

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 juli 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 mei 2007
tot instelling van de functie van
gemeenschapswacht, tot instelling van de
dienst gemeenschapswachten en tot wijziging
van de nieuwe gemeentewet,
wat de opleiding betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nawal BEN HAMOU**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	3
IV. Vergadering met toepassing van artikel 82.1 van het Kamerreglement	6

Zie:

Doc 54 **2396/ (2016/2017):**

001: Wetsvoorstel van de heer Degroote.
002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 juillet 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2007
relative à la création de la fonction de
gardien de la paix, à la création du service
des gardiens de la paix et à la modification
de la nouvelle loi communale,
en ce qui concerne la formation**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Nawal BEN HAMOU**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif	3
III. Discussion des articles et votes	3
IV. Réunion organisée en application de l'article 82.1 du Règlement de la Chambre	6

Voir:

Doc 54 **2396/ (2016/2017):**

001: Proposition de loi de M. Degroote.
002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric Thiébaud
MR	Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brodcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 27 juni en 4 juli 2018.

I. — PROCEDURE

Het voorstel om overeenkomstig artikel 28 van het Kamerreglement het schriftelijk advies in te winnen van de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, alsook van de vakorganisaties wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Koenraad Degroote (N-VA), indiener van het wetsvoorstel, wijst erop dat de functie van gemeenschapswacht in 2007 in het leven werd geroepen. Momenteel zijn ongeveer 1500 gemeenschapswachten actief in de steden en gemeenten. In 2014 werd hun takenpakket uitgebreid.

In de wetgeving is voorzien dat de gemeenschapswachten een opleiding dienen te volgen, waarna zij een examen moeten afleggen. Wel is niet bepaald dat zij voor die proef moeten slagen. Het is weinig logisch om een examen op te leggen waarvoor men niet hoeft te slagen met het oog op het opnemen van de functie.

Aan die situatie wenst het wetsvoorstel te verhelpen: de kandidaten dienen voortaan te slagen in het examen. Wel zal via amendering een overgangsregeling voorzien worden ten behoeve van de gemeenschapswachten die niet geslaagd zijn maar die inmiddels kunnen buigen op een jarenlange ervaring in de functie.

Tot slot stipt de indiener aan dat de voorliggende regeling pas een jaar na de bekendmaking in werking zal treden, dit om de opleidingscentra toe te laten zich daarop voor te bereiden.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag bevat, worden geen opmerkingen gemaakt.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions du 27 juin et du 4 juillet 2018.

I. — PROCÉDURE

La proposition visant, conformément à l'article 28 du Règlement de la Chambre, à demander l'avis écrit du vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des Bâtiments, ainsi que celui des organisations syndicales, est rejetée par 10 voix contre 3.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Koenraad Degroote (N-VA), auteur de la proposition de loi, rappelle que la fonction de gardien de la paix a été créée en 2007. Actuellement, quelque 1500 gardiens de la paix sont actifs dans les villes et communes. En 2014, l'éventail de leurs missions a été élargi.

La législation prévoit que les gardiens de la paix doivent suivre une formation, qui se conclut par un examen. Elle ne stipule toutefois pas qu'ils doivent réussir cet examen. Il est peu logique d'imposer un examen dont la réussite est facultative pour pouvoir accéder à la fonction.

La proposition de loi entend remédier à cette situation: les candidats devront désormais réussir l'examen. Un régime transitoire sera toutefois prévu, par le biais d'un amendement, à l'intention des gardiens de la paix qui n'ont pas réussi les examens mais qui, dans l'intervalle, peuvent faire valoir des années d'expérience dans la fonction.

L'auteur indique enfin que la réglementation à l'examen n'entrera en vigueur qu'un an après sa publication, afin de permettre aux centres de formation de s'y préparer.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui précise le fondement constitutionnel en matière de compétence, ne donne lieu à aucune observation.

Het artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 2

Het artikel strekt tot invoering van de voorgestelde regeling omtrent het slagen voor het examen van gemeenschapswacht.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) meent te weten dat de minister van Binnenlandse Zaken over de voorgestelde regeling overleg heeft gepleegd met de vakorganisaties. Klopt dat en zo ja, wat was het resultaat van het overleg? De spreekster wenst er zich van te verzekeren dat het wetsvoorstel geen manier is om eventuele moeilijkheden in het kader van dat overleg te omzeilen.

De vertegenwoordiger van de minister licht toe dat de minister de inhoud van het wetsvoorstel steunt. Hij kan evenwel geen informatie meedelen over het overleg tussen de minister en de vakorganisaties.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) acht het bijgevolg aangewezen dat in deze formeel om het advies van de minister wordt verzocht.

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) acht het van belang dat ook de vakorganisaties zelf om een schriftelijk advies worden verzocht.

De heer Hans Bonte (sp.a) is enigszins verrast door de huidige regeling, die toelaat dat niet slagen voor het examen toch toegang verleent tot de functie. Tegelijk wijst hij erop dat bij de invoering van de functie bewust werd gekozen voor enige soepelheid, gelet op de rekruteringsproblematiek en het achterliggende doelgroepenbeleid.

Het is in elk geval aangewezen het advies van de minister van Binnenlandse Zaken in deze te kennen, dit bijvoorbeeld om te voorkomen dat thans wetgeving wordt aangenomen die de rekrutering van gemeenschapswachten in gevaar brengt. Het is met andere woorden van belang om de impact van wat wordt voorgesteld goed te kunnen inschatten.

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) informeert naar de concrete cijfers en percentages in verband met het slagen voor examen. Hoeveel (procent van de) kandidaten slagen al dan niet?

De heer Koenraad Degroote (N-VA) stelt de heer Bonte gerust: het wetsvoorstel zal niet zorgen voor een tekort aan gemeenschapswachten. Via amendering zal bovendien niet geraakt worden aan de situatie van de

L'article est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 2

Cet article contient la réglementation proposée relative à la réussite de l'examen de gardien de la paix.

Mme Nawal Ben Hamou (PS) croit savoir que le ministre de l'Intérieur s'est concerté avec les syndicats au sujet de la réglementation proposée. Est-ce exact et, dans l'affirmative, quel a été le résultat de cette concertation? L'intervenante voudrait être certaine que l'objectif réel de la proposition de loi à l'examen n'est pas de contourner les difficultés éventuelles survenues dans le cadre de cette concertation.

Le représentant du ministre explique que le ministre adhère au contenu de la proposition de loi. Il ne peut toutefois fournir aucune information concernant la concertation menée entre le ministre et les syndicats.

Mme Nawal Ben Hamou (PS) estime qu'il s'indique dès lors de demander formellement l'avis du ministre à cet égard.

Mme Isabelle Poncelet (cdH) fait observer que les syndicats devraient également être invités à rendre un avis écrit en la matière.

M. Hans Bonte (sp.a) est quelque peu surpris par la réglementation proposée, qui permet à des personnes ayant échoué à l'examen d'accéder malgré tout à la fonction. L'intervenant souligne en même temps que lors de l'instauration de la fonction, on a opté délibérément pour une certaine souplesse, eu égard aux problèmes de recrutement et à la politique de groupes cibles qui sous-tendait cette réglementation.

Il s'indique en tout état de cause de demander l'avis du ministre de l'Intérieur, notamment pour éviter l'adoption d'une législation susceptible de compromettre le recrutement des gardiens de la paix. En d'autres termes, il est capital de pouvoir évaluer correctement l'impact de la réglementation proposée.

Mme Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) s'interroge sur les chiffres concrets et sur les taux de réussite à l'examen. Quel est le nombre (pourcentage) de candidats retenus ou non?

M. Koenraad Degroote (N-VA) rassure M. Bonte: la proposition de loi ne causera pas une pénurie de gardien de la paix. De plus, un amendement permettra de ne pas porter atteinte à la situation des gardiens de

huidige gemeenschapswachten. De concrete cijfers zullen worden opgevraagd en meegedeeld.

Er werd inmiddels toegelicht dat de minister van Binnenlandse Zaken zich achter de inhoud van het wetsvoorstel schaart. Wat wordt voorgesteld, behoort evenwel niet tot de materies die verplicht moeten worden onderhandeld met de vakorganisaties.

In 2014 werden de bevoegdheden van de gemeenschapswachten uitgebreid. Het is niet meer dan logisch dat de nieuwe kandidaten, in het licht van dat uitgebreide takenpakket, de opgelegde proef doorstaan. Op grond van het amendement wordt aan de rechten van de huidige gemeenschapswachten niet geraakt.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) betreurt dat er geen overleg met de vakorganisaties heeft plaatsgevonden.

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) stipt aan dat de functie van gemeenschapswacht in het leven is geroepen om in het bijzonder laaggeschoolden te rekruteren. Ook van hen mag minstens worden verwacht dat zij slagen voor de proef die voor de functie wordt georganiseerd. Zo niet kan men zich vragen stellen bij het nut van dat examen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 2/1 (nieuw)

De heer Christoph D'Haese c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 2396/002) in tot invoering van een artikel 2/1.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) licht toe dat het amendement ertoe strekt te bepalen dat de voorgestelde regeling enkel geldt voor de nieuwe kandidaat-gemeenschapswachten. De huidige gemeenschapswachten, die niet geslaagd zijn voor het examen maar wel kunnen buigen op hun ervaring, hoeven zich bijgevolg geen zorgen te maken over hun toekomst als gemeenschapswacht.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 3

Het artikel in verband met de inwerkingtreding geeft geen aanleiding tot opmerkingen van de leden, en wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

la paix actuels. Les chiffres concrets seront demandés et communiqués.

On sait aujourd'hui que le ministre de l'Intérieur soutient les dispositions de la proposition de loi. Ces dispositions ne visent toutefois pas des matières devant obligatoirement être négociées avec les organisations syndicales.

En 2014, les pouvoirs des gardiens de la paix ont été étendus. Il est tout simplement logique, compte tenu de l'élargissement de leurs tâches, que les nouveaux candidats doivent réussir le test qui leur est imposé. L'amendement ne porte pas atteinte aux droits des gardiens de la paix actuels.

Mme Nawal Ben Hamou (PS) regrette que la concertation syndicale n'a pas eu lieu.

Mme Veerle Heeren (CD&V) souligne que la fonction de gardien de la paix a été créée pour recruter, en particulier, des personnes peu qualifiées. On peut cependant également attendre d'elles, au minimum, qu'elles réussissent le test organisé pour ces fonctions. Dans la négative, on pourrait s'interroger sur l'utilité de cet examen.

L'article 2 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 2/1 (nouveau)

M. Christoph D'Haese et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 54 2396/002) insérant un article 2/1.

M. Koenraad Degroote (N-VA) explique que cet amendement tend à préciser que la réglementation proposée ne s'appliquera qu'aux nouveaux candidats gardiens de la paix. Par conséquent, les gardiens de la paix en fonction qui n'ont pas réussi l'examen mais qui peuvent s'appuyer sur leur expérience n'auront pas à s'inquiéter de leur avenir en tant que gardiens de la paix.

L'amendement n° 1 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 3

L'article relatif à l'entrée en vigueur ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

IV. — VERGADERING MET TOEPASSING VAN ARTIKEL 82.1 VAN HET KAMERREGLEMENT

Tijdens de vergadering van 4 juli 2018 hebben de leden de wetgevingstechnische nota van de Juridische Dienst van de Kamer besproken. Aangezien om deze nota is gevraagd in het kader van de procedure als bedoeld in artikel 82 van het Reglement van de Kamer, heeft de Juridische Dienst zijn onderzoek beperkt tot het in commissie aangenomen amendement.

Het onderzoek van dat amendement geeft geen aanleiding tot opmerkingen van de Juridische Dienst.

*
* *

Het geheel van het wetsontwerp, aldus geamendeerd en wetgevingstechnisch verbeterd, wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

De voorzitter,

Nawal BEN HAMOU

Brecht VERMEULEN

Artikelen die een uitvoeringsbepaling vereisen (art. 78.2 Rgt.): art. 2

.

IV. — RÉUNION ORGANISÉE EN APPLICATION DE L'ARTICLE 82.1 DU RÈGLEMENT DE LA CHAMBRE

Au cours de la réunion du 4 juillet 2018, les membres ont examiné la note de légistique du Service juridique de la Chambre. Cette note ayant été demandée dans le cadre de la procédure visée à l'article 82 du Règlement de la Chambre, le Service juridique s'est limité à examiner l'amendement adopté en commission.

L'examen de cet amendement ne donne lieu à aucune observation de la part du Service juridique.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée et corrigée sur le plan légistique, est adopté par 10 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Le président,

Nawal BEN HAMOU

Brecht VERMEULEN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78.2 du Règlement): art. 2.