

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 augustus 2018

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van het Wetboek der registratie-,  
hypotheek- en griffierechten teneinde  
de griffierechten te hervormen.**

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE  
NR. 63.895/1/V  
VAN 31 JULI 2018**

---

*Zie:*

**Doc 54 2569/ (2016/2017):**

001: Wetsontwerp.  
002: Amendement.  
003: Verslag van de eerste lezing.  
004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.  
005: Amendementen.  
006: Verslag van de tweede lezing.  
007: Tekst aangenomen in tweede lezing.  
008: Amendement.  
009: Advies van de Raad van State.  
010: Amendementen.  
011: Aanvullend verslag.  
012: Tekst aangenomen door de commissie.  
013: Amendement.  
014: Aanvullend verslag.  
015: Tekst aangenomen.  
016: Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

9 août 2018

**PROJET DE LOI**

**modifiant le Code des droits d'enregistrement,  
d'hypothèque et de greffe en vue de  
réformer les droits de greffe**

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT  
N° 63.895/1/V  
DU 31 JUILLET 2018**

---

*Voir:*

**Doc 54 2569/ (2016/2017):**

001: Projet de loi.  
002: Amendement.  
003: Rapport de la première lecture.  
004: Articles adoptés en première lecture.  
005: Amendements.  
006: Rapport de la deuxième lecture.  
007: Texte adopté en deuxième lecture.  
008: Amendement.  
009: Avis du Conseil D'État.  
010: Amendements.  
011: Rapport complémentaire.  
012: Texte adopté par la commission.  
013: Amendement.  
014: Rapport complémentaire.  
015: Texte adopté.  
016: Amendement.

|              |   |                                                                         |
|--------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| N-VA         | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| PS           | : | Parti Socialiste                                                        |
| MR           | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V         | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Open Vld     | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a         | : | socialistische partij anders                                            |
| Ecolo-Groen  | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH          | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| VB           | : | Vlaams Belang                                                           |
| PTB-GO!      | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture                       |
| DéFI         | : | Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| PP           | : | Parti Populaire                                                         |
| Vuye&Wouters | : | Vuye&Wouters                                                            |

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer  
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden  
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag  
 CRABV: Beknopt Verslag  
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum  
 COM: Commissievergadering  
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif  
 QRVA: Questions et Réponses écrites  
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral  
 CRABV: Compte Rendu Analytique  
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)  
 PLEN: Séance plénière  
 COM: Réunion de commission  
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
 Natieplein 2  
 1008 Brussel  
 Tel.: 02/ 549 81 60  
 Fax: 02/549 82 74  
 www.dekamer.be  
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
 Place de la Nation 2  
 1008 Bruxelles  
 Tél.: 02/ 549 81 60  
 Fax: 02/549 82 74  
 www.lachambre.be  
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Op 11 juli 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 27 augustus 2018 (\*), een advies te verstrekken over amendement nr. 32 op een wetsontwerp 'tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten teneinde de griffierechten te hervormen'.

Het amendement is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 24 juli 2018. De kamer was samengesteld uit Jo Baert, kamervoorzitter, Jan Smets en Bert Thys, staatsraden, Bruno Peeters, assessor, en Wim Geurts, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T'Kindt, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen Muylle, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 juli 2018.

\*

#### STREKKING VAN HET AMENDEMENT

1. Het om advies voorgelegde amendement op het wetsontwerp 'tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten teneinde de griffierechten te hervormen' strekt ertoe artikel 2, a), van dat wetsontwerp te wijzigen. Die bepaling, zoals aangenomen door de Commissie voor de Financiën en de Begroting van de Kamer van volksvertegenwoordigers, is erop gericht om artikel 269<sup>1</sup>, eerste lid, van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten (hierna: W.Reg.) te vervangen door de volgende bepaling:

“Voor elke zaak die op de algemene rol, in het register van de verzoekschriften of in het register van de vorderingen in kort geding wordt ingeschreven of terug ingeschreven, is er verschuldigd:

1° in de vredegerichten en de politierechtbanken, een recht van 50 euro;

2° in de rechtbanken van eerste aanleg en de rechtbanken van koophandel, een recht van 165 euro;

3° in de hoven van beroep een recht van 400 euro;

4° in het Hof van Cassatie een recht van 650 euro.”<sup>1</sup>

\* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

<sup>1</sup> *Parl. St.* Kamer 2017-18, nr. 54-2569/15, 3.

Le 11 juillet 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit jusqu'au 27 août 2018 (\*), sur l'amendement n° 32 à un projet de loi 'modifiant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe en vue de réformer les droits de greffe'.

L'amendement a été examiné par la première chambre des vacations le 24 juillet 2018. La chambre était composée de Jo Baert, président de chambre, Jan Smets et Bert Thys, conseillers d'État, Bruno Peeters, assesseur, et Wim Geurts, greffier.

Le rapport a été présenté par Pierrot T'Kindt, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen Muylle, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 31 juillet 2018.

\*

#### PORTÉE DE L'AMENDEMENT

1. L'amendement soumis pour avis a pour objet de modifier l'article 2, a), de l'avant-projet de loi 'modifiant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe en vue de réformer les droits de greffe'. Cette disposition, telle qu'elle a été adoptée par la Commission des Finances et du Budget de la Chambre des représentants, vise à remplacer l'article 269<sup>1</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe (ci-après C. enreg.) par la disposition suivante:

“Il est dû pour chaque cause inscrite ou réinscrite au rôle général, au registre des requêtes ou au registre des demandes en référé:

1° dans les justices de paix et les tribunaux de police, un droit de 50 euros;

2° dans les tribunaux de première instance et les tribunaux de commerce, un droit de 165 euros;

3° dans les cours d'appel, un droit de 400 euros;

4° à la Cour de cassation, un droit de 650 euros”<sup>1</sup>.

\* Ce délai résulte de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

<sup>1</sup> *Doc. parl.*, Chambre, 2017-2018, n° 54-2569/15, p. 3.

Het amendement voorziet in de vermindering van de bedragen opgesomd in de onderscheiden onderdelen van die bepaling tot respectievelijk 40 euro, 100 euro, 210 euro en 375 euro.

#### ONDERZOEK VAN DE TEKST

2. In zijn arrest nr. 13/2017<sup>2</sup> en in de adviezen 56.837/3<sup>3</sup> en 61.541/3<sup>4</sup> hebben respectievelijk het Grondwettelijk Hof en de Raad van State, afdeling Wetgeving, gewezen op de internationaalrechtelijke en grondwettelijke beginselen die bij het bepalen van de griffierechten in acht dienen te worden genomen, inzonderheid met betrekking tot het recht op toegang tot de rechter. Aangezien het om advies voorgelegde amendement er net toe strekt de met het genoemde wetsontwerp beoogde verhoging van die rechten terug ongedaan te maken,<sup>5</sup> doet het amendement met betrekking tot die beginselen geen probleem rijzen <sup>6</sup>.

3. Luidens de verantwoording bij het amendement heeft het als doel “de in het wetsontwerp vermelde bedragen van de griffierechten te verlagen tot de bedragen die momenteel van toepassing zijn”. De met het amendement aan te brengen wijzigingen zijn evenwel onvoldoende om dat doel volledig te verwezenlijken. Met die wijzigingen worden immers slechts de bedragen van de rechten voor zaken die worden ingeschreven op de algemene rol teruggebracht tot hun huidige niveau, bepaald bij het huidige artikel 269<sup>1</sup>, eerste lid, W.Reg. Voor zaken die worden ingeschreven in de registers van de verzoekschriften, de vorderingen in kort geding en de hogere beroepen tegen bevelen of vonnissen in kort geding, laat de tekst van het amendement daarentegen de verhoging onverlet van de bedragen van de griffierechten, die in het wetsontwerp wordt gerealiseerd door de vermelding van die zaken in de inleidende zin van het ontworpen artikel 269<sup>1</sup> W.Reg. en door

L'amendement réduit les montants énumérés dans les différents éléments de cette disposition à, respectivement, 40 euros, 100 euros, 210 euros en 375 euros.

#### EXAMEN DU TEXTE

2. Dans son arrêt n° 13/2017<sup>2</sup> et dans les avis 56.837/3<sup>3</sup> et 61.541/3<sup>4</sup>, la Cour constitutionnelle et le Conseil d'État, section de législation, ont respectivement attiré l'attention sur les principes de droit international et constitutionnels qui doivent être observés lors de la fixation des droits de greffe, notamment en ce qui concerne le droit d'accès au juge. Dès lors que l'amendement soumis pour avis entend précisément mettre à néant l'augmentation de ces droits prévue par le projet de loi visé<sup>5</sup>, il ne pose aucun problème quant à ces principes<sup>6</sup>.

3. Aux termes de sa justification, l'amendement vise à “ramener les montants des droits de greffe prévus par le projet au montant actuellement applicables”. Les modifications à apporter par la voie de l'amendement ne suffisent toutefois pas pour réaliser pleinement cet objectif. En effet, elles ne ramènent à leur niveau actuel que les montants des droits prévus pour les causes inscrites au rôle général, fixés à l'article 269<sup>1</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, actuel, du C. enreg. Pour les causes inscrites au rôle des requêtes, des demandes en référé et des appels des ordonnances ou des jugements de référé, le texte de l'amendement laisse par contre en l'état l'augmentation des montants des droits de greffe qui est réalisée dans le projet de loi par la mention de ces causes dans la phrase introductive de l'article 269<sup>1</sup>, en projet, du C. enreg. et par le remplacement et l'abrogation, respectivement, de l'article 269<sup>2</sup> et de l'article 269<sup>3</sup> de ce code (articles 3 et 4 du

<sup>2</sup> GwH 9 februari 2017, nr. 13/2017, B.10.1 tot B.11.2.

<sup>3</sup> Adv.RvS 56.837/3 van 5 december 2014 over amendementen ‘op een ontwerp van ‘programmawet’ (griffierechten)’, *Parl.St.* Kamer 2014-15, nr. 906/1, (36) 37 - 39.

<sup>4</sup> Adv.RvS 61.541/3 van 19 juni 2017 over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten teneinde de griffierechten te hervormen’, *Parl.St.* Kamer 2016-17, nr. 54-2569/1, (29) 31-38.

<sup>5</sup> Zie hierover evenwel de volgende opmerking.

<sup>6</sup> In de verantwoording bij het amendement wordt erop gewezen dat de regeringsamendementen die hebben geleid tot de door de bevoegde Kamercommissie aangenomen tekst, niet om advies zijn voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, en dat “het cruciaal is dat de Raad van State zich kan uitspreken over de regeling waarbij de griffierechten pas na afloop van de procedure zullen worden geïnd en zij bovendien fors worden verhoogd” en het “verstandig is het advies van de Raad van State te vragen over de overwogen berekeningswijze voor de griffierechten”. De adviesaanvraag is evenwel beperkt tot het amendement nr. 32. Aangezien de Raad van State de grenzen van zijn saisine niet kan overschrijden, kan hij zich niet uitspreken over de zo-even vermelde aspecten.

<sup>2</sup> C.C., 9 février 2017, n° 13/2017, B.10.1 à B.11.2.

<sup>3</sup> Avis C.E. 56.837/3 du 5 décembre 2014 sur des amendements ‘à un projet de ‘loi programme’ (droits de greffe)’, *Doc. parl.*, Chambre, 2014-2015, n° 906/1, pp. (36) 37 - 39.

<sup>4</sup> Avis C.E. 61.541/3 du 19 juin 2017 sur un avant-projet de loi ‘modifiant le Code des droits d’enregistrement, d’hypothèque et de greffe en vue de réformer les droits de greffe’, *Doc. parl.*, Chambre, 2016-2017, n° 54-2569/1, pp. (29) 31-38.

<sup>5</sup> Voir toutefois à cet égard l’observation qui suit.

<sup>6</sup> La justification de l'amendement indique que les amendements du gouvernement qui ont donné lieu au texte adopté par la commission compétente de la Chambre n'ont pas été soumis pour avis au Conseil d'État, section de législation, qu'il “est capital de permettre au Conseil d'État de se prononcer sur le système qui à la fois renvoie la perception des droits de greffe en fin de procédure et augmente considérablement les montants des droits de greffe” et qu'il est “judicieux d'obtenir l'avis du Conseil d'État sur la méthode de calcul des droits de greffe envisagée afin de mettre en place un système proportionné et non discriminatoire à l'objectif poursuivi et qui ne porterait pas atteinte à la substance du droit d'accès à un juge”. La demande d'avis est toutefois limitée à l'amendement n° 32. Dès lors que le Conseil d'État ne peut excéder les limites de sa saisine, il ne peut se prononcer sur les aspects qui viennent d'être mentionnés.

de vervanging, respectievelijk de opheffing van artikel 269<sup>2</sup> en van artikel 269<sup>3</sup> van dat wetboek (artikelen 3 en 4 van het wetsontwerp). Ook wordt geen rekening gehouden met de andere bepalingen van het wetsontwerp die een verhoging van de griffierechten tot gevolg hebben<sup>7</sup>.

Willen de stellers van het amendement hun doelstelling volledig bereiken, is derhalve een verdere amendering van het wetsontwerp vereist.

\*

*De griffier,*

Wim GEURTS

*De voorzitter,*

Jo BAERT

projet de loi). Il n'est pas non plus tenu compte des autres dispositions du projet de loi qui impliquent une augmentation des droits de greffe<sup>7</sup>.

Si les auteurs de l'amendement veulent atteindre pleinement leur objectif, ils auront besoin d'amender une nouvelle fois le projet de loi.

\*

*Le greffier,*

Wim GEURTS

*Le président,*

Jo BAERT

<sup>7</sup> Zo artikel 2, b) en c), van het wetsontwerp.

<sup>7</sup> Ainsi, l'article 2, b) et c), du projet de loi.