

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 oktober 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid,
wat betreft het elektronisch vergaderen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Sabien LAHAYE-BATTHEU**

INHOUD

Blz.

- | | |
|---|---|
| I. Inleidende uiteenzetting van de heer Koen Metsu,
hoofdindieners van het wetsvoorstel..... | 3 |
| II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen..... | 3 |

Zie:

Doc 54 **2269/ (2016/2017):**

001: Wetsvoorstel van de heren Metsu, Vermeulen en Degroote.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 octobre 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2007
relative à la sécurité civile en
ce qui concerne la télé Réunion**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Sabien LAHAYE-BATTHEU**

SOMMAIRE

Pages

- | | |
|--|---|
| I. Exposé introductif de M.Koen Metsu, auteur
principal de la proposition de loi..... | 3 |
| II. Discussion des articles et votes..... | 3 |

Voir:

Doc 54 **2269/ (2016/2017):**

001: Proposition de loi de MM. Metsu, Vermeulen et Degroote.

7112

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a Monica De Coninck
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Annemie Turtelboom, Vincent Van Quickenborne
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncetlet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter
DéFI Olivier Maingain
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 4 oktober 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER KOEN METSU, HOOFDINDIENER VAN HET WETSVOORSTEL

De heer Koen Metsu, hoofdindieners van het wetsvoorstel, licht toe dat het wetgevend initiatief tot doel heeft het elektronisch vergaderen van het zonecollege toe te laten. Dat is tot op heden niet mogelijk. Met het wetsvoorstel wordt het mogelijk om, indien nodig, snel tot een stemming over bepaalde punten over te gaan. Wel is het van belang dat elk collegelid akkoord moet gaan met deze vorm van stemmen. Zo niet, wordt op de gewone manier vergaderd. Het gaat dus om pragmatisch wetsvoorstel dat een snelle stemming mogelijk maakt indien noodzakelijk en gewenst.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag bevat, worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Het artikel strekt tot aanvulling van artikel 61 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid.

De heer Eric Thiébaud (PS) is van oordeel dat het wetsvoorstel tegemoet komt aan een reëel probleem. Sedert de totstandkoming van de nieuwe hulpverleningszones is het soms moeilijk tijdens de vergaderingen binnen bepaalde zones het vereiste quorum te bereiken. Dat gegeven leidt op zijn beurt tot problemen en vertragingen op administratief vlak.

Zo is het geen evidentie om alle burgemeesters van een zone te laten samenkomen op hetzelfde tijdstip. De voorgestelde oplossing is evenwel misschien niet de beste. Een betere oplossing kan erin bestaan dat de burgemeester een schepen kan afvaardigen in zijn of haar naam naar een zonecollege of -raad. De wetgeving kan ook in die zin worden aangepast.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 4 octobre 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. KOEN METSU, AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Koen Metsu, auteur principal de la proposition de loi, explique que l'initiative législative à l'examen a pour objectif de permettre la télé-réunion du collège de zone. Elle est aujourd'hui impossible. Cette proposition de loi permet, si nécessaire, de procéder rapidement au vote de certains points. Il importe cependant que chaque membre du collège soit d'accord avec cette forme de vote. Dans le cas contraire, la réunion se déroule selon la procédure ordinaire. Il s'agit donc d'une proposition de loi pragmatique qui permet la tenue d'un vote rapide si nécessaire et souhaité.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui précise le fondement constitutionnel en matière de compétence, ne donne lieu à aucune observation.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article vise à compléter l'article 61 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile.

M. Eric Thiébaud (PS) estime que la proposition de loi répond à un réel problème. Depuis la création des nouvelles zones de secours, il est parfois difficile d'atteindre le quorum requis lors des réunions au sein de certaines d'entre elles, ce qui entraîne par conséquent des problèmes et des retards sur le plan administratif.

Il ne va ainsi pas de soi de réunir tous les bourgmestres d'une zone au même moment. Il se peut toutefois que la solution proposée ne soit pas la meilleure. La possibilité pour le bourgmestre de déléguer un échevin en son nom à un collège ou un conseil de zone pourrait constituer une meilleure solution. La législation peut également être adaptée en ce sens.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) beaamt dat het soms geen evidentie is om een voldoende quorum te bereiken om rechtsgeldig te kunnen vergaderen. De oplossing van het wetsvoorstel en diegene die de heer Thiébaut naar voren schuift, hoeven elkaar echter niet uit te sluiten. Zij kunnen complementair zijn.

De heer Alain Top (sp.a) kan zich evenzeer vinden in de beide voorgestelde oplossingen.

De heer Koen Metsu (N-VA) meent op zijn beurt dat het voorstel van de heer Thiébaut naast dat van het wetsvoorstel kan bestaan. Dit wetsvoorstel beperkt zich evenwel tot de vergaderingen van het zonecollege. Indien de heer Thiébaut een wetsvoorstel indient dat zijn huidige voorstel bevat, zal dat evenzeer alle steun verdienen.

De heer Eric Thiébaut (PS) geeft aan reeds een wetsvoorstel in die zin te hebben uitgewerkt. Het zal weldra ter bespreking kunnen worden voorgelegd.

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) merkt op dat de Franse tekst ("*Les membres du collège qui participent à ces réunions à distance (...)*") van het eerste voorgestelde lid duidelijker is dan de Nederlandse tekst ("*De leden van het college die op deze manier deelnemen aan de vergadering (...)*").

Het tweede voorgestelde lid stelt dat het huishoudelijk reglement de gevallen welke beslissingen onderworpen zullen zijn aan een schriftelijke procedure, net als de nadere regels daarover. Vervolgens wordt gesteld dat de leden van het college unaniem moeten instemmen met de schriftelijke procedure. Waarom is nog een stemmingen nodig indien de gevallen en de nadere regels reeds werden bepaald in het huishoudelijk reglement?

Op welk ogenblik dient het lid te vragen dat hij een bepaald punt niet besproken wenst te zien volgens de schriftelijke procedure?

De heer Koen Metsu (N-VA) gaat akkoord met de lichte verfijning van de Nederlandse tekst.

Hij geeft voorts aan dat het wetsvoorstel wil toelaten snelheid te maken bij het nemen van beslissingen rond bijvoorbeeld het personeel. Voor beleidsbeslissingen zal nog steeds op de bestaande wijze worden vergaderd. Vanaf het ogenblik dat een lid over een bepaald punt op de gebruikelijke manier wenst te vergaderen, zal dat ook gebeuren.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) reconnaît qu'il n'est parfois pas aisé d'atteindre un *quorum* suffisant afin de pouvoir délibérer valablement. La solution suggérée par la proposition de loi et celle avancée par M. Thiébaut ne s'excluent toutefois pas nécessairement l'une l'autre, elles peuvent être complémentaires.

M. Alain Top (sp.a) peut également souscrire aux deux solutions proposées.

M. Koen Metsu (N-VA) estime, lui aussi, qu'il est parfaitement possible de faire coexister la proposition de M. Thiébaut avec la proposition de loi à l'examen. L'intervenant souligne toutefois que cette dernière porte uniquement sur les réunions du collège de zone. Si M. Thiébaut décide de déposer une proposition de loi reprenant la proposition qu'il vient d'évoquer, celle-ci méritera aussi pleinement d'être soutenue.

M. Eric Thiébaut (PS) indique qu'il a déjà élaboré une proposition de loi en ce sens. Celle-ci pourra être examinée prochainement.

Mme Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) fait observer que le texte français du premier alinéa proposé ("*Les membres du collège qui participent à ces réunions à distance (...)*") est plus clair que le texte néerlandais ("*De leden van het college die op deze manier deelnemen aan de vergadering (...)*").

Le deuxième alinéa proposé dispose que le règlement d'ordre intérieur peut prévoir les cas dans lesquels – et les modalités selon lesquelles – les décisions seront soumises à une procédure écrite. Il indique ensuite que les membres du collège doivent décider à l'unanimité de l'utilisation de la procédure écrite. Pourquoi encore organiser un vote si les cas et les modalités sont déjà précisés dans le règlement d'ordre intérieur?

À quel moment le membre doit-il communiquer son souhait de ne pas voir appliquer la procédure écrite pour un point déterminé?

M. Koen Metsu (N-VA) marque son accord sur la légère adaptation proposée du texte néerlandais.

Il indique ensuite que la proposition de loi à l'examen vise à permettre d'accélérer la prise de décisions concernant, par exemple, le personnel. Les décisions concernant la politique menée continueront à être prises au cours de réunions organisées selon la procédure actuelle. Dès qu'un membre exprimera le souhait de voir le collège se réunir selon la procédure ordinaire pour traiter un point déterminé, il sera fait droit à cette demande.

De heer Christoph D'Haese (N-VA) wijst op de creatieve oplossingen die soms worden gehanteerd om het vereiste quorum voor de vergaderingen te bereiken. De meeste zones zijn samengesteld uit heel wat gemeenten, wat het niet evident maakt om een rechtsgeldig *quorum* te bereiken. Het praktisch georiënteerde wetsvoorstel verdient daarom alle steun.

*
* *

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Over het artikel in verband met de inwerkingtreding worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel, zoals wetgevingstechnisch en taalkundig verbeterd, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Sabien LAHAYE-BATTHEU

Brecht VERMEULEN

Artikelen die een uitvoeringsbepaling vereisen (art. 78.2 Rgt.): *nihil*.

M. Christoph D'Haese (N-VA) pointe les solutions créatives quelquefois utilisées pour atteindre le quorum requis lors des réunions. La plupart des zones étant composées de nombreuses communes, il n'est pas toujours aisé de réunir le *quorum* légal. Aussi la proposition de loi pragmatique mérite-t-elle d'être soutenue sans réserve.

*
* *

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 3

L'article relatif à l'entrée en vigueur ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été corrigée sur le plan légistique et linguistique, est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Le président,

Sabien LAHAYE-BATTHEU

Brecht VERMEULEN

Articles nécessitant une mesure d'exécution (art. 78.2 du Règlement): *nihil*.