

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 april 2017

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van  
6 augustus 1931 houdende de vaststelling  
van onverenigbaarheden en ontzeggingen  
betreffende de ministers, gewezen ministers  
en ministers van staat, alsmede de leden en  
gewezen leden van de wetgevende kamers,  
teneinde bijkomende onverenigbaarheden  
in te stellen voor burgemeesters,  
schepenen en OCMW-voorzitters**

(ingediend door mevrouw Veerle Wouters  
en de heer Hendrik Vuye)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

20 avril 2017

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 6 août 1931  
établissant des incompatibilités et  
interdictions concernant les Ministres  
et Ministres d'État, ainsi que les  
membres et anciens membres des  
Chambres législatives afin d'établir  
des incompatibilités supplémentaires  
pour les bourgmestres, les échevins  
et les présidents de CPAS**

(déposée par Mme Veerle Wouters  
et M. Hendrik Vuye)

**SAMENVATTING**

*Er bestaat geen onverenigbaarheid tussen het mandaat van Kamerlid en het mandaat van burgemeester, schepenen en OCMW-voorzitter.*

*Dit wetsvoorstel stelt een onverenigbaarheid in tussen het mandaat van Kamerlid en dat van burgemeester van een middelgrote of grote gemeente. Het stelt ook een onverenigbaarheid in tussen het mandaat van Kamerlid en het mandaat van schepenen of OCMW-voorzitter van een grote gemeente.*

**RÉSUMÉ**

*Il n'existe aucune incompatibilité entre le mandat de député et celui de bourgmestre, d'échevin ou de président d'un CPAS.*

*Cette proposition de loi établit une incompatibilité entre le mandat de député et celui de bourgmestre d'une commune moyenne ou grande. Elle établit également une incompatibilité entre le mandat de député et celui d'échevin ou de président de CPAS d'une grande commune.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Vandaag bestaat er geen onverenigbaarheid tussen het mandaat van burgemeester, schepen of OCMW-voorzitter en het mandaat als lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Artikel 1<sup>quater</sup> van de wet van 6 augustus 1931 houdende de vaststelling van onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende kamers, laat uitdrukkelijk toe om het mandaat van Kamerlid te cumuleren met één bezoldigd uitvoerend mandaat, waaronder het mandaat van burgemeester, schepen of OCMW-voorzitter.

Artikel 1<sup>quinquies</sup> van dezelfde wet stelt wel een financiële drempel. De vergoeding die men bijkomend ontvangt mag de helft van de vergoeding van een parlementaire wedde niet overschrijden.

Dit maakt dat zelfs burgemeesters of schepenen van grote steden als Antwerpen (520 899 inwoners), Brussel (177 889), Leuven (100 413), Brugge (118 534), Gent (259 605), Bergen (95 314), Luik (198 952), Hasselt (77 234) en Namen (111 377) tevens Kamerlid kunnen zijn.<sup>1</sup>

Recent is een voorstel ingediend door de collega's Servais Verherstraeten (CD&V) en Wouter Beke (CD&V) om een onverenigbaarheid in te stellen tussen het mandaat van lid van de Kamer en het mandaat van burgemeester van een gemeente met meer dan 50 000 inwoners.<sup>2</sup> Om de continuïteit van de openbare dienstverlening niet te verstoren, treedt dit voorstel in werking op de dag van de oproeping van de kiezers voor de volgende verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Dit voorstel gaat niet ver genoeg. Het mandaat van volksvertegenwoordiger vereist een meer dan voltijdse inzet. Fantoomparlementsleden die enkel op donderdag in de plenaire aanwezig zijn bij de stemming, leveren geen enkele bijdrage tot de werking van de Kamer. Ook het mandaat van burgemeester van een middelgrote en grote gemeente vereist een voltijdse beschikbaarheid.

<sup>1</sup> Cijfergegevens: FOD Binnenlandse Zaken, "Bevolking in grote steden: aantal inwoners. Situatie op 1-1-2017" ([http://www.ibz.rn.fgov.be/fileadmin/user\\_upload/nllbev/statistieken/stat-2-1\\_n.pdf](http://www.ibz.rn.fgov.be/fileadmin/user_upload/nllbev/statistieken/stat-2-1_n.pdf)).

<sup>2</sup> *Parl. St.*, Kamer, 2016-2017, Doc 54 2297/1.

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il n'existe aujourd'hui aucune incompatibilité entre le mandat de bourgmestre, d'échevin ou de président de CPAS et celui de membre de la Chambre des représentants.

L'article 1<sup>er quater</sup> de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les Ministres et Ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives permet explicitement de cumuler le mandat de député avec un seul mandat exécutif rémunéré, notamment avec le mandat de bourgmestre, d'échevin ou de président de CPAS.

L'article 1<sup>er quinquies</sup> de la même loi fixe toutefois un plafond financier. La rémunération supplémentaire perçue ne peut pas excéder la moitié du montant de l'indemnité parlementaire.

Par conséquent, les bourgmestres ou échevins de grandes villes telles qu'Anvers (520 899 habitants), Bruxelles (177 889 habitants), Louvain (100 413 habitants), Bruges (118 534 habitants), Gand (259 605 habitants), Mons (95 314 habitants), Liège (198 952 habitants), Hasselt (77 234 habitants) et Namur (111 377 habitants) ne peuvent être en même temps députés.<sup>1</sup>

MM. Servais Verherstraeten (CD&V) et Wouter Beke (CD&V) ont récemment déposé une proposition de loi en vue d'établir une incompatibilité entre le mandat de député et celui de bourgmestre d'une commune de plus de 50 000 habitants.<sup>2</sup> Pour éviter de perturber la continuité du service public, il est prévu que cette proposition de loi entre en vigueur le jour de la convocation des électeurs pour l'élection de la Chambre des représentants.

La proposition de loi précitée ne va toutefois pas assez loin. Le mandat de député requiert plus qu'un engagement à temps plein. Les parlementaires fantômes qui ne sont présents que le jeudi après-midi pour le vote en séance plénière ne contribuent nullement au travail de la Chambre. Le mandat de bourgmestre d'une commune de taille moyenne ou d'une grande

<sup>1</sup> Chiffres: SPF Intérieur, "Population dans les grandes villes et chefs-lieux de province: nombre d'habitants inscrits. Situation au 1-1-2017" ([http://www.ibz.rn.fgov.be/fileadmin/user\\_upload/fr/pop/statistiques/stat-2-1\\_f.pdf](http://www.ibz.rn.fgov.be/fileadmin/user_upload/fr/pop/statistiques/stat-2-1_f.pdf)).

<sup>2</sup> *Doc. parl.*, Chambre, 2016-2017, DOC 54 2297/1.

Voor de schepenen en de OCMW-voorzitters is dit het geval voor de grote gemeenten. Men kan in deze gevallen onmogelijk tegelijk een goed Kamerlid en een goede burgemeester, schepen of OCMW-voorzitter zijn.

Wij stellen een onverenigbaarheid voor tussen het mandaat van Kamerlid en het mandaat van burgemeester in een gemeente met meer dan 20 000 inwoners. Volgens de cijfers van de VVSG telt een gemiddelde Vlaamse gemeente 20 922 inwoners.<sup>3</sup> In Brussel ligt dit cijfer veel hoger, in Wallonië lager. Het cijfer van 20 000 maakt dat enkel burgemeesters van kleinere gemeenten nog lid kunnen zijn van de Kamer.

Voor de schepenen en de OCMW-voorzitter van een gemeente met meer dan 30 000 inwoners, is er een onverenigbaarheid met het mandaat van Volksvertegenwoordiger. De grootste gemeente van de provincies Waals-Brabant en Luxemburg zijn respectievelijk Waver (34 219 inwoners) en Aarlen (30 079).<sup>4</sup> Daarom stellen wij de grens vast op 30 000.

Vanzelfsprekend kunnen de politieke partijen in hun statuten een strengere regeling voorzien. De vrijheid van vereniging wordt aldus gewaarborgd door onderhavig wetsvoorstel.

Deze wet treedt in werking op de dag van de oproeping van de kiezers voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Deze wet stelt geen bijkomende onverenigbaarheden voor de leden van de deelstaatarlamenten. Artikel 24*bis*, § 3 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bepaalt immers dat de bevoegdheid om bijkomende onverenigbaarheden in te stellen voor leden van de deelstaatarlamenten behoort tot de constitutieve autonomie van deze parlementen. Eenzelfde regel vindt men in artikel 12, § 5 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen en in artikel 10*bis*, laatste lid van de wet van 31 december 1983 tot hervorming van de instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap.

<sup>3</sup> Zie: <http://www.vvsg.be/nieuws/Paginas/Gemiddelde-Vlaamse-gemeente-telt-bijna-21-000-inwoners.aspx>.

<sup>4</sup> Cijfergegevens: FOD Binnenlandse Zaken, "Bevolking in grote steden: aantal inwoners. Situatie op 1-1-2017" ([http://www.ibz.rn.fgov.be/fileadmin/user\\_upload/nl/bev/statistieken/stat-2-1\\_n.pdf](http://www.ibz.rn.fgov.be/fileadmin/user_upload/nl/bev/statistieken/stat-2-1_n.pdf)).

commune requiert aussi une disponibilité à temps plein. C'est également vrai pour les échevins et les présidents des CPAS des grandes communes. Dans ces différents cas, il est impossible de bien exercer simultanément le mandat de député et celui de bourgmestre, d'échevin ou de président du CPAS.

Nous proposons de prévoir l'incompatibilité du mandat de député avec le mandat de bourgmestre d'une commune de plus de 20 000 habitants. Selon les chiffres de la VVSG, les communes flamandes comptent, en moyenne, 20 922 habitants.<sup>3</sup> Ces chiffres sont beaucoup plus élevés à Bruxelles et moins élevés en Wallonie. Le nombre de 20 000 habitants implique que seuls les bourgmestres des communes de plus petite taille pourront encore siéger à la Chambre.

Pour les échevins et le président du CPAS d'une commune de plus de 30 000 habitants, nous proposons de prévoir l'incompatibilité de leurs mandats avec le mandat de député. Les plus grandes communes des provinces du Brabant wallon et de Luxembourg sont respectivement Wavre (34 219 habitants) et Arlon (30 079 habitants)<sup>4</sup> C'est pourquoi nous fixons la limite à 30 000 habitants.

Il va de soi que les partis politiques pourront prévoir des règles plus strictes dans leurs statuts. La liberté d'association est ainsi garantie par la présente proposition de loi.

La présente loi entrera en vigueur le jour de la convocation des électeurs à l'élection de la Chambre des représentants.

Elle n'établit pas d'incompatibilité supplémentaire pour les membres des parlements des entités fédérées. L'article 24*bis*, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 prévoit en effet que la compétence de déterminer des incompatibilités supplémentaires pour les membres des parlements des entités fédérées ressortit à l'autonomie constitutive desdits parlements. Une règle similaire est prévue à l'article 12, § 5, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises et à l'article 10*bis*, dernier alinéa, de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone.

<sup>3</sup> Voir: <http://www.vvsg.be/nieuws/Paginas/Gemiddelde-Vlaamse-gemeente-telt-bijna-21-000-inwoners.aspx>.

<sup>4</sup> Chiffres: SPF Intérieur, "Population dans les grandes villes: nombre d'habitants. Situation au 1-2-2017" ([http://www.ibz.rn.fgov.be/fileadmin/user\\_upload/fr/pop/statistiques/stat-2-1\\_f.pdf](http://www.ibz.rn.fgov.be/fileadmin/user_upload/fr/pop/statistiques/stat-2-1_f.pdf)).

Wij gaan uit van de autonomie van de deelstaatparlementen die op dit punt zelf moeten beslissen of er nood is aan bijkomende onverenigbaarheden.

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)  
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

Nous partons du principe de l'autonomie des parlements des entités fédérées qui, en l'espèce, doivent décider eux-mêmes si des incompatibilités supplémentaires sont nécessaires.

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

## Art. 2

Artikel 1<sup>ter</sup> van de wet van 6 augustus 1931 houdende de vaststelling van onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers, ingevoegd bij de wet van 12 augustus 2000 en gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, wordt aangevuld met een tweede en een derde lid, luidende:

“Leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers mogen niet tegelijk het ambt van burgemeester van een gemeente van meer dan 20 000 inwoners uitoefenen.

Leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers mogen niet tegelijk het ambt van schepen of OCMW-voorzitter van een gemeente van meer dan 30 000 inwoners uitoefenen”.

## Art. 3

In artikel 1<sup>quater</sup>, tweede lid, 1°, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 4 mei 1999, worden *in limine* de woorden “onverminderd artikel 1<sup>ter</sup>,” ingevoegd.

## Art. 4

Deze wet treedt in werking op de dag van de oproeping van de kiezers voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

6 maart 2017

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)  
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

## Art. 2

L'article 1<sup>erter</sup> de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les Ministres et Ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, inséré par la loi du 12 août 2000 et modifié par la loi du 6 janvier 2014, est complété par deux alinéas rédigés comme suit:

“Les membres de la Chambre des représentants ne peuvent exercer en même temps la fonction de bourgmestre d'une commune de plus de 20 000 habitants.

Les membres de la Chambre des représentants ne peuvent exercer en même temps la fonction d'échevin ou de président d'un centre public d'action sociale d'une commune de plus de 30 000 habitants”.

## Art. 3

Dans l'article 1<sup>erquater</sup>, alinéa 2, 1°, de la même loi, inséré par la loi du 4 mai 1999, les mots “Sans préjudice de l'article 1<sup>erter</sup>,” sont insérés *in limine*.

## Art. 4

La présente loi entre en vigueur le jour de la convocation des électeurs pour l'élection de la Chambre des représentants.

6 mars 2017