

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 maart 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 2 mei 1995
betreffende de verplichting om een lijst
van mandaten, ambten en beroepen,
alsmede een vermogensaangifte in
te dienen, ten einde de vergoedingen
die senatoren ontvangen voor politiek
gebonden mandaten openbaar te maken**

(ingediend door mevrouw Veerle Wouters
en de heer Hendrik Vuye)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 mars 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 2 mai 1995
relative à l'obligation de déposer une
liste de mandats, fonctions et professions
et une déclaration de patrimoine, afin
de publier les rémunérations que
perçoivent les sénateurs pour des
mandats liés à la politique**

(déposée par Mme Veerle Wouters
et M. Hendrik Vuye)

SAMENVATTING

De wet van 2 mei 1995 verplicht mandatarissen (in de ruime zin) om schriftelijk aangifte te doen van de mandaten, leidende ambten of beroepen. Dit wetsvoorstel verplicht de senatoren om tevens de vergoedingen die ze ontvangen voor de politiek gebonden mandaten bekend te maken.

RÉSUMÉ

La loi du 2 mai 1995 oblige les mandataires (au sens large) à effectuer une déclaration écrite de leurs mandats, fonctions dirigeantes ou professions. Cette proposition de loi oblige les sénateurs à déclarer également les rémunérations qu'ils perçoivent pour des mandats liés à la politique.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Inleiding

De wet van 2 mei 1995 verplicht senatoren schriftelijk aangifte te doen van hun mandaten, leidende ambten en beroepen.

Deze aangifte moet ingediend worden op de griffie van het Rekenhof. Het Rekenhof ziet er op toe dat de lijst in het *Belgisch staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Voor elk mandaat moet vermeld worden of het al dan niet bezoldigd is. Het bedrag van de bezoldiging die men ontvangt moet men niet bekend maken.

2. Bekendmaken van bezoldigingen voor politiek gebonden mandaten

Bezoldigingen uit niet-publieke functies behoren tot de privésfeer. Voor deze mandaten blijft de huidige regeling bestaan. Ze worden vermeld in de mandataangifte met de vermelding of ze al dan niet bezoldigd zijn. Het recht op privéleven, als gewaarborgd door artikel 22 van de Grondwet en artikel 8 EVRM, geldt voor deze mandaten. Mandatarissen verplichten de vergoedingen voor niet-publieke functies bekend te maken, is een buitensporige beperking van het recht op privéleven.

De bezoldiging die men ontvangt uit politiek gebonden functies is van een andere aard. Ook hier geldt het recht op privéleven, maar het is geen disproportionele inmenging in het privéleven om de bezoldigingen die men voor deze mandaten ontvangt bekend te maken. Bovendien streeft deze beperking een legitiem doel na, namelijk het bestrijden van corruptie in al zijn verschijningsvormen.

Dit voorstel beoogt om de bezoldigingen die bekomen worden uit politiek gebonden mandaten openbaar te maken. Politiek gebonden mandaten zijn publieke en private mandaten die rechtstreeks of onrechtstreeks voortvloeien uit een mandaat of vertegenwoordiging, of uit mandaten die door een overheid zijn toegewezen.

De bezoldiging die men ontvangt voor politiek gebonden functies moet vermeld worden in de mandataangifte. De fiscale fiches worden in bijlage gevoegd.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Introduction

La loi du 2 mai 1995 oblige les sénateurs à effectuer une déclaration écrite de leurs mandats, fonctions dirigeantes ou professions.

Cette déclaration doit être déposée au greffe de la Cour des comptes. Cette dernière veille à ce que la liste soit publiée au *Moniteur belge*.

Il y a lieu de préciser pour chaque mandat s'il est rémunéré ou non. Le montant de la rémunération perçue ne doit pas être publié.

2. Publication des rémunérations des mandats liés à la politique

Les rémunérations de fonctions non publiques relèvent de la sphère privée. La réglementation actuelle est maintenue pour ces mandats. Ceux-ci sont mentionnés dans la déclaration des mandats en précisant s'ils sont rémunérés ou non. Le droit à la vie privée, tel qu'il est garanti par l'article 22 de la Constitution et l'article 8 de la CEDH, s'applique à ces mandats. Obliger les mandataires à publier les rémunérations qu'ils perçoivent pour des fonctions non publiques constitue une limitation disproportionnée du droit à la vie privée.

Les rémunérations perçues du chef de fonctions politiques sont d'une autre nature. Ici aussi, le droit à la vie privée s'applique, mais la publication des rémunérations liées à l'exercice de ces mandats ne constitue pas une ingérence disproportionnée dans la vie privée des personnes concernées. De plus, cette limitation poursuit un objectif légitime, à savoir la lutte contre la corruption sous toutes ses formes.

La présente proposition vise à rendre publiques les rémunérations perçues du chef de l'exercice de mandats politiques. Les mandats politiques sont des mandats publics ou privés qui découlent directement ou indirectement d'un mandat ou d'une représentation, ou de mandats attribués par une autorité.

Les rémunérations que l'on perçoit pour l'exercice de fonctions liées à la politique doivent être mentionnées dans la déclaration des mandats. Les fiches fiscales y sont jointes en annexe.

3. Termijn van indiening

De wet bepaalt dat de mandatenaangifte en de vermogensaangifte elk jaar moeten ingediend worden voor 1 april. Daar dit voorstel verplicht de fiscale fiches in bijlage te voegen, wordt deze datum aangepast. Zowel de mandatenaangifte als de vermogensaangifte moet jaarlijks ingediend voor 1 juli. Zo loopt dit synchroon met de belastingaangifte.

4. Specifieke situatie van de Senatoren

De wet van 2 mei 1995 vermeldt in artikel 1 de senatoren. Artikel 77 van de Grondwet bepaalt sedert de zesde staatshervorming (2011-'14) dat de wetten met betrekking tot het statuut van Senator bicameraal zijn. Dit voorstel moet dan ook worden gestemd door Kamer en Senaat.

De vergoeding van de deelstaatsenatoren wordt gedragen door de deelstaatparlementen (art. 71 Grondwet). Bovendien zijn de deelstaatsenatoren noodzakelijk lid van een deelstaatparlement (art. 67 Grondwet). Zij vallen dus zowel onder het toepassingsgebied van dit wetsvoorstel als onder het toepassingsgebied van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen. Dit was voor de zesde staatshervorming ook reeds het geval voor de gemeenschapssenatoren.

De gecoöpteerde senatoren daarentegen zijn geen lid van een deelstaatparlement. Hun vergoeding is ten laste van de Senaat (art. 71 Grondwet). Zij vallen onder het toepassingsgebied van dit wetsvoorstel.

5. Samenhangende voorstellen

Parallel worden twee andere voorstellen ingediend. Een eerste voorstel heeft betrekking op alle andere personen vermeld in artikel 1 van de wet van 2 mei 1995. Dit voorstel is een exclusieve bevoegdheid van de Kamer (art. 74 Grondwet).

3. Délai de dépôt

La loi prévoit que la déclaration des mandats et la déclaration de patrimoine doivent être déposées chaque année avant le 1^{er} avril. Étant donné que la présente proposition prévoit d'y annexer obligatoirement les fiches fiscales, cette date doit être modifiée. Tant la déclaration des mandats que la déclaration de patrimoine devront être déposées chaque année avant le 1^{er} juillet. De cette manière, le dépôt de ces déclarations coïncide avec celui de la déclaration fiscale.

4. Situation spécifique des sénateurs

L'article 1^{er} de la loi du 2 mai 1995 mentionne les sénateurs. Depuis la sixième réforme de l'État (2011-2014), l'article 77 de la Constitution stipule que les lois relatives au statut du sénateur sont bicamérales. La présente proposition doit dès lors votée par la Chambre et par le Sénat.

L'indemnité des sénateurs des entités fédérées est à charge des parlements de communauté ou de région (art. 71 de la Constitution). En outre, les sénateurs des entités fédérées sont nécessairement membres d'un parlement de communauté ou de région (art. 67 de la Constitution). Par conséquent, ils relèvent tant du champ d'application de la présente proposition de loi que de celui de la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine. C'était déjà le cas des sénateurs de communauté avant la sixième réforme de l'État.

Les sénateurs cooptés ne sont en revanche pas membre d'un parlement de communauté ou de région. Leur indemnité est à charge du Sénat (art. 71 de la Constitution). Ils relèvent du champ d'application de la présente proposition de loi.

5. Propositions liées

Deux autres propositions sont déposées parallèlement à celle-ci. Une première proposition concerne toutes les personnes mentionnées dans l'article 1^{er} de la loi du 2 mai 1995. Cette proposition relève exclusivement de la compétence de la Chambre (art. 74 de la Constitution).

Een tweede voorstel wijzigt de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen aan te passen. Dezelfde regels worden in die wet ingeschreven. Het voorstel tot wijziging van de bijzondere wet is een bicamerale aangelegenheid (art. 77 Grondwet)

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

Une deuxième proposition vise à modifier la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine. Les mêmes règles seront inscrites dans cette loi. La proposition de modification de la loi spéciale est une matière bicamérale (art. 77 de la Constitution).

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2, § 1, van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen wordt gewijzigd als volgt:

1° in het eerste lid worden de woorden “1 april” vervangen door de woorden “1 juli”;

2° de paragraaf wordt aangevuld met een derde lid, luidende:

“Voor de publieke en private mandaten die rechtstreeks of onrechtstreeks voortvloeien uit een mandaat of vertegenwoordiging, of uit mandaten die door een overheid zijn toegewezen, worden de ontvangen bezoldigingen door de senatoren bekendgemaakt. De fiscale fiches worden in bijlage gevoegd bij de aangifte.”.

Art. 3

In artikel 3, § 1, eerste lid, van dezelfde wet worden de woorden “1 april” vervangen door de woorden “1 juli”.

21 februari 2017

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, les mots “1^{er} avril” sont remplacés par les mots “1^{er} juillet”;

2° le paragraphe est complété par un troisième alinéa rédigé comme suit:

“Pour les mandats publics et privés résultant directement ou indirectement d'un mandat ou d'une représentation, ou de mandats attribués par une autorité, les rémunérations perçues sont publiées par les sénateurs. Les fiches fiscales sont annexées à la déclaration.”.

Art. 3

Dans l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots “1^{er} avril” sont remplacés par les mots “1^{er} juillet”.

21 février 2017