

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 maart 2017

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van 6 augustus 1931 houdende de vaststelling van onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers, ten einde bijkomende onverenigbaarheden in te stellen voor de voorzitter van de Senaat**

(ingediend door mevrouw Veerle Wouters en de heer Hendrik Vuye)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

30 mars 2017

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, afin d'instaurer des incompatibilités supplémentaires pour le président du Sénat**

(déposée par Mme Veerle Wouters et M. Hendrik Vuye)

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel stelt bijkomende onverenigbaarheden in voor de voorzitter van de Senaat, zodat deze zijn functie in alle onafhankelijkheid kan uitoefenen.*

**RÉSUMÉ**

*Cette proposition de loi instaure des incompatibilités supplémentaires pour le président du Sénat, afin qu'il puisse exercer ses fonctions en toute indépendance.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### 1. De Senaatsvoorzitter

De rol, taak en functie van de parlementsvoorzitter worden uitgewerkt in de reglementen van de verschillende wetgevende assemblees.<sup>1</sup> Terecht benadrukt Francis Delpérée het belang van “*la magistrature morale que le président de l’assemblée doit exercer*”.<sup>2</sup>

De rol en functie van de parlementsvoorzitter is maar summier uitgewerkt in de reglementen van de assemblees. Vaak moet de parlementsvoorzitter schipperen tussen zijn neutrale rol als voorzitter van alle parlementsleden en het feit dat hij in de praktijk een lid is van de meerderheid.<sup>3</sup>

Voor kamerleden en senatoren stelt de wet van 6 augustus 1931 houdende de vaststelling van onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers, meerdere onverenigbaarheden in. De onverenigbaarheden vermeld in deze wet gelden voor alle parlementsleden. Er zijn geen specifieke regels omtrent de voorzitter van de Senaat.

In beginsel moet de voorzitter van een parlementaire assemblee onpartijdig zijn. Hij is niet alleen de voorzitter van de meerderheid, maar ook van de oppositie. Regels hieromtrent moeten uitgewerkt worden in de reglementen van de assemblees. Artikel 60 van de Grondwet stelt immers dat elke kamer in haar reglement de wijze waarop zij haar bevoegdheden uitoefent, bepaalt. Deze grondwetsbepaling geeft aan iedere assemblee een exclusieve bevoegdheid om de werking te regelen. De wetgever kan hier niet in tussenkomen, behalve voor aspecten die de werking van de kamers overstijgen of voor deelaspecten die een eenvormige regeling vereisen.

De voorzitter moet echter niet alleen onpartijdig zijn, maar ook onafhankelijk. Onafhankelijkheid is een hoedanigheid die moet worden beoordeeld vanuit het

<sup>1</sup> H. Vuye, “De parlementsvoorzitter: (on)afhankelijk en (on)verantwoordelijk?”, in *Mélanges Francis Delpérée*, Brussel, 2007, 1703 – 1718.

<sup>2</sup> F. Delpérée, *Le droit constitutionnel de la Belgique*, Brussel, 2000, 497, nr. 531.

<sup>3</sup> H. Vuye en V. Wouters, “Beste Siegfried Bracke, een Kamervoorzitter mag geen regeringscommissaris zijn”, *Knack.be*, 19 oktober 2016.

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

### 1. Le président du Sénat

Le rôle, la tâche et la fonction du président d’une assemblée parlementaire sont définis dans les règlements des différentes assemblées législatives.<sup>1</sup> Francis Delpérée souligne à juste titre l’importance de “*la magistrature morale que le président de l’assemblée doit exercer*”.<sup>2</sup>

Le rôle et la fonction de président d’une assemblée parlementaire ne sont définis que sommairement dans les règlements des assemblees. Le président d’une assemblée parlementaire doit souvent louvoyer entre son rôle neutre de président de tous les parlementaires et le fait qu’il est, dans la pratique, un membre de la majorité.<sup>3</sup>

Pour les députés et les sénateurs, la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres et ministres d’État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives prévoit plusieurs incompatibilités. Les incompatibilités figurant dans cette loi s’appliquent à tous les parlementaires. Aucune règle ne concerne spécifiquement le président du Sénat.

Le président d’une assemblée parlementaire doit en principe être impartial. Il est à la fois le président de la majorité et de l’opposition. Les règles applicables en la matière doivent être définies dans les règlements des assemblees. En effet, l’article 60 de la Constitution énonce que chaque chambre détermine, par son règlement, le mode suivant lequel elle exerce ses attributions. Cette disposition confère à chaque assemblee le pouvoir exclusif de régler son propre fonctionnement. Le législateur ne peut pas intervenir en l’espèce, sauf pour les aspects qui dépassent le fonctionnement des assemblees ou pour les éléments qui requièrent une réglementation uniforme.

Le président doit non seulement être impartial, mais aussi indépendant. L’indépendance est une qualité qui doit être appréciée à la lumière des relations existant

<sup>1</sup> H. Vuye, “De parlementsvoorzitter: (on)afhankelijk en (on)verantwoordelijk?”, in *Mélanges Francis Delpérée*, Brussel, 2007, 1703 – 1718.

<sup>2</sup> F. Delpérée, *Le droit constitutionnel de la Belgique*, Bruxelles, 2000, 497, n° 531.

<sup>3</sup> H. Vuye et V. Wouters, “Beste Siegfried Bracke, een Kamervoorzitter mag geen regeringscommissaris zijn”, *Knack.be*, 19 octobre 2016.

oogpunt van de verhoudingen tussen de machten en de organen van de Staat, maar ook ten opzichte van allerhande drukkingsgroepen of lobbygroepen. Er mag ook geen schijn van afhankelijkheid bestaan.

Omwille van deze onafhankelijkheid van de voorzitter van een assemblee, is het logisch dat de onverenigbaarheden strenger zijn voor de parlementsvoorzitter dan voor de andere parlementsleden. De parlementsvoorzitter ontvangt ook een hoge parlementaire vergoeding, die rechtvaardigt dat hij zich onthoudt van andere activiteiten.

Het ambt van parlementsvoorzitter moet onverenigbaar zijn met de uitoefening van een bij verkiezing verleend openbaar mandaat, met enige bezoldigde of onbezoldigde openbare functie of openbaar ambt, van politieke of administratieve aard en met de uitoefening van een vrij beroep. De onafhankelijkheid waar de parlementsvoorzitter van moet getuigen laat niet toe dat hij dergelijke mandaten of functies uitoefent. Men kan bijvoorbeeld onmogelijk tegelijk een onafhankelijke parlementsvoorzitter zijn en een mandaat opnemen als gemeenteraadslid. In deze laatste functie is men immers per definitie partijdig.

Deze regeling sluit niet uit dat de betrokken assemblee de voorzitter belast met een bijzondere opdracht in het kader van de werkzaamheden van de wetgevende vergadering.

De parlementsvoorzitter mag evenmin, hetzij persoonlijk, hetzij door een tussenpersoon, enige handel drijven, als zaakwaarnemer optreden of deelnemen aan de leiding of het beheer van of aan het toezicht op handelsvennootschappen of nijverheids- of handelsinrichtingen. Hij mag evenmin lid zijn van een adviesraad van handelsvennootschappen, nijverheids- of handelsinrichtingen.

Er kan op verzoek van de parlementsvoorzitter en met machtiging van het bureau van de assemblee worden afgeweken van deze regeling. Dergelijke mogelijkheid geldt ook voor magistraten (art. 292 e.v. Gerechtelijk Wetboek). De assemblee krijgt een beleidsruimte om af te wijken wanneer het een mandaat of functie betreft waarbij de onafhankelijkheid van de parlementsvoorzitter kennelijk niet in het gedrang komt. De beslissing van het bureau wordt onverwijld meegedeeld aan de plenaire vergadering.

De parlementsvoorzitter moet ook voldoende onafhankelijk zijn van zijn eigen partij. Hij blijft lid van de partij, maar onthoudt zich van partijpolitieke bestuursactiviteiten. Daarom kan hij geen lid of waarnemend lid

entre les pouvoirs et les organes de l'État, mais aussi des relations avec toutes sortes de groupes de pression ou de lobbies. Il ne peut pas non plus y avoir une apparence de dépendance.

Eu égard à cette exigence d'indépendance, il est logique que le président d'une assemblée parlementaire soit soumis à des incompatibilités plus sévères que les autres parlementaires. L'indemnité parlementaire élevée qu'il perçoit justifie également qu'il s'abstienne d'exercer d'autres activités.

La fonction de président d'une assemblée parlementaire doit être incompatible avec l'exercice d'un mandat public conféré par élection ou d'une fonction ou charge publique rémunérée ou non rémunérée, d'ordre politique ou administratif, ou encore d'une profession libérale. L'indépendance dont le président d'une assemblée parlementaire doit faire preuve s'oppose à l'exercice de tels mandats ou fonctions. Ainsi, il est impossible d'assumer en toute indépendance la mission de président d'une assemblée parlementaire et de siéger en tant que conseiller communal. En effet, cette dernière fonction introduit par définition une notion de partialité.

Cette réglementation ne s'oppose pas à ce que l'assemblée législative concernée charge son président d'une mission particulière dans le cadre de ses travaux.

De même, le président d'une assemblée parlementaire ne peut, soit personnellement, soit par personne interposée, exercer aucune espèce de commerce, être agent d'affaires, ni participer à la direction, à l'administration ou à la surveillance de sociétés commerciales ou d'établissements industriels ou commerciaux. Il ne peut pas non plus être membre d'un conseil consultatif de sociétés commerciales ou d'établissements industriels ou commerciaux.

À la demande du président d'une assemblée parlementaire et avec l'autorisation du bureau de l'assemblée, il peut être dérogé à cette règle. Une telle possibilité existe également pour les magistrats (article 292 et suiv. du Code judiciaire). L'assemblée dispose d'une marge de dérogation lorsqu'il s'agit d'un mandat ou d'une fonction ne mettant clairement pas en péril l'indépendance du président d'une assemblée parlementaire. La décision du bureau est communiquée sans délai à l'assemblée plénière.

Le président d'une assemblée parlementaire doit également être suffisamment indépendant de son propre parti. Il reste membre du parti, mais s'abstient de toute activité dirigeante au sein d'un parti politique.

zijn van de bestuursorganen van zijn partij, ongeacht of het gaat om bestuursorganen die voorzien zijn in de statuten van de partij, dan wel om feitelijke bestuursorganen. Dit verbod om lid te zijn van de bestuursorganen belet niet dat de parlamentsvoorzitter individueel wordt geraadpleegd door zijn partijvoorzitter. De parlamentsvoorzitter is nog altijd lid van zijn partij, maar hij neemt wel niet deel aan het bestuur van zijn partij.

Van deze regeling kan niet worden afgeweken.

## 2. De voorzitter van de Kamer

Onderhavig wetsvoorstel is een gezamenlijke bevoegdheid van Kamer en Senaat. Sedert de zesde staatshervorming bepaalt artikel 77 van de Grondwet dat Kamer en Senaat gelijkelijk bevoegd zijn voor wetten met betrekking tot de organisatie van de Senaat en het statuut van senator.

Parallel wordt een voorstel ingediend dat dezelfde regels invoert voor de voorzitter van de Kamer. Dit is een exclusieve bevoegdheid van de Kamer (art. 74 Grondwet).

## 3. De voorzitters van de Parlementen van de deelstaten

Deze wet stelt geen bijkomende onverenigbaarheden voor de voorzitters van de deelstaatparlementen. Artikel 24*bis*, § 3 van de Bijzondere wet van 8 augustus 1980 bepaalt immers dat de bevoegdheid om bijkomende onverenigbaarheden in te stellen voor leden van de deelstaatparlementen behoort tot de constitutieve autonomie van deze parlementen. Eenzelfde regel vindt men in artikel 12, § 5 van de Bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen en in artikel 10*bis*, laatste lid van de Wet van 31 december 1983 tot hervorming van de instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap.

Wij gaan uit van de autonomie van de deelstaatparlementen die op dit punt zelf moeten beslissen of er nood is aan bijkomende onverenigbaarheden.

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)  
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

Aussi ne peut-il être membre effectif ou suppléant des organes directeurs de son parti, qu'il s'agisse d'organes directeurs prévus par les statuts du parti ou d'organes directeurs de fait. Cette interdiction d'être membre des organes directeurs n'empêche pas le président d'une assemblée parlementaire d'être consulté à titre individuel par le président de son parti. Le président d'une assemblée parlementaire est toujours membre de son parti, mais il ne prend pas part à la direction de celui-ci.

Il ne peut être dérogé à cette règle.

## 2. Le président de la Chambre

La présente proposition de loi relève de la compétence conjointe de la Chambre et du Sénat. Depuis la Sixième Réforme de l'État, l'article 77 de la Constitution dispose que la Chambre et le Sénat sont compétents sur un pied d'égalité pour les lois concernant l'organisation du Sénat et le statut de sénateur.

Il est parallèlement déposé une proposition instaurant les mêmes règles pour le président de la Chambre. Celle-ci relève d'une compétence exclusive de la Chambre (art. 74 de la Constitution).

## 3. Les présidents des assemblées parlementaires des entités fédérées

La loi proposée ne prévoit pas d'incompatibilités supplémentaires pour les présidents des assemblées parlementaires des entités fédérées. L'article 24*bis*, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 prévoit en effet que la compétence pour prévoir des incompatibilités supplémentaires pour les membres des parlements des entités fédérées relève de l'autonomie constitutive de ces parlements. Une disposition identique figure à l'article 12, § 5, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises et à l'article 10*bis*, dernier alinéa, de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone.

Nous partons du principe de l'autonomie des parlements des entités fédérées qui doivent décider eux-mêmes de la nécessité d'incompatibilités supplémentaires en la matière.

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

## Art. 2

In de wet van 6 augustus 1931 houdende de vaststelling van onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende kamers, wordt een artikel 1septies ingevoegd, luidende:

“Art. 1septies. Het ambt van voorzitter van de Senaat is onverenigbaar met de uitoefening van een bij verkiezing verleend openbaar mandaat, met enige bezoldigde of onbezoldigde openbare functie of openbaar ambt, van politieke of administratieve aard en met de uitoefening van een vrij beroep.

De voorzitter van de Senaat mag evenmin, hetzij persoonlijk, hetzij door een tussenpersoon, enige handel drijven, als zaakwaarnemer optreden of deelnemen aan de leiding of het beheer van of aan het toezicht op handelsvennootschappen of nijverheids- of handelsinrichtingen. Hij mag evenmin lid zijn van een adviesraad van handelsvennootschappen, nijverheids- of handelsinrichtingen.

Op verzoek van de voorzitter van de Senaat en met machtiging van het Bureau van de assemblee kan worden afgeweken van de regels vervat in het eerste en het tweede lid. De beslissing van het Bureau wordt onverwijld meegedeeld aan de Senaat.

De voorzitter van de Senaat onthoudt zich van partijpolitieke bestuursactiviteiten. Hij kan geen lid of waarnemend lid zijn van de bestuursorganen van een partij, ongeacht of het gaat om bestuursorganen waarin de statuten van de partij voorzien, dan wel om feitelijke bestuursorganen”.

21 februari 2017

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)  
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

## Art. 2

Dans la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, il est inséré un article 1septies rédigé comme suit:

“Art. 1septies. La fonction de président du Sénat est incompatible avec l'exercice d'un mandat public conféré par élection, avec toute fonction ou charge publique rémunérée ou non rémunérée d'ordre politique ou administratif et avec l'exercice d'une profession libérale.

Le président du Sénat ne peut non plus, soit personnellement, soit par personne interposée, exercer aucune espèce de commerce, être agent d'affaires, ni participer à la direction, à l'administration ou à la surveillance de sociétés commerciales ou d'établissements industriels ou commerciaux. Il ne peut non plus être membre d'un conseil consultatif de sociétés commerciales ou d'établissements industriels ou commerciaux.

À la demande du président du Sénat et avec l'autorisation du bureau de l'assemblée, il peut être dérogé aux règles contenues dans les alinéas 1<sup>er</sup> et 2. La décision du bureau est communiquée immédiatement au Sénat.

Le président du Sénat s'abstient de toute activité dirigeante au sein d'un parti politique. Il ne peut pas être membre effectif ou suppléant des organes directeurs d'un parti, qu'il s'agisse d'organes directeurs prévus par les statuts du parti ou d'organes directeurs de fait.”.

21 février 2017