

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 januari 2017

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de recente ontwikkelingen in Polen
en de verdediging van de Europese
waarden en fundamenteën, in het
bijzonder de rechtsstaat en de scheiding
der machten, de onafhankelijkheid van
de publieke media en de persvrijheid**

(ingediend door de heer Dirk Van der Maelen
en mevrouw Fatma Pehlivan c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 janvier 2017

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative aux développements récents en
Pologne et à la défense des valeurs et
fondements européens, en particulier
l'État de droit et la séparation des
pouvoirs, l'indépendance des médias
publics et la liberté de la presse**

(déposée par M. Dirk Van der Maelen
et Mme Fatma Pehlivan et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In een hoog tempo heeft de Poolse regeringspartij PiS (*Prawo i Sprawiedliwość* – Recht en Gerechtigheid), die lid is van de Europese parlamentsfractie van de Europese Conservatieven en Hervormers, verschillende maatregelen genomen die de rechtsstaat, de democratie en de persvrijheid ondermijnen. PiS heeft sinds de verkiezingen van oktober 2015 de absolute meerderheid in het Poolse parlement.

Deze Poolse PiS-regering heeft sinds haar aantreden blijkbaar als belangrijk doel voor ogen het opleggen van de “volkswil” aan onder meer de (openbare) media en Justitie. Zo werd op 30 december 2015 al een amendement van de mediawet aangenomen waardoor de openbare media *de facto* onder de bevoegdheid ressorteren van de regering. Een recent controversieel wetsontwerp dat de toegang van de media tot het parlement sterk beperkte, leidde afgelopen week tot massale protesten.

Ook via voorgestelde hervormingen voor de samenstelling en de werking van het Grondwettelijk Hof lijkt PiS deze “volkswil” te willen opleggen aan Justitie. Dit leidde tot een ongeziene crisis en gedeeltelijke verlamming van de werking van het hof waarvan sinds 11 augustus 2016 geen arresten meer worden gepubliceerd.

De Europese Commissie heeft als hoedster van de verdragen zelfs moeten overgaan tot activering – voor de eerste maal – van het Rule of Law Framework. Aan de hand hiervan kunnen trapsgewijs stappen worden ondernomen tegen lidstaten waar fundamentele grondrechten ter discussie komen te staan. Op 1 juni vaardigde de Europese Commissie haar “Opinie rond de rechtsstaat in Polen” uit die de bezorgdheid van de Commissie officieel maakte en meer bepaald stelde dat er sprake is van een “systemische bedreiging” van de rechtsstaat in Polen. Op 27 juli vaardigde de Europese Commissie dienaangaande een officiële aanbeveling uit waarbij ze uiteenzet waarom ze oordeelt dat er nog steeds sprake is van een “systemische bedreiging” van de rechtsstaat en ze aangeeft hoe deze situatie kan worden opgelost.

Erg zorgwekkend is dat dit past binnen een bredere trend in Europa waar de jongste jaren de normen en standaarden van het Europese acquis met betrekking tot de rechtsstaat met de voeten worden getreden door wetgeving van verschillende lidstaten. In het bijzonder in Hongarije nemen premier Orbán en zijn Fidesz-partij,

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

PiS (*Prawo i Sprawiedliwość* – Droit et Justice), le parti au pouvoir en Pologne et membre du groupe des Conservateurs et Réformistes européens, a pris au pas de charge différentes mesures qui minent l'État de droit, la démocratie et la liberté de la presse. Depuis les élections d'octobre 2015, le PiS dispose de la majorité absolue au Parlement polonais.

Il semblerait que depuis son arrivée au pouvoir, le gouvernement PiS ait pour principale ambition d'imposer la “volonté du peuple”, notamment aux médias (publics) et à la Justice. Ainsi, un amendement à la loi sur les médias qui place *de facto* les médias publics sous la tutelle du gouvernement a déjà été adopté le 30 décembre 2015. Par ailleurs, un récent projet de loi controversé limitant fortement l'accès des médias au Parlement a donné lieu la semaine passée à des protestations massives.

Le PiS semble également vouloir imposer cette “volonté du peuple” à la Justice, en se proposant de réformer la composition et le fonctionnement de la Cour constitutionnelle. Cette situation a entraîné une crise inédite, paralysant en partie le fonctionnement de la Cour, dont les arrêts ne sont plus publiés depuis le 11 août 2016.

En tant que gardienne des traités, la Commission européenne a même été contrainte d'activer – pour la première fois – le Cadre pour l'État de droit, qui permet d'entreprendre des démarches graduelles contre les États membres qui remettent en cause les droits fondamentaux. Le 1^{er} juin, la Commission européenne a adopté son “Avis sur l'État de droit en Pologne”, qui officialisait ses préoccupations et indiquait en particulier qu'une “menace systémique” pèse actuellement sur l'État de droit en Pologne. Le 27 juillet, la Commission européenne a émis une recommandation officielle à ce sujet où elle explique pourquoi elle estime qu'une “menace systémique” pèse toujours sur l'État de droit et indique comment il peut être remédié à cette situation.

Un aspect vraiment préoccupant de ce phénomène est qu'il s'inscrit dans le cadre d'une tendance plus vaste en Europe, où, ces dernières années, les normes et principes de l'acquis européen en matière d'État de droit sont bafoués par les législations de plusieurs États membres. En Hongrie, en particulier, le premier ministre,

die lid is van de Europese parlamentsfractie van de Europese Volkspartij, stap voor stap maatregelen die de rechtsstaat en de Europese waarden ter discussie stellen, ondanks herhaalde waarschuwingen van de Europese Commissie.

De inachtneming van de principes waarop de Europese Unie is gegrondvest, vormt een essentiële voorwaarde om van de Unie deel te kunnen uitmaken en dat moet zo blijven. Wanneer deze worden geschonden, moet dit koste wat het kost een halt worden toegeroepen, mét inachtneming van de nationale soevereiniteit maar ook zonder voorbij te gaan aan de bewuste keuze die de lidstaten hebben gemaakt door zich aan te sluiten bij het Europese project en het Europees Verdrag voor de rechten van de mens.

De Europese instellingen mogen er volgens ons niet mee volstaan toe te zien zonder in te grijpen. De Unie mag niet enkel oog hebben voor de begrotingsprocedures en blind zijn voor de aantasting van de Europese waarden en van de rechten en vrijheden van de Europeanen.

Ondanks maanden van intensieve gesprekken en overleg tussen de Europese Commissie en de populistische Poolse regering sinds het begin van 2016 in het kader van het *Rule of Law Framework* is de "systemische bedreiging" voor de rechtsstaat nog steeds niet van de baan.

Op 2 december keurde de absolute PiS-meerderheid in het parlement nog een wet goed die de vrijheid van vereniging inperkt, ondanks grote kritiek van mensenrechtenorganisaties en de Poolse ombudsman.

Veel Polen maken zich zorgen over de op de helling staande rechtsstaat, liberale democratie en persvrijheid. Het massale protest van de afgelopen dagen is daarvan een voorlopig culminatiepunt.

Dirk VAN der MAELEN (sp.a)
Fatma PEHLIVAN (sp.a)
Philippe BLANCHART (PS)
Georges DALLEMAGNE (cdH)

M. Orban, et son parti Fidesz, membre du groupe parlementaire du Parti Populaire européen, sont en train d'adopter progressivement des mesures qui remettent en cause l'État de droit et les valeurs européennes et ce, malgré des alertes répétées de la Commission européenne.

Le respect des principes sur lesquels est fondée l'Union européenne est une condition d'appartenance à celle-ci et doit le rester. Si ces principes sont violés, il convient de stopper coûte que coûte ces violations, et ce, dans le respect des souverainetés nationales, mais en n'oubliant pas pour autant le choix délibéré posé par les États membres en adhérant au projet européen et à la Convention européenne des droits de l'homme.

Pour nous, les institutions européennes ne peuvent se contenter d'observer sans agir en la matière. L'Union ne peut pas être uniquement attentive aux procédures budgétaires et ignorer les atteintes à ses valeurs et aux droits et libertés des Européens.

En dépit de mois de discussions et de concertation intenses entre la Commission européenne et le gouvernement populiste polonais, depuis le début de 2016, dans le contexte du cadre de l'État de droit (*Rule of Law Framework*), la "menace systémique" pesant sur l'État de droit n'a pas encore disparu.

Le 2 décembre, la majorité absolue PiS a encore adopté au Parlement une loi visant à restreindre la liberté d'association en dépit des vives critiques des organisations de défense des droits de l'homme et du médiateur polonais.

De nombreux Polonais s'inquiètent de la remise en cause de l'État de droit, de la démocratie libérale et de la liberté de la presse. Le mouvement de protestation massive observé ces derniers jours en est le point culminant provisoire.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

gelet op:

A. de artikelen 2, 3, 4, 6 en 7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), de artikelen 49, 56, 114, 167 en 258 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens (EVRM), die betrekking hebben op de eerbiediging, de bescherming en bevordering van de grondrechten;

B. de opinies van de Commissie van Venetië van 11 maart 2016¹ en 14-15 oktober 2016² over de voorgestelde hervormingen van het Poolse Grondwettelijke Hof;

C. de Europese mededeling vanwege de Europese Commissie van 11 maart 2014 getiteld “Een nieuw EU-kader voor het versterken van de rechtsstaat”³;

D. de opinie⁴ van de Europese Commissie betreffende de rechtsstaat in Polen van 1 juni 2016;

E. de aanbeveling⁵ van de Europese Commissie betreffende de rechtsstaat in Polen van 27 juli 2016;

overwegende dat:

F. de Europese Unie werkt op basis van het wederzijdse vertrouwen dat lidstaten zich conformeren aan de principes van rechtsstaat, democratie en fundamentele rechten, vastgelegd in het Charter van Fundamentele Vrijheden en de Europese Conventie van Mensenrechten;

G. de rechtsstaat één van de gemeenschappelijke waarden is op grond van dewelke de Unie werd gesticht en dat de Europese Commissie, samen met de Raad en het Europees Parlement, als hoedster van de Verdragen er voor verantwoordelijk is dat het respect voor de rechtsstaat wordt gegarandeerd;

H. de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht vastgelegd in artikel 47 van het Charter van Fundamentele

¹ [http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2016\)001-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2016)001-e).

² [http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2016\)026-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2016)026-e).

³ <http://publications.europa.eu/nl/publication-detail/-/publication/caa88841-aa1e-11e3-86f9-01aa75ed71a1/language-nl>.

⁴ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-2015_en.htm.

⁵ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-2643_en.htm.

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

vu:

A. les articles 2, 3, 4, 6 et 7 du Traité sur l'Union européenne (TUE), les articles 49, 56, 114, 167 et 258 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE), la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne et la Convention européenne des droits de l'homme (CEDH), relatifs au respect, à la promotion et à la protection des droits fondamentaux;

B. les avis de la Commission de Venise du 11 mars 2016¹ et des 14-15 octobre 2016² relatifs aux réformes proposées du Tribunal constitutionnel de Pologne;

C. la communication de la Commission européenne du 11 mars 2014 intitulée “Un nouveau cadre de l'UE pour renforcer l'État de droit”³;

D. l'avis⁴ de la Commission européenne du 1^{er} juin 2016 concernant l'État de droit en Pologne;

E. la recommandation⁵ de la Commission européenne du 27 juillet 2016 relative à l'État de droit en Pologne;

et considérant:

F. que l'Union européenne travaille sur la base d'une confiance mutuelle dans le fait que les États membres se conforment aux principes de l'État de droit et de la démocratie, ainsi qu'aux droits fondamentaux inscrits dans la Charte des droits fondamentaux et dans la Convention européenne des droits de l'homme;

G. que l'État de droit constitue l'une des valeurs fondatrices communes de l'Union, et que la Commission européenne, en tant que gardienne des Traités – avec le Conseil et le Parlement européen –, est chargée de veiller à ce que le respect de l'État de droit soit garanti;

H. que l'indépendance du pouvoir judiciaire, inscrite à l'article 47 de la Charte des droits fondamentaux et

¹ [http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2016\)001-f](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2016)001-f).

² [http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2016\)026-f](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2016)026-f).

³ <http://publications.europa.eu/fr/publication-detail/-/publication/caa88841-aa1e-11e3-86f9-01aa75ed71a1/language-fr>.

⁴ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-2015_fr.htm.

⁵ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-2643_fr.htm.

Vrijheden en artikel 6 van de Europese Conventie voor Mensenrechten een essentiële vereiste is voor de scheiding der machten;

I. recente ontwikkelingen in Polen, in het bijzonder het dispuut rond de samenstelling en de werking van het Grondwettelijk Hof en de niet-publicatie van arresten van het Grondwettelijk Hof, doen concluderen dat er sprake is van een systemische bedreiging van de werking van de rechtsstaat in Polen;

J. de Europese Commissie het *Rule of Law Framework* voor de eerste keer heeft geactiveerd naar aanleiding van de wetgeving die raakt aan de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en dus aan de rechtsstaat in Polen;

K. de Commissie van Venetië in haar opinies van 11 maart 2016 en van 14-15 oktober 2016 oordeelde dat de voorgestelde hervormingen de werking en onafhankelijkheid van het Grondwettelijk Hof ondermijnen;

L. de verschillende (voorgestelde) hervormingen met betrekking het Grondwettelijk Hof en de media hebben geleid tot massale protesten in Polen sinds vrijdag 16 december 2016;

M. het sluitstuk van een duurzame uitbreidingsstrategie een performant *Rule of Law Framework* moet zijn;

N. talrijke internationale organisaties zoals de *European Broadcasting Union* (EBU – Europese Radio en Televisie Unie), de *Association of European Journalists* (AEJ – Vereniging van Europese Journalisten) en Reporters Zonder Grenzen opriepen om de controversiële aanpassing van de mediawet niet uit te vaardigen;

O. de omstreden wet die het recht van vereniging inperkt werd goedgekeurd door het Poolse lagerhuis op 2 december 2016;

P. het Poolse lagerhuis de begroting voor 2017 heeft aangenomen in besloten vergadering bij afwezigheid van de oppositie;

Q. België een stichtend land van het Europese project is, en dat het als zodanig aan zichzelf verplicht is de waarden en rechten te verdedigen die inherent zijn aan dat gezamenlijke project;

à l'article 6 de la Convention européenne des droits de l'homme, est une condition essentielle de la séparation des pouvoirs;

I. que les développements récents survenus en Pologne, en particulier la querelle relative à la composition et au fonctionnement du Tribunal constitutionnel et la non-publication des arrêts du Tribunal constitutionnel, forcent à conclure qu'une menace systémique pèse sur le fonctionnement de l'État de droit en Pologne;

J. que la Commission européenne a activé pour la première fois le cadre pour l'État de droit à la suite du vote de la législation touchant à l'indépendance du pouvoir judiciaire et, partant, à l'État de droit en Pologne;

K. que, dans ses avis du 11 mars 2016 et des 14-15 octobre 2016, la commission de Venise a estimé que les réformes proposées minaient le fonctionnement et l'indépendance du Tribunal constitutionnel;

L. que les différentes réformes (proposées) relatives au Tribunal constitutionnel et aux médias ont déclenché des protestations massives en Pologne depuis le vendredi 16 décembre 2016;

M. qu'un cadre pour l'État de droit doit être la clé de voûte d'une stratégie durable en matière d'élargissement;

N. que nombre d'organisations internationales telles que l'Union Européenne de Radio-Télévision (UER), l'Association des journalistes européens (AEJ) et Reporters sans frontières ont appelé à ne pas promulguer l'adaptation controversée de la loi relative aux médias;

O. que la loi controversée qui restreint le droit d'association a été adoptée par la Chambre basse du parlement polonais le 2 décembre 2016;

P. que la Chambre basse du parlement polonais a adopté le budget pour 2017 à huis clos en l'absence de l'opposition;

Q. que la Belgique est un État fondateur du projet européen et qu'à ce titre elle se doit de défendre les valeurs et les droits inhérents à ce projet commun;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. via de EU-instellingen en haar bilaterale contacten er bij de Poolse regeringsafgevaardigden op aan te dringen om de aanbeveling van 27 juli 2016 zoals uitgevaardigd door de Europese Commissie toe te passen om een einde te stellen aan de “systemische bedreiging” van de rechtsstaat in Polen;

2. krachtig unilateraal en via de EU-instellingen de hogergenoemde wetgeving te veroordelen die de Poolse overheid heeft aangenomen of bezig is aan te nemen, waarmee deze afbreuk doet aan de gemeenschappelijke waarden waarop de Europese Unie is gegrondvest, in het bijzonder de rechtsstaat en de scheiding der machten en aan de onafhankelijkheid van de publieke media en aan de persvrijheid;

3. bij de Europese Commissie en de Europese Raad aan te dringen op de toepassing van de bij de Europese verdragen opgelegde sancties en regelingen, inclusief het gebruik van artikel 7 VEU, indien de Europese verdragen door de huidige Poolse regering blijvend worden geschonden;

4. haar steun te verlenen aan alle initiatieven van de Raad van Europa om Polen de overeenkomsten in acht te doen nemen die werden goedgekeurd door de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa en die door die lidstaat werden geratificeerd;

5. zo snel als mogelijk overleg te organiseren tussen alle bevoegde ministers van het federale en regionale niveau ten einde over een coherente diplomatieke visie en dito beleid te beschikken tegenover deze Poolse regering.

20 december 2016

Dirk VAN der MAELEN (sp.a)
Fatma PEHLIVAN (sp.a)
Philippe BLANCHART (PS)
Georges DALLEMAGNE (cdH)

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'insister auprès des représentants du gouvernement polonais, par le biais des institutions de l'UE et de ses contacts bilatéraux, pour que la Pologne applique la recommandation de la Commission européenne du 27 juillet 2016 afin de mettre fin à la “menace systémique” qui pèse sur l'État de droit en Pologne;

2. de condamner avec fermeté, unilatéralement et par le biais des institutions de l'UE, la législation précitée que les autorités polonaises ont adoptée ou sont en train d'adopter et au travers de laquelle celles-ci portent atteinte aux valeurs communes fondatrices de l'Union européenne, en particulier l'État de droit et la séparation des pouvoirs, à l'indépendance des médias publics et à la liberté de la presse;

3. d'insister auprès de la Commission européenne et du Conseil européen pour qu'ils appliquent les sanctions et les règles prévues par les traités européens, en ce compris le recours à l'article 7 TUE, si ceux-ci sont violés continuellement par le gouvernement polonais actuel;

4. d'apporter son soutien à toutes les initiatives du Conseil de l'Europe visant à faire respecter par la Pologne les conventions qui ont été ratifiées par l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe et par cet État membre;

5. d'organiser sans attendre une concertation entre tous les ministres compétents des niveaux fédéral et régionaux afin d'avoir une vision diplomatique et une politique cohérentes à l'égard de ce gouvernement polonais.

20 décembre 2016