

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 februari 2017

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, wat de raden voor opleiding en Hoge Raad voor opleiding betreft

(ingediend door de heren Koen Metsu, Koenraad Degroote en Brecht Vermeulen)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 février 2017

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile en vue de créer des conseils de formation et un Conseil supérieur de formation

(déposée par MM. Koen Metsu, Koenraad Degroote et Brecht Vermeulen)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe raden voor opleiding en een Hoge Raad voor opleiding op te richten om het opleidingsbeleid met betrekking tot openbare hulpdiensten te bepalen en uit te voeren. Deze organen betrekken daarbij zowel de opleidingscentra als de hulpverleningszones. Deze laatste zijn immers het best geplaatst om de behoeften op het vlak van opleiding te bepalen.

In elke provincie en in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad wordt een raad voor opleiding opgericht. De Hoge Raad stelt het beleid inzake opleiding vast en controleert of de syllabi overeenstemmen met de opgelegde eindtermen en doelstellingen. De praktische organisatie van de opleidingen en het schrijven van de syllabi blijven een taak van de opleidingscentra.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à créer des conseils de formation et un Conseil supérieur de formation en vue de définir et de mettre en œuvre la politique de formation relative aux services publics de secours. Ces organes associent à leur mission tant les centres de formation que les zones de secours. Ces dernières sont en effet les mieux placées pour déterminer les besoins en matière de formation.

Un conseil de formation est créé dans chaque province et dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale. Le Conseil supérieur détermine la politique en matière de formation et contrôle si les syllabus sont conformes aux compétences terminales et aux objectifs imposés. L'organisation pratique des formations et la rédaction des syllabus restent du ressort des centres de formation.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De brandweershervorming zorgde voor een schaalvergroting door het zwaartepunt van de gemeentelijke brandweerkorpsen te verplaatsten naar een groter geheel, de hulpverleningszones. Het is daarom logisch om de zones rechtstreeks te betrekken bij de opleiding en het opleidingsbeleid.

Het koninklijk besluit van 18 november 2015 betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten kent ook een belangrijke rol toe aan de opleidingscentra na de hervorming van de opleidingen van de hulpdiensten.

De opleidingsorganen die door deze wetswijziging gecreëerd worden, betrekken zowel de hulpverleningszones als de opleidingscentra bij het bepalen en het uitvoeren van het opleidingsbeleid.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Dit artikel voegt in de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid een titel VIII/2 in houdende de raden voor opleiding en de Hoger Raad voor opleiding.

Artikel 3

Het werken met raden op het niveau van de provincie (of het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad) is bedoeld om de rechtstreekse betrokkenheid van de hulpverleningszones te garanderen en het opleidingstraject van onderuit op te bouwen.

Ook de opleidingscentra worden op provinciaal niveau als een volwaardige partner betrokken in het overleg.

Artikel 4

Deze bepaling regelt de samenstelling van de provinciale raad voor opleiding.

De hulpverleningszones van een provincie kiezen gezamenlijk één vrijwillig personeelslid en één beroepspersoneelslid die in de raden voor opleiding zeten. Deze bepaling wil bijdragen tot een behoorlijke

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La réforme des services d'incendie a permis un accroissement d'échelle, en déplaçant le centre de gravité depuis les corps de pompiers communaux vers des entités plus large, les zones de secours. Il est dès lors logique d'associer directement les zones à la formation et à la politique de formation.

L'arrêté royal du 18 novembre 2015 relatif à la formation des membres des services publics de secours accorde également un rôle important aux centres de formation après la réforme des formations des services de secours.

Les organes de formation créés par la présente modification législative associent tant les zones de secours que les centres de formation à la définition et à la mise en œuvre de la politique de formation.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article insère dans la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile un titre VIII/2 créant les conseils de formation et le Conseil supérieur de formation.

Article 3

L'instauration de conseils au niveau de la province (ou de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale) vise à garantir l'implication directe des zones de secours et à développer le parcours de formation à partir de la base.

Les centres de formation sont également associés à la concertation en tant que partenaires à part entière au niveau de la province.

Article 4

Cette disposition règle la composition du conseil provincial de formation.

Les zones de secours d'une province désignent conjointement le membre du personnel volontaire et le membre du personnel professionnel qui siégeront dans les conseils de formation. Cette disposition vise

vertegenwoordiging van het operationeel brandweer-personeel in de raden voor opleiding.

Artikel 5

De opdrachten van de raden voor opleiding zijn bedoeld om de hulpverleningszones rechtstreekse inspraak te geven in het opleidingsbeleid binnen de provincie. De zones zijn immers het best geplaatst om de behoeften op het vlak van opleiding te bepalen.

Vanuit de praktijkervaring van hun leden werken de raden samen met het federaal kenniscentrum voor de civiele veiligheid en bieden technische ondersteuning waar nodig.

Artikel 6

Het koninklijk besluit van 4 april 2003 tot instelling van een Hoge Raad voor de opleiding voor de openbare brandweerdiensten en twee *supra*-provinciale opleidingsraden voor de openbare brandweerdiensten bepaalde dat de Hoge Raad voor opleiding werd opgericht bij de FOD Binnenlandse Zaken. Dit werd behouden.

Artikel 7

Ook in de samenstelling van de Hoge Raad werd gezorgd voor een directe vertegenwoordiging van de hulpverleningszones en de opleidingscentra. De vertegenwoordiging van de opleidingscentra werd bewust beperkt gehouden om het aantal leden van de Hoge Raad werkbaar te houden. Niets belet dat de directeurs van alle opleidingscentra eerst gezamenlijk overleggen zodat hun standpunten of vragen kunnen overgebracht worden door de directeurs die hen vertegenwoordigen in de Hoge Raad.

Twee personeelsleden van de civiele bescherming geven vanuit hun praktijkervaring input aan de Hoge Raad.

Artikel 8

De opdrachten van de Hoge Raad werden overgenomen uit het koninklijk besluit van 4 april 2003 tot instelling van een Hoge Raad voor de opleiding voor de openbare brandweerdiensten en twee *supra*-provinciale opleidingsraden voor de openbare brandweerdiensten, gewijzigd door het koninklijk besluit van 18 november

à contribuer à une bonne représentation du personnel opérationnel des services d'incendie au sein des conseils de formation.

Article 5

Les missions confiées aux conseils de formation ont pour but de permettre aux zones de secours de participer directement à la politique de formation au sein de la province. En effet, les zones sont les mieux placées pour identifier les besoins en termes de formation.

En se fondant sur l'expérience pratique de leurs membres, les conseils collaborent avec le centre fédéral de connaissances pour la sécurité civile et offrent le cas échéant un appui technique.

Article 6

L'arrêté royal du 4 avril 2003 créant un Conseil supérieur de formation pour les services publics d'incendie et deux Conseils *supraprovinciaux* de formation pour les services publics d'incendie prévoyait la création du Conseil supérieur de formation au sein du SPF Intérieur. Cette disposition a été maintenue.

Article 7

En ce qui concerne la composition du Conseil supérieur, il a également été fait en sorte que les zones de secours et les centres de formation soient directement représentés. Pour que le nombre des membres du Conseil supérieur soit gérable, la représentation des centres de formation a été volontairement limitée. Rien ne s'oppose à ce que les directeurs de tous les centres de formation se concertent préalablement, de manière à communiquer leurs points de vue ou à transmettre leurs questions aux directeurs qui les représentent au sein dudit Conseil.

Deux membres du personnel de la protection civile font bénéficier le Conseil supérieur de leur expérience de terrain.

Article 8

Les missions du Conseil supérieur ont été reprises de l'arrêté royal du 4 avril 2003 créant un Conseil supérieur de formation pour les services publics d'incendie et deux Conseils *supraprovinciaux* de formation pour les services publics d'incendie, modifié par l'arrêté royal du 18 novembre 2015 relatif à la formation des membres

2015 betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten.

De Hoge Raad stelt het beleid inzake opleiding vast en controleert of de syllabi overeenstemmen met de opgelegde eindtermen en doelstellingen. De praktische organisatie van de opleidingen en het schrijven van de syllabi blijven een taak van de opleidingscentra.

Koen METSU (N-VA)
Koenraad DEGROOTE (N-VA)
Brecht VERMEULEN (N-VA)

des services publics de secours et modifiant divers arrêtés royaux.

Le Conseil supérieur définit la politique en matière de formation et contrôle si les syllabi sont conformes aux finalités et aux objectifs fixés. L'organisation pratique des formations et la rédaction des syllabi restent du ressort des centres de formation.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid wordt een titel VIII/2 ingevoegd, luidende "Titel VIII/2. – De raden voor opleiding en de Hoge Raad voor opleiding".

Art. 3

In titel VIII/2, ingevoegd bij artikel 2, wordt een artikel 175/2 ingevoegd, luidende:

"Art. 175/2. In elke provincie en in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad wordt een raad voor opleiding opgericht".

Art. 4

In dezelfde titel VIII/2 wordt een artikel 175/3 ingevoegd, luidende:

"Art. 175/3. De raden voor opleiding zijn samengesteld uit:

1° de gouverneur van de provincie, de krachtens artikel 48 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen bevoegde overheid van de Brusselse agglomeratie, of hun afgevaardigde;

2° de persoon die de opleiding coördineert van elke hulpverleningszone binnen de provincie of het administratief arrondissement;

3° één vrijwillig personeelslid en één beroepspersoneelslid die gezamenlijk worden aangewezen door de hulpverleningszones binnen de provincie;

4° de directeur van het opleidingscentrum binnen de provincie of het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad of zijn afgevaardigde;

5° een pedagoog van het opleidingscentrum binnen de provincie of het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad".

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, il est inséré un titre VIII/2, intitulé "Titre VIII/2 – Des conseils de formation et du Conseil supérieur de formation"

Art. 3

Dans le titre VIII/2 inséré par l'article 2, il est inséré un article 175/2 rédigé comme suit:

"Art. 175/2. Un conseil de formation est constitué dans chaque province et dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale".

Art. 4

Dans le même titre VIII/2, il est inséré un article 175/3 rédigé comme suit:

"Art. 175/3. Les conseils de formation sont composés:

1° du gouverneur de province, de l'autorité de l'agglomération bruxelloise compétente en vertu de l'article 48 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, ou de leur délégué;

2° de la personne qui coordonne la formation de chaque zone de secours de la province ou de l'arrondissement administratif;

3° d'un membre du personnel volontaire et d'un membre du personnel professionnel, désignés conjointement pour les zones de secours de la province;

4° du directeur du centre de formation de la province ou de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale ou de son délégué;

5° d'un pédagogue du centre de formation de la province ou de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale".

Art. 5

In dezelfde titel VIII/2 wordt een artikel 175/4 ingevoegd, luidende:

“Art. 175/4. De raden voor opleiding hebben als opdracht:

1° de behoeften inzake opleiding van de hulpverleningszones op hun grondgebied bepalen;

2° de coördinatie verzekeren van de opleidingen die gegeven worden binnen de provincie of het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad;

3° voorstellen doen om de inhoud en de organisatie van de opleidingen te verbeteren;

4° advies verlenen aan de Hoge Raad voor opleiding, bedoeld in artikel 175/5, over de organisatie van de opleidingen;

5° samenwerken met het federaal kenniscentrum voor de civiele veiligheid voor de standaard operationele procedures, opleiding, training en oefening en deze dienst hierin ondersteunen”.

Art. 6

In dezelfde titel VIII/2 wordt een artikel 175/5 ingevoegd, luidende:

“Art. 175/5. Bij de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken wordt een Hoge Raad voor opleiding opgericht, hierna “de Hoge Raad” genoemd”.

Art. 7

In dezelfde titel VIII/2 wordt een artikel 175/6 ingevoegd, luidende:

“Art. 175/6. De Hoge Raad is samengesteld uit:

1° de directeur-generaal van de Algemene Directie Civiele Veiligheid, of zijn afgevaardigde, die de Hoge Raad voorziet;

2° een afgevaardigde van de minister, als waarnemer;

3° een persoon die de opleidingen in een hulpverleningszone coördineert per raad voor opleiding;

Art. 5

Dans le même titre VIII/2, il est inséré un article 175/4 rédigé comme suit:

“Art. 175/4. Les missions des conseils de formation sont les suivantes:

1° déterminer les besoins en matière de formation des zones de secours situées sur leur territoire;

2° assurer la coordination des formations dispensées au niveau provincial ou dans l’arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale;

3° formuler des propositions en vue de l’amélioration du contenu et de l’organisation des formations;

4° fournir des avis au Conseil supérieur de formation, visé à l’article 175/5, sur l’organisation des formations;

5° coopérer avec le Centre fédéral de connaissances pour la sécurité civile pour les procédures opérationnelles standardisées, la formation, l’entraînement et les exercices, et soutenir ce service.”.

Art. 6

Dans le même titre VIII/2, il est inséré un article 175/5 rédigé comme suit:

“Art. 175/5. Il est créé au sein du Service public fédéral Intérieur un Conseil supérieur de formation, ci-après dénommé “le Conseil supérieur”.

Art. 7

Dans le même titre VIII/2, il est inséré un article 175/6 rédigé comme suit:

“Art. 175/6. Le Conseil supérieur est composé:

1° du Directeur général de la Direction générale de la Sécurité civile ou de son délégué, qui le préside;

2° d’un délégué du ministre en qualité d’observateur;

3° d’une personne chargée de la coordination des formations dans la zone de secours par conseil de formation;

4° de persoon die de opleidingen coördineert bij de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp;

5° twee afgevaardigden die behoren tot het vrijwillig personeel en die deel uitmaken van een raad voor opleiding, elk behorend tot een verschillende taalrol en twee afgevaardigden die behoren tot het beroepspersoneel en die deel uitmaken van een raad voor opleiding, elk behorend tot een verschillende taalrol;

6° twee afgevaardigden van de operationele eenheden van de Civiele Bescherming, elk behorend tot een verschillende taalrol;

7° een directeur van een opleidingscentrum gelegen in het Vlaams Gewest;

8° een directeur van een opleidingscentrum gelegen in het Waals Gewest;

9° de directeur van het opleidingscentrum gelegen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

10° een Franstalige en een Nederlandstalige pedagoog, die verbonden zijn aan een opleidingscentrum en die deel uitmaken van een raad voor opleiding;

11° een vertegenwoordiger van het federaal kenniscentrum voor de civiele veiligheid.”

Art. 8

In dezelfde titel VIII/2 wordt een artikel 175/7 ingevoegd, luidende:

“Art. 175/7. § 1. De Hoge Raad heeft als opdracht:

1° voorstellen aan de minister doen over de opleiding van de openbare hulpdiensten inzake:

- a) de doelstellingen en de eindtermen van de lessen;
- b) de organisatie van de opleidingen;
- c) de te organiseren nieuwe opleidingen;
- d) de pedagogische normen;

2° een advies uitbrengen over elk ontwerp van reglementering inzake opleiding, dat hem voorgelegd wordt door de minister;

4° de la personne qui coordonne les formations au sein du Service d’Incendie et d’Aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale;

5° de deux délégués appartenant au personnel volontaire et faisant partie d’un conseil de formation, appartenant chacun à un rôle linguistique différent, et de deux délégués appartenant au personnel professionnel et faisant partie d’un conseil de formation, appartenant chacun à un rôle linguistique différent;

6° de deux délégués des unités opérationnelles de la Protection civile, appartenant chacun à un rôle linguistique différent;

7° d’un directeur d’un centre de formation situé dans la Région flamande;

8° d’un directeur d’un centre de formation situé dans la Région wallonne;

9° du directeur du centre de formation situé dans la Région de Bruxelles-Capitale;

10° d’un pédagogue francophone et d’un pédagogue néerlandophone associés à un centre de formation et faisant partie d’un conseil de formation;

11° d’un représentant du Centre fédéral de connaissances pour la sécurité civile.”

Art. 8

Dans le même titre VIII/2, il est inséré un article 175/7 rédigé comme suit:

“Art. 175/7. § 1^{er}. Le Conseil supérieur a pour mission:

1° de soumettre au ministre des propositions relatives à la formation des services publics de secours en ce qui concerne:

- a) les objectifs et les finalités des cours;
- b) l’organisation des formations;
- c) les nouvelles formations à organiser;
- d) les normes pédagogiques;

2° de donner un avis sur tout projet de réglementation en matière de formation qui lui est soumis par le ministre;

3° een advies verlenen aan de minister over elke vraag die hij hem voorlegt inzake opleiding;

4° verslag uitbrengen over de kwaliteit van de opleidingen georganiseerd door de verschillende opleidingscentra;

5° de inhoud van de syllabi betreffende de opleiding van de openbare hulpdiensten goedkeuren, alsmede de aanpassingen eraan;

6° een advies verlenen aan de minister over de aanvragen tot gelijkstelling van diploma's, cursussen of brevetten en over de aanvragen tot vrijstelling van lessen of examens en voorstellen doen aan de minister over gelijkstellingen of vrijstellingen inzake opleiding.

§ 2. De beslissingen bedoeld in § 1, 5°, worden bij volstrekte meerderheid van stemmen genomen.

De voorzitter deelt de adviezen, voorstellen, beslissingen en verslagen van de Hoge Raad mee aan de minister”.

Art. 9

In dezelfde titel VIII/2 wordt een artikel 175/8 ingevoegd, luidende:

Art. 175/8. “De Koning stelt de nadere regels vast inzake de samenstelling en de werking en de procedures van de Hoge Raad en de raden voor opleiding”.

Art. 10

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

12 januari 2017

Koen METSU (N-VA)
Koenraad DEGROOTE (N-VA)
Brecht VERMEULEN (N-VA)

3° de donner au ministre un avis sur toute question qu'il lui soumet en matière de formation;

4° de faire rapport sur la qualité des formations organisées par les différents centres de formation;

5° d'approuver le contenu des syllabi relatifs à la formation des services publics de secours et leurs adaptations;

6° de donner au ministre un avis sur les demandes d'équivalence de diplômes, cours ou brevets et sur les demandes de dispense de cours ou d'examens et de soumettre au ministre des propositions relatives aux équivalences ou aux dispenses en matière de formation.

§ 2. Les décisions visées au paragraphe 1^{er}, 5°, sont prises à la majorité absolue des suffrages.

Le président communique au ministre les avis, propositions, décisions et rapports du Conseil supérieur.”.

Art. 9

Dans le même titre VIII/2, il est inséré un article 175/8 rédigé comme suit:

Art. 175/8. “Le Roi fixe les modalités de la composition, du fonctionnement et des procédures du Conseil supérieur et des conseils de formation”.

Art. 10

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le lendemain de sa publication au *Moniteur belge*.

12 janvier 2017