

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 januari 2017

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
3 juni 2007 betreffende diverse
arbeidsbepalingen en de wet van
13 juni 2014 tot uitvoering en controle van
de toepassing van het Verdrag betreffende
maritieme arbeid 2006**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Wouter RASKIN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **2245/ (2016/2017):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 janvier 2017

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 3 juin 2007 portant des
dispositions diverses relatives au travail et la
loi du 13 juin 2014 d'exécution et de contrôle
de l'application de la Convention du travail
maritime 2006**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Wouter RASKIN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **2245/ (2016/2017):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Zuhal Demir, Daphné Dumery, Wouter Raskin, Jan Spooren
PS Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a Meryame Kitir
Ecolo-Groen Evita Willaert
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry

Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GO! Raoul Hedebouw
DéFI Véronique Caprasse
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 24 januari 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Philippe De Backer, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, licht het wetsontwerp toe.

In april 2014 werden twee amendementen op het Verdrag betreffende maritieme arbeid (*Maritime Labour Convention*, of het Verdrag MLC) aangenomen in het Bijzonder Tripartiete Comité, dat bestaat uit vertegenwoordigers van de overheid, de zeelieden en de reders.

In juni 2014 werden die amendementen goedgekeurd door de 103^{de} sessie van de Internationale Arbeidsconferentie te Genève.

Het eerste amendement betreft repatriëring. Het bepaalt dat de reder verplicht is om een verzekering af te sluiten om de kosten van de repatriëring van een zeevarende te dekken.

Het tweede amendement betreft de aansprakelijkheid van de reder. Het bepaalt dat de reder voldoende zekerheid moet voorzien bij overlijden of langdurige ongeschiktheid van zeevarenden als gevolg van een arbeidsongeval, beroepsziekte of bedrijfsrisico. De reder kan dit doen door zich te verzekeren of kan zich beroepen op het sociale zekerheidsstelsel.

De wetwijziging heeft derhalve tot doel die twee amendementen om te zetten in de Belgische wetgeving. Daartoe worden de wet van 3 juni 2007 betreffende diverse arbeidsbepalingen en de wet van 13 juni 2014 tot uitvoering en controle van de toepassing van het Verdrag betreffende maritieme arbeid 2006 gewijzigd.

Dat dossier omvat ook een ontwerp van koninklijk besluit waarbij, ter uitvoering van de voornoemde amendementen, twee modellen van certificaten worden vastgesteld. De amendementen op het MLC 2006 strekken er immers toe dat elk schip onder Belgische vlag moet zijn voorzien van een certificaat waaruit blijkt dat het voldoet aan de nieuwe bepalingen inzake repatriëring en aansprakelijkheid van de reder.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 24 janvier 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Philippe De Backer, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, expose le projet de loi.

En avril 2014, deux amendements à la Convention du travail maritime (Convention MLC ou *Maritime Labour Convention*) ont été adoptés au sein de la Commission tripartite spéciale, constituée de représentants non seulement de l'administration, mais aussi des marins et des armateurs.

Ces amendements ont été adoptés en juin 2014 par la 103^e session de la Conférence internationale du Travail à Genève.

Le premier amendement a trait au rapatriement. Il impose à l'armateur l'obligation de souscrire une assurance en vue de couvrir les frais de rapatriement des marins.

Le second amendement concerne quant à lui la responsabilité de l'armateur. Il impose à ce dernier l'obligation de prévoir une garantie financière suffisante en cas de décès ou d'invalidité de longue durée des marins résultant d'un accident du travail, d'une maladie professionnelle ou d'un risque professionnel. L'armateur peut satisfaire à cette obligation en s'assurant ou en ayant recours au système de sécurité sociale.

La modification législative vise donc à transposer ces amendements en droit belge. À cet effet, la loi du 3 juin 2007 portant des dispositions diverses relatives au travail et la loi du 13 juin 2014 d'exécution et de contrôle de l'application de la Convention du travail maritime 2006 sont modifiées.

Ce dossier va de pair avec un projet d'arrêté royal fixant, en exécution des amendements précités, deux modèles de certificats. Les amendements à la MLC 2006 prévoient en effet que tout navire sous pavillon belge doit posséder un certificat afin de prouver qu'il satisfait aux nouvelles dispositions relatives au rapatriement et à la responsabilité de l'armateur.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) spreekt zijn steun voor dit wetsontwerp uit. Hij herinnert aan het belang van het MLC dat, door de vaststelling van een uniform rechtskader, dat een tegenwicht vormt in een sector waar de werknemers maar weinig rechten hebben.

De spreker wijst erop dat een dergelijk systeem echter maar kan werken met doeltreffende controles in alle deelnemende landen. Hij herinnert eraan dat België sinds augustus 2014 bevoegd is om als havenstaat controles aangaande de toepassing van dat Verdrag uit te voeren. Het lid vraagt hoeveel controleurs momenteel met die taak belast zijn, alsook hoeveel controles jaarlijks worden verricht. Is er tot slot een positieve ontwikkeling van de lonen en de arbeidsvoorwaarden?

De heer David Clarinval (MR) is ingenomen met dit wetsontwerp, een voor de sector belangrijke sociale vooruitgang.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) stelt vast dat (volgens de impactanalyse bij het wetsontwerp) thans 34 schepen onder Belgische vlag varen, maar hoeveel beschikken niet over een verzekering? De spreker vraagt bovendien hoeveel Belgische en buitenlandse werknemers (in percentages) op die schepen werken.

Zijn de koninklijke uitvoeringsbesluiten klaar? Kan men erover beschikken?

Tot slot merkt de spreker op dat de reders voor de uitreiking van de certificaten een recht moeten betalen – hoeveel bedraagt dat recht?

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De heer Philippe De Backer, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, antwoordt dat de opstelling van de certificaten een bijkomende administratieve werklast is, die geraamd wordt op een halve VTE. Om de kosten te dekken, zullen de reders bij de afgifte van de certificaten voortaan 50 euro per document moeten betalen, dus 100 euro in totaal.

De staatssecretaris geeft aan dat de reders al over een tijdelijk certificaat beschikken. Het zal worden vervangen door een definitief certificaat zodra de koninklijke besluiten in werking zijn getreden.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Wouter Raskin (N-VA) affirme son soutien au présent projet. Il rappelle l'importance de la MLC qui, en fixant un cadre juridique uniforme, constitue un contrepoids dans un secteur dans lequel les travailleurs sont fragilisés.

Il souligne qu'un tel système ne peut cependant fonctionner que si des contrôles efficaces sont mis en place dans tous les pays parties. Il rappelle que la Belgique est, depuis août 2014, compétente pour effectuer un contrôle de l'application de cette convention, en tant qu'état du port. M. Raskin demande combien de contrôleurs sont actuellement occupés à cette tâche ainsi que le nombre de contrôles effectués par an. Constate-t-on une évolution positive des salaires et des conditions de travail?

M. David Clarinval (MR) salue ce projet qui constitue une avancée sociale importante pour le secteur.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) constate que selon l'analyse d'impact qui accompagne le projet de loi, trente-quatre navires battent aujourd'hui pavillon belge. Il demande combien ne disposent pas d'une assurance. Il souhaite en outre connaître le pourcentage de travailleurs belges et étrangers sur ces navires.

M. Flahaux souhaite savoir si les arrêtés royaux d'exécution sont prêts et demande à pouvoir en disposer.

Enfin, l'orateur note que les armateurs devront s'acquitter du paiement d'un droit afin d'obtenir délivrance des certificats. Il demande à combien s'élèvera ce droit.

B. Réponses du secrétaire d'État

M. Philippe De Backer, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, répond que la rédaction des certificats représente une charge administrative supplémentaire estimée à un demi équivalent temps plein. Afin de couvrir ces frais, les armateurs devront, pour obtenir la délivrance des certificats, payer 50 euros par document, soit 100 euros au total.

Le secrétaire d'État précise que les armateurs disposent déjà d'un certificat temporaire. Ce dernier sera remplacé par un certificat définitif une fois les arrêtés royaux en vigueur.

Voorts wijst de staatssecretaris erop dat de nodige maatregelen zullen worden genomen om een effectieve controle te waarborgen. Hij geeft aan dat de IAO sinds 2004 over een database beschikt die de gevallen van schipverlating of repatriëring registreert; daarin staat geen enkel schip dat onder Belgische vlag vaart. De Belgische reders lijken dus hun verplichtingen ter zake na te komen.

De staatssecretaris stipt aan dat er volgens de database van de IAO ongeveer 1 500 gevallen van repatriëring zijn geregistreerd. Dit wetsontwerp is dus niet zinloos: het biedt de mogelijkheid een *level playing field* te creëren.

Thans zijn zes inspecteurs voltijds belast met het toezicht op de kaaien.

De Belgische schepen tellen een kwart tot een derde Belgische zeevarenden.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 32

De artikelen 1 tot 32 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van de taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Wouter RASKIN

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— overeenkomstig artikel 105 van de Grondwet: art. 23 en 24;

— overeenkomstig artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

Concernant les contrôles, le secrétaire d'État précise que les mesures sont prises afin d'assurer un contrôle effectif. Il indique que l'OIT dispose depuis 2004 d'une banque de données qui recense les cas d'abandon de navire ou de rapatriement. Aucun navire battant pavillon belge n'y apparaît. Il semble donc que les armateurs belges respectent leurs obligations en la matière.

Le secrétaire d'État précise que, selon la banque de données de l'OIT, l'on a recensé environ 1 500 cas de rapatriement. Ce projet n'est donc pas une boîte vide. Il permet de créer un *level playing field*.

Actuellement six inspecteurs sont en charge des contrôles à temps plein sur les quais.

Sur les navires belges, l'on dénombre entre un tiers et un quart de marins belges.

III. — VOTES

Articles 1^{er} à 32

Les articles 1^{er} à 32 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, y compris les corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Wouter RASKIN

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: art. 23 et 24;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.