

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

27 juni 2017

WETSVOORSTEL**tot het regelen van het stemrecht in geval
van meervoudige nationaliteit**(ingediend door mevrouw Veerle Wouters en
de heer Hendrik Vuye)**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

27 juin 2017

PROPOSITION DE LOI**réglant le droit de vote en cas
de nationalité multiple**(déposée par Mme Veerle Wouters et
M. Hendrik Vuye)**SAMENVATTING**

Ingeval van dubbele of meervoudige nationaliteit is het mogelijk dat burgers in meerdere landen politieke rechten, waaronder het stemrecht, uitoefenen. De indieners stellen voor om, voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, Belgen die tevens een andere nationaliteit hebben, te laten kiezen waar ze hun stemrecht uitoefenen. Men kan dus slechts de politieke rechten uitoefenen verbonden aan één nationaliteit.

RÉSUMÉ

En cas de nationalité double ou multiple, il est possible que des citoyens exercent des droits politiques, dont le droit de vote, dans plusieurs pays. Les auteurs proposent, pour les élections de la Chambre des représentants, de faire en sorte que les Belges qui ont également une autre nationalité choisissent le pays dans lequel ils exercent leur droit de vote. Ils ne peuvent par conséquent exercer que les droits politiques liés à une seule nationalité.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dubbele of meervoudige nationaliteit geeft aanleiding tot een dubbele loyauteit. Op de dubbele nationaliteit zelf heeft de Belgische wetgever geen vat. De Kamer kan bijvoorbeeld de Turkse nationaliteitswetgeving niet afschaffen of wijzigen.

Men kan eventueel wel de dubbele nationaliteit verbieden. Men kan dan alleen Belg zijn. Wie een andere nationaliteit heeft, verliest de Belgische. Maar dat is geen oplossing. De wetgeving van sommige landen is zodanig dat men nagenoeg onmogelijk afgeraakt van de tweede nationaliteit. Dit zou dan tot gevolg hebben dat perfect geïntegreerde Belgen met dubbele nationaliteit hun Belgische nationaliteit verliezen. Dit kan onmogelijk de bedoeling zijn.

Het probleem situeert zich volgens ons veeleer bij het uitoefenen van politieke rechten, meer in het bijzonder het stemrecht, in twee of meer landen. Op het feit dat bijvoorbeeld Turkije stemrecht verleent aan Turken in het buitenland, heeft de Kamer geen vat. Ook dit is Turkse wetgeving.

Wat wel mogelijk is, is om het stemrecht in België te moduleren. De Grondwet bepaalt weliswaar dat wie de Belgische nationaliteit heeft, stemrecht heeft (art. 8, tweede lid). Maar daar bestaan nu reeds vele uitzonderingen op. Wie geen 18 jaar is, heeft geen stemrecht. Wie zijn burgerlijke en politieke rechten heeft verloren, heeft evenmin stemrecht. Belgen in het buitenland hebben ook geen stemrecht voor de deelstaatsparlementen. Het is dus wel degelijk mogelijk om de uitoefening van het stemrecht te moduleren. Dit moet wel gebeuren op een wijze die niet buitensporig is en die de kern zelf van het stemrecht niet teniet doet.

Wij stellen voor om Belgen die tevens een andere nationaliteit – of nationaliteiten – hebben, te laten kiezen waar ze hun stemrecht uitoefenen. Zo wordt een dubbele loyauteit vermeden. Men kan dus slechts de politieke rechten uitoefenen verbonden aan één van de nationaliteiten. Stemt men bijvoorbeeld in Turkije, dan is men niet langer stemgerechtigd in België.

Om een controle uit te oefenen wordt in geval van dubbele of meervoudige nationaliteit aan de kiezer gevraagd een verklaring af te leggen dat hij de voorbije

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La nationalité double ou multiple donne lieu à une double loyauté. Le législateur belge n'a aucune prise sur la double nationalité en tant que telle. La Chambre ne peut par exemple pas supprimer ni modifier la législation turque en matière de nationalité.

Il serait toutefois possible d'interdire la double nationalité. Seule la nationalité belge serait alors maintenue. Les citoyens qui possèdent une autre nationalité perdraient la nationalité belge. Mais ce n'est pas une solution. La législation de certains pays est telle qu'il est presque impossible de se défaire de la deuxième nationalité. Il s'ensuivrait alors que des Belges parfaitement intégrés perdraient leur nationalité belge. Tel ne peut en aucun cas être l'objectif.

À notre estime, le problème se situe plutôt au niveau de l'exercice des droits politiques, et en particulier du droit de vote, dans deux pays ou plus. La Chambre n'a aucune prise sur le fait que la Turquie, par exemple, accorde le droit de vote aux Turcs à l'étranger. Cet aspect relève, lui aussi, de la législation turque.

Il est en revanche possible de moduler le droit de vote en Belgique. Certes, la Constitution énonce chaque citoyen belge dispose du droit de vote (art. 8, alinéa 2), mais de nombreuses exceptions existent déjà à cet égard: par exemple, seules les personnes majeures disposent du droit de vote, les personnes déchues de leurs droits civiques et politiques ne disposent pas davantage du droit de vote et les Belges résidant à l'étranger ne disposent pas non plus du droit de vote pour les élections des parlements des entités fédérées. Il est par conséquent tout à fait possible de moduler l'exercice du droit de vote. Cette modulation ne doit cependant pas être disproportionnée et ne doit pas anéantir l'essence même du droit de vote.

Nous proposons de permettre aux électeurs belges possédant aussi une autre nationalité – ou plusieurs autres nationalités – de choisir le pays où ils entendent exercer leur droit de vote, ce qui permettra d'éviter les doubles allégeances. Ce faisant, ils pourront uniquement exercer les droits politiques liés à une seule de leurs nationalités. Par exemple, les électeurs qui décident de voter en Turquie ne pourront, le cas échéant, plus voter en Belgique.

Pour veiller au respect de ces règles, il est demandé aux électeurs possédant une nationalité double ou multiple de faire une déclaration certifiant qu'ils n'ont pas

vijf jaar geen gebruik heeft gemaakt van zijn stemrecht in een ander land. Onder stemrecht wordt verstaan: het stemmen voor een nationaal of federaal parlement, stemmen voor een deelstaatsparlement of deelname aan een nationaal of deelstatelijk referendum of volksraadpleging.

De oproepingsbrief vermeldt uitdrukkelijk dat men dergelijke verklaring moet indienen ingeval van dubbele of meervoudige nationaliteit. Deze brief moet tenminste 15 dagen voor de verkiezing worden toegestuurd aan de kiezer (art. 107 Kieswetboek). Wordt geen verklaring afgelegd, dan is men niet stemgerechtigd in België. Men zal ook niet kunnen stemmen, want het voorstel bepaalt dat men van de kiezerslijsten wordt geschrapt door het college van burgemeester en schepenen indien men de verklaring niet indient ten laatste vijf dagen voor de verkiezing. Het stembureau mag personen die niet vermeld staan op de kiezerslijst niet toelaten tot de kiesverrichtingen.

Omdat er soms vergissingen gebeuren met het toesturen van de oproepingsbrief, bepaalt het Kieswetboek dat de kiezer die zijn oproepingsbrief niet heeft ontvangen, deze kan afhalen bij het gemeentesecretariaat tot de dag van de stemming 's middags (art. 107 Kieswetboek). In deze hypothese wordt de verklaring overhandigd aan de gemeentesecretaris.

Indien er geen verklaring is afgelegd, mag het stembureau de burger niet toelaten tot de kiesverrichtingen. Stemt men toch, bijvoorbeeld omdat het stembureau bij vergissing toch toelaat aan de kiesverrichtingen deel te nemen, dan is men strafbaar.

Ook op een valse verklaring staan strafsancities. Een verklaring is vals wanneer ze foute gegevens bevat, bijvoorbeeld wanneer men toch van zijn stemrecht in een ander land heeft gebruik gemaakt. Ook na de verkiezingen kan blijken dat een verklaring vals is, zolang geen verjaring van het misdrijf is ingetreden.

Wij stellen voor hier dezelfde sanctie op toe te passen als ingeval van niet gewettigde onthouding (art. 210 Kieswetboek). Wie deelneemt aan de verkiezingen zonder een verklaring te hebben afgelegd wordt gestraft als in geval van een eerste niet gewettigde onthouding (art. 210, eerste lid). De strafrechter kan de straf moduleren van een berisping tot een geldboete. Er is immers een verschil tussen diegene die te goeder trouw geen verklaring aflegt en deelneemt aan de verkiezing en diegene dat dat wetens en willens doet. Wie een valse verklaring aflegt wordt gestraft met dezelfde straf als

fait usage de leur droit de vote dans un autre pays au cours des cinq dernières années. Par droit de vote, on entend: le droit de vote exercé lors de l'élection d'un parlement national, fédéral ou régional ainsi que la participation à un référendum national ou régional ou à une consultation populaire.

La lettre de convocation mentionnera explicitement l'obligation d'introduire cette déclaration en cas de nationalité double ou multiple. Cette lettre doit être envoyée à l'électeur quinze jours au moins avant le scrutin (art. 107 du Code électoral). Les personnes qui n'introduisent pas cette déclaration ne disposent pas du droit de vote en Belgique. Il leur sera également impossible de voter, car la présente proposition de loi prévoit leur radiation de la liste des électeurs par le collège des bourgmestre et échevins si leur déclaration n'est pas introduite au plus tard quinze jours avant le scrutin. Le bureau électoral ne peut pas autoriser les personnes absentes de la liste des électeurs à accomplir les opérations électorales.

Étant donné que des erreurs sont parfois commises lors de l'envoi des lettres de convocation, le Code électoral dispose que l'électeur qui n'a pas reçu sa lettre de convocation pourra la retirer au secrétariat communal jusqu'au jour de l'élection à midi (art. 107 du Code électoral). Dans cette hypothèse, la déclaration est transmise au secrétaire communal.

En l'absence de déclaration, le bureau électoral ne peut pas autoriser le citoyen concerné à accomplir les opérations électorales. S'il venait tout de même à voter, parce que, par exemple, le bureau électoral l'y autorise par erreur, il s'expose à des sanctions.

Des sanctions pénales sont également prévues en cas de fausse déclaration. Une déclaration est fausse lorsqu'elle contient des informations erronées, par exemple lorsqu'un citoyen a tout de même fait usage de son droit de vote dans un autre pays. Une déclaration peut également se révéler fausse après les élections, et ce, tant qu'il n'est pas question de prescription de l'infraction.

Nous proposons d'appliquer les mêmes sanctions que celles prévues en cas d'absence non justifiée (art. 210 du Code électoral). Quiconque prend part aux élections sans avoir fait une déclaration est puni de la même manière qu'en cas de première absence non justifiée (art. 210, alinéa 1^{er}). Le juge pénal peut infliger une réprimande ou une amende. Il existe en effet une différence entre les personnes qui, de bonne foi, ne font pas de déclaration et prennent part à l'élection et celles qui le font sciemment et volontairement. Quiconque fait une fausse déclaration est puni de la même sanction que

ingeval van herhaling van een niet gewettigde onthouding (art. 210, tweede lid).

De strafrechter kan hieraan het verlies van het stemrecht koppelen voor een periode van maximaal tien jaar. Ook hier heeft de strafrechter een appreciatiemarge en houdt de strafrechter rekening met de ernst van het misdrijf. Net als bepaald in artikel 210 kan men gedurende de opgelegde periode geen benoeming, bevordering of onderscheiding krijgen van een openbare overheid.

Deze regeling geldt alleen voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Wat de verkiezing van de deelstaatarlamenten betreft verwijzen wij naar onze voorstellen DOC 54 2349/1 en DOC 54 2348/1 om de regels van de verkiezing van de deelstaatarlamenten toe te kennen aan deze parlementen. Deze parlementen bepalen dan zelf of zij al dan niet deze regeling overnemen.

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

celle prévue en cas d'absences non justifiées répétées (art. 210, alinéa 2).

Le juge pénal peut également y adjoindre une déchéance temporaire du droit de vote pour une période maximale de dix ans. À cet égard, le juge pénal bénéficie également d'une marge d'appréciation et tient compte de la gravité de l'infraction. Tout comme le dispose l'article 210, la personne concernée ne peut recevoir aucune nomination, ni promotion, ni distinction, d'une autorité publique pendant ce laps de temps.

Cette réglementation prévaut uniquement pour l'élection de la Chambre des représentants. S'agissant de l'élection des parlements des entités fédérées, nous renvoyons à nos propositions DOC 2349/1 et DOC 54 2348/1 visant à permettre aux parlements des entités fédérées de fixer leurs propres règles électorales. Ces parlements décideront dès lors en toute autonomie de reprendre ou non cette réglementation.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van het Kieswetboek, opgeheven bij de wet van 7 maart 2002, wordt hersteld in de volgende lezing:

“Art. 2. Ingeval van meervoudige nationaliteit is men enkel stemgerechtigd na het afleggen van een verklaring dat men de laatste vijf jaar geen gebruik heeft gemaakt van het stemrecht verbonden aan een andere nationaliteit. De oproepingsbrief vermeldt deze verplichting. De Koning bepaalt het model van de verklaring en de manier van indiening.

De verklaring wordt ten laatste vijf dagen voor de verkiezing overgemaakt aan het college van burgemeester en schepenen. Wie geen verklaring overmaakt wordt geschrapt van de kiezerslijst.

De kiezer die geen oproepingsbrief heeft ontvangen en deze afhaalt op het gemeentesecretariaat als bepaald in artikel 107, dient op dat ogenblik de verklaring in”.

Art. 3

In artikel 107, laatste lid, van hetzelfde Wetboek worden tussen de woorden “en sluiting van het stembureau” en de woorden “; zij herinneren”, de woorden “en de verklaring ingeval van meervoudige nationaliteit bepaald in artikel 2” ingevoegd.

Art. 4

In Titel VI van hetzelfde Wetboek wordt een artikel 210/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 210/1. Wie deelneemt aan verkiezingen zonder de verklaring bepaald in artikel 2 te hebben ingediend, wordt gestraft met de straf bepaald in artikel 210, eerste en derde lid.

Wie deelneemt aan verkiezingen na een valse verklaring te hebben afgelegd wordt gestraft met de straf bepaald in artikel 210, tweede en derde lid.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 du Code électoral, abrogé par la loi du 7 mars 2002, est rétabli dans la rédaction suivante:

“Art. 2. Les personnes possédant plusieurs nationalités ne peuvent voter qu'après avoir introduit une déclaration certifiant qu'elles n'ont pas fait usage du droit de vote lié à une autre nationalité au cours des cinq dernières années. La lettre de convocation mentionne cette obligation. Le Roi fixe le modèle de la déclaration et la manière dont celle-ci doit être introduite.

La déclaration est transmise au collège des bourgmestre et échevins au plus tard cinq jours avant l'élection. Les personnes qui ne transmettent pas de déclaration sont rayées de la liste des électeurs.

L'électeur qui n'a pas reçu sa lettre de convocation et qui la retire au secrétariat communal, tel que prévu à l'article 107, introduit sa déclaration à cette occasion”.

Art. 3

Dans l'article 107, dernier alinéa, du même Code, les mots “et la déclaration à introduire en cas de nationalité multiple visée à l'article 2,” sont insérés entre les mots “de fermeture des bureaux de vote” et les mots “elles rappellent”.

Art. 4

Dans le Titre VI du même Code, il est inséré un article 210/1 rédigé comme suit:

“Art. 210/1. Quiconque prend part aux élections sans avoir introduit la déclaration visée à l'article 2, est puni de la peine prévue à l'article 210, alinéas 1^{er} et 3.

Quiconque prend part aux élections après avoir fait une fausse déclaration est puni de la peine prévue à l'article 210, alinéas 2 et 3.

De rechter kan tevens de schrapping van de kieslijsten bevelen voor maximaal tien jaar. Gedurende de opgelegde periode kan men geen benoeming, bevordering of onderscheiding krijgen van een openbare overheid”.

18 april 2017

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

Le juge peut également prononcer une radiation des listes électorales pour une durée maximale de dix ans à l'encontre des contrevenants. Pendant ce laps de temps, ces derniers ne peuvent recevoir aucune nomination, ni promotion, ni distinction, d'une autorité publique.”.

18 avril 2017