

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 juli 2017

WETSONTWERP

**tot invoering van een doorlopend systeem
van voorschotten op de opbrengst van
de aanvullende gemeentebelasting op de
personenbelasting**

**Wetsvoorstel tot wijziging van het
Wetboek van de inkomstenbelastingen
1992, met het oog op de instelling van een
regeling met automatische voorschotten
op de opbrengst uit de gemeentelijke
aanvullende personenbelasting**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Roel DESEYN** EN **Ahmed LAAOUEJ**

Zie:

Doc 54 **2576/ (2016/2017):**

001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 54 **1166/ (2014/2015):**

001: Wetsvoorstel van de heer Dispa c.s.
002: Verslag (verwijzing).

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 juillet 2017

PROJET DE LOI

**visant la mise en place d'un système
d'avances permanent sur le produit de la
taxe communale additionnelle à l'impôt des
personnes physiques**

**Proposition de loi modifiant le Code
des impôts sur les revenus 1992,
relative à l'instauration d'un système
d'avances automatiques sur le produit
des additionnels communaux à
l'impôt des personnes physiques**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Roel DESEYN** EN **Ahmed LAAOUEJ**

Voir:

Doc 54 **2576/ (2016/2017):**

001: Projet de loi.
002: Amendement.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

Doc 54 **1166/ (2014/2015):**

001: Proposition de loi de M. Dispa et consorts.
002: Rapport (renvoi).

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedeker, Johan Klaps, Robert Van de Velde,
Bert Wollants
PS Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden, Ahmed
Laaouej
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent
Scoumeau
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever
Emir Kir, Eric Massin, Laurette Onkelinx, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Katrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GO! Marco Van Hees
DéFI Olivier Maingain
Vuye&Wouters Veerle Wouters

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzettingen	4
A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude	4
B. Inleidende uiteenzetting van de hoofdindieners van het wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, met het oog op de instelling van een regeling met automatische voorschotten op de opbrengst uit de gemeentelijke aanvullende personenbelasting (DOC 54 1166/001)	6
II. Bespreking	7
A. Vragen en opmerkingen van de leden	7
B. Antwoorden van de minister	9
III. Stemmingen	10

SOMMAIRE	Pages
I. Exposés introductifs	4
A. Exposé introductif du ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale	4
B. Exposé introductif de l'auteur principal de la proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992, relative à l'instauration d'un système d'avances automatiques sur le produit des additionnels communaux à l'impôt des personnes physiques (DOC 54 1166/001)	6
II. Discussion	7
A. Questions et observations des membres	7
B. Réponses du ministre	9
III. Votes	10

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp alsmede het toegevoegde wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 7 juli 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, geeft aan dat de steden en gemeenten al tientallen jaren, vooral bij monde van hun drie regionale verenigingen (VVSG, UVCW en Brulocalis), vragen om een doorlopend systeem van voorschotten inzake de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting (APB). Een dergelijk systeem zou de maandelijkse en jaarlijkse schommelingen van hun ontvangsten uitvlakken en hen aldus in staat stellen de gemeentelijke kasstromen beter te plannen.

De minister herinnert eraan dat ook de Hoge Raad van Financiën in meerdere adviezen (2010, 2011) een dergelijk systeem had aanbevolen.

De minister wijst erop dat een ad-hocvoorschotregeling al eerder werd ingesteld tijdens de eerste maanden van de jaren 2001 tot 2009, maar dat geen stabiele betalingsregeling tot stand kon worden gebracht. Tussen 2013 en 2016 werden, in afwachting van de invoering van een doorlopend voorschottensysteem, voorschotten aan de gemeenten toegestaan in de maand december, om aldus de jaarontvangsten van de gemeenten te stabiliseren.

De minister schetst de krachtlijnen van het nieuwe systeem.

Het nieuwe voorschottensysteem zal betrekking hebben op 80 % van de geraamde ontvangsten van het aanslagjaar. De voorschotten zullen worden gespreid over acht maanden: de maanden september, oktober, november en december van het lopende aanslagjaar en de maanden januari, februari, maart en april van het kalenderjaar dat volgt op het aanslagjaar. Deze maatregel zal in principe van toepassing zijn vanaf het aanslagjaar 2017, hetgeen betekent dat de voorschotten voor het aanslagjaar 2017 betaald zullen worden tijdens de maanden september tot december 2017 en tijdens de maanden januari tot april 2018.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi, ainsi que la proposition de loi jointe, au cours de sa réunion du 7 juillet 2017.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif du ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre fraude fiscale, explique que depuis des dizaines d'années, les villes et communes, principalement représentées par les trois associations régionales des villes et communes (VVSG, l'UVCW et Brulocalis), demandent un système permanent d'avances en matière de taxe additionnelle communale à l'impôt des personnes physiques. Un tel système lisserait les fluctuations mensuelles et annuelles de leurs recettes et leur permettrait de mieux planifier les flux de caisse communaux.

Le ministre rappelle que le Conseil Supérieur des Finances avait également recommandé un tel système dans plusieurs de ses avis (2010, 2011).

Le ministre indique qu'un système d'avances ad hoc, avait été mis en place pendant les premiers mois des années 2001 à 2009, mais que celui-ci n'a pas permis de produire un système de paiement stable. Entre 2013 et 2016, en attendant de mettre en place un système d'avances pérenne, des avances ont été octroyées aux communes pendant le mois de décembre pour stabiliser les recettes annuelles des communes.

Le ministre esquisse ensuite les grandes lignes de ce nouveau système.

Le nouveau système d'avances couvrira 80 % des recettes estimées de l'exercice d'imposition. Les avances seront réparties sur 8 mois: les mois de septembre, octobre, novembre et décembre de l'exercice d'imposition en cours et les mois de janvier, février, mars et avril de l'année calendrier qui suit l'exercice d'imposition. Cette mesure s'appliquera en principe à compter de l'exercice d'imposition 2017, ce qui veut dire que les avances relatives à l'exercice d'imposition 2017 seront payées durant les mois de septembre, octobre, novembre et décembre 2017, et durant les mois de janvier jusqu'au mois d'avril 2018.

Het bedrag van de maandelijksse voorschotten werd gebaseerd op de ramingen van de te innen ontvangsten voor het aanslagjaar 2017. Het percentage van de maandelijksse voorschotten bedraagt 8 % voor de eerste vier voorschotten van september tot december, en 12 % voor de daaropvolgende vier voorschotten. Op die manier vallen de voorschotten zoveel mogelijk samen met de geraamde werkelijke ontvangsten.

Deze percentages zullen echter bij gewoon koninklijk besluit flexibel kunnen worden aangepast, zodat ze zo dicht mogelijk aansluiten bij de raming van de te innen ontvangsten voor de volgende aanslagjaren (bijvoorbeeld bij versnelling van het inkohieringstempo).

In dat verband moet rekening worden gehouden met de in het ter bespreking voorliggende wetsontwerp bepaalde voorwaarden, met name:

— voor de periode september tot december van het aanslagjaar moet het percentage voor elke maand hetzelfde zijn;

— voor de periode januari tot april moet het percentage voor elke maand hetzelfde zijn;

— het percentage mag per periode van 4 opeenvolgende maanden niet minder dan 8 % per maand, noch meer dan 12 % per maand bedragen;

— het totale percentage van de samengetelde voorschotten moet 80 % bedragen van het geraamde bedrag van de ontvangsten van de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting.

Vervolgens zal in mei een afrekening worden gemaakt tussen de bedragen die de FOD Financiën daadwerkelijk heeft geïnd van augustus tot en met april (in het oude systeem zou dat bedrag moeten overeenstemmen met de werkelijke ontvangsten van de gemeenten van september tot en met mei) en de van september tot en met april betaalde voorschotten. Bij deze afrekening wordt tevens rekening gehouden met de inningskosten van 1 % die de gemeenten aan de federale overheid betalen om hun belastingen te innen.

Wanneer het saldo in mei positief is, zal het volledig worden betaald in mei.

In de periode van juni tot en met augustus worden de werkelijke ontvangsten doorgestort zoals dat momenteel gebeurt.

Indien het voormelde saldo van mei negatief is, zal er geen betaling plaatsvinden in mei, maar zal het bedrag worden aangerekend op de ontvangsten van de

Le montant des avances mensuelles a été basé sur des estimations des recettes à percevoir pour l'exercice d'imposition 2017. Le pourcentage des avances s'élève à 8 % pour les quatre premières avances de septembre à décembre et à 12 % pour les quatre avances suivantes. Les avances coïncident ainsi le plus possible avec les recettes réelles estimées.

Ces pourcentages pourront néanmoins être ajustés de manière flexible par simple arrêté royal pour se rapprocher le plus possible de l'estimation des recettes à percevoir pour les exercices d'imposition suivants (par exemple en cas d'accélération du rythme d'enrôlement).

Dans ce cadre, il convient de tenir compte des conditions fixées dans le projet de loi à l'examen, à savoir:

— pour la période de septembre à décembre de l'exercice d'imposition, le pourcentage doit être identique pour chaque mois;

— pour la période de janvier à avril, le pourcentage doit être identique pour chaque mois;

— le pourcentage ne peut, par période de 4 mois consécutifs, être inférieur à 8 % pour chaque mois ni supérieur à 12 %;

— le pourcentage global des avances additionnées doit être égal à 80 % du montant estimé des recettes de la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques.

Un décompte sera ensuite établi au mois de mai entre les montants réellement perçus par le SPF Finances d'août à avril (dans l'ancien système cela devrait correspondre aux recettes réelles des communes de septembre à mai) et les avances perçues de septembre à avril. Le coût administratif de 1 % sur toutes les perceptions dont s'acquittent les communes au profit des autorités fédérales pour percevoir leurs impôts sont intégrées à ce décompte.

Lorsque le solde est positif en mai, le total sera payé en mai.

Au cours des mois de juin à août, les recettes réelles seront versées comme elles le sont actuellement.

Lorsque le solde susmentionné du mois de mai est négatif, aucun paiement n'interviendra en mai mais ceci sera porté en compte sur les recettes des mois de juin à

maanden juni tot en met augustus. Indien in augustus een negatief saldo overblijft, zal dat worden teruggevorderd van de betrokken gemeente.

De gemeenten zullen maandelijks op de hoogte worden gehouden van het verloop van de werkelijke ontvangsten die de FOD Financiën voor hen verricht, opdat zij aldus hun reëel saldo kunnen opvolgen. De gemeenten mogen in hun begroting immers alleen rekening houden met de werkelijke ontvangsten uit de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting, en niet met de voorschotten; deze voorschotten zijn immers niet meer dan een andere manier om de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting over te hevelen van de federale overheid naar de gemeenten.

Voorts komt er ook een alarmsysteem voor belastingbetwistingen die tot gevolg kunnen hebben dat gemeenten forse bedragen moeten terugstorten.

Tot slot geeft de minister aan dat de nadere regels inzake de bijkomende informatieverstrekking aan de gemeenten zullen worden bepaald bij koninklijk besluit.

B. Inleidende uiteenzetting van de hoofddiener van het wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, met het oog op de instelling van een regeling met automatische voorschotten op de opbrengst uit de gemeentelijke aanvullende personenbelasting (DOC 54 1166/001)

De heer Benoît Dispa (cdH), hoofddiener van wetsvoorstel DOC 54 1166/001, geeft aan dat het mede door hem ingediende wetsvoorstel hetzelfde beoogt als het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, met name een regeling met vaste voorschotten voor de gemeenten instellen, naar het voorbeeld van de voor de gewesten al bestaande regeling.

Het lid verduidelijkt evenwel dat zijn wetsvoorstel, in tegenstelling tot het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, beoogt de inhouding van 1 % door de Federale Staat op de door de FOD Financiën aan de gemeenten uitgekeerde bedragen te koppelen aan de inachtneming van de wettelijk bepaalde voorwaarden en termijnen.

Voor het overige verwijst de spreker naar de toelichting van het wetsvoorstel.

août. Si un solde négatif persiste en août, celui-ci sera récupéré auprès de la commune en question.

Les communes seront tenues informées sur une base mensuelle du déroulement de l'évolution des recettes réelles perçues pour leur compte par le SPF Finances afin de leur permettre de suivre leur solde réel. En effet, seules les recettes réelles de la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques peuvent être prises en compte dans le budget des communes, et non les avances, qui constituent uniquement un mode alternatif de transfert de la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques des autorités fédérales vers les communes.

Enfin, un système d'alerte sera également mis en place pour les réclamations d'impôt qui peuvent conduire à d'importants remboursements de la part des communes.

Le ministre souligne enfin que les modalités de communication d'informations supplémentaires aux communes seront développées via un arrêté royal.

B. Exposé introductif de l'auteur principal de la proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992, relative à l'instauration d'un système d'avances automatiques sur le produit des additionnels communaux à l'impôt des personnes physiques (DOC 54 1166/001)

M. Benoît Dispa (cdH), auteur principal de la proposition de loi DOC 54 1166/001, explique que sa proposition de loi poursuit le même objectif que le projet de loi à l'examen: instaurer un système d'avances fixes au profit des communes, à l'instar de ce qui existe pour les Régions.

L'auteur précise toutefois que la proposition de loi, contrairement au projet de loi, prévoit de conditionner le prélèvement d'1 % par l'État fédéral sur les sommes versées par celui-ci aux communes au respect des conditions et délais fixés par la loi.

Il se réfère pour le surplus aux développements de la proposition de loi.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Benoît Dispa (cdH) wijst erop dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp tegemoetkomt aan een al oud verzoek van de UVCW en van de andere organisaties die de Belgische lokale overheden vertegenwoordigen. De gemeenten zijn al geruime tijd vragende partij voor een regeling met vaste voorschotten, waardoor ze de hen door de Federale Staat verschuldigde aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting sneller zouden ontvangen. Het lid heeft de minister van Financiën daarover trouwens meermaals bevraagd. Hij is derhalve verheugd dat dit wetsontwerp werd ingediend, alsook dat voordien overleg ter zake werd gepleegd.

Hij heeft evenwel bedenkingen bij twee elementen van het wetsontwerp:

— de minister is niet alleen van plan een regeling in te stellen om de gemeenten op geregelde tijdstippen automatisch te informeren, maar ook te voorzien in een alarmsysteem inzake de belastingbetwistingen, die tot gevolg kunnen hebben dat de gemeenten forse bedragen moeten terugstorten. In dat verband zou de gemeente worden verwittigd wanneer die terugbetalingen in totaal 10 % bedragen van de werkelijke ontvangsten inzake aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting. Het lid stelt voor die drempel te verlagen tot 4 %, om het alarmsysteem eerder in werking te doen treden;

— wanneer de gemeente te veel heeft ontvangen, zal het te veel betaalde bedrag ambtshalve worden ingehouden in de loop van het aan de gang zijnde aanslagjaar. Het lid vraagt zich af of die ambtshalve inhouding niet kan worden uitgevoerd in het volgende aanslagjaar, om een en ander overzichtelijker te houden voor de gemeente.

De heer Dispa herinnert er tot slot aan dat de Federale Staat zichzelf thans voor de dienstverlening aan de gemeenten een vergoeding toekent ten belope van 1 % van de overgemaakte bedragen. Teneinde de FOD Financiën aan te sporen het op stapel staande doorlopend systeem van voorschotten nauwgezet toe te passen, stelt het lid voor om de vergoeding voor de geleverde diensten, ten belope van 1 %, afhankelijk te maken van de inachtneming van de nadere regels uit het ontworpen artikel 470/2 WIB 92. Hiertoe dient *de heer Dispa (cdH)* amendement nr. 1 (DOC 54 2576/002) in.

De heer Ahmed Laaouej (PS) is het eens met de vorige spreker. Het is inderdaad belangrijk dat de stortingen

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Benoît Dispa (cdH) rappelle que ce projet de loi constitue une demande historique de l'UVCW et des autres organisations représentatives des pouvoirs locaux de Belgique. Les communes revendiquent depuis longtemps la mise en place d'un système d'avances fixes qui leur permette de recevoir plus vite le montant des additionnels communaux qui leur est dû par l'État fédéral. Il avait d'ailleurs interrogé le ministre des Finances sur ce sujet à de nombreuses reprises. Il se réjouit donc du dépôt de ce projet de loi ainsi que de la concertation qui a été menée en amont.

Il s'interroge toutefois sur deux éléments précis du dispositif:

— outre la mise en place d'un système d'information automatique et régulier, le ministre entend également instaurer un système d'alerte pour les réclamations d'impôt qui peuvent conduire à d'importants remboursements de la part des communes. La commune serait ainsi alertée lorsque le montant total de ces remboursements s'élève à 10 % des recettes réelles de la taxe communale additionnelle. Le membre suggère de fixer ce seuil à 4 % pour que ladite alerte soit déclenchée plus tôt;

— il relève qu'en cas de trop perçu par la commune, un prélèvement d'office s'effectuera au cours de l'exercice en cours. N'est-il pas possible de prévoir que ce prélèvement d'office s'effectue lors de l'exercice suivant afin d'intégrer un élément de prévisibilité pour la commune?

M. Dispa rappelle enfin qu'à l'heure actuelle, l'État fédéral se rémunère pour le service rendu aux communes à hauteur de 1 % des sommes versées. Afin d'inciter le SPF Finances à appliquer scrupuleusement le système d'avances permanent proposé, le membre propose de conditionner la rémunération de 1 % pour services rendus au respect des modalités fixées par l'article 470/2 CIR 92, en projet. A cette fin, *M. Dispa (cdH)* dépose un amendement n°1 (DOC 54 2576/002).

M. Ahmed Laaouej (PS) partage les considérations du préopinant. En effet, il importe de mettre un terme

door de Federale Staat regelmatigere gebeuren qua frequentie en betalingen; dat kan immers aanzienlijke moeilijkheden voor de gemeentefinanciën voorkomen.

Meer algemeen heeft het lid nog de volgende opmerkingen:

— talrijke op federaal vlak genomen fiscale maatregelen (bijvoorbeeld die in verband met de verminderingen van de personenbelasting) hebben een automatische weerslag op de gemeentefinanciën, aangezien de aanvullende belasting afhangt van de basisbelasting. Dat zet de gemeentelijke autonomie op de helling, terwijl niets rechtvaardigt dat dit bestuursniveau inzake belastingen ondergeschikt zou zijn aan de Federale Staat. Heeft de minister een systeem overwogen om geheel of gedeeltelijk de weerslag te neutraliseren van die federale fiscale maatregelen in verband met de belastbare basis voor de personenbelasting, de belastingschalen of elke andere maatregel ter vermindering van de belastingen? Men moet oog hebben voor dat problematische aspect;

— de voorschotten zullen 80 % bedragen van de ontvangsten uit de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting; hoe zal de taxshift daarin worden verwerkt, en heeft de FOD Financiën dat reeds gedaan? Die 80 % moet met andere woorden niet worden berekend op statische basis, want in werkelijkheid is ze dynamisch. Zal de FOD Financiën daarom gebruik maken van elasticiteitscoëfficiënten bij het berekenen van de basis?

— kan de minister aangeven welk totaalbedrag overeenstemt met de heffing van 1 % voor geleverde diensten? Kan men, gezien de weerslag van sommige federale fiscale maatregelen op de gemeentefinanciën, voorts niet overwegen die 1 % af te schaffen?

— voorziet de minister ten slotte in een monitoring van het voorschotsysteem?

De heer Roel Deseyn (CD&V) merkt op dat de lokale besturen al enige tijd een structureel voorschottensysteem vragen, waarbij de verschuldigde opcentiemen regelmatig worden doorgestort aan het lokaal bestuur. Men vraagt terecht dat lokale besturen in hun stad of gemeente als goede huisvader omgaan met de openbare financiën, maar het is eveneens terecht dat zij in ruil daarvoor vragen om een structurele en voorzienbare stroom aan ontvangsten. Met dit voorschottensysteem kan men stellen dat het er eindelijk is. Het lid is heel

à l'irrégularité des versements par l'État fédéral tant concernant leurs rythmes que leurs montants qui peut entraîner des difficultés considérables pour les finances communales.

De manière plus générale, le membre formule encore les remarques suivantes:

— de nombreuses mesures fiscales (par exemple les mesures liées aux réductions d'impôts des personnes physiques) prises au niveau fédéral impactent mécaniquement les finances communales puisque l'impôt additionnel se greffe sur l'impôt de base. Ceci remet en cause le principe de l'autonomie communale et rien ne permet de justifier que ce niveau de pouvoir soit subordonné d'un point de vue fiscal à celui de l'État fédéral. Le ministre a-t-il envisagé un système permettant de neutraliser totalement ou partiellement l'impact de ces mesures fiscales prises par le niveau fédéral à la fois sur la base imposable à l'impôt des personnes physiques, le barème ou tout autre mesure qui toucherait aux réductions d'impôt? Il convient d'être conscient de cette préoccupation;

— si les avances devront représenter 80 % des recettes générées par la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques, de quelle manière le *tax shift* va-t-il être intégré? Est-ce que les services du SPF Finances ont d'ores et déjà intégré ce *tax shift* dans la base de calcul de ce pourcentage de 80 %? En d'autres termes, il ne faudrait pas que les 80 % soient calculés sur une base statique alors que cette base est en réalité dynamique. Aussi, le SPF Finances va-t-il intégrer des coefficients d'élasticité dans la base de calcul?

— en ce qui concerne le prélèvement de 1 % pour services rendus, le ministre peut-il indiquer la somme globale que représente ce pourcentage? Par ailleurs, vu l'impact de certaines mesures fiscales fédérales sur les finances communales, ne pourrait-on pas envisager la suppression de ce 1 %?

— enfin, le ministre prévoit-il un monitoring du système d'avances?

M. Roel Deseyn (CD&V) fait observer que les pouvoirs locaux demandent déjà depuis un certain temps un système structurel d'avances par lequel les décimes additionnels qui leur sont dus leur seraient régulièrement versés. S'il est juste d'exiger des pouvoirs locaux qu'ils gèrent en bon père de famille les finances publiques au niveau de leur ville ou de leur commune, il est juste également qu'ils demandent en échange un flux structurel et prévisible de revenus. Avec ce système d'avances, on peut dire que c'est enfin le cas, et c'est pourquoi le

verheugd om dit wetsontwerp goed te keuren. De minister heeft het ook elke keer in zijn beleidsverklaring opgenomen.

Het lid merkt wel op dat in het wetsontwerp verschillende data worden vooropgesteld: er is een vaste dag van betaling van het voorschot, een datum waarop de werkelijk geïnde inkomsten worden verrekend en betaald, en tot slot wordt aangegeven binnen welke periode de FOD Financiën bepaalde overzichten en andere informatie zal meedelen. Voor de verstaanbaarheid en de transparantie ware het goed mocht de minister een tijdstabel verstrekken waaruit duidelijk blijkt welke data belangrijk zijn, en wat men op die data kan verwachten:

— heeft de minister zo'n eenvoudige tijdstabel bij de hand, of kan hij die doen opstellen?

— indien ja, kan dit dan bij het verslag gevoegd worden, gepubliceerd worden en aan de lokale besturen worden bezorgd?

De heren Peter Vanvelthoven (sp.a) en Kristof Calvo (Ecolo-Groen) geven aan dat ook zij, om de door de vorige sprekers vermelde redenen, dit initiatief zullen steunen.

B. Antwoorden van de minister

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, verstrekt de volgende nadere toelichtingen:

— in verband met het waarschuwingssysteem bij belangrijke terugbetalingen ten laste van de gemeente neemt de minister nota van de suggestie van de heer Dispa om de ondergrens van 10 % tot 4 % terug te brengen. Hij zal dat samen met de diensten van de FOD Financiën onderzoeken;

— de afhouding van 1 % voor inningskosten bedraagt 30 miljoen euro per jaar. Die kosten werden in het verleden reeds gereduceerd van 3 % naar 1 %. Dit is een vrij laag percentage in vergelijking met bijvoorbeeld de inningskosten die België mag aanrekenen aan de EU voor de inning van de douanerechten bestemd voor de Europese Unie (20 %). De minister wijst erop dat door de invoering van dit voorschottensysteem de administratiekosten bij de FOD Financiën duidelijk nog toenemen (berekening van de voorschotten, afrekening, maandelijkse informatieverstrekking enzovoort). Om die redenen kan de minister niet instemmen met het door de heer Dispa ingediende amendement nr. 1;

membre se fera une joie de voter ce projet de loi. Le ministre l'a d'ailleurs chaque fois repris dans sa déclaration de politique générale.

Le membre fait toutefois observer que différentes dates sont proposées dans le projet. Il est question d'un jour fixe pour le paiement de l'avance, mais il est également question d'une date de calcul et de paiement des revenus réellement perçus. Le projet indique également à quelle période le SPF Finances communiquera certains tableaux et d'autres informations. Le texte gagnerait en intelligibilité et en transparence si le ministre y joignait un calendrier indiquant clairement quelles sont les dates importantes et à quoi on peut s'attendre à chacune de ces échéances:

— le ministre peut-il dire s'il dispose ou s'il peut établir un simple calendrier de ce genre?

— dans l'affirmative, ce calendrier pourrait-il être annexé au rapport, publié et transmis aux administrations locales?

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) et M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) indiquent qu'ils soutiendront également cette initiative pour les motifs évoqués par les préopinants.

B. Réponses du ministre

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, apporte les précisions suivantes:

— en ce qui concerne le système d'alerte en cas de remboursements importants à charge de la commune, le ministre prend note de la suggestion de M. Dispa de réduire le seuil de 10 % à 4 %. Il examinera ceci avec les services du SPF Finances;

— en ce qui concerne le prélèvement de 1 % pour services rendus, celui-ci représente 30 millions d'euros par an. Ce coût a déjà été précédemment ramené de 3 % à 1 %, soit un taux plutôt bas en comparaison avec, par exemple, le coût de perception que la Belgique peut réclamer à l'UE pour la perception des droits de douane destinés à l'Union européenne (20 %). Le ministre souligne que l'introduction de ce système d'avances augmente encore clairement les coûts administratifs pour le SPF Finances (calcul des avances, décompte, communication mensuelle d'informations, etc.). Pour ces raisons, le ministre ne peut marquer son accord sur l'amendement n°1 déposé par M. Dispa;

— de mededeling ten behoeve van de gemeenten zal deze zomer worden afgerond. De suggestie van de heer Deseyn in verband met een tabel met de in de bepalingen vervatte belangrijke data kan daar in worden opgenomen;

— de gevolgen van de taxshift werden opgenomen in de bovenvermelde berekeningsgrondslag van 80 %. De minister wijst erop dat de minderontvangsten die voor de gemeenten werden berekend op zijn minst deels worden gecompenseerd door de hogere werkgelegenheid dankzij de taxshift. Hij geeft ook aan dat het uiteindelijke effect van de totale taxshift, en zeker van het beleid van deze regering, niet noodzakelijk negatief is voor een gemeente;

— er zal wel degelijk een monitoring worden uitgebouwd om dit nieuwe stelsel op korte termijn te evalueren.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bevat de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2/1 (nieuw)

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen

Art. 3 en 4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. De artikelen 3 en 4 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische verbeteringen, eveneens eenparig aangenomen.

— la communication à l'attention des communes sera finalisée cet été. La suggestion de M. Deseyn relative à un calendrier des dates clés du dispositif pourra y être intégrée;

— les effets du *tax shift* ont été intégrés dans la base de calcul des 80 % précités. Le ministre souligne que les recettes inférieures calculées pour les communes seront au moins en partie compensées par le taux d'emploi plus élevé que que l'on connaît aujourd'hui grâce au *tax shift*. Il indique également que l'effet global de l'ensemble des mesures du *tax shift* et, plus encore, de la politique menée par le gouvernement, n'est pas nécessairement négatif pour une commune;

— un monitoring sera bien mis en place afin d'évaluer ce nouveau système à brève échéance.

III. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article contient la base constitutionnelle de compétence. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art.2/1 (nouveau)

L'amendement n°1 est rejeté par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 3 et 4

Les articles 3 et 4 ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris quelques corrections d'ordre légistique, est également adopté à l'unanimité.

Bijgevolg vervalt het toegevoegde wetsvoorstel DOC 54 1166/001.

De rapporteurs,

Roel DESEYN
Ahmed LAAOUEJ

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (art.78.2 van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: artikel 2;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: artikel 2.

Par conséquent, la proposition de loi jointe DOC 54 1166/001 devient sans objet.

Les rapporteurs,

Roel DESEYN
Ahmed LAAOUEJ

Le président,

Eric VAN ROMPUY

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art.78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: article 2;

— en application de l'article 108 de la Constitution: article 2.