

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 november 2017

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**waarbij wordt gevraagd dat militairen
vrijwillig EHBO-opleidingen kunnen
verstrekken aan jongeren**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Peter BUYSROGGE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **2275/ (2016/2017):**

001: Voorstel van resolutie van de heer Pirlot en mevrouw Fernandez Fernandez c.s.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 novembre 2017

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**en vue de dispenser aux jeunes des
formations aux premiers secours par la
Défense nationale sur une base volontaire**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. **Peter BUYSROGGE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	6

Voir:

Doc 54 **2275/ (2016/2017):**

001: Proposition de résolution de M. Pirlot et Mme Fernandez Fernandez et consorts.

7345

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karolien Grosemans

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, Peter Buysrogge, Karolien Grosemans,
Renate Hufkens
PS Julie Fernandez Fernandez, Sébastien Pirlot, Eric
Thiébaud
MR Kattrin Jadin, Richard Miller, Damien Thiéry
CD&V Hendrik Bogaert, Veli Yüksel
Open Vld Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
sp.a Alain Top
Ecolo-Groen Benoit HELLINGS
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Peter Luykx, Wouter Raskin, Kristien Van Vaerenbergh,
Jan Vercammen
Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius, Özlem
Özen
Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret, Benoît Friart
Wouter Beke, Roel Deseyn, Veerle Heeren
Nele Lijnen, Annemie Turtelboom, Luk Van Biesen
David Geerts, Dirk Van der Maelen
Wouter De Vriendt, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GOI	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&Wouters</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer*
QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV: *Beknopt Verslag*
CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)*
PLEN: *Plenum*
COM: *Commissievergadering*
MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif*
QRVA: *Questions et Réponses écrites*
CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
CRABV: *Compte Rendu Analytique*
CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)*
PLEN: *Séance plénière*
COM: *Réunion de commission*
MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 24 oktober 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Eric Thiébaud (PS), mede-indiener van het voorstel van resolutie DOC 54 2275/001, licht het voorstel toe in een inleidende uiteenzetting en citeert hierbij uit de toelichting.

Het lijkt voor de indieners geen twijfel dat er nieuwe en voor de hele samenleving nuttige initiatieven kunnen en moeten worden genomen met de bedoeling Defensie opnieuw een civiele rol te laten spelen ten aanzien van wie dat wenst, en op die manier het leger meer te betrekken bij wat het middenveld doet.

Het is in dit kader belangrijk dat Defensie zich specifiek tot de jongeren richt. Defensie moet de interactie tussen het leger en de Natie alsook de burgerschapszin bevorderen. Tevens moet Defensie de jongeren die dat wensen, in contact brengen met haar volledig aanbod.

Sommige initiatieven werden reeds genomen in het kader van het statuut van de vrijwillige militaire inzet (EVMI) of via de jongerenstages van Defensie.

Die stages zijn echter te weinig bekend en het EVMI-statuuut, dat zich in het bijzonder richt tot jongeren die hun weg niet vinden op de arbeidsmarkt, heeft slechts een heel (te) beperkt succes, zoals de recente parlementaire debatten hebben aangetoond (cf. CRIV 54 COM 490, p. 38, of <http://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/54/ic490.pdf#search=13672>).

De indieners zijn van mening dat die opleidingen en statuten onder de loep moeten worden genomen om hen nieuw leven in te blazen, maar ook dat het bestaan ervan en meer algemeen de verschillende facetten van het leger in België, kenbaarder moeten worden gemaakt aan de jongeren die geïnteresseerd zijn.

In de huidige periode van rekruteringen zijn nieuwe initiatieven zeer welkom.

Parallel met de debatten die de socialistische fractie met het middenveld voert over de “samenlevingsdienst” (cf. DOC 54 1053/001 of <http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/1053/54K1053001.pdf>), willen de indieners Defensie de mogelijkheid geven opleidingen met een sociaal oogmerk te verstrekken aan jongeren die dat wensen; van enige verplichting is dus geen sprake.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de résolution lors de sa réunion du 24 octobre 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Éric Thiébaud (PS), coauteur de la proposition de résolution DOC 54 2275/001, explique ladite proposition au cours d'un exposé introductif et cite à cet égard des extraits des développements.

Les auteurs de la proposition sont convaincus que de nouvelles initiatives en la matière, utiles pour toute la société, peuvent et doivent être prises pour réintégrer la Défense comme un acteur citoyen vis-à-vis de ceux qui le désirent afin de renforcer l'implication de l'armée dans la société civile.

Dans ce cadre, il importe que la Défense fasse preuve d'un intérêt spécifique pour la jeunesse. La Défense doit favoriser l'interaction armée-nation et le développement d'un esprit de citoyenneté et doit faire connaître tout l'éventail de son action auprès de la jeunesse qui le désire.

Certaines initiatives avaient été prises, notamment par le statut de l'Engagement volontaire militaire (EVMI) ou les stages jeunes de la Défense.

Ces stages sont hélas largement méconnus et le statut EVMI, qui s'adresse plus particulièrement aux jeunes en difficulté sur le marché de l'emploi, n'a qu'un succès très (trop) limité, comme l'ont prouvé encore dernièrement les débats parlementaires (cf. CRIV 54 COM 490, p. 38, ou <http://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/54/ic490.pdf#search=13672>).

Si les auteurs considèrent qu'il s'agit de réévaluer ces formations et statuts afin de les redynamiser, il convient également de faire connaître aux jeunes qui le désirent l'existence de ceux-ci et plus globalement les différentes facettes de l'armée en Belgique.

Dans la période de recrutements actuelle, les nouvelles initiatives sont particulièrement bienvenues.

Parallèlement aux débats portés dans le secteur civil par le groupe socialiste relatifs au “service citoyen”, (cf. DOC 54 1053/001 ou <http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/1053/54K1053001.pdf>) il s'agit également pour nous de permettre à la Défense d'offrir aux jeunes qui le souhaitent des formations relevant d'une utilité sociale plutôt que d'une obligation.

Defensie kan haar expertise en haar infrastructuur echter ten dienste stellen van de samenleving, in de vorm van opleidingen die zowel nuttig zijn voor de geïnteresseerde jongeren als voor de hele samenleving (bv. EHBO-cursussen).

Defensie zou trouwens meer bekendheid verwerven bij het grote publiek wanneer ze in haar kwartieren dergelijke opleidingen zou aanbieden.

Dit jaar heeft het Rode Kruis van België, samen met de brandweer van Brussel, een korte en kosteloze opleidingsmodule van twee uur aangeboden die ervoor moet zorgen dat meer burgers gepast kunnen reageren in noodsituaties. Het gaat om een versnelde opleiding, aangezien de klassieke module vijftien uur duurt. Deze opleiding is bedoeld voor geïnteresseerden vanaf 15 jaar en kost 45 euro. De deelnemers krijgen na afloop een *European First Aid Certificate* (EFAC).

Op basis daarvan zou de Medische Component van Defensie via mobiele modules of in de militaire kwartieren, een dergelijke basisopleiding kunnen aanbieden voor jongeren tussen 16 en 24 jaar.

Die opleidingen zouden worden georganiseerd op vrijwillige basis. Jongeren kunnen zich rechtstreeks inschrijven via een internetplatform of in de informatiecentra van Defensie. Daarnaast kan ook het onderwijzend of universitair personeel initiatieven nemen, in samenwerking met de gemeenschappen.

Deze vrijwillige opleiding, die nuttig is voor de hele bevolking, zal er bovendien toe bijdragen dat de verschillende opleidingen tot de militaire beroepen in al hun verscheidenheid meer bekendheid krijgen.

De heer Thiébaud besluit zijn betoog met de vraag om een hoorzitting te organiseren met vertegenwoordigers van de Medische Component en de dienst Rekruteringen van Defensie.

II. — BESPREKING

De heer Peter Buysrogge (N-VA) onderstreept dat het voorstel de verdienste heeft dit thema op de politieke agenda te brengen. Gelet op de huidige Belgische staatsinrichting en bijhorende bevoegdheidsverdeling meent hij echter dat preventieve hulpverlening behoort tot het domein van de gemeenschapsbevoegdheden. Het gaat niet op om het federale bevoegdheidsniveau (en in casu het ministerie van Defensie) op dat vlak een bepaalde verantwoordelijkheid toe te schuiven.

En revanche, la Défense pourrait mettre son expertise et son infrastructure au service de la société pour donner des formations utiles aux jeunes intéressés et qui le seraient également pour l'ensemble de la société (par exemple, celle des premiers secours).

L'ouverture des portes de ses installations pour de telles formations permettrait par ailleurs à la Défense de se faire connaître du plus grand nombre.

Cette année, la Croix-Rouge de Belgique a ainsi lancé, avec les pompiers de Bruxelles, un module de formation court et gratuit de deux heures pour que davantage de citoyens soient en mesure de réagir face à une situation d'urgence. Il s'agit ici d'une formation accélérée étant donné que le module classique dure quinze heures. Il s'agit du BEPS, le brevet européen de premier secours, une formation qu'organise la Croix-Rouge pour toute personne âgée de 15 ans minimum, pour le prix de 45 euros.

Sur ce modèle, la composante médicale de la Défense pourrait au moyen de différents modules mobiles ou au sein de quartiers militaires prodiguer une telle formation de base pour les jeunes de 16 à 24 ans.

Ces formations se feraient sur une base volontaire soit par une inscription directe des jeunes intéressés sur une plateforme internet ou au sein des centres d'information de la Défense, soit via des initiatives qui pourraient être prises par le corps enseignant ou universitaire en lien avec les Communautés.

De plus, cette formation volontaire utile pour l'ensemble de la population permettrait de faire connaître les différentes formations qui mènent aux métiers militaires ainsi que la diversité de ceux-ci.

En conclusion de son intervention, M. Thiébaud demande que soit organisée une audition de représentants de la composante médicale et du service de recrutement de la Défense.

II. — DISCUSSION

M. Peter Buysrogge (N-VA) souligne que la proposition a le mérite d'inscrire ce thème à l'agenda politique. Compte tenu de la structure de l'État belge et de la répartition des compétences correspondantes, il estime cependant que les secours préventifs relèvent des compétences des Communautés. Il ne peut être question de confier une certaine responsabilité en la matière au niveau de compétences fédéral (en l'occurrence au ministère de la Défense).

Bovendien houden zich reeds heel wat organisaties zoals bijvoorbeeld het Rode Kruis of andere verenigingen bezig met dit soort initiatieven. Vanuit die optiek vraagt de spreker zich af wat het nut en de toegevoegde waarde is van het voorstel.

Ten slotte, wijst de heer Buysrogge erop dat volgens de door de regering goedgekeurde Strategische visie, de Hulp aan de Natie op zich geen kerntaak is van Defensie. Dit betekent dat Defensie geen specifieke investeringen verricht bestemd voor die Hulp aan de Natie.

De fractie van de spreker steunt dit voorstel van resolutie bijgevolg niet.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) erkent het belang van het argument dat Defensie in de maatschappij moet zijn geïntegreerd. Daarnaast roept de heer Thiébaut ook het argument in dat het wenselijk is dat zoveel mogelijk mensen in staat moeten zijn om eerste hulp te kunnen bieden.

Het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader van de Krijgsmacht wat de politieke activiteiten en mandaten van militairen betreft van mevrouw Grosemans c.s. (DOC 54 1254/001), dat door de commissie werd aangenomen in geamendeerde vorm, is een goed voorbeeld van hoe die integratie kan worden bevorderd.

De spreker kan zich wel vinden in beide argumenten maar de vraag is of deze doelstelling door Defensie moet worden gerealiseerd. Voor de heer Bogaert zou deze EHBO-opleiding beter worden opgenomen in een of andere cursus burgerschapsvorming, gericht op elk burger, die bovendien liefst door de scholen zou worden georganiseerd en niet door Defensie of privé organisaties. Defensie is reeds overbevraagd en er zou maar een beperkte impact te noteren vallen omdat de militairen deze opleidingen op vrijwillige basis zouden verstrekken.

De heer Alain Top (sp.a) vindt ook dat de kennis van EHBO zo ruim mogelijk onder de bevolking zou moeten worden verspreid. Defensie heeft als kernopdracht militaire operaties uit te voeren maar dient ook in te staan voor de Hulp aan de Natie die toch meer moet inhouden dan bijvoorbeeld statische bewakingsopdrachten.

En outre, de très nombreuses organisations telles que la Croix-Rouge ou d'autres associations prennent déjà ce type d'initiatives. Sous cet angle, l'intervenant s'interroge sur l'utilité et la valeur ajoutée de la proposition.

M. Buysrogge fait enfin observer que, selon la Vision stratégique approuvée par le gouvernement, l'aide à la Nation ne constitue pas une mission essentielle de la Défense. Cela signifie que la Défense n'effectue pas d'investissements spécifiques destinés à cette aide à la Nation.

Le groupe de l'intervenant ne soutient dès lors pas la proposition de résolution à l'examen.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) reconnaît l'importance de l'argument selon lequel la Défense doit faire partie intégrante de la société. Par ailleurs, M. Thiébaut invoque également un autre argument, à savoir qu'il est souhaitable que le plus grand nombre de personnes possible soient en mesure de prodiguer les premiers secours.

La proposition de loi modifiant la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires et candidats militaires du cadre actif des Forces armées en ce qui concerne l'exercice d'activités et de mandats politiques par des militaires, qui a été déposée par Mme Grosemans et consorts (DOC 54 1254/001) et qui a été adoptée sous une forme amendée par la commission, peut servir d'exemple s'agissant de la manière dont il est possible de favoriser cette intégration.

Certes, l'intervenant peut se rallier à ces deux arguments, mais la question est toutefois de savoir s'il appartient à la Défense de réaliser cet objectif. Selon M. Bogaert, il vaudrait mieux intégrer cette formation aux premiers secours dans l'un ou l'autre cours d'éducation civique destiné à tous les citoyens et organisé qui plus est de préférence par les établissements scolaires, et non pas par la Défense ou des organisations privées. La Défense est d'ores et déjà surchargée et les répercussions ne seraient que limitées, car les militaires dispenseraient ces formations sur une base volontaire.

M. Alain Top (sp.a) estime également qu'il faut diffuser le plus largement possible la connaissance des premiers secours au sein de la population. La mission principale de la Défense est de mener des opérations militaires, mais elle a également pour mission d'apporter l'aide à la Nation, qui implique tout de même davantage que des missions de surveillance statique par exemple.

Een bijkomende vorming EHBO kan de aantrekkingskracht van het militair beroep verhogen en nog meer jonge mensen de stap naar Defensie doen zetten. Een EHBO-opleiding gevolgd hebben betekent een duidelijk pluspunt voor de militairen. Het is juist dat de Gemeenschappen op dit vlak bevoegd zijn. Maar dat sluit niet uit dat Defensie er baat kan bij hebben wanneer zij haar personeelsleden deze vormingsmogelijkheid aanbiedt. Hierdoor wordt de kennis van EHBO bovendien ruimer verspreid.

Doordat er verschillende positieve aspecten aan het voorstel zijn verdient dit steun.

De heer Eric Thiébaud (PS) erkent dat het om een gemeenschapsbevoegdheid gaat, maar dat neemt niet weg dat het toch past in het kader van de Hulp aan de Natie-opdracht die Defensie naast zijn kerntaken, ook heeft.

De EHBO-opleiding vormt zeker een element dat de promotie van Defensie ten goede zal komen wat – in een tijd waar behoefte is aan een grote instroom – toch mooi meegenomen zou zijn. Volgens de spreker zou het enkel een beperkte investering vereisen.

De heer Peter Buysrogge (N-VA) stipt aan dat zijn argument dat het voorstel geen rekening houdt met de bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de Gemeenschappen van fundamentele aard is.

*
* *

Het voorstel van de heer Thiébaud om een hoorzitting te houden met vertegenwoordigers van de Medische Component en de dienst Rekruteringen van Defensie wordt verworpen met 8 tegen 2 stemmen.

III. — STEMMINGEN

A. Consideransen

Consideransen A tot G

De consideransen A tot G worden achtereenvolgens verworpen met 8 tegen 2 stemmen.

Une formation supplémentaire aux premiers secours peut rendre la carrière de militaire plus attrayante et inciter encore davantage de jeunes à rejoindre la Défense. Pour les militaires, le fait d'avoir suivi une formation aux premiers secours constitue un atout indéniable. Il est juste de souligner que les Communautés sont compétentes en la matière, mais il n'en demeure pas moins que la Défense y gagnerait à proposer cette possibilité de formation à son personnel. Cela permettrait de diffuser plus largement la connaissance des premiers secours.

La proposition à l'examen mérite d'être soutenue, car elle comprend différents aspects positifs.

M. Eric Thiébaud (PS) reconnaît qu'il s'agit là d'une compétence communautaire, mais il n'empêche que cela entre dans le cadre de la mission d'aide à la nation que la Défense accomplit outre ses missions essentielles.

La formation de secourisme est certainement un élément qui favorisera la promotion de la Défense, ce qui serait une bonne chose en cette période où l'on a besoin d'un grand nombre de recrues. Selon l'intervenant, cela ne nécessiterait qu'un investissement limité.

M. Peter Buysrogge (N-VA) souligne le caractère fondamental de son argument selon lequel la proposition ne tient pas compte de la répartition des compétences entre l'autorité fédérale et les Communautés.

*
* *

La proposition de M. Thiébaud d'auditionner des représentants de la Composante médicale et du service Recrutements de la Défense est rejetée par 8 voix contre 2.

III. — VOTES

A. Considérants

Considérants A à G

Les considérants A à G sont successivement rejetés par 8 voix contre 2.

B. Verzoekend gedeelte

Verzoeken nrs. 1 tot 3

De verzoeken nrs. 1 tot 3 worden achtereenvolgens verworpen met 8 tegen 2 stemmen.

De rapporteur,

Peter BUYSROGGE

De voorzitter,

Karolien GROSEMANS

B. Dispositif

Points n^{os} 1 à 3

Les points n^{os} 1 à 3 sont successivement rejetés par 8 voix contre 2.

Le rapporteur,

Peter BUYSROGGE

La présidente,

Karolien GROSEMANS