

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 februari 2017

**WETSVOORSTEL**

**betreffende de verslaggeving over  
de toepassing van de bindende  
rechtshandelingen en de naleving van het  
primair recht van de Europese Unie**

(ingediend door  
Servais Verherstraeten c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

24 février 2017

**PROPOSITION DE LOI**

**relative au rapport sur  
l'application des actes juridiques  
contraignants et le respect du droit  
primaire de l'Union européenne**

(déposée par  
M. Servais Verherstraeten et consorts)

**SAMENVATTING**

*De federale overheid is verantwoordelijk voor de volledige, concrete en tijdige toepassing van EU-verordeningen en -besluiten en voor de omzetting van EU-richtlijnen in de interne Belgische wetgeving voor wat haar bevoegdheden betreft. Dit wetsvoorstel legt de federale regering de verplichting op jaarlijks, uiterlijk op 1 maart, de Kamer van volksvertegenwoordigers hierover te informeren.*

**RÉSUMÉ**

*L'autorité fédérale doit veiller à l'application intégrale, concrète et en temps voulu des règlements et décisions de l'UE ainsi qu'à la transposition des directives de l'UE dans la législation belge interne pour ce qui concerne ses compétences. Cette proposition de loi impose au gouvernement fédéral de fournir chaque année – au plus tard le 1<sup>er</sup> mars – des informations à ce sujet à la Chambre des représentants.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) kent de Europese Unie bepaalde doelstellingen toe. Binnen de grenzen van de bevoegdheden die haar door de lidstaten werden toegedeeld in de Verdragen, maakt de Europese Unie gebruik van rechtsinstrumenten om deze doelstellingen te kunnen verwezenlijken.

Een optreden van de Europese Unie moet steunen op één of meer artikelen van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) of het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (VWEU). Deze artikelen bepalen dan enerzijds de omvang van de bevoegdheid en de doelstelling in een bepaald domein en anderzijds de wijze waarop de bevoegdheid moet worden uitgeoefend. Dit heeft betrekking op de *besluitvormingsprocedure* die moet worden gevolgd en de *rechtsinstrumenten* die ter beschikking staan. Deze rechtsinstrumenten kunnen verordeningen, richtlijnen, besluiten, aanbevelingen en adviezen zijn (artikel 288, eerste alinea, VWEU).

De beoogde verslaggeving die onderwerp uitmaakt van het voorliggende voorstel, zal zich richten tot de toepassing van het EU-recht of de omzetting ervan in de interne Belgische wetgeving van de Europees juridisch bindende rechtshandelingen (artikel 289, VWEU).

Deze zijn een verordening, een richtlijn en een besluit. Een verordening heeft een algemene strekking, is verbindend in al haar onderdelen en is rechte reeks toepasselijk in elke lidstaat (art. 288, tweede alinea, VWEU). Dat betekent dat deze handelingen voor hun toepassing niet mogen worden omgezet en dus herkenbaar moeten blijven in de interne rechtsorde van de lidstaat. Een verordening verzekert de uniforme toepassing van het recht van de Europese Unie in alle lidstaten en brengt eenzelfde recht in de gehele EU tot stand.

Een richtlijn is verbindend ten aanzien van het te bereiken resultaat voor elke lidstaat waarvoor zij bestemd is, maar aan de nationale instanties wordt de bevoegdheid gelaten vorm en middelen te kiezen (art. 288, derde alinea, VWEU). Een richtlijn is dus onrechtstreeks toepasselijk en moet worden omgezet voor de toepassing in de interne rechtsorde met als doel de bestaande nationale voorschriften van de verschillende lidstaten nader tot elkaar te brengen (te harmoniseren).

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Traité sur l'Union européenne (TUE) affirme certains objectifs de l'Union européenne. Dans les limites des compétences que les États membres lui ont conférées dans les Traités, l'Union européenne utilise des instruments juridiques pour pouvoir réaliser ces objectifs.

Une intervention de l'Union européenne doit se baser sur un ou plusieurs articles du Traité sur l'Union européenne (TUE) ou du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE). Ces articles prévoient, d'une part, l'étendue de la compétence et de l'objectif dans un certain domaine, et, d'autre part, la manière dont la compétence doit être exercée. Il s'agit de la *procédure de décision* qui doit être suivie et des *instruments juridiques* à disposition. Ces derniers peuvent être des règlements, des directives, des décisions, des recommandations et des avis (article 288, alinéa 1<sup>er</sup> du TFUE).

Le rapport visé faisant l'objet de la présente proposition portera sur l'application du droit européen ou la transposition dans la législation interne belge des actes européens juridiquement contraignants (article 289 du TFUE).

Il s'agit du règlement, de la directive et de la décision. Le règlement a une portée générale. Il est obligatoire dans tous ses éléments et il est directement applicable dans tout État membre (article 288, paragraphe 2, du TFUE). Cela signifie que cet acte juridique ne peut pas être transposé en vue de son application et qu'il doit donc rester reconnaissable dans l'ordre juridique interne de l'État membre. Le règlement garantit l'application uniforme du droit de l'Union européenne dans tous les États membres et crée un droit identique dans l'ensemble de l'UE.

La directive lie tout État membre destinataire quant au résultat à atteindre, tout en laissant aux instances nationales la compétence quant à la forme et aux moyens (article 288, paragraphe 3, du TFUE). La directive n'est donc pas directement applicable et doit être transposée dans l'ordre juridique interne en vue de rapprocher (harmoniser) les règles nationales existantes des différents États membres.

Een besluit is verbindend in al zijn onderdelen. Indien een besluit adressanten vermeldt, is het alleen voor hen verbindend (art. 288, vierde alinea, VWEU). Tot de lidstaten gerichte besluiten zijn verbindend voor alle overheidsorganen.

De Europese Commissie zal als hoedster van de Verdragen nagaan of een lidstaat de verplichtingen die uit het Unierecht voortvloeien nakomt. Als de Commissie een mogelijke overtreding van de EU-wetgeving vaststelt of een klacht ontvangt, probeert zij het onderliggende probleem snel op te lossen via een gestructureerde dialoog (EU Pilot) met de betrokken lidstaat. De lidstaten mogen dan meer feitelijke of juridische informatie over de kwestie geven en kunnen zo een formele inbreukprocedure voorkomen.

De formele procedure omvat een precontentieuze en een contentieuze fase. De precontentieuze fase houdt in dat de Europese Commissie de lidstaat eerst schriftelijk in gebreke stelt, hetgeen de lidstaat toelaat om zich enerzijds te verdedigen tegen de tekortkomingen die hem worden verweten en om anderzijds alsnog zijn verplichtingen na te komen vooraleer de lidstaat voor het Hof van Justitie wordt gedaagd.

Indien het antwoord van de lidstaat op de ingebrekestelling de Europese Commissie niet kan overtuigen, brengt ze een met redenen omkleed advies uit, dat een gedetailleerde uiteenzetting bevat van de redenen die de Commissie tot de overtuiging hebben gebracht dat de lidstaat zijn verplichtingen niet is nagekomen. Het met redenen omkleed advies bevat ook een termijn waarover de lidstaat beschikt om dit advies op te volgen.

Na het verstrijken van de termijn heeft de Commissie de mogelijkheid om voor het Hof van Justitie een contentieuze procedure in te leiden, m.n. de zaak aanhangig te maken. Wanneer het Hof vaststelt dat een lidstaat zijn verplichting tot implementatie van een bindende rechtshandeling niet is nagekomen, velt het Hof een niet-nakomingsarrest. Zodra het Hof van Justitie de inbreuk op het recht van de Europese Unie heeft vastgesteld, komt het aan de lidstaat toe om binnen een redelijke termijn de nodige maatregelen te nemen om het niet-nakomingsarrest uit te voeren. Indien de lidstaat na die redelijke termijn nog steeds niet de nodige maatregelen heeft genomen ter uitvoering van het niet-nakomingsarrest, kan de Europese Commissie overeenkomstig artikel 260, tweede lid, VWEU, de lidstaat opnieuw in gebreke stellen. Indien de argumenten van de lidstaat de Europese Commissie niet kunnen overtuigen, kan ze, ditmaal zonder met redenen omkleed advies, de zaak opnieuw voor het Hof van Justitie brengen en kan ze een forfaitaire som (boete) en een dwangsom vorderen.

La décision est obligatoire dans tous ses éléments. Lorsqu'elle désigne des destinataires, elle n'est obligatoire que pour ceux-ci (article 288, paragraphe 4, du TFUE). Les décisions destinées aux États membres sont obligatoires pour tous les organes publics.

En tant que gardienne des Traités, la Commission européenne vérifiera si un État membre respecte les obligations découlant du droit de l'Union. Si la Commission constate une possible infraction à la législation de l'UE ou reçoit une plainte, elle tentera de résoudre rapidement le problème sous-jacent par le biais d'un dialogue structuré (EU Pilot) avec l'État membre concerné. Les États membres pourront alors fournir davantage d'informations factuelles ou juridiques sur la question et ainsi éviter une procédure formelle d'infraction.

La procédure formelle comprend une phase précontentieuse et une phase contentieuse. Au cours de la phase précontentieuse, la Commission européenne envoie d'abord une lettre de mise en demeure à l'État membre, ce qui permet à celui-ci, d'une part, de se défendre des manquements qui lui sont reprochés et, d'autre part, de faire le nécessaire pour respecter ses obligations avant d'être cité devant la Cour de Justice.

Si la Commission européenne estime que la réponse de l'État membre à sa mise en demeure n'est pas convaincante, elle rend un avis motivé contenant un exposé détaillé des motifs qui l'ont amenée à la conviction que l'État membre concerné a manqué à ses obligations et mentionnant le délai dont dispose l'État membre pour suivre cet avis.

Une fois le délai expiré, la Commission a la possibilité d'intenter une procédure contentieuse devant la Cour de justice, autrement dit, de saisir cette dernière. Si elle constate qu'un État membre a manqué à son obligation de mettre en œuvre un acte juridique contraignant, la Cour rend un arrêt en manquement. Dès que la Cour de justice a constaté l'infraction au droit de l'Union européenne, il appartient à l'État membre de prendre, dans un délai raisonnable, les mesures nécessaires pour exécuter l'arrêt en manquement. Si, après ce délai raisonnable, l'État membre n'a toujours pas pris les mesures nécessaires en vue de l'exécution de cet arrêt, la Commission européenne peut, conformément à l'article 260, paragraphe 2, du TFUE, mettre à nouveau l'État membre en demeure. Si la Commission européenne estime que les arguments de l'État membre ne sont pas convaincants, elle peut, cette fois sans avis motivé, saisir à nouveau la Cour de justice et demander une somme forfaitaire (une amende) ou une astreinte.

Indien de lidstaten hun verplichting tot mededeling van maatregelen genomen ter implementatie van bindende rechtshandelingen niet nakomen, kan de Europese Commissie reeds bij een eerste veroordeling een forfaitaire som en/of een dwangsom vorderen (art. 260, lid 3, VWEU).

De federale overheid is verantwoordelijk voor de volledige, concrete en tijdige toepassing van deze rechtsinstrumenten en, wat richtlijnen betreft, de omzetting ervan in de interne Belgische wetgeving voor wat haar bevoegdheden betreft. Voorliggend wetsvoorstel legt de federale regering de verplichting op jaarlijks, uiterlijk op 1 maart, de Kamer van volksvertegenwoordigers te informeren over de toepassing en de omzetting van het EU-recht in de federale rechtsorde.

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### Artikel 2

In dit artikel worden de twee voornaamste begrippen gedefinieerd. De Europees bindende rechtshandelingen (artikelen 289, 290 en 291, VWEU), vormen het feitelijke onderwerp van de verslaggeving, met name verordeningen, richtlijnen en besluiten met algemene strekking. De implementatiehandelingen omvatten de stappen die door de federale overheid worden ondernomen, zowel wat de wetgevende als wat de uitvoerende macht betreft.

De richtlijnen (artikel 288, derde alinea, VWEU) zijn de voornaamste Europese rechtshandelingen waarvoor een omzettingsproces door de federale overheid, voor wat haar bevoegdheden betreft, noodzakelijk is. Richtlijnen zijn verbindend voor wat het resultaat betreft, de bevoegde autoriteiten dienen de juridische vorm en middelen te bepalen om het beoogde doel te bereiken. Verordeningen (artikel 288, tweede alinea, VWEU) zijn bindend in al hun onderdelen en zijn rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat. Deze mogen aldus niet omgezet worden in intern Belgisch recht, maar zijn rechtstreeks toepasselijk in alle lidstaten en brengen eenzelfde recht in de gehele Europese Unie tot stand. Besluiten (artikel 288, vierde alinea, VWEU) zijn bindend in al hun onderdelen, maar zullen enkel voorwerp uitmaken van de beoogde verslaggeving indien deze een algemene strekking kennen.

De bevoegde autoriteiten zijn naast de implementatie ook verantwoordelijk voor de notificatie van de implementatiehandeling aan de Europese Commissie. Pas wanneer sprake is van een integrale implementatie zal de Europese Commissie de implementatie als volledig beschouwen.

Si les États membres manquent à leur obligation de communiquer les mesures prises en vue de mettre en œuvre des actes juridiques contraignants, la Commission européenne peut, dès la première condamnation, infliger à l'État membre une somme forfaitaire et/ou une astreinte (art. 260, paragraphe 3, du TFUE).

L'autorité fédérale doit veiller à l'application intégrale, concrète et en temps voulu de ces instruments juridiques et, pour ce qui est des directives, à la transposition de celles-ci dans la législation interne belge pour ce qui concerne ses compétences. La présente proposition de loi impose au gouvernement fédéral de fournir chaque année – au plus tard le 1<sup>er</sup> mars – des informations à la Chambre des représentants sur l'application et la transposition du droit de l'UE dans l'ordre juridique fédéral.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

Cet article définit les deux notions principales. Les actes juridiques européens contraignants (articles 289, 290 et 291 du TFUE) constituent l'objet effectif du rapport, à savoir les règlements, directives et décisions de portée générale. Les actes de mise en œuvre comprennent les actions entreprises par l'autorité fédérale, tant en ce qui concerne le pouvoir législatif qu'en ce qui concerne le pouvoir exécutif.

Les directives (article 288, paragraphe 3, du TFUE) sont les principaux actes juridiques européens qui nécessitent un processus de transposition par l'autorité fédérale, pour ce qui concerne ses compétences. Les directives sont contraignantes quant au résultat à atteindre. Les autorités compétentes doivent déterminer la forme juridique et les moyens à utiliser pour atteindre le résultat visé. Les règlements (article 288, paragraphe 2, du TFUE) sont obligatoires dans tous leurs éléments et sont directement applicables dans tout État membre. Ils ne peuvent donc pas être transposés en droit interne belge, mais sont directement applicables dans tous les États membres, et ils créent un droit identique dans l'ensemble de l'Union européenne. Les décisions (article 288, paragraphe 4, du TFUE) sont obligatoires dans tous leurs éléments, mais ne feront l'objet du rapport visé que si elles ont une portée générale.

Les autorités compétentes sont responsables, non seulement de la mise en œuvre, mais aussi de la notification de l'acte de mise en œuvre à la Commission européenne. La Commission européenne ne considérera la mise en œuvre comme complète que lorsque la mise en œuvre intégrale aura été notifiée.

## Artikel 3

Dit artikel verplicht de federale regering jaarlijks een verslag op te maken over de toepassing van het EU-recht en, wat richtlijnen betreft, de omzetting ervan in de interne Belgische wetgeving voor wat betreft de federale bevoegdheden. Dit verslag faciliteert de democratische controle van de Kamer van volksvertegenwoordigers op de werking van de instellingen van de federale overheid. Artikel 3 omkadert vervolgens de aspecten die het voorwerp zullen uitmaken van de jaarlijkse verslaggeving.

## Artikel 4

Dit artikel bepaalt dat de federale regering een overzicht geeft aan de Kamer van volksvertegenwoordigers welke Europees bindende rechtshandelingen integraal werden geïmplementeerd. Voor verordeningen en besluiten betekent dit dat nationale regelgeving eventueel werd aangepast of andere handelingen werden gesteld om de effectieve werking van de verordening te garanderen. Voor richtlijnen houdt dit in dat deze omgezet werden, alsook toegepast en gehandhaafd worden.

## Artikel 5

Dit artikel draagt de federale regering op om een overzicht te geven van de implementatieagenda, voor wat betreft de implementatie van de Europese bindende rechtshandelingen, van het komende jaar. In de bindende rechtshandelingen is steeds een implementatietermijn opgenomen waaraan de lidstaten zich moeten houden. De gebruikelijke implementatietermijn is 18 of 24 maanden. Eens de bevoegdheidsbepaling heeft plaatsgevonden, dient de Federale regering vast te stellen welke bepalingen nodig zijn om tot een correcte en volledige implementatie te komen.

## Artikel 6

Het is mogelijk dat een entiteit er niet in slaagt te voldoen aan de implementatietermijn die is opgenomen in de Europese bindende rechtshandeling. De federale regering zal aan het Parlement verslag uitbrengen over deze implementatiedossiers.

## Artikel 7

In dit artikel komen de Europese bindende rechtshandelingen aan bod waarvoor een implementatietermijn

## Article 3

En vertu de cet article, le gouvernement fédéral est tenu de rédiger chaque année un rapport sur l'application du droit de l'Union européenne et, en ce qui concerne les directives, sur leur transposition dans la législation interne belge pour ce qui concerne les compétences fédérales. Ce rapport facilite le contrôle démocratique qu'exerce la Chambre des représentants sur le fonctionnement des institutions de l'autorité fédérale. L'article 3 définit ensuite les aspects qui feront l'objet du rapport annuel.

## Article 4

Cet article prévoit que le gouvernement fédéral fournit à la Chambre des représentants une liste des actes juridiques européens contraignants qui ont été intégralement mis en œuvre. Pour les règlements et les décisions, cela signifie que la réglementation nationale a éventuellement été adaptée ou que d'autres actes ont été posés pour garantir l'application effective du règlement. Pour les directives, cela implique qu'elles ont été transposées et qu'elles sont appliquées et respectées.

## Article 5

Cet article charge le gouvernement fédéral de fournir un calendrier indicatif pour la mise en œuvre des actes juridiques européens contraignants pour l'année à venir. Les actes juridiques contraignants prévoient toujours un délai de mise en œuvre que les États membres doivent respecter. Le délai usuel de mise en œuvre est de 18 ou de 24 mois. Une fois la compétence déterminée, le gouvernement fédéral doit établir quelles sont les dispositions nécessaires pour une mise en œuvre correcte et intégrale.

## Article 6

Il se peut qu'une entité ne parvienne pas à respecter le délai de mise en œuvre figurant dans l'acte juridique européen contraignant. Le gouvernement fédéral fera rapport au Parlement sur ces dossiers de mise en œuvre.

## Article 7

Cet article traite des actes juridiques européens contraignants dont le délai de mise en œuvre s'étend

is opgenomen die verder strekt dan de Europees bindende rechtshandelingen die aan bod komen in artikelen 5 en 6.

#### Artikel 8

Indien de Europese Commissie van oordeel is dat een bepaling uit het Unierecht – dit kan zowel de toepassing ervan als de omzetting van een richtlijn zijn – niet correct, niet tijdig of onvolledig wordt toegepast kan ze een inbreukprocedure opstarten. Deze inbreukprocedure gaat de aanhangigmaking bij het Hof van Justitie van de Europese Unie vooraf. Tijdens deze procedure is het van belang dat de federale overheid zich conformeert met de bepalingen uit het Unierecht of dat valabele argumenten worden opgeworpen tegen de opmerkingen van de Europese Commissie. De inbreukprocedure wordt opgestart met een in gebreke stelling waarop de geadresseerde normaal binnen twee maanden moet antwoorden, dit kan in sommige gevallen drie maanden zijn en er kan indien nodig om een verlenging verzocht worden. Indien de Europese Commissie niet akkoord gaat met het antwoord of er door de geadresseerde geen antwoord werd gegeven, zal een met redenen omkleed advies worden opgestuurd. Hierin wordt de lidstaat formeel opgeroepen zich met het Unierecht te conformeren binnen een termijn van twee (in sommige gevallen drie) maanden. Ook in dit geval kan om een verlenging van de termijn verzocht worden.

#### Artikel 9

Wanneer de Europese Commissie na het doorlopen van de inbreukprocedure van oordeel is dat een lidstaat nog steeds niet conform het Unierecht handelt, kan een procedure voor het Hof van Justitie opgestart worden. De procedures voor het Hof van Justitie van de Europese Unie waarin de federale overheid gevat is, worden volgens de bepalingen van dit artikel in het verslag opgenomen.

#### Artikel 10

Eens het Hof van Justitie een arrest geveld heeft, dient de lidstaat zich ernaar te conformeren. Dit artikel geeft aan dat er een overzicht moet gegeven worden van het gevelde arrest. Tevens moet meegedeeld worden op welke wijze de federale overheid zich zal conformeren naar de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie.

au-delà de celui qui est prévu pour les actes juridiques européens contraignants visés aux articles 5 et 6.

#### Article 8

Si la Commission européenne estime qu'une disposition du droit de l'Union – qu'il s'agisse de son application ou de la transposition d'une directive – n'est pas appliquée correctement, n'est pas appliquée dans les délais ou est appliquée de manière incomplète, elle peut lancer une procédure d'infraction. Cette procédure d'infraction précède la saisine de la Cour de Justice de l'Union européenne. Au cours de cette procédure, il est important que l'autorité fédérale se conforme aux dispositions du droit de l'Union ou qu'elle oppose des arguments valables aux observations de la Commission européenne. Cette procédure d'infraction débute par une mise en demeure à laquelle l'État membre destinataire doit normalement répondre dans un délai de deux mois. Dans certains cas, ce délai peut être de trois mois et une prolongation peut être demandée, si nécessaire. Si la réponse fournie ne satisfait pas la Commission européenne ou que l'État membre destinataire n'a pas donné de réponse, la Commission européenne envoie un avis motivé, qui invite formellement l'État membre à se conformer au droit de l'Union dans un délai de deux (dans certains cas trois) mois. Dans ce cas aussi, une prolongation du délai peut être demandée.

#### Article 9

Si la Commission européenne estime, à l'issue de la procédure d'infraction, qu'un État membre n'agit toujours pas conformément au droit de l'Union, une procédure peut être intentée devant la Cour de Justice. Les procédures devant la Cour de Justice de l'Union européenne dans lesquelles l'autorité fédérale a un intérêt sont mentionnées dans le rapport conformément aux dispositions de cet article.

#### Article 10

Une fois que la Cour de justice a rendu son arrêt, l'État membre doit s'y conformer. Cet article charge le gouvernement fédéral de fournir un compte rendu de chaque arrêt rendu et d'indiquer la manière dont il se conformera à la jurisprudence de la Cour de justice de l'Union européenne.

## Artikel 11

Een integrale monitoring van de implementatietermijnen houdt niet enkel de effectieve overschrijdingen van de implementatietermijnen in, maar omvat ook de implementatieprocessen die vertragingen ten aanzien van de vooropgestelde implementatiekalender hebben opgelopen.

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)  
Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)  
Els VAN HOOF (CD&V)  
Veli YÜKSEL (CD&V)

## Article 11

Un monitoring intégral des délais de mise en œuvre ne porte pas seulement sur les dépassements effectifs desdits détails, mais aussi sur les phases au cours desquelles la mise en œuvre a pris du retard par rapport au calendrier prévisionnel de mise en œuvre.



## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

### Art. 2

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

1° Europees bindende rechtshandeling: de rechtshandelingen die door de instellingen van de Europese Unie worden aangenomen zoals omschreven in artikel 288 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie, met name verordeningen, richtlijnen en tot de lidstaten gerichte besluiten;

2° implementatie: het aannemen in intern recht van de noodzakelijke wetgevende of reglementaire bepalingen om te voldoen aan de bepalingen van de Europese wetgevingshandelingen en het officieel meedelen van de aangenomen bepalingen aan de Europese Commissie.

### Art. 3

De regering legt bij de Kamer van volksvertegenwoordigers een jaarlijks verslag neer, uiterlijk op 1 maart, betreffende de implementatie van de bindende rechtshandelingen van de Europese Unie, de lopende inbreukprocedures evenals de procedures voor het Hof van Justitie die ressorteren onder de federale bevoegdheden. Dit verslag omvat minimaal de bepalingen zoals omschreven in de artikelen 4 tot en met 11.

### Art. 4

Het verslag omvat een lijst met de Europees bindende rechtshandelingen waarvan de integrale implementatie, voor wat betreft de federale bevoegdheden, werd genotificeerd aan de Europese Commissie sinds de indiening van het voorgaande verslag.

Deze lijst omvat:

1° het nummer en het opschrift van de Europees bindende rechtshandeling;

2° de referenties van de, in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerde wetgevende en reglementaire bepalingen;

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

### Art. 2

Pour l'application de la présente loi, il y a lieu d'entendre par:

1° acte juridique européen contraignant: les actes juridiques contraignants adoptés par les institutions de l'Union européenne définis à l'article 288 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, à savoir les règlements, les directives et les décisions destinées aux États membres;

2° mise en œuvre: l'adoption en droit interne des dispositions législatives ou réglementaires nécessaires pour satisfaire aux dispositions des actes législatifs européens et la communication officielle des dispositions adoptées à la Commission européenne.

### Art. 3

Le gouvernement dépose à la Chambre des représentants, au plus tard le 1<sup>er</sup> mars, un rapport annuel sur la mise en œuvre des actes juridiques contraignants de l'Union européenne, les procédures d'infraction en cours, ainsi que les procédures devant la Cour de justice du ressort des compétences fédérales. Ce rapport contient au minimum les dispositions visées aux articles 4 à 11.

### Art. 4

Le rapport comprend une liste des actes juridiques européens contraignants dont la mise en œuvre intégrale, pour ce qui concerne les compétences fédérales, a été notifiée à la Commission européenne depuis le dépôt du rapport précédent.

Cette liste mentionne pour chaque acte:

1° le numéro et l'intitulé de l'acte;

2° les références des dispositions législatives et réglementaires publiées au *Moniteur belge*;

3° de datum waarop de federale overheid de integrale implementatie heeft genotificeerd.

#### Art. 5

Het verslag omvat een lijst met de Europees bindende rechtshandelingen waarvan de termijn tot implementatie verstrijkt binnen de twaalf maanden volgend op de indiening van het verslag.

Deze lijst omvat:

1° het nummer en het opschrift van de Europees bindende rechtshandeling;

2° de in de bindende rechtshandeling opgenomen implementatietermijn;

3° de opgave van de rechtsinstrumenten die voor de implementatie zullen gebruikt worden;

4° een indicatieve kalender voor de implementatie.

#### Art. 6

Het verslag omvat een lijst met de Europees bindende rechtshandelingen waarvan de termijn tot implementatie al is overschreden op het ogenblik van indiening van het verslag.

Deze lijst omvat:

1° het nummer en het opschrift van de Europees bindende rechtshandeling;

2° de in de bindende rechtshandeling opgenomen implementatietermijn;

3° de opgave van de rechtsinstrumenten die voor de implementatie zullen gebruikt worden;

4° een indicatieve kalender voor de implementatie.

#### Art. 7

Het verslag omvat een lijst met de Europees bindende rechtshandelingen die in het Publicatieblad van de Europese Unie zijn verschenen sinds de indiening van het voorgaande verslag en die niet onder lijsten bedoeld in de artikelen 5 en 6 vallen.

3° la date à laquelle l'autorité fédérale a notifié la mise en œuvre intégrale.

#### Art. 5

Le rapport comprend une liste des actes juridiques européens contraignants dont le délai de mise en œuvre expire dans les douze mois suivant le dépôt du rapport.

Cette liste mentionne pour chaque acte:

1° le numéro et l'intitulé de l'acte;

2° le délai de mise en œuvre prévu dans l'acte;

3° les instruments juridiques envisagés pour la mise en œuvre;

4° un calendrier indicatif pour la mise en œuvre.

#### Art. 6

Le rapport comprend une liste des actes juridiques européens contraignants dont le délai de mise en œuvre est déjà dépassé au moment de son dépôt.

Cette liste mentionne pour chaque acte:

1° le numéro et le titre de l'acte;

2° le délai de mise en œuvre prévu dans l'acte;

3° les instruments juridiques envisagés pour la mise en œuvre;

4° un calendrier indicatif pour la mise en œuvre.

#### Art. 7

Le rapport comprend une liste des actes juridiques européens contraignants publiés au Journal Officiel de l'Union européenne depuis le dépôt du rapport précédent et auxquels les listes visées aux articles 5 et 6 ne s'appliquent pas.

Deze lijst omvat:

- 1° het nummer en het opschrift van de Europees bindende rechtshandeling;
- 2° de in de bindende rechtshandeling opgenomen implementatietermijn;
- 3° de opgave van de rechtsinstrumenten die voor de implementatie zullen gebruikt worden;
- 4° een indicatieve kalender voor de implementatie.

#### Art. 8

Het verslag omvat een lijst met inbreukprocedures die betrekking hebben op de federale overheid waarvan de kennisgeving van de aanmaningsbrief krachtens de artikelen 258 en 259 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie werd ontvangen en die nog niet werden afgerond door middel van een klassering door de Europese Commissie.

Deze lijst omvat:

- 1° de referentie van de inbreukprocedure;
- 2° het type inbreuk;
- 3° de betrokken Europese rechtsgrond;
- 4° de datum waarop de aanmaningsbrief werd ontvangen;
- 5° een overzicht van het verloop van de procedure;
- 6° beknopte inhoud van de communicatie tussen de federale overheid en de Europese Commissie;
- 7° de huidige status van de inbreukprocedures.

#### Art. 9

Het verslag omvat een lijst met de voor het Hof van Justitie van de Europese Unie aanhangig gemaakte inbreukprocedures waarin de federale overheid een belang heeft en waarin het Hof nog geen arrest velde.

Deze lijst omvat:

- 1° de referentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie;

Cette liste mentionne pour chaque acte:

- 1° le numéro et le titre de l'acte;
- 2° le délai de mise en œuvre prévu dans l'acte;
- 3° l'indication des instruments juridiques envisagés pour la mise en œuvre;
- 4° un calendrier indicatif pour la mise en œuvre.

#### Art. 8

Le rapport comprend une liste des procédures d'infraction qui ont trait à l'autorité fédérale pour lesquelles une mise en demeure a été reçue en vertu des articles 258 et 259 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne et qui n'ont pas encore été clôturées par un classement par la Commission européenne.

Cette liste comporte pour chaque procédure:

- 1° la référence de la procédure d'infraction;
- 2° le type d'infraction;
- 3° le fondement juridique européen concerné;
- 4° la date à laquelle la mise en demeure a été reçue;
- 5° un aperçu du déroulement de la procédure;
- 6° un résumé succinct de la communication entre l'autorité fédérale et la Commission européenne;
- 7° l'état d'avancement de la procédure.

#### Art. 9

Le rapport comporte une liste des procédures d'infraction dont la Cour de Justice de l'Union européenne a été saisie, dans lesquelles l'autorité fédérale a un intérêt, et à propos desquelles la Cour n'a pas encore rendu d'arrêt.

Cette liste comporte pour chaque procédure:

- 1° la référence de la Cour de Justice de l'Union européenne;

- 2° de referentie van de inbreukprocedure;
- 3° het type inbreuk;
- 4° de betrokken Europese rechtsgrond;
- 5° de datum van neerlegging van het verzoekschrift bij de griffie van het Hof van Justitie van de Europese Unie;
- 6° het aantal ontvangen dagvaardingen;
- 7° een overzicht van het verloop van de rechtszaak;
- 8° de huidige status van de rechtszaak.

#### Art. 10

Het verslag omvat een lijst met de, sinds de indiening van het voorgaande verslag, door het Hof van Justitie van de Europese Unie gevelde arresten in rechtszaken waarin de federale overheid een belang heeft.

Deze lijst omvat:

- 1° de referentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie;
- 2° de datum van het arrest;
- 3° een summier overzicht van het arrest;
- 4° de stappen die de federale overheid naar aanleiding van het arrest heeft ondernomen of van plan is te ondernemen.

#### Art. 11

Het verslag omvat een lijst van de fases waarin een implementatie vertraging heeft opgelopen ten opzichte van de vooropgestelde implementatiekalender.

27 juli 2016

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)  
 Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)  
 Els VAN HOOFF (CD&V)  
 Veli YÜKSEL (CD&V)

- 2° la référence de la procédure d'infraction;
- 3° le type d'infraction;
- 4° le fondement juridique européen concerné;
- 5° la date de dépôt de la requête auprès du greffe de la Cour de Justice de l'Union européenne;
- 6° le nombre de citations reçues;
- 7° un aperçu du déroulement de l'affaire;
- 8° l'état d'avancement de l'affaire.

#### Art. 10

Le rapport comprend une liste des arrêts rendus par la Cour de Justice de l'Union européenne depuis le dépôt du rapport précédent dans des affaires dans lesquelles l'autorité fédérale a un intérêt.

Cette liste comporte pour chaque arrêt:

- 1° la référence de la Cour de Justice de l'Union européenne;
- 2° la date de l'arrêt;
- 3° un compte rendu sommaire de l'arrêt;
- 4° l'action qu'a entreprise ou qu'envisage d'entreprendre l'autorité fédérale suite à l'arrêt.

#### Art. 11

Le rapport comporte une liste des phases au cours desquelles la mise en œuvre a pris du retard par rapport au calendrier prévisionnel de mise en œuvre.

27 juillet 2016