

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2017

WETSONTWERP

**tot wijziging van de herstellwet van
10 februari 1981 inzake de pensioenen van de
sociale sector**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **2492/ (2016/2017):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Verslag van de eerste lezing.
- 003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2017

PROJET DE LOI

**portant modification de la loi de
redressement du 10 février 1981 relative aux
pensions du secteur social**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **2492/ (2016/2017):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Rapport de la première lecture.
- 003: Articles adoptés en première lecture.

Nr. 1 VAN DE HEREN **GILKINET EN DE VRIENDT**

Art. 2

Punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° het derde en het vierde lid worden opgeheven.”.

VERANTWOORDING

Zie amendement nr. 3.

N°1 DE MM. **GILKINET ET DE VRIENDT**

Art. 2

Remplacer le 1° comme suit:

“1° les alinéas 3 et 4 sont abrogés”

JUSTIFICATION

Voir amendement n°3.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)

Nr. 2 VAN DE HEREN **GILKINET EN DE VRIENDT**

Art. 3

Punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° het derde en het vierde lid worden opgeheven.”.

VERANTWOORDING

Zie amendement nr. 3.

N° 2 DE MM. **GILKINET ET DE VRIENDT**

Art. 3

Remplacer le 1° comme suit:

“1° les alinéas 3 et 4 sont abrogés”.

JUSTIFICATION

Voir l'amendement n°3.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)

Nr. 3 VAN DE HEREN GILKINET EN DE VRIENDT

Art. 3/1 (nieuw)

Een artikel 3/1 invoegen, luidende:

“Art. 3/1. De bedragen 13 021,31 euro en 10 420,33 euro, als bedoeld in artikel 152 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980, alsook het bedrag 10 256,50 euro, als bedoeld in artikel 153 van dezelfde wet, worden met ingang van 1 september 2017 vervangen door respectievelijk de bedragen 13 242,67 euro, 10 597,48 euro en 10 455,85 euro.”.

VERANTWOORDING

Bij het centraal akkoord van 2 februari 2017 hebben de sociale partners beslist het minimumpensioen te verhogen. In het gezamenlijk advies nr. 2023 van de NAR en de CRB werd voorgesteld het minimumpensioen op 1 september 2017 te verhogen met 1 % voor de pensioenen bij een volledige loopbaan, en met 1,7 % voor de pensioenen bij een onvolledige loopbaan. In diverse brieven aan de regering hebben de sociale partners aangegeven dat het in de bedoeling ligt te komen tot één basisbedrag voor de berekening van de minimumpensioenen, ongeacht of de werknemer al dan niet een volledige loopbaan achter de rug heeft; in 2016 werden echter alleen de minimumpensioenen bij een volledige loopbaan verhoogd met 0,7 %. Daardoor werden bepaalde categorieën van personen – inzonderheid vrouwen – benadeeld, omdat zij om uiteenlopende redenen minder vaak een volledige loopbaan achter de rug hebben.

Vroeger werden de bedragen van het minimumpensioen bij een onvolledige loopbaan (zie de artikelen 33 tot 34bis van de herstellwet van 10 februari 1981 inzake de pensioenen van de sociale sector) berekend op basis van een *pro rata* van de basisbedragen van het minimumpensioen bij een volledige loopbaan (deze bedragen werden bepaald bij de artikelen 152 en 153 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980).

Bij dit wetsontwerp geeft de minister van Pensioenen aan dat hij, door de wijziging van de artikelen 33 en 34 van die wet van 1981, niet ingaat op het verzoek van de sociale partners. Hij geeft er daarentegen de voorkeur aan twee verschillende basisbedragen in te stellen, met name één bij een volledige loopbaan en een tweede bij een onvolledige loopbaan.

N° 3 DE MM. GILKINET ET DE VRIENDT

Art. 3/1 (nouveau)

Insérer un article 3/1, rédigé comme suit:

“Art. 3/1. Les montants de 13 021,31 euros et de 10 420,33 euros visés à l'article 152 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980, et le montant de 10 256,50 euros visé à l'article 153 de la même loi sont respectivement remplacés avec effet au 1^{er} septembre 2017 par les montants de 13 242,67 euros, de 10 597,48 euros et de 10 455,85 euros”.

JUSTIFICATION

Dans l'accord interprofessionnel du 2 février 2017, les partenaires sociaux ont décidé d'augmenter la pension minimum. L'avis commun n°2023 du CNT et du CCE a proposé une majoration de la pension minimum le 1^{er} septembre 2017 de 1 % pour les carrières complètes et de 1,7 % pour les carrières incomplètes. L'objectif des partenaires sociaux, tels qu'ils l'ont précisé dans divers courriers adressés au gouvernement, est de revenir à un seul montant de base pour le calcul des pensions minimum, que la carrière du travailleur soit complète ou non, alors qu'en 2016, seules les pensions minimums sur base d'une carrière complète avaient été augmentées de 0,7 %, ce qui portait préjudice à certaines catégories de personnes, en particulier les femmes, qui, pour diverses raisons, atteignent plus rarement une carrière complète.

Auparavant, les montants de la pension minimum pour carrière incomplète (articles 33 à 34 bis de la loi de redressement du 10 février 1981 relative aux pensions du secteur social) étaient calculés à partir d'une fraction des montants de base de la pension minimum pour carrière complète (définis aux articles 152 et 153 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980).

Plutôt que de suivre la demande des partenaires sociaux, le ministre des Pensions choisit plutôt, par ce projet de loi, d'insérer deux montants de base distincts, l'un pour la carrière complète, l'autre pour une carrière incomplète, en modifiant les articles 33 et 34 de la loi de 1981.

De regering wil zodoende afzonderlijke basisbedragen in de wet opnemen. Hoewel de minister laat uitschijnen dat de regering uitvoering geeft aan het centraal akkoord, zorgt hij er aldus voor dat die bedragen in de toekomst afzonderlijk kunnen evolueren: in de komende jaren zou zulks kunnen leiden tot een grotere verhoging van de bedragen van het minimumpensioen bij een volledige loopbaan, ten nadele van de werknemers (en inzonderheid van de vrouwelijke werknemers) met een onvolledige loopbaan. Bovendien komt de regering aldus haar verbintenis niet na dat zij het centraal akkoord naar behoren en onverkort zal uitvoeren. De sociale partners hebben de regering nochtans uitdrukkelijk verzocht dat onderscheid weg te werken. Het Beheerscomité van de Rijksdienst voor Pensioenen en het Beheerscomité van het RIZIV hebben unisono een negatief advies uitgebracht over het voorontwerp van wet, maar de regering weigert haar oorspronkelijke tekst te wijzigen.

Dit amendement strekt ertoe tegemoet te komen aan het dwingende verzoek van de sociale partners.

In technisch opzicht beoogt dit amendement:

— het ingestelde verschil tussen een volledige en een onvolledige loopbaan te schrappen, door de voorgestelde nieuwe punten 1° van de ontworpen artikelen 33 en 34 weg te laten, die ertoe strekken die nieuwe bedragen in te voeren;

— de verhoging met 0,7 %, die alleen voor de pensioenen bij een volledige loopbaan bedoeld was, te schrappen, ten einde te komen tot een zelfde basisbedrag voor de berekening van de minimumpensioenen, zowel bij een volledige als een onvolledige loopbaan;

— met een nieuw artikel 3/1 te bepalen dat de basisbedragen van het minimumpensioen bij een volledige loopbaan met 1,7 % worden verhoogd. Overeenkomstig het advies van het Beheerscomité van de Rijksdienst voor Pensioenen moet het bedrag van het minimumpensioen bij een onvolledige loopbaan immers worden verhoogd door de basisbedragen van het minimumpensioen bij een volledige loopbaan te verhogen, zoals bepaald bij de artikelen 152 en 153 van de wet van 8 augustus 1980. Dat was ook vroeger al het geval: het bedrag van het minimumpensioen bij een onvolledige loopbaan werd immers berekend *pro rata* van het bedrag van het minimumpensioen bij een volledige loopbaan.

Ce faisant, le gouvernement:

— souhaite ancrer dans la législation des montants de base distincts. Tout en feignant d'exécuter l'accord interprofessionnel, le ministre ouvre donc la porte à une évolution future distincte de ces montants. Dans les années à venir, cela pourrait mener à une revalorisation plus importante des montants de la pension minimum pour une carrière complète, au détriment des travailleurs, et notamment des travailleuses, qui ont eu une carrière fragmentée;

— ne respecte pas son engagement d'exécuter correctement et complètement l'AIP. Les partenaires sociaux ont pourtant explicitement demandé la suppression de cette distinction. Le Comité de gestion de l'Office national des Pensions et le Comité de gestion de l'INAMI ont tout deux émis un avis négatif à l'unanimité contre l'avant-projet de loi, sans que le gouvernement n'accepte de modifier son texte initial.

L'amendement déposé vise à répondre à la demande insistante des partenaires sociaux.

Techniquement, il:

— annule la distinction introduite entre carrière complète et incomplète, en supprimant les nouveaux alinéas 1° des articles 33 et 34 proposés, qui introduisaient ces nouveaux montants;

— supprime la majoration de 0,7 % visant uniquement les carrières complètes, afin de revenir à un même montant de base pour ce qui concerne le calcul des pensions minimums pour carrière complète et incomplète;

— introduit, au moyen d'un nouvel article 3/1, l'augmentation de 1,7 % des montants de base de la pension minimum sur base d'une carrière complète. Conformément à l'avis du Comité de gestion de l'Office national des Pensions, l'augmentation du montant de la pension minimum pour carrière incomplète doit en effet avoir lieu en augmentant les montants de base de la pension minimum en cas de carrière complète, prévus aux articles 152 et 153 de la loi du 8 août 1980, comme c'était le cas par le passé, le montant de la pension minimum pour une carrière incomplète étant calculé en proportion du montant de la pension minimum pour carrière complète.

De bedragen 13 242,67 euro, 10 597,48 euro en 10 455,85 euro zijn de bedragen van het minimumpensioen bij een volledige loopbaan die respectievelijk worden toegekend aan een gezin, een alleenstaande en de begunstigten van een overlevingspensioen

Les montants de 13 242,67 euros, de 10 597,48 euros et de 10 455,85 euros sont respectivement les montants de la pension minimum pour une carrière complète au taux ménage, au taux isolé et pour les bénéficiaires d'une pension de survie.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)