

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 juli 2017

VOORSTEL

**tot wijziging van het Reglement van de
Kamer van volksvertegenwoordigers, ter
ondersteuning van de uitzending van de
parlementaire debatten op radio en televisie**

(ingediend door de heer Gautier Calomne)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 juillet 2017

PROPOSITION

**de modification du Règlement de la Chambre
des représentants visant à soutenir la
retransmission radio-télévisée
des débats parlementaires**

(déposée par M. Gautier Calomne)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Om de democratie goed te doen functioneren, moet voortdurend worden nagegaan hoe het bestuur kan worden verbeterd, vooral gelet op nieuwe vereisten als transparantie ten aanzien van de burgers. In het licht van de huidige werkzaamheden omtrent politieke vernieuwing zet die uitdaging ertoe aan werk te maken van een zo volledig en zo regelmatig mogelijke uitzending, op radio en televisie, van de werkzaamheden van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nu al kunnen de burgers de commissievergaderingen en de plenaire vergadering bijwonen; daarnaast staan ten behoeve van het grote publiek de gedigitaliseerde documenten over de parlementaire activiteiten op de website van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Beide methodes dragen dus niet alleen bij tot de grote inspanning om de burgers dichter bij hun vertegenwoordigers te brengen, maar op die manier worden ze ook geïnformeerd over de belangrijke debatten over het bestuur van onze samenleving. Die inspanningen volstaan echter niet helemaal, want onze samenleving zet thans ook veelvuldig andere informatiemiddelen in.

Als wij echt deel willen uitmaken van een moderne samenleving die voor het gebruik van nieuwe technologieën openstaat, dan moeten we alle beschikbare middelen inzetten om de Kamer van volksvertegenwoordigers toegankelijk te maken voor het publiek en om de debatten van onze assemblee zo ruim mogelijk te verspreiden.

Uitzendingen op radio en televisie vormen in dat opzicht nog altijd het belangrijkste informatiemiddel voor de burgers. Die media worden echter onvoldoende benut om de bevolking tegemoet te treden en om beter, onafhankelijk en onpartijdig te communiceren, door het uitzenden van de debatten die in onze assemblee plaatsvinden. Die open houding met betrekking tot radio en televisie zal er op zich wellicht niet toe leiden dat de burgers uiteindelijk meer belangstelling krijgen voor de politiek; er moet in alle bescheidenheid kunnen worden erkend dat de werkzaamheden van de Kamer van volksvertegenwoordigers vaker in de media brengen, waarschijnlijk niet echt een directe weerslag zal hebben op de perceptie die de burgers hebben van wat in de Kamer wordt gedaan. Werk maken van meer openheid en transparantie daarentegen zal zeker meer burgers de mogelijkheid bieden die werkzaamheden te bekijken en ernaar te luisteren, en zich een eigen mening te vormen over de uitoefening van de wetgevende macht.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le bon exercice de la démocratie appelle à perpétuellement se réinterroger sur le renforcement de la gouvernance, à commencer par de nouvelles exigences en matière de transparence auprès des citoyens. Dans le cadre des travaux actuels sur le renouveau politique, ce défi est surtout une opportunité pour activer la retransmission la plus complète et la plus régulière des travaux de la Chambre des représentants.

À cet égard, outre l'accès des citoyens aux réunions des commissions et de la séance plénière, la numérisation des documents relatifs aux activités parlementaires, notamment par leur mise à disposition pour le grand public sur le site Internet de la Chambre des représentants, contribue, aujourd'hui, non seulement à ce vaste effort visant à rapprocher les citoyens de leurs représentants mais aussi à les informer sur les débats cruciaux portant sur la gestion de notre société. Toutefois, cette dynamique est encore insuffisante au regard des moyens d'information les plus utilisés aujourd'hui dans notre société.

Si nous souhaitons être partie prenante à une société moderne et ouverte à l'usage des nouvelles technologies, nous devons utiliser tous les moyens mis à notre disposition pour ouvrir la Chambre des représentants au public et diffuser plus largement les débats qui s'y déroulent.

À ce propos, la retransmission radio-télévisée constitue toujours le moyen d'information principal des citoyens. Néanmoins, celui-ci est un levier insuffisamment exploité pour aller au devant de la population et mieux communiquer avec elle, de manière indépendante et sans aucune interférence partisane, en diffusant les débats qui animent notre institution. L'esprit de cette ouverture radio-télévisée n'implique pas nécessairement, *in fine*, un intérêt accru des citoyens pour la vie politique. Il faut avoir la modestie d'admettre que médiatiser les travaux de la Chambre des représentants n'aura pas nécessairement un effet direct sur la perception qu'en ont les personnes. Par contre, œuvrer à plus d'ouverture et de transparence permettra assurément à plus de citoyens de les regarder, de les écouter et de se former leur propre opinion sur l'exercice du pouvoir législatif.

In veel landen bestaan vrij diverse systemen om de parlementaire debatten uit te zenden. Zo beschikt Frankrijk over twee parlementaire zenders, die vrij de openbare vergaderingen uitzenden (LCP Assemblée parlementaire en Public Sénat); voorts heeft de openbare zender France 3 het initiatief genomen om vanuit de Assemblée nationale uitgebreid en rechtstreeks verslag uit te brengen over de vragen van de parlementsleden aan de regering. In Italië maakt de zender Canale Satellitare een soortgelijk programma. Ook de Verenigde Staten en Canada worden dergelijke programma's gemaakt door televisienetwerken (daar gaat het om privébedrijven zonder winstgevend doel).

Ook in België bestaan dergelijke programma's over de parlementaire activiteiten (ondanks verschillen en versnippering), in de beide landsdelen: het Waals Parlement heeft ter zake een overeenkomst met de Waalse lokale televisiezenders, en voorts is er het succes van de Nederlandstalige formules "Actua TV" en het programma "Villa Politica" (op het eerste net van de openbare omroep). Wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft, brengt de zender BX1 soms verslag uit van de plenaire vergaderingen van het Brussels Parlement en van het Parlement van de Franse gemeenschapscommissie (COCOF).

Op federaal niveau geeft de Kamer van volksvertegenwoordigers geen stilzwijgende toestemming voor verslaggeving; vooraf moet telkens de goedkeuring worden verkregen van de instanties van de instelling. Behalve de mogelijkheden om via de website van de Kamer van volksvertegenwoordigers de plenaire vergaderingen rechtstreeks te volgen, bestaat momenteel dus geen enkele concrete regeling die de systematische uitzending van de parlementaire werkzaamheden toestaat. De voormelde mogelijkheden zijn uiteraard een goede informatiebron, maar ze zijn niet afdoende, noch aangepast aan de hele bevolking (in het bijzonder de ouderen of wie de nieuwe technologieën niet machtig is). Het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers bevat momenteel geen toestemming om de debatten uit te zenden, in tegenstelling tot bijvoorbeeld dat van het Brussels Parlement, dat daartoe werd aangepast.

Een dergelijke bestendige machtiging zou nochtans een aanmoediging kunnen zijn voor het opzetten van innovatieve samenwerkingsverbanden met operatoren. Het kan daarbij gaan om openbare omroepen of private spelers (sommige beschikken over talrijke zenders) die radio- en televisieprogramma's uitzenden, maar ook om operatoren die op het internet actief zijn (onder meer web-tv en digitale radio), en regelmatig of sporadisch over de parlementaire debatten willen berichten. Concreet zouden de actualiteitsvragen rechtstreeks

On compte des dispositifs assez variés de retransmission des débats parlementaires dans de nombreux pays. Ainsi, la France dispose de deux chaînes parlementaires qui médiatisent librement les délibérations publiques (LCP Assemblée parlementaire et Public Sénat). La chaîne publique France 3 a également pris l'initiative de mettre en place une couverture étendue et en direct des questions adressées par les parlementaires au gouvernement, depuis l'Assemblée nationale. En Italie, ce type de retransmission est également assurée par le biais de la chaîne Canale Satellitare. Les États-Unis et le Canada disposent également de réseaux télévisés qui ont pris la forme d'entreprises privées à but non lucratif.

En Belgique, la diffusion des activités parlementaires est également une réalité, certes disparate et fractionnée, mais bien présente au nord comme au sud du pays, notamment avec l'accord conclu entre le Parlement wallon et les télévisions locales wallonnes, ou encore avec le succès de certains dispositifs néerlandophones tels qu'Actua TV et l'émission "Villa politica" sur EEN. En Région bruxelloise, la chaîne BX1 couvre parfois les travaux des séances plénières du Parlement régional bruxellois ainsi que ceux de l'assemblée de la Commission communautaire française (COCOF).

En ce qui concerne la Chambre des représentants, au niveau fédéral, toute couverture doit faire l'objet d'un accord préalable obtenu auprès des instances de l'institution, l'autorisation n'étant pas donnée tacitement. Il n'existe donc pour l'heure aucune disposition concrète pour autoriser la retransmission de manière systématique des travaux parlementaires, hormis les options de suivi en direct prévues sur le site Internet de la Chambre des représentants pour les séances plénières. Ces dernières sont évidemment des sources d'information positives, mais cela n'est ni suffisant, ni adapté à toute la population, notamment pour les personnes plus âgées ou celles qui ne maîtrisent pas les nouvelles technologies. Le Règlement de la Chambre des représentants ne prévoit actuellement pas d'autorisation de retransmission, au contraire, par exemple, du Parlement bruxellois, qui a amendé son règlement en ce sens.

Cette habilitation permanente permettrait pourtant d'encourager la mise sur pied de partenariats novateurs avec des opérateurs qui transmettent des programmes radio-télévisés publics ou privés (et qui, pour certains, disposent de nombreuses chaînes) ou qui opèrent sur Internet (Web TV et Radio numérique, notamment), intéressés à couvrir régulièrement ou de façon plus épisodique des débats parlementaires. Concrètement, les questions d'actualité pourraient être diffusées en direct pour un large public. Le cas échéant, cela pourrait

kunnen worden uitgezonden voor een ruim publiek. Het zou ook om de volledige plenaire vergadering of om de parlementaire commissies kunnen gaan. De commissievergaderingen zouden gemakkelijk kunnen worden uitgezonden, aangezien de nieuwe commissiezalen met de modernste technische uitzendmiddelen zijn uitgerust.

Dit voorstel tot wijziging van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers is dan ook de uiting van de wil om de uitzending van de parlementaire debatten op radio en televisie zo veel mogelijk te ondersteunen. De nadere toepassings- en werkingsregels worden aan het oordeel van het Bureau overgelaten, om evidente technische, organisatorische, juridische en ethische redenen – zo moet dergelijke verslaggeving geen reclame worden uitgezonden, om maar één voorbeeld te geven.

concerner la totalité de la séance plénière ou encore les commissions parlementaires. Pour ces dernières, cette diffusion pourrait être aisée, les nouvelles salles de commission disposant en effet des moyens techniques de diffusion les plus modernes.

La présente proposition de modification du Règlement de la Chambre des représentants marque donc la volonté de soutenir le plus largement possible la retransmission radio-télévisée des débats parlementaires. Pour d'évidentes raisons techniques, organisationnelles, juridiques et éthiques (pour ne citer qu'un exemple, la nécessité d'interdire la diffusion de la publicité dans le champ de couverture concerné), les modalités de mise en place et de fonctionnement seraient laissées à l'appréciation du Bureau.

Gautier CALOMNE (MR)

VOORSTEL**Artikel 1**

Tussen de artikelen 179 en 180 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt een hoofdstuk *XIIbis* ingevoegd, met als opschrift “Uitzending van de openbare debatten op radio en televisie”.

Art. 2

In dat nieuwe hoofdstuk *XIIbis* wordt een artikel 179/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 179/1. Het is toegestaan de openbare debatten tijdens de plenaire vergadering en de commissievergaderingen uit te zenden op radio en televisie, behalve bij vergaderingen met gesloten deuren. Op voorstel van de voorzitter van de Kamer worden alle nadere regels en de voorwaarden voor die uitzending vastgelegd door het Bureau.”.

19 juni 2017

PROPOSITION**Article 1^{er}**

Entre les articles 179 et 180 du Règlement de la Chambre des représentants est inséré un Chapitre *XIIbis*, intitulé “De la retransmission radio-télévisée des débats publics”.

Art. 2

Dans le chapitre *XIIbis* précité est inséré un article 179/1, rédigé comme suit:

“Art. 179/1. La retransmission radio-télévisée des débats publics en séance plénière et lors des réunions en commission est autorisée, sauf en cas de huis-clos de la réunion. Sur proposition du Président de la Chambre, l’ensemble des modalités et des conditions de ladite retransmission sont fixées par le Bureau.”.

19 juin 2017

Gautier CALOMNE (MR)