

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 april 2017

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, teneinde het gebruik voor partijpolitieke doeleinden te verbieden van middelen, faciliteiten of kredieten door een parlementaire assemblee ter beschikking gesteld aan een parlementaire fractie of aan een parlamentslid

(ingediend door mevrouw Veerle Wouters
en de heer Hendrik Vuye)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 avril 2017

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques en vue de l'interdiction de l'utilisation, à des fins politiques partisans, des moyens, facilités ou crédits mis à la disposition des groupes parlementaires ou des parlementaires par une assemblée parlementaire

(déposée par Mme Veerle Wouters
et M. Hendrik Vuye)

SAMENVATTING

Parlementaire assemblees stellen middelen ter beschikking van de fracties en van parlamentsleden. Vaak worden deze middelen niet gebruikt om de werking van het parlement te versterken, maar wel om te zorgen voor bijkomende financiering van de politieke partijen.

Dit voorstel verbiedt dat middelen, faciliteiten of kredieten door een parlementaire assemblee ter beschikking gesteld aan een parlementaire fractie of aan een parlamentslid, worden gebruikt ter ondersteuning van politieke partijen die een dotatie ontvangen op grond van onderhavige wet.

RÉSUMÉ

Les assemblées parlementaires mettent des moyens à la disposition des groupes et des parlementaires. Souvent, ces moyens ne sont pas utilisés pour renforcer le fonctionnement du Parlement mais bien pour compléter le financement des partis politiques.

Cette proposition de loi interdit d'utiliser les moyens, facilités ou crédits mis à la disposition des groupes parlementaires ou des parlementaires, par une assemblée parlementaire, pour soutenir les partis politiques qui bénéficient d'une dotation en vertu de la loi précitée.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be		Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier		Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Benchmark 2001 uitgevoerd door het Vlaams Parlement leert dat de inhoudelijke ondersteuning van parlementsleden in Europese parlementen gebeurt via twee modellen.¹ Sommige parlementen kiezen voor een sterke ondersteuning van de fracties, andere parlementen voor een sterke ondersteuning van de parlementsleden door de administratie. Vaak zijn er ook mengvormen, zo bijvoorbeeld de Nederlandse Tweede Kamer waar er naast een sterk georganiseerde fractiewerking ook een grote dienstverlening en inhoudelijke ondersteuning is door de administratie.

In België is veeleer gekozen voor een ondersteuning van de fractiewerking. In de Kamer worden deze middelen alleen toegekend aan de erkende fracties, dit zijn fracties die minstens uit vijf leden bestaan. Parlementsleden krijgen wel de ondersteuning van één parlementair medewerker.

In de praktijk blijkt dat middelen die een parlement ten dienste stelt van de fractie, vaak worden ingezet ter ondersteuning van de partij. De middelen die het parlement verstrekt aan de fracties worden van hun doel afgewend. In plaats van de fractie te versterken, versterken ze de politieke partijen en dus ook de participatie. Hier is duidelijk sprake van misbruik van fractiemiddelen, daar de politieke partijen zelf reeds publieke gelden ontvangen om de partijwerking te waarborgen.

In vele andere parlementen is dit verboden. Zo bijvoorbeeld in de Nederlandse Tweede Kamer, waar de financiële ondersteuning die de fracties krijgen niet mag worden gebruikt voor: "politieke partijen (die) een vergoeding kunnen ontvangen ingevolge de Wet financiering politieke partijen".²

In kort bestek kan men stellen dat de middelen die de Tweede Kamer aan de fracties verschaft, niet mogen gebruikt worden om uitgaven te dekken die reeds door andere wetten (bv. wetgeving partijfinanciering) worden gedekt:

¹ *Benchmark 2001. Ontwikkelingen in Europese regionale en nationale parlementen. Een onderzoek uitgevoerd onder leiding van Gaston Denayer, secretaris-generaal in opdracht van het Vlaams Parlement*, 5 november 2001, 61 e.v.

² Regeling financiële ondersteuning fracties, Tweede Kamer, 2013-2014, 2 23 686.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le *Benchmark 2001* réalisé par le Parlement flamand indique que, dans les parlements européens, le soutien des parlementaires sur le plan du contenu s'organise selon deux modèles.¹ Certains parlements ont choisi de soutenir fortement les groupes tandis que d'autres parlements ont choisi de faire soutenir énergiquement les parlementaires par l'administration. On trouve aussi plusieurs formules hybrides. Par exemple, à la *Tweede Kamer* des Pays-Bas, le fonctionnement des groupes est fortement organisé et l'administration assure des services importants et apporte un soutien en matière de contenu.

En Belgique, on a plutôt choisi de soutenir le fonctionnement des groupes. À la Chambre, ces moyens sont uniquement alloués aux groupes reconnus, c.-à-d. aux groupes composés d'au moins cinq membres. Chaque parlementaire est toutefois assisté d'un collaborateur parlementaire.

En pratique, il s'avère que les moyens qu'un parlement met à la disposition des groupes politiques servent souvent à soutenir les partis. Les moyens accordés aux groupes par le parlement sont détournés de leur but. Au lieu de renforcer les groupes politiques, ces moyens renforcent les partis politiques et, par corollaire, la participatie. On peut donc indubitablement parler en l'occurrence d'un détournement des moyens alloués aux groupes, puisque les partis politiques eux-mêmes reçoivent déjà de l'argent public pour assurer leur fonctionnement.

De nombreux autres parlements interdisent cette pratique, comme la Chambre basse des Pays-Bas, où le soutien financier alloué aux groupes politiques ne peut pas être utilisé pour "les partis politiques qui bénéficient de dotations en vertu de la loi relative au financement des partis politiques".²

En substance, on peut dire que les moyens alloués par la Chambre basse des Pays-Bas aux groupes politiques ne peuvent pas servir à couvrir des dépenses qui sont déjà couvertes par d'autres lois (par ex. la législation relative au financement des partis):

¹ *Benchmark 2001. Ontwikkelingen in Europese regionale en nationale parlementen. Een onderzoek uitgevoerd onder leiding van Gaston Denayer, secretaris-generaal in opdracht van het Vlaams Parlement*, 5 novembre 2001, 61 et suiv.

² Règlement relatif au soutien financier des groupes politiques, Chambre basse des Pays-Bas, 2013-2014, 2 23 686.

“In essentie geldt in de nieuwe Regeling de gedachte dat het normenkader waaraan wordt getoetst, beperkt blijft tot samenloop met de Wet financiering politieke partijen en de Wet op de schadeloosstelling. Uitgaven van een fractie worden als niet subsidiabel aangemerkt als deze uitgaven, op grond van een van beide genoemde wetten, ten laste van de partij of het individuele Kamerlid zijn terug te brengen. Als voorbeeld: verkiezingscampagnes mogen niet bekostigd worden uit de fractiekostenregeling. Ook reiskosten van leden mogen niet vergoed worden uit de fractiekostenregeling”.

Recent is veel te doen over het afwenden van fractiemiddelen voor louter partijpolitieke of persoonlijke doeleinden. Zo bijvoorbeeld liggen de Franse presidentskandidaten François Fillon en Marine Le Pen onder vuur.

In België is het schering en inslag dat fractiemiddelen of middelen toegekend aan individuele parlementsleden (de persoonlijke medewerker) worden gebruikt om politieke partijen te steunen. Onderhavig voorstel wil komaf maken met deze praktijk. De financiering van politieke partijen volstaat ruimschoots om de partijwerking te financieren.

Een nieuw artikel 15^{quater} ingevoegd in de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, stelt een verbod in om partijpolitieke activiteiten te financieren met fractiemiddelen. Stelt het bureau van de betrokken assemblee vast dat dit toch gebeurt, dan wordt het bedrag van de ten onrechte gebuikte fractiemiddelen afgetrokken van de jaarlijkse dotatie die de partij ontvangt.

Volgens artikel 77 van de Grondwet zijn Kamer en Senaat gezamenlijk bevoegd voor “de wetten met betrekking tot de financiering van politieke partijen en de controle op de verkiezingsuitgaven”.

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

“L’idée centrale du nouveau Règlement est que le cadre normatif de référence se limite au concours de la Loi relative au financement des partis politiques et de la Loi relative aux indemnités. Les dépenses d’un groupe politique ne peuvent être subventionnées si, en vertu de l’une des deux lois précitées, elles sont imputables au parti ou à un député à titre individuel. Par exemple, le régime de financement des groupes politiques ne peut pas servir à financer des campagnes électorales et ne peut également pas servir à indemniser les frais de déplacement des membres”.

L’utilisation des moyens des groupes parlementaires à des fins purement partisans ou personnelles a fait couler beaucoup d’encre récemment. Ainsi, les candidats à la présidence française, François Fillon et Marine Le Pen, sont sur la sellette.

En Belgique, il est monnaie courante que les moyens alloués aux groupes politiques ou à des parlementaires à titre individuel (collaborateurs personnels) soient utilisés pour soutenir des partis politiques. La présente proposition entend mettre un terme à cette pratique. Le financement des partis politiques suffit amplement à assurer leur fonctionnement.

Un nouvel article 15^{quater} inséré dans la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l’élection de la Chambre des représentants, ainsi qu’au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, interdit le financement d’activités politiques partisans à l’aide de moyens alloués aux groupes parlementaires. Si le bureau de l’assemblée concernée constate qu’il est passé outre à cette interdiction, le montant des moyens utilisés indument seront déduits de la dotation annuelle allouée au parti.

L’article 77 de la Constitution dispose que la Chambre et le Sénat sont compétents sur un pied d’égalité pour “les lois concernant le financement des partis politiques et le contrôle des dépenses électorales”.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, wordt een artikel *15quater* ingevoegd, luidende:

“Art. *15quater*. Middelen, faciliteiten of kredieten door een parlementaire assemblee ter beschikking gesteld aan een parlementaire fractie of aan een parlements-lid, mogen niet worden gebruikt ter ondersteuning van politieke partijen die een dotatie ontvangen op grond van deze wet.

Stelt het Bureau van de assemblee een inbreuk vast op het vorige lid, dan wordt het bedrag dat werd afgewend, in mindering gebracht van de jaarlijkse dotatie van de betrokken politieke partij.”

28 februari 2017

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, il est inséré un article *15quater* rédigé comme suit:

“Art. *15quater*. Les moyens, facilités ou crédits mis à la disposition d'un groupe parlementaire ou d'un parlementaire par une assemblée parlementaire ne peuvent pas servir à soutenir des partis politiques qui reçoivent une dotation en vertu de la présente loi.

Si le Bureau de l'assemblée constate une infraction à l'alinéa précédent, le montant détourné est alors déduit de la dotation annuelle du parti politique concerné.”

28 février 2017