

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

13 maart 2017

WETSVOORSTEL

**teneinde de samenstelling en de werking van
de beleidscellen en de kabinetten van de
leden van de federale regering transparant te
maken**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

13 mars 2017

PROPOSITION DE LOI

**instaurant la transparence dans la
composition et le fonctionnement des cellules
stratégiques et des cabinets des membres du
gouvernement fédéral**

(déposée par Mme Catherine Fonck)

SAMENVATTING

Om het politieke leven – en dus ook de beleidscellen en de kabinetten van de ministers en de staatssecretarissen – transparanter te maken, beoogt dit wetsvoorstel te bepalen dat aan de Kamer van volksvertegenwoordigers jaarlijks een rapport moet worden bezorgd met een aantal gegevens over de personen die in die organen werkzaam zijn. Dat rapport wordt bekendgemaakt.

RÉSUMÉ

Afin d'assurer plus de transparence dans la vie politique, concernant les cellules stratégiques et les cabinets des ministres et secrétaires d'État, la proposition de loi impose la transmission à la Chambre des représentants, chaque année, d'un rapport reprenant une série d'informations sur les personnes composant ces organes, qui fait l'objet d'une publication.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Net als in elk democratisch bestel werd de Kamer van volksvertegenwoordigers een primordiale rol toebedeeld, met name toezicht houden op al wat de regering onderneemt.

Om die taak ten volle uit te voeren, lijkt het noodzakelijk dat de Kamer van volksvertegenwoordigers, naast de al bestaande instrumenten, systematisch beschikt over een aantal inlichtingen inzake de eigenlijke werking van de beleidscellen en de kabinetten van de leden van de federale regering. Aldus kan ze onder meer nagaan of het overheidsbudget goed wordt besteed, alsook of de medewerkers van die organen vrij zijn van belangenconflicten.

Dit wetsvoorstel is ingegeven door een voorstel van decreet "*instaurant la transparence dans la composition et le fonctionnement des cabinets*"¹, dat op 24 mei 2016 in het Parlement van de Franse Gemeenschap werd ingediend.

Dit wetsvoorstel beoogt aldus meer klaarheid te brengen over de samenstelling van de beleidscellen en de kabinetten van de ministers en de staatssecretarissen, door te bepalen dat elk jaar aan de Kamer van volksvertegenwoordigers een rapport moet worden bezorgd met een aantal gegevens over de personen die in die organen werkzaam zijn.

Voorts voorziet dit wetsvoorstel in de jaarlijkse bekendmaking van de lijst van openbare en privémandaten die door de leden van die organen worden uitgeoefend.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Elk jaar stelt de eerste minister een rapport op over de samenstelling van alle beleidscellen en van alle kabinetten van de ministers en staatssecretarissen van zijn regering.

Dat rapport wordt overgezonden aan de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het rapport voor het jaar T-1 moet worden overgezonden op uiterlijk 31 maart van

¹ Voorstel van decreet ingediend door de dames Françoise Bertiaux en Valérie De Bue en de heer Alain Destexhe, <http://archive.pfwb.be/10000000203b0bb?action=browse>.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Comme dans toute démocratie, la Chambre des représentants a un rôle primordial à jouer: elle contrôle l'action du gouvernement.

Pour exercer pleinement ce rôle, outre les outils déjà existants, il apparaît nécessaire que la Chambre des représentants dispose systématiquement d'une série d'informations relatives au fonctionnement même des cellules stratégiques et des cabinets auprès des membres du gouvernement fédéral, lui permettant notamment de vérifier la bonne utilisation de l'argent public ainsi que l'absence de conflits d'intérêts dans le chef des membres de ces organes.

La présente proposition est inspirée d'une proposition de décret du 24 mai 2016 instaurant la transparence dans la composition et le fonctionnement des cabinets¹ déposée au Parlement de la Communauté française.

En conséquence, la présente proposition de loi vise à instaurer plus de transparence dans la composition des cellules stratégiques et des cabinets auprès des ministres et secrétaires d'État par la transmission annuelle d'un rapport à la Chambre des représentants reprenant une série d'informations sur les personnes composant ces organes.

Elle prévoit, en outre, la publication annuelle de la liste des mandats publics et privés exercés par les membres de ces organes.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Chaque année, le premier ministre rédige un rapport sur la composition de l'ensemble des cellules stratégiques et des cabinets des ministres et secrétaires d'État de son gouvernement.

Ce rapport est transmis à la Chambre des représentants. Le rapport de l'année T-1 doit être transmis au plus tard le 31 mars de l'année T. Il est immédiatement

¹ Proposition de décret déposée par Mesdames Françoise Bertiaux et Valérie De Bue et M. Alain Destexhe, <http://archive.pfwb.be/10000000203b0bb?action=browse>.

het jaar T. Het wordt onmiddellijk op de website van de Kamer van volksvertegenwoordigers geplaatst, voor de duur van de desbetreffende zittingsperiode.

Bij ontbinding van de Kamer van volksvertegenwoordigers waakt de uittredende eerste minister erover dat het rapport over de laatste maanden van zijn regering aan de griffier van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt bezorgd binnen de maand na de ontbinding.

De griffier ziet erop toe dat dit rapport onmiddellijk op de website van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt geplaatst.

Ingeval de in dit artikel vervatte verplichtingen niet binnen de opgelegde termijnen in acht worden genomen, wordt daarvan melding gemaakt op de website van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Art. 3

Dit rapport bevat de gegevens over de personeels-samenstelling en het personeelsverloop van de diverse beleidscellen en kabinetten van de tijdens het betrokken jaar dienstdoende ministers en staatssecretarissen. Voor elke beleidscel en voor elk kabinet worden de gegevens gepresenteerd volgens het model dat als bijlage bij dit wetsvoorstel is opgenomen.

Het artikel somt eveneens de gegevens op die verplicht in het rapport moeten worden opgenomen voor elk personeelslid dat bij een lid van de federale regering in één van die organen in dienst is of is geweest.

De term “statuut”, waarvan sprake in punt 4, betreft de kwestie of de betrokkene onder een specifiek contract valt, dan wel of hij of zij werd gedetacheerd vanuit een bestuur of een autonome bestuursinstelling. In dat geval moet worden gepreciseerd of de detachering gebeurt met of zonder terugbetaling aan de oorspronkelijke werkgever van de betrokkene.

De vermelding van de lijst van de openbare en privémandaten die elk van de leden van die organen uitoefent, evenals het bedrag van de in voorkomend geval aan elk van die mandaten verbonden bruto- en nettobezoldiging, beoogt het mogelijk te maken makkelijk na te gaan of medewerkers van de minister of de staatssecretaris al dan niet in een situatie van belangenconflict verkeren.

Het verslag vermeldt het toegestane aantal voltijdse equivalenten, het aantal voltijdse equivalenten in

publié sur le site Internet de la Chambre des représentants pour la durée de la législature concernée.

En cas de dissolution de la Chambre des représentants, le premier ministre sortant veille à transmettre ce rapport couvrant les derniers mois de son gouvernement au greffier de la Chambre des représentants dans le mois suivant la dissolution.

Le greffier en assure immédiatement la publicité sur le site Internet de la Chambre des représentants.

En cas d'inexécution des obligations visées au présent article dans les délais requis, il en est fait mention sur le site Internet de la Chambre des représentants.

Art. 3

Ce rapport contient des informations relatives à la composition et aux flux du personnel des différentes cellules stratégiques et cabinets des ministres et secrétaires d'État en activité au cours de l'année concernée. La présentation de ces informations est assurée, cellule stratégique par cellule stratégique, cabinet par cabinet, suivant le modèle en annexe de la présente proposition de loi.

L'article précise également les mentions obligatoires qui doivent être inscrites dans le rapport pour chacun des membres occupés ou ayant été occupés dans l'un de ces organes par un membre du gouvernement fédéral.

Le terme “statut”, dont question au point 4, concerne le fait de savoir si la personne fait l'objet d'un contrat spécifique ou si elle est détachée d'une administration ou d'un organisme administratif autonome. Dans ce cas, il y a lieu de préciser si le détachement se fait avec ou sans remboursement à son employeur d'origine.

La mention de la liste des mandats publics et privés exercés par chacun des membres de ces organes, ainsi que le montant de la rémunération, brute et nette, qui est, le cas échéant, attachée à chacun de ces mandats, vise à permettre de vérifier facilement si des collaborateurs du ministre ou secrétaire d'État se trouvent ou non en situation de conflit d'intérêts.

Le nombre d'équivalents temps-plein autorisés et employés ainsi que le nombre de personnes employées

dienst en het aantal mensen in dienst. Deze lijst is niet exhaustief.

Ook de eerste minister kan over de samenstelling van die organen aan de Kamer van volksvertegenwoordigers alle inlichtingen verstrekken die hij of zij nuttig acht.

Art. 4

Specifiek in verband met de minister of de staatssecretaris moet het verslag het jaar- en maandbedrag van zijn of haar bezoldiging bevatten. Onder bezoldiging worden zowel de door de minister ontvangen wedde inclusief het vakantiegeld en de eindejaarstoelage verstaan, als de diverse vergoedingen (representatiekosten, compenserende vergoeding voor het betrekken van een woning, forfaitaire vergoeding voor huishoudelijke kosten enzovoort).

Tevens moet het verslag preciseren of de minister of de staatssecretaris voordelen in natura toegekend krijgt. Zo ja, dan moeten de aard en het bedrag ervan worden gepreciseerd.

est également inscrit dans le rapport. Cette liste n'est pas exhaustive.

Le premier ministre peut également porter à la connaissance de la Chambre des représentants toutes les informations qu'il jugerait utile sur la composition de ces organes.

Art. 4

En ce qui concerne spécifiquement le ministre ou le secrétaire d'État, le rapport doit contenir le montant annuel et mensuel de sa rémunération. Par rémunération, on entend aussi bien le traitement, en ce compris le pécule de vacances et l'allocation de fin d'année que les diverses indemnités (frais de représentation, indemnité compensatoire pour l'occupation d'un logement, indemnité forfaitaire pour frais domestiques, etc.) perçues par le ministre.

Le rapport doit également préciser si des avantages en nature sont octroyés au ministre ou au secrétaire d'État. Dans l'affirmative, il convient d'en préciser la nature et le montant.

Catherine FONCK (cdH)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Elk jaar stelt de eerste minister een rapport op over de samenstelling van alle beleidscellen en van alle kabinetten van de ministers en staatssecretarissen van zijn regering. Dat rapport wordt aan de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden op uiterlijk 31 maart van elk jaar. Het wordt onmiddellijk op de website van de Kamer van volksvertegenwoordigers geplaatst, voor de duur van de desbetreffende zittingsperiode.

Bij ontbinding van de Kamer van volksvertegenwoordigers waakt de uittredende eerste minister erover dat het rapport over de laatste maanden van zijn regering aan de griffier van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt bezorgd binnen de maand na de ontbinding. De griffier ziet erop toe dat dit rapport onmiddellijk op de website van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt geplaatst, totdat de eerstvolgende zittingsperiode aanvangt.

Ingeval de in de eerste twee leden vervatte verplichtingen niet binnen de opgelegde termijnen in acht worden genomen, wordt daarvan melding gemaakt op de website van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Art. 3

Het in artikel 2 beoogde rapport bevat de gegevens over de personeelssamenstelling en het personeelsverloop van de diverse beleidscellen en kabinetten tijdens het desbetreffende jaar. Voor elke beleidscel en voor elk kabinet worden die gegevens gepresenteerd volgens het model dat als bijlage bij deze wet is opgenomen. Dit rapport bevat meer bepaald de volgende gegevens:

1. de namen en voornamen van de personeelsleden die gedurende het volledige desbetreffende jaar dan wel gedurende een deel ervan voltijds of deeltijds bij het betrokken orgaan hebben gewerkt;
2. de datum van indiensttreding en, in voorkomend geval, de datum van uitdiensttreding;
3. de arbeidsregeling;

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Chaque année, le premier ministre rédige un rapport sur la composition de l'ensemble des cellules stratégiques et cabinets des ministres et secrétaires d'État de son gouvernement. Ce rapport est transmis à la Chambre des représentants au plus tard le 31 mars de chaque année. Il est immédiatement publié sur le site Internet de la Chambre des représentants durant la durée de la législature concernée.

En cas de dissolution de la Chambre des représentants, le premier ministre sortant veille à transmettre ce rapport couvrant les derniers mois de son gouvernement au greffier de la Chambre des représentants dans le mois suivant la dissolution. Le greffier en assure immédiatement la publicité sur son le site Internet de la Chambre des représentants jusqu'au début de la législature suivante.

En cas d'inexécution des obligations visées aux alinéas 1^{er} et 2 dans les délais requis, il en est fait mention sur le site Internet de la Chambre des représentants.

Art. 3

Le rapport visé à l'article 2 contient des informations relatives à la composition et aux flux du personnel des différentes cellules stratégiques et cabinets au cours de l'année concernée. La présentation de ces informations est assurée, cellule stratégique par cellule stratégique, cabinet par cabinet, suivant le modèle en annexe de la présente loi. Ce rapport contient notamment les mentions suivantes:

1. les noms et prénoms des membres de l'organe occupés à temps plein ou à temps partiel pour la totalité ou une partie de l'année concernée;
2. les dates d'entrée en fonction et, le cas échéant, de sortie de fonction;
3. le régime de travail;

4. de functie en het statuut;

5. een functiebeschrijving;

6. de lijst van de openbare en privémandaten die elk personeelslid van het betrokken orgaan uitoefent, alsook het bruto- en nettobedrag van de desgevallend voor elk van die mandaten ontvangen bezoldiging.

Het rapport vermeldt eveneens het toegestane aantal voltijdse equivalenten, het aantal voltijdse equivalenten in dienst en het aantal mensen in dienst bij de beleidscel en/of op het kabinet.

Art. 4

Specifiek in verband met de ministers en de staats-secretarissen moet het in artikel 2 beoogde rapport het jaar- en maandbedrag van hun bezoldigingen bevatten.

Onder bezoldiging worden zowel de ontvangen wedde inclusief het vakantiegeld en de eindejaars-toelage verstaan, als de eventueel ontvangen diverse vergoedingen.

Tevens moet het rapport preciseren of voordelen in natura worden toegekend. Zo ja, dan moeten de aard en het bedrag daarvan worden gepreciseerd.

23 februari 2017

4. la fonction et le statut;

5. une description des tâches;

6. la liste des mandats publics et privés exercés par chacun des membres de l'organe concerné, ainsi que le montant de la rémunération, brute et nette, qui est, le cas échéant, attaché à chacun de ces mandats.

Le nombre d'équivalents temps-plein autorisés et employés ainsi que le nombre de personnes employées par la cellule stratégique et/ou le cabinet est également inscrit dans le rapport.

Art. 4

En ce qui concerne spécifiquement les ministres et les secrétaires d'État, le rapport visé à l'article 2 doit contenir le montant annuel et mensuel de leurs rémunérations.

Par rémunération, il faut entendre le traitement, en ce compris le pécule de vacances et l'allocation de fin d'année, ainsi que les diverses indemnités éventuellement perçues.

Le rapport précise également si des avantages en nature sont octroyés. Dans l'affirmative, la nature et le montant de ces avantages sont également précisés.

23 février 2017

Catherine FONCK (cdH)

BIJLAGE**Jaarlijks rapport over de samenstelling van de kabinetten**

Naam van de minister Titel Jaar waarop de inlichtingen betrekking hebben	
Bedrag van de bezoldiging en vergoedingen Voordelen in natura? JA – NEEN Zo ja, welke?	

Dit rapport bevat de informatie als vastgesteld op 31 december van het jaar waarop het betrekking heeft.

Toegestane aantal VTE	
Aantal VTE in dienst	
Aantal personen in dienst	

Naam Voornaam	Functie/ statuut	Datum van indiensttreding	Datum van uit- diensttreding (in voorko- mend geval)	Arbeidsregeling	Functie- beschrijving	Uitgeoefend(e) manda(a)t(en)	Voor deze mandaten ontvangen bezoldiging

ANNEXE**Rapport annuel sur la composition des cabinets**

Nom du Ministre Titre Année de la déclaration	
Montant de la rémunération et des indemnités perçues Avantages en natures ? OUI – NON Si oui, lesquels ?	

Ce rapport contient les données arrêtées au 31 décembre de l'année visée par le présent rapport

Nombre d'ETP autorisés	
Nombre d'ETP employés	
Nombre de personnes employées	

Nom Prénom	Fonction/statut	Date d'entrée en service	Date éven- tuelle de sortie	Régime de travail	Description de fonction	Mandat(s) exercé(s)	Rémunération perçue dans le cadre de ces mandats