

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 maart 2017

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot aanvulling van de bijzondere wet van
2 mei 1995 betreffende de verplichting om
een lijst van mandaten, ambten en beroepen,
alsmede een vermogensaangifte in te dienen**

(ingediend door de heer Gautier Calomne c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 mars 2017

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**complétant la loi spéciale du
2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer
une liste de mandats, fonctions et professions
et une déclaration de patrimoine**

(déposée par M. Gautier Calomne et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

SAMENVATTING

Dit voorstel van bijzondere wet strekt ertoe de wetgeving inzake de openbaarmaking van de openbare mandaten te verbeteren, door de bijzondere wet van 2 mei 1995 te wijzigen.

Ten eerste beoogt deze tekst de verplichting om een lijst van mandaten in te dienen ook te doen gelden voor iedereen die ten minste één mandaat uitoefent binnen een overheids- of een semi-overheidsstructuur en binnen de afgeleide structuur ervan, dus niet langer enkel voor wie ten minste één mandaat als bedoeld in artikel 1 van de bovenvermelde wet uitoefent; het maakt daarbij niet uit of dat mandaat al dan niet via verkiezing is verkregen, noch of het al dan niet bezoldigd is.

Voorts wordt in dit voorstel van bijzondere wet voorgesteld dat in de lijst die jaarlijks bij het Rekenhof moet worden ingediend en vervolgens dient te worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, het brutobedrag zou worden vermeld dat jaarlijks voor elk openbaar mandaat wordt ontvangen.

Ten slotte is het de bedoeling het publiek beter en duidelijker te informeren met, naast de jaarlijkse bekendmaking van alle openbare mandaten en de desbetreffende bedragen in het Belgisch Staatsblad, de compilatie daarvan in een duidelijke en didactische zoekmachine die beschikbaar is op een specifieke, door het Rekenhof ten behoeve van de bevolking opgezette en beheerde website.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi spéciale vise à améliorer la législation en matière de publicité des mandats publics, en modifiant la loi spéciale du 2 mai 1995.

Elle souhaite, tout d'abord, étendre l'obligation de dépôt d'une liste de mandats à toutes personnes exerçant au moins un mandat dans une structure publique ou parapublique et dans leur structure dérivée, que ce mandat soit électif ou non, rémunéré ou non, et non plus seulement aux personnes exerçant au moins un mandat visé à l'article 1^{er} de la loi précitée.

Ensuite, elle propose que soit précisé, dans la liste de mandats devant être déposée chaque année à la Cour des comptes et ensuite publiée au Moniteur belge, le montant brut perçu annuellement pour chaque mandat public.

La présente proposition de loi spéciale vise enfin une amélioration et une clarification de l'information au public avec, outre la publication annuelle de tous les mandats publics et de leurs montants au Moniteur belge, leur compilation dans un moteur de recherche clair et didactique disponible sur un site spécifique, créé et géré par la Cour des comptes, à l'intention de la population.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De gewone wet en de bijzondere wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de wet respectievelijk de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, zijn op 1 januari 2005 in werking getreden. Sindsdien moeten bijgevolg veel houders van openbare mandaten periodiek een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte indienen bij het Rekenhof. De mandatenlijst wordt vervolgens bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Die wetgeving betekent een heuse vooruitgang inzake ethiek, transparantie en informatieverstrekking aan het publiek. Toch blijft ze nog onvolledig en moet ze nog aanmerkelijk worden verbeterd om te zorgen voor meer duidelijkheid, om aan de gehele bevolking glasheldere informatie te bezorgen over die mandaten en de desbetreffende bezoldigingen, alsook om belangenconflicten zoveel mogelijk te voorkomen.

Aldus geldt in de huidige stand van de wetgeving de verplichte indiening van de mandatenlijst alleen voor de personen die ten minste één mandaat uitoefenen als bedoeld in artikel 1 van de gewone en van de bijzondere wet van 2 mei 1995. De indieners vinden echter dat die verplichting thans op een te beperkt aantal personen van toepassing is. Met het oog op meer transparantie, op billijkheid en op openbaarheid is het volgens de indieners dus noodzakelijk ervoor te zorgen dat de verplichting om een lijst van mandaten in te dienen, geldt voor iedereen die binnen een overheids- of een semi-overheidsstructuur en binnen de afgeleide structuur ervan ten minste één mandaat uitoefent; het maakt daarbij niet uit of dat mandaat al dan niet via verkiezing is verkregen, noch of het al dan niet bezoldigd is.

Voorts moet het bedrag van de bezoldigingen van de openbare mandaten volledig transparant zijn. Aangezien het om overheidsgeld gaat, is het gewettigd dat iedereen volledig over die bedragen wordt ingelicht. Tevens achten de indieners van dit wetsvoorstel het noodzakelijk dat de lijst van mandaten duidelijk het brutobedrag vermeldt dat jaarlijks wordt ontvangen voor elk bezoldigd mandaat binnen een overheids- of een semi-overheidsstructuur en binnen de afgeleide structuur ervan. Die bedragen zullen moeten worden bekendgemaakt in de lijst van mandaten in het *Belgisch Staatsblad*.

Ten slotte is het niet voldoende de mandatenlijst inclusief de desbetreffende bezoldigingen in het *Belgisch Staatsblad* bekend te maken opdat die informatie

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 1^{er} janvier 2005, les lois ordinaire et spéciale de 26 juin 2004 modifiant celles du 2 mai 1995 sont entrées en vigueur. Par conséquent, depuis cette date, de nombreux mandataires publics doivent périodiquement déposer à la Cour des comptes une liste de leurs mandats, fonctions et professions, ainsi qu'une déclaration de patrimoine. Les listes des mandats sont ensuite publiées au *Moniteur belge*.

Cette législation constitue une véritable avancée en matière d'éthique, de transparence et d'information au public. Toutefois, elle demeure encore incomplète et doit être sensiblement améliorée, afin d'atteindre un niveau supérieur de clarté et d'apporter une information limpide à l'ensemble de la population quant à ces mandats et à leurs rémunérations, et de prévenir au maximum les conflits d'intérêts.

Ainsi, en l'état actuel de la législation, seules les personnes exerçant au moins un mandat visé à l'article 1^{er} des lois ordinaire et spéciale du 2 mai 1995, sont soumises à l'obligation de la liste de mandats. Or, nous sommes d'avis que le périmètre des personnes soumises à cette obligation est aujourd'hui trop restreint. Les auteurs de la présente proposition estiment donc qu'il est nécessaire, dans un but de transparence accrue, d'équité et de publicité, que toute personne exerçant au moins un mandat dans une structure publique ou parapublique et dans leur structure dérivée – que ce mandat soit électif ou non, rémunéré ou non – soit soumise à l'obligation de dépôt de la liste de mandats.

Ensuite, le montant des rémunérations des mandats publics doit être totalement transparent. Il est légitime que tout un chacun soit parfaitement informé quant à ces montants, s'agissant d'argent public. Aussi, les auteurs de la présente proposition jugent qu'il est nécessaire que la liste de mandats reprenne clairement le montant brut perçu annuellement pour chaque mandat rémunéré dans une structure publique ou parapublique et dans leur structure dérivée. Ces montants devront être publiés dans la liste des mandats au *Moniteur belge*.

Enfin, la publication de la liste des mandats, accompagnés de leur rémunération, au *Moniteur belge* ne suffit pas pour rendre ces informations tout à fait accessibles,

volkomen toegankelijk, transparant en bevattelijk wordt voor de bevolking. Zo is het noodzakelijk dat de overheid zelf die informatie samenbrengt en publiceert op een duidelijke en didactische website ten behoeve van het publiek; die website moet een zoekmachine omvatten en de best mogelijke voorlichting mogelijk maken. Nu al zijn er volstrekt lovenswaardige privéinitiatieven in die zin genomen. Het is echter tijd dat de overheid een initiatief neemt om een volkomen waarheidsgetrouwe, exacte, objectieve en gecontroleerde informatieverstrekking te waarborgen. De indieners van dit wetsvoorstel wensen dan ook dat het Rekenhof daartoe zelf een website opzet en beheert, alsook dat het de openbaarheid van die website waarborgt.

transparentes et intelligibles pour la population. Ainsi, il est nécessaire que celles-ci soient agrégées et publiées par les pouvoirs publics eux-mêmes sur un site internet clair et didactique à l'intention du public, comprenant un moteur de recherche et permettant la meilleure information possible. Des initiatives privées, tout à fait louables, ont d'ores et déjà été prises dans ce sens. Toutefois, il revient maintenant aux autorités publiques de prendre le relais et ainsi assurer une information parfaitement rigoureuse, exacte, objective et contrôlée. Les auteurs de la présente proposition souhaitent donc que la Cour des comptes crée et gère elle-même un site internet à ces fins et en assure la publicité.

Gautier CALOMNE (MR)
Denis DUCARME (MR)
Olivier CHASTEL (MR)
Emmanuel BURTON (MR)
Gilles FORET (MR)

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze bijzondere wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1 van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, het laatst gewijzigd bij de bijzondere wet van 3 juni 2007, wordt aangevuld met een bepaling onder 9, luidende:

“9. de personen die ten minste één mandaat uitoefenen binnen een overheids- of een semi-overheidsstructuur en binnen de afgeleide structuur ervan, ongeacht of dat mandaat al dan niet via verkiezing is verkregen en of het al dan niet bezoldigd is.”.

Art. 3

In artikel 2, § 1, van dezelfde bijzondere wet, het laatst gewijzigd bij de bijzondere wet van 3 juni 2007, wordt het derde lid aangevuld met een zin, luidende:

“Voorts preciseert die aangifte het brutobedrag dat jaarlijks wordt ontvangen voor elk bezoldigd mandaat binnen een overheids- of een semi-overheidsstructuur en binnen de afgeleide structuur ervan.”.

Art. 4

Artikel 2, § 2, van dezelfde bijzondere wet, wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

“Voorts ziet het Rekenhof erop toe dat alle in § 1 bedoelde lijsten zo bevattelijk mogelijk voor de burgers worden bekendgemaakt. Met het oog daarop worden die lijsten geïnterpreteerd en gepubliceerd op een officiële website, die het Rekenhof zelf beheert en controleert. Het Rekenhof waarborgt de openbaarheid van die website. De regering kent aan het Rekenhof een jaarlijkse dotatie toe om de aldus toegewezen taken te vervullen.”.

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article 1^{er}

La présente loi spéciale règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er} de la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié en dernier lieu par la loi spéciale du 3 juin 2007, est complété par un point 9, rédigé comme suit:

“9. personnes exerçant au moins un mandat dans une structure publique ou parapublique et dans leur structure dérivée, que ce mandat soit électif ou non, rémunéré ou non.”.

Art. 3

Dans l'article 2, § 1^{er}, de la même loi spéciale, modifié en dernier lieu par la loi spéciale du 3 juin 2007, l'alinéa 3 est complété par la phrase suivante:

“En outre, cette déclaration précise le montant brut perçu annuellement pour chaque mandat rémunéré dans une structure publique ou parapublique et dans leur structure dérivée.”.

Art. 4

L'article 2, § 2, de la même loi spéciale, est complété par un alinéa 2, rédigé comme suit:

“En outre, la Cour des comptes veille à ce que toutes les listes visées au § 1^{er} soient publiées de la manière la plus lisible possible pour les citoyens. À cette fin, ces listes sont répertoriées et publiées sur un site internet officiel, dont la Cour des Comptes assure elle-même la gestion et le contrôle. La Cour des comptes veille à la publicité de ce site internet. Le Gouvernement alloue une dotation annuelle à la Cour des comptes pour réaliser ces missions assignées.”.

Art. 5

Deze bijzondere wet treedt in werking op 1 januari 2018.

24 februari 2017

Art. 5

La présente loi spéciale entre en vigueur le 1^{er} janvier 2018.

24 février 2017

Gautier CALOMNE (MR)
Denis DUCARME (MR)
Olivier CHASTEL (MR)
Emmanuel BURTON (MR)
Gilles FORET (MR)