

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 juli 2018

WETSONTWERP

**tot wijziging van het Wetboek der registratie-,
hypotheek- en griffierechten teneinde
de griffierechten te hervormen.**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Griet SMAERS**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Bespreking.....	3
IV. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 2569/ 2016/2017):

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendement.
- 003: Verslag van de eerste lezing.
- 004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 005: Amendementen.
- 006: Verslag van de tweede lezing.
- 007: Tekst aangenomen in tweede lezing.
- 008: Amendement.
- 009: Advies van de Raad van State.
- 010: Amendementen.
- 011: Aanvullend verslag.
- 012: Tekst aangenomen door de commissie.
- 013: Amendement.

Zie ook:

- 015: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 juillet 2018

PROJET DE LOI

**modifiant le Code des droits d'enregistrement,
d'hypothèque et de greffe en vue de
réformer les droits de greffe**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Griet SMAERS**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif.....	3
III. Discussion	3
IV. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 2569/ (2016/2017):

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendement.
- 003: Rapport de la première lecture.
- 004: Articles adoptés en première lecture.
- 005: Amendements.
- 006: Rapport de la deuxième lecture.
- 007: Texte adopté en deuxième lecture.
- 008: Amendement.
- 009: Avis du Conseil D'État.
- 010: Amendements.
- 011: Rapport complémentaire.
- 012: Texte adopté par la commission.
- 013: Amendement.

Voir aussi:

- 015: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Dedecker, Johan Klaps, Robert Van de Velde, Wim Van der Donckt
PS	Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden, Ahmed Laaouej
MR	Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau
CD&V	Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld	Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
cdH	Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever
Olivier Henry, Emir Kir, Laurette Onkelinx, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Katrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Barbara Pas
PTB-GOI!	Marco Van Hees
DéFI	Olivier Maingain
Vuye&Wouters	Veerle Wouters

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

I. — PROCEDURE

De plenaire vergadering van 27 juni 2018 heeft het in de plenaire vergadering ingediende amendement nr. 31 van de heer Roel Deseyn c.s. (DOC 54 2569/013) op het wetsontwerp tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten teneinde de griffierechten te hervormen nr. 2569, terug verwezen naar de commissie voor de Financiën en de Begroting.

Uw commissie heeft het amendement nr. 31 van de heer Deseyn c.s. besproken op haar vergadering van woensdag 27 juni 2018.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) geeft toelichting bij het amendement nr. 31 van de heer Deseyn c.s. (DOC 54 2569/013). Hij wijst erop dat het amendement, ingediend door de meerderheidspartijen, ertoe strekt om het tweede lid van artikel 29 te vervangen. Aangezien de parlementaire behandeling van het wetsontwerp meer tijd vraagt dan eerst voorzien, wordt de bepaling inzake de inwerkingtreding van de wet aangepast.

III. — BESPREKING

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) wijst erop dat er tijdens de bespreking van dit wetsontwerp in deze commissie door enkele sprekers reeds vragen werden gesteld bij de haalbaarheid van de inwerkingtreding van de wet, oorspronkelijk voorzien op 1 juli 2018. De betrokken ministers waren er toen stellig van overtuigd dat de deadline voor de inwerkingtreding wel zou kunnen gerespecteerd worden.

De spreker stelt vast dat het reeds de tweede maal is dat het wetsontwerp vanuit de plenaire vergadering naar deze commissie wordt terug verwezen. Deze tweede terugverwijzing staat dan ook symbool voor het moeizame proces van dit wetsontwerp.

De spreker herhaalt dat het wetsontwerp voor verbetering vatbaar is omdat er nog altijd een verhoging van de kostprijs is. Deze verhoging impliceert een belemmering van de toegang tot justitie. De spreker erkent dat het financiële risico thans bij de overheid wordt gelegd. Dit is een vooruitgang ten opzichte van de huidige situatie.

De spreker heeft trouwens de indruk dat deze meerderheid niet wil luisteren, noch naar de oppositie, noch

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — PROCÉDURE

L'assemblée plénière du 27 juin 2018 a renvoyé en commission des Finances et du Budget l'amendement n° 31 présenté en séance plénière par M. Roel Deseyn et consorts (DOC 54 2569/013) au projet de loi n° 2569 modifiant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe en vue de réformer les droits de greffe.

Votre commission a examiné l'amendement n° 31 de M. Roel Deseyn et consorts au cours de sa réunion du mercredi 27 juin 2018.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Eric Van Rompuy (CD&V) présente l'amendement n° 31 de M. Deseyn et consorts (DOC 54 2569/013). Il indique que l'amendement, déposé par les partis de la majorité, vise à remplacer l'alinéa 2 de l'article 29. Étant donné que le traitement parlementaire du projet de loi demande plus de temps qu'initialement prévu, la disposition sur l'entrée en vigueur de la loi est adaptée.

III. — DISCUSSION

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) souligne qu'au cours de la discussion du projet de loi à l'examen en commission, plusieurs intervenants avaient déjà posé des questions sur le respect de la date d'entrée en vigueur, qui était initialement fixée au 1^{er} juillet 2018. À l'époque, les ministres concernés étaient fermement convaincus que la date d'entrée en vigueur pouvait être respectée.

L'intervenant constate que c'est déjà la deuxième fois que le projet de loi à l'examen est renvoyé en commission par la séance plénière. Ce deuxième renvoi symbolise dès lors le parcours parlementaire difficile du projet de loi à l'examen.

L'intervenant rappelle que le projet de loi à l'examen est perfectible, car il prévoit encore une augmentation des droits de mise au rôle, ce qui entravera l'accès à la justice. L'intervenant reconnaît que le risque financier sera désormais assumé par les pouvoirs publics. Il s'agit d'une avancée par rapport à la situation actuelle.

Quoi qu'il en soit, l'intervenant a l'impression que la majorité ne veut écouter ni l'opposition ni le Conseil

naar de Raad van State en haar adviezen. Hij merkt op dat de leden van de meerderheid best eens de tijd nemen om het arrest nr. 77/2018 van het Grondwettelijk Hof, dat op 21 juni jongstleden werd geveeld, aandachtig door te nemen. In dit arrest wordt een bepaling uit de wet van 6 juli 2016 vernietigd waarbij er beslist werd om een remgeld toe te kennen ook al doet de rechtzoekende beroep op een Pro Deo-advocaat. Het Grondwettelijk Hof heeft geoordeeld, dat deze kostprijs ten belope van 20 euro aan vaste tussenkomst en 30 euro per procedure die de rechtzoekende initieert, in strijd is met artikel 23 van de Grondwet dat de toegang tot justitie garandeert. De spreker stelt vast dat zowel de Raad van State als het Grondwettelijk Hof opmerken dat de toegang tot justitie bemoeilijkt wordt. De meerderheidspartijen leggen deze elementen allemaal naast zich neer. De spreker is er rotsvast van overtuigd dat ook een aantal bepalingen uit het voorliggend wetsontwerp het voorwerp zullen uitmaken van een procedure voor het Grondwettelijk Hof. Het Grondwettelijk Hof zal dan ook hieromtrent oordelen dat artikel 23 van de Grondwet geschonden wordt.

De nieuwe procedure blijft bijzonder complex waardoor er veel extra werk zal zijn voor de FOD Financiën en de betrokken griffies. Dit zal bovendien de gerechtelijke procedure vertragen.

Betreffende het amendement nr. 31, merkt de spreker op dat de meerderheidspartijen op 29 mei jongstleden in het amendement nr. 30 (DOC 54 2569/010) de inwerkingtreding van de desbetreffende bepalingen hebben vastgesteld op 1 juli 2018. Deze regering heeft de timing totaal verkeerd ingeschat.

Bovendien vraagt de spreker zich af of de betrokken computersystemen die de nieuwe regeling inzake informatica ondersteunen klaar zullen zijn ongeacht de datum waarop de bepalingen in werking zullen treden. De spreker heeft hierbij zijn reserves en verwijst naar gelijkaardige informaticatoepassingen bij het databeheer van vonnissen en arresten die ternaauwernood werden uitgesteld omdat deze toepassingen nog niet operationeel waren. Zullen de computersystemen- of programma's op het tijdstip van de invoering operationeel zijn?

De heer Koen Geens, minister van Justitie, benadrukt dat de desbetreffende computersystemen operationeel zullen zijn op het tijdstip van de invoering van de nieuwe regeling.

d'État et ses avis. Il souligne que les membres de la majorité devraient prendre le temps de lire attentivement l'arrêt n° 77/2018 de la Cour constitutionnelle, rendu le 21 juin dernier. Dans cet arrêt, la Cour annule une disposition de la loi du 6 juillet 2016, qui prévoyait la possibilité, pour le justiciable, de bénéficier d'un ticket modérateur même lorsque celui-ci fait appel à un avocat *pro deo*. La Cour constitutionnelle a jugé que ce ticket modérateur, équivalant à 20 euros d'intervention fixe et à 30 euros par procédure engagée par le justiciable, était contraire à l'article 23 de la Constitution, qui garantit l'accès à la justice. L'intervenant constate que le Conseil d'État et la Cour constitutionnelle soulignent tous deux qu'il sera plus difficile d'accéder à la justice. Les partis de la majorité ignorent tous ces éléments. L'intervenant a la conviction profonde que plusieurs dispositions du projet de loi à l'examen feront l'objet d'une procédure devant la Cour constitutionnelle, qui jugera dès lors qu'elles constituent une violation de l'article 23 de la Constitution.

La nouvelle procédure reste particulièrement complexe ce qui générera un surcroît de travail considérable pour le SPF Finances ainsi que pour les greffes concernés et ralentira en outre la procédure judiciaire.

En ce qui concerne l'amendement n° 31, l'intervenant fait remarquer que, le 29 mai dernier, dans l'amendement n° 30 (DOC 54 2569/010), les partis de la majorité ont fixé au 1^{er} juillet 2018 l'entrée en vigueur des dispositions à l'examen. L'évaluation du timing réalisée par ce gouvernement est totalement erronée.

En outre, l'intervenant se demande si les systèmes informatiques concernés qui soutiennent la nouvelle réglementation sur le plan informatique seront prêts, quelle que soit la date à laquelle les dispositions entreront en vigueur. L'intervenant émet des réserves à cet égard et renvoie à des applications informatiques semblables de gestion des données relatives aux jugements et arrêts qui ont été reportées de justesse au motif qu'elles n'étaient pas encore opérationnelles. Les systèmes et programmes informatiques seront-ils opérationnels au moment de la mise en œuvre?

M. Koen Geens, ministre de la Justice, insiste sur le fait que les systèmes informatiques en question seront opérationnels au moment de la mise en œuvre de la nouvelle réglementation.

IV. — STEMMINGEN

Het amendement nr. 31 wordt met 10 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen aangenomen.

Het artikel 29, zoals geamendeerd, wordt met 10 tegen 5 stemmen aangenomen.

Het gehele wetsontwerp, zoals geamendeerd, wordt met 10 tegen 5 stemmen aangenomen.

De rapporteur,

Griet SMAERS

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

IV. — VOTES

L'amendement n°31 est adopté par 10 voix contre 2 et 3 abstentions.

L'article 29, tel qu'il a été amendé, est adopté par 10 voix contre 5.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été amendé, est adopté par 10 voix contre 5.

Le rapporteur,

Griet SMAERS

Le président,

Eric VAN ROMPUY