

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 januari 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke
administratieve sancties wat de openbare
dronkenschap betreft**

(ingediend door
de heer Vincent Van Quickenborne)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 janvier 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant, en ce qui concerne
l'ivresse publique, la loi du
24 juin 2013 relative aux sanctions
administratives communales**

(déposée par
M. Vincent Van Quickenborne)

SAMENVATTING

Openbare dronkenschap zonder verzwarende omstandigheid blijft in de praktijk vaak zonder gevolg. Om deze vorm van overlast efficiënter te bestrijden, stelt de indiener voor openbare dronkenschap met een gemeentelijke administratieve sanctie te beteugelen.

RÉSUMÉ

L'ivresse publique sans circonstance aggravante reste bien souvent impunie dans la pratique. Afin de lutter plus efficacement contre ce type de nuisance, l'auteur propose d'infliger une sanction administrative communale aux personnes en état d'ivresse dans un lieu public.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Wij wensen het misdrijf “openbare dronkenschap”, dat momenteel nog geregeld wordt bij besluitwet van 14 november 1939, op te nemen in de lijst van lichte gemengde GAS-inbreuken.

Dit zou toelaten om een fenomeen dat bij uitstek als overlast bestempeld kan worden, (denk aan een persoon die stomdronken in het midden van de straat staat te roepen, mensen lastig valt, ...), met een gemeentelijke administratieve sanctie te beteugelen. Dit is een zeker gevolg (GAS-boete, gemeenschapsdienst) en kort na de feiten.

In de huidige stand van de wetgeving worden de personen in staat van openbare dronkenschap al dan niet vervolgd door het openbaar ministerie, hetzij via een minnelijke schikking, hetzij via een dagvaarding voor de politierechtbank. In de praktijk blijven dergelijke gevallen van openbare dronkenschap zonder verzwarende omstandigheid vaak zonder gevolg, ook al zijn ze soms echt wel bron van overlast.

Ditzelfde openbaar ministerie, bij monde van het College van procureurs-generaal in zijn Verslag 2011¹, vroeg zich immers zelf terecht af of openbare dronkenschap (zonder verzwarende omstandigheid) nog als een strafbaar feit moet worden beschouwd, dan wel veeleer als een daad van overlast voor de maatschappij die valt onder de toepassing van een gemeentelijke administratieve sanctie.

Dit zou het openbaar ministerie de mogelijkheid geven “het vervolgingsbeleid te richten naar de zwaarste feiten van openbare dronkenschap die meestal gepaard gaan met andere misdrijven (vandalisme, slagen en verwondingen, weerspannigheid...)” en “het zou ook beter passen in de filosofie van de wetgever om daden van maatschappelijke overlast te beschouwen als behorend tot de GAS-materie. Hierdoor krijgen de gemeenten de mogelijkheid om zelf sanctionerend op te treden voor overlastproblematiek.”

¹ Verslag 2011 van het College van procureurs-generaal aan het parlementair comité belast met de wetsevaluatie (*Parl. Doc.*, Kamer, 2011-2012, 53 1414/005, blz 143-144).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous souhaitons que l'infraction “ivresse publique”, qui est actuellement encore réglée par l'arrêté-loi du 14 novembre 1939, soit incluse dans la liste des infractions SAC mixtes légères.

Ce phénomène, que l'on peut qualifier de nuisance par excellence (songez par exemple à une personne complètement ivre qui hurle au beau milieu de la rue, qui importune les passants, ...), pourrait ainsi être faire l'objet d'une sanction administrative communale. Cette sanction est certaine (amende SAC, service communautaire), et infligée peu après les faits.

En l'état actuel de la législation, les personnes se trouvant en état d'ivresse publique sont poursuivies par le ministère public, au moyen soit d'une transaction, soit d'une citation devant le tribunal de police. Dans la pratique, ces cas d'ivresse publique sans circonstance aggravante restent souvent impunis, alors qu'ils constituent parfois une vraie source de nuisances.

Ce même ministère public s'est en effet demandé à juste titre, par la voix du Collège des procureurs généraux dans son Rapport 2011¹, si l'ivresse publique (sans circonstance aggravante) devait encore être considérée comme une infraction pénale, ou plutôt comme un acte de nuisance pour la société, qui tombe sous l'application d'une sanction administrative communale.

Cela devrait permettre au ministère public “de cibler la politique des poursuites sur les faits les plus graves d'ivresse publique, qui vont généralement de pair avec d'autres infractions (vandalisme, coups et blessures, rébellion, etc.)”, et “il correspondra également mieux à la philosophie du législateur de considérer les actes de nuisance publique comme relevant de la matière SAC. Ceci permettra aux communes d'infliger elles-mêmes des sanctions dans la problématique des nuisances.”

¹ Rapport 2011 du Collège des procureurs généraux au Comité parlementaire chargé du suivi législatif (*Doc. Parl.*, Chambre, 2011-2012, 53 1414/005, pages 143-144).

Er wordt dus voorgesteld om, conform de aanbevelingen van het College van procureurs-generaal, openbare dronkenschap toe te voegen aan de lijst van de gemengde misdrijven die in aanmerking komen voor een gemeentelijke administratieve sanctie.

Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)

Il est dès lors proposé, conformément aux recommandations du Collège des procureurs généraux, d'ajouter l'ivresse publique à la liste des infractions SAC mixtes légères susceptibles de sanctions administratives communales.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, gewijzigd bij de wet van 21 december 2013, wordt de bepaling onder 2° aangevuld met de woorden “en in artikel 1 van de besluitwet van 14 november 1939 betreffende de beteugeling van de dronkenschap”.

1 december 2016

Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 3 de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, modifiée par la loi du 21 décembre 2013, le 2° est complété par les mots “et à l'article 1^{er} de l'arrêté-loi du 14 novembre 1939 relatif à la répression de l'ivresse”.

1^{er} décembre 2016