

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 juni 2017

**WIJZIGINGEN VAN HET STATUUT VAN
DE DIRECTEUR-GENERAAL EN VAN DE
LEDEN VAN DE DIENST ENQUÊTES VAN
HET VAST COMITÉ VAN TOEZICHT OP DE
POLITIEDIENSTEN**

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE
BELAST MET DE PARLEMENTAIRE BEGELEIDING
VAN HET VAST COMITÉ VAN TOEZICHT OP
DE POLITIEDIENSTEN EN HET VAST COMITÉ
VAN TOEZICHT OP DE INLICHTINGEN- EN
VEILIGHEIDSDIENSTEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Franky DEMON**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van het Vast Comité P	3
II. Bespreking.....	4
III. Beslissing van de begeleidingscommissie.....	5
Bijlage.....	6

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 juin 2017

**MODIFICATIONS DU STATUT DU
DIRECTEUR GÉNÉRAL ET DES MEMBRES
DU SERVICE D'ENQUÊTES DU COMITÉ
PERMANENT DE CONTRÔLE DES SERVICES
DE POLICE**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION SPÉCIALE
CHARGÉE DE L'ACCOMPAGNEMENT
PARLEMENTAIRE DU COMITÉ PERMANENT
DE CONTRÔLE DES SERVICES DE POLICE
ET DU COMITÉ PERMANENT DE CONTRÔLE DES
SERVICES DE RENSEIGNEMENTS ET DE SÉCURITÉ
PAR
M. **Franky DEMON**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du Comité permanent P	3
II. Discussion	4
III. Décision de la commission d'accompagnement.....	5
Annexe	6

Samenstelling van de Bijzondere commissie belast met de parlementaire begeleiding van het Vast Comité P en het Vast Comité I :

Vaste leden

N-VA : Peter Buysrogge, Peter De Roover, Koenraad Degroote, **PS** : André Frédéric, Laurette Onkelinx, **MR** : Denis Ducarme, Philippe Pivin, **CD&V** : Franky Demon, Servais Verherstraeten, **Open Vld** : Patrick Dewael, **sp.a** : Hans Bonte, **Ecolo-Groen** : Gilles Vanden Burre, **cdH** : Georges Dallemagne

Composition de la Commission spéciale d'accompagnement chargée du suivi du Comité permanent P et du Comité permanent R :

Membres effectifs

N-VA : Peter Buysrogge, Peter De Roover, Koenraad Degroote, **PS** : André Frédéric, Laurette Onkelinx, **MR** : Denis Ducarme, Philippe Pivin, **CD&V** : Franky Demon, Servais Verherstraeten, **Open Vld** : Patrick Dewael, **sp.a** : Hans Bonte, **Ecolo-Groen** : Gilles Vanden Burre, **cdH** : Georges Dallemagne

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

In een brief van 9 juni 2017 heeft mevrouw Johanna Erard, voorzitter van het Vast Comité P, aan de Kamervoorzitter een voorstel bezorgd tot wijziging van het Statuut van de directeur-generaal en van de leden van de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P.

Uw commissie heeft dat voorstel tot wijziging van het Statuut besproken tijdens haar vergadering van 21 juni 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN HET VAST COMITÉ P

*Mevrouw Johanna Erard, voorzitter van het Vast Comité P, geeft om te beginnen aan dat het Statuut van de directeur-generaal en van de leden van de Dienst Enquêtes wordt geregeld door de artikelen 28 tot 34 van het Huishoudelijk reglement van het Vast Comité P. Dat Statuut werd besproken in de begeleidingscommissie en werd vervolgens op 8 februari 2007 aangenomen door de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers (DOC 51 2871/001). Het werd bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 28 februari 2007¹.*

Mevrouw Erard stipt aan dat het Vast Comité P in zijn plenaire zitting van 29 mei 2017 heeft beslist het Statuut van de directeur-generaal en van de leden van de Dienst Enquêtes te wijzigen op de volgende punten:

— *Aanpassing van het Statuut op het vlak van de overuren*

Een ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de functionele verloning binnen de geïntegreerde politie bepaalt dat de betrokkene bij het verkrijgen van de loonschalen O7 en O8 geen aanspraak meer kan maken op de uitbetaling van overuren. Het Statuut van de Dienst Enquêtes van het Comité P bepaalt evenwel dat de overuren forfaitair worden vergoed. Teneinde de tekst ervan af te stemmen op de strekking van voormeld ontwerp van koninklijk besluit, wordt voorgesteld om, in het Statuut van de Dienst Enquêtes, de forfaitaire toelage voor overuren ten behoeve van de hoofdcommissarissen met de loonschalen O7 en O8 te schrappen.

Mocht dat niet gebeuren, dan dreigt het Comité P dubbel te moeten betalen. Alleen een wijziging van het Statuut vóór de bekendmaking van het koninklijk besluit kan die onterechte uitbetaling voorkomen.

Het Comité P zal evenwel rekening houden met elke mogelijke overgangssituatie.

¹ *Belgisch Staatsblad* van 28 februari 2007, blz. 9499.

MESDAMES, MESSIEURS,

Par lettre du 9 juin 2017, Mme Johanna Erard, présidente du Comité permanent P a transmis au président de la Chambre une proposition de modification du statut du directeur général et des membres du Service d'enquêtes du Comité permanent P.

Votre commission a examiné ladite proposition de modification de statut au cours de sa réunion du 21 juin 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU COMITÉ PERMANENT P

*Mme Johanna Erard, présidente du Comité permanent P, rappelle tout d'abord que les articles 28 à 34 du Règlement d'ordre intérieur du Comité permanent P règlent le statut du directeur général et des membres du Service d'enquêtes. Ce Statut a été approuvé par la séance plénière de la Chambre des représentants le 8 février 2007 après avoir été examiné par la commission d'accompagnement (DOC 51 2871/001). Il a été publié au *Moniteur belge* le 28 février 2007¹.*

Mme Erard indique que lors de sa réunion plénière du 29 mai 2017, le Comité permanent P a décidé de modifier le Statut du directeur général et des membres du Service d'enquêtes sur les points suivants:

— *Adaptation du Statut en ce qui concerne les heures supplémentaires*

Un projet d'arrêté royal créant la rémunération fonctionnelle au sein de la police intégrée prévoit que l'obtention de l'échelle barémique O7 et O8 implique la perte du droit au paiement des heures supplémentaires. Or, au niveau du Service d'enquêtes du Comité P, un système de rémunération forfaitaire des heures supplémentaires a été instauré statutairement. En vue de s'aligner sur la philosophie du projet d'arrêté royal précité, il est proposé de supprimer, dans le Statut du Service d'enquêtes, l'allocation forfaitaire pour les heures supplémentaires attribuée aux commissaires divisionnaires se trouvant dans les échelles barémiques O7 et O8.

A défaut, le Comité P risque de devoir procéder à un "double paiement". Seule une modification du statut avant la parution de l'arrêté royal pourra empêcher ces paiements injustifiés.

Le Comité P prendra cependant en considération toute situation transitoire éventuelle.

¹ *Moniteur belge* du 28 février 2007, p. 9499.

— *Aanpassing van het Statuut inzake de functionele verloning van de directeur-generaal en van de adjunct-directeurs-generaal*

In de huidige stand van zaken ontvangen de personeelsleden van de Dienst Enquêtes van het Comité P allemaal hetzelfde soort van verloning (te weten de wedde van hun korps van oorsprong, aangevuld met een premie). Voor de functies van directeur-generaal en van adjunct-directeur-generaal is momenteel dus niet voorzien in een bijzondere compensatie. In het licht van de genomen maatregelen inzake de functionele verloning van de commissaris-generaal van de federale politie (loonschaal O8), van de hogere officieren en de mandaathouders bij de geïntegreerde politie (loonschalen O8 en O7) en de loonschaalevaluatie van het ambt van inspecteur-generaal en van adjunct-inspecteur-generaal (loonschalen O8 en O7), heeft het Comité P tevens beslist de functionele verloning in te stellen voor de leidinggevendenden van de Dienst Enquêtes van het Comité P, voor de duur van hun benoeming als directeur-generaal of adjunct-directeur-generaal.

Deze statutaire bijsturing berust op een functionele insteek en gaat uit van het logische standpunt dat de hoogste loonschalen worden toegekend aan de personen die verantwoordelijkheden dragen en die daarop kunnen worden aangesproken.

Aldus verloopt de verloning van de politiediensten parallel met die van het Vast Comité P, of zal dat althans in de toekomst het geval zijn.

Het Comité P sluit zich in dat verband tevens aan bij de zienswijze van het regeerakkoord inzake de politiediensten, met name dat “de verloning van het personeel van de politiediensten dient te evolueren naar een moderne en functionele verloning”.

Om die redenen verzoekt mevrouw Erard de Kamer de voormelde wijzigingen zo snel mogelijk goed te keuren.

II. — **BESPREKING**

Na een gedachtewisseling beslist de commissie eerst bij de Kamer verslag uit te brengen door middel van een parlementair document, naar het voorbeeld van de procedure die in 2007 bij de aanneming van het oorspronkelijke statuut is toegepast (DOC 51 2871/001).

Een lid wijst er in dat verband op dat transparantie in deze aangelegenheid voorop moet staan.

— *Adaptation du Statut relatif à la rémunération fonctionnelle du directeur général et des directeurs généraux adjoints*

Actuellement, les membres du personnel du Service d'enquêtes du Comité P perçoivent tous le même type de salaire (le salaire de leur corps d'origine augmenté d'une prime). Il n'est actuellement pas prévu de compensation particulière pour les fonctions de directeur général et de directeur général adjoint. Or, compte tenu des mesures prises concernant la rémunération fonctionnelle de la Commissaire générale de la Police fédérale (échelle barémique O8), des officiers supérieurs et mandataires de la police intégrée (échelles barémiques O8 et O7), de l'évaluation barémique des postes d'inspecteur général et inspecteur général adjoint (échelles barémiques O8 et O7), le Comité P a également décidé d'introduire la rémunération fonctionnelle pour les membres dirigeants du Service d'enquêtes du Comité P, et ce pour la durée de leur désignation en tant que directeur général ou directeur général adjoint.

Cet ajustement statutaire est fondé sur une approche fonctionnelle et suit la position logique selon laquelle les échelles de rémunération les plus élevées sont attribuées à ceux qui prennent des responsabilités et qui doivent les assumer.

Il y aura ainsi une symétrie entre ce qui est applicable (ou le deviendra) au niveau du “secteur police” et au niveau du Comité permanent P.

Ce faisant, le Comité P adhère également à la vision reprise dans l'Accord de gouvernement en ce qui concerne les services de police, à savoir que “la rémunération du personnel des services de police doit évoluer vers une rémunération moderne et fonctionnelle”.

Mme Erard demande donc que la Chambre approuve lesdites modifications dans les plus brefs délais.

II. — **DISCUSSION**

Après un échange de vues, la commission décide tout d'abord de faire rapport à la Chambre par le truchement d'un document parlementaire, à l'instar de la procédure qui fut appliquée en 2007 lors de l'adoption du statut originaire (DOC 51 2871/001).

Un *membre* indique à cet égard qu'il y a lieu, en cette matière, de privilégier la transparence.

Op de vraag van een lid preciseert de heer Herman Daens, raadsheer bij het Vast Comité P, dat de wijziging inzake het recht op uitbetaling van overuren nodig is om te voorkomen dat als gevolg van de nakende inwerkingtreding van het koninklijk besluit tot regeling van de functionele verloning binnen de geïntegreerde politie, het Comité P verplicht zou zijn aan bepaalde leden van de Dienst Enquêtes een vergoeding te betalen, terwijl dat niet langer zou moeten.

De spreker benadrukt dat het Comité P al rekening heeft gehouden met de budgettaire implicaties van die statuutswijzigingen. Hij preciseert nog dat de twee adjunct-directeurs-generaal al met terugwerking in aanmerking komen voor de loonschalen O7 en O8. Er is ook voorzien in een intrekking van de uitkering voor de detachering en de overuren voor de directeur-generaal en de adjunct-directeurs-generaal.

Op de vraag van een ander lid preciseert de heer Herman Daens nog dat het Comité P geen zicht heeft op de datum van bekendmaking van het koninklijk besluit, noch op het bestaan van eventuele overgangsmaatregelen. Dat doet evenwel geen afbreuk aan de dringende noodzaak tot herziening van het Statuut wat de ter sprake gebrachte punten betreft.

III. — BESLISSING VAN DE BEGELEIDINGSCOMMISSIE

De begeleidingscommissie beslist eenparig om bij de Kamer verslag uit te brengen door middel van een parlementair document.

De commissie verzoekt de Kamer om goedkeuring van de wijzigingen van het Statuut van de directeur-generaal en van de leden van de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P, en verzoekt de Kamer tevens ze in het *Belgisch Staatsblad* bekend te maken.

De rapporteur,

Franky DEMON

De voorzitter,

Siegfried BRACKE

A la question d'un membre, M. Herman Daens, conseiller du Comité permanent P, précise que la modification relative au droit au paiement des heures supplémentaires est nécessaire pour éviter que, suite à l'entrée en vigueur prochaine d'un arrêté royal relatif à la rémunération fonctionnelle au sein de la police intégrée, le Comité P ne soit obligé de payer une indemnité à certains membres du Service d'enquêtes alors qu'il ne devrait plus le faire.

M. Daens souligne que le Comité P a déjà tenu compte des implications budgétaires de ces modifications de statut. Il précise encore que les deux directeurs généraux adjoints entrent déjà en ligne de compte pour les échelles barémiques O7 et O8 de manière rétroactive. Il est également prévu une suppression de l'allocation de détachement et heures supplémentaires pour le directeur général et les directeurs généraux adjoints.

A la question d'un autre membre, M. Herman Daens précise encore que le Comité P n'a pas de vue sur la date de promulgation de l'arrêté royal ni sur l'existence d'éventuelles mesures de transition. Ceci ne remet toutefois pas en cause la nécessité de revoir d'urgence le Statut sur les points évoqués.

III. — DÉCISION DE LA COMMISSION D'ACCOMPAGNEMENT

La commission d'accompagnement décide à l'unanimité de faire rapport à la Chambre par le biais d'un document parlementaire.

La commission demande à la Chambre d'approuver les modifications du Statut du directeur général et des membres du Service d'enquêtes du Comité permanent P et de les publier au *Moniteur belge*.

Le rapporteur,

Franky DEMON

Le président,

Siegfried BRACKE

BIJLAGE**Wijzigingen van het Statuut van de directeur-generaal en van de leden van de Dienst Enquêtes van het Vast Comité van Toezicht op de Politiediensten****Artikel 1**

In hoofdstuk I, afdeling 2, van het Statuut van de directeur-generaal en van de leden van de Dienst Enquêtes van het Vast Comité van Toezicht op de Politiediensten² wordt een artikel 2/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 2/1. De directeur-generaal van de Dienst Enquêtes P benoemd door terbeschikkingstelling door een politiedienst geniet, gedurende zijn benoeming en de uitoefening van zijn functie, dezelfde verloning als deze toegekend aan een directeur-generaal van de federale politie.”.

Art. 2

In hoofdstuk I, afdeling 10, van hetzelfde Statuut wordt een artikel 14/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 14/1. De adjunct-directeurs-generaal van de Dienst Enquêtes P benoemd door terbeschikkingstelling door een politiedienst genieten, gedurende hun benoeming en de uitoefening van hun functie, dezelfde verloning als deze toegekend aan een directeur van de federale politie.”.

Art. 3

In artikel 26 van hetzelfde Statuut wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° uitgezonderd voor de directeur-generaal en de adjunct-directeurs-generaal, een detacheringstoelage voor een jaarlijks bedrag van 5 933,55 euro bruto, op basis van de index 100;”.

Art. 4

Artikel 81 van hetzelfde Statuut wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 81. Met uitzondering van de directeur-generaal en de adjunct-directeurs-generaal ontvangen de leden van de Dienst Enquêtes P een forfaitaire toelage van

² Aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 8 februari 2007 en in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt op 28 februari 2007 (blz. 9499).

ANNEXE**Modifications du Statut du directeur général et des membres du Service d'enquêtes du Comité permanent de contrôle des services de police****Article 1^{er}**

Dans le chapitre 1^{er}, section 2, du Statut du directeur général et des membres du Service d'enquêtes du Comité permanent de contrôle des services de police², il est inséré un article 2/1, rédigé comme suit:

“Art. 2/1. Le directeur général du Service d'enquêtes P nommé par mise à disposition d'un service de police bénéficie, durant sa nomination et l'exercice de ses fonctions, de la même rémunération que celle attribuée à un directeur général de la police fédérale.”.

Art. 2

Dans le chapitre 1^{er}, section 10 du même Statut, il est inséré un article 14/1 rédigé comme suit:

“Art.14/1. Les directeurs généraux adjoints du Service d'enquêtes P nommés par mise à disposition d'un service de police bénéficient, durant leur nomination et l'exercice de leurs fonctions, de la même rémunération que celle attribuée à un directeur de la police fédérale.”.

Art. 3

Dans l'article 26 du même Statut, le point 1° est remplacé par ce qui suit:

“1° *excepté pour le directeur général et les directeurs généraux adjoints, une allocation de détachement d'un montant annuel de 5 933,55 euros bruts à l'indice 100;*”

Art. 4

L'article 81 du même Statut est remplacé par ce qui suit:

“Art. 81. A l'exception du directeur général et des directeurs généraux adjoints, les membres du Service d'enquêtes P perçoivent une allocation forfaitaire de

² Adopté par la Chambre des représentants le 8 février 2007 et publié au *Moniteur belge* du 28 février 2007 (M.B. 28.2 2007, 9499).

159,91 euro (aan 100 %) per maand bedoeld om de overuren te dekken.”.

Art. 5

In hoofdstuk V van hetzelfde Statuut wordt een artikel 81/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 81/1. De leden van de Dienst Enquêtes die in hun dienst van oorsprong een functionele verloning genieten die het recht op inconvenienten uitsluit, kunnen geen aanspraak maken op de forfaitaire toelage bedoeld om de overuren te dekken.”.

159,91 euros (100 %) par mois, destinée à couvrir les heures supplémentaires.”.

Art. 5

Dans le chapitre V du même Statut, il est inséré un article 81/1 rédigé comme suit:

“Art. 81/1. Les membres du Service d’enquêtes bénéficiant dans leur service d’origine d’une rémunération fonctionnelle excluant le droit aux inconvénients ne peuvent prétendre au paiement de l’allocation forfaitaire destinée à couvrir les heures supplémentaires.”.