

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 juni 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 7 december 1998
tot organisatie van een geïntegreerde
politiedienst, gestructureerd op twee niveaus,
wat betreft het elektronisch vergaderen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Sybillé DE COSTER-BAUCHAU**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	3

Zie:

Doc 54 **2270/ (2016/2017):**

001: Wetsvoorstel van de heren Degroote, Metsu en Vermeulen.
002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 juin 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 7 décembre 1998
organisant un service de police
intégrée, structuré à deux niveaux, en
ce qui concerne la télé Réunion**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Sybillé DE COSTER-BAUCHAU**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif	3
III. Discussion des articles et votes	3

Voir:

Doc 54 **2270/ (2016/2017):**

001: Proposition de loi de MM. Degroote, Metsu et Vermeulen.
002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

8785

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric Thiébaud
MR Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a Monica De Coninck
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter
DéFI Olivier Maingain
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 5 juni 2018.

I. — PROCEDURE

Het voorstel om overeenkomstig artikel 98 van het Kamerreglement de Kamervoorzitter te verzoeken het wetsvoorstel voor advies voor te leggen aan de afdeling wetgeving van de Raad van State wordt verworpen met 11 tegen 6 stemmen.

Het voorstel om overeenkomstig artikel 28 van het Kamerreglement het schriftelijk advies in te winnen van de Vaste Commissie van Lokale Politie wordt eveneens verworpen met 11 tegen 6 stemmen.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Koenraad Degroote (N-VA), hoofdindieners van het wetsvoorstel, wijst erop dat de Kamer eerder een gelijkaardig wetsvoorstel heeft aangenomen met betrekking tot de hulpverleningszones. Het gaat om de wet van 2 november 2017 tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, voor wat betreft het elektronisch vergaderen (Belgisch Staatsblad 23 november 2017).

Gelet op de technologische evoluties en gelet op het feit dat het soms onmogelijk blijkt voor alle leden van het politiecollege om samen te komen voor een vergadering, wordt voorgesteld om de mogelijkheid te voorzien dat die vergaderingen op elektronische wijze plaatsvinden. Op die manier kunnen de hangende dossiers steeds op een vlotte manier worden afgehandeld. De hoofdindieners wijst voor het overige naar de toelichting bij het wetsvoorstel (DOC 54 2270/001, blz. 3).

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag bevat, worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 5 juin 2018.

I. — PROCÉDURE

La proposition visant, conformément à l'article 98 du Règlement de la Chambre, à demander au président de la Chambre de soumettre la proposition de loi à l'avis de la section de législation du Conseil d'État est rejetée par 11 voix contre 6.

La proposition visant, conformément à l'article 28 du Règlement de la Chambre, à demander l'avis écrit de la Commission permanente de la Police locale est également rejetée par 11 voix contre 6.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Koenraad Degroote (NV-A), auteur principal de la proposition de loi, souligne que la Chambre a adopté précédemment une proposition de loi similaire relative aux zones de secours, dont est issue la loi du 2 novembre 2017 modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile en ce qui concerne la télé-réunion (Moniteur belge du 23 janvier 2017).

Eu égard aux évolutions technologiques et au fait qu'il est parfois impossible de réunir tous les membres du collège de police, il est proposé de prévoir la possibilité que les réunions de ce collège aient lieu à distance, par voie électronique. Les dossiers en cours pourront ainsi toujours être finalisés rapidement. Pour le surplus, l'auteur principal renvoie aux développements de la proposition de loi (DOC 54 2270/001, p. 3).

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui précise le fondement constitutionnel en matière de compétence, ne fait l'objet d'aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Het artikel strekt tot aanvulling van artikel 28 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

De heer Koen Metsu c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 2270/002) in.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) licht toe dat het amendement voorziet in een aanvulling op het artikel. Het bepaalt dat alle leden van het betrokken politiecollege akkoord moeten zijn met de vergadering op elektronische wijze. De voorwaarde van het eenparige akkoord van alle leden van het politiecollege is eveneens voorzien in de analoge regeling voor de hulpverleningszones.

De heer Eric Thiébaud (PS) zegt de steun van zijn fractie toe aan het wetsvoorstel, dat de werking van de politiecolleges ten goede komt. Niettemin dient men erover te waken dat die werking niet exclusief virtueel wordt. Het fysiek intermenselijk contact tussen de leden van het politiecollege is uiteraard nog steeds een noodzaak voor de goede werking van het orgaan.

Het zou overigens betreurenswaardig en verontrustend zijn indien een burgemeester geen tijd vrijmaakt voor het overleg binnen het politiecollege. Het lokale politionele beleid vormt immers één van zijn of haar belangrijkste bevoegdheden.

De heer Youro Casier (sp.a) schaaft zich achter de doelstelling van het wetsvoorstel. Hij vraagt evenwel hoe die in de praktijk concreet vorm zal krijgen.

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) sluit zich aan bij het standpunt dat de reguliere vergaderingen ook nog steeds hun belang hebben en dus moeten blijven plaatsvinden.

De concrete uitwerking van de elektronische wijze van vergaderen blijft voorlopig onduidelijk. Het zou daarom goed zijn om het schriftelijk advies van de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP) in te winnen over het wetsvoorstel, met de vraag om aan te geven voor welke onderwerpen het elektronisch vergaderen van nut kan zijn. Het komt de wetgever toe te verduidelijken in welke gevallen die manier van werken toegelaten is. Daarnaast stelt de spreekster voor om het wetsvoorstel voor advies voor te leggen aan de afdeling wetgeving van de Raad van State.

Mevrouw Sybille de Coster-Bauchau (MR) toont begrip voor het pleidooi dat de burgemeester de nodige tijd moet vrijmaken voor de vergaderingen van het

Art. 2

Cet article complète l'article 28 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

M. Koen Metsu et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 54 2270/002).

M. Koenraad Degroote (N-VA) explique que l'amendement tend à compléter l'article. Il prévoit que tous les membres du collège de police concerné doivent souscrire à la téléréunion. La condition de l'accord unanime de tous les membres du collège de police est également prévue dans la réglementation analogue relative aux zones de secours.

M. Eric Thiébaud (PS) annonce que son groupe soutient la proposition de loi, qui améliorera le fonctionnement des collèges de police. Néanmoins, il convient de veiller à ce que ce fonctionnement ne devienne pas exclusivement virtuel. Le contact physique entre les membres du collège de police reste bien sûr indispensable au bon fonctionnement de l'organe.

Il serait d'ailleurs déplorable et inquiétant qu'un bourgmestre ne libère pas de temps pour la concertation au sein du collège de police. La politique locale en matière de police est en effet l'une de ses compétences principales.

M. Youro Casier (sp.a) se rallie à l'objectif de la proposition de loi. Il demande cependant comment les choses se passeront concrètement en pratique.

Mme Isabelle Poncelet (cdH) se rallie au point de vue selon lequel les réunions régulières gardent leur importance et doivent continuer à avoir lieu.

La mise en œuvre concrète de la téléréunion doit encore être clarifiée. C'est pourquoi il serait positif de recueillir l'avis de la Commission permanente de la police locale (CPPL) concernant la proposition de loi, en lui demandant d'indiquer pour quels sujets la télé-réunion peut avoir son utilité. Il appartient au législateur de préciser dans quels cas cette manière de travailler est autorisée. Par ailleurs, l'intervenante propose de soumettre la proposition de loi pour avis à la section de législation du Conseil d'État.

Mme Sybille de Coster-Bauchau (MR) comprend le plaidoyer demandant que le bourgmestre libère du temps pour les réunions du collège de police. Il

politiecollege. Dat neemt niet weg dat het kan gebeuren dat er snel een beslissing moet worden genomen of dat er periodes zijn – bijvoorbeeld tijdens vakanties – dat het niet evident is om een vergadering van het politiecollege te beleggen. In dergelijke gevallen moet het mogelijk zijn om een beroep te doen op de technologische mogelijkheden die inmiddels beschikbaar zijn.

De spreekster getuigt daarnaast van haar positieve ervaringen met het e-vergaderen in de hulpverleningszone binnen dewelke zij actief is, en die er inmiddels mogelijk werd gemaakt door de wet van 2 november 2017 tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, voor wat betreft het elektronisch vergaderen. Het is een efficiënte tool die geenszins de reguliere wijze van vergaderen uitsluit.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) toont begrip voor de basisgedachte van het wetsvoorstel. Artikel 2 van het wetsvoorstel laat echter erg veel marge voor de invulling van dat principe in het huishoudelijk reglement. Om die reden sluit hij zich aan bij het voorstel om adviezen in te winnen.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) gaat akkoord dat het elektronisch vergaderen de gewone manier van vergaderen niet mag wegdrücken. Het amendement komt net tegemoet aan de vrees daaromtrent door te bepalen dat het akkoord van alle leden van het politiecollege vereist is voor het elektronisch vergaderen. Indien een lid aandringt op een fysieke vergadering zal aldus geschieden.

Wat de concrete uitwerking van het concept betreft, wijst de spreker erop dat de gelijkaardige regeling ten behoeve van de hulpverleningszones in de praktijk probleemloos ingang heeft gevonden: de korpsleiding stuurt eenvoudigweg een mailbericht met de agendapunten waarvoor de mogelijkheid tot de e-vergadering wordt aangeboden. Op dat mailbericht wordt door alle leden van het betrokken orgaan gereageerd. Indien gemeend wordt dat sommige punten in een reguliere vergadering aan bod moeten komen, wordt dat gemeld, waarna die punten op de eerstvolgende vergadering van het politiecollege worden geagendeerd.

De heer Degroote acht het inwinnen van schriftelijke adviezen weinig zinvol. In het kader van de bespreking van de gelijkaardige regeling voor de hulpverleningszones werd het alvast niet nodig geacht adviezen in te winnen (DOC 54 2269/002). Bovendien dringt de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) reeds lange tijd uitdrukkelijk aan op de invoering van de voorgestelde regeling.

n'empêche qu'il peut arriver qu'une décision doive être prise rapidement ou qu'il y ait des périodes – par exemple pendant les vacances – où il n'est pas évident d'organiser une réunion du collège de police. Dans de tels cas, il doit être possible de recourir aux possibilités technologiques qui sont désormais disponibles.

L'intervenante témoigne par ailleurs de ses expériences positives des téléréunions dans la zone de secours où elle est active, qui ont été rendues possibles par la loi du 2 novembre 2017 modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile en ce qui concerne la téléréunion. Il s'agit d'un outil efficace, qui n'exclut en rien le mode de réunion régulier.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) comprend l'idée qui est à la base de la proposition de loi. L'article 2 laisse cependant vraiment beaucoup de marge pour la concrétisation de ce principe dans le règlement d'ordre intérieur. C'est pourquoi il se rallie à la proposition de recueillir des avis.

M. Koenraad Degroote (N-VA) souscrit au fait que la téléréunion ne peut s'imposer au détriment de la manière habituelle de se réunir. L'amendement répond précisément à cette crainte en prévoyant que l'accord de tous les membres du collège de police est requis pour organiser une téléréunion. Si un membre insiste pour que la réunion soit physique, il en sera donc ainsi.

En ce qui concerne la mise en œuvre concrète du concept, l'intervenant souligne que la réglementation similaire concernant les zones de secours est appliquée sans aucun problème en pratique: la direction du corps de police envoie simplement un courriel contenant les points de l'ordre du jour pour lesquels une téléréunion est possible. Tous les membres de l'organe concerné réagissent à ce courriel. Si l'un d'entre eux estime que certains points doivent être abordés dans une réunion régulière, il le mentionne, après quoi ces points sont mis à l'ordre du jour de la prochaine réunion du collège de police.

M. Degroote estime que cela n'a pas beaucoup de sens de recueillir des avis écrits. Dans le cadre de l'examen de la réglementation similaire relative aux zones de secours, il n'a pas été jugé nécessaire de recueillir des avis (DOC 54 2269/002). En outre, cela fait longtemps déjà que la *Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten* (VVSG) demande explicitement l'instauration de la réglementation proposée.

*
* *

Amendement nr. 1 en artikel 2, zoals geamendeerd, worden achtereenvolgens aangenomen met 16 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

Het artikel in verband met de inwerkintreding geeft geen aanleiding tot opmerkingen van de leden, en wordt aangenomen met 16 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel, zoals wetgevingstechnisch verbeterd, wordt aangenomen met 16 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

De voorzitter,

Sybille
DE COSTER-BAUCHAU

Brecht
VERMEULEN

Artikelen die een uitvoeringsbepaling vereisen (art 78.2 Rgt.): *nihil*.

*
* *

L'amendement n° 1 et l'article 2, ainsi modifié, sont successivement adoptés par 16 voix et une abstention.

Art. 3

L'article relatif à l'entrée en vigueur ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 16 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée sur le plan légistique, est adopté par 16 voix et une abstention.

La rapporteuse,

Le président,

Sybille
DE COSTER-BAUCHAU

Brecht
VERMEULEN

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78.2 du Règlement): *nihil*.