to enter text.](#)

- Ces impacts sont-ils proportionnels à l'objectif poursuivi ? [O/N] > expliquez

[Click here to enter text.](#)

- Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

[Click here to enter text.](#)

**Charges administratives [11]**

Réduction des formalités et des obligations administratives liées directement ou indirectement à l'exécution, au respect et/ou au maintien d'un droit, d'une interdiction ou d'une obligation.

→ Si des entreprises et/ou des citoyens sont concernés, répondez à la question suivante :

- Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation. Si aucune entreprise et aucun citoyen n'est concerné, expliquez pourquoi.

Pas d'impact >

→ S'il y a des formalités et/ou des obligations, répondez aux questions suivantes :

- Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?

[Réglementation existante](#) >

- Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?

[Réglementation existante](#)

- Quelle est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?

[Réglementation existante](#)

- Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ?

\* Ne remplir que s'il y a des formalités/obligations actuellement dans la matière relative au projet.

\*\* Remplir si le projet modifie ou introduit de nouvelles formalités/obligations.

**Énergie [12]**

Mix énergétique (bas carbone, renouvelable, fossile), utilisation de la biomasse (bois, biocarburants), efficacité énergétique, consommation d'énergie de l'industrie, des services, des transports et des ménages, sécurité d'approvisionnement, accès aux biens et services énergétiques.

↓ Expliquez

[Click here to enter text.](#)

Pas d'impact

**Mobilité [13]**

Volume de transport (nombre de kilomètres parcourus et nombre de véhicules), offre de transports collectifs, offre routière, ferroviaire, maritime et fluviale pour les transports de marchandises, répartitions des modes de transport (modal shift), sécurité, densité du trafic.

↓ Expliquez

Pas d'impact



## Formulaire d'analyse d'impact

[Click here to enter text.](#)

**Alimentation [14]**

Accès à une alimentation sûre (contrôle de qualité), alimentation saine et à haute valeur nutritionnelle, gaspillages, commerce équitable.

↓ Expliquez

[Click here to enter text.](#)

Pas d'impact

**Changements climatiques [15]**

Émissions de gaz à effet de serre, capacité d'adaptation aux effets des changements climatiques, résilience, transition énergétique, sources d'énergies renouvelables, utilisation rationnelle de l'énergie, efficacité énergétique, performance énergétique des bâtiments, piégeage du carbone.

↓ Expliquez

[Click here to enter text.](#)

Pas d'impact

**Ressources naturelles [16]**

Gestion efficace des ressources, recyclage, réutilisation, qualité et consommation de l'eau (eaux de surface et souterraines, mers et océans), qualité et utilisation du sol (pollution, teneur en matières organiques, érosion, assèchement, inondations, densification, fragmentation), déforestation.

↓ Expliquez

[Click here to enter text.](#)

Pas d'impact

**Air intérieur et extérieur [17]**

Qualité de l'air (y compris l'air intérieur), émissions de polluants (agents chimiques ou biologiques : méthane, hydrocarbures, solvants, SO<sub>x</sub>, NO<sub>x</sub>, NH<sub>3</sub>), particules fines.

↓ Expliquez

[Click here to enter text.](#)

Pas d'impact

**Biodiversité [18]**

Niveaux de la diversité biologique, état des écosystèmes (restauration, conservation, valorisation, zones protégées), altération et fragmentation des habitats, biotechnologies, brevets d'invention sur la matière biologique, utilisation des ressources génétiques, services rendus par les écosystèmes (purification de l'eau et de l'air, ...), espèces domestiquées ou cultivées, espèces exotiques envahissantes, espèces menacées.

↓ Expliquez

[Click here to enter text.](#)

Pas d'impact

**Nuisances [19]**

Nuisances sonores, visuelles ou olfactives, vibrations, rayonnements ionisants, non ionisants et électromagnétiques, nuisances lumineuses.

↓ Expliquez

[Click here to enter text.](#)

Pas d'impact

**Autorités publiques [20]**

Fonctionnement démocratique des organes de concertation et consultation, services publics aux usagers, plaintes, recours, contestations, mesures d'exécution, investissements publics.

↓ Expliquez

[Click here to enter text.](#)

Pas d'impact

**Cohérence des politiques en faveur du développement [21]**

Prise en considération des impacts involontaires des mesures politiques belges sur les intérêts des pays en voie de développement.

## Formulaire d'analyse d'impact

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en voie de développement dans les domaines suivants : sécurité alimentaire, santé et accès aux médicaments, travail décent, commerce local et international, revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation), mobilité des personnes, environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre), paix et sécurité. Expliquez si aucun pays en voie de développement n'est concerné

Pas d'impact.

→ *S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, répondez à la question suivante :*

2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays). cf. annexe

[Click here to enter text.](#)

→ *S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question suivante :*

3. Quelles mesures sont prises pour les alléger / compenser les impacts négatifs?

[Click here to enter text.](#)

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE  
NR. 61.574/2 VAN 19 JUNI 2017**

Op 23 mei 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet “tot wijziging van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen”, gecoördineerd op 10 mei 2015.

Het voorontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 19 juni 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre Vandernoot, kamervoorzitter, Luc Detroux en Wanda Vogel, staatsraden, Sébastien Van Drooghenbroeck en Jacques Englebert, assessoren, en Béatrice Drapier, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier Delgrange, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre Vandernoot.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 juni 2017.

\*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten “op de Raad van State”, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,<sup>1(°)</sup> de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

**ALGEMENE OPMERKING**

Uit artikel 91, § 2, 1°, van de wet “betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen”, gecoördineerd op 10 mei 2015 (hierna de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 genoemd), zoals het bij artikel 2 van het voorontwerp wordt aangevuld, blijkt dat in de adviezen van de Planningscommissie - Medisch aanbod met verscheidene criteria rekening zal worden gehouden om de Koning voor te lichten in zijn beleid inzake de beheersing van het medisch aanbod: bij het bepalen van de behoeften ter zake dient immers “rekening gehouden te worden met de evolutie van de behoeften inzake medische zorgen, de kwaliteit van de zorgenverstrekking en de demografische en de sociologische evolutie van de betrokken beroepen en van de bevolking”. In die tekst wordt voortaan ook bepaald dat die adviezen “de behoeften van het Rijk [betreffen]”.

<sup>1</sup> (°)Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT  
N° 61.574/2 DU 19 JUIN 2017**

Le 23 mai 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi “portant modification de la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé”, coordonnée le 10 mai 2015.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre le 19 juin 2017. La chambre était composée de Pierre Vandernoot, président de chambre, Luc Detroux et Wanda Vogel, conseillers d'État, Sébastien Van Drooghenbroeck et Jacques Englebert, assesseurs, et Béatrice Drapier, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier Delgrange, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre Vandernoot.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 juin 2017.

\*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois “sur le Conseil d'État”, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet<sup>1(°)</sup>, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

**OBSERVATION GÉNÉRALE**

Il résulte de l'article 91, § 2, 1°, de la loi “relative à l'exercice des professions des soins de santé”, coordonnée le 10 mai 2015 (ci-après: la loi coordonnée du 10 mai 2015), tel que complété par l'article 2 de l'avant-projet, que plusieurs critères seront pris en compte par les avis de la Commission de planification de l'offre médicale pour éclairer le Roi dans sa politique de maîtrise de l'offre médicale: pour déterminer les besoins en la matière, il sera en effet “tenu compte de l'évolution des besoins relatifs aux soins médicaux, de la qualité des prestations de soins et de l'évolution démographique et sociologique des professions concernées et de la population”. Désormais ce texte précise également que ces avis “portent sur les besoins du Royaume”.

<sup>1</sup> (°) S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par “fondement juridique” la conformité aux normes supérieures.

Uit het nieuwe artikel 92, § 1/1, derde lid, van dezelfde gecoördineerde wet, zoals het bij artikel 4 van het voorontwerp ingevoegd zou worden, vloeit echter voort dat de sleutel voor de verdeling van de betrokken kandidaten over de gemeenschappen alleen “op basis van het inwonersaantal per gemeenschap” vastgesteld wordt.

Een dergelijke regeling lijkt niet alleen onsamenhangend wat de inaanmerkingneming betreft van de criteria op respectievelijk nationaal en gemeenschapsniveau, maar fundamenteeler nog kan ze ertoe leiden dat het medisch aanbod in de ene of de andere gemeenschap afneemt in verhouding tot de behoeften van de inwoners ervan zoals de Commissie die nochtans beoordeeld zou hebben op basis van alle criteria die in artikel 91, § 2, 1°, van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 opgenoemd zijn, wat ernstige twijfels doet rijzen over de vraag of de beoogde regeling op de opgegeven doelstelling afgestemd is en aldus een aantasting inhoudt van het evenredigheidsbeginsel dat in acht moet worden genomen telkens wanneer een grondrecht wordt ingeperkt, namelijk, *in casu*, wat de bevolking betreft, het recht op bescherming van de gezondheid,<sup>2</sup> en wat de kandidaat-artsen-specialisten betreft het recht om hun beroep uit te oefenen<sup>3</sup> en het recht op eerbiediging van hun privéleven.<sup>4</sup>

De steller van het voorontwerp wordt verzocht daarover uitleg te geven in de memorie van toelichting, te meer daar die beperkingen ook een onrechtstreeks effect hebben op de mogelijkheid voor de gemeenschappen om hun beleid inzake onderwijs te voeren, dat, wat de geneeskundestudie betreft, niet los kan worden gezien van de medische behoeften. Er wordt immers aan herinnerd dat elk bevoegdheidsniveau bij de uitoefening van zijn bevoegdheden dient te voorkomen het voor de andere bevoegdheidsniveaus onmogelijk of overdreven moeilijk te maken de eigen bevoegdheden uit te oefenen.<sup>5</sup>

In die uitleg zou er eveneens rekening mee gehouden moeten worden dat het in de fase waarin de Planningscommissie – Medisch aanbod op basis van artikel 92, § 1, 1°, van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 haar advies geeft, niet

<sup>2</sup> Artikel 23, derde lid, 2°, van de Grondwet.

<sup>3</sup> Artikel 23, derde lid, 1°, van de Grondwet.

<sup>4</sup> Artikel 22 van de Grondwet, gelezen in samenhang met artikel 8 van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens (zie in die zin EHRM 28 augustus 2009, verz. nr. 26713/05, *Bigaeva v. Griekenland*).

<sup>5</sup> Zie in dit verband advies 24.778/1/8, dat op 7 en 8 december 1995 gegeven is over een voorontwerp dat ontstaan gegeven heeft aan de wet van 29 april 1996 “houdende sociale bepalingen”, bij de artikelen 169 en 170 waarvan in het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 “betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies” de artikelen 35*octies* en 35*nonies* ingevoegd zijn, die de artikelen 91 en 92 geworden zijn van de wet “betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen”, gecoördineerd op 10 mei 2015 (algemene opmerkingen bij de artikelen 144 tot 146 van het voorontwerp, *Parl. St. Kamer* 1995-96, nr. 352/1, 141 tot 143). Zie ook het arrest *Motte*, nr. 235 543, van de Raad van State van 26 juli 2016; in dezelfde zin in het bijzonder het arrest *Saci c.s.*, nr. 235 618, van de Raad van State van 12 augustus 2016. Zie ook advies 44.540/3, dat op 19 mei 2008 gegeven is over een ontwerp dat ontstaan gegeven heeft aan het koninklijk besluit van 12 juni 2008 “betreffende de planning van het medisch aanbod”.

Toutefois, il résulte de l'article 92, § 1/1, alinéa 3, nouveau de la même loi coordonnée, tel qu'il serait inséré par l'article 4 de l'avant-projet, que ce n'est que “sur la base du nombre d'habitants par communauté” que la clé de répartition des candidats concernés se fera par communauté.

Non seulement pareil système paraît incohérent quant à la prise en compte respective des critères au niveau national et au niveau communautaire mais, en outre, plus fondamentalement, il peut aboutir à un recul de l'offre médicale dans telle ou telle communauté par rapport aux besoins de ses habitants tels qu'ils auraient pourtant été évalués par la Commission en fonction de l'ensemble des critères énoncés à l'article 91, § 2, 1°, de la loi coordonnée du 10 mai 2015, ce qui suscite de sérieux doutes quant à l'adéquation du système envisagé avec l'objectif déclaré et porte ainsi atteinte au principe de proportionnalité qui doit encadrer toute restriction à un droit fondamental, à savoir en l'espèce, s'agissant de la population, le droit à la protection de la santé<sup>2</sup>, et, s'agissant des candidats-médecins spécialistes, le droit à l'exercice de leur profession<sup>3</sup> et le droit au respect de leur vie privée<sup>4</sup>.

L'auteur de l'avant-projet est invité à s'en expliquer dans l'exposé des motifs, et ce d'autant plus que ces restrictions ont également une incidence indirecte quant à la possibilité pour les communautés de mener leur politique en matière d'enseignement, laquelle, s'agissant des études de médecine, ne peut être abstraite de la prise en compte des besoins médicaux. Il est en effet rappelé que, dans l'exercice de ses compétences, chaque niveau de pouvoir est tenu d'éviter de rendre impossible ou exagérément difficile l'exercice des compétences des autres niveaux de pouvoir<sup>5</sup>.

Ces explications devraient également tenir compte du fait que l'on ne saurait exclure, au stade de l'avis donné par la Commission de planification de l'offre médicale sur la base de l'article 92, § 1<sup>er</sup>, 1° de la loi coordonnée du 10 mai 2015,

<sup>2</sup> Article 23, alinéa 3, 2°, de la Constitution.

<sup>3</sup> Article 23, alinéa 3, 1°, de la Constitution.

<sup>4</sup> Article 22 de la Constitution, lu en combinaison avec l'article 8 de la Convention européenne des droits de l'homme (voir en ce sens: Cour eur. D.H., arrêt *Bigaeva c. Grèce*, 28 août 2009, req. n° 26713/05).

<sup>5</sup> Voir sur ce point l'avis n° 24.778/1/8 des 7 et 8 décembre 1995 donné sur un avant-projet devenu la loi du 29 avril 1996 “portant des dispositions sociales”, dont les articles 169 et 170 ont inséré les articles 35*octies* et 35*nonies* dans l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 “relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et des commissions médicales”, devenus les articles 91 et 92 de la loi “relative à l'exercice des professions des soins de santé”, coordonnée le 10 mai 2015 (observations générales formulées sur les articles 144 à 146 de l'avant-projet, *Doc. parl.*, Chambre, 1995-1996, n° 352/1, pp. 141 à 143). Voir également l'arrêt *Motte*, n° 235 543, du 26 juillet 2016 du Conseil d'État; dans le même sens, notamment l'arrêt *Saci et crts.*, n° 235 618, du 12 août 2016 du Conseil d'État. Voir également l'avis n° 44.540/3 donné le 19 mai 2008 sur un projet devenu l'arrêté royal du 12 juin 2008 “relatif à la planification de l'offre médicale”.

uit te sluiten valt dat de mobiliteit van buitenlandse studenten binnen Belgische universiteiten en van Belgische studenten binnen buitenlandse universiteiten een rol speelt, terwijl dat criterium in artikel 92, § 1/1, derde lid, helemaal niet in aanmerking genomen wordt voor de verdeling per gemeenschap.

De bijzondere opmerkingen die hierna volgen, worden geformuleerd onder voorbehoud van deze algemene opmerking.

## BIJZONDERE OPMERKINGEN

### Artikel 3

Aan de gemachtigde van de minister is gevraagd of het niet nodig is om, zoals in het ontworpen artikel 92, § 1, 1° tot 3°, van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015, te bepalen dat het advies van de Planningscommissie ingewonnen dient te worden of dat de procedure die vervat is in de ontworpen paragraaf 1/1 van dat artikel 92 (artikel 4 van het voorontwerp) gevolgd dient te worden voor de tenuitvoerlegging van de machtiging die voorkomt in het ontworpen artikel 92, § 1, 5°, van de gecoördineerde wet (artikel 3 van het voorontwerp). Ze heeft het volgende geantwoord:

“il s’agit de créer la base légale pour le système de compensation qui est actuellement appliqué (lissage en + et en -) qui a été pensé afin de permettre de “rattraper” les candidats excédentaires. Il s’agit d’une décision prise par les autorités afin de trouver une solution pour les candidats excédentaires et ce, eu égard aux quotas mais aussi au vu des capacités de formation disponibles au sein des Communautés. Il n’y a donc pas lieu de prévoir un avis de la Commission de planification à ce sujet puisque ces candidats sont déjà dans le “circuit” de formation”.

### Artikel 4

Op de vraag waarom in het vierde en het vijfde lid van de ontworpen paragraaf 1/1 staat dat het aantal Nederlandstalige en Franstalige inwoners van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest berekend wordt op basis van het “aantal studenten” (lees: leerlingen) met het oog op het vaststellen van de verdeelsleutel per gemeenschap in dat Gewest, waarin het derde lid van diezelfde paragraaf 1/1 voorziet, en naar aanleiding van het verzoek om uit te leggen hoe het aantal leerlingen in dat gewest berekend wordt en hoe in het bijzonder leerlingen van privéscholen of leerlingen die thuisonderwijs volgen, geteld worden, heeft de gemachtigde van de minister het volgende geantwoord:

“comme énoncé dans l’exposé des motifs, pour ce qui est de la Région de Bruxelles-Capitale, le nombre d’habitants par communauté ne peut être déterminé d’emblée. Suite à une concertation au niveau politique, il a été décidé de prendre la solution suivante, à savoir prendre comme référence le nombre d’élèves inscrits dans le réseau de l’enseignement reconnu officiellement par les Communautés française et flamande qui disposent donc de chiffres à ce sujet”.

la prise en considération de la mobilité d’étudiants étrangers au sein des universités belges et d’étudiants belges au sein d’universités étrangères, alors que ce critère n’est nullement pris en considération par l’article 92, § 1/1, alinéa 3, au niveau de la répartition par communauté.

Les observations particulières qui suivent sont formulées sous réserve de cette observation générale.

## OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

### Article 3

Interrogée sur la question de savoir si, comme pour les 1° à 3° de l’article 92, § 1<sup>er</sup>, en projet de la loi coordonnée du 10 mai 2015, il ne faut pas prévoir l’avis de la Commission de planification ou le respect de la procédure visée au paragraphe 1/1 en projet de cet article 92 (article 4 de l’avant-projet) pour l’exercice de l’habilitation figurant à l’article 92, § 1<sup>er</sup>, 5°, en projet de la loi coordonnée (article 3 de l’avant-projet), la déléguée de la ministre a répondu ce qui suit:

“il s’agit de créer la base légale pour le système de compensation qui est actuellement appliqué (lissage en + et en -) qui a été pensé afin de permettre de “rattraper” les candidats excédentaires. Il s’agit d’une décision prise par les autorités afin de trouver une solution pour les candidats excédentaires et ce, eu égard aux quotas mais aussi au vu des capacités de formation disponibles au sein des Communautés. Il n’y a donc pas lieu de prévoir un avis de la Commission de planification à ce sujet puisque ces candidats sont déjà dans le “circuit” de formation”.

### Article 4

Invitée à justifier le recours, aux alinéas 4 et 5 du paragraphe 1/1 en projet, à la clé “nombre d’élèves” pour calculer le nombre d’habitants néerlandophones et francophones dans la Région de Bruxelles-Capitale en vue d’établir dans cette Région la clé de répartition par communauté prévue par l’alinéa 3 de ce même paragraphe 1/1, invitée également à expliquer comment est calculé le nombre d’élèves dans cette Région et comment notamment sont recensés les élèves fréquentant des établissements privés ou suivant un enseignement à domicile, la déléguée de la ministre a répondu ce qui suit:

“comme énoncé dans l’exposé des motifs, pour ce qui est de la Région de Bruxelles-Capitale, le nombre d’habitants par communauté ne peut être déterminé d’emblée. Suite à une concertation au niveau politique, il a été décidé de prendre la solution suivante, à savoir prendre comme référence le nombre d’élèves inscrits dans le réseau de l’enseignement reconnu officiellement par les Communautés française et flamande qui disposent donc de chiffres à ce sujet”.

Het is echter niet duidelijk wat het verband is tussen enerzijds het aantal leerplichtige leerlingen die respectievelijk Nederlandstalig en Franstalig onderwijs volgen en anderzijds de verdeling van de contingentingsattesten van kandidaat-artsen-specialisten per gemeenschap.

Voorts is het algemeen bekend dat het aantal leerlingen dat Nederlandstalig onderwijs volgt, niet representatief is voor het aantal Nederlandstaligen dat in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest woont. Zo stellen Pieter Fannes (KU Leuven), Bart Vranckx (KU Leuven), Frank Simon (UGent) et Marc Depaepe (KU Leuven) het volgende:

“Le succès de l’enseignement néerlandophone n’est pas dû à un renouvellement du flux entrant de néerlandophones, mais plutôt à une série de campagnes de promotion bilingues rondement menées (par exemple, “L’avenir est aux bilingues”); elles ont incité un nombre sans cesse croissant d’enfants issus de familles francophones à prendre le chemin d’une école néerlandophone. Ensuite, de plus en plus d’élèves allophones (non francophones) se sont inscrits dans les établissements néerlandophones. La force d’attraction de l’enseignement néerlandophone réside dans sa bonne réputation, sa qualité sur le plan du contenu et la perspective d’un bon enseignement bilingue. En outre, les budgets flamands consacrés à l’enseignement sont supérieurs aux budgets francophones: la Communauté flamande débourse environ 20 % de plus pour ses élèves que la Communauté française ne le peut pour les siens. Lorsque les deux systèmes coexistent, comme à Bruxelles, les différences de budget sur le plan de l’encadrement, des infrastructures et du personnel apparaissent visiblement (...).

Cette évolution a modifié le profil des classes néerlandophones qui, très rapidement, de néerlandophones et mono-culturelles qu’elles étaient, sont devenues multilingues et multiculturelles. Dans l’enseignement primaire, la proportion d’élèves ne parlant pas le néerlandais à la maison est passée de 4,0 % en 1979-1980 à 63,2 % en 2012-2013. L’enseignement secondaire suit la même tendance: de 6,3 % en 1991-1992 à 46,5 % en 2012-2013 (...).

L’enseignement néerlandophone a pour défi supplémentaire que seule une minorité des élèves parle le néerlandais à la maison. Selon le comptage des élèves effectué en février 2013 par la VGC, à peine 36,8 % des enfants de l’enseignement maternel néerlandophone proviennent d’une famille où l’un des deux parents parle néerlandais, 30,1 % d’une famille complètement francophone et 33,2 % d’un foyer complètement allophone. Dans l’enseignement primaire, les chiffres sont comparables: 36,8 % proviennent d’une famille néerlandophone (homogène ou mélangée). Dans l’enseignement secondaire, les néerlandophones constituent pour l’instant encore une majorité (56,3 %), mais ce pourcentage diminue progressivement. Pour la plupart des élèves, le néerlandais n’est donc pas la première, mais bien souvent la deuxième ou la troisième langue.”<sup>6</sup>

<sup>6</sup> P. Fannes, B. Vranckx, F. Simon, M. Depaepe, “L’enseignement en Communauté flamande (1988-2013)”, *Courrier hebdomadaire du CRISP*, 2013/21, nrs. 2186 tot 2187, p. 75 tot 76 en 78 tot 79.

On n’aperçoit toutefois pas le lien entre le nombre d’élèves en obligation scolaire fréquentant respectivement les écoles néerlandophones et francophones, d’une part, et la répartition des attestations de contingentement de candidats-médecins spécialistes par communauté, d’autre part.

Par ailleurs, il est de notoriété publique que le nombre d’élèves fréquentant l’enseignement néerlandophone n’est pas représentatif du nombre de néerlandophones habitant la Région de Bruxelles-Capitale. Ainsi, Pieter Fannes (KU Leuven), Bart Vranckx (KU Leuven), Frank Simon (UGent) et Marc Depaepe (KU Leuven) relèvent ceci:

“Le succès de l’enseignement néerlandophone n’est pas dû à un renouvellement du flux entrant de néerlandophones, mais plutôt à une série de campagnes de promotion bilingues rondement menées (par exemple, “L’avenir est aux bilingues”); elles ont incité un nombre sans cesse croissant d’enfants issus de familles francophones à prendre le chemin d’une école néerlandophone. Ensuite, de plus en plus d’élèves allophones (non francophones) se sont inscrits dans les établissements néerlandophones. La force d’attraction de l’enseignement néerlandophone réside dans sa bonne réputation, sa qualité sur le plan du contenu et la perspective d’un bon enseignement bilingue. En outre, les budgets flamands consacrés à l’enseignement sont supérieurs aux budgets francophones: la Communauté flamande débourse environ 20 % de plus pour ses élèves que la Communauté française ne le peut pour les siens. Lorsque les deux systèmes coexistent, comme à Bruxelles, les différences de budget sur le plan de l’encadrement, des infrastructures et du personnel apparaissent visiblement [...].

Cette évolution a modifié le profil des classes néerlandophones qui, très rapidement, de néerlandophones et mono-culturelles qu’elles étaient, sont devenues multilingues et multiculturelles. Dans l’enseignement primaire, la proportion d’élèves ne parlant pas le néerlandais à la maison est passée de 4,0 % en 1979-1980 à 63,2 % en 2012-2013. L’enseignement secondaire suit la même tendance: de 6,3 % en 1991-1992 à 46,5 % en 2012-2013 [...].

L’enseignement néerlandophone a pour défi supplémentaire que seule une minorité des élèves parle le néerlandais à la maison. Selon le comptage des élèves effectué en février 2013 par la VGC, à peine 36,8 % des enfants de l’enseignement maternel néerlandophone proviennent d’une famille où l’un des deux parents parle néerlandais, 30,1 % d’une famille complètement francophone et 33,2 % d’un foyer complètement allophone. Dans l’enseignement primaire, les chiffres sont comparables: 36,8 % proviennent d’une famille néerlandophone (homogène ou mélangée). Dans l’enseignement secondaire, les néerlandophones constituent pour l’instant encore une majorité (56,3 %), mais ce pourcentage diminue progressivement. Pour la plupart des élèves, le néerlandais n’est donc pas la première, mais bien souvent la deuxième ou la troisième langue”<sup>6</sup>.

<sup>6</sup> P. Fannes, B. Vranckx, F. Simon, M. Depaepe, “L’enseignement en Communauté flamande (1988-2013)”, *Courrier hebdomadaire du CRISP*, 2013/21 (n<sup>os</sup> 2186 à 2187), pp. 75 à 76 et 78 à 79.

Zelfs los van het feit dat het gebruikte criterium blijkbaar geen rekening houdt met privéscholen noch met Europese en internationale scholen op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, kan, fundamenteeler, geoordeeld worden dat dit criterium irrelevant is voor hetgeen waartoe de maatregel strekt.

Zo heeft de afdeling Wetgeving van de Raad van State in advies 13.167/2/V van 1 augustus 1978 geoordeeld dat er “grondwettigheidsbezwaren” rezen in verband met de verdeelsleutel 80/20 die in een ontworpen bepaling van het wetsontwerp “houdende diverse institutionele hervormingen” (voorontwerp van 11 juli 1978) gehanteerd werd om aan artikel 59bis, § 6, van de Grondwet, zoals die bepaling destijds van kracht was,<sup>7</sup> te geven wat het grondgebied van Brussel-Hoofdstad<sup>8-9</sup> betreft.

Toen de algemene vergadering van de afdeling Wetgeving van de Raad van State in een recent verleden geconfronteerd werd met een vergelijkbare verdeelsleutel in verband met de verdeling van de Nederlandstalige en Franstalige formaties in de rechtbanken als gevolg van de splitsing van het gerechtelijk arrondissement Brussel,<sup>10</sup> heeft ze in dezelfde zin de volgende opmerking gemaakt:

<sup>7</sup> Artikel 59bis, § 6, van de Grondwet luidde toen als volgt:

“De wet bepaalt het globaal krediet dat ter beschikking wordt gesteld van elke cultuurraad, die de bestemming ervan bij decreet bepaalt.

Dit krediet wordt vastgesteld volgens objectieve criteria bij de wet bepaald. Voor materies, die zich door hun aard niet lenen tot het vaststellen van objectieve criteria, worden gelijke dotaties ingevoerd.

De wet stelt, op grond van dezelfde regelen, het gedeelte van dit krediet vast, dat moet worden gestede (lees: besteed) aan det plooiing (lees: de ontplooiing) van de twee culturen op het grondgebied van Brussel-Hoofdstad.”

<sup>8</sup> De bepaling in kwestie was het ontworpen artikel 23 van de wet van 3 juli 1971 “tot indeling van de leden van de Wetgevende Kamers in taalgroepen en houdende diverse bepalingen betreffende de cultuurraden voor de Nederlandse cultuurgemeenschap en voor de Franse cultuurgemeenschap” (artikel 83 van het wetsontwerp) (*Parl. St. Kamer 1977-78*, nr. 461/1).

In verband met de verdeelsleutel van dat krediet voor het tweetalig gebied Brussels Hoofdstedelijk, luidde paragraaf 2 van dat ontworpen artikel 23 van de wet van 3 juli 1971 als volgt:

“De Nederlandstalige, respectievelijk Franstalige bevolking van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad wordt vastgesteld op grond van het aantal geldige stemmen uitgebracht op Nederlandstalige, respectievelijk Franstalige lijsten bij de laatste gemeenteraadsverkiezingen in de gemeenten van dat tweetalig gebied. Dit percentage wordt vastgesteld op een minimum van 20 % van de globale bevolking van dit gewest tot op de dag dat het totaal aantal uitgebrachte stemmen ten voordele van eentalige lijsten van Nederlandstalige kandidaten bij de gemeentelijke verkiezingen in het Brusselse gewest een groter percentage zou laten blijken welk dan zal gelden vanaf het begrotingsjaar volgend op dat waarin de verkiezingen plaats vonden.”

<sup>9</sup> Advies 13.167/2/V, dat op 1 augustus 1978 gegeven is over de artikelen 73 tot 92 van het wetsontwerp “houdende diverse institutionele hervormingen”, opmerking over artikel 83 (*Parl. St. Kamer 1977-78*, nr. 461/25, 8).

<sup>10</sup> Wetsvoorstel “betreffende de hervorming van het gerechtelijk arrondissement Brussel” (*Parl. St. Kamer 2011-12*, nr. 2140/001).

Indépendamment même du fait que le critère retenu ne tient apparemment compte ni des écoles privées ni des écoles européennes et internationales sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, il est permis de considérer, plus fondamentalement, que ce critère est sans pertinence au regard de l’objet de la mesure.

Ainsi, en ce sens, à l’égard par exemple de la clé 80/20, retenue par une disposition en projet du projet de loi “portant diverses réformes institutionnelles” (avant-projet daté du 11 juillet 1978) en vue de mettre en œuvre l’article 59bis, § 6, de la Constitution, tel qu’il était en vigueur à l’époque <sup>7</sup>, pour ce qui concerne le territoire de Bruxelles-Capitale <sup>8</sup>, l’avis n° 13.167/2/V donné le 1<sup>er</sup> août 1978 par la section de législation du Conseil d’État a estimé qu’elle paraissait “se heurter à des objections d’ordre constitutionnel” <sup>9</sup>.

Dans un sens analogue, récemment confrontée à une clé de répartition comparable, s’agissant de la répartition des cadres francophones et néerlandophones au sein des tribunaux résultant de la scission de l’arrondissement judiciaire de Bruxelles <sup>10</sup>, l’assemblée générale de la section de législation du Conseil d’État a formulé l’observation suivante:

<sup>7</sup> L’article 59bis, § 6, de la Constitution était rédigé alors comme suit:

“La loi fixe le crédit global qui est mis à la disposition de chaque conseil culturel qui en règle l’affectation par décret.

Ce crédit est établi en fonction de critères objectifs fixés par la loi. Des dotations égales sont établies dans les matières qui, par leur nature, ne se prêtent pas à des critères objectifs.

La loi détermine, en fonction des mêmes règles, la quotité de ce crédit qui doit être consacrée au développement de l’une et de l’autre culture sur le territoire de Bruxelles-Capitale.”

<sup>8</sup> La disposition en question était l’article 23 en projet de la loi du 3 juillet 1971 “relative à la répartition des membres des Chambres législatives en groupes linguistiques et portant diverses dispositions relatives aux Conseils culturels pour la Communauté culturelle française et la Communauté culturelle néerlandaise” (article 83 du projet de loi) (*Doc. parl., Chambre, 1977-1978*, n° 461/1).

S’agissant de la clé de répartition de ce crédit pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale, le paragraphe 2 de cet article 23 en projet de la loi du 3 juillet 1971 était rédigé comme suit:

“Les populations respectivement d’expression française et d’expression néerlandaise de la région bilingue de Bruxelles-Capitale sont fixées sur base du nombre de votes valablement émis respectivement sur les listes de langue française et de langue néerlandaise aux dernières élections communales dans les communes de cette région bilingue. Ce pourcentage est fixé à un minimum de 20 % de la population totale de cette région jusqu’à la date à laquelle le nombre total des suffrages exprimés en faveur des listes unilingues de candidats d’expression néerlandaise aux élections communales dans la région bruxelloise ferait apparaître un pourcentage supérieur qui sera d’application à dater de l’exercice suivant lesdites élections”.

<sup>9</sup> Avis n° 13.167/2/V donné le 1<sup>er</sup> août 1978 sur les articles 73 à 92 du projet de loi “portant diverses réformes institutionnelles”, observation formulée sur l’article 83 (*Doc. parl., Chambre, 1977-1978*, n° 461/25, p. 8).

<sup>10</sup> Proposition de loi “portant réforme de l’arrondissement judiciaire de Bruxelles” (*Doc. parl., Chambre, 2011-2012*, n° 2140/001).

“58. In afwachting van de vastlegging van de formaties en de taalkaders voor de Franstalige en de Nederlandstalige rechtbanken op basis van de werklasmeting, worden in de voorliggende bepaling de Franstalige en de Nederlandstalige formaties van de rechtbanken vastgesteld volgens variabele verdeelsleutels: 20 % – 80 %, 40 % – 60 % van de bestaande formaties, op het tijdstip waarop de bepaling in werking treedt, vermeerderd met de toegevoegde magistraten (...).

De toelichting bij het wetsvoorstel, en inzonderheid de toelichting bij de voorliggende bepaling, bevat geen inlichtingen over de wijze waarop deze verdeelsleutels zijn vastgelegd. Indien het wetsvoorstel, zoals zijn opzet is verwoord in de toelichting bij het artikel, de gerechtelijke achterstand beoogt te bestrijden, moeten de wetgevende kamers kunnen aantonen dat de gekozen percentages in een redelijk verband staan met de nagestreefde doelstelling, zowel wat betreft de Franstalige en de Nederlandstalige rechtbanken als wat betreft de parketmagistraten en het ondersteunend personeel. In dit verband wordt gewezen op de eventuele aansprakelijkheid van de wetgevende macht ingeval de “redelijke termijn” wordt overschreden.”<sup>11</sup>

Om de attesten tussen de Gemeenschappen te verdelen op basis van een verdeelsleutel die op het aantal inwoners per gemeenschap steunt,<sup>12</sup> moet de wetgever een criterium vaststellen dat in een redelijke verhouding staat tot het nagestreefde doel.

#### Artikel 5

Bij het ontworpen artikel 92/1 wordt het “overschot aan arts-kandidaten” voor de periode 2004-2021 vastgesteld op 1531.

In de memorie van toelichting staat het volgende:

“Het opgebouwde overschot in de Franse Gemeenschap wordt conform advies van de planningscommissie 2017/03 vastgelegd op 1531. Dit overtal wordt voor het eerst in mindering gebracht van de quota van 2024 tot de ondergrens van 505 wordt bereikt. Deze grens van 505 werd vastgesteld op basis van de adviezen van de Planningscommissie 2017/01 en 2017/03.”

Op de vraag of het logisch is een overtal vast te stellen op basis van een advies van de Planningscommissie, terwijl de methode van die commissie bij het voorontwerp gewijzigd wordt, heeft de gemachtigde van de minister het volgende geantwoord:

“le surnombre ou le déficit tels que visés dans cet article 92/1 a été fixé sur base de la méthodologie définie par la Commission de planification dans son avis et l'autorité n'intervient pas, dans ce nouvel article 92/1, dans la méthode de calcul. Cet avant-projet ne prévoit donc pas une modification de la méthodologie à ce sujet”.

<sup>11</sup> Advies 51.195/AV, dat op 3 mei 2012 gegeven is over een voorstel dat ontstaan gegeven heeft aan de wet van 19 juli 2012 “betreffende de hervorming van het gerechtelijk arrondissement Brussel” (*Parl.St. Kamer* 2011-12, nr. 2140/2, 22).

<sup>12</sup> Onverminderd de algemene opmerking over dat criterium.

“58. Dans l'attente de la fixation des cadres et des cadres linguistiques propres aux tribunaux francophones et néerlandophones sur la base de la mesure de la charge de travail, la disposition examinée prévoit que les cadres francophones et néerlandophones des tribunaux sont fixés selon des clés de répartition variables: 20 % – 80 %, 40 % – 60 % des cadres existants au moment de l'entrée en vigueur de la disposition, en y ajoutant les magistrats de complément [...].

Les développements de la proposition de loi et, en particulier, le commentaire de la disposition examinée ne fournissent aucune information quant à la manière dont ces clés de répartition ont été établies. Si, comme l'intention en est exprimée dans le commentaire de l'article, la proposition de loi entend lutter contre l'arriéré judiciaire, les chambres législatives doivent être en mesure de justifier que les pourcentages retenus sont en rapport raisonnable avec l'objectif poursuivi, tant en ce qui concerne les tribunaux francophones et néerlandophones qu'en ce qui concerne les magistrats du parquet et le personnel d'appui. L'attention est, à cet égard, attirée sur la responsabilité que l'État législateur est susceptible d'encourir en cas de dépassement du “délai raisonnable”<sup>11</sup>.

Afin de répartir les attestations entre les Communautés en se fondant sur une clé de répartition basée sur le nombre d'habitants par communauté<sup>12</sup>, le législateur doit établir un critère qui est en rapport raisonnable avec l'objectif poursuivi.

#### Article 5

L'article 92/1 en projet fixe le surnombre de candidats-médecins à 1531 pour la période 2004-2021.

Selon l'exposé des motifs,

“[l']excédent accumulé en Communauté française est fixé à 1531, conformément à l'avis 2017/03 de la Commission de planification. Ce surnombre sera déduit pour la première fois des quotas de 2024 jusqu'à obtention de la limite inférieure de 505. Cette limite de 505 a été calculée en fonction des avis 2017/01 et 2017/03 de la Commission de planification”.

Interrogée sur la question de savoir s'il est cohérent de fixer un surnombre sur la base d'un avis de la Commission de planification alors que la méthodologie de cette commission est modifiée par l'avant-projet, la déléguée de la ministre a répondu ce qui suit:

“le surnombre ou le déficit tels que visés dans cet article 92/1 a été fixé sur base de la méthodologie définie par la Commission de planification dans son avis et l'autorité n'intervient pas, dans ce nouvel article 92/1, dans la méthode de calcul. Cet avant-projet ne prévoit donc pas une modification de la méthodologie à ce sujet”.

<sup>11</sup> Avis n° 51.195/AG donné le 3 mai 2012 sur une proposition devenue la loi du 19 juillet 2012 “portant réforme de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles” (*Doc. parl.*, Chambre, 2011-2012, n° 2140/2, p. 22).

<sup>12</sup> Sans préjudice de l'observation générale sur ce critère.



Dat neemt niet weg dat de artikelen 2 tot 4 van het voorliggende voorontwerp de criteria wijzigen aan de hand waarvan de Planningscommissie het aanbod van artsen moet berekenen. Hierover wordt in de memorie van toelichting het volgende gepreciseerd:

“Bij het bepalen van de behoeften inzake medisch aanbod is niet alleen de demografische en de sociologische evolutie van de betrokken beroepen van belang, maar ook de demografische en de sociologische evolutie van de bevolking, onder meer wat de inwonersaantallen betreft. Deze aanvulling sluit eveneens aan bij de nieuwe bepaling dat het medisch aanbod zal vastgesteld worden op basis van een verdeelsleutel gebaseerd op inwonersaantallen.

De adviezen van de Planningscommissie hebben betrekking op de behoeften van het Rijk. Deze precisering wordt aangebracht omdat het naar de toekomst toe de bedoeling is dat er vertrokken wordt van de behoeften van het Rijk waarop een verdeelsleutel wordt toegepast om het contingent per gemeenschap vast te stellen.”

Er dient dan ook vermeld te worden welke gegronde redenen in het ontworpen artikel 92/1 geen rekening gehouden wordt met de nieuwe criteria die bij het voorontwerp ingevoerd worden.

#### SLOTOPMERKING

De Franse tekst van het voorontwerp is gebrekkig gesteld.

Zo zegt men in het Frans bijvoorbeeld niet “traiter une procédure” of “restaurer un déséquilibre” (zie het ontworpen artikel 92/1, § 1).

De redactie van de tekst dient zorgvuldig nagezien te worden.

*De griffier,*

Béatrice DRAPIER

*De voorzitter,*

Pierre VANDERNOOT

Il n'en reste pas moins que les articles 2 à 4 de l'avant-projet examiné modifient les critères sur la base desquels la Commission de planification doit calculer l'offre de médecins. L'exposé des motifs précise ce qui suit sur ce point:

“Pour la fixation des besoins en matière d'offre médicale, l'évolution démographique et sociologique des professions concernées s'avère importante, mais également l'évolution démographique et sociologique de la population, notamment en ce qui concerne les nombre d'habitants. Cet ajout s'inscrit dans le cadre de la nouvelle disposition selon laquelle l'offre médicale sera déterminée au moyen d'une clé de répartition basée sur les nombres d'habitants.

Les avis de la Commission de planification portent sur les besoins du Royaume. Cette précision est apportée en raison du fait qu'à l'avenir, l'objectif est de se baser sur les besoins du Royaume pour lesquels une clé de répartition est appliquée, afin de déterminer le contingent par communauté”.

Il convient dès lors de justifier pourquoi, à l'article 92/1 en projet, il n'est pas tenu compte des nouveaux critères introduits par l'avant-projet.

#### OBSERVATION FINALE

La version française de l'avant-projet de loi est déficiente.

Ainsi, par exemple, en français, on ne “trait” pas une procédure et on ne “restaure” pas un déséquilibre (voir l'article 92/1, § 1<sup>er</sup>, en projet).

Le texte sera soigneusement revu quant à sa qualité rédactionnelle.

*Le greffier,*

Béatrice DRAPIER

*Le président,*

Pierre VANDERNOOT

**WETSONTWERP**

FILIP,

KONING DER BELGEN,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,*  
ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid is ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

## Art. 2

Artikel 91, § 2, 1° van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, wordt aangevuld met de woorden “en van de bevolking. Bedoelde adviezen betreffen de behoeften van het Rijk.”.

## Art. 3

Artikel 92, § 1, van dezelfde wet, wordt vervangen als volgt:

§ 1. Op gezamenlijk voorstel van de ministers die respectievelijk bevoegd zijn voor Volksgezondheid en voor Sociale Zaken, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad:

1° kan de Koning, overeenkomstig de procedure bepaald in paragraaf 1/1, het globaal aantal kandidaten bepalen per gemeenschap, dat jaarlijks, na het behalen van het diploma bedoeld in de artikelen 3, § 1, eerste lid, en 4, eerste lid, toegang heeft tot het verkrijgen van de bijzondere beroepstitels, die het voorwerp uitmaken van de erkenning bedoeld in artikel 86;

**PROJET DE LOI**

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

*À tous, présents et à venir,*  
SALUT

Sur la proposition de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique et sur l'avis des ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

La ministre des Affaires sociales et de la Santé publique est chargé(e) de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une question visée à l'article 74 de la Constitution.

## Art. 2

L'article 91, § 2, 1° de la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé, coordonnée le 10 mai 2015, est complété par les mots “et de la population. Les avis visés portent sur les besoins du Royaume.”.

## Art. 3

L'article 92, § 1<sup>er</sup>, de la même loi, est remplacé par ce qui suit:

§ 1. Sur la proposition conjointe des ministres, qui ont, respectivement, la Santé publique et les Affaires sociales dans leurs attributions, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres:

1° le Roi peut déterminer, conformément à la procédure définie au paragraphe 1/1, le nombre global de candidats, répartis par communauté, qui, après avoir obtenu le diplôme visé aux articles 3, § 1, alinéa 1<sup>er</sup> et 4, alinéa 1<sup>er</sup>, ont annuellement accès à l'attribution des titres professionnels particuliers, faisant l'objet de l'agrément visé à l'article 86;

2° kan de Koning, overeenkomstig de procedure bepaald in paragraaf 1/1, het globaal aantal kandidaten bepalen, die houders zijn van een diploma afgeleverd door een instelling die onder de bevoegdheid van de Franse Gemeenschap of van de Vlaamse Gemeenschap valt, per gemeenschap, dat jaarlijks, na het behalen van de erkenning bedoeld in artikel 43, § 1, eerste lid, toegang krijgt tot de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging, voor de in artikel 34, eerste lid, 1°, c), van de Ziekteverzekeringwet van 14 juli 1994, bedoelde verstrekkingen;

3° kan de Koning, overeenkomstig de procedure bepaald in paragraaf 1/1, het globaal aantal kandidaten bepalen per gemeenschap, dat jaarlijks toegang heeft tot het verkrijgen van een erkenning voor de uitoefening van een beroep waarvoor een erkenning bestaat;

4° kan de Koning de criteria en modaliteiten vastleggen voor de selectie van de in 1°, in 2° en in 3° bedoelde kandidaten binnen het globale aantal kandidaten;

5° kan de Koning, voor de in 1°, 2° en 3° bedoelde kandidaten, indien het totaal aantal toegelaten kandidaten voor een gegeven jaar, per gemeenschap hoger of lager ligt ten opzichte van het totaal aantal vastgestelde kandidaten voor datzelfde jaar, bepalen onder welke voorwaarden het verschil naar een volgend jaar kan worden overgedragen.

#### Art. 4

In artikel 92 van dezelfde wet wordt een nieuwe paragraaf 1/1 ingevoegd, luidende:

“§ 1/1. De in paragraaf 1, 1° tot en met 3°, bedoelde besluiten worden genomen na advies van de Planningscommissie met inachtneming van de verdeelsleutel zoals vastgesteld door het Rekenhof.

Het Rekenhof stelt deze verdeelsleutel jaarlijks vast voor 31 maart van ieder jaar.

Deze verdeelsleutel wordt vastgesteld op basis van het inwonersaantal per gemeenschap.

Het inwonersaantal van de Vlaamse Gemeenschap is gelijk aan de som van het inwonersaantal van het Vlaamse Gewest en het Nederlandstalige inwonersaantal van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het Nederlandstalige inwonersaantal in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt bepaald à rato van het aandeel van de studenten in het Nederlandstalige basis- en secundair onderwijs in het Brussels Hoofdstedelijk

2° le Roi peut déterminer, conformément à la procédure définie au paragraphe 1/1, le nombre global de candidats par communauté, titulaires d'un diplôme délivré par une institution relevant de la compétence de la Communauté française ou de la Communauté flamande, répartis par communauté, qui, après avoir reçu l'agrément visé à l'article 43, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, obtiennent annuellement accès à l'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé, pour les prestations visées à l'article 34, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, c), de la loi sur l'assurance maladie du 14 juillet 1994;

3° le Roi peut déterminer, conformément à la procédure définie au paragraphe 1/1, le nombre global de candidats, répartis par communauté, qui ont annuellement accès à l'obtention d'un agrément pour l'exercice d'une profession pour laquelle il existe un agrément;

4° le Roi peut fixer les critères et les modalités pour la sélection des candidats visés au 1°, au 2° et au 3° parmi le nombre global de candidats;

5° le Roi peut déterminer les conditions, dans lesquelles la différence peut être reportée à l'année suivante, pour les candidats visés au 1°, au 2° et au 3°, si le nombre total de candidats admis pour une année donnée, par communauté, est supérieur ou inférieur par rapport au nombre total de candidats fixés pour cette même année.

#### Art. 4

Un nouveau paragraphe 1/1 est inséré à l'article 92 de la même loi, rédigé comme suit:

“§ 1/1. Les arrêtés royaux visés au paragraphe 1, 1° à 3°, sont pris sur avis de la Commission de planification, en tenant compte de la clé de répartition fixée par la Cour des Comptes.

La Cour des Comptes fixe annuellement cette clé de répartition, avant le 31 mars de chaque année.

Cette clé de répartition est fixée sur la base du nombre d'habitants répartis par communauté.

Le nombre d'habitants de la Communauté flamande est égal à la somme du nombre d'habitants de la Région flamande et du nombre d'habitants néerlandophones dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Le nombre d'habitants néerlandophones de la Région de Bruxelles-Capitale est déterminé en fonction de la proportion d'élèves de l'enseignement primaire et secondaire néerlandophone dans la Région de

Gewest in verhouding tot het totaal aantal studenten in het Nederlands- en Franstalig basis- en secundair onderwijs in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het inwonersaantal van de Franse Gemeenschap is gelijk aan de som van het inwonersaantal van het Waalse Gewest en het Franstalige inwonersaantal van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het Franstalige inwonersaantal in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt bepaald à rato van het aandeel van de studenten in het Franstalige basis- en secundair onderwijs in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in verhouding tot het totaal aantal studenten in het Nederlands- en Franstalig basis- en secundair onderwijs in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

#### Art. 5

In dezelfde wet wordt een nieuw artikel 92/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 92/1.

§ 1. Onderhavig artikel handelt over de procedure waarop het onevenwicht, dat is ontstaan als een gevolg van tekorten en overtallen van de in artikel 92, § 1, 1<sup>o</sup> bedoelde arts- kandidaten, zal worden hersteld.

§ 2. Het overschot aan arts-kandidaten ten opzichte van de maximale aantallen voor de periode 2004-2021 wordt vastgesteld op 1 531. Het overschot situeert zich in de Franse Gemeenschap en betreft de periode 2004-2021. Dit overschot zal vanaf 2024 jaarlijks in mindering worden gebracht van de toekomstige quota en dit tot het overschot is weggewerkt. Het aantal dat jaarlijks in mindering wordt gebracht is gelijk aan het verschil tussen het toekomstige quotum voor een bepaald jaar en een vast aantal van 505.

§ 3. De Koning kan bij een in Ministerraad overlegd besluit de modaliteiten bepalen voor het corrigeren van de toekomstige quota gegeven de tekorten die op basis van adviezen van de Planningscommissie zijn vastgesteld per gemeenschap.

Brussel, 31 juli 2017

**FILIP**

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Sociale Zaken  
en Volksgezondheid,

Maggie DE BLOCK

Bruxelles-Capitale par rapport au nombre total d'élèves de l'enseignement primaire et secondaire dans la Région de Bruxelles-Capitale. Le nombre d'habitants de la Communauté française est égal à la somme du nombre d'habitants de la Région wallonne et du nombre d'habitants francophones de la Région de Bruxelles-Capitale. Le nombre d'habitants francophones de la Région de Bruxelles-Capitale est déterminé en fonction de la proportion d'élèves de l'enseignement primaire et secondaire francophone dans la Région de Bruxelles-Capitale par rapport au nombre total d'élèves de l'enseignement primaire et secondaire dans la Région de Bruxelles-Capitale.

#### Art. 5

Un nouvel article 92/1 est inséré dans cette même loi, rédigé comme suit:

“Art. 92/1.

§ 1. Le présent article a trait sur la procédure qui restaurera le déséquilibre qui a été créé à la suite des déficits et surnombres des médecins-candidats visés à l'article 92, § 1, 1<sup>o</sup>.

§ 2. Le surnombre de médecins-candidats par rapport aux nombres maximaux pour la période 2004-2021 est fixé à 1 531. Le surnombre se situe dans la Communauté française et concerne la période 2004-2021. À partir de 2024, ce surnombre sera, chaque année, déduit des futurs quotas, jusqu'à ce que le surnombre soit résorbé. Le nombre, déduit chaque année, est égal à la différence entre le futur quota d'une année déterminée et un nombre fixe de 505.

§ 3. Le Roi peut fixer par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités de correction des futurs quotas, compte tenu des déficits fixés sur la base des avis de la Commission de planification par communauté.

Bruxelles, le 31 juillet 2017

**PHILIPPE**

PAR LE ROI:

*La ministre des Affaires sociales  
et de la Santé Publique,*

Maggie DE BLOCK

## Coördinatie van de artikelen

### BASISTEKST

**Wet betreffende de uitoefening van de  
gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd  
op 10 mei 2015**

#### **Art. 91.**

§ 2. De opdracht van deze Commissie bestaat erin:

1° de behoeften inzake medisch aanbod na te gaan met betrekking tot de beroepen vermeld in de artikelen 3, § 1, en 4. Bij het bepalen van deze behoeften dient rekening gehouden te worden met de evolutie van de behoeften inzake medische zorgen, de kwaliteit van de zorgenverstrekking en de demografische en de sociologische evolutie van de betrokken beroepen;

#### **Art. 92.**

§ 1. Op gezamenlijk voorstel van de ministers die respectievelijk bevoegd zijn voor Volksgezondheid en voor Sociale Zaken, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad:

1° kan de Koning, na advies van de Planningscommissie, het globaal aantal kandidaten bepalen, opgesplitst per gemeenschap, dat jaarlijks, na het behalen van het diploma bedoeld in de artikelen 3, § 1, eerste lid, en 4, eerste lid, toegang heeft tot het verkrijgen van de bijzondere beroepstitels, die het voorwerp uitmaken van de erkenning bedoeld in artikel 86;

2° kan de Koning, na advies van de Planningscommissie, het globaal aantal kandidaten bepalen, die houders zijn van een diploma afgeleverd door een instelling die onder de bevoegdheid van de Franse Gemeenschap of van de Vlaamse

### BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORONTWERP VAN WET

**Wet betreffende de uitoefening van de  
gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd  
op 10 mei 2015**

#### **Art. 91.**

§ 2. De opdracht van deze Commissie bestaat erin:

1° de behoeften inzake medisch aanbod na te gaan met betrekking tot de beroepen vermeld in de artikelen 3, § 1, en 4. Bij het bepalen van deze behoeften dient rekening gehouden te worden met de evolutie van de behoeften inzake medische zorgen, de kwaliteit van de zorgenverstrekking en de demografische en de sociologische evolutie van de betrokken beroepen en van de bevolking. Bedoelde adviezen betreffen de behoeften van het Rijk.;

#### **Art. 92.**

§ 1. Op gezamenlijk voorstel van de ministers die respectievelijk bevoegd zijn voor Volksgezondheid en voor Sociale Zaken, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad:

1° kan de Koning, overeenkomstig de procedure bepaald in paragraaf 1/1, het globaal aantal kandidaten bepalen per gemeenschap, dat jaarlijks, na het behalen van het diploma bedoeld in de artikelen 3, § 1, eerste lid, en 4, eerste lid, toegang heeft tot het verkrijgen van de bijzondere beroepstitels, die het voorwerp uitmaken van de erkenning bedoeld in artikel 86;

2° kan de Koning, overeenkomstig de procedure bepaald in paragraaf 1/1, het globaal aantal kandidaten bepalen, die houders zijn van een diploma afgeleverd door een instelling die onder de bevoegdheid van de Franse Gemeenschap

2.-

Gemeenschap valt, opgesplitst per gemeenschap, dat jaarlijks, na het behalen van de erkenning bedoeld in artikel 43, § 1, eerste lid, toegang krijgt tot de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging, voor de in artikel 34, eerste lid, 1°, c), van de Ziekteverzekeringwet van 14 juli 1994, bedoelde verstrekkingen;

3° kan de Koning, na advies van de Planningscommissie, het globaal aantal kandidaten bepalen dat jaarlijks toegang heeft tot het verkrijgen van een erkenning voor de uitoefening van een beroep waarvoor een erkenning bestaat;

4° kan de Koning de criteria en regels vastleggen voor de selectie van de in 1°, in 2° en in 3° bedoelde kandidaten.

of van de Vlaamse Gemeenschap valt, per gemeenschap, dat jaarlijks, na het behalen van de erkenning bedoeld in artikel 43, § 1, eerste lid, toegang krijgt tot de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging, voor de in artikel 34, eerste lid, 1°, c), van de Ziekteverzekeringwet van 14 juli 1994, bedoelde verstrekkingen;

3° kan de Koning, overeenkomstig de procedure bepaald in paragraaf 1/1, het globaal aantal kandidaten bepalen per gemeenschap, dat jaarlijks toegang heeft tot het verkrijgen van een erkenning voor de uitoefening van een beroep waarvoor een erkenning bestaat;

4° kan de Koning de criteria en modaliteiten vastleggen voor de selectie van de in 1°, in 2° en in 3° bedoelde kandidaten binnen het globale aantal kandidaten;

5° kan de Koning, voor de in 1°, 2° en 3° bedoelde kandidaten, indien het totaal aantal toegelaten kandidaten voor een gegeven jaar, per gemeenschap hoger of lager ligt ten opzichte van het totaal aantal vastgestelde kandidaten voor datzelfde jaar, bepalen onder welke voorwaarden het verschil naar een volgend jaar kan worden overgedragen.

§ 1/1. De in paragraaf 1, 1° tot en met 3°, bedoelde besluiten worden genomen na advies van de Planningscommissie met inachtneming van de verdeelsleutel zoals vastgesteld door het Rekenhof.

Het Rekenhof stelt deze verdeelsleutel jaarlijks vast voor 31 maart van ieder jaar.

Deze verdeelsleutel wordt vastgesteld op basis van het inwonersaantal per gemeenschap.

Het inwonersaantal van de Vlaamse Gemeenschap is gelijk aan de som van het inwonersaantal van het Vlaamse Gewest en het Nederlandstalige inwonersaantal van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het Nederlandstalige inwonersaantal in het

3.-

Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt bepaald à rato van het aandeel van de studenten in het Nederlandstalige basis- en secundair onderwijs in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in verhouding tot het totaal aantal studenten in het Nederlands- en Franstalig basis- en secundair onderwijs in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het inwonersaantal van de Franse Gemeenschap is gelijk aan de som van het inwonersaantal van het Waalse Gewest en het Franstalige inwonersaantal van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het Franstalige inwonersaantal in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt bepaald à rato van het aandeel van de studenten in het Franstalige basis- en secundair onderwijs in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in verhouding tot het totaal aantal studenten in het Nederlands- en Franstalig basis- en secundair onderwijs in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

#### **Art. 92/1.**

§ 1. Onderhavig artikel handelt over de procedure waarop het onevenwicht, dat is ontstaan als een gevolg van tekorten en overtallen van de in artikel 92, § 1, 1<sup>o</sup> bedoelde arts- kandidaten, zal worden hersteld.

§ 2. Het overschot aan arts-kandidaten ten opzichte van de maximale aantallen voor de periode 2004-2021 wordt vastgesteld op 1.531. Het overschot situeert zich in de Franse Gemeenschap en betreft de periode 2004-2021. Dit overschot zal vanaf 2024 jaarlijks in mindering worden gebracht van de toekomstige quota en dit tot het overschot is weggewerkt. Het aantal dat jaarlijks in mindering wordt gebracht is gelijk aan het verschil tussen het toekomstige quotum voor een bepaald jaar en een vast aantal van 505.

§ 3. De Koning kan bij een in Ministerraad overlegd besluit de modaliteiten bepalen voor het corrigeren van de toekomstige

4.-

quota gegeven de tekorten die op basis van  
adviezen van de Planningscommissie zijn  
vastgesteld per gemeenschap.



## Coordination des articles

### TEXTE DE BASE

**Loi relative à l'exercice des professions  
des soins de santé, coordonnée le 10 mai  
2015**

#### **Art. 91.**

§ 2. La mission de cette Commission consiste à :

1° examiner les besoins en matière d'offre médicale en ce qui concerne les professions visées aux articles 3, § 1er, et 4. Pour déterminer ces besoins, il sera tenu compte de l'évolution des besoins relatifs aux soins médicaux, de la qualité des prestations de soins et de l'évolution démographique et sociologique des professions concernées;

#### **Art. 92.**

§ 1. Sur la proposition conjointe des ministres qui ont respectivement la Santé publique et les Affaires sociales dans leurs attributions, par arrêté délibéré en Conseil des ministres :

1° le Roi peut déterminer, après avis de la Commission de planification, le nombre global de candidats, répartis par communauté, qui, après avoir obtenu le diplôme visé aux articles 3, § 1er, alinéa 1er, et 4, alinéa 1er, ont annuellement accès à l'attribution des titres professionnels particuliers, faisant l'objet de l'agrément visé à l'article 86;

2° le Roi peut déterminer, après avis de la Commission de planification, le nombre global de candidats titulaires d'un diplôme délivré par une institution relevant de la Communauté française ou de la Communauté flamande, répartis par communauté, qui, après avoir reçu l'agrément visé à l'article 43, § 1er, alinéa

### TEXTE DE BASE ADAPTE AU AVANT-PROJET DE LOI

**Loi relative à l'exercice des professions  
des soins de santé, coordonnée le 10 mai  
2015**

#### **Art. 91.**

§ 2. La mission de cette Commission consiste à :

1° examiner les besoins en matière d'offre médicale en ce qui concerne les professions visées aux articles 3, § 1er, et 4. Pour déterminer ces besoins, il sera tenu compte de l'évolution des besoins relatifs aux soins médicaux, de la qualité des prestations de soins et de l'évolution démographique et sociologique des professions concernées et de la population. Les avis visés portent sur les besoins du Royaume. ;

#### **Art. 92.**

§ 1. Sur la proposition conjointe des ministres, qui ont, respectivement, la Santé publique et les Affaires sociales dans leurs attributions, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres :

1° le Roi peut déterminer, conformément à la procédure définie au paragraphe 1/1, le nombre global de candidats, répartis par communauté, qui, après avoir obtenu le diplôme visé aux articles 3, § 1, alinéa 1er et 4, alinéa 1er, ont annuellement accès à l'attribution des titres professionnels particuliers, faisant l'objet de l'agrément visé à l'article 86 ;

2° le Roi peut déterminer, conformément à la procédure définie au paragraphe 1/1, le nombre global de candidats par communauté, titulaires d'un diplôme délivré par une institution relevant de la compétence de la Communauté française ou de la Communauté flamande, répartis par communauté, qui, après avoir reçu

2.-

1er, obtiennent annuellement accès à l'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé, pour les prestations visées à l'article 34, alinéa 1er, 1°, c), de la loi du 14 juillet 1994 sur l'assurance maladie;

3° Le Roi peut déterminer, après avis de la Commission de planification, le nombre global de candidats qui ont annuellement accès à l'obtention d'un agrément pour l'exercice d'une profession pour laquelle il existe un agrément;

4° le Roi peut fixer les critères et les modalités pour la sélection des candidats visés au 1°, au 2° et au 3°.

l'agrément visé à l'article 43, § 1er, alinéa 1er, obtiennent annuellement accès à l'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé, pour les prestations visées à l'article 34, alinéa 1er, 1°, c), de la loi sur l'assurance maladie du 14 juillet 1994 ;

3° le Roi peut déterminer, conformément à la procédure définie au paragraphe 1/1, le nombre global de candidats, répartis par communauté, qui ont annuellement accès à l'obtention d'un agrément pour l'exercice d'une profession pour laquelle il existe un agrément ;

4° le Roi peut fixer les critères et les modalités pour la sélection des candidats visés au 1°, au 2° et au 3° parmi le nombre global de candidats ;

5° le Roi peut déterminer les conditions, dans lesquelles la différence peut être reportée à l'année suivante, pour les candidats visés au 1°, au 2° et au 3°, si le nombre total de candidats admis pour une année donnée, par communauté, est supérieur ou inférieur par rapport au nombre total de candidats fixés pour cette même année.

§ 1/1. Les arrêtés royaux visés au paragraphe 1, 1° à 3°, sont pris sur avis de la Commission de planification, en tenant compte de la clé de répartition fixée par la Cour des Comptes.

La Cour des Comptes fixe annuellement cette clé de répartition, avant le 31 mars de chaque année.

Cette clé de répartition est fixée sur la base du nombre d'habitants répartis par communauté.

Le nombre d'habitants de la Communauté flamande est égal à la somme du nombre d'habitants de la Région flamande et du nombre d'habitants néerlandophones dans la Région de Bruxelles-Capitale. Le nombre d'habitants néerlandophones de la Région de Bruxelles-Capitale est déterminé en fonction de la proportion d'élèves de l'enseignement primaire et secondaire

3.-

néerlandophone dans la Région de Bruxelles-Capitale par rapport au nombre total d'élèves de l'enseignement primaire et secondaire dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Le nombre d'habitants de la Communauté française est égal à la somme du nombre d'habitants de la Région wallonne et du nombre d'habitants francophones de la Région de Bruxelles-Capitale. Le nombre d'habitants francophones de la Région de Bruxelles-Capitale est déterminé en fonction de la proportion d'élèves de l'enseignement primaire et secondaire francophone dans la Région de Bruxelles-Capitale par rapport au nombre total d'élèves de l'enseignement primaire et secondaire dans la Région de Bruxelles-Capitale.

#### **Art. 92/1.**

§ 1. Le présent article a trait sur la procédure qui restaurera le déséquilibre qui a été créé à la suite des déficits et surnombres des médecins-candidats visés à l'article 92, § 1, 1<sup>o</sup>.

§ 2. Le surnombre de médecins-candidats par rapport aux nombres maximaux pour la période 2004-2021 est fixé à 1.531. Le surnombre se situe dans la Communauté française et concerne la période 2004-2021. À partir de 2024, ce surnombre sera, chaque année, déduit des futurs quotas, jusqu'à ce que le surnombre soit résorbé. Le nombre, déduit chaque année, est égal à la différence entre le futur quota d'une année déterminée et un nombre fixe de 505.

§ 3. Le Roi peut fixer par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités de correction des futurs quotas, compte tenu des déficits fixés sur la base des avis de la Commission de planification par communauté.