

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 juni 2017

WETSONTWERP
houdende diverse financiële
en fiscale bepalingen

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **2488/ (2016/2017):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 juin 2017

PROJET DE LOI
portant des dispositions financières
et fiscales diverses

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **2488/ (2016/2017):**
001: Projet de loi.

Nr. 1 VAN DE HEER **WOLLANTS c.s.**

Opschrift

Het opschrift vervangen door wat volgt:

“Wetsontwerp houdende diverse financiële en fiscale bepalingen en houdende maatregelen inzake concessieovereenkomsten”.

VERANTWOORDING

Deze aanpassing is noodzakelijk als gevolg van amendement nr. 3.

Bert WOLLANTS (N-VA)
Roel DESEYN CD&V
Luk VAN BIESEN (Open Vld)
Benoit PIEDBOEUF (MR)

N° 1 DE M. **WOLLANTS ET CONSORTS**

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit:

“Projet de loi portant dispositions financières et fiscales diverses et portant des mesures en matière de contrats de concession”.

JUSTIFICATION

Cette adaptation est nécessaire en raison de l'amendement n° 3.

Nr. 2 VAN DE HEER **WOLLANTS c.s.**

Titel 4 (*nieuw*)

Een titel 4 invoegen na artikel 55, luidend als volgt:

“Titel 4 – Wijziging van de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten”

VERANTWOORDING

Deze aanpassing is noodzakelijk als gevolg van amendement nr. 3.

Bert WOLLANTS (N-VA)
Roel DESEYN CD&V
Luk VAN BIESEN (Open Vld)
Benoit PIEDBOEUF (MR)

N° 2 DE M. **WOLLANTS ET CONSORTS**

Titre 4 (*nouveau*)

Insérer un Titre 4 après l'article 55, rédigé comme suit:

“Titre 4 – Modification de la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession”

JUSTIFICATION

Cette adaptation est nécessaire en raison de l'amendement n° 3.

Nr. 3 VAN DE HEER WOLLANTS c.s.

Art. 56 (nieuw)

Een artikel 56 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 56. Artikel 57 van de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten wordt vervangen als volgt:

“Art. 57. § 1. Voor de concessies die worden geplaatst door aanbestedende overheden en overheidsbedrijven in het kader van hun taken van openbare dienst in de zin van een wet, een decreet of een ordonnantie bepaalt de Koning de algemene uitvoeringsregels, met inbegrip van de regels inzake onderaanneming en, voor de door Hem te bepalen voormelde concessies, de regels inzake het nazicht op het ontbreken van uitsluitingsgronden in hoofde van de onderaannemers alsook de regels omtrent de wijziging van concessies gedurende de looptijd ervan en de bepalingen omtrent het einde van de concessie.

Voor de door Hem te bepalen concessies als bedoeld in het eerste lid, kan de Koning:

1° de keten van onderaannemers beperken overeenkomstig de door Hem te bepalen nadere regels;

2° de voorwaarden inzake de erkenning van aannemers overeenkomstig de wet van 20 maart 1991 houdende regeling van de erkenning van aannemers van werken en haar uitvoeringsbesluiten uitbreiden naar alle onderaannemers van de keten.

Voor de concessies die worden geplaatst door personen die bijzondere of exclusieve rechten genieten of door overheidsbedrijven wanneer deze laatste niet optreden in het kader van hun taken van openbare dienst in de zin van een wet, een decreet of een ordonnantie, bepaalt de Koning, op het vlak van de uitvoering, de regels inzake wijzigingen aan de concessie, onderaanneming en de bepalingen omtrent het beëindigen van de concessie.

N° 3 DE M. WOLLANTS ET CONSORTS

Art. 56 (nouveau)

insérer un article 56, rédigé comme suit:

“Art. 56. L'article 57 de la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession est remplacé par ce qui suit:

“Art. 57. § 1^{er}. Pour les concessions qui sont passées par les pouvoirs adjudicateurs et les entreprises publiques dans le cadre de leurs missions de service public au sens d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance, le Roi fixe les règles générales d'exécution, en ce compris les règles relatives à la sous-traitance et, pour les concessions précitées à déterminer par Lui, les règles relatives à la vérification de l'absence de motifs d'exclusion dans le chef des sous-traitants de même que les règles relatives à la modification des concessions en cours et des dispositions relatives à la fin de la concession.

Pour les concessions visées à l'alinéa 1^{er} et à fixer par Lui, le Roi peut:

1° limiter la chaîne de sous-traitance, conformément aux modalités à déterminer par Lui;

2° étendre les conditions d'agrément comme entrepreneur conformément à la loi du 20 mars 1991 organisant l'agrément d'entrepreneurs de travaux et ses arrêtés d'exécution à tous les sous-traitants de la chaîne.

Pour les concessions qui sont passées par des personnes bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs ou par des entreprises publiques quand ces dernières n'interviennent pas dans le cadre de leurs missions de service public au sens d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance, le Roi fixe, au niveau de l'exécution, les règles relatives aux modifications de la concession, de la sous-traitance et des dispositions relatives à la fin de la concession.

§ 2. Concessies kunnen slechts worden gewijzigd in de door de Koning bepaalde gevallen en volgens de door Hem te bepalen voorwaarden en nadere regels.”

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt een verduidelijking aan te brengen in de in artikel 57 van de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten bedoelde machtiging aan de Koning.

Personen met bijzondere of exclusieve rechten in de speciale sectoren zijn vandaag in het kader van overheidsopdrachten niet onderworpen aan de algemene uitvoeringsregels vervat in het koninklijk besluit van 14 januari 2013. Hetzelfde geldt voor overheidsbedrijven voor opdrachten die geen betrekking hebben op de taken van openbare dienst in de zin van een wet, een decreet of een ordonnantie. Deze werden in het verleden aangeduid als de private speciale sectoren.

Net als in het kader van overheidsopdrachten zouden de concessies in de private speciale sectoren op het vlak van de uitvoering slechts moeten worden onderworpen aan een beperkt stelsel van regels. De machtigingsbepaling aan de Koning zou op dit vlak moeten worden verduidelijkt.

De Europese richtlijn 2014/23/EU bevat slechts een beperkt aantal bepalingen die gedeeltelijk betrekking hebben op aspecten van de uitvoering van de concessieovereenkomsten, met name inzake de onderaanneming, de wijzigingen aan de concessie en specifieke gronden voor beëindiging van de concessie (deze liggen vervat in de artikelen 42 tot en met 44 van de richtlijn 2014/23/EU). De Koning moet voor deze concessieovereenkomsten slechts worden gemachtigd om de specifieke hierboven vermelde aspecten te regelen. De genoemde private speciale sectoren zijn veelal actief in een erg gereguleerde en internationale context met specifieke veiligheidsvoorschriften (denken we aan luchthavenbeheer, energietransport), en ruimere algemene uitvoeringsregels zouden op vele punten niet zijn aangepast aan deze specifieke context.

Daarom voorziet dit ontwerp in een meer beperkte machtigingsbepaling aan de Koning op het vlak van de uitvoering voor de voorheen genoemde private speciale sectoren.

Daarbij zou de Koning alleen worden gemachtigd om de aspecten te regelen die verband houden met de aspecten die worden opgelegd door de Europese richtlijn, namelijk regels

§ 2. Les concessions peuvent uniquement être modifiées dans les cas définis par le Roi et selon les conditions et modalités qu’il fixe.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à préciser la délégation au Roi prévue à l'article 57 de la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession.

Les personnes bénéficiant de droit spéciaux ou exclusifs dans les secteurs spéciaux ne sont aujourd'hui, dans le cadre des marchés publics, pas soumises aux règles générales d'exécution contenues dans l'arrêté royal du 14 janvier 2013. Ceci vaut également pour les entreprises publiques pour des marchés qui ne concernent pas les tâches de service public au sens d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance. Ces derniers étaient appelés dans le passé secteurs spéciaux privés.

Tout comme dans le cadre des marchés publics, les concessions dans les secteurs spéciaux privés, sur le plan de l'exécution, devraient uniquement être soumises à un régime limité de règles. La disposition de délégation au Roi devrait être précisée sur ce point.

La directive européenne 2014/23/UE ne contient qu'un nombre limité de dispositions traitant en partie d'aspects liés à l'exécution du contrat de concession, notamment en ce qui concerne la sous-traitance, les modifications à la concession et les motifs spécifiques de la fin de la concession (celles-ci figurent aux articles 42 à 44 inclus de la directive 2014/23/UE). Pour ces contrats de concession, le Roi ne doit être habilité qu'à régler les aspects spécifiques susmentionnés. Les secteurs spéciaux privés précités sont principalement actifs dans un contexte extrêmement régulé et international avec des prescriptions de sécurité spécifiques (nous songeons à la gestion aéroportuaire, le transport de l'énergie), et des règles générales d'exécution plus étendues ne pourraient pas être adaptées à ce contexte spécifique en de nombreux points.

C'est la raison pour laquelle ce projet prévoit une disposition de délégation au Roi plus limitée sur le plan de l'exécution pour les secteurs spéciaux privés mentionnés précédemment.

Le Roi serait ainsi seulement habilité à régler les aspects liés à ceux imposés par la directive européenne, à savoir les règles relatives aux modifications à la concession, à

inzake wijzigingen aan de concessie, onderaanneming en de bepalingen omtrent het beëindigen van de concessie.

In de machtigingsbepaling aan de Koning wordt eveneens verduidelijkt dat de Koning (voor de door Hem te bepalen concessies geplaatst door de aanbestedende overheden en overheidsbedrijven in het kader van hun taken van openbare dienst in de zin van een wet, een decreet of een ordonnantie) de onderaannemingsketen kan beperken (beperking van het aantal schakels) en kan zorgen voor een uitbreiding van de erkenningsvoorwaarden tot alle onderaannemers in de keten.

De tweede paragraaf verduidelijkt dat concessies slechts kunnen worden gewijzigd in de door de Koning bepaalde gevallen en volgens de door Hem te bepalen voorwaarden en nadere regels.

Bert WOLLANTS (N-VA)
Roel DESEYN CD&V
Luk VAN BIESEN (Open Vld)
Benoît PIEDBOEUF (MR)

la sous-traitance et aux dispositions relatives à la fin de la concession.

Il est en outre précisé dans la délégation au Roi qu'il peut (pour les concessions à fixer par Lui qui sont passées par les pouvoirs adjudicateurs et les entreprises publiques dans le cadre de leurs missions de service public au sens d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance), limiter la chaîne de sous-traitance (limitation du nombre d'échelons) et étendre les conditions d'agrégation à tous les sous-traitants dans la chaîne.

Au paragraphe 2, il est précisé que les concessions peuvent uniquement être modifiées dans les cas déterminés par le Roi et selon les conditions et modalités qu'il fixe.

Nr. 4 VAN DE HEER WOLLANTS c.s.*Art. 57 (nieuw)***Een artikel 57 invoegen, luidend als volgt:**

“Art. 57. Artikel 56 treedt in werking de dag waarop het wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.”.

VERANTWOORDING

Deze aanpassing is noodzakelijk als gevolg van amendement 3.

Bert WOLLANTS (N-VA)
Roel DESEYN CD&V
Luk VAN BIESEN (Open Vld)
Benoit PIEDBOEUF (MR)

N° 4 DE M. WOLLANTS ET CONSORTS*Art. 57 (nouveau)***Insérer un article 57, rédigé comme suit:**

“Art. 57. L'article 56 entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.”.

JUSTIFICATION

Cette adaptation est nécessaire en raison de l'amendement 3.

Nr. 5 VAN DE HEER **WOLLANTS c.s.**

Art. 36

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 36. In artikel 28, § 1, van de wet van 18 december 2016 tot regeling van de erkenning en de afbakening van crowdfunding en houdende diverse bepalingen inzake financiën worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de bepaling onder 1° wordt het derde lid vervangen als volgt:

“Het financieringsvehikel mag

a) als tijdens de algemene vergadering wordt beslist over een wijziging van de statuten van de ondernemer-emittent die de rechten of de economische positie van de houders van de door het financieringsvehikel uitgegeven beleggingsinstrumenten in het gedrang kan brengen, zijn stemrechten enkel uitoefenen, of

b) in een aandeelhoudersovereenkomst over de ondernemer-emittent wijzigingen die de rechten of de economische positie van de houders van de door het financieringsvehikel uitgegeven beleggingsinstrumenten in het gedrang kunnen brengen, enkel aanbrengen,

op de wijze goedgekeurd door de houders van de door dat financieringsvehikel uitgegeven beleggingsinstrumenten, die zich uitspreken met inachtneming van de voorwaarden inzake quorum en meerderheid als bedoeld in de artikelen 574 en 575 van het Wetboek van Vennootschappen. De artikelen 570 tot 580 van het Wetboek van Vennootschappen zijn van overeenkomstige toepassing.”;

2° er wordt een bepaling onder 1°/1 ingevoegd, luidende:

“1°/1 Voorafgaand aan de inschrijving worden de houders van de door het financieringsvehikel uitgegeven beleggingsinstrumenten in kennis gesteld van de aspecten van de door het financieringsvehikel

N° 5 DE M. **WOLLANTS ET CONSORTS**

Art. 36

Remplacer cet article comme suit:

“Art. 36. A l'article 28, § 1^{er} de la loi du 18 décembre 2016 organisant la reconnaissance et l'encadrement du crowdfunding et portant des dispositions diverses en matière de finances, les modifications suivantes sont apportées:

1° au 1°, l'alinéa 3 est remplacé par ce qui suit:

“Le véhicule de financement ne peut

a) faire usage de ses droits de vote à l'assemblée générale lors d'une modification des statuts de l'émetteur-entrepreneur affectant les droits ou la position économique des détenteurs des instruments de placement émis par le véhicule de financement, ou

b) apporter des modifications affectant les droits ou la position économique des détenteurs des instruments de placement émis par le véhicule de financement à une convention d'actionnaires concernant l'émetteur-entrepreneur,

que dans le sens approuvé par les détenteurs des instruments de placement émis par le véhicule de financement, statuant aux conditions de quorum et de majorité visées aux articles 574 et 575 du Code des sociétés. Les articles 570 à 580 du Code des sociétés sont applicables par analogie.”;

2° un 1°/1 est inséré, rédigé comme suit:

“1°/1 Préalablement à la souscription, les détenteurs d'instruments de placement émis par le véhicule de financement sont informés des aspects de la convention d'actionnaire souscrite ou à souscrire par le véhicule de

afgesloten of af te sluiten aandeelhoudersovereenkomst die een impact hebben op hun rechten of hun economische positie. Wijzigingen met betrekking tot die aspecten kunnen enkel conform de bepaling onder 1°, b), worden aangebracht;”.

VERANTWOORDING

De wet van 18 december 2016 omkadert voornamelijk de activiteiten van de alternatieve financieringsplatformen die, via crowdfundingverrichtingen, financieringsinstrumenten commercialiseren die worden uitgegeven door een intermediair financieringsvehikel dat op zijn beurt belegt in een onderneming.

Omdat een beroep wordt gedaan op zo'n intermediair financieringsvehikel, moeten specifieke regels worden uitgewerkt om de beleggers te beschermen.

In het licht daarvan strekt huidig ontwerp ertoe artikel 28 van de wet zodanig te wijzigen dat de instemming vereist is van de beleggers die in het bezit zijn van door het financieringsvehikel uitgegeven beleggingsinstrumenten, voor de stem die het financieringsvehikel tijdens de algemene vergadering van de onderliggende vennootschap uitbrengt, of voor het sluiten of wijzigen van een aandeelhoudersovereenkomst.

Dit amendement heeft als doel om wijzigingen door het financieringsvehikel aan de statuten of de aandeelhoudersovereenkomst van de ondernemer-emittent die van aard zijn de rechten of de economische positie van de houders van de door het financieringsvehikel uitgegeven beleggingsinstrumenten te veranderen, enkel toe te staan mits voorafgaandelijke instemming van de beleggers. Voor andere wijzigingen zou de instemming van de beleggers geen toegevoegde waarde hebben.

De instemming van de beleggers zal dus bijvoorbeeld vereist zijn voor de wijzigingen van de regels met betrekking tot de aandelenoverdrachten, de dividenduitkeringen of de verdeling van de liquidatiebonus, de creatie of de wijziging van dilutieve instrumenten of de wijzigingen van soorten van aandelen.

financement qui ont un impact sur leurs droits ou leur position économique. Des modifications ne peuvent être apportées concernant ces aspects que conformément au 1°, b);”.

JUSTIFICATION

La loi du 18 décembre 2016 encadre notamment les activités des plateformes de financement alternatif qui commercialisent, via des opérations de crowdfunding, des instruments de placement émis par un véhicule de financement intermédiaire qui investit à son tour dans une entreprise.

En raison de l'interposition d'un tel véhicule intermédiaire, des règles particulières de protection de l'investisseur doivent être prévues.

A cet égard, le présent projet vise à modifier l'article 28 de cette loi, de manière à ce que le consentement des investisseurs qui détiennent des instruments de placement émis par le véhicule de financement soit requis pour le vote exprimé par celui-ci à l'assemblée générale de la société sous-jacente, ou pour la conclusion ou la modification d'une convention d'actionnaire.

Cet amendement a pour objectif de ne permettre au véhicule de financement d'effectuer des modifications aux statuts ou à la convention d'actionnaires de l'émetteur-entrepreneur qui sont susceptibles de modifier les droits ou la situation économique des titulaires des instruments financiers émis par le véhicule de financement que moyennant le consentement de ceux-ci. Pour d'autres modifications, le consentement des investisseurs n'aurait par contre pas de valeur ajoutée.

Le consentement des investisseurs sera donc par exemple exigé pour des modifications portant sur les règles relatives aux aliénations d'actions, à la distribution du dividende ou la répartition du produit de la liquidation, à la création ou modification d'instruments dilutifs ou aux changements de catégories d'actions.

Het voorgesteld amendement strekt er ook toe om de gevallen waar de aandeelhouders-overeenkomsten pas na de inschrijving op de beleggingsinstrumenten worden gesloten beter in rekening te nemen.

Bert WOLLANTS (N-VA)
Roel DESEYN CD&V
Luk VAN BIESEN (Open Vld)
Benoit PIEDBOEUF (MR)

L'amendement vise également à mieux prendre en compte le fait que les conventions d'actionnaires ne sont généralement conclues qu'après la souscription des instruments de placement

Nr. 6 VAN DE HEER LAAOUEJ c.s.

Art. 55

Dit artikel vervangen door wat volgt:

“Art. 55. Het koninklijk besluit van 12 december 2016 tot wijziging van het KB/WIB 92, inzake bedrijfsvoorheffing wordt bekrachtigd met ingang van de dag van de inwerkingtreding ervan.

De automatische indexerings wordt hersteld wat de verminderingen inzake de pensioenen, de werkloosheidsuitkeringen en de ziekte- en invaliditeitsuitkeringen betreft.”.

VERANTWOORDING

Het is niet normaal de bij het tweede streepje bedoelde maatregel te verlengen. De maatregel is niet alleen onbillijk voor de gepensioneerden, hij brengt bovendien niets op

N° 6 DE M. LAAOUEJ ET CONSORTS

Art. 55

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 55. L’arrêté royal du 12 décembre 2016 modifiant, en matière de précompte professionnel, l’AR/CRI 92 est confirmé, avec effet à la date de son entrée en vigueur.

L’indexation automatique est rétablie pour les réductions afférentes aux pensions et aux allocations de chômage et de maladie-invalidité.”.

JUSTIFICATION

Il n’est pas normal de prolonger la mesure visée au deuxième tiret qui est injuste pour les pensionnés et qui, de plus, ne rapporte rien.

Ahmed LAAOUEJ (PS)
 Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
 Stéphane CRUSNIERE (PS)
 Karin TEMMERMAN (sp.a)