

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 januari 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992 wat betreft de
steunregeling voor de ontwrichte zones**

(ingediend door de heer Patrick Dewael)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 janvier 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts sur les revenus
1992 en ce qui concerne les mesures d'aide
accordées aux zones franches**

(déposée par M. Patrick Dewael)

SAMENVATTING

Bedrijven die zich vestigen of uitbreiden in bepaalde door grote collectieve ontslagen getroffen gebieden, krijgen bij nieuwe aanwervingen een korting op de bedrijfsvoorheffing. Deze tijdelijke maatregel geldt ook voor nieuwe arbeidsplaatsen die reeds gecreëerd worden voordat de investering is afgerond.

Als referentieperiode om te bepalen of het om bijkomende tewerkstelling gaat, geldt één jaar voor de voltooiing van de investering. Dit leidt ertoe dat nieuwe tewerkstelling die vóór de voltooiing van de investering al wordt ingevuld, meetelt in de referentie waaraan diezelfde nieuwe tewerkstelling wordt afgetoetst. Een deel van de gecreëerde tewerkstelling kan hierdoor het fiscale voordeel verliezen.

Dit wetsvoorstel komt hieraan tegemoet door voortaan één jaar voor de datum waarop de eerste door investering nieuw gecreëerde arbeidsplaats werd ingevuld, als referentieperiode te gebruiken.

RÉSUMÉ

Les entreprises qui s'établissent ou s'étendent dans certaines zones touchées par de vastes licenciements collectifs bénéficient en cas de nouveaux engagements d'une réduction sur le précompte professionnel. Cette mesure temporaire s'applique aussi aux nouveaux postes de travail créés avant que l'investissement n'ait été réalisé.

La période de référence prise en compte pour déterminer s'il s'agit d'un emploi supplémentaire est d'un an avant la réalisation de l'investissement. Il en résulte que les nouveaux postes de travail créés et occupés avant la réalisation de l'investissement sont inclus dans la période de référence utilisée pour déterminer si ces mêmes postes peuvent être considérés comme nouveaux. Une partie des emplois créés peut dès lors perdre l'avantage fiscal.

Cette proposition de loi vise à remédier à ce problème en utilisant comme période de référence un an avant la date à laquelle le premier poste créé grâce à l'investissement a été occupé.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance, beter bekend als de “Competitiviteitspactwet”, voorziet in een steunmaatregel ten voordele van de werkgevers in gebieden die getroffen zijn door grote collectieve ontslagen. Bedrijven die zich in die zones vestigen of er uitbreiden, krijgen bij elke nieuwe aanwerving twee jaar lang een korting van 25 procent op de bedrijfsvoorheffing. De fiscale gunstmaatregel is goed voor een loonkostenvermindering met vier tot vijf procent.

Het is aan de Gewesten om die zones af te bakenen. De regering bracht in december 2015 via de wet op de diverse fiscale bepalingen enkele wijzigingen aan de regels zoals vastgesteld in de Competitiviteitspactwet.

Zo kwam de regering tegemoet aan enkele knelpunten in de wetgeving die tot gevolg hadden dat deze steunmaatregel voorlopig niet zijn volle potentieel bereikte. Met de aanpassingen viel de voorwaarde weg dat er aan de investering ook gewestelijke steun moet verleend worden. Andere aanpassingen in de goede richting waren de opheldering die werd gebracht over de driejarentermijn en tenslotte ook de aanpassing die in de toekomst de uitbreiding van steunzones mogelijk zal maken.

Sinds het voorjaar van 2015 zijn de volledige provincie Limburg en de regio-Turnhout officieel erkend als “ontwrichte zone”. Met de erkenning van de twee “ontwrichte zones” hoopte de federale regering de bedrijven tot extra werkgelegenheid te stimuleren en het verlies van duizenden banen bij onder meer Ford Genk en Philips Turnhout te helpen goedmaken.

Uit recente cijfers blijkt dat de maatregel van de bijzondere lastenverlaging sinds mei 2015 al gezorgd heeft voor 2 000 nieuwe banen in de twee zones. Voor de regio Turnhout zou het gaan om zo’n 300 jobs en voor de provincie Limburg 1 699 jobs. Elke maand komen er gemiddeld negen dossiers binnen van bedrijven met aanwervingen die recht geven op overheidssteun.

Toch blijft er bij de praktische toepassing van de wet nog steeds een probleem overeind.

In de programmawet van december 2015 werd zoals reeds aangehaald al een gerichte bijsturing gedaan

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 15 mai 2014 portant exécution du pacte de compétitivité, d’emploi et de relance, mieux connue sous le nom de “loi sur le pacte de compétitivité”, prévoit une mesure de soutien au bénéfice des employeurs des zones touchées par de vastes licenciements collectifs. Les entreprises qui s’établissent ou s’étendent dans ces zones bénéficient pour chaque nouvel engagement d’une réduction de 25 % sur le précompte professionnel pendant deux ans. Cette mesure fiscale avantageuse se traduit par une réduction du coût salarial de l’ordre de 4 à 5 %.

Il revient aux Régions de délimiter ces zones. En décembre 2015, le gouvernement a apporté, via la loi portant des dispositions fiscales diverses, plusieurs modifications aux règles fixées dans la loi relative au Pacte de compétitivité.

Le gouvernement a ainsi levé quelques obstacles législatifs qui empêchaient cette mesure de soutien d’atteindre son plein potentiel. Grâce aux modifications, la condition selon laquelle l’investissement doit bénéficier aussi d’une aide régionale n’est plus imposée. D’autres modifications vont également dans la bonne direction, comme la clarification apportée sur le délai de trois ans et la possibilité d’un élargissement des zones d’aide à l’avenir.

Depuis le printemps 2015, toute la province du Limbourg et la région de Turnhout sont officiellement reconnues comme “zone franche”. Grâce à la reconnaissance de ces deux “zones franches”, le gouvernement fédéral espérait inciter les entreprises à créer de l’emploi et compenser quelque peu les milliers d’emplois perdus notamment chez Ford Genk et Philips Turnhout.

Il ressort de chiffres récents que la mesure de réduction spéciale des charges a déjà induit la création de 2000 nouveaux emplois depuis mai 2015 dans les deux zones. On parle de 300 emplois dans la région de Turnhout et de 1699 emplois dans la province du Limbourg. Chaque mois, les entreprises de ces deux zones introduisent en moyenne neuf dossiers d’engagement donnant droit à des aides publiques.

Cependant, l’application pratique de la loi pose toujours un problème:

Comme nous l’avons déjà souligné, la loi-programme de décembre 2015 a déjà apporté quelques

van de wetgeving van de ontwrichte zones. Eén van de maatregelen betrof de bepaling waarbij de vrijstelling voortaan niet alleen geldt voor nieuw gecreëerde arbeidsplaatsen “binnen de 36 maanden vanaf de voltooiing van de investering”, maar ook voor nieuwe arbeidsplaatsen die, uiteraard door de investering in kwestie, reeds gecreëerd worden voordat de investering is afgerond. Concreet werd de wettekst als volgt aangepast: “nieuwe arbeidsplaatsen ingevuld voor het verstrijken van de 36ste maand die volgt op de voltooiing van de investering”.

Echter: opdat een arbeidsplaats beschouwd zou worden als nieuw, moet volgens de wettekst gekeken worden naar het “gemiddeld aantal VTE over de 12 maanden voor de voltooiing van de investering”. Deze laatste formulering werd bij de bijsturing van 1 januari 2016 echter niet aangepast. Dit maakt dat, sinds de voornoemde wijziging per 1 januari 2016, nieuwe tewerkstelling die vóór de voltooiing van de investering al wordt ingevuld, meetelt in de referentie waaraan diezelfde nieuwe tewerkstelling wordt afgetoetst.

Het niet aanpassen van deze formulering maakt dus dat de eigenlijke bedoeling van de hiervoor aangehaalde wijziging (ook voor voltooiing van de investering gecreëerde bijkomende tewerkstelling in aanmerking laten komen) in een aantal gevallen, al dan niet deels, teniet wordt gedaan.

Men kan dus concluderen dat er sprake is van een onnauwkeurigheid/onduidelijkheid in de wet waardoor de toepassing van de maatregel, zoals door de wetgever bedoeld, moeilijkheden ondervindt. Dit wetsvoorstel komt tegemoet aan dat euvel.

Patrick DEWAELE (Open Vld)

modifications ciblées à la législation sur les zones franches. L'une des mesures concernait la disposition selon laquelle l'exonération ne vaut pas uniquement pour les nouveaux emplois créés “dans le délai de 36 mois après la réalisation de l'investissement”, mais aussi pour les nouveaux emplois déjà créés, bien entendu par l'investissement en question mais avant sa finalisation. Concrètement, le texte de loi a été modifié comme suit: “nouveaux emplois pourvus avant l'expiration du 36^e mois suivant la réalisation de l'investissement”.

Or, aux termes de la loi, pour qu'un emploi puisse être considéré comme “nouveau”, il faut se référer au “nombre moyen d'ETP sur les douze mois précédant la réalisation de l'investissement”. Cette dernière formulation n'a pas été adaptée lors de la modification du 1^{er} janvier 2016, si bien que depuis cette modification, un nouvel emploi qui est déjà occupé avant la réalisation de l'investissement est inclus dans la période de référence qui sert à déterminer si ce même emploi peut précisément être considéré comme nouveau ou non.

Par conséquent, la non-adaptation de cette formulation fait en sorte que dans certains cas, la modification précitée (possibilité de considérer des emplois comme “nouveaux” même s'ils sont créés avant la réalisation de l'investissement) manque, en tout ou en partie, son objectif.

On peut donc conclure qu'il y a dans la loi une imprécision qui rend l'application de la mesure, telle que l'a conçue le législateur, problématique. La présente proposition de loi remédie à ce problème.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 275/8, § 4 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 18 december 2015, worden de woorden “de voltooiing van de investering” vervangen door de woorden “de datum waarop de eerste door investering nieuw gecreëerde arbeidsplaats werd ingevuld”.

21 november 2016

Patrick DEWAEL (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 275/8, § 4, du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par la loi du 18 décembre 2015, les mots “la réalisation de l'investissement” sont remplacés par les mots “la date à laquelle le premier poste de travail nouvellement créé grâce à l'investissement a été occupé”.

21 novembre 2016