

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 januari 2017

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**waarbij wordt gevraagd dat militairen
vrijwillig EHBO-opleidingen kunnen
verstrekken aan jongeren**

(ingediend door de heer Sebastian Pirlot en
mevrouw Julie Fernandez Fernandez c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 janvier 2017

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**en vue de dispenser aux jeunes des
formations aux premiers secours par la
Défense nationale sur une base volontaire**

(déposée par M. Sébastien Pirlot,
Mme Julie Fernandez Fernandez et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Jaar na jaar doet zich dezelfde vaststelling voor: het personeelsverloop bij Defensie blijft hoog, terwijl maar weinig jongeren de stap zetten naar een loopbaan bij het leger.

De beide verschijnselen belemmeren in hoge mate de evolutie van de Belgische Defensie naar een modern, jong en dynamisch leger. Op termijn zouden de “strategische visie van de regering” en de internationale inzetbaarheid van ons land aldus sterk in het gedrang kunnen komen.

De grootste uitdaging zal er immers niet in bestaan de door de regering beoogde verlaging van het personeelsbestand tot 25 000 militairen te halen, maar wel ervoor te zorgen dat het ambt van militair – over alle graden heen – in de toekomst aantrekkelijk genoeg blijft om qua mankracht niet onder dat al zo lage streefcijfer te duiken.

Aangezien de vergrijzing bij het Defensiepersoneel kan leiden tot een leeftijds piramide die op middellange en lange termijn onhoudbaar is, ontstaat uiteraard het gevaar dat Defensie niet langer over het vereiste aantal militairen zal beschikken om zijn Rijkstaken te vervullen, alsook dat die taken op een dag zullen worden geprivatiseerd.

Dat vraagstuk stond centraal tijdens het debat in de Kamer over de begroting voor 2017¹.

Jongeren voelen zich almaar minder geroepen voor een loopbaan bij het leger als gevolg van de recente maatregelen van de regering: verlenging van de loopbaan met zeven jaar, massale besparingen, aangekondigde kazernesluitingen en dus verder van huis werken, beperking van het aantal buitenlandse missies tot een historisch laag peil, vraagtekens omtrent de taken in verband met civiele hulpverlening enzovoort.

De indieners van dit voorstel van resolutie willen dan ook voorkomen dat Defensie, gelet op die vaststelling, opnieuw “la grande muette” wordt en zich nóg verder verwijderd van de jongeren. Nochtans zouden die laatste geboeid kunnen zijn door de brede waaier van functies en opleidingen die Defensie te bieden heeft en die voor sommigen onder hen een heuse sociale springplank kunnen betekenen. De Koninklijke Militaire School kan daarbij als voorbeeld dienen.

¹ <http://www.dekamer.be/doc/FLWB/pdf/54/2109/54K2109013.pdf>.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous ne pouvons que le constater année après année: le taux d’attrition au sein de la Défense reste important alors que, parallèlement, le nombre de jeunes faisant le pas de s’engager au sein de l’armée est faible.

Ces deux phénomènes freinent considérablement l’évolution de notre Défense vers une armée moderne, jeune et dynamique. À terme, cela pourrait largement compromettre la “vision stratégique du gouvernement” et l’opérationnalité internationale de notre pays.

Le plus grand défi ne sera pas, en effet, d’atteindre les objectifs de diminution du nombre des effectifs jusqu’à un nombre de 25 000 militaires comme le prévoit le gouvernement, mais bien que la fonction de militaire – tous grades confondus – soit suffisamment attractive à l’avenir pour ne pas passer en dessous de cet objectif de ressources humaines déjà bas.

Le vieillissement au sein des ressources humaines de la Défense pouvant mener à une pyramide des âges non viable sur le moyen et le long terme fait évidemment courir le risque qu’à terme la Défense ne dispose plus des militaires nécessaires pour réaliser ses missions régaliennes et que celles-ci soient, un jour, privatisées.

Cette question fut centrale durant les derniers débats budgétaires à la Chambre pour l’année 2017¹.

Il est vrai que les récentes mesures prises par le gouvernement ne favorisent pas l’apparition de vocations chez les jeunes: rallongement de sept années de la carrière de militaire, coupes budgétaires massives, fermetures annoncées de casernes et donc éloignement géographique, nombre de missions à l’étranger réduit actuellement à un plancher historique, remise en cause des missions d’aide à la population...

Les auteurs de la présente proposition de résolution ont donc la volonté d’éviter que, face à ce constat, la Défense redevienne la “grande muette” se coupant encore un peu plus de jeunes qui, pourtant, pourraient être intéressés par la large panoplie de fonctions et de formations que la Défense a à offrir et qui peuvent constituer pour certains un ascenseur social non négligeable si l’on pense à l’École royale militaire par exemple.

¹ <http://www.lachambre.be/doc/FLWB/pdf/54/2109/54K2109013.pdf>.

Wij vrezen aldus dat het duidelijke voornemen van de regering – zoals dat in de strategische visie is verwoord – om talrijke kazernes te sluiten en de taken in verband met hulp aan de natie zo veel mogelijk te beperken, Defensie alleen maar sneller zal vervreemden van het middenveld en van de jongeren.

In het verleden zijn nochtans al veel initiatieven ten aanzien van de jeugd genomen om Defensie zo veel mogelijk op te stellen voor het middenveld: uitlenen van niet-ingezet materiaal aan jeugdbewegingen voor hun kampen, openstellen van sportinfrastructuur, samenwerking met technische scholen, de *Summer University* bij de Koninklijke Militaire School enzovoort.

Uiteraard moet Defensie jongeren blijven uitnodigen op de openbare evenementen, airshows, marsen, opendeurdagen en manifestaties die zij organiseert. Bezoeken door scholen aan kazernes, sites en het Koninklijk Museum van het Leger moeten worden aangemoedigd via een betere communicatie met de scholen, maar ook met de jeugdbewegingen en de sportverenigingen. Voorts zou bijvoorbeeld materiaal tegen gunstvoorwaarden kunnen worden verhuurd aan die doelgroepen.

Het lijkt voor de indianers echter geen twijfel dat hier nieuwe en voor de hele samenleving nuttige initiatieven kunnen en moeten worden genomen met de bedoeling Defensie opnieuw een civiele rol te laten spelen ten aanzien van wie dat wenst, en op die manier het leger meer te betrekken bij wat het middenveld doet.

Het is in dit kader belangrijk dat Defensie zich specifiek tot de jongeren richt en dat de overheid haar de budgettaire en personele middelen ter beschikking stelt om die doelstelling te verwezenlijken.

Defensie moet de interactie tussen het leger en de natie alsook de burgerschapszin bevorderen. Tevens moet Defensie de jongeren die dat wensen, in contact brengen met haar volledig aanbod.

Sommige initiatieven werden reeds genomen via het statuut van de vrijwillige militaire inzet (EVMI) of via de jongerenstages van Defensie, tijdens welke Belgische jongeren van 16 tot 20 jaar kennis maken met het militaire leven.

Die stages zijn echter te weinig bekend en het EVMI-statuuut, dat zich in het bijzonder richt tot jongeren die hun weg niet vinden op de arbeidsmarkt, heeft slechts een heel (te) beperkt succes, zoals de recente parlementaire debatten hebben aangetoond².

² <http://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/54/ic490.pdf#search=13672>.

Nous craignons ainsi que la volonté claire du gouvernement – reprise dans la vision stratégique – de fermer de nombreuses casernes et de diminuer au maximum les fonctions d'aide à la nation n'accélère encore un peu plus cet éloignement de la Défense de la société civile et de la jeunesse.

Par le passé, de nombreuses initiatives ont pourtant été prises vis-à-vis de la jeunesse afin d'ouvrir le plus possible la Défense à la société civile: prêt de matériel non utilisé à des camps de jeunesse, accès aux infrastructures sportives, collaboration avec les écoles techniques, "*Summer university*" au sein de l'École royale militaire...

Bien évidemment, la Défense doit continuer à inviter les jeunes aux événements publics, shows aériens, marches, journées portes ouvertes et manifestations qu'elle organise. Les visites de casernes et d'installations ainsi que du Musée royal de l'Armée par les écoles doivent être encouragées par une meilleure communication vis-à-vis du milieu scolaire, mais également des mouvements de jeunesse ou sportifs. La location à prix modique de matériel, par exemple, devrait également être proposée à ce type de public.

Nous sommes cependant convaincus que de nouvelles initiatives en la matière, utiles pour toute la société, peuvent et doivent être prises pour réintégrer la Défense comme un acteur citoyen vis-à-vis de ceux qui le désirent afin de renforcer l'implication de l'armée dans la société civile.

Dans ce cadre, il importe que la Défense fasse preuve d'un intérêt spécifique pour la jeunesse et puisse disposer de moyens budgétaires et humains alloués par l'autorité publique afin d'atteindre cet objectif.

La Défense doit favoriser l'interaction armée-nation et le développement d'un esprit de citoyenneté et doit faire connaître tout l'éventail de son action auprès de la jeunesse qui le désire.

Certaines initiatives avaient été prises notamment par le statut de l'Engagement volontaire militaire (EVMI) ou les stages jeunes de la Défense, qui offrent aux jeunes de 16 à 20 ans de nationalité belge la possibilité de se familiariser avec la vie militaire.

Ces stages sont hélas largement méconnus et le statut EVMI, qui s'adresse plus particulièrement aux jeunes en difficulté sur le marché de l'emploi, n'a qu'un succès très (trop) limité, comme l'ont prouvé encore dernièrement les débats parlementaires².

² <http://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/54/ic490.pdf#search=13672>.

Toen hij minister van Defensie was, had de heer André Flahaut trouwens een wet uitgewerkt tot instelling van een “dienst van collectief nut (DCN)”. Het opzet van die wet was om jongeren te rekruteren opdat die, na een basisopleiding, taken van collectief nut en maatschappelijke dienstverlening zouden kunnen verrichten. Op die manier zouden ze zich via het leger nuttig kunnen maken. De wet werd wel aangenomen door de Kamer, maar de daaropvolgende regeringen hebben nooit werk gemaakt van de uitvoeringsbesluiten.

De indieners zijn van mening dat die opleidingen en statuten onder de loep moeten worden genomen om hen nieuw leven in te blazen, maar ook dat het bestaan ervan en meer algemeen de verschillende facetten van het leger in België kenbaarder moeten worden gemaakt aan de jongeren die geïnteresseerd zijn.

Parallel met de debatten die de socialistische fractie met het middenveld voert over de “samenlevingsdienst”³, willen de indieners Defensie de mogelijkheid geven opleidingen met een sociaal oogmerk te verstrekken aan jongeren die dat wensen; van enige verplichting is dus geen sprake.

De organisatie van “overlevingsactiviteiten” voor een burgerpubliek zou als model kunnen dienen.

Hoewel andere Europese landen (zoals Duitsland) er sterk aan denken de militaire dienstplicht opnieuw in te stellen, strekt deze tekst uiteraard niet tot het herstel van een dergelijke dienst in België; bij ons werd de dienstplicht in 1994 opgeheven.

Een dergelijke herinvoering stemt niet meer overeen met de evolutie van onze samenleving.

Defensie kan haar expertise en haar infrastructuur echter ten dienste stellen van de samenleving, in de vorm van opleidingen die zowel nuttig zijn voor de geïnteresseerde jongeren als voor de hele samenleving. We denken daarbij aan een EHBO-cursussen.

Defensie zou trouwens meer bekendheid verwerven bij het grote publiek wanneer ze in haar kwartieren dergelijke opleidingen zou aanbieden.

Dit jaar heeft het Rode Kruis van België, samen met de brandweer van Brussel, een korte en kosteloze opleidingsmodule van twee uur gelanceerd die ervoor moet zorgen dat meer burgers gepast kunnen reageren in noodsituaties.

Par ailleurs, l’ancien ministre de la Défense, André Flahaut, avait élaboré une loi qui instaurait un “service d’utilité collective (SUC)”. Le but était d’engager des jeunes dans l’armée pour réaliser des tâches d’utilité collective et rendre service à la société après une formation de base, ce qui représentait pour eux une manière d’intégrer l’armée en se rendant utiles. Si la loi a bien été adoptée par la Chambre, les arrêtés d’application n’ont, pour leur part, jamais vu le jour sous le gouvernement de ses successeurs.

Si nous pensons qu’il s’agit de réévaluer ces formations et statuts afin de les redynamiser, il convient également de faire connaître aux jeunes qui le désirent l’existence de ceux-ci et plus globalement les différentes facettes de l’armée en Belgique.

Parallèlement aux débats portés dans le secteur civil par le groupe socialiste relatifs au “service citoyen”³, il s’agit également pour nous de permettre à la Défense d’offrir aux jeunes qui le souhaitent des formations relevant d’une utilité sociale plutôt que d’une obligation.

On pourrait ainsi prendre pour modèle l’organisation des “activités de survie” à l’attention d’un public non militaire.

Si des pays européens comme l’Allemagne seraient sur le point de réinstaurer le service militaire, ce texte ne vise évidemment pas à réinstaurer un tel service en Belgique alors qu’il a été abrogé en 1994.

Cette idée ne correspond plus à l’évolution de notre société.

En revanche, la Défense pourrait mettre son expertise et son infrastructure au service de la société pour donner des formations utiles aux jeunes intéressés et qui le seraient également pour l’ensemble de la société, comme par exemple celle des premiers secours.

L’ouverture des portes de ses installations pour de telles formations permettrait par ailleurs à la Défense de se faire connaître du plus grand nombre.

Cette année, la Croix-Rouge de Belgique a ainsi lancé, avec les pompiers de Bruxelles, un module de formation court et gratuit de deux heures pour que davantage de citoyens soient en mesure de réagir face à une situation d’urgence.

³ <http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/1053/54K1053001.pdf>.

³ <http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/1053/54K1053001.pdf>.

Het gaat om een versnelde opleiding, aangezien de klassieke module vijftien uur duurt. Deze opleiding is bedoeld voor geïnteresseerden vanaf 15 jaar en kost 45 euro. De deelnemers krijgen na afloop een *European First Aid Certificate* (EFAC). Nadien kan deze opleiding worden aangevuld met een opleiding hulpverlener, waarvoor 24 bijkomende lesuren moeten worden gevolgd.

Op basis daarvan zou de medische component van Defensie via mobiele modules of in de militaire kwartieren een dergelijke basisopleiding kunnen aanbieden voor jongeren tussen 16 en 24 jaar.

Die opleidingen zouden worden georganiseerd op vrijwillige basis. Jongeren kunnen zich rechtstreeks inschrijven via een internetplatform of in de informatiecentra van Defensie. Daarnaast kan ook het onderwijzend of universitair personeel initiatieven nemen, in samenwerking met de gemeenschappen.

De medische component moet daartoe uiteraard de nodige middelen krijgen, maar voor de Staat betekent dit een redelijke uitgave, die zonder enige twijfel levens zal redden in noodsituaties zoals ongevallen of rampen.

Deze vrijwillige opleiding, die nuttig is voor de hele bevolking, zal er bovendien toe bijdragen dat de verschillende opleidingen tot de militaire beroepen in al hun verscheidenheid meer bekendheid krijgen.

Il s'agit ici d'une formation accélérée étant donné que le module classique dure quinze heures. Il s'agit du BEPS, le brevet européen de premier secours, une formation qu'organise la Croix-Rouge pour toute personne âgée de 15 ans minimum, pour le prix de 45 euros. Cette formation peut ensuite être complétée par celle de secouriste, qui nécessite 24 heures de cours supplémentaires.

Sur ce modèle, la composante médicale de la Défense pourrait au moyen de différents modules mobiles ou au sein de quartiers militaires prodiguer une telle formation de base pour les jeunes de 16 à 24 ans.

Ces formations se feraient sur une base volontaire soit par une inscription directe des jeunes intéressés sur une plateforme internet ou au sein des centres d'information de la Défense, soit via des initiatives qui pourraient être prises par le corps enseignant ou universitaire en lien avec les Communautés.

Si, pour ce faire, il conviendra évidemment de donner les moyens nécessaires à la composante médicale, il s'agira d'une dépense mesurée dans le chef de l'État, mais qui permettra certainement de sauver des vies dans des situations d'urgence comme des accidents ou catastrophes.

De plus, cette formation volontaire utile pour l'ensemble de la population permettrait de faire connaître les différentes formations qui mènent aux métiers militaires ainsi que la diversité de ceux-ci.

Sébastien PIRLOT (PS)
Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)
Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Eric THIÉBAUT (PS)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. wijst erop dat het voor de hele bevolking belangrijk is dat een maximaal aantal burgers een opleiding eerste hulpverlening krijgt;

B. geeft aan dat alle militairen minstens een opleiding eerste hulpverlening krijgen en dat Defensie, in het bijzonder de medische component, ter zake een essentiële expertise bezit;

C. beklemtoont dat in het verleden verschillende opleidingen en statuten werden uitgewerkt om het leger te verjongen, maar dat dit nooit het gewenste succes heeft opgeleverd;

D. onderstreept dat het voor Defensie belangrijk is haar band met het middenveld als prioriteit te behouden, met bijzondere aandacht voor de jongeren die belangstelling hebben voor een dergelijke loopbaan/opleiding;

E. verwijst naar de verschillende initiatieven die in het verleden werden genomen om jongeren te doen kiezen voor een baan bij Defensie;

F. vindt echter dat nieuwe initiatieven moeten worden genomen om ervoor te zorgen dat het leger wordt betrokken bij wat het middenveld doet en om de personeelsdoelstellingen, die onder meer in de “strategische visie” van de huidige regering zijn vermeld, te verwezenlijken;

G. is van oordeel dat een dergelijk initiatief moet passen in het kader van een partnerschap tussen de openbare diensten die betrokken zijn bij de omvattende veiligheidsarchitectuur, zoals de FOD's Binnenlandse Zaken en Volksgezondheid, en de onderwijsinstanties via de Gemeenschappen;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. met name in overleg met de gemeenschappen eerste hulpopleidingen op vrijwillige basis te organiseren voor jongeren van 16 tot 24 jaar, alsook daarvoor extra middelen uit te trekken;

2. een analyse te maken van de verschillende initiatieven die in het verleden werden genomen – zoals de vrijwillige militaire inzet (EVMI), de dienst van collectief nut (DCN), de *active recruiters* en de jongerenstages – om jongeren aan te trekken voor een baan bij defensie en

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. constatant qu'il est important pour l'ensemble de la population qu'un maximum de civils reçoive une formation aux premiers secours;

B. constatant que l'ensemble des militaires disposent au minimum d'une formation aux premiers secours et que la Défense, en particulier la composante médicale, dispose d'une expertise essentielle en la matière;

C. soulignant que par le passé différentes formations et statuts ont été mis en place afin de rajeunir l'armée, mais que ceux-ci n'ont pas rencontré le succès escompté;

D. soulignant l'importance pour la Défense de garder comme priorité son lien avec la société civile, avec une attention particulière à l'égard des plus jeunes intéressés par une telle carrière/formation;

E. considérant les différentes initiatives prises par le passé afin d'attirer des jeunes au sein de la Défense;

F. considérant cependant qu'il convient de prendre de nouvelles initiatives afin d'assurer l'implication de l'armée dans la société civile et de réaliser les objectifs dans le domaine des ressources humaines, qui figurent notamment au sein de la “vision stratégique” du gouvernement actuel;

G. considérant qu'une telle initiative doit prendre place dans le cadre d'un partenariat des services publics qui sont impliqués dans l'architecture globale de la sécurité, comme les SPF Intérieur et Santé publique, et de l'éducation via les Communautés;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de mettre en place, en concertation avec les Communautés notamment, des formations aux premiers secours sur une base volontaire adressées aux jeunes de 16 à 24 ans et de prévoir un budget additionnel à cette fin;

2. de mener une étude sur les différentes initiatives prises par le passé – comme l'Engagement volontaire militaire (EVMI), le service d'utilité collective (SUC), les “active recruiters” et les stages jeunes – afin d'attirer les jeunes au sein de l'armée et de voir comment les

na te gaan hoe die initiatieven kunnen worden verbeterd en vooral aantrekkelijk worden gemaakt bij jongeren;

3. de verschillende initiatieven die in het verleden werden genomen – zoals de overlevingsactiviteiten – aan te grijpen om er een opleiding eerste hulpverlening in op te nemen.

23 december 2016

améliorer et surtout les rendre attractives auprès des jeunes;

3. d'utiliser les différentes initiatives prises par le passé, comme les activités de survie, afin d'y intégrer une formation aux premiers secours.

23 décembre 2016

Sébastien PIRLOT (PS)
Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)
Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Eric THIÉBAUT (PS)